不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会 筹备委员会

29 April 2019
Chinese

第三届会议

2019 年 4 月 29 日至 5 月 10 日，纽约

《不扩散核武器条约》

新西兰提交的报告

1. 本报告根据不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会最后文件所载的《行动计划》的行动 20 提交。该计划规定缔约国定期提交报告，说明它们执行该行动计划、1995 年题为“核不扩散与核裁军的原则和目标”的决定第六条第 4(c)款以及 2000 年审议大会最后文件中所商定实际步骤的情况，并回顾国际法院 1996 年 7 月 8 日的咨询意见。
2. 新西兰认为，透明是所有国家(核武器国家和无核武器国家)都应遵守的一项原则，因为它有助于加强对《条约》义务的遵守。对各国如何履行其《条约》承诺的情况了解得越多，对该制度的国际信任程度就越高。本着这一精神，新西兰自 2000 年审议大会以来一直提交透明度报告，并且将根据行动 20 继续这样做。
3. 核裁军进展是新西兰政府的一个高度优先事项，而且这是我们在所有与裁军有关论坛上的追求。政府关于任命内阁裁军和军备控制部长的决定，就反映了新西兰对这些问题给予的重视。新西兰是《不扩散条约》及其三大支柱的坚定支持者。我们致力于实现一个没有核武器的世界，并继续鼓励为将这一目标变成现实作出国家、区域和全球努力。
4. 新西兰是授权 2017 年在联合国就一项禁止核武器条约进行谈判的大会第 71/258 号决议的共同提案国。新西兰是该条约谈判会议的副主席之一。新西兰是 2017 年 9 月首批签署《禁止核武器条约》的国家之一，我们于 2018 年 7 月 31 日批准了该《条约》，成为第十四个这样做的国家。我们认为，该《条约》是对《不扩散条约》所载义务的补充和加强，也是对执行第六条的贡献。新西兰于 2018 年 12 月在奥克兰主办了关于《禁止核武器条约》的太平洋会议，12 个太平洋国家参加了会议。

5. 新西兰一向大力支持为提高对核武器灾难性人道主义后果的认识而开展的努力。新西兰对核武器的人道主义后果仍然严重关切，并继续认为保证核武器永不被再次使用的唯一途径就是将其彻底消除，具体包括充分执行《不扩散条约》。我们积极参与了 2013 年以来就此问题在挪威、墨西哥和奥地利举行的三次国际会议，并为确保 2015 年不扩散条约审议大会任何成果都反映出人道主义倡议作出了努力，2020 年成果也应一样。新西兰也是大会关于核武器的人道主义后果的第 72/30 号决议的共同提案国。新西兰共同提出了题为“核武器的人道主义后果”的文件(NPT/CONF.2020/PC.III/WP.44)，该文件由奥地利代表一组国家提交给了 2019 年筹备委员会。

6. 新西兰是推动核裁军的新议程联盟¹ 的积极成员。新西兰是该联盟协调员，并在 2018 年筹备委员会会议之前协调了该联盟的政策立场。巴西是该联盟现任协调员，并代表该联盟向 2019 年筹备委员会提交了一份题为“推进核裁军”的工作文件(NPT/CONF.2020/PC.III/WP.35)，这突出表明，《不扩散条约》所有缔约国有责任紧急推动履行其第六条义务和承诺，以保持《条约》及其审议进程的良好信誉。

7. 新议程联盟还提出题为“建立一个无核武器世界：加速履行核裁军承诺”的大会年度决议。大会在其第 73/70 号决议中，强调了《不扩散条约》的中心作用及其在任何时候和任何情况下的约束性质。大会敦促《条约》所有缔约国毫不拖延地全面执行《条约》规定的和 1995 年、2000 年、2010 年审议大会商定的义务和承诺，还呼吁成员国继续支持努力确定、拟订、谈判达成和执行有效的具有法律约束力的核裁军措施。

8. 新西兰还与智利、马来西亚、尼日利亚、瑞典和瑞士(均为解除待命状态小组成员)一道开展工作，推动采取行动降低核武器系统的战备状态。新西兰目前是解除待命状态小组的协调员，并在第一委员会牵头制定了大会第 73/60 号决议，期待在当前的《条约》审议周期内会进一步处理这一问题。新西兰代表解除待命状态小组向 2019 年筹备委员会提交了一份题为“就解除待命状态采取行动”的工作文件(NPT/CONF.2020/PC.III/WP.23)，呼吁采取进一步的实际步骤，降低核武器系统的战备状态，以确保所有核武器脱离高度戒备状态。我们继续致力于就解除待命状态取得进展，作为核裁军综合办法的一部分。

9. 新西兰仍大力推动《全面禁止核试验条约》生效，并积极参加在维也纳的筹备委员会的工作。新西兰与澳大利亚和墨西哥是关于该《条约》的一项大会年度决议的核心提案国，大会在其中确认，该《条约》是核裁军和核不扩散领域中的一项基本文书(见大会第 73/86 号决议)。

10. 在《全面禁止核试验条约》生效之前，新西兰敦促所有国家承认全球反核试验的事实规范并维持爆炸性核试验的暂停，不要试验核装置或从事有损《条约》目标和宗旨的活动。新西兰公开谴责朝鲜民主主义人民共和国进行的所有核试验。

¹ 巴西、埃及、爱尔兰、墨西哥、新西兰和南非。

11. 新西兰欢迎国际原子能机构(原子能机构)根据《联合全面行动计划》开展的监测和核查活动,以向国际社会保证伊朗遵守该计划。新西兰完全支持该《行动计划》,并向原子能机构提供财政捐助,以协助原子能机构核查伊朗遵守该《行动计划》情况。

12. 新西兰深感失望的是,在裁军谈判会议中确定一个工作方案的持续尝试一直未获成功,而该会议未能发挥它在推进核裁军和核不扩散方面的作用。关于该会议的工作方案,新西兰支持就核武器或其他核爆炸装置所用裂变材料的问题,早日谈判达成一项反映核裁军和核不扩散两方面目标的非歧视性、可由国际有效核查的多边条约。

13. 根据《不扩散条约》第七条,新西兰大力倡导无核武器区在促进核裁军和核不扩散方面的作用。作为1985年《南太平洋无核区条约》(《拉罗通加条约》)的缔约国,新西兰致力于推动属于无核武器区的国家之间开展更多互动协作。2015年4月24日,我们担任了建立无核武器区条约缔约国和签署国及蒙古第三次会议的副主席。

14. 新西兰与巴西、印度尼西亚和南非一道,是题为“无核武器的南半球和毗邻地区”的大会常规决议(见第72/45号决议)的共同提案国。该决议确认了无核武器区对实现无核武器世界的贡献,并欣见南半球所有无核武器区实际上现在均已生效。它还呼吁核武器国家撤销与建立无核武器区条约之目的和宗旨相违背的保留或解释性声明。

15. 新西兰欣见在2010年审议大会上重申了1995年审议大会通过的关于中东问题的决议而且商定于2012年召开关于在中东建立无大规模毁灭性武器区的会议。遗憾的是,该会议仍未举行。我们继续呼吁充分执行1995年关于中东问题的决议和各项有关协定。

16. 新西兰充分遵守它在《不扩散条约》第二条下的承诺。新西兰的《条约》义务已在1987年《新西兰无核区、裁军和军备控制法》中成为立法。

17. 根据《不扩散条约》第三条,新西兰与原子能机构订有已生效的一项全面保障监督协定、一项附加议定书和一项小数量议定书。由于没有核武器、没有核能发电、没有核反应堆而且没有生产铀或其他相关材料,新西兰只开展非常少量受到保障监督的活动。原子能机构继续把新西兰评估为充分遵守了其所有保障监督承诺。

18. 新西兰坚决支持加强作为全球不扩散制度基本组成部分的原子能机构保障监督制度。新西兰认为普遍适用包括附加议定书在内的综合保障监督制度将促进集体安全,并呼吁所有尚未缔结此类协定的国家尽早缔结此类协定。新西兰继续寻求机会加强核保障监督的适用,并支持原子能机构努力制订国家一级的构想,作为提高保障监督制度效率和效力的一种手段。

19. 新西兰的 2016 年《辐射安全法》使新西兰能够更有效地履行与辐射防护、安全、保安和核不扩散有关的国际义务。此外，新西兰已批准了《〈核材料实物保护公约〉修正案》和《制止核恐怖主义行为国际公约》。

20. 新西兰对可用于大规模毁灭性武器计划、包括核武器计划的材料和双重用途物品实行出口管制。政府在涉及出口管制的有关政府机构之间开展强有力的合作和信息交流，并继续在这一领域中开展国内和国际两方面的外联工作。我们积极开展工作，与核供应国集团其他成员和与桑戈委员会一道加强和协调国际措施。作为桑戈委员会的成员，新西兰共同提出了题为“关于《不扩散核武器条约》第三条第 2 款所规定的核材料及某些类别设备和材料的出口程序”的工作文件(NPT/CONF.2020/PC.III/WP.1)。

21. 根据《不扩散条约》第四条，新西兰重申缔约国享有在符合《条约》第一条、第二条和第三条的情况下和平利用核技术的不可剥夺权利，并继续支持原子能机构和和平利用核能倡议。它积极参与了原子能机构的《亚太区域合作协定》，并为和平用途的国际项目提供了资金。新西兰认为，保障监督、安全、保安和废物管理应是和平利用核能发展的有机组成部分。新西兰切盼确保那些运输放射性材料的国家采用和实施尽可能高的安全标准、沿海国和其他有关国家在装运前就收到通知而且适当的赔偿责任安排到位。新西兰继续积极参与加强核安全和核保安的国际努力，其中包括设在维也纳的沿海国与航运国对话、核保安联络小组、原子能机构每年的核安全国际会议以及我们对原子能机构核保安基金的经常捐款。

22. 新西兰是维也纳十国集团² 的积极成员，该集团就《全面禁止核试验条约》、遵守与核查、出口管制、在和平利用核能方面开展合作、核安全及核保安和阻止退出《不扩散条约》这些问题为《不扩散条约》审议周期编制工作文件。我们是维也纳十国集团向 2019 年筹委会提出的综合文件和提议的共同提案国，其载于题为“处理‘维也纳问题’：《全面禁止核试验条约》；遵守与核查；出口管制；在和平利用核能方面开展合作；核安全；核保安；阻止退出《不扩散核武器条约》”的工作文件(NPT/CONF.2020/PC.III/WP.5)。

23. 新西兰参加了不扩散安全倡议参与方在亚太区域主办的年度演习。该倡议旨在加强国家、区域和国际努力以制止大规模毁灭性武器及相关材料的扩散。新西兰将于 2022 年主办一次该倡议的演习。

24. 新西兰继续致力于努力推动裁军和不扩散教育。支持核不扩散和裁军议员联盟(www.pnnd.org)通过其定期更新和在各国议会联盟大会上的活动，帮助新西兰议员适时了解国际核裁军问题及举措。新西兰外交部定期向非政府组织介绍情况，并努力让非政府组织参加相关的联合国裁军会议。政府资金使三个非政府组织得以出席关于禁止核武器条约的谈判。

25. 新西兰政府为支持范围广泛的裁军与和平教育活动设立了两个基金。裁军教育联合国执行基金帮助资助公民团体执行 2002 年联合国关于裁军和不扩散教育

² 澳大利亚、奥地利、加拿大、丹麦、芬兰、匈牙利、爱尔兰、荷兰、新西兰、挪威和瑞典。

问题的研究提出的各项建议。和平与裁军教育信托基金为支持通过教育促进国际和平、军备控制和裁军的慈善宗旨项目提供研究生奖学金和赠款。获得这些基金部分资助的其他项目包括：和平城市创建；博物馆展览；相关实习；和平图书馆；为学校、记者和大学生制作教材；主要裁军专家访问。

26. 过去一年，裁军教育领域的一个重要发展是最近在奥克兰大学启动了一个新的暑期学校方案，教授当代裁军法问题。该课程于 2019 年 1 月和 2 月开办，旨在向学生提供包括核武器方面的、与军备控制和裁军有关的法律和入道主义框架。

27. 奥特亚罗瓦和平运动是一个全国联网的和平组织。它在全国拥有广泛的网络、一个综合网站(www.converge.org.nz/pma)和脸书页面。它为包括国际销毁核武器运动奥特亚罗瓦-新西兰在内的几个全球人道主义裁军运动在本国开展的运动提供全国协调、公布资源及更新和分发新西兰的声明。奥特亚罗瓦和平运动推动开展活动纪念重要的日子，其中包括无核与独立太平洋日、军费开支全球行动日、国际妇女促进裁军日、彻底消除核武器国际日、国际和平日以及广岛日和长崎日。它定期向联合国人权机构提交报告，尽可能提出裁军问题，作为其加强裁军与人权之间关联工作的一部分。

28. 设于奥克兰的和平基金会(www.peace.net.nz)为全国和全球学校的和平教育提供一系列资源及活动构想。它组织一年一度的中学和平研讨会，最近一次研讨会于 2018 年在奥克兰举行。该基金会还向学校提供关于“应对武装冲突”的情况介绍，所涵盖议题包括核裁军、《不扩散条约》、《禁止核武器条约》、裁军与发展。其网站(www.nuclearfree30.org.nz)也为社会研究和历史教师及学生提供关于目前在一些学校教授的与核裁军有关专题的教材。

29. 位于克赖斯特彻奇市的裁军与安全中心(www.disarmsecure.org)提供了一个国家和平与裁军资源中心。该中心的主要活动包括通过其网站和实体图书馆资源提供关于裁军与和平问题的信息供公众查阅、向大学和社区团体发表演讲、开展研究和宣传以及通过其实习方案培训年轻人。

30. 联合国青年新西兰(<http://unyouth.org.nz>)是一个非营利组织，旨在培养全球公民意识，为大、中学生提供公民教育。每年全国各地有 3 000 多名新西兰年轻人参加联合国青年的某种活动，其中包括讲习班、模拟联合国活动、国际考察旅行和外联活动。联合国青年每年主办两次全国会议，汇集来自全国各地的数百名学生。新西兰各地的中学生还可参加在线外交竞赛，以帮助他们进一步发展对这些问题的理解。年轻人通过他们这些会议和举措被鼓励对核技术和核武器的使用等问题进行辩证的评价。

31. 国际妇女争取和平与自由国际联盟奥特亚罗瓦(www.wilpf.org.nz)推动裁军的方式是参与奥特亚罗瓦-新西兰军费开支运动、奥特亚罗瓦-新西兰禁止杀手机器人运动、奥特亚罗瓦-新西兰集束弹药和地雷问题联合工作组、废除核武器国际运动奥特亚罗瓦-新西兰以及“白罂粟花促进和平”运动，还通过其电子邮件名单和脸书页面宣传该妇女国际联盟的国际举措和资源，特别是由达成关键意愿方案

以及和平妇女方案产生的举措和资源。该妇女国际联盟奥特亚罗瓦每年从年头到年尾都定期组织和平守夜活动，而且每年 8 月都组织广岛和长崎纪念活动。

32. 无核武器世界平台(www.unfoldzero.org)是普拉格愿景、支持核不扩散和裁军议员联盟、巴塞尔和平办事处、和平市长会议 2020 年展望运动、奥特亚罗瓦律师和平协会和全球安全研究所的一个项目。它提供与核裁军有关的电话会议、电子邮件更新和社交媒体推广。2000 年消除核武器组织的全球消除核武器网络也通过其网站(www.abolition2000.org)、脸书页面和通讯向非政府组织通报世界各地范围广泛的各种废除核武器举措。