



安全理事会

Distr.: General
29 August 2014
Chinese
Original: English

2014 年 8 月 28 日卢旺达常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随信附上关于 2014 年 7 月卢旺达共和国任主席期间安全理事会工作的报告(见附件)。

本文件是在与安全理事会其他成员协商后由我负责编写的。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

尤金-理查德·加萨纳(签名)



2014 年 8 月 28 日卢旺达常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

对卢旺达担任主席期间(2004 年 7 月)安全理事会工作的评估

导言

1. 安全理事会在 2014 年 7 月期间举行了 35 次会议，主要涉及具体冲突局势，但也包括专题辩论，例如关于维持和平与冲突后建设和平问题的辩论。在这些会议中有 2 次公开辩论、10 次情况简报会、15 次闭门磋商和与部队和警察派遣国的 1 次非公开会议。此外，安理会主席于 7 月 15 日召集了一次关于冲突后建设和平问题的非正式互动对话。安理会通过了 5 项决议、3 项主席声明、16 个向新闻界发表的谈话和谈话内容。

2. 在编写本月评估时，卢旺达注意到 2012 年 12 月 12 日的主席说明(S/2012/922)；安理会成员在该说明中重申他们致力于提高安理会工作的效率和透明度。在说明中，安理会明确承认这类每月评估有益于“提供尽可能多的信息，说明当月安理会工作的主要方面”。

非洲

布隆迪

3. 7 月 10 日，安理会在闭门磋商中以视频会议方式听取负责布隆迪问题秘书长特别代表兼联合国布隆迪办事处(联布办事处)主任帕尔费·奥南加-安扬加从布琼布拉作情况通报，并听取主管人权事务助理秘书长伊万·西蒙诺维奇先生作情况通报。

4. 特别代表指出，在筹备 2015 年大选方面已取得重大成就，包括通过了《选举守则》和《行为守则》，但同时表示关切对反对党领导人的政治限制。他指出，该区域一些国家和安理会一些成员国在支持布隆迪的和平与稳定方面发挥了重要作用并同时强调，布隆迪政府必须开放政治空间，以创造一个有利于在 2015 年举行和平和可信选举的氛围。

5. 助理秘书长通报了他为评估布隆迪人权状况而于 2014 年 6 月 25 日至 27 日出访该国的情况。他告诉安理会，已出现了一些积极的事态发展，包括全国人权委员会开展了可信的工作和法外杀戮的数量大幅度减少。但也出现了令人担忧的趋势，即对表达自由权及和平集会和结社自由权的限制越来越多。他指出，执政党保卫民主全国委员会——保卫民主力量的青年分支“有远见的人”在政治暴力、恐吓政治对手和破坏政治会议方面的行为越来越多。他还强调指出，社会和经济权利应成为布隆迪的优先事项。他向安理会通报说，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)打算根据人权高专办同布隆迪政府在 1995 年签订的协议，重新开放人权高专办在布隆迪的独立办事处。他指出，已向布隆迪政府传达了这一意

向。他在结束发言时强调，一个可信和成功的选举进程对于布隆迪的形象及其为其发展方案和过渡时期司法机制争取支持的能力将是重要的一步。

6. 安理会成员欢迎在筹备 2015 年选举方面所取得的进展，特别是通过了《选举守则》和《行为守则》。但是，大多数成员表示关切对政治权利和公民权利的限制，以及“有远见的人”实施的出于政治动机的暴力、恐吓政治对手和破坏政治会议的举动。他们强烈敦促布隆迪政府调查这类侵犯人权行为，以追究犯罪人的责任。一些安理会成员强调，布隆迪的所有行动体都必须尊重本国的《宪法》和以和平方式行事，并就此对一些反对派人士的非法极端活动提出了批评。他们还告诫不要对布隆迪的内政进行外部干涉。

中非共和国

7. 7 月 11 日，安理会就关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会举行情况通报会，随后进行闭门磋商。安理会听取委员会主席、雷蒙达·穆尔莫凯特大使(立陶宛)作情况通报；她告诉各位成员，委员会在 5 月 9 日将 3 人列入应受第 2134(2014)号决议第 30 和第 32 段所规定措施制约的名单；她同时遗憾地指出，有罪不罚现象仍然是政治过渡道路上的主要绊脚石。她还向安理会通报了一些记录在案的事件：阻扰人道主义援助物资的运送、武装团体非法开采自然资源，以及未能成功开展解除武装工作。

8. 在闭门磋商中，安理会成员谴责中非共和国境内的有罪不罚现象和违反制裁制度包括武器禁运的行为。他们还表示赞赏委员会主席致力于执行制裁制度的精神并保证全力支持她开展工作。

9. 7 月 16 日，主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·拉德苏在安理会闭门磋商期间就联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的部署准备工作向安理会作情况通报。他说，尽管首都班吉市的情况有所改善，但全国的安全局势仍然紧张和不稳定，因为前塞雷卡和“反砍刀”组织民兵在继续杀戮和报复。他欢迎为结束危机所作的区域努力，尤其是定于 2014 年 7 月 21 日至 23 日举行的旨在使武装团体和民兵团体达成停火的民族和解与政治对话论坛。

10. 关于中非稳定团的部署问题，副秘书长指出，虽然特派团在规定限期 9 月 15 日前达不到其核定能力，但部署和后勤准备工作一直在进行中。但他指出了一些拖延这一进程的障碍，主要是基础设施薄弱和缺乏合格的当地承包商，这对设备运输工作产生了不利影响。

11. 安理会成员表示深为关切中非共和国的安全、人道主义和人权状况，并强调必须打击有罪不罚现象。他们强调包容各方的对话和民族和解的重要性，并表示注意到在部署中非稳定团和换盔进程方面的进展。

12. 7月24日，安理会向新闻界发表谈话，表示欢迎中非共和国各武装团体在2014年7月23日在布拉柴维尔举行的民族和解论坛期间签署停止敌对行动和暴力协议。他们呼吁所有各方立即全面执行该协议。

利比亚

13. 7月17日，安理会就利比亚局势举行情况通报会，随后进行闭门磋商。秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团(联利支助团)团长塔里克·米特里以视频会议方式从贝鲁特向安理会通报情况。利比亚外交和国际合作部长穆罕默德·阿卜杜勒-阿齐兹也作了发言。

14. 特别代表报告了利比亚令人震惊的不断恶化的局势，其表现就是对立团体在利比亚首都的对抗，并为了获得的黎波里国际机场的控制权而进行战斗。在班加西，由退休陆军上将哈利法·哈夫塔尔领导的军事行动在继续进行，暗杀和绑架民间领导人和政治领导人的行动也在继续进行。特别代表谈到，由于安全风险增加，他决定减少并在以后撤出联利支助团的国际工作人员。他对成功举行众议院选举以取代国民议会一事表示欢迎并报告说，他无法召集利比亚主要行为体的代表举行会议，以就与过渡进程有关的问题达成协议。

15. 外交部长在安理会发言时详细介绍了实地局势，并报告了在社会各阶层存在的挑战，例如境内流离失所者人数越来越多、因部落同武装团体结合致使冲突日趋严重，以及尽管有数以千计的民间社会组织但公众参与仍然不足等等。公众与政府之间、政府机构本身之间同样缺乏信任。他补充说，政府自己无法解决这些挑战；他警告说，如果国际社会坐视不管，利比亚就可能成为一个陷于崩溃的国家。部长回顾说，第七章可以为联合国在利比亚进行更有效和更高级的参与提供法律框架。他还呼吁派遣联合国稳定和机构建设特派团，参与利比亚所概述的优先领域工作，但他解释说，他没有呼吁进行军事干预。

16. 安理会成员谴责最近在的黎波里包括在国际机场发生的暴力事件。他们还呼吁所有武装团体和民兵放下武器，参与政治对话。许多安理会成员对利比亚境内武器管制缺乏效率表示关切。他们赞扬6月25日的选举，认为是向建立民主机构迈出的一步，但感到遗憾的是，全国对话没有按计划举行，因为一些关键政治行为体不再同意参与对话。关于加强在利比亚的联合国存在问题，一些安理会成员建议，秘书处可以就联合国特派团在利比亚的参与提出不同的备选方案。一些安理会成员提出了召开一次利比亚问题国际会议的想法。

17. 在举行磋商后，安理会成员向新闻界发表谈话，谴责利比亚境内最近发生的暴力事件，包括在的黎波里国际机场周围发生的战斗，以及之前具有政治动机和民兵之间的长期暴力行为。他们还重申，所有各方必须进行政治对话，避免暴力行为和会挑战国家稳定的行动。安理会成员欢迎利比亚在6月25日成功举行议

会选举，尽管仍然存在安全挑战，并呼吁民选议会尽快开会，就政府组成达成一致意见，尽快想办法推动利比亚的民主过渡。

18. 7月23日，安理会成员向新闻界发表谈话，对宣布利比亚6月25日议会选举的最后结果表示欢迎。他们敦促国民议会尽快坐下来开会，展开在利比亚人民中建立政治共识的重要工作，就政府组成达成一致意见，并尽快想办法推动利比亚的民主过渡。安理会成员再次谴责利比亚境内持续不断的暴力，包括在的黎波里国际机场周围发生的战斗，并重申暴力和暴力威胁是不可接受的，不应以此作为手段来达到政治目标。

马里

19. 7月1日，安理会向新闻界发表谈话，最强烈谴责2014年6月30日在马里廷巴克图以西30公里处发生的简易爆炸装置爆炸事件；该事件导致联合国马里多层次综合稳定团1名来自布基纳法索的维和人员死亡和6名维和人员受伤。

20. 7月28日，安理会通过一项主席声明(S/PRST/2014/15)；安理会在该声明中表示欢迎2014年7月16日在阿尔及尔展开马里人之间的谈判进程，其目的是达成一项全面和平协议，结束马里境内的危机。安理会赞扬各方在阿尔及利亚政府协助下于2014年7月16日至7月24日在阿尔及尔进行建设性对话和讨论，从而使各方以协商一致方式通过路线图(“阿尔及尔谈判进程路线图”)。安理会呼吁各方充分遵守路线图所述各项承诺，包括通过参与定于2014年8月17日在阿尔及尔开始的全面和平会谈。

巩固西非和平

21. 7月8日，安理会就联合国西非办事处(西非办)2014年上半年的活动举行情况通报会，听取秘书长特别代表兼西非办主任赛义德·吉尼特作情况介绍，随后进行闭门磋商。第二天，安理会成员通过了向新闻界的谈话；他们在新闻谈话中表示全力支持特别代表和西非办的活动，特别是在协调旨在支持西非和萨赫勒地区和平与发展的区域和国际战略方面。

索马里/厄立特里亚

22. 7月3日，安理会向新闻界发表谈话，强烈谴责当天发生的暗杀索马里联邦共和国会议员艾哈迈德·穆罕默德·哈伊德的行为，青年党已声称对此事负责。

23. 7月11日，安理会在闭门磋商中听取关于索马里和厄立特里亚的第751(1992)号和第1907(2009)号决议所设委员会主席、吴浚大使(大韩民国)作情况通报。他表示，索马里和厄立特里亚问题监测组的中期报告指出，索马里南部地区的安全局势没有什么改变，青年党继续在从事恐怖活动。监测组还向委员会介绍了关于秘密运送武器及转移武器和弹药的最新情况，包括可能向青年党转移的情况。此外，监测组表示关切挪用公共财政资源和持续违反木炭禁令的情况。主席最后说，

他请厄立特里亚政府为监测组和厄立特里亚官员之间举行一次会议提供便利，以使监测组能继续建设性地联系厄立特里亚政府直至监测组目前的任务期限结束。

24. 安理会成员对摩加迪沙的安全局势不断恶化、违反木炭禁令和部分武器禁运，以及对公共资金管理不善的现象表示关切。他们承诺支持委员会主席和监测组作出努力，确保制裁制度在索马里和厄立特里亚得到充分执行。

25. 同样在 7 月 11 日，在“其他事项”下，秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长尼古拉斯·凯先生就青年党在摩加迪沙发动袭击后索马里的局势向安理会作了情况通报。他表示，自非洲联盟驻索马里特派团和索马里国民军发起打击青年党的联合行动以来，该恐怖团伙多次袭击摩加迪沙，包括袭击索马里的标志性机构，即 7 月 5 日袭击议会和 7 月 8 日袭击索马里宫(总统办公室)，从而提升了其威胁程度。

26. 特别代表强调，必须采取多层面办法来消除索马里冲突的根源，同时要继续开展军事行动和支持索马里国民军。在这方面，他强调需要取得政治进展，包括在建立联邦制方面的进展。

27. 会后安理会向新闻界发表谈话，最强烈谴责青年党上周在摩加迪沙袭击索马里宫、议会和议会议员。

苏丹/南苏丹

28. 7 月 16 日，安理会在闭门磋商中听取负责苏丹和南苏丹问题秘书长特使海尔·门克里欧斯(以视频会议方式)和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯作情况通报。特使向安理会通报了苏丹和南苏丹境内包括南科尔多凡州和青尼罗州的政治和安全局势。他指出，苏丹和南苏丹之间的双边关系有所改善；他还说，联合边界核查和监测机制恢复了空中行动，未听到任何一方在边界进行军事活动的报告。关于南苏丹，他遗憾地指出，两位政治领导人仍在招募人员和购买武器，尽管他们在 6 月 10 日达成了关于在 60 天内为过渡政府作出计划的协议。特使回顾说，政府间发展管理局(伊加特)正在考虑对阻碍和平进程的人采取惩罚性措施；他吁请安理会支持伊加特作出努力。

29. 副秘书长在作通报时表示关切南科尔多凡州和青尼罗州的人道主义状况，同时提到继续存在违反第 2046(2012)号决议拒绝给予人道主义准入的现象。她对在这两个地区继续进行空中轰炸感到愤慨，其中包括报道所称对医院、医疗设施和其他民用场所的袭击，以及苏人解运动(北方)对卡杜格利的轰炸。她指出，在 5 月至 7 月雨季里进行的这些轰炸将对粮食安全造成严重后果，影响 9 月的收获。关于南苏丹的人道主义状况，她警告说，由于持续不断的敌对行动、粮食安全无保障和无法进入相关地区，有 100 多万人即将陷入饥荒。

30. 在磋商期间，安理会成员通过了新闻谈话内容，其中他们表示深为关切南科尔多凡州和青尼罗州的安全和人道主义状况，并敦促交战各方按照第 2046(2012)号决议停止敌对行动、不设先决条件地开展直接对话和允许不受阻碍地获得人道主义援助。他们还表示深为关切南苏丹人道主义状况的恶化，这种状况已使约 100 万人面临饥荒。他们感到震惊的是，双方都在招募人员和购买武器，这违反了双方在 6 月 10 日达成的协议；他们随时准备考虑对那些不履行其对南苏丹和平所作承诺的人采取适当措施。

31. 7 月 25 日，安理会向新闻界发表谈话，强烈谴责武装青年和反对派力量在 7 月 20 日发动一系列袭击，以及南苏丹政府部队为夺取南苏丹上尼罗河州纳西尔镇而于 7 月 23 日发动的袭击。

32. 7 月 25 日，安理会向新闻界发表谈话，表示严重关切南苏丹境内灾难性的、现今世界上最糟糕的粮食安全无保障状况。他们还深为震惊地指出，南苏丹这场因持续冲突、攻击平民和流离失所造成的危机可能很快就会带来饥荒。安理会成员敦促联合国所有会员国迅速兑现所认捐款额并作出更多承诺。他们呼吁所有各方尊重和保护平民并尽快给予安全和不受阻碍的人道主义援助准入。

亚洲

阿富汗

33. 7 月 15 日，安理会向新闻界发表谈话，最强烈谴责 7 月 15 日在阿富汗帕克蒂卡省发生的造成许多平民包括儿童死伤的自杀式袭击事件；以及同一天在喀布尔发生的造成若干平民死伤的袭击事件；塔利班已声称对此事件负责。

欧洲

塞浦路斯

34. 7 月 23 日，安理会与联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)的部队和警察派遣国举行了一次非公开会议。秘书长特别代表、联塞部队负责人兼秘书长代理特别顾问莉萨·布滕汉姆以视频会议方式从尼科西亚向安理会作情况通报。

35. 7 月 24 日，安理会就塞浦路斯问题举行磋商。特别代表兼代理特别顾问以视频会议方式从尼科西亚作情况通报；她回顾说，2014 年是联塞部队成立第五十周年；在这 50 年中，联塞部队确保在缓冲区内和周围的平民能够开展正常活动。她说，局势总体上平静和稳定，但在缓冲区内仍发生了一些让人遗憾的违规行为和事件。她还欢迎希族塞人社区和土族塞人社区领导人就 2014 年 2 月 11 日签署的《联合声明》达成协议。安理会成员呼吁有关各方尊重联塞部队在缓冲区内内的权力，并表示支持为解决塞浦路斯问题恢复谈判。

36. 7 月 30 日，安理会一致通过第 2168(2014)号决议，将联塞部队的任务期限延长至 2015 年 1 月 31 日。

2014 年 2 月 28 日乌克兰常驻联合国代表的信 (S/2014/136)

37. 7 月 18 日，在马来西亚航空公司 MH17 航班飞机在乌克兰东部坠毁后，安理会举行紧急情况通报会。安理会听取主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼的情况通报。安理会成员，包括在坠机事件中有本国国民丧生的澳大利亚和联合王国，发了言。在坠机事件中有本国国民丧生的非安理会成员(包括马来西亚、荷兰、印度尼西亚、菲律宾、比利时、加拿大、新西兰和越南)也发了言，乌克兰代表同样发了言。

38. 副秘书长报告说，联合国没有对坠机原因作独立核实；但他说，使秘书长感到震惊的是，看起来是可信的报告表明，击落飞机的是一枚先进的地对空导弹。他说，秘书长已呼吁开展全面和透明的国际调查。副秘书长指出，这一事件提醒我们，乌克兰东部的局势非常严峻，因为这一局势现在已影响到远在乌克兰边界以外的国家和家庭。他向安理会通报了为缓和危机所作出的密集外交努力，并对俄罗斯联邦和乌克兰之间边界和边界附近的局势表示关切。他强调指出，迫切需要所有有关各方商定和充分遵守在乌克兰东部的持续停火，并安全和有效地控制俄罗斯-乌克兰边境。他重申秘书长关于武装团体立即放下武器并与乌克兰政府进行直接对话的呼吁。他还敦促乌克兰当局保持最大限度的克制并确保对平民的保护。他补充说，俄罗斯联邦、德国、法国和乌克兰四国外交部长达成的类似 4 月 17 日日内瓦声明的 7 月 2 日《柏林联合宣言》为缓和危机提供了一条明确和建设性的道路。

39. 安理会成员对受害者家属和所属国家政府表示同情和深切慰问。他们谴责马来西亚航空公司 MH17 航班飞机的坠落，要求开展全面、彻底、透明和独立的国际调查，并强调必须将那些应负责任者绳之以法。安理会大多数成员呼吁立即让调查人员进入出事现场，以确定事件原因和避免证据遭到破坏。安理会向新闻界发表了谈话。

40. 7 月 21 日，安理会一致通过第 2166(2014)号决议，最强烈谴责 7 月 17 日马来西亚航空公司 MH17 航班飞机在乌克兰的顿涅茨克州坠落，导致 298 人悲惨丧生。安理会两名成员由部长作为代表：澳大利亚外交部长朱莉·毕晓普和卢森堡外交部长让·阿瑟伯恩。在 MH17 航班飞机上失去 196 名国民的荷兰由外交部长弗兰斯·蒂默曼斯作为代表。该决议支持努力按照国际民航准则对这次事件进行全面、彻底和独立的国际调查。决议确认乌克兰正做出努力，协同国际民用航空组织及其他专家对这次事件进行国际调查；要求控制坠机地点和周围地区的武装团体不采取任何可能破坏坠机地点原状的行动；并要求立即停止坠机地点周围地区的所有军事活动。

中东

中东局势，包括巴勒斯坦问题

41. 7月1日，安理会向新闻界发表谈话，对杀害3名少年、2名以色列人和1名美国公民的行为表示深切愤慨和最强烈谴责；6月30日在希布伦市附近发现了这些人的遗体。

42. 7月2日，安理会向新闻界发表谈话，对7月2日东耶路撒冷1名巴勒斯坦少年被绑架和杀害一事表示深切悲痛和最强烈谴责。

43. 7月10日，安理会就中东局势，包括巴勒斯坦问题，举行了一次紧急会议。秘书长在作情况通报时向安理会成员报告了他与该地区领导人接触的情况，并呼吁国际社会加紧努力，立即阻止紧张局势升级。他对巴勒斯坦平民死伤人数不断上升表示震惊。秘书长说，国际社会面临着以色列和加沙紧张局势全面升级的风险；他指出，500多枚火箭弹和迫击炮弹从加沙射向以色列境内，以色列则对加沙发动了500多次空袭。他呼吁所有行为体力行最大程度的克制并尊重国际人道主义法。他承诺将继续努力弥合分歧和恢复谈判。巴勒斯坦国常驻观察员和以色列常驻代表也发了言。

44. 在随后的磋商中，安理会成员对3名以色列少年和1名巴勒斯坦少年被绑架和杀害一事再次表示愤慨。大多数安理会成员谴责哈马斯对以色列好几个城市发射火箭弹的行为和以色列的空袭行为，他们说这是过度使用武力。安理会成员对暴力进一步升级的风险表示关切，并呼吁所有各方在加沙遵守2012年11月停火协议。他们还要求紧急恢复和平进程。

45. 7月12日，安理会向新闻界发表谈话，表示严重关切与加沙有关的危机及对双方平民的保护和福祉问题。安理会成员呼吁缓和局势，恢复平静和重新执行2012年11月停火协议。他们还表示支持恢复以色列人和巴勒斯坦人之间的直接谈判，以期达成以两国解决方案为基础的全面和平协定。

46. 7月18日，安理会在以色列国防军发动侵入加沙的地面行动之后举行紧急情况通报会。安理会听取主管政治事务副秘书长的情況通报。巴勒斯坦国常驻观察员和以色列国常驻代表都发了言。

47. 副秘书长在作情况通报时指出，在加沙地带暴力升级之时，秘书长将于7月20日星期六访问该地区，以向以色列人和巴勒斯坦人表示声援，并促进作出区域和国际努力以寻找解决办法。他强调以色列有合理的安全关切，谴责从加沙不分青红皂白地向以色列发射火箭弹的行为，但对以色列的过度反应也表示关切。他回顾说，秘书长敦促各方尽最大努力保护平民及联合国房舍和工作人员，并确保人道主义援助物资能送达所有需要援助的人。他指出，由埃及政府调解达成的临时人道主义停火为长期停火带来了希望。他重申，必须消除目前紧张局势升级的根源，支持能稳定加沙局势的持久的政治、安全、体制和社会经济进步。

48. 安理会成员深为关切因当前加沙危机造成的严重人道主义状况。他们呼吁双方响应埃及的建议实现停火，并敦促双方回到谈判桌前，以实现永久和平和两国解决方案。大多数安理会成员谴责哈马斯不分青红皂白地向以色列境内发射火箭弹的行为，其中一些成员谴责以色列侵略加沙及不分青红皂白地袭击和过度使用武力的行为。

49. 7月20日，安理会就加沙局势举行紧急会议，听取主管政治事务副秘书长的情況通报。他表示，加沙局势在继续恶化，在加沙被杀害的人已超过430人，83 000人流离失所，同时有18名以色列士兵和2名以色列平民在敌对行动中丧生。他说，秘书长已到该地区访问；秘书长呼吁立即停止敌对行动，并敦促双方回到谈判桌上来。副秘书长还敦促双方遵守国际人道主义法，并呼吁国际社会支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)，因为近东救济工程处需要6 000万美元用于购买医疗和非食品物品。

50. 在随后的讨论中，安理会成员通过了新闻谈话的内容，其中他们表示严重关切加沙局势中的暴力升级问题，呼吁遵守国际人道主义法，包括保护平民，强调需要改善人道主义状况，包括通过人道主义停火，表示严重关切伤亡人数越来越多的问题，呼吁以2012年11月停火协议为基础立即停止敌对行动，并欢迎埃及和秘书长作出努力，以实现停火。

51. 7月22日，安理会就中东局势举行季度公开辩论会。秘书长以视频会议方式从拉马拉向安理会作情况通报；他强烈谴责哈马斯和伊斯兰圣战组织不分青红皂白地从加沙向以色列发射火箭弹的行为，同时也对以色列的过度反应和由此造成的大量平民死亡感到震惊。正在该地区访问的秘书长表示，他在中东每停一站就会发出一个由三部分组成的信息，其中包括呼吁以色列人和巴勒斯坦人停止战斗、恢复对话，以及消除造成继续困扰他们的暴力循环的根本原因。他强调，国际社会必须解决这些根本问题，包括相互承认、占领、绝望和剥夺尊严，从而使民众不必觉得他们必须诉诸武力才能表达自己的不满。

52. 安理会成员和非安理会成员都对加沙危机的升级表示关切。他们再次呼吁立即停火，再次表示支持经埃及斡旋达成的停火。许多成员谴责哈马斯不分青红皂白地向以色列境内发射火箭弹，并对以色列的过度反应表示关切。他们呼吁各方保护平民，遵守国际人道主义和人权法。一些成员谴责以色列对巴勒斯坦人民的侵略行为，并指责安理会坐视不管这一局势。大多数与会者还提到阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克境内的冲突，以及黎巴嫩局势。

53. 7月28日，安理会通过主席声明(S/PRST/2014/13)；安理会在声明中表示严重关切因与加沙有关的危机导致的局势恶化及平民的死伤，呼吁充分尊重国际人道主义法，包括保护平民，表示大力支持国际伙伴和秘书长关于立即无条件实行

人道主义停火、以便运送急需的援助物资的呼吁，敦促所有各方接受在开斋节期间及之后实行人道主义停火并全面加以执行。

54. 7月31日，安理会就与加沙有关的局势举行紧急情况通报会。副秘书长兼紧急救济协调员在以视频会议方式作情况通报时指出，加沙境内早已动荡不安的局势因持续24天的冲突而恶化，造成数以千计的受害者、伤亡和境内流离失所者。她还遗憾地指出，至少有103处联合国设施遭到袭击，包括收容了3300多名流离失所者的近东救济工程处学校；她还表示，没有任何理由不尊重联合国行动、人员和房地体的不可侵犯性。她强调，在达成长期停火协议之前，人道主义行为体需要更多的人道主义停火，以使它们能够接触那些需要援助的人。她呼吁以色列政府、哈马斯和其他激进团体遵守其国际法律义务，包括国际人道主义和人权法。

55. 近东救济工程处主任专员皮埃尔·克朗恩布尔从加沙市作电话发言；他再次谴责袭击在贾巴利亚作为联合国应急住所的一所女子小学的行为。他呼吁以色列立即展开透明调查，并再次呼吁所有各方尊重联合国房地体的不可侵犯性。他还告诉安理会成员，在空置的近东救济工程处设施里发现了属于加沙武装团体的火箭弹，并谴责在近东救济工程处学校安放武器的行为。但他清楚地表明，这些发现不以任何方式证明对近东救济工程处设施的袭击是有理由的；他呼吁立即无条件停火。

56. 在随后的磋商中，安理会成员表示深为关切加沙人道主义状况的恶化。他们特别感到震惊的是，冲突中的死亡人数越来越多，已超过1300多人，其中主要是平民，包括250多名儿童。他们谴责炮击近东救济工程处设施的行为，并对在其中一些设施里发现火箭弹一事感到震惊。在会议期间，安理会成员通过了新闻谈话的内容，对7月28日主席声明中的信息未得到回应表示严重失望。他们呼吁立即实行无条件人道主义停火，并以此实现以埃及建议为基础的可持续停火。

中东(阿拉伯叙利亚共和国)

57. 7月7日，安理会就阿拉伯叙利亚共和国问题举行磋商并听取西格丽德·科格特别协调员以视频会议方式根据禁化武组织总干事的月度报告和6月26日秘书长关于安理会第2118(2013)号决议执行情况的信(S/2014/444)就禁止化学武器组织(禁化武组织)-联合国消除阿拉伯叙利亚共和国化学武器计划联合特派团的活动作情况通报。

58. 特别协调员表示，阿拉伯叙利亚共和国政府申报的所有化学武器材料或已全部撤出叙利亚领土或已全部销毁。特别协调员指出，尽管取得了这些成就，但还有尚待完成的任务，主要是要销毁在海上和陆上设施里的化学品、销毁12个化学武器生产设施和结束就叙利亚政府提交的原始申报里可能存在的差异问题而持续进行的磋商。她指出，在今后几个月里，联合特派团将继续与禁化武组织进

行讨论，以期建立联合特派团之后的适当后续安排，以便能够继续在该国进行残留物核查并开展可能需要的其他活动。

59. 安理会成员在发言中赞扬特别协调员和她的团队取得了具有里程碑意义的成就，在挑战性环境下清除了所有申报的化学武器材料。关于销毁 12 个化学武器生产设施的问题，大多数安理会成员强调，一旦禁化武组织执行理事会核准销毁方式，叙利亚政府就应履行其拆除这些设施的义务。至于原始申报中的技术差异问题，大多数安理会成员指出，应继续进行相关技术工作以厘清这类差异。

60. 关于联合特派团之后的后续安排，大多数安理会成员支持继续进行该特派团的活动，直到安理会对阿拉伯叙利亚共和国境内不再存在化学材料一事感到满意为止。但有一位成员指出，联合特派团应开始逐步减少其活动，以便到 2014 年 10 月时由禁化武组织秘书处在技术层面处理剩余工作，并且安理会应停止就叙利亚化学武器问题每月召开会议。

61. 关于阿拉伯叙利亚共和国境内使用有毒材料问题实况调查团最近的报告，一些安理会成员指责叙利亚政府使用毒气，包括氯气；一些成员谴责对特派团成员的袭击行为。他们还强调，该国所有各方必须给予特派团成员以安全和有保障的准入。一些代表团对联合特派团的调查结果表示关注，即叙利亚当局在反对派控制区内发现了 2 个装有沙林的圆筒。许多成员强调，必须消除有罪不罚现象并追究那些在阿拉伯叙利亚共和国境内使用化学武器的人的责任。

62. 7 月 14 日，安理会一致通过第 2165(2014)号决议；安理会在该决议中决定，授权联合国人道主义机构及其执行伙伴除了它们已经使用的路线外，使用越过冲突线的路线和 Babal-Salam、Babal-Hawa、AlYarubiyah 和 Al-Ramtha 等边界过境点，以确保通过最直接的路线把人道主义援助物资运送给阿拉伯叙利亚共和国各地需要援助的人。安理会还决定设立一个监测机制，以监测所有人道主义救济物资的装载过程，以便证实这些救济物资的人道主义性质。

63. 7 月 30 日，安理会就阿拉伯叙利亚共和国境内的人道主义状况举行月度闭门磋商。主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员就秘书长关于第 2139(2014)号决议执行情况的第五次报告(S/2014/525)向安理会作情况通报。

64. 副秘书长在情况通报中表示，她高兴地看到第 2165(2014)号决议获得通过，并表示，在该决议通过后，第一支人道主义车队于 7 月 24 日从土耳其经 BabAl-Salam 过境点进入阿拉伯叙利亚共和国。她指责叙利亚政府继续违反国际人道主义法，拒绝向不易到达的地区提供医疗设备，包括注射药物和手术设备。她还强调，政府部队的空中狂轰滥炸和武装反对派、极端主义分子和被指认的恐怖主义团体不分青红皂白的炮击继续造成平民死伤和流离失所。她敦促所有各方遵守安理会在这方面的决定。

65. 安理会成员欢迎在执行第 2165(2014)号决议方面最先采取的步骤，其实证就是第一次通过 Babal-Salam 过境点交付了人道主义援助物资。但他们仍深为关切持续不断的敌对行动，包括轰炸平民、使用桶装炸弹和炮击人口稠密地区。他们呼吁各方允许不受阻碍地接触需要援助的民众。一些成员指出，必须尊重联合国人道主义紧急援助指导原则。

黎巴嫩

66. 7 月 9 日，安理会举行磋商，听取黎巴嫩问题特别协调员德里克·普拉姆布利和主管维和行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特根据秘书长的最新报告 (S/2014/438) 作关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的通报。

67. 特别协调员向安理会通报说，联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区内的局势大致保持平静和稳定，尽管发生了 2014 年 3 月 14 日的事件，当时以色列国防军作为对在蓝线以南沙巴阿农场地区的巡逻队遭到路边爆炸袭击作出的反应对黎巴嫩境内进行了猛烈炮击，并用坦克对 KaferKela 地区的两栋房屋进行炮击。他还因阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突对黎巴嫩的安全和稳定构成持续威胁感到痛惜。助理秘书长在发言时表示赞同特别协调员对蓝线一带安全局势的评估，并对联黎部队和黎巴嫩武装部队之间包括训练和联合演习在内的出色协作和协调表示赞赏。

68. 安理会成员表示注意到过去 4 个月里联黎部队行动区内普遍存在的相对平静，但认为这种平静非常脆弱。他们强调，所有各方都必须集中力量解决在执行第 1701(2006)号决议方面所有悬而未决的问题，并敦促它们恪守载入《巴格达宣言》内的黎巴嫩不介入政策，并撤出阿拉伯叙利亚共和国境内的战斗。

伊拉克

69. 7 月 21 日，安理会向新闻界发表谈话，表示深为关切关于在被伊拉克和黎凡特伊斯兰国控制的摩苏尔和其他地区的宗教和族裔少数群体遭到威胁的报告，包括对基督徒发出的最后通牒，即要他们在离开该城市、留下并纳贡、皈依伊斯兰或面临即刻处决之间作出选择。

70. 7 月 23 日，安理会就利比亚局势举行情况通报会，随后进行闭门磋商。负责伊拉克问题秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长尼古拉·姆拉德诺夫和伊拉克常驻代表向安理会作情况通报。特别代表在从巴格达以视频会议方式发言时报告说，伊拉克和黎凡特伊斯兰国现在已控制了该国三分之一的国土，犯下严重侵犯人权的行为，包括迫害基督徒及其他族裔和宗教少数群体。他强调，伊拉克局势对整个地区内外构成复杂威胁；他呼吁安理会要求停止敌对行动并追究犯罪者的责任。

71. 特别代表还指出，军事手段不是解决危机的好方法，必须消除暴力行为的根源，并执行能解决所有社区的关切问题的一揽子政治和社会方案。他还向安理会通报了巴格达最近的政治事态发展，包括选举议会及其议长和副议长，以及伊拉克-科威特关系。

72. 安理会成员表示关切伊拉克的安全局势和伊拉克的领土完整问题，谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国对政府采取敌对行动和严重侵犯人权，包括迫害基督徒和其他少数群体。其中一些成员把伊拉克局势的恶化与叙利亚境内的冲突相联系，并呼吁所有各方停止任何可能支持恐怖活动的行动。他们欢迎最近选举了国民议会的议长和副议长，敦促伊拉克政治人物尽快选举总统和总理，组建一个包容各方的政府。他们都支持将联伊援助团的任务期限再延长一年。

73. 7月30日，安理会一致通过第 2169(2014)号决议，将联伊援助团的任务期限延长至 2015 年 7 月 31 日。

也门

74. 7月9日，秘书长也门问题特别顾问贾迈勒·比诺马尔在“其他事项”下就也门局势向安理会作情况通报。他向安理会表示，胡塞分子夺取了在首都萨那北部的阿姆兰镇，并在那里造成大量人员伤亡。他说，据报道，前政权成员，包括前总统萨利赫，支持该团体，目的是破坏由阿卜杜·拉布·曼苏尔·哈迪总统领导的过渡政府。特别顾问敦促安理会采取行动，向各当事方、主要是破坏过渡进程的人发出强烈信息，包括前政权成员和胡塞分子。

75. 7月11日，安理会向新闻界发表谈话，表示严重关切因在阿姆兰正发生的暴力导致也门安全局势严重恶化的问题。安理会成员要求胡塞分子、参与暴力行动的所有武装团体和所有各方撤离阿姆兰并放弃对该镇的控制，向忠于政府的国家当局移交在阿姆兰掠夺的武器和弹药。他们回顾第 2140(2014)号决议；安理会在该决议中对破坏者规定了定向制裁措施。安理会敦促专家小组研究这些措施并尽快向第 2140(2014)号决议所设委员会提出相关建议。

专题问题和其他问题

不扩散问题/朝鲜民主主义人民共和国

76. 7月17日，安理会在“其他事项”下听取关于朝鲜民主主义人民共和国局势的情况通报。吴浚大使(大韩民国)说，自 2014 年 2 月以来，朝鲜民主主义人民共和国进行了 6 轮弹道导弹发射，向朝鲜半岛周围海域发射了 10 枚飞毛腿短程弹道导弹和 2 枚“劳动”中程弹道导弹。他补充说，在同一期间，朝鲜民主主义人民共和国还发射了大约 100 枚其他短程导弹、火箭弹和炮弹。他指出，这些发射行为加剧了朝鲜半岛和整个东北亚地区的紧张局势，还构成了对国际航空和海上航行及对平民安全的重大威胁。

77. 安理会成员商定了新闻谈话的内容；他们在新闻谈话中谴责朝鲜民主主义人民共和国违反安理会第 1718(2006)号、第 1874(2009)号、第 2087(2013)号和第 2094(2013)号决议发射弹道导弹，并敦促朝鲜民主主义人民共和国充分遵守有关的安理会决议。在讨论期间，许多安理会成员强调，朝鲜民主主义人民共和国的挑衅行为破坏了该地区的和平与安全，这种挑衅是不能接受的。一些成员强调，所有各方必须保持克制，包括军事活动，并为恢复六方会谈创造有利条件。

维持和平

78. 7月28日，安理会在卢旺达提出的题为“联合国维持和平行动：联合国和区域伙伴关系及其演变”的主题项目下举行了一次公开辩论(见 S/Agenda/7228)。秘书长在介绍性发言中告诉安理会，与区域组织的伙伴关系应继续建立在每个组织的相对优势上。他强调指出，在联合国继续努力加强非洲主导的和平支助行动的可预测性和可持续性之时，必须从最近在非洲各地的经历中吸取经验教训。

79. 主管欧洲对外行动局副局长马切伊·波波夫斯基在同样赞成加强与区域组织的伙伴关系的同时指出，区域组织对于从维持和平成功地过渡到建设和平是至关重要的。非洲联盟常驻联合国观察员太特·安东尼奥在发言中促请安理会成员借鉴以往关于伙伴关系问题的审议情况，包括关于向非洲联盟行动供资的问题。关于在联合国同区域组织之间建立有力的伙伴关系的问题方面，他重申，虽然取得了重大进展，同时也在不断加强协调工作，但需要有更多创新。

80. 安理会成员和非安理会成员谈到需要加强联合国、非洲联盟、欧洲联盟及其他伙伴之间的伙伴关系，同时承认区域组织和次区域组织可为国际维和工作带来许多相对优势。同样谈到的其他问题包括持续和可预测的筹资、作出主动对策的必要性及加强能力建设和协调。

81. 在公开辩论中，安理会一致通过了卢旺达提出的第 2167(2014)号决议；安理会在该决议中表示决心采取有效措施，按照《联合国宪章》第八条及维持和平基本原则和国际法，进一步加强联合国与区域和次区域组织尤其是非洲联盟的关系。决议强调有必要在区域组织根据安理会授权开展维和行动时加强它们筹供经费的可预测性、可持续性和灵活性，同时重申区域组织有责任为本组织获取人力、财政、后勤和其他资源。决议还请秘书长与非洲联盟委员会和欧洲联盟密切协商，至迟于2015年3月31日编写一份关于联合国与相关区域组织在维和行动中开展协作的进展的联合评估报告并提出建议。

冲突后建设和平

82. 7月15日，安理会听取了关于“冲突后建设和平”问题的情况通报，以讨论建设和平委员会第七届会议报告(S/2014/67)。克罗地亚常驻代表、建设和平委员会前主席弗拉迪米尔·德罗布尼亚克介绍了该报告，之后发言的是建设和平委员会现任主席、巴西常驻代表安东尼奥·阿吉亚尔·帕特利奥塔。

83. 克罗地亚常驻代表指出，报告的重点是三个主要职能，即：宣传和持续关注、资源调动和形成一致性；他补充说，报告特别强调了关于如何利用建设和平委员会成员的经验和能力来支持实现其议程上各个国家的目标。他还报告说，在确认委员会与安理会之间非正式互动的切实可行的方式方面取得了重大进展，包括实地访问和定期审议特派团任务规定。

84. 作为委员会现任主席，巴西常驻代表指出，最近在中非共和国和南苏丹发生的危机令人痛苦地提醒我们，为防止冲突再次发生而作的努力仍然不够，相关工具也不够充分。他接着说，委员会因建设和平基金提供了及时的战略性干预而得到加强，继续大力努力实现在委员会议程上的国家境内和其他国家局势中的稳定。他还指出，所有努力的国家自主权和区域参与是关键的建设和平政治原则；他同时强调，经验显示了方案干预措施的重要性，重点是建设各类机构，以加强社会在管理紧张局势、提供服务、保护人权和促进司法救助方面的能力。

85. 安理会成员赞扬建设和平委员会的工作及其现任和前任领导。他们着重指出，必须在 2015 年审查建设和平架构，并解释说，这次审查将提供机会，以便严格评估 2010 年审查工作形成的建议，从而使委员会处于更有利的战略位置来履行其任务。安理会成员强调，必须找到能消除冲突根源同时又考虑到区域层面的可持续解决办法。他们回顾了国家自主权在建设和平方面的重要性并指出，采用全面做法将有助于防止再次发生暴力行为。在这方面，他们强调委员会的咨询作用是一个独特平台，有助于促进一致性并对安理会的建设和平努力具有互补性。

86. 一些安理会成员认为，机构能力建设和妇女的参与是冲突后复原工作的关键组成部分；他们赞扬联合国系统将性别平等观念纳入主流作为建设和平活动的支柱之一，并把正义与和解，包括通过过渡司法，作为冲突后建设和平的同等重要支柱。其他成员强调，冲突后建设和平活动必须主要着重处理经济和社会问题，并要求所有相关机构在这方面进行明确分工。

87. 在随后于 7 月 15 日举行的非正式互动对话中，建设和平委员会主席、各国别组合主席、委员会议程所列各国的代表、委员会经验教训工作组主席和建设和平支助办公室应邀就建设和平委员会问题交流意见。非正式会议的重点是委员会对安理会的咨询职能，特别是在注重互动方式的内容和不断变化的做法方面的进展，以及如何解决冲突重复发生的问题。

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

88. 7 月 28 日，安理会通过一项主席声明(S/PRST/2014/14)；安理会在该声明中表示严重关切有报道称被第 1267(1999)号和第 1989(2011)号决议所设委员会列名的恐怖团体“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”和“胜利阵线”可以出入和夺取阿拉伯

叙利亚共和国和伊拉克的油田和输油管线，并谴责任何有恐怖主义团体参与的直接或间接买卖阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克石油的交易。

安全理事会主席的说明(S/2010/507)的执行情况(总结会议)

89. 7月30日，安理会就项目“安全理事会主席的说明(S/2010/507)的执行情况(总结会议)”举行情况通报会。安理会主席邀请安理会成员严格评估安理会7月份期间的工作并就安理会如何改善其效率和实效，特别是在处理目前具体国家的局势方面的效率和实效提出建议。

90. 在安理会7月份处理的问题实质中占据突出位置的是中东(包括巴勒斯坦问题)、乌克兰、阿拉伯叙利亚共和国、伊拉克、利比亚，以及维持和平中的区域伙伴关系。
