



安全理事会

Distr.: General
22 November 2011
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国利比亚支助团的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2009(2011) 号决议提交的，其中安理会设立了联合国利比亚支助团(联利支助团)，初步任期为三个月。任务是协助和支持利比亚全国做出努力，以便恢复公共安全和秩序，促进法治；开展包容各方的政治对话，促进民族和解，着手开展制宪和选举工作；扩大国家的权力范围，包括加强负责的新机构和恢复公共服务；促进和保护人权，特别是属于弱势群体的人的人权，支持过渡时期司法；立即采取必要步骤来启动经济复苏；协调可能请求其他多边和双边行动者酌情提供的支助。

2. 报告回顾了自 2011 年 9 月 16 日通过第 2009(2011) 号决议以来，利比亚政治和安全领域最近的事态发展以及联利支助团的活动，全面审查了人道主义局势，评估了利比亚在这一历史转折时期面临的持续挑战。

二. 利比亚政治和安全领域的事态发展

3. 利比亚全国过渡委员会(全国过渡委)于 2011 年 10 月 23 日在班加西发表了《解放宣言》，这标志着该国武装敌对行动的结束。8 个月前，即 2011 年 2 月 15 日，卡扎菲政权曾试图镇压一场和平运动。其起因是 1996 年 Abu Salim 监狱大屠杀事件受害者家属举行抗议，要求释放代表他们索赔的一位律师。全国过渡委在 10 月初指出，苏尔特的攻克导致《解放宣言》的发表，而在全过渡委占领了巴尼瓦利德市中心三天后，即 10 月 20 日，穆阿迈尔·卡扎菲身亡。随后几周，这两座城市发生了激烈的巷战，全国过渡委面临日益巨大的压力，即如何在这两个大本营，决定性地战胜顽强固守的亲卡扎菲部队和狙击手。

4. 《解放宣言》得到利比亚内外的广泛赞誉，标志着利比亚人民的一个新的开端，即国家走上民族和解的道路，建设一个建立在这场革命所遵循的原则基础上的现代民族国家，这些原则包括民主、人权、法律、问责制、尊重少数人的权利、



赋予妇女权力和促进民间社会。在此背景下，联合国安全理事会于 10 月 27 日一致通过第 2016(2011) 号决议，从 2011 年 10 月 31 日起，终止禁飞区和第 1973(2011) 号决议关于保护平民的规定。

5. 随着《解放宣言》的发表，已开始对全国过渡委在其于 2011 年 8 月 3 日发表的《宪政宣言》中所作承诺何时兑现计时。后者规定全国过渡委应迁至的黎波里，并在 30 天之内成立临时政府，然后在 90 天之内，通过选举立法并成立选举管理机构。在 240 天内，利比亚应举行国民议会选举，以赋予新政府和起草新宪法的工作以民主合法性。国民议会通过《宪法》后 30 天内，利比亚将着手依照《宪法》举行第一次选举。

6. 10 月 31 日，已迁至的黎波里的全国过渡委宣布阿卜杜勒·拉希姆·凯卜担任国家新任临时总理。凯卜是全国过渡委通过透明投票进程从 9 名候选人中选出的。预计他在 30 天期限内，即两个星期之内组成政府。

7. 全国过渡委面临的一个持续的重大挑战是巩固安全，尤其是的黎波里的安全。那里有很多武装的革命部队。10 月最后一周和 11 月初，各“部队”之间发生了几次对抗，加剧了挑战，并造成几名战斗员死亡，警察受伤。

8. 尽管事实上，自从 2011 年 8 月 21 日的黎波里攻陷后，亲卡扎菲分子的威胁主要局限在苏尔特和巴尼瓦利德，但 10 月 14 日和 15 日，首都街区出现一起被视为支持卡扎菲政权的破坏安全的事件，这突出说明这些人有能力破坏的黎波里安全安排，至少是在穆阿迈尔·卡扎菲依然逃逸的时期。据报道，有忠实于卡扎菲的 2 名支持者和 1 名革命战斗员在事故中丧生，在此之前，即上个星期，多个检查点发生了一系列飞车枪击事件。自卡扎菲身亡之后，这种事件再没有发生过。

9. 为应对这些挑战，新当局在任命新的临时政府之前，已着手把的黎波里的安全责任划归由三个全国过渡委成员组成的最高安全委员会管理。在全国其他地方，一些城镇的地方和军事委员会已采取主动行动把现存的革命“部队”纳入军事委员会的体制。

10. 10 月 24 日，即《解放宣言》发表后的第二天，最高安全委员会主持了一个仪式，来自米苏拉塔的一些部队向内政部移交了 500 件轻武器。这次主动行动虽然具有局限性，但目的是发出一个公开的信息，即武装集团上缴武器是全国过渡委和未来临时政府的一个优先事项。同一天，全国过渡委主席穆斯塔法·阿卜杜勒·加里尔还宣布，计划成立一个委员会，其主要任务是使战斗员重返社会，向伤员和烈士家属提供支持，并制定收缴武器的计划。根据 2011 年 10 月 29 日颁布的法令，成立了这个委员会。

11. 尽管这些举措只是初步步骤，但却反映人们日益认识到，必须逐步把部队重新部署到远离人口中心的地方，并根据商定并正在到位的机制，为主要城市和城镇提供安全保障。广泛的共识是，必须立即清除城市中心的所有重武器，其后着

手收缴轻武器，同时对革命战斗员的未来作出决定。正考虑的选项包括将他们纳入警察和武装部队，或协助其重返平民生活，如有可能，将其重组为边境保护部队或保安公司，负责保护公共设施和石油设施。

三. 联合国利比亚支助团的活动

12. 利比亚人民和即将诞生的新政府面临的挑战是巨大的。利比亚官员明确指出，他们认为联合国是利比亚冲突后过渡阶段关键时刻的重要伙伴，而与此同时他们也强调在重建利比亚的规划进程中，利比亚拥有全面自主权十分重要。一旦新的临时政府就职，需即将开始就联利支助团较长期作用和互动协作进行详细的讨论。联利支助团主要部门的迅速部署，使得该团能够开始着手处理其授权任务的优先领域。

A. 选举支助

13. 选举援助是联利支助团的一个关键优先事项，全国过渡委承诺在 8 个月内举行第一次选举，在这个过去 45 年来选举经验有限或没有选举经验的国度，这个时间表富有挑战性。为了实现这个时间表，按照《宪法宣言》，应在 10 月 23 日《解放宣言》发表后 3 个月内，通过关于选举进程所有事项的立法，同时成立选举管理机构。利比亚人现在要做出一些关键的决定，这就需要与包括民间社会在内的各方面进行广泛磋商，从而就以下方面形成政治共识：划定选区分界线及议席分配；个人选举或以政党为基础的选举；选民和候选人资格；妇女和少数民族代表权；建立可信的选举管理机构。其他重要问题包括建立选民登记册，制定强有力的选民和公民教育方案等等。利比亚问题对话者已多次强调这方面的重要性。

14. 联利支助团从任务期伊始，就在秘书处政治事务部选举援助司司长两次访问的支持下，分别在的黎波里、班加西和其他城镇与以下方面就选举事宜举行会议，其中包括全国过渡委成员、全国过渡委政治和法律委员会代表以及有关小组委员会，特别讨论了选举法和未来的选举管理机构的问题。联利支助团应利比亚的要求，向班加西部署了一名法律/选举制度专家，与承担制定法律草案的立法小组委员会举行一系列会议。联利支助团提供了有关不同选举制度及其各自所涉事项的信息。

15. 迄今为止，联利支助团已讨论了展开选举活动必要的先决条件，并强调与民间社会和其他利益攸关者进行广泛磋商的重要性。联利支助团就各种关键问题提供了规划材料和比较信息，包括选举法律框架、建立选举管理机构、制定预算和相关的协商进程。一旦全国过渡委澄清并指定了选举事项负责单位，预计联利支助团会加强提供咨询意见的力度。

16. 联利支助团也与负责公民登记的各办公室举行了预备会议，以便向利比亚当局提供有关数据库质量和现有系统运行可行性的咨询意见，从而确定制定选民登

注册的必要框架。需要尽快对现有人口数据库的质量进行一次全面评估，以制定选民登记进程的行动概念。

17. 在为满足利比亚方面提出的开展公民和选民教育的要求，联利支助团与联合国开发计划署(开发署)一道，已采取初步步骤协助开展选民教育，就有关选举法的协商过程进行咨询。在联利支助团的带动下，联合国其他机构也可能参与公民和选民教育。开发计划署在黎波里和班加西举行了一系列会议，与学者、媒体、宗教领袖和其他民间社会组织会晤，商谈如何制定公民教育宣传战略的建议。联利支助团还与妇女民间社会团体召开会议，讨论妇女在参与选举和政治进程方面的需要。她们强调，十分重要的一点是，妇女在政治进程中发挥作用，以及确保在未来担任领导职务。还强调必须在选举法中为促进妇女代表权作出规定。公民社会的讨论也强调青年参与决策的重要性，指出青年们战斗在第一线，对改革十分急切。

18. 联利支助团与国际社会其他成员，包括非政府组织进行了讨论，为采取连贯和协调的方式提供与选举有关的国际援助选举奠定了基础。

B. 人权、过渡时期司法和法治

19. 利比亚面临卡扎菲政权留下的侵犯人权的沉重后果，包括几十年来进行的任意拘留、酷刑、任意和法外处决以及仍未解决失踪问题。更有甚者，还添加了危害人类罪、战争罪和在冲突期间犯下的其他违反人权和国际人道主义法罪行，这些均在人权理事会授权国际调查委员会 2011 年 6 月 1 日的报告和国际刑事法院的起诉书中进行了初步的阐述。

20. 在战斗即将结束时，我的特别代表曾呼吁所有各方尊重人权，并呼吁支持全国过渡委，指出不应对那些应对战争罪行负责者以及犯下其他严重罪行的人进行报复。然而，令人不安的是，据报双方在苏尔特都犯下了杀戮的战争罪。10 月 20 日，穆阿迈尔·卡扎菲在苏尔特被抓获，并与其子和国防部长一道被杀死。录像显示，前利比亚领导人被捕时还活着。在联合国人权事务高级专员(人权高专办)和国际社会许多人士发出进行调查的呼吁之后，全国过渡委主席阿卜杜勒·贾利勒于 10 月 24 日宣布成立调查委员会。

21. 虽然由卡扎菲政权关押的政治犯已经获释，但目前估计有 7 000 名被拘留者仍关押在监狱和临时拘留中心，其中大部分由革命部队控制。由于没有正常运作的警察和司法部门，被拘留者得不到正当审理程序。他们中有很多是撒南非洲人，有一些被控或被怀疑充当过雇佣军。据报，一些被拘留者受到酷刑和虐待。据报，一些案例涉及针对肤色而被关押的个人。另有报道称，关押妇女的地方没有女看守，而是由男性监管，也有儿童与成人一同被拘留的情况。

22. 尽管全国过渡委为了将看管拘留者责任从部队转移至国家当局，采取了一些步骤，但在以下方面仍大有可为：规范拘留、防止虐待、释放那些不应延长拘留

期的人以及确保今后只有在法律范围内才能采取逮捕行动。联利支助团已向当局,包括最高安全委员会成员表达了上述关切,该委员会一直试图解决总检察长、警方和在的黎波里开展行动的各革命部队特别是在有关逮捕和拘留方面的责任问题。据报,宰牲节假期期间,在米苏拉塔、Nafusa 山和的黎波里等地释放了几百名被拘留者。

23. Tawerga 族群社区由于其成员被控在冲突期间参与了卡扎菲部队在米苏拉塔的攻击,并被控犯有战争罪,而面临报复行动。据报,在报复性杀戮事件中,Tawergas 人被当作定向目标,有武装人员将他们从家中、检查站和医院带走,据称有些人遭到虐待或在拘留时被处决。该社区成员逃散到利比亚全国各个城市。

24. 10 月初,在联利支助团的协助下,人权高专办对利比亚进行了为期一周的访问,以确定可能会要求联合国提供援助的领域。在的黎波里、班加西和米苏拉塔,人权高专办代表团就以下问题举行一系列会议:法治、尤其是适当法律程序和拘留、失踪人员、过渡时期司法以及妇女在未来政治进程中的作用。按照与全国过渡委达成的商定意见,联利支助团也协助了国际调查委员会工作人员进行了一次访问,以便为工作人员和调查人员返回利比亚做好准备。

25. 10 月 5 日,按照法令,成立了搜寻和识别失踪人员全国委员会。其任务包括,澄清自 1969 年 9 月 1 日起所有失踪人员的下落,包括革命者、忠实追随者、雇佣军或其他人士。联利支助团人权小组委员会正在就国际社会、包括联合国可能提供援助与该委员会进行讨论,并确定其体制框架,满足委员会在法医和其他专业知识方面的需要。

26. 代理司法部长向联利支助团提供了根据以下 4 项原则制定的过渡时期司法的法律草案:确定侵犯人权行为背后的事实真相;利比亚社会所有成员之间的和解;确保将战争罪犯绳之以法;对受害者作出赔偿。联利支助团在人权高专办咨询意见的协助下,愿意就法律草案提供详细的评论,并建议法律草案应经过协商,包括与民间社会的协商。

27. 在前政权体制内,司法系统的特点是腐败;效率低下;缺乏独立性;由于培训不足使其工作人员能力有限;平行机构重叠、立法和监管框架相互矛盾现象十分普遍。许多法官及律师曾在革命中发挥了主导作用,他们正寻求建立改革的司法系统,并设想联合国在这方面提供技术援助。联利支助团已开始查明当下需求,并准备进行适当的需求评估。由于法院没有足够的安全保障,加之法官和行政人员仍未复工,全国大多数法院没有充分投入运作。优先事项包括制定关于司法独立和法律从业人员具有独立性的立法,对法官和检察官进行专业培训,以便处理冲突后一系列的诉讼案,包括有关过渡时期司法的问题。

28. 全国过渡委表示将致力于财政透明度和问责制,并按照《宪法宣言》设立了一个独立的审计机关。据设想,该机关是负责解决政府腐败和确保透明度的主要

机构。审计管理局的官员表示有兴趣得到联合国的协助，以评估该机构的需要，并提供必要的支持。

C. 公共安全

29. 尽管利比亚当局打算尽早将维护公共安全和秩序的全部责任返还内政部，但利比亚警方尚不能承担此项责任。革命武装团体一直承担着全国各地维护法律和秩序的主要责任，这些团体未受过适当培训，也不在适当的法律框架内。据说，的黎波里地区的很多警察已重返工作岗位，由经验丰富的警监负责组织和领导。然而，街面上的警力仍然有限，主要是负责指挥交通。

30. 联利支助团警务顾问已与内政部警务部门管理层建立了工作联系。已查明的迫切需要包括提供足够的基本设备、培训、协助将一些革命者纳入警察部队。有关部门负责人表示，需要开办“培训教员”的课程，协助审查培训课程，以及让利比亚警方做好负责选举安全的准备。大部分警察培训机构的建筑看上去相对完好无损，但由于遭到抢掠而缺少训练设备、材料和家具；如果加以翻修，这些机构可在几个星期内再次投入运作。

D. 经济复苏和协调国际援助

31. 在 2011 年 9 月 1 日举行了利比亚问题巴黎会议后，联合国与欧洲联盟、世界银行、国际货币基金组织(基金组织)和其他国际合作伙伴与全国过渡委代表共同商定了关于《利比亚协调需求评估》(需求评估)的框架，以评估过渡时期的需要。评估将在全国过渡委的领导下进行，而且需遵循联合国、欧洲联盟和世界银行商定的冲突后需要评估原则加速进行。将按照部门构建评估过渡需求的框架，每个部门由全国过渡委一名协调人牵头，并由指定的牵头国际组织提供支持。评估的目的是根据利比亚制定的时间表，确定过渡时期重要的需求和应对措施，确保连贯的和以需求驱动的国际参与。

32. 10 月 9 日，在的黎波里举行了一次协商会议，由代理财政部长和我的特别代表共同主持。利比亚代表表示，协调进行的需要评估进程应推迟至新的临时政府组成之后，以确保设立了必要的对应单位，评估目标也应与国家优先事项和方法保持一致。在此背景下，利比亚方面表示不能接待协调进程以外的双边评估团。

33. 在临时政府就职之后，将尽快讨论在协调进行的需要评估中设想的部门评估时间表以及利比亚当局、联合国和国际社会之间的协调机制。

34. 然而，利比亚当局欢迎联利支助团促成 10 月初世界银行和货币基金组织派出的联合访问团，该团对宏观经济发展、公共财政管理和公共支出政策进行了实况调查。访问团赞赏与利比亚当局进行的非常坦诚和建设性的对话。代表团注意到油气产业收入的损失已引起财政和国外收支账户情况广泛恶化。随着石油生产的崩溃，资产收入因受到制裁而无法提取，利比亚正努力应对 2011-2012 年期间

总预算紧张和不确定的情况。尽管预计利比亚经济将受益于迅速恢复，但安全局势和政治进程前景仍不明朗。在公共财政管理方面，支助团查明了两项主要的当务之急，即 2012 年预算编制以及由于当前流动资金情况而产生的现金管理问题。当局还要求提供协助，以便在 2010 年 12 月基金组织代表团查明的领域进行改革。目前正在讨论派出后续技术特派团的时机。

E. 新闻和外联

35. 从革命一开始，人们就普遍渴望新闻自由和信息共享，这体现在报纸种类和卫星新闻频道大幅增加。利比亚问题对话者已查明有必要在媒体客观报道方面进行能力建设，并要求联合国和国际社会其他方面对此提供援助。鉴于尚无传媒立法，全国过渡委媒体传播委员会表示打算确保制定这项法律，以保障新闻自由，同时维护新闻工作的信誉和正直。该委员会已制定计划，让传媒法律专家、新闻记者和其他利益攸关者参与此一进程。应传媒传播委员会的请求，联利支助团向其提供了传媒战略工作方面的咨询意见。

36. 联利支助团新闻和传播科通过了解利比亚当地媒体、特别是印刷媒体的大致情况，已开展工作，这是为该团制定媒体外联战略的最初步骤，以筹备即将开展的在选举各阶段提高选民认识的教育运动以及其他已获授权的活动。为了向利比亚广大公众解释联利支助团的作用，该科已向当地新闻界提供了有关联利支助团任务和活动的资料，并将这些信息张贴在联利支助团网站上。另外，该科对当地、区域和国际媒体进行媒体监督，并让联利支助团和联合国机构了解最新发展情况。

四. 军火和有关物资

37. 利比亚和国际社会面临的一个重大安全挑战是军火和有关物资扩散带来的威胁及其对地区和国际和平与安全的潜在影响。特别令人关切的是现有和新发现化学武器库存以及被称为便携式防空系统的便携式地对空导弹库存。安全理事会第 2017 (2011) 号决议已重申了这一关切。

38. 就此问题在的黎波里进行了一系列磋商后，联利支助团开始促进以下各方开展非正式协调：利比亚当局、正在提供或表示愿意提供援助的会员国，以及包括禁止化学武器组织和国际原子能机构在内的有关国际组织。这个非正式小组临时性地促进交流有关实际或疑似化学、核或其他非常规武器、材料和场所，包括此类场所的安全状况，以及国际伙伴所提供援助的信息。

39. 尽管利比亚过渡委部队看起来控制着所有相关的化学和核材料场所，但集中化的指挥和控制仍是一个令人关切的问题。虽然原子能机构已确认必须核查现有核材料并保障其安全，但其眼下主要的关切是核查用于商业和医疗用途的核材料。关于铀裂变材料（“黄饼”）的储备，原子能机构指出其不构成重大扩散关切

或放射性危害。目前正与利比亚讨论，可能由国际原子能机构派出人员处理保障措施与核安全相关活动。

40. 11月3日，禁止化学武器组织的一个小组对该国东南部的 Ruwagha 仓库进行了检查——这是自 2011 年 2 月以来的第一次检查——确认该仓库全部芥子气和其他化学剂库存仍在原地，并采取进一步措施以确保库存的完整性，直至在禁止化学武器组织核查之下恢复销毁行动。然而，十分重要的一点是，最近几周，利比亚对应方查明了两个以前未申报的场所并已派人看守。利比亚当局于 11 月 1 日正式向禁止化学武器组织通报这一发现，禁止化学武器组织将继续与利比亚当局合作，核查并销毁任何新申报的储存。

41. 从目前已知的情况看，在所有不生产便携式防空系统的国家中，利比亚还积存了目前已知的最大此类系统库存量。虽然在北约为期 7 个月的行动中有数千枚被摧毁，但人们越来越感到关切的是这些便携式防空系统以及大量弹药和各类地雷被抢掠并可能扩散，凸显了对当地和区域稳定带来的潜在风险。国防部和国际伙伴开展合作，从而在全国各地特别是西部拆除了大批便携式防空系统地点。但是，还有数百个可疑地点有待核查。利比亚当局在这方面的支持对于这方面已经开始的工作至关重要，临时政府的组建应加速这一进程。

42. 整个利比亚遭到地雷和战争遗留爆炸物的大面积污染，仍然对包括境内流离失所者在内的平民以及人道主义工作者构成严重威胁。迄今为止，据报共发生 84 起未爆炸弹药和地雷引起的事件。住宅区、包括在学校和医院均发现了大量未爆弹药和弹药库存。看来，为了防止空袭，卡扎菲部队把库存转移到居民区隐藏起来，其中大多仍无人看管，但在苏尔特和巴尼瓦利德的大量未爆弹药和弹药库存需要立即加以关注。联合地雷行动协调小组协调 10 个扫雷队的工作；迄今为止这些扫雷队已经清除了包括 58 所受到战争遗留爆炸物污染的学校中的共 53 010 件弹药物项，并对 20 000 多名直接受益者进行了风险教育。

43. 无人看管在北约轰炸和内战中被破坏的弹药储存站是另一个迫切问题。在北约空袭中有超过 440 个弹药储存站遭到轰炸，其中有些导致这些储存地点周围地区遭到广泛污染。虽然清理弹药储存站已被列为优先事项，但由于资源和资金有限，迄今只部署了一支扫雷队目前正在托布鲁克采取行动。

五. 人道主义状况

44. 在整个冲突期间，利比亚人民展现了卓越的复原力和满足受影响者大部分人道主义需要的强大能力。在全国范围内，地方理事会和社区已动员起来，在国家与国际人道主义伙伴的协助下，为境内流离失所者的人道主义需求提供支助。为了支持他们，人道主义协调员已采取步骤，确保利比亚人道主义工作总体上告一段落的同时，弱势群体的剩余需求仍能得到满足。

45. 由于商业活动已经恢复，食品供应无，学校已复课，水电等必要服务大多已恢复。然而，流动资金短缺和价格上涨削弱了购买力，并导致利比亚社会较为贫穷和脆弱的群体粮食无保障情况更加严重。

46. 流离失所者能否返回巴尼瓦利德和苏尔特仍受制于如下因素：继续缺乏电力、燃料、水和下水道系统等基本服务；大面积土地受到战争遗留爆炸物污染；大量财产遭到破坏；缺乏生计来源；被利比亚人视为曾支持过前政权者的安保问题。

47. 此外，截至 11 月初，估计超过 15 万人仍在利比亚境内流离失所。除了那些逃离巴尼瓦利德和苏尔特的人之外，利比亚少数群体也令人关注，其中包括约 30 000 至 35 000 名 Tawerga 人——由于其社区中的一些成员被指控在冲突期间犯下暴行，他们被迫离开家园。

48. 许多第三国国民，特别是来自撒哈拉以南非洲的移民、难民和寻求庇护者的困境也令人严重关切，他们更容易受到侵犯人权行为和暴行的伤害。缺乏管理移徙的法律框架加剧了他们的困境。为了满足他们的需求，全国过渡委员会正在落实一系列举措，并得到难民署和国际移民组织的支持，这些举措包括建立和翻修 Towisha 临时收容中心。经与有关当局协商，国际移民组织已恢复将这些国民自愿遣返原籍国。但是，面临的主要挑战仍然是核查公民身份和签发旅行证件，因为无法查明许多第三国国民的身份。

49. 医院正在运转，但因战争伤员已人满为患，而且在一些地方，医院缺乏训练有素的工作人员，应付额外的门诊病人已经力有不逮。在曾发生战斗的地区，必须向那些由于冲突而受伤者、落下长期身体伤残者，以及有心理和精神保健需求者提供支持。

50. 基于一系列评估，人道主义协调员领导了共同人道主义行动计划的规划，以满足从 10 月 1 日至 12 月 31 日弱势群体其余的人道主义需要。共同人道主义行动计划还概述了为准备过渡到复兴和发展方案而逐步减少人道主义援助的撤出战略。该计划于 10 月 27 日在的黎波里提交给双边代表。

六. 联合国利比亚支助团的部署情况

51. 安全理事会通过第 2009(2011)号决议之后，联利支助团立即采取行动在利比亚实地驻扎。截至 10 月 31 日，共有 43 名国际工作人员，包括秘书长副特别代表(兼驻地协调员和人道主义协调员)和实质性优先领域的专家，已经部署到利比亚：40 名在的黎波里、3 名在班加西。另外还有 3 名国际特派团支助人员被部署到布林迪西。迄今已征聘 3 名本国工作人员。联合国国家工作队也正在逐渐恢复其业务，并与联利支助团密切协调。

52. 10月22日，外交部正式将一处办公大院分配给联利支助团，供其作为特派团总部使用。特派团支助小组目前正在作准备工作，以便联利支助团在今年晚些时候占用该大院。

53. 联利支助团就《特派团地位协定》草案与外交部举行了一些建设性的讨论，以期在临时政府组建并任命外交部长后缔结《特派团地位协定》。

七. 安全和保障

54. 利比亚大多数地区的总体安全形势尚可。该国的安全等级从3级到6级不等，的黎波里和班加西目前均被归入4级，塞卜哈和南部仍是6级。在的黎波里，检查站的数量显著减少。尽管安全形势已基本稳定，但为庆祝而朝天鸣枪现象仍令人关切：自从10月23日宣布解放以来，的黎波里医院报告平均每周3至5人伤亡。在报告所述期间即将结束之时，据报敌对的革命部队之间在首都发生冲突，导致几名战斗员死亡。虽然目前仍没有发生联合国资产或人员被当作目标的事件，但当前安全形势构成的潜在风险迄今已导致有必要将使用装甲车作为的黎波里人员的规定运输工具，从而制约了联利支助团支持视察团的能力。

八. 意见

55. 2011年11月2日，在大会主席的陪同下，我第一次访问了新的利比亚，以祝贺利比亚人的解放并重申联合国承诺支持他们的国家向民主过渡。在我与全国过渡委主席阿卜杜勒·贾利勒、总理凯卜及全国过渡委成员的会晤中，我表示，期待他们成立一个有包容性、有代表性的政府。我向他们保证联合国承诺将应请求协助他们举行选举，并协助他们努力推动过渡时期司法和全国和解以及确保公众安全，尊重人权和法治。我敦促他们提高妇女的代表权，并与民间社会，包括青年以及妇女进行协商。

56. 在我与民间社会代表的会晤中，我也传达了同样的信息，肯定了他们在争取革命成功过程中发挥的关键作用。我鼓励他们维护上述原则，但在他们的期望无法全部迅速得到满足时，也要表现出一定的灵活性和耐心。

57. 在我视察的黎波里 Khallital Ferjan 区的农业仓库时，我被深深地震撼了，我看到卡扎菲政权的分子如何将平民拘留在非人的条件下，并对一些人施以酷刑，而且尽可能多地进行屠杀并焚尸。国际社会必须支持有关方面进行努力，查明失踪人员的下落，并把此类罪行的最大责任人绳之以法。

58. 全国和解所面临的挑战是重中之重。令人遗憾的是，我和其他一些人士要求前政权的支持者停止战斗的呼吁未被听取，最后几个星期的冲突进一步造成了死亡、重伤、平民苦难、流离失所和破坏，以及更多的侵犯行为。无论对前政权犯

下的战争罪行的愤怒有多深，全国过渡委都必须持续呼吁避免报复并查处自己战士的虐待行为责任。我希望，临时政府将迅速采取行动，重建冲突双方遭受破坏的居区，从米斯拉塔和扎维耶到班尼瓦里和苏尔特，并让流离失所者返回家园。

59. 我相信，新的利比亚领导人会真正致力于建设一个基于对人权的尊重的社会。无论情况多么困难，都必须尽早采取行动，以结束对第三国国民以及对利比亚本国任何公民群体的任意拘留并防止对他们的虐待和歧视。

60. 革命战士，其中很多是年轻人，赢得了高度的敬意。国际社会必须继续优先为战争伤员提供医治，并医治许多人，尤其是妇女和儿童遭受的创伤。除此之外，必须向这些战士保证，随着利比亚从多个武装旅向统一的国家安全部队过渡并实行武器控制，他们或在新的安全部队中或在平民生活中都会有个奔头。

61. 新当局已在邀请各方合作，以解决化学武器和核材料的安全和处置问题以及其他武器和弹药的扩散问题。在这一任务上，他们需要继续得到援助，而且利比亚及其邻国将需要在管理其边境及武器和人员流动方面获得援助。联合国已与非洲联盟和其他区域机构进行密切合作，以协助利比亚邻国和利比亚政府努力解决这些问题，包括加强信息共享机制和边境管制。

62. 最重要的是，全国过渡委和利比亚的民间社会正在寻求联合国支持该国走上通过选举建立民主国家的道路。在其迄今进行的接触中，联利支助团一直传达了这样一个信息，即选举是一个由利比亚主导的进程，联合国可按照其任务规定提供援助和支持，但利比亚人自己必须商定选举制度以及选举法的其他基本要素。尽管如此，对联利支助团期望极高，对话者们要求联合国强有力地参与，以保证选举过程的健全公正。

63. 在我们对冲突后时期进行规划的整个过程中，我一直强调国际社会在与利比亚打交道时须充分尊重利比亚的主导权及其自身的能力。尽管我们热切地希望协助新利比亚，但至关重要，在这一过渡时期，联合国和国际社会必须始终有分寸且协调一致地与利比亚当局接触，密切了解他们自己认为的当务之急，要注意避免强加过高的预期或长期方案。

64. 在建议设立联利支助团时，我建议进行为期三个月的初步部署，可以进行实地接触，进一步确定利比亚需要和希望得到联合国哪些支持，同时提供亟需的咨询意见和援助。冲突的延长已导致临时政府的组建和其他工作延误，而这些工作对联利支助团规划所需的对话及需求评估而言，是必不可少的，尽管如上文所报告的那样，联利支助团已在其任务领域内进行了很多准备。在这方面，我建议将该团的任务期限延长三个月，以便我再向安理会提出关于调整联合国今后的支助以反映临时政府意愿的建议。

65. 利比亚人民为自己争取了一个难得的机遇，但现在他们面临着不寻常的挑战。他们期待着联合国成为帮助他们应对这些挑战的一个关键伙伴，我们必须尽最大的努力予以支持。

66. 我赞扬利比亚当局和人民取得的历史性成就，并感谢他们给予联合国的密切合作。我也感谢利比亚的国际发展伙伴、区域组织和其他方面正在为确保利比亚的和平与稳定作出贡献，也要感谢联利支助团和联合国系统工作人员在我的特别代表伊恩·马丁领导下为支持利比亚过渡而作出的努力。
