



秘书长关于刚果民主共和国儿童与武装冲突问题的报告

摘要

本报告根据安全理事会第 1612 (2005) 号决议提交。报告介绍了自关于这一问题的上一次报告 (S/2006/389) 以来与刚果民主共和国儿童与武装冲突状况有关的主要事态发展, 并说明了有关在刚果(金) 境内杜绝招募和利用儿童及其他严重侵犯儿童权益的行为方面遵守规定和取得进展的情况。报告指出, 刚果民主共和国政府、联合国组织刚果民主共和国特派团和联合国以及民间社会合作伙伴改善受武装冲突影响儿童的状况的工作虽已取得重大进展, 但仍然存在很大差距, 在伊图里区和北基伍和南基伍两省尤其如此。令人严重关切的是, 并没有逮捕严重侵犯儿童权利者, 也没有听从安全理事会之前关于立即逮捕指挥官劳伦特·恩孔达以及处理对其他侵犯儿童权利者的有罪不罚问题的建议。尽管刚果民主共和国政府与联合国合作伙伴和非政府组织一道, 在儿童兵复员和重返社会方面取得重大进展, 但还必须提供必要资金, 在该国东部受影响最严重地区完成儿童兵复员和重返社会工作。

报告还指出, 必须解决有罪不罚问题, 并需要加倍努力, 保护北基伍省儿童不被招募或再次招募: 这些问题大都与当地目前正在开展的混编工作存在种种弱点有关。报告还指出, 招募刚果难民和来自邻国卢旺达的卢旺达儿童供北基伍省与指挥官劳伦特·恩孔达结盟的武装集团使用的情况继续存在; 卢旺达政府应加倍努力, 打击这一犯罪。针对儿童的性暴力仍然是一个令人关切严重问题, 在刚果民主共和国受冲突影响的东部地区尤其如此。

本报告提出了若干建议, 以期确保在刚果民主共和国加强行动, 保护受到战争影响的儿童。



一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 1612 (2005) 号决议提交，内容涵盖自上一次报告 (S/2006/389) 以来与刚果民主共和国儿童与武装冲突状况有关的主要事态发展。报告为查明新出现趋势以及分析在革除严重侵犯儿童权利行为方面取得的进展所使用的资料，依据的是在联合国组织刚果民主共和国特派团 (联刚特派团) 儿童保护顾问和联合国儿童基金会 (儿童基金会) 儿童保护干事协同其他联合国机构、非政府组织和民间社会行动方开展监测工作期间收集的材料。本报告涵盖期间为 2006 年 6 月至 2007 年 5 月，主要侧重于该国武装冲突仍然持续的地区，尤其是伊图里区和南基伍和北基伍两省。还不能全面进入这些省份的所有地区开展监测工作。

二. 刚果民主共和国政治、军事和社会动态

2. 2006 年 7 月 30 日，刚果民主共和国自 1960 年独立以来举行了历史性的第一次总统和国民议会选举。省级议会选举于 2006 年 10 月 29 日进行。国民议会出现两个广泛的联盟：总统多数派联盟拥有多数席位，反对党刚果解放运动和国家联盟占 160 个席位。

3. 12 月 6 日，约瑟夫·卡比拉作为总统宣誓就职，2002 年 12 月 17 日在比勒陀利亚签署的《关于过渡时期的包容各方的全面协定》规定的过渡进程就此正式结束。2006 年 12 月 30 日，卡比拉总统任命安托万·基赞加担任总理。2007 年 1 月 19 日，各省级议会选举产生参议院。2007 年 2 月 5 日，由 60 名内阁成员组成的新政府宣布成立并开始工作。

4. 选举进程总的来说十分平和，没有出现重大违规问题，但发生了一些暴力事件。2006 年 10 月 29 日举行第二轮总统选举之前，约瑟夫·卡比拉和前副总统让-皮埃尔·本巴这两名竞选人之间关系紧张，彼此提出指控。2006 年 11 月 15 日暂定选举结果揭晓后，让-皮埃尔·本巴向最高法院提出上诉，要求复核选举结果。随后，11 月 21 日最高法院大楼外发生暴力示威，法院被迫中止工作。11 月 27 日，法院正式宣布约瑟夫·卡比拉为当选总统。经国际知名人士委员会调解，前副总统本巴从维护和平出发宣布接受选举结果，并矢言领导一个和平的共和反对派。他随后于 2007 年 1 月当选参议院议员。

5. 在金沙萨，安全部队 (包括共和国卫队) 于 3 月 22 日和 23 日袭击了担任参议员让-皮埃尔·本巴的卫队，即警卫部队成员。在金沙萨人口密集的城市地区发生的这场激烈武装冲突中动用了重武器，包括武装部队成员和贫民在内，据估计有 300 人丧生，但具体人数不详。3 月 24 日，检察长宣布将以叛国罪对本巴参议员提起法律诉讼，并随后致函参议院，要求取消本巴参议员的豁免权。4 月 11

日，本巴参议员获得参议院批准，离境前往葡萄牙接受治疗。到行文时，他仍然留在葡萄牙。

6. 在金沙萨发生敌对行动之前，刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）发表公报，指示在过渡领导人任职期间被分派保护职责的全体安全人员在 3 月 15 日截止日期之前前往指定的刚果（金）武装部队军营，参加解除武装、复员和重返社会进程。我的特别代表威廉·莱西·斯温一直敦促刚果（金）当局和本巴参议员寻求以和平方式解决其警卫部队解除武装问题。为此，安全理事会主席以安理会的名义于 2007 年 4 月 3 日发表新闻声明，对在金沙萨发生的暴力事件深表遗憾，对有人、尤其是有平民因此丧生深表关切，并鼓励刚果（金）当局尊重反对派成员的权利，对这些事件进行必要调查（S/PRST/2007/9）。

7. 2007 年 1 月下刚果发生的暴力事件以及 3 月在金沙萨发生的冲突均表明，当局方面在应对政治挑战时有过度使用武力的倾向。尽管如此，国民议会出现了一些积极的事态发展，其中包括成立议会下刚果事件调查委员会。这似乎表明国民议会愿意成为该国新生民主制度中一股具有建设性的力量。3 月份金沙萨发生的暴力事件之前，国民议会领导人在化解紧张局势方面也发挥了重要作用。同意让反对派成员参加议会各常设委员会，以及选举反对派人士莱昂·肯戈·瓦·东多担任参议院议长，都是民主进程中出现的可喜迹象。

8. 金沙萨和大多数城市地区总体上保持宁静和平，东部地区继续频频爆发战斗，造成平民伤亡和流离失所。北基伍的安全局势极为动荡不稳，仍然是引人关切的主要问题。11 月 25 日，北基伍萨凯爆发忠于劳伦特·恩孔达的非整编旅与刚果（金）武装部队之间的战斗。随后，政府与恩孔达达成协议，允许恩孔达的部队与刚果（金）武装部队进行“混编”（整编）。“混编”过程并没有动摇恩孔达对其部队的指挥权，反而巩固了恩孔达的地位。新成立的整编部队对解放卢旺达民主力量发动进攻，造成灾难性的人道主义后果，包括又使 10 万多人流离失所。

三. 严重侵犯儿童权利的事件/趋势

9. 本报告所述期间，继续记录了大规模侵犯儿童权利的行为。刚果安全部队成员——尤其是武装部队和警察——依然是主要实施者，分别对 50%（刚果（金）武装部队）和 19%（刚果国家警察）记录在案的侵犯儿童权利行为负责。这些安全部队仍然需要继续改革和专业化，其中包括改变风气和执行严格纪律、对侵害平民人口的行为实行零容忍以及定期支付足够的薪金。

10. 马伊-马伊集团残余力量和伊图里民兵中的武装分子以及外国武装分子对其余 30% 已报告的侵犯行为负责。这表明迫切需要对其余的这些集团开展复员方案，而复员方案则应资金充足，尽速落实。

绑架

11. 在过去一年里，伊图里区、北基伍省和南基伍省已报告的绑架案数量居高不下。在 30% 的案件中，遭绑架儿童被招募；在 13% 的案件中，遭绑架儿童被强奸；在 2% 的案件中，遭绑架儿童被强迫劳动，例如在部队重新部署期间为武装分子背运物品。此外，统计数字显示，在 17% 的已报告案件中，儿童过去与武装集团有联系，或者被刚果（金）武装部队扣留，以收集各集团的情报或向家庭成员勒索钱财。在 38% 的已报告案件中，绑架原因不详。实施者包括刚果（金）武装部队整编或非整编旅、伊图里武装集团成员以及解放卢旺达民主力量成员。已报告案件包括：

(a) 据报告，2006 年 4 月，刚果（金）武装部队第 116 非整编旅 Mulomba 少校从 Ihusi（南基伍）一个当地非政府组织开办的重返社会方案绑架了数名过去与武装集团有联系的儿童。据称，儿童们被带到 Nyabibwe 接受训练，据悉随后在 2006 年 11 月被送到马西西，与劳伦特·恩孔达的部队作战；

(b) 在布尼亚（伊图里），四名女童被刚果（金）武装部队士兵绑架并当作“妻子”使用。其中两名女童 13 岁，一名 14 岁，一名 16 岁。女童中一人已怀孕。女童们全都在 2007 年 3 月 29 日被解救出来，军事检察官对被指控的实施者发出逮捕令。

(c) 据报告，五名女童和数名男童（总数不详）2006 年 10 月 4 日在 Faradje 市（东方省，接近与苏丹之间的边境）所就读的小学遭到绑架。据称，绑架是对全城进行抢掠的一个 30 至 40 人的武装分子团伙所为。

屠杀和残害儿童

12. 与上一年相比，本报告所述期间记录的屠杀和残害事件数量下降 20%。这一趋势可以主要归因于现行武装冲突的数量减少。尽管出现这一积极趋势，儿童依然是刚果（金）武装部队整编和非整编部队、伊图里的武装集团以及北基伍和南基伍的解放卢旺达民主力量之间攻击和冲突的受害者。

13. 2006 年 9 月 5 日，一名 9 岁女童在刚果（金）武装部队第 91 整编营与鲁丘鲁地区（北基伍）忠于劳伦特·恩孔达的第 83 非整编旅之间的冲突中丧生。

14. 2006 年 12 月 12 日，一名 14 岁男童在 Shonga（北基伍省马西西地区）被杀害。据称，第 10 军区的武装分子向男童父亲的住房开枪，原因是当时后者拒绝交出刚刚收到的复员金。

15. 在伊图里区，刚果（金）武装部队第 1 整编旅 14 名成员在为期四个月时间里杀害了至少 32 名平民，其中包括 5 名儿童。这些即时处决共发生了若干起事件，都是在 2007 年 8 月和 11 月在伊图里的 Bavi 实施的。布尼亚的军事检察官对这一引人注目的案件进行了调查和起诉，这是打击有罪不罚现象方面向前迈出

的重要一步。2007年2月19日，13名被告被定罪并被判处无期徒刑，一名被告被判处180天监禁。这些人因参与即时处决、强奸和抢掠受到审判并被判定有罪。

16. 据报告，3月31日夜，五名武装分子——被指认为卢民主力量/拉斯塔派别（卢旺达胡图族反叛分子）——袭击了Walungu地区Kaji村（布卡武西南方67公里处），绑架了9人，其中包括7名12至17岁女童。据称，他们还造成4人受伤，烧伤一名9岁儿童，杀害另外一名两岁儿童。被绑架者中的3人（两人为儿童）次日上午返回村庄。卢民主力量拉斯塔团伙在2007年4月2日写信给Budodo村村长，威胁说村民如不向他们提供面包、牛奶和金钱，就将返回Kaniola地区并绑架14人，包括两名女童。

武装集团招募和使用儿童兵

17. 过去一年收到的报告表明，武装部队和集团招募儿童的情况比上一个报告所述期间减少了8%。减少的原因可归于若干因素的综合影响：包括对儿童兵解除武装、复员和重返社会方案以及军队整编进程均取得了进展；正在爆发战斗的地区持续减少；儿童保护网络坚持不懈地进行阻止招募儿童入伍的劝说。尽管形成这一总趋势，整编和未整编刚果（金）武装部队军旅以及民兵团伙里的儿童兵人数仍然很多，主要在伊图里地区和南北基伍两省。

18. 在伊图里和北基伍，时常发生军队否认存在儿童兵，极力阻止解救儿童以及威胁正在解救儿童的儿童保护工作者事件。2006年7月26日，发生了一件最恶劣的事件。当地非政府组织UPADERI儿童保护工作者Alphonse Batibwira在Ngungu（北基伍）遇害。Batibwira先生是在进行解救儿童脱离武装集团宣传工作时被捕的。据称，行凶者是忠于劳伦特·恩孔达的第81非整编旅的军官Gaston上尉。尽管在进行调查后，Kisempia将军于2007年1月30日发出逮捕令，但Gaston上尉仍然在逃。负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表在2007年3月访问刚果民主共和国期间强烈主张立即将其逮捕。

伊图里地区

19. 在伊图里，尽管与上一个报告所述期间相比，招募数字有所降低，但继续有报告称民族主义与融合主义者阵线——伊图里爱国抵抗阵线（民族阵线——抵抗阵线）在从事招募。虽然2007年3月到5月期间，有1000名武装分子到金桑加尼（东方省）的整编中心报到，但据估计，伊图里余下的三个武装集团（民族阵线——抵抗阵线和刚果革命运动）仍有3500人没有投降。这些武装分子，其中包括一些儿童，被迫按兵不动，直到指挥官们提出的大赦条件得到满足时为止。由于生活条件恶劣，这些部队里的许多儿童正纷纷逃走。2007年3月12日至16日，至少有10名15岁到17岁的男孩从D'doy（伊图里）逃出。这些男孩报告说，由于生活条件极差，缺少食物，至少还有50个儿童从民族阵线营地逃离。

20. 2007年1月10日和11日，有26名儿童被从布尼亚的刚果革命运动集团解救出来。6名儿童到达布尼亚整编中心，他们说该集团把其他儿童甩掉后，才抵达整编中心。儿童保护合作伙伴在布尼亚附近的村庄里找到了20名儿童。

21. 此外，民族阵线领导人彼得·卡里姆下属的指挥官极力阻挠这一进程。自从开始实施复员方案进程以来，3月10日，Desiré上校和Antoine上校在Kpandroma临时收容中心阻挠解救儿童的工作。他们说在其部队中没有儿童，儿童保护合作伙伴没有必要到这里来。Antoine上校特别威胁了联刚特派团儿童保护顾问。

卢旺达和乌干达：部署在北基伍省的儿童兵的招募

22. 自2007年1月以来，据观察在北基伍省，忠于劳伦特·恩孔达的指挥官大量招募和使用刚果和卢旺达儿童。截至2007年5月31日，从刚果（金）武装部队混合旅解救了从乌干达难民营招募的11名刚果儿童和16名乌干达儿童（其中13名在乌干达招募，3名在刚果民主共和国招募）。接受访谈的儿童说，他们是被身着便装的男子招募的，这些人允诺说可在刚果民主共和国找到平民工作。刚果儿童说他们听信这些人的话是因为目前在难民营缺乏机会（教育、职业培训、就业等）。联合国难民事务高级专员办事处（难民署）一旦确定了这些刚果儿童的身份，就予以放行，让他们与在卢旺达难民营的家人团聚。卢旺达儿童则通过联刚特派团解除武装、复员、重返社会和重新安置或遣返方案予以遣返，该方案将他们移交给卢旺达国家部门。不过，有一次一位原来参加劳伦特·恩孔达部队的17岁卢旺达儿童于2007年3月底被遣返回卢旺达，但据报告说，他一抵达卢旺达，就被带到吉塞尼的一座军营，而不是移交给卢旺达国家儿童解除武装、复员和重返社会方案。他报告说，自己受到审讯，被指控为卢民主力量的特务，受到虐待。他曾一度被释放，但又被捕两次。接近4月底之时，他成功逃离警察监控，设法自己返回刚果民主共和国，来到他先前受到照顾的临时收容和指导中心。

23. 报告表明，在混编刚要开始之前以及整个混编进程中，北基伍、卢旺达和乌干达均出现了招募活动。这一激增似乎与忠于劳伦特·恩孔达的指挥官的一项战略相关，即增加即将混编的部队人数，并在开展针对北基伍的卢民主力量和马伊·马伊的战斗行动之前加强部队的实力。逃跑或被解救的儿童指出，积极开展招募活动的地区有马西西地区内Buhambwe回返者营地、卢旺达的Kiziba和Byumba难民营、卢旺达Byumba和Mutura镇以及位于刚果民主共和国和乌干达边界的Bunagana镇。2007年2月5日，两个逃离Makenga（刚果（金）武装部队混合“布拉沃”旅指挥官）部队的男孩说，他们是2007年1月18日在卢旺达Kibuye难民营和另外9个儿童和17个成人一同被招募入伍。此外，男孩还报告说，自2009年7月以来，一个据报与劳伦特·恩孔达有联系的、称之为“刚果难民青年协会”的团体一直在Kibuye难民营积极招募刚果图西族儿童和青年。

24. 2月9日，一位来自乌干达的16岁男孩说，他是于2007年1月29日在Bunagana（刚果民主共和国和乌干达边界）被强征入伍的。据报道，他是和其他5名乌干达儿童一起被副头“Eric”和Janvier少校招募的。此二人在萨达姆上校（忠于劳伦特·恩孔达的第836营）指挥下开展活动。在他被招募入伍后，他和其他新招募的儿童（该男孩说有20名）和100名武装成年男子被带到Mushake，混编入刚果（金）武装部队的“查理”旅。

25. 对16名儿童进行了访谈，据报他们是在卢旺达的刚果难民营被招募入伍的，后来从刚果（金）武装部队混编旅以及卢民主力量逃了出来。在访谈中，这些孩子说他们是被平民招募入伍的，有的还许诺可在刚果民主共和国就业；后来进行了军训并被迫投入实战。3月12日，有两名儿童（年龄为16和17岁）向在戈马的儿童保护顾问讲了一些情况，他们是2007年1月17日从在卢旺达的Byumba难民营被分别招募入伍。据儿童说，有两名身着便服的男子向他们允诺说可以找到临时工作。结果发给他们的是军装，并被带到Tchengerero，在那里他们经过了混编进程，有人向他们颁发了刚果（金）武装部队的身份证。一个星期后，两名儿童决定逃回戈马。在Kibumba，他们被刚果（金）武装部队抓获，被关了一夜，惨遭毒打。第二天，他们被移送至在戈马的T2拘留所，据称还遭到其他囚犯的殴打，后来才与成年人分开。

26. 被招募入伍的儿童正被支使参加卢民主力量和刚果（金）武装部队混编旅之间的正在进行的战斗。2007年3月19日，一名逃离卢民主力量的15岁卢旺达男孩在2007年3月初曾参加了在鲁丘鲁地区打击刚果（金）武装部队布拉沃旅的战斗。据该名男孩说，在他的小组中还有其他5名儿童。他还报告说在刚果（金）武装部队布拉沃旅还有大量儿童。

27. 在被招募入伍之后，据称，儿童往往先接受军事训练，然后部署到部队中。3月23日，一名16岁男孩证实，他在部署到Kitchanga忠于劳伦特·恩孔达的第83旅之前，接受了一个星期的军事训练；3月15日，另一名16岁男孩说，他接受了三个半月的训练。

在北基伍省的武装集团

28. 刚果（金）武装部队混编布拉沃旅指挥官Sultani Makenga上校在整个混编进程中，一直蓄意阻挠释放儿童并威胁儿童保护工作者。3月22日，在马西西地区（北基伍）Kitchanga混编中心，当儿童保护小组正准备带着8名被解救儿童离开混编地点的时候，布拉沃旅（部署在鲁丘鲁地区）的Makenga上校强行把8名儿童中的6名从汽车拖出来，用严辞威胁3名儿童保护工作人员。有两名儿童拒绝下车，他们被带至当地一个临时收容中心。后来，3名儿童被释放，而另外3名仍留在布拉沃旅里。

29. 据报，有大批儿童被其指挥官藏匿在马西西地区，特别是北基伍的 Kabati、Kirokirwe 和 Tebero。在整个混编进程中，儿童们被指挥官藏匿起来，不让他们前往混编地点，以防止被儿童保护人员解救。一些接受访谈的儿童说，把他们藏匿起来的命令直接发自劳伦特·恩孔达和 Ngaruye Baudoin 中校（第 81 旅）。儿童被告知各种各样的藏匿理由；有时他们被告知仍需要他们提供服务；或者他们已被视为私人财产。据报，有的指挥官们还把国际刑事法院逮捕并审判了托马斯·鲁班加说成是不把他们带到混编中心的理由。当把儿童和成年人一起带到混编中心时，儿童们往往被强迫说自己年龄已经超过 18 岁。

30. 3 月 11 日，有两名 16 岁的男孩逃离第 83 和第 31 旅合编部队，并报告说他们在 Kimoka（北基伍）“埃扣”旅混编期间被 Baudoin 上校下令藏起来，在一起的共有 39 名儿童，之后他们被带到在 Kabati 的第 83 旅据点。他们报告说，有 27 名儿童仍藏在 Kabati，第 83 旅里还有更多的儿童兵。

31. 以前曾与武装部队有关联的儿童们经常报告说，他们受到刚果（金）武装部队分子的骚扰和威胁。已记录在案的案例包括，儿童被绑架并关押在拘留中心，遭受殴打，以便获得有关他们以前与之有关系的集团的情报。此外，通常还向试图从混编中心或军营领走自己孩子的家庭勒索赎金。

32. 2007 年 3 月 17 日，刚果（金）武装部队第 2 整编旅第 23 营的一名中尉逮捕了 5 名儿童和另外 2 名成年人，指控他们支持当地的一个马伊·马伊团伙。在每个家庭支付了 15 美元后，5 名儿童获释。

33. 2007 年 5 月 13 日，刚果（金）武装部队第 2 整编旅在 Beni（北基伍）逮捕了一名 11 岁男孩，这名男孩自称是马伊·马伊集团的 Baraka “将军”。这名男孩子似乎完全了解在北基伍 Virundo 地区活动的马伊·马伊武装团伙的情况。然而，他的身份尚待证实。他说，在他领导的马伊·马伊团伙中还有 100 多名儿童，他表示希望自己能和其他儿童能从据称是他所领导的团伙中解脱出来，得到保护并能上学读书。这名男孩目前得到儿童保护合作伙伴的照顾，后者正努力核查他的身份。

在南基伍和加丹加省的武装集团

34. 据观察，在南基伍的招募工作全面减少。然而，据报告说，在 Bunyakiri、Kalehe 和 Ruzizi 平原等地仍在进行招募，原因是刚果（金）武装部队与持不同政见集团指挥官进行了谈判，后者试图提出很多士兵人数，以获得更高官阶和财政上的更多好处。2006 年 9 月，报告指出 Apollinaire 上尉在 Ihusi 开展招募儿童兵活动，在 Mukwidja 进行军事训练，据称是准备在萨凯（北基伍）举行战斗。2006 年 11 月 23 日和 28 日，儿童保护工作者解救了 107 名 14 到 17 岁的儿童，据报他们都是最近被预料将接受整编的 Abdou Panda 少校所招募的。

35. 此外，据记录，在刚果（金）武装部队整编的第3和第8旅的士兵中，至少有包括女孩在内的25名儿童。接受访谈的儿童说，他们的指挥官强迫他们声称在2004和2005年在进行整编时，已经超过18岁。自2006年12月以来，第3整编旅的儿童纷纷逃跑，或与儿童保护伙伴单位接触，希望得到协助以便获得解救。

36. 2006年12月12日，记录了一名17岁儿童从第3整编旅逃离的情况。他说，在2005年11月进行军事整编机构登记之时，至少有25名未成年人被其指挥官强迫说自己已超过18岁。

37. 2007年2月14日，一名与在布卡武（南基伍）第3整编旅有关系的17岁少女要求儿童保护合作伙伴进行干预，帮助她脱离该旅。该女孩最终获释，于2007年5月1日与她的家人团聚。

38. 2007年3月17日，马伊·马伊集团被称作106号上校的Mabolongo上校拒绝将一名4个月大的男婴归还给其已脱离该集团的16岁母亲。据该名女孩说，她是在2005年7月14岁之时被绑架的，为106号上校提供了两年的服务。2006年2月，106号上校强奸了她，并使她在2006年10月生下一名男婴。2007年2月16日，在军事整编机构解除武装进程中，她说出自己是与一个武装集团有关系的女童后，106号上校就夺走了她的儿子。自那以后，一直拒绝将这名男婴归还给她。经过激烈争辩以及刚果（金）武装部队第10军区代表的干预，3月21日，这名婴儿终于回到了他母亲的怀抱。

39. 在加丹加省北部，在解除大多数马伊·马伊集团的武装之后，再也没有关于征募儿童的报道了。然而，在Kongolo和Nyunzu由Mulundi Delphin (Rahiya Mutumboki)领导的马伊·马伊团伙里仍有一些儿童及其家庭驻留。虽然该团伙几次表示愿意投降，但仍有报告说他们在骚扰当地民众。该团伙没有资格参加通过国家计划进行的解除武装、复员和重返社会。

严重的性暴力行为

40. 尽管为打击性暴力采取了各种举措，并在2006年7月20日通过了两项关于性暴力的国家法律，但性虐待案件数仍极高。在有罪不罚和司法机构功能失调的气候下，性暴力实际上有增无减。虽然报告的性暴力发生率较高，但性暴力事件没有全部报案，而且难以获得准确的统计数据。这种情况有若干原因，包括幸存者怕受排斥和报复而不愿举报；路途遥远，由于一些地区普遍不安全而无法获得治疗；对司法体系缺乏信心；当地倾向友好解决，犯罪人付给受害者商定的金额或一定价值的实物。在报告所述期间，联合国儿童基金会（儿童基金会）在刚果民主共和国东部的合作伙伴查明了12 867名性暴力幸存者。其中4 222名是儿童（3 740名女孩和482名男孩）。令人震惊的是，儿童占性暴力幸存者总数的33%。在伊图里，100名幸存者中有43名是儿童（约18%是男孩）。就这4 222

名儿童而言，只有 690 起案件有关于实施者的资料：在 29 起案件中，实施者是刚果（金）武装部队或刚果国家警察的成员（4.2%）；在 458 起案件中，实施者是武装团体成员（66%）；在 203 起案件中，实施者是平民（29%）。

41. 2006 年 11 月 3 日，在朱古地区 Sumbusu（伊图里），一名 12 岁的女孩据报遭到两名武装分子轮奸。虽然无法辨认这两名武装分子，但应指出，向民族阵线彼得·卡里姆报告的许多武装分子驻扎在这一地区。

42. 2006 年 9 月，一个人权小组结束了对 Kibirizi（北基伍）的调查，发现证据证明，2006 年 1 月鲁丘鲁危机期间，强奸被用作战争武器。当时有 40 至 90 名妇女和女孩遭到忠于劳伦特·恩孔达的第 83 旅士兵的性攻击。

43. 在南基伍，主要的实施者包括刚果（金）武装部队士兵、警察和卢民主力量武装分子。在本报告所述期间，布卡武 Panzi 医院登记了受害者是未成年人的 150 起案件。据报，3 月 23 日，驻扎在瓦伦古（南基伍）的刚果（金）武装部队第 11 整编旅的一名士兵强奸了一名 13 岁的女孩。这名人称“Junior”的士兵是驻扎在 Butuza 的萨姆森少校的一名卫兵。被指控的犯罪人已被捕，目前被拘留在瓦伦古，等待移交到布卡武。

44. 2006 年 6 月 17 日，一名 16 岁女孩据报在瓦伦古地区（南基伍）家中被卢民主力量武装分子绑架。这名女孩提到，绑架后把她带到森林。据报，她在那里待了 8 个月，遭到不人道或有辱人格的待遇，挨打，并多次被强奸，直到她逃走。据这名女孩说，还有约 19 名被武装团体拘留的妇女，包括未成年人仍未能脱身。还有文件表明，一名四岁半的女孩在 Kalehe 地区（南基伍）遭到强奸。据报，强奸是卢民主力量武装分子干的。

45. 2006 年 10 月初，一名男孩和一名 15 岁的女孩在 Mbogwe 村和 Mule 村（南基伍）被卢民主力量成员（向 Jean-Marie Kiombe 报告的 Chombi 团伙）绑架。这些孩子和成年人一起被拘押了三个星期。在这期间，孩子们遭到殴打，女孩和其他九名妇女被强奸。

46. 一名 14 岁的女孩提及，2007 年 2 月 28 日的一个晚上，她在 Kangala（南基伍）的家中被卢民主力量分子绑架。女孩报告说，被绑架的还有其它 10 名村民，包括 4 名儿童，她遭到三名男子强奸。在交付赎金后，这些被绑架者获释。

47. 对性暴力有罪不罚的现象很正常，这助长性暴力泛滥。很少有实施者被捕的情况。遭到实际起诉和定罪就更少了。在许多案件中，被捕者常常在可疑情况下逃走，或者是因为惩戒设施不适当。例如，刚果（金）武装部队第 2 整编旅的 Bunganda 上士被控强奸了两名 13 岁女孩。犯罪人 3 月 4 日在发生强奸的 Butuhe 村（北基伍）村民举行游行示威后被捕。被指控的实施者在 3 月 7 日逃脱了。在儿童保护人员的干预下，才逮捕了负责守卫拘留所的刚果（金）武装部队士兵。

这名卫兵坦白了在此案件中玩忽职守，但后来由于被指控的实施者于 2007 年 5 月 5 日再次被捕而获释。该实施者的审判在进行中。

48. 2007 年 1 月 25 日，在 Zaa（距伊图里马哈吉约 40 公里），一名 14 岁的女孩据报遭到刚果（金）武装部队第 1 整编旅第 2 营士兵 Mangbau 的绑架和强奸。女孩的父母去过几次关押她的刚果（金）武装部队 Nyankambi 营地，但这名士兵每次都拒绝释放女孩，声称愿意支付嫁妆娶她。该女孩于 2007 年 3 月 6 日逃脱，回到家里，向军事检察官提出了申诉。被指控的实施者于 2007 年 3 月 9 日被捕。调查正在进行中。

49. 实施者因犯罪而被起诉和定罪的案件很少。2007 年 6 月，在乌维拉，两名刚果（金）武装部队士兵被布卡武“驻军军事法庭”判定强奸两名未成年人。第 122 未整编旅的 Deny Byashwira 中尉因 2007 年 2 月 24 日在 Mwenga（南基伍布卡武以北 130 公里）强奸一名 11 岁女孩被判处 10 年徒刑，赔偿损失 15 000 美元。同属第 122 未整编旅的 Kasongo Akuza 下士也因 2007 年 3 月 7 日在 Bionga（距南基伍 Mwenga 60 公里）强奸一名 11 岁女孩被判处八年徒刑，赔偿损失 10 000 美元。

对学校 and 医院的攻击

50. 虽然没有收到关于袭击学校和医院的报告，但在伊图里和北基伍观察到武装部队和武装团伙占领学校的趋势。

51. 在 Jomba（北基伍鲁丘鲁地区），Virunga 研究所和 Karamba 小学据报被劳伦特·恩孔达指挥的部队占领。还是在 Jomba，Nyakakiza 小学据报被刚果（金）武装部队占领。

52. 2007 年 1 月，Laudjo 小学（伊图里）被据报刚果（金）武装部队第 6 整编旅士兵占领。在与民族阵线发生战斗，村民流离失所之后，刚果（金）武装部队士兵据报占领了学校一周。这期间，他们摧毁了所有课桌椅用作木柴取暖。

拒绝人道主义援助准入

53. 在本报告所述期间，总体来说，人道主义行动者接触需要帮助的平民并向他们提供援助的能力有所增强。虽然没有拒绝人道主义援助情况的报告，但南北基伍和伊图里某些地区的准入仍然受到限制，特别是在刚果（金）武装部队仍在这些地区对武装团伙开展军事行动的时候。

四. 对话和行动计划

A. 关于儿童解除武装、复员和重返社会方案的国家行动计划

54. 国家解除武装、复员和重返社会方案对释放儿童作出了明确清楚的规定。随着释放儿童行动框架与武装部队和武装团伙有关系的儿童行动框架于 2004 年 5

月启动，在 2003 年年中到 2006 年 12 月这段时间里，武装部队和武装团伙释放了约 30 000 名儿童，其中包括在行动框架通过前释放的儿童。国家方案的推迟执行，以及整编进程停滞不前，严重影响刚果当局释放儿童。拖延的后果之一是，儿童保护伙伴不得不与未整编的刚果（金）武装部队直接谈判，这是正式的解除武装、复员和重返社会整编进程以前的做法。

55. 2006 年下半年，为确定有资格在实地接受整编的部队而部署联合机动队（刚果（金）武装部队、军事整编机构和前战斗人员解除武装、复员和重返社会问题国家委员会（重返社会委员会）均有参与，也为能够正式接触未整编刚果（金）武装部队中的儿童提供了机会。作为一项例外措施，儿童基金会支持在南北基伍六个机动队编入 12 名核查人员，他们在 2006 年 11 月和 12 月成功地解救了 440 名儿童（北基伍 302 人，南基伍 138 人）。

56. 在北基伍，混编进程是作为严格的军事整编前进程开展的，没有任何规定战斗员复员，儿童离队。在大力宣传下，联刚特派团儿童保护顾问和儿童基金会获得了接触混编进程的机会，并在其中设立了一个可辨认儿童的空间，但他们被阻止解救儿童。用了三个混编阶段，并且在国家和省份两级广泛游说，包括联刚特派团部队指挥官和刚果（金）武装部队指挥官 Kisempia 将军之间换文，以及在首批三个新混编旅部队（目前正式属于刚果（金）武装部队）中辨认出 223 名可能的儿童之后，儿童保护合作伙伴才被允许开始核查和解救儿童。自混编进程开始以来，儿童保护伙伴已解救了 154 名儿童。截至 2007 年 5 月 31 日，200 名儿童仍藏匿在忠于劳伦特·恩孔达的部队中。

57. 在本报告所述期间，在伊图里北部和南基伍共 3 913 名儿童被解救，包括 259 名女孩。在伊图里 2 004 名儿童被解救，包括 193 名女孩；在北基伍，有 1 439 名儿童被解救，包括 13 名女孩；在南基伍，有 470 名儿童被解救，包括 53 名女孩。

58. 在加丹加，马伊-马伊领导人基温古·穆坦加（人称“盖德翁”）2006 年 5 月 12 日投降后，有 183 名儿童被从他的团伙解救出来。自 2006 年 5 月底以来，盖德翁一直住在卢本巴希刚果（金）武装部队军官食堂，他将三名 12、14 和 17 岁的儿童留在那里，视之为“精神卫士”。经过近一年的宣传，12 岁和 14 岁的男孩分别于 2007 年 3 月 29 日和 4 月 30 日被解救出来并同家人团聚。一个当地非政府组织正在为另一名男孩寻找家人。2006 年 5 月 19 日，对盖德翁发出了逮捕令，罪名是叛乱、危害人类罪和谋杀未遂。这项逮捕令尚未执行；但初步听讯已于 2007 年 6 月 5 日举行，当时检察官将逮捕令延长了一个月，并将下一次听讯定于 7 月 5 日。

59. 2007年4月，在赤道省，参议员让-皮埃尔·本巴的总统卫队释放了201名儿童。总统卫队队员现已同意加入整编进程。在编写本报告时，这些儿童得到收容家庭的照顾，同时等待寻找家人与家人团聚。

B. 与冲突各方的对话和其他行动计划

60. 根据我的上一次报告的建议（S/2006/389，第62段），我的儿童与武装冲突问题特别代表拉迪卡·库马拉斯瓦米于2007年3月4日至10日访问了刚果民主共和国。这次访问的目的，是亲自了解在安全理事会审议刚果（金）报告后所提建议方面的进展情况。在访问期间，库马拉斯瓦米女士会晤了政府官员和军事当局官员，转达安全理事会对招募儿童、对女孩的性暴力行为和有罪不罚现象的关切。库马拉斯瓦米女士的宣传信息的重点在三个主要问题上：终止所有招募和使用儿童行为；确保立即释放儿童并提供重返社会支助；确保起诉那些招募儿童的军事领导人并追究其责任；立即采取措施终止对女孩的性暴力行为并起诉负责任者。

61. 儿童基金会官员和联刚特派团儿童保护顾问科将继续同非政府组织和民间社会组织协作，直接同当局一起开展宣传活动，以及通过参加难民署主持的全国和省级保护组机制开展宣传活动。整个报告所述期间为释放与武装部队有关系以及被警察任意逮捕的儿童开展了宣传活动。

五. 针对侵犯行为的后续行动和方案对策

司法部门的总体能力建设

62. 除了目前对军事检察官的培训外，还为军事检察官调查各种暴行和严重侵犯儿童权利的行为进行了持续不断的宣传和支助，由此制定了一个旨在提供技术支助的项目，以协助调查工作，并依法惩处军方和警察对儿童犯下的罪行。希望该项目不久后得到捐助方的支持。尤为重要，必须对招募儿童行为予以处罚，从而加强《宪法》第一九〇条。现行《儿童保护法》草案规定，武装部队、武装团体和警察招募或使用18岁以下者，可处以十年以上二十年以下有期徒刑。

63. 儿童保护伙伴继续与地方儿童保护网合作，以便加强和进一步发展监测和报告机制，并加强地方伙伴的宣传能力。

儿童解除武装、复员和重返社会

64. 由于国家解除武装、复员和重返社会方案缺乏资金，实地的有些关键角色已经退出，儿童解除武装、复员和重返社会方案的规划工作也出现严重缺口。例如，国际援救委员会和援救社因缺乏资金不得不终止各自在伊图里和马尼埃马的方案。儿童基金会除了向儿童解除武装、复员和重返社会方案的所有其他阶段提供支助外，还试图通过增加对各重返社会方案的注资，弥合这些缺口。在编写本报

告之时，该国东部地区已有超过 22 个执行伙伴获得资助，其中包括重返社会委员会。在报告所述期间，包括 259 名女童在内的 3 913 名儿童在与家人团圆前，都曾在儿童基金会支助的伊图里和南北基伍过渡性看护机构中栖身。

65. 根据重返社会委员会的数字，2003 年年中至 2006 年 12 月期间脱离刚果民主共和国境内武装部队和武装团伙的总共 29 291 名儿童中，迄今已有大约 15 167 人（稍高于 50%）收到某种形式的重返社会援助。在这些受益者中，6 066 人收到返校救助，9 101 人参加了生计支助方案。

66. 在儿童解除武装、复员和重返社会方案的规划方面仍有若干制约因素尚待克服：

(a) 如上所述，国家解除武装、复员和重返社会方案的迟滞阻碍了旨在使儿童脱离武装部队和武装团伙的工作。由于 1996 年年中关闭了指导中心，曾经为儿童迅速办理手续而建立的系统已不复存在。重返社会委员会行动框架所列的关于释放儿童的正式规定，都是与每个投诚的指挥官，包括未并入刚果（金）武装部队在实地的未整编部队和民兵团体直接谈判订立的；

(b) 一些军官和某些地方民事当局（如警察）合作不力，承诺不足，仍严重制约着儿童解救工作。有些指挥官公开对儿童保护者进行威胁而不担心受到惩罚，这种态度和行为表明了情况的严重性。在北基伍部队混编和伊图里民族阵线人员解除武装期间发生的上述骚扰和恐吓儿童保护顾问和儿童保护伙伴的事件，就是显而易见的例子。另外，招募儿童案的起诉数目奇低和被判刑的指挥官（例如，让-皮埃尔·比尤尤）的逃脱也令人感到沮丧。在本报告所述期间，招募和再招募儿童而不受惩罚的情况在国家解除武装、复员和重返社会方案实施过程中一再发生，这是对国家当局的公开侮辱；

(c) 儿童保护机构还注意到，指挥官对在解除武装或整编过程中查明儿童以便予以释放的工作日趋抵制。在某些情况下，这也许是因为指挥官希望尽可能多地保持部队人数，希望在刚果（金）武装部队中得到较高的官衔。在另外一些情况下，有人认为，指挥官因担心被起诉而在前往解除武装地点的途中离弃儿童；

(d) 在有些地区，因种族间冲突和一直在那里的各派武装团体实施严重侵犯人权行为而普遍存在的不安全局面，阻碍了保护儿童机构实施解除武装、复员和重返社会方案的某些方面，如家庭团聚和重返社会的能力。例如，2006 年 11 月，Nyanzale、Kibabi 和 Tongo 地区（北基伍）临时收容和指导中心的家庭团聚进程有所减缓，回返地区缺乏适当的安全保障，儿童长期滞留，有时长达十个月；

(e) 女童经正式程序脱离武装部队和武装团体的人数依然偏低。除了指挥官没有意识到他们有义务让那些被充作“妻子”的女童离开部队外，人数偏低的原因还在于：女童认为没有什么选择，而感到最好还是与其军中“丈夫”呆在一起；害怕回返后受到族群的排斥；以及女童没有意识到自己的权利。目前出现了大批

没有履行正式程序而自身脱离武装部队和武装团伙的女童。这些女童尽管可能面临庞大的健康、经济和社会问题，但经常设法谨慎地重新过平民生活。然而，她们没有获得正式认证，这意味着她们无法从国家解除武装、复员和重返社会方案提供的一揽子重返社会计划和援助中获益。

性暴力

67. 刚果民主共和国东部地区持续发生大规模性暴力行为的直接原因，是罪行实施者几乎完全没有受到任何惩罚。自 2004 年以来，“处理性暴力问题联合倡议”在联合国人口基金（人口基金）领导下把联合国各机构、七个政府部委以及各国际和国内非政府组织都联系在一起。这项倡议有助于对性暴力作出通盘回应，其中包括预防、伙伴能力建设、医疗和社会心理照顾、生计支助、受害者法律援助、以及加强法律框架和加大其适用力度。鉴于普遍的性暴力行为的长期存在均与军事行动有关，因此为了查明这些案件，已在仍受武装冲突影响的地区建立快速反应能力，以求立即（72 小时内）作出反应。

68. 在这个框架内，加拿大政府 2006 年资助了一项重大的三年合办项目，以防止和减少南北基伍两省的性暴力事件。该方案乃是 2005 年在东方省、赤道省和马尼埃马省实施的一个由比利时资助的项目的翻版。该项目有三个联合国机构——人口基金（牵头机构）、儿童基金会和联合国人权事务高级专员办事处——和几十个地方伙伴参加。南基伍省和北基伍省由加拿大资助的项目与伊图里的儿童基金会方案一起，向 4 222 名儿童性暴力幸存者提供了援助。其中 1 755 人得到医疗援助，2 377 人得到社会心理照顾，357 人得到生计活动支助。

69. 在所有省份中，性暴力的男性幸存者（该方案初期尚未现身）开始缓慢地打破沉默，站出来要求得到医疗和社会心理照顾。

70. 巨大挑战阻碍着预防和应对性暴力的工作。

(a) 司法制度在调查、起诉和拘留性暴力实施者和向幸存者提供补偿方面较为薄弱，造成了沉默和有罪不罚的风气；

(b) 担心遭受排斥和报复的恐惧心理常使受害者不敢挺身而出；

(c) 该国东部的许多地区（例如，北伊图里区北部和北基伍省的马西西地区、鲁丘鲁地区和 Lubero 地区南部）的安全局势不甚稳定，加剧了性暴力行为的实施，有碍受害者获得适当的医疗照顾。

六. 建议

71. 我欢迎联刚特派团、欧洲联盟和其他方面为支持安全部门改革作出各项努力，并重申必须确保把保护儿童方面的关切问题纳入各项培训和提高认识方案之中，并优先改变目前对虐待儿童和平民行为不予惩戒和予以容忍的风气。

72. 为了处理对严重侵犯权利的有罪不罚问题，我强烈敦促刚果民主共和国政府必要时在联刚特派团部队协助下，执行对劳伦特·恩孔达的逮捕令，核实对前马伊-马伊人指挥官基温古·穆坦加（别名“盖德翁”）的指控，并提醒刚果民主共和国政府有责任重新逮捕前穆敦杜——40 武装团伙指挥官让·皮埃尔·比尤尤，此人曾因事实上招募和使用儿童兵而在 2006 年 3 月被布卡武驻军法庭判处五年监禁。

73. 我鼓励刚果民主共和国政府和各捐助方为建立国家司法和监狱系统投入更多的资源，努力加大对侵犯儿童权利行为的追究力度。应根据经济及社会理事会 2005 年 7 月 22 日第 2005/20 号决议，把方便儿童的程序纳入上述司法系统之中，确保儿童受害者和罪行目击者受到保护。

74. 我还敦促卢旺达政府与难民署和儿童保护伙伴合作，立即采取行动制止从卢旺达难民营中招募任何刚果儿童和卢旺达儿童在刚果民主共和国境内服役。卢旺达和刚果民主共和国两国政府还应确保建立保护机制，保护从刚果民主共和国境内的武装团伙释放出来并返回卢旺达的卢旺达儿童和刚果儿童。

75. 我吁请刚果民主共和国政府和主要捐助方紧急确定各个机构和金融机制，以便根据《保护儿童免被武装部队或武装团体非法招募或利用的巴黎原则和指导方针》，利用与针对成年人的国家解除武装、复员和重返社会方案不同的救助儿童特别机制，完成对刚果（金）武装部队的未整编部队和持不同政见或不具资格的武装团伙中儿童的识别、核证和分离程序。

76. 我还要申明，刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）和政府必须为儿童保护伙伴促使儿童脱离混编旅方面的工作提供便利，对继续阻碍分离儿童工作的指挥官（包括较低级别的指挥官）采取必要措施。

77. 各捐助方应按照目前讨论中的国家援助框架的优先次序，为支持帮助以前与武装部队和武装团伙有关系的儿童（男童和女童）重返社会的活动拨付资金。对教育和社会经济方面重返社会活动的强调也有助于给儿童提供可行的替代选择，防止他们被重新招入武装部队和武装团伙。

78. 刚果民主共和国政府和各捐助方应该提供适当资源，用于实施各个项目，以便通过各项初级保健方案对针对妇女的性暴力行为作出回应，方便妇女利用保健中心，促进向广大妇女、而非仅向受虐待的女性受害者提供医疗服务，从而使性暴力受害者免受耻辱。

注

¹ 《原则和准则》（又称“巴黎原则”）在由法国政府和儿童基金会联合举办的国际高级别会议上与《关于保护遭武装部队或武装团体非法招募或使用的儿童的巴黎承诺》一道获得通过。该高级别会议于 2007 年 2 月 5 日和 6 日由法国政府在巴黎主办。

