安全理事会

S/1999/807
21 July 1999
CHINESE

秘书长关于联合国驻黎巴嫩临时部队的报告
(1999年1月16日至7月15日)

一、导言

1. 本报告按照安全理事会1999年1月28日第1223(1999)号决议提交。安理会在该决议中将联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的任务期限再延长6个月,即至1999年7月31日。报告陈述了自1999年1月19日上次报告(S/1999/61)以来的事态发展。

二、行动地区的局势

2. 本报告所述期间,以色列国防军(国防军)及其在黎巴嫩当地辅助部队一事实的部队一与声称反抗以色列占领的武装分子之间的冲突加剧。6月24日,敌对行动达到高潮,以色列空袭黎巴嫩境内的民用目标,而武装分子则向以色列北部发射火箭。

3. 一个重要的事态发展是事实上的部队于5月底和6月初撤出Jezzín,此地重新处于黎巴嫩当局的完全控制之下,从而使以色列对该地区的控制范围自1985年以来第一次有所减少。但联黎部队行动地区的局势变得更加动荡不稳。武装分子更具攻击性,日益倾向于在村庄和联黎部队哨站附近活动。事实上的部队显露出控制松懈的迹象,有时便向村庄开火并以联黎部队哨站为目标,以此发泄其明显的沮丧不满。6月份第四周,联黎部队公开警告,局势有失控危险。

4. 6月20日,Qabrikha有两个平民被国防军击伤。同一天,一个平民在以色列

列对 Yatar 附近的空袭中受伤。那天晚些时候,真主党炮击边界上的国防军哨所,有一枚炮弹击中以色列领土境内。6 月 22 日,武装分子在 Markabe 附近引爆的一枚路边炸弹导致一个平民死亡,两个平民受伤。6 月 23 日和 24 日,武装分子从 Qabrikha 附近向一个国防军/事实上的部队据点开火,后者开火反击,致使三个平民受伤。6 月 24 日,真主党向以色列北部发射火箭以示反击;7 名以色列平民因轻伤或受惊而接受治疗。那天晚上,以色列空军袭击了在 Baalbek 的目标、Sidon 和贝鲁特附近的电力站、贝鲁特附近的一个电话中转站以及 Sidon 与贝鲁特之间沿海公路上的五座桥梁。这些空袭致使十个黎巴嫩平民死亡,50 人受伤。为了报复,真主党向以色列北部发射火箭,打死 Qiryat Shemona 的两名平民。我发表声明,呼吁有关各方不要以平民为目标,并与联黎部队合作,联黎部队正与有关各方接触以期遏制冲突。第二天,局势趋于平静,至此以来活动程度相对较低。

5. 这些事件发生前在联黎部队行动地区内外均有交火。5 月 3 日,一名以色列士兵死于 Al Bayyadah(Naqoura 以北)附近的一次路边炸弹爆炸。第二天,以色列空军对 Baalbek 的目标发动空袭,致使五位平民受伤。5 月 6 日,武装分子炮击边界上的以色列哨所,以此反击;有一枚炮弹击中以色列北部,使一名平民受伤。5 月 12 日,武装分子向 Houle 发射迫击炮,一名平民死亡,四个平民受伤。同一天,两名武装分子死于以色列飞机向 Majdal Silm 发射的火箭袭击。5 月 13 日,武装分子在 Jezzine 地区引爆一枚路边炸弹,炸死一名事实上的部队成员及其车中的三名平民。5 月 17 日,两名平民死于国防军/事实上的部队对 Zawtar 的炮击。第二天,武装分子向以色列北部发射了几枚火箭,致使三个平民受伤。

6. 据联黎部队记录,在过去六个月中,武装分子针对国防军/事实上的部队采取了 359 次行动(1 月下半月有 22 次,2 月份 75 次,3 月份 65 次,4 月份 50 次,5 月份 64 次,6 月份 73 次,7 月上半月 10 次)。行动次数几乎与上次报告所述期间的最高次数相等。另有报告称,在利塔尼河以北也有约 200 次行动,其中大多数是由穆斯林什叶派真主党的军事组织伊斯兰抵抗运动采取的行动。什叶派希望运动声称约

有 20 次行动是由其发动的;有几次行动是其他黎巴嫩团体所为。武装分子使用了小型武器、迫击炮、火箭推动榴弹、反坦克导弹、无后坐力步枪、火箭、火炮和爆炸装置。他们发射了约 3 700 枚迫击炮弹、火炮弹、火箭和反坦克导弹,上次报告所述期间则为约 3 000 枚。

7. 国防军/事实上的部队在反击中或在其采取的军事行动中使用了火炮、迫击炮、坦克、武装直升飞机、固定翼飞机和爆炸装置。据联黎部队记录,国防军/事实上的部队发射了 15 000 多枚炮弹、迫击炮弹、坦克炮弹和导弹。国防军继续采取先发制人的炮击和空袭的做法。与以前一样,以色列海军在黎巴嫩南部的领水巡逻,并继续对当地渔民设置限制。

8. 联黎部队在其部署的地区,继续努力限制冲突的范围,保护居民不受战火影响。联黎部队通过其检查站和观察哨网,积极进行巡逻,并不断与有关各方保持联系,尽最大努力限制敌对行动的范围。联黎部队还根据需要进行部署,以便在某种程度上保护村庄和在田里耕作的农民(一共提供了 113 次收获期间巡逻和护送)。但是,平民仍有伤亡。2 月 6 日,由于国防军/事实上的部队开火,使 Majdal Silm 的 6 名平民受伤。3 月 13 日,2 名平民在 Haddathah 被国防军/事实上的部队开枪击伤。5 月 15 日又有 2 名平民在 Haddathah 被国防军/事实上的部队射伤。5 月 27 日和 31 日,在 Tibnin 和 Tulin 两地分别各有一平民被国防军/事实上的部队开枪击伤。这些都是上文第 4 和第 5 段提到的伤亡之外发生的平民受伤事件。

9. 在以色列控制区(以控区)内,以色列继续维持民政管理和治安部门。以控区的基础设施(公路系统、供电、供水、公共建筑)因得到黎巴嫩政府提供的资金而继续得到改善。然而,以控区在经济上仍依赖以色列,每天有 2 500 多名居民去以色列工作。

10. 国防军/事实上的部队在以控区的一些村庄继续进行搜查行动,并不时限制居民的行动,特别是在事实上的部队发生了叛逃事件后。一些人被捕并被关押在 Khiam,还有一些人被逐出村庄,或强命离开以控区。

11. 联黎部队在执行其任务时,有时会遇到两方面的敌意反应;联合国人员六次遭到威胁,有时是枪口威逼下的威胁,有时则受到骚扰(有五起事件由武装分子所为,一起由事实上的部队所为)。例如,5月15日在加纳营区,真主党成员拦住联合国的车辆,并在近距离向这些车辆射击。已就这些事件向有关当局提出强烈抗议。

12. 有几次,联黎部队本身也成为目标。5月31日,国防军/事实上的部队向在 Brashit 附近的联合国阵地发射了一枚迫击炮弹,一名爱尔兰士兵阵亡,二人受伤。6月10日,国防军/事实上的部队向 Haddathah 附近的联合国阵地发射了一枚迫击炮弹,所幸只造成一些损坏。6月21日,国防军/事实上的部队向在 Tibnin 的联合国营地发射了一枚坦克炮弹;该炮弹击中一掩体,过而在掩体内寻求掩护的士兵则逃过一劫。还发生了几起国防军/事实上的部队扰乱射击事件。联合国已就这些事件向以色列当局提出强烈抗议,敦促他们加紧控制在这一地区的人员。6月15日,联合国的一辆装甲运兵车在 Buyut as-Sayyid 触雷受损,这枚地雷是身份不明者在联黎部队巡逻队经常使用的小路上埋设的。

13. 1996年7月,联黎部队得到国防军的承诺,即尊重联黎部队各阵地周围的安全区,并得到伊斯兰抵抗运动的保证,即它们不会在联黎部队阵地附近活动。令人遗憾的是,在上述紧张局势期间,双方人员频繁违反其承诺。朝联合国阵地和人员或向其附近射击的事件数目比起上次报告所述期间几乎翻了一番,达到 180 起(111 起为国防军/事实上的部队所为,56 起为武装分子所为,13 起的肇事者不明)。联合国已就这些事件向有关当局提出强烈抗议。

14. 联黎部队继续帮助平民,具体作法是提供医疗、收获期间的巡逻、执行供水项目、向学校和孤儿院提供设备或服务并向社会服务机构和穷人提供用品。这些援助来自部队派遣国提供的资源。联黎部队各医疗中心和流动医疗队每月平均治疗 5 000 名平民病人,一项战地牙科方案每月约治疗 200 名病人。当以控区的乡村因国防军/事实上的部队施加限制而面临用品短缺时,联黎部队还协助黎巴嫩政府向这些乡村运输和分发用品。联黎部队与黎巴嫩当局、联合国各机构、红十字

国际委员会及在黎巴嫩开展活动的其他组织和机构在人道主义事项上密切合作。

15. 和过去一样,联黎部队继续处置其行动区内未爆炸的弹药。总共进行了 117 次控制引爆。

16. 根据 1996 年 4 月 26 日的谅解而设立的监测组在联黎部队总部举行了 15 次会议,以审议以色列和黎巴嫩提出的指控。联黎部队为这些会议提供设施,并且为监测组成员提供了交通工具。

三、组织事项

17. 截至 1999 年 6 月,联黎部队有 4 495 名士兵,分别来自斐济(595 人)、芬兰(494 人)、法国(246 人)、加纳(650 人)、印度(619 人)、爱尔兰(608 人)、意大利(46 人)、尼泊尔(601 人)和波兰(636 人)。联黎部队执行任务时得到联合国停战监督组织(停战监督组织)51 名军事观察员的协助。此外,联黎部队雇用了 460 名文职人员,其中 116 名是国际征聘人员,344 名是当地征聘人员。乔治·孔诺西·孔罗特少将继续担任部队指挥官。联黎部队部署情况见所附地图。

18. 我很遗憾地报告联黎部队有 5 名成员死亡。如上文第 12 段所述,一名爱尔兰士兵 5 月 31 日被以色列国防军/事实上的部队开枪打死。另一名爱尔兰士兵因作战步枪走火中弹身亡。一名斐济士兵、一名印度士兵和一名加纳士兵正常死亡。自从联黎部队成立以来,共有 227 名部队成员献出了生命:77 名因枪击或炸弹爆炸死亡,93 名死于意外事故,57 名死于其他原因。共有 338 人因枪击或地雷和炸弹爆炸受伤。

19. 联黎部队与黎巴嫩当局就共同关心的事项保持密切联系。黎巴嫩当局对部队的轮调和在贝鲁特后勤活动给予了宝贵的协助。黎巴嫩军队不时帮助化解与武装分子的对抗。它还为联黎部队在黎巴嫩休假的特遣人员提供住宿。部队继续在维持法律和秩序方面同黎巴嫩保安部队合作。

20. 黎巴嫩政府拖欠联黎部队所使用土地和房舍业主的租金问题仍未解决。

并非所有业主都收到租金,而且对黎巴嫩当局编制的业主名单一直有争议。

四、 财政问题

21. 大会 1999 年 6 月 8 日第 53/227 号决议拨出毛额 14 890 万美元给联黎部队特别帐户,相当于每月毛额 1 240 万美元,充作该部队 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的维持费用。因此,如果安理会决定将联黎部队的任务期限再延长六个月,则该期间的部队维持费用将限于大会核可的每月费用。

22. 截至 1998 年 6 月 30 日,自联黎部队成立之日起至 1999 年 7 月 31 日联黎部队特别帐户的未缴摊款达 10 820 万美元。截至该日,所有维持和平行动的未缴摊款共计 154 970 万美元。

五、 意见

23. 在过去六个月中,该地区的局势仍然不稳定并继续令人严重关注。敌对行动升级,平民再度成为攻击目标并有伤亡。我呼吁有关各方尊重平民的非交战地位。

24. 联黎部队尽了最大努力限制暴力行动和保护平民。不过,它这方面的能力取决于有关各方。令人遗憾的是,各方在这方面所作的承诺在行动区往往得不到属下人员的履行。联黎部队本身也成为攻击目标,有一名部队成员被打死,另一些成员受伤,这种行为必须受到强烈谴责。正如安全理事会一再强调的那样,必须尊重联合国人员的国际地位,必须保障他们的安全。

25. 尽管最近的敌对行动升级,但是还是有积极的迹象。6 月泽宁再次由黎巴嫩政府完全控制,并且黎巴嫩政府还有希望能很快控制现由以色列控制的黎巴嫩地区。我将继续密切注视局势的发展,如果局势有任何变化,我将向安全理事会报告。

26. 1999 年 6 月 25 日黎巴嫩常驻联合国代表在给我的信(S/1999/720)中转达

了黎巴嫩政府的请求,即请求安全理事会把联黎部队的任务期限再延长 6 个月。虽然联黎部队继续被阻止执行第 425(1978)号决议所规定的任务,但它对该地区的稳定和为当地居民提供的保护仍然是很重要的。因此,我建议安理会积极回应黎巴嫩政府的请求,将联黎部队的任务期限再延长六个月,至 2000 年 1 月 31 日为止。

27. 在提出这项建议时,我必须再次提请注意部队经费严重短缺的问题。目前未缴摊款达 10 820 万美元。这是拖欠派遣部队组成联黎部队的各会员国的钱。我吁请所有会员国迅速足额缴付摊款,付清所有剩余欠款。我也要感谢那些向联黎部队派遣部队的国家政府,特别是发展中国家政府,感谢它们在这种困难情况下表现出的理解和耐心。

28. 最后,我要感谢乔治·孔诺西·孔罗特少将及其麾下的全体男女成员,感谢他们完成艰难而且往往很危险的任务。他们纪律严密,举止得当,为他们自己、他们的国家和联合国争了光。