

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
18 April 2018
Russian

Original: English

Для принятия решения

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2018 года

11–14 июня 2018 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Ежегодный доклад о гуманитарной деятельности
ЮНИСЕФ***Резюме*

На сегодняшний день около 350 миллионов детей проживают в районах, пострадавших от конфликтов, не имеют доступа к адекватному медицинскому обслуживанию, качественному образованию, надлежащему питанию и защите от насилия.¹ За последние 10 лет количество детей, проживающих в зонах конфликтов, увеличилось на 74 процента, при этом затяжные кризисы сохраняются там на протяжении длительного времени, и нет никаких признаков, указывающих на их смягчение. Эти комплексные кризисы послужили причиной массового переселения населения, и приблизительно 65 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома.² С учетом последних обсуждений, проведенных членами Исполнительного совета, в настоящем документе приводится обновленная информация о гуманитарной ситуации в 2017 году, оказании гуманитарной помощи ЮНИСЕФ в течение года и ключевых проблемах и дальнейших перспективах с акцентом на путях повышения эффективности и действенности мер, принимаемых организацией, для достижения результатов гуманитарной деятельности. Проект решения представлен на рассмотрение Исполнительного совета.

* E/ICEF/2018/8.

¹ Международный альянс «Спаси детей», «*The War on Children: Time to end grave violations against children in conflict*», London, 2018.

² Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, «Общая информация в цифрах», опубликована по адресу:
www.unhcr.org/uk/figures-at-a-glance.html (по состоянию на 1 марта 2018 года).

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.

18-07377 (R) 090518



Просьба отправить на вторичную переработку



I. Гуманитарная ситуация в 2017 году

1. Конфликты, не угасающие на протяжении многих лет в таких странах, как Демократическая Республика Конго, Ирак, Йемен, Мали, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Украина, Центральноафриканская Республика, Южный Судан, и в регионе бассейна озера Чад, продолжили углубляться и становиться еще более сложными, принося с собой волну за волной насилия, вынужденного переселения и нежелательных изменений в жизни детей.

2. Случаи нападения на детей в ходе таких конфликтов достигли ужасающих масштабов. Одни стали жертвами нападения и подверглись жестокому насилию в своих домах и школах. Другие стали объектами невообразимо жестокого обращения и эксплуатации, включая сексуальное насилие, принудительные браки и принудительная вербовка в вооруженные формирования. Миллионы людей были вынуждены покинуть свои дома, стали голодать и были подвержены опасным для жизни заболеваниям.

3. В этом году миллионы людей также пострадали от внезапно возникших чрезвычайных ситуаций и эскалации существующих кризисов. В августе произошел новый всплеск насилия в штате Ракхайн Мьянмы, и сотни тысяч людей из общины рохинья были вынуждены пересечь границу и скрыться в округе Кокс-Базар Бангладеш. Во второй половине года более полумиллиона человек перебрались в Бангладеш, доведя общее количество людей из общины рохинья и из местных общин, которым требуется гуманитарная помощь, до более 1,2 миллиона человек, включая 720 тысяч пострадавших детей. В результате эскалации насилия в районе Касаи Демократической Республики Конго по состоянию на конец года более 1,7 миллиона людей стали перемещенными лицами. Прогнозируется, что в 2018 году в масштабах всей страны 2 миллиона детей пострадают от острой недостаточности питания тяжелой формы.

4. В некоторых странах, таких как Демократическая Республика Конго, Ирак, Йемен, Нигерия, Сомали и Южный Судан, ожесточенные столкновения и развал системы государственных услуг в 2017 году привели к нарушению функционирования систем здравоохранения, водоснабжения и канализации, что способствовало распространению холеры в затронутых эпидемией общинах и возникновению чрезвычайных ситуаций внутри чрезвычайных ситуаций. Также отмечались случаи, когда вспышки других заболеваний усугублялись наличием конфликта, например, при распространении дифтерии в Бангладеш.

5. При возникновении стихийных бедствий их последствия становились все более серьезными по мере углубления конфликтов. Обрушившийся в сентябре ураган «Ирма», самый сильный ураган, когда-либо зафиксированный над Атлантическим океаном, и ураган «Мария», который последовал вскоре после него, привели к масштабным разрушениям в странах Карибского бассейна, а также к нарушению функционирования большого количества основных услуг. Гуманитарная помощь потребовалась более 1,4 миллиона пострадавших от урагана людей, включая более 350 тысяч детей.

II. Оказание гуманитарной помощи ЮНИСЕФ в 2017 году

A. Глобальные меры реагирования в 2017 году

6. За последнее десятилетие отмечается рост нагрузки на гуманитарные организации, но одновременно увеличиваются объемы ответных мер со стороны ЮНИСЕФ. В период с 2007 по 2017 годы более чем в 4 раза увеличилось количество подаваемых в организацию заявок на оказание чрезвычайной помощи – в денежном выражении с 847 млн долл. США до 3,79 млрд долл. США по состоянию на декабрь 2017 года. В 2017 году ЮНИСЕФ и его партнерами были приняты меры реагирования в связи с 310 кризисными гуманитарными ситуациями различного масштаба, произошедшими в 102 странах – это второй по количеству ситуаций и затронутых стран год с 2005 года, когда начались наблюдения.

7. В соответствии со стратегическим планом ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы и основными обязательствами в отношении детей при осуществлении гуманитарной деятельности, основные усилия ЮНИСЕФ при оказании гуманитарной помощи в 2017 году были направлены на спасение жизни детей, защиту прав и устранение коренных причин уязвимости перед кризисами. Организация продолжила использовать наработанные за долгие годы сравнительные преимущества, связанные с ее присутствием на местах до, во время и после чрезвычайных ситуаций, возможностью предоставления многосекторальной поддержки и использования широкой сети партнеров, включающей правительства, организации гражданского общества и частного сектора в рамках более широкой системы оказания гуманитарной помощи. ЮНИСЕФ также продолжил оказывать содействие в налаживании межведомственной координации, в том числе путем обеспечения готовности своего блока подотчетности при возникновении масштабных чрезвычайных ситуаций.

8. Данное преимущество позволило ЮНИСЕФ в 2017 году оказать поддержку миллионам детей.³ Более 32,7 миллиона людей по всему миру смогли при поддержке ЮНИСЕФ воспользоваться доступом к безопасной воде (95 процентов выполнения целевого показателя); почти 3 миллиона детей, страдающих от острой недостаточности питания в тяжелой форме, получили помощь в рамках программ лечебного питания, поддерживаемых ЮНИСЕФ (83 процента выполнения целевого показателя); более 18 миллионов детей в возрасте от 6 до 15 лет получили вакцинацию от кори (74 процентов выполнения целевого показателя); и более 46 тысяч ВИЧ-инфицированных беременных женщин продолжили получать антивирусную терапию (81 процент целевого показателя). Программами формального или неформального обучения ЮНИСЕФ охвачено почти 8,8 миллиона детей школьного возраста (73 процента выполнения целевого показателя), а психологическая поддержка оказана 3,5 миллиона детей (89 процентов выполнения целевого показателя). Причины,

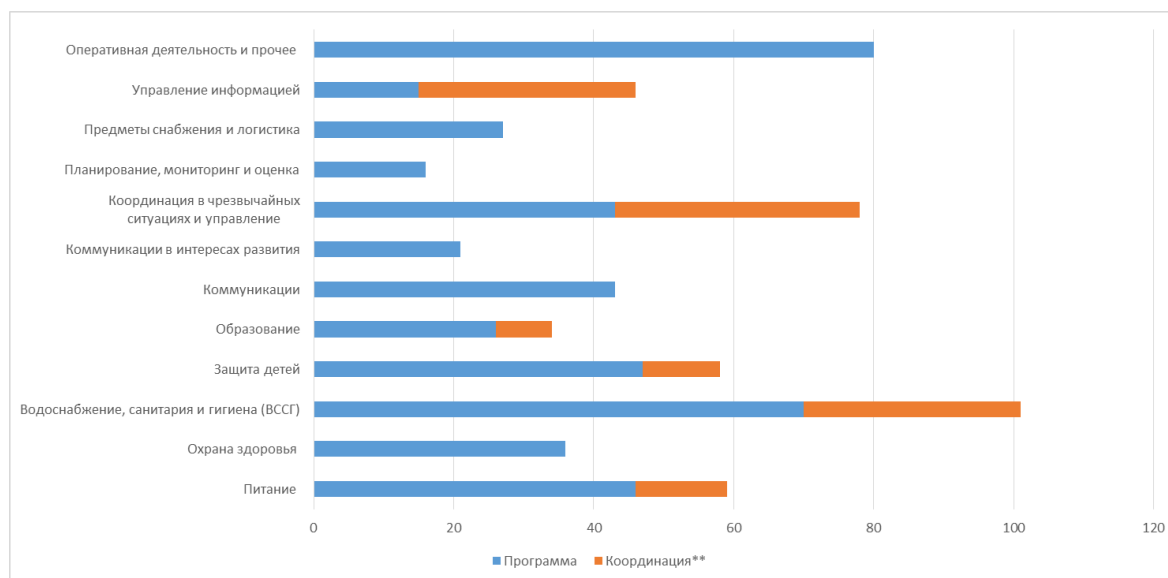
³ Все данные в отношении оказания гуманитарной помощи ЮНИСЕФ в 2017 году являются предварительными по состоянию на 12 февраля 2018 года. Данные могут не отражать информацию из более актуальных источников, которая будет подготовлена позже в 2018 году, например, из таких источников, как консолидированные отчеты о чрезвычайных ситуациях или ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ за 2017 год.

по которым целевые показатели не достигли 100 процентов, рассматриваются в разделе III настоящего доклада.

9. В 2017 году в 599 случаях введен в действие и/или продолжает действовать механизм (быстрого) развертывания при чрезвычайных ситуациях – по сравнению с 576 случаями быстрого развертывания в 2016 году, в этом году наблюдается небольшое увеличение этого показателя. Общая продолжительность операций развертывания в прошедшем году составила 33 418 дней, а средняя продолжительность одной операции – 58 дней. Наибольшая доля операций развертывания (30 процентов или 177 операций) связана с предоставлением гуманитарной помощи беженцам во время кризиса в Бангладеш. Йемен смог воспользоваться 40 операциями развертывания; ответные меры по борьбе с последствиями засухи в Эфиопии и Сомали потребовали проведения, соответственно, 34 и 30 операций; 29 операций развертывания осуществлено в рамках реагирования на кризис, связанный с перемещением населения в Демократической Республике Конго. В рамках большинства операций развертывания персонал выделялся для целей обеспечения водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ) (101), координации деятельности в чрезвычайных ситуациях (78), питания (59), защиты детей (58) и управления информацией (46).

Диаграмма I

Быстрое развертывание* с разбивкой по функциональным областям, 2017 год



* Не включает 23 операции развертывания в области поддержки готовности к чрезвычайным ситуациям, осуществленные партнерами; ВССГ: 5; защита детей: 5; питание: 4; программы выплаты денежных переводов: 3; управление чрезвычайными операциями: 3; образование: 2; здравоохранение: 1.

** Включает группы быстрого реагирования, резервные партнеры и операции развертывания ЮНИСЕФ в поддержку комплексно-тематической координации.

10. Операции ЮНИСЕФ в области снабжения и материально-технического обеспечения стали ключевым элементом деятельности организации по оказанию

гуманитарной помощи. В 2017 году стоимость закупок при чрезвычайных ситуациях по всему миру достигла 553,3 млн долл. США.⁴ Поставки были получены в 61 стране и территории, где произошли чрезвычайные ситуации. Отделом снабжения ЮНИСЕФ оказана прямая поддержка посредством направления сотрудников в районы чрезвычайных ситуаций, в том числе в ходе кризисов в Бангладеш, странах Карибского бассейна и Йемене. В течение года произведены закупки продуктов питания на общую сумму 112,2 млн долл. США – в денежном выражении это крупнейший компонент закупок ЮНИСЕФ для оказания чрезвычайной помощи в 2017 году.

11. По состоянию на 31 декабря 2017 заявка на гуманитарную деятельность в интересах детей на 2017 год получила финансирование в размере 72 процентов, достигнув уровня 2,73 млрд долл. США;⁵ из этой суммы финансирование в размере 1,98 млрд долл. США уже получено при щедрой поддержке партнеров организации, предоставляющих ресурсы, а около 755 млн долл. США доступного финансирования перенесено из предыдущих лет.⁶ Большая часть полученных гуманитарных ресурсов, составляющая 90 процентов финансирования, на сумму 1,79 млрд долл. США предоставлена ЮНИСЕФ государственным сектором. Частным сектором предоставлено денежных средств на общую сумму 192,2 млн долл. США. Объем финансирования для оказания гуманитарной помощи достиг нового рекордного уровня. Однако в связи с увеличением уровня потребностей разрыв между объемом необходимой помощи и финансированием был как никогда большим.

12. Гуманитарная деятельность по-прежнему занимает центральное место в работе ЮНИСЕФ на местах, при этом 55 процентов всех затрат, произведенных на страновом уровне, связаны с поддержкой мер реагирования в чрезвычайных ситуациях. В некоторых отделениях ЮНИСЕФ таких стран, как Ирак, Иордания и Сирийская Арабская Республика, почти все расходы классифицируются как гуманитарные. Из 30 страновых отделений ЮНИСЕФ с наибольшим уровнем общих расходов 27 работали по заявкам программы гуманитарной деятельности в интересах детей ЮНИСЕФ на 2017 год. На эти 30 отделений в общей сложности приходится 80 процентов всех расходов, связанных как с гуманитарной, так и негуманитарной деятельностью страновых отделений.

⁴ Включает все виды финансирования и основано на усовершенствованной методологии, применяемой Отделом снабжения для возможности более полного удовлетворения фактических запросов на товары первой необходимости при оказании чрезвычайной помощи во время любых кризисов.

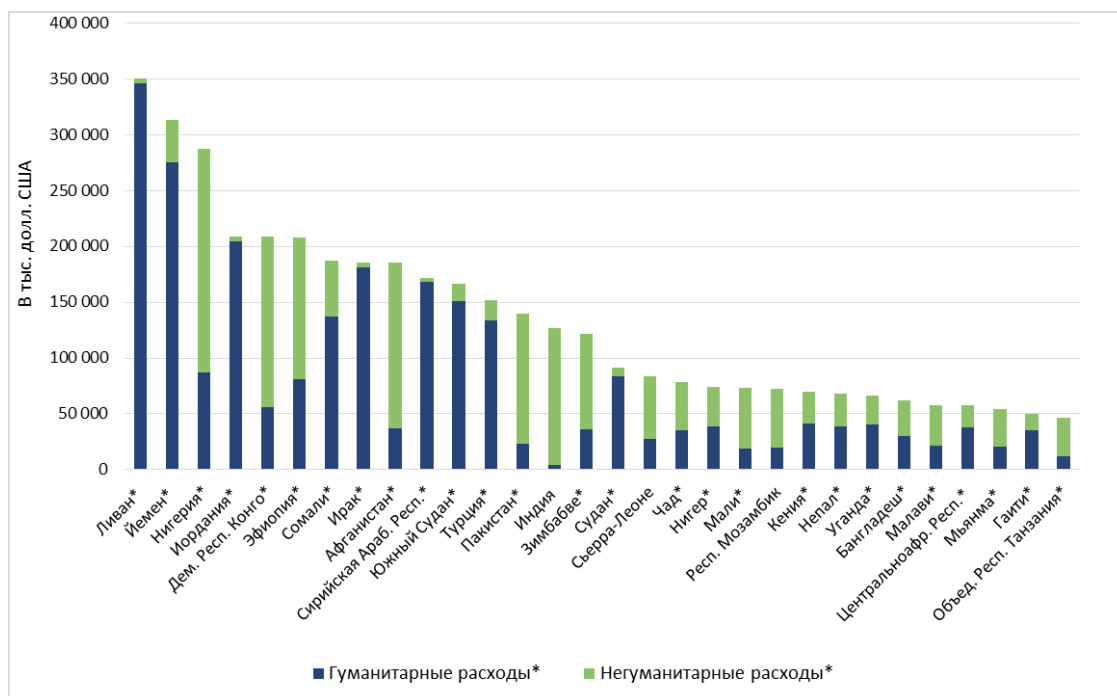
⁵ Данное значение представляет собой денежные средства (наличные), полученные в 2017 году по статье «прочие ресурсы на чрезвычайные цели», плюс приблизительный объем переходящего остатка средств предыдущего года – это значение отличается от дохода от прочих ресурсов на чрезвычайные цели, который представляет собой взносы, полученные по подписанным договорам в течение конкретного года.

⁶ Все приведенные цифровые данные являются предварительными и могут изменяться. Подтвержденные данные о распределении этих сумм будут представлены в июне 2018 года в ежегодном докладе о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ за 2017 год.

Диаграмма II.

30 страновых отделений с наибольшим уровнем общего объема расходов в 2017 году (в тыс. долл. США)

Гуманитарные расходы (с учетом всех видов финансирования) составили 54 процента всех расходов, понесенных организацией на страновом уровне



* Страновые отделения ЮНИСЕФ, имевшие в 2017 году заявки по программе гуманитарной деятельности в интересах детей ЮНИСЕФ.

В. Результаты деятельности по основным направлениям оказания гуманитарной помощи

13. В 2017 году ЮНИСЕФ были приняты меры гуманитарного реагирования в отношении 7 чрезвычайных ситуаций Уровня 3: внезапно возникшая кризисная ситуация с беженцами в Бангладеш; массовое перемещение населения, вызванное эскалацией насилия в районе Касаи Демократической Республики Конго; затяжные конфликты в Ираке, Нигерии, Сирийской Арабской Республике, Южном Судане и соседних странах, принимающих беженцев, и Йемене; а также 4 чрезвычайных ситуации Уровня 2: затяжные конфликты в Центральноафриканской Республике и регионе бассейна озера Чад; продолжающаяся засуха в районе Африканского Рога; и небывалой силы ураганы 5-ой категории, обрушившиеся на страны Карибского бассейна. Кроме того, ЮНИСЕФ оперативно отреагировал на вспышки холеры, кори и дифтерии, в частности, в странах, затронутых конфликтами, а также принял меры для решения ряда ситуаций гуманитарного кризиса, выпавших из поля зрения, таких как в Демократической Республике Конго.

14. Например, в 2017 году усилиями ЮНИСЕФ вакцинацию от кори получили почти 4,4 миллиона детей, затронутых продолжающимся кризисом в Камеруне, Чаде, Нигере и северо-востоке Нигерии (целевой показатель в 1,8 миллиона

детей превышен в 2 раза). В рамках реагирования на самую продолжительную и серьезную вспышку холеры в Южном Судане за всю историю наблюдений медицинскую помощь в медицинских центрах, поддерживаемых ЮНИСЕФ, получили около 4 800 детей, что составляет почти половину от общего числа заболевших. В сотрудничестве с партнерами, работающими в области здравоохранения и ВССГ, ЮНЕП помог погасить вспышку заболевания, оказав содействие 1,25 миллионам людей в странах, пострадавших от холеры, включая школьников, и участвуя в профилактических беседах, проведенных при посещении домашних хозяйств, собраний общественности, мероприятий, связанных с пунктами водоснабжения, выездных презентаций, театральных постановок, а также в ходе личных обращений через громкоговоритель.

15. В Йемене, где более половины медицинских учреждений уже не функционирует, ЮНЕП оказал поддержку при проведении проверки качества питания более 2,3 миллиона младенцев и детей в возрасте от 6 до 59 месяцев; а также в лечении более 226,5 тысячи детей, страдающих от острой недостаточности питания в тяжелой форме (70 процентов от целевого показателя). Где это представлялось возможным, помощь в лечении оказывалась через центры распределения питания; в районах с ограниченным доступом к медицинскому обслуживанию мобильные бригады сыграли важную роль в предоставлении медицинских услуг и дополнительного питания детям, находящимся в уязвимом положении.

16. В Сирийской Арабской Республике более 5,9 миллиона человек получили доступ к безопасной воде за счет проведения ремонта, восстановления и расширения систем водоснабжения и канализации (целевой показатель превышен) и более 14,6 миллиона человек смогли воспользоваться результатами продолжающейся поддержки эксплуатации и обслуживания систем водоснабжения и канализации (целевой показатель превышен). Кроме того, ЮНИСЕФ провел опрос о состоянии водоснабжения, в котором приняли участие жители более 2 тысяч общин из 10 провинций. Результаты опроса помогут учреждениям, занимающимся гуманитарными вопросами, расставить приоритеты в области проведения ремонта и обслуживания систем для улучшения здоровья детей, предупреждения и профилактики заболеваний.

17. В Ираке программами консорциума, возглавляемого ЮНИСЕФ, Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), охвачено более 2,49 миллиона человек из уязвимых групп населения, включая 1,36 миллиона детей, находящихся в процессе перемещения, при этом посредством механизма быстрого реагирования в течение первых 72 часов с момента перемещения людей обеспечивается предоставление питьевой воды, гигиенических средств и готовых к употреблению продовольственных пайков (целевой показатель превышен). В Центральноафриканской Республике механизм быстрого реагирования имел чрезвычайно важное значение для обеспечения более 28 тысяч людей непродовольственными товарами и осуществления мероприятий, связанных с системами ВССГ, которыми пользуются почти 83 тысячи человек (целевой показатель превышен).

18. В районе Касаи Демократической Республики Конго, где насилие и отсутствие безопасности являются серьезными факторами, препятствующими получению доступа к образованию, почти 27 тысяч детей, включая более 12 тысяч девочек, смогли reintegrироваться в образовательную систему.

По всей стране почти 186 тысяч девочек и мальчиков, затронутых конфликтами или стихийными бедствиями, получили доступ к образованию и смогли участвовать в мероприятиях психосоциальной поддержки (52 процента выполнения целевого показателя).

19. В Бангладеш более 133 тысяч детей, покинувшие свои дома, смогли воспользоваться психосоциальной поддержкой, предоставляемой общинными службами защиты детей, и приспособленными для нужд детей помещениями, предназначенными для защиты уязвимых детей, особенно девочек, от насилия, жестокого обращения и эксплуатации (74 процента целевого показателя). В 2017 году совместно со своими партнерами ЮНИСЕФ добился значительного прогресса в решении вопросов, связанных с конкретными факторами уязвимости и риска, которые влияют на подростков, путем предоставления обучения, основанного на приобретении необходимых жизненных навыков, и направлений на работу – данная программа охватила почти 29 тысяч девочек-подростков, затронутых кризисом (83 процента выполнения целевого показателя).

20. ЮНИСЕФ продолжил уделять приоритетное внимание охвату наиболее уязвимых детей-инвалидов, особенно девочек, и представителей социально отчужденных групп населения в контексте проведения гуманитарных мероприятий. Например, в северном Ираке службы защиты детей ЮНИСЕФ своей деятельностью охватили почти 25 тысяч детей из общин меньшинств и предоставили поддержку в организации обучения 150 тысяч детей из общин меньшинств.

21. Защита прав детей-инвалидов остается одним из ключевых направлений деятельности организации в условиях чрезвычайных ситуаций. За последние 4 года в 5 раз увеличилось количество страновых отделений ЮНИСЕФ, которые сообщили о проведении инклюзивных гуманитарных мероприятий для людей с ограниченными возможностями. В 2017 году 21 страновое отделение ЮНИСЕФ сообщило о проведении мероприятий с детьми-инвалидами в условиях чрезвычайных ситуаций. Это предполагает развертывание инфраструктуры ВССГ, которая является доступной для людей с ограниченными возможностями в соответствии с обязательствами ЮНИСЕФ по условиям Хартии об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности. Например, в Сирийской Арабской Республике ЮНИСЕФ поддержал программу восстановления объектов системы ВССГ в 558 школах 10 провинций, обеспечив их доступность детям и взрослым с ограниченными возможностями, что в конечном итоге принесло пользу почти 384 тысячам обучающихся.

22. ЮНИСЕФ продолжил уделять приоритетное внимание деятельности по предотвращению гендерно-обусловленного насилия и реагированию при возникновении чрезвычайных ситуаций. В 2017 году ЮНИСЕФ оказал поддержку 3,6 миллиона человек, предоставив пакет услуг, включающий медицинское обеспечение, консультирование и услуги эмоциональной поддержки, в том числе 345 тысячам человек в Демократической Республике Конго, более 265 тысячам в Ливане, почти 198 тысячам в Южном Судане и около 141 тысячи человек в Бангладеш. В ходе осуществления мероприятий по налаживанию систем ВССГ для беженцев в Бангладеш получена обратная реакция от женщин и девочек в отношении предпочтительных видов средств гигиены и гигиенических материалов и мер, которые можно было бы предпринять для повышения безопасности туалетов. В течение года также проводились программы добровольной помощи населению и мобилизации сил

для борьбы с гендерно-обусловленным насилием в условиях чрезвычайных ситуаций, в том числе в Центральноафриканской Республике.

С. Мобилизация ресурсов

23. В январе 2017 года ЮНИСЕФ обратился с призывом собрать 3,36 млрд долл. США для оказания помощи 81 миллиону человек в 48 странах, в том числе 48 миллионам детей. К концу 2017 года запрашиваемая сумма для оказания помощи 136 миллионам человек, в том числе 60 миллионам детей, увеличилась до 3,79 млрд долл. США. Увеличение расходов главным образом обусловлено прибытием новых беженцев в Бангладеш; новыми внутренними перемещениями населения в районе Касаи Демократической Республики Конго; голодом и/или риском голода на севере-востоке Нигерии, в Сомали и Южном Судане; голодом и вспышками холеры в Йемене; ураганами в странах Карибского бассейна; и наводнениями в Непале. Почти две трети общей суммы, запрашиваемой организацией, пошло на финансирование ответных действий в связи чрезвычайными ситуациями Уровня 3.

24. На долю 10 крупнейших доноров, пожертвовавших средства на осуществление гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ, приходится 1,8 млрд долл. США или 85 процентов общей суммы финансирования, выделенной на 2017 год. В их число входят (перечислены в алфавитном порядке с разбивкой по типу партнеров, предоставляющих ресурсы) правительства Германии, Канады, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Японии; Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации ООН (СЕРФ), страновые объединенные фонды, Европейская комиссия и Фонд Соединенных Штатов Америки для ЮНИСЕФ. Семь из 10 крупнейших доноров увеличили свой взнос по сравнению с предыдущими годами, при этом правительством Соединенных Штатов Америки, крупнейшим донором ЮНИСЕФ, в 2017 году пожертвовано на 113 млн долл. США больше, чем в 2016 году.

25. Из суммы гибкого финансирования только 164 млн долл. США или 8 процентов всех выделенных в 2017 году средств являются финансированием, предоставляемым в связи с чрезвычайными ситуациями, и относится к целевому финансированию гуманитарной деятельности, хотя в 2016 году эта сумма составляла 9 процентов, при этом размер глобального целевого финансирования гуманитарной деятельности составил 1,4 процента. В пятерку организаций, внесших наибольший вклад в целевую поддержку гуманитарной деятельности, входят: Немецкий национальный комитет содействия ЮНИСЕФ, Фонд Соединенных Штатов Америки для ЮНИСЕФ, правительство Нидерландов, Комитет Соединенного Королевства по ЮНИСЕФ и Японский комитет содействия ЮНИСЕФ.

26. Национальные комитеты являются неотъемлемой частью глобальной структуры ЮНИСЕФ, и в 2017 году они играли ключевую роль в привлечении средств частного сектора для целевого финансирования гуманитарной деятельности. Из общей суммы целевого финансирования на гуманитарную деятельность, привлеченного в 2017 году, 79 процентов составляет вклад национальных комитетов.

27. Средства регулярного бюджета ЮНИСЕФ также имеют важное значение для обеспечения финансовой гибкости при оказании гуманитарной помощи и

способности быстрого реагирования. К примеру, благодаря наличию средств регулярного бюджета, при участии Чрезвычайного фонда финансирования программ 21 страновому отделению и 3 региональным отделениям для оказания незамедлительной поддержки в условиях чрезвычайных ситуаций в 2017 году было выделено 84,7 млн долл. США. Помимо использования средств Чрезвычайного фонда финансирования программ, из регулярного бюджета на гуманитарную деятельность на страновом уровне в 2017 году выделено около 107 млн долл. США.

28. Вторым по значимости механизмом финансирования ЮНИСЕФ с точки зрения гибкости использования средств после регулярных ресурсов являются глобальные целевые взносы. Глобальное целевое финансирование гуманитарной деятельности выделяется «по мере необходимости» и позволяет осуществить долгосрочное планирование на более длительную перспективу, а также обеспечить устойчивость реализуемых программ. Данный вид финансирования также позволяет применить более комплексный и справедливый подход, направленный на достижение результатов при предоставлении помощи детям, затронутым кризисом. Правительство Нидерландов и национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ продолжают оставаться организациями, вносящими самый значительный вклад в осуществление глобальной гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ, равный, соответственно, 64 и 25 процентам от общего размера глобального целевого финансирования гуманитарной деятельности организации. Кроме того, правительство Республики Корея впервые взяло на себя двухлетнее обязательство (2017/18 годы) по выделению глобального целевого финансирования на осуществление гуманитарной поддержки и внесло в 2017 году вклад в размере 1,7 млн долл. США. Среди других источников глобального целевого финансирования, полученного в 2017 году (отсортированы по размеру взноса), можно отметить Шведский комитет содействия ЮНИСЕФ, Фонд Соединенных Штатов Америки для ЮНИСЕФ, правительство Дании, отделение ЮНИСЕФ в Таиланде, отделение ЮНИСЕФ в Китае, пожертвования через сеть Интернет, Финский национальный комитет содействия ЮНИСЕФ и Бельгийский комитет содействия ЮНИСЕФ.

29. СЕРФ и страновой объединенный фонд остались важными источниками финансирования гуманитарной деятельности в 2017 году – их вклад составил 8 процентов общего объема финансирования гуманитарной деятельности. По состоянию на 31 декабря от СЕРФ было получено 108,9 млн долл. США и от странового объединенного фонда – 48,3 млн долл. США; распоряжение этими средствами поручено Управлению по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и целевым фондам с участием ряда партнеров (под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)). В 2017 году, используя средства СЕРФ по линии быстрого реагирования, ЮНИСЕФ смог профинансировать программы поддержки в 33 кризисных ситуациях. На основании анализа уровня финансирования различных кризисов, проведенного фондом СЕРФ, а также с учетом согласованной и прозрачной методологии можно сказать, что в результате произошедших кризисов следующие страны получили финансовую поддержку фонда через канал финансирования недофинансированных кризисов: Афганистан, Камерун, Корейская Народно-Демократическая Республика, Ливия, Мадагаскар, Мали, Нигер, Нигерия, Сомали, Судан, Уганда, Центральноафриканская Республика и Чад.

30. Многолетние программы финансирования гуманитарной деятельности открывают широкие возможности в плане обеспечения гибкости долгосрочного планирования мер реагирования в чрезвычайных ситуациях. ЮНИСЕФ приветствует многолетние взносы партнеров, в том числе (перечислены в алфавитном порядке с разбивкой по типу партнеров, предоставляющих ресурсы) взносы правительств Германии, Канады, Норвегии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки и Японии; Европейской комиссии; Немецкого национального комитета содействия ЮНИСЕФ, Комитета Соединенного Королевства по ЮНИСЕФ; и Фонда Соединенных Штатов Америки для ЮНИСЕФ. Наличие долгосрочного финансирования позволяет ЮНИСЕФ придать работе более эффективный характер, направленный на достижение стратегических целей, и способствовать укреплению взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием.

31. К примеру, в Демократической Республике Конго ЮНИСЕФ воспользовался средствами многолетнего финансирования гуманитарной деятельности, предоставленными Министерством международного развития Великобритании, для организации программы денежных выплат с целью поддержки людей, перемещенных в результате конфликта. Ввиду долгосрочного характера финансирования, ЮНИСЕФ смог собрать и проанализировать данные о различных способах перевода денежных средств и использовать эту фактологическую базу для улучшения доставки средств и обеспечения дальнейшей разработки инструментов, адаптированных к конкретным условиям. Стоимость перевода денег уменьшилась за счет предоставления более крупных единовременных пособий (этот вариант для получателей является более предпочтительным), а не мелких регулярных выплат. Это позволило удовлетворить неотложные гуманитарные потребности и одновременно способствовать долгосрочным инвестициям в деятельность, позволяющую получать средства к существованию.

32. На региональном уровне из общей суммы финансирования 56 процентов средств приходится на регион Ближнего Востока и Северной Африки, что составляет наибольшую долю из общего объема финансирования ЮНИСЕФ на 2017 год, при этом Восточная и Южная Африка получила 20 процентов, а Западная и Центральная Африка – 13 процентов. Страны Восточной Азии и Тихого океана, Европы и Центральной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна и Южной Азии получили наименьшую долю финансирования по сравнению с другими регионами – совокупная доля этих регионов составила 9 процентов от общего объема финансирования, выделенного на гуманитарную деятельность в 2017 году.

33. Несмотря на то, что общая сумма финансирования, поступившая от доноров в 2017 году, осталась в целом неизменной по сравнению с предыдущим годом, с учетом необычайно большого числа пострадавших детей ресурсов оказалось недостаточно. Более половины всех доступных средств пошло на поддержку сирийских беженцев, перебравшихся в соседние принимающие страны, и реагирование на ситуации в Йемене и Южном Судане, при этом 90 процентов финансирования было покрыто из государственных источников. С другой стороны, сумма, составляющая всего 2 процента всех доступных средств, покрыла расходы на 9 чрезвычайных ситуаций, связанных с Анголой, беженцами из Бурунди, Джибути, ураганами в странах Карибского бассейна, Корейской Народно-Демократической Республикой, Ливией, Мали, Непалом и Эритреей. Потребности часто не удовлетворялись в том случае, если кризисы приобрели

масштабный, затяжной характер, как, например, в Демократической Республике Конго, где из запрошенного финансирования выделено только 43 процента средств.

III. Проблемы гуманитарного реагирования

A. Гуманитарный доступ

34. Возникновение сложных гуманитарных кризисов увеличило количество уязвимых детей, которым необходимо предоставить помощь и защиту, но одновременно кризисы затруднили таким детям возможность добраться до служб поддержки, а службам поддержки – охватить таких детей. Около половины необходимого финансирования в связи с чрезвычайными ситуациями, произошедшими в 2017 году, направлено на поддержку больших гуманитарных программ в странах, где ЮНИСЕФ и его партнеры столкнулись с серьезными проблемами получения доступа к пострадавшим. Многие программы осуществлялись в условиях затяжных вооруженных и городских конфликтов, в которые были вовлечены разрозненные негосударственные образования, а также в условиях, когда нарушения международного гуманитарного права и международного права в области прав человека допускали все стороны конфликта, в том числе были отмечены случаи нападения на гражданских лиц и прямого насилия в отношении гуманитарных организаций. В экстремальных случаях гражданские лица, особенно женщины и дети, оказывались в ловушке в осажденных районах и/или стороны конфликта использовали доступ к гуманитарной помощи в качестве разменной монеты для получения политических уступок.

35. В затронутых конфликтом районах, а также в условиях отсутствия конфликта для ограничения и контроля гуманитарной деятельности принимающие правительства часто прибегают к бюрократическим процедурам (например, оформление виз и разрешений на въезд, таможенное оформление товаров), преследуя собственные политические и иные цели. В то же время законы и политика правительств принимающих стран и государств-членов, включая меры по борьбе с терроризмом, могут поставить под угрозу деятельность гуманитарных организаций, которые воспринимаются как учреждения, преследующие политические или военные цели национальных и международных заинтересованных сторон. В качестве примера можно привести проведение политики, которая на основе пристрастных оценок, а не гуманитарных потребностей подвергает конкретные группы населения дискриминации путем исключения их из числа лиц, получающих помощь и защиту.

36. ЮНИСЕФ разработал ряд новаторских подходов, позволяющих преодолеть эти проблемы доступа. Использование механизма быстрого реагирования и мобильных бригад позволяет оперативно, гибко и незамедлительно привлекать весь потенциал организации по реагированию в чрезвычайных ситуациях, обеспечивая эффективное предоставление жизненно важных услуг в районах, где сохраняется чрезвычайно опасная обстановка. В рамках Глобальной инициативы по искоренению полиомиелита, ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) впервые предложили использовать структурированный подход при включении вопросов доступа и безопасности в процесс планирования и анализа, а также привлекать консультантов по доступу и посредников, готовых

помочь расширить уровень охвата населения кампаниями по иммунизации. Наряду с этим, ЮНИСЕФ успешно применяет коммуникации в интересах развития, а также использует собственное влияние на продвижение идей и присутствие организации на местах в целях получения признания со стороны местного населения для реализации критически важных программ в самых сложных условиях. ЮНИСЕФ постоянно обеспечивает укрепление кадрового потенциала и кадровой поддержки для эффективного применения принципов гуманитарного права и существующих в Организации Объединенных Наций политик, в том числе относящихся к управлению рисками в области безопасности, определению степени важности программ, интеграции и военно-гражданской координации, а также разработал дополнительные политики и руководящие указания по ключевым вопросам доступа, таким как прозрачное взаимодействие с негосударственными образованиями.

37. Несмотря на то, что ЮНИСЕФ имеет значительный опыт в деле реагирования на проблемы доступа, на сегодняшний день предпринимаемые усилия в целях систематического сбора, отражения и расширения этого опыта и его использования с целью информирования о наличии общеорганизационных подходов и стратегий, на настоящий момент не соответствуют масштабу задач. В связи с этим Управление программ чрезвычайной помощи ЮНИСЕФ в 2017 году инициировало процесс разработки институциональных рамок для расширения доступа ЮНИСЕФ. Эти рамки заложат основу для структурированного и систематизированного подхода к решению проблем на местах; обеспечат персонал необходимыми инструментами, руководящими указаниями и поддержкой для эффективного осуществления своих подходов и стратегий; позволят ЮНИСЕФ обеспечить непрерывный сбор, обмен и распространение надлежащих методов, которые могут расширить возможности организации по обеспечению результатов деятельности в интересах детей.

В. Ограничения в области безопасности и материально-технического обеспечения

38. В результате увеличения количества вооруженных конфликтов, гражданских беспорядков и угроз нападения на гуманитарный персонал последние годы стали самым смертоносным за всю историю деятельности организаций, занимающихся оказанием помощи. Еще более серьезная проблема связана с частым несоблюдением сторонами конфликтов установленных норм и принципов, регулирующих гуманитарную деятельность и защиту гражданского населения от опасностей, возникающих в ходе военных действий. ЮНИСЕФ является активным членом страновых групп по обеспечению безопасности, возглавляемых официальными представителями Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ также осуществил интеграцию и распространение стратегий управления рисками в области безопасности на гуманитарную деятельность, и это расширило возможности организации по снижению рисков и способствовало соблюдению принципа «оставаться и добиваться результатов» даже в странах с высоким уровнем риска.

39. ЮНИСЕФ вкладывает средства в обеспечение безопасности, в частности, организует обучение персонала, привлечение экспертов по безопасности для укрепления функции консультантов Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций и закупает основное оборудование для обеспечения безопасности. Программа обучения включает в

себя такие вопросы, как безопасное и осмотнительное поведение в полевых условиях, повышение осведомленности женщин по вопросам безопасности, гендерные вопросы и безопасность дорожного движения. Для решения глобальных стратегических и оперативных потребностей ЮНИСЕФ в области безопасности увеличен штат сотрудников в центральных учреждениях, набраны дополнительные советники по вопросам безопасности и в пострадавшие от кризиса страны направлены сотрудники службы безопасности, в том числе в Афганистан, Ирак, Йемен, Мали, Нигерию, Сирийскую Арабскую Республику, Сомали, Украину, Центральноафриканскую Республику, Чад и Южный Судан.

С. Людские ресурсы

40. Рост числа ситуаций гуманитарного кризиса и их сложности, в том числе и более затяжных кризисов, стало серьезным испытанием способности ЮНИСЕФ оказывать своевременную и эффективную помощь. Определение потребностей в людских ресурсах при возникновении ситуаций гуманитарного кризиса остается одной из наиболее серьезных проблем.

41. Опыт показывает, что использование механизмов быстрого развертывания, например, групп реагирования на чрезвычайные ситуации, групп оперативного реагирования, групп быстрого реагирования, резервных партнерских отношений и региональных реестров сотрудников на случай чрезвычайных ситуаций, улучшает способность ЮНИСЕФ действенно и эффективно расширить масштаб оказания помощи на начальных этапах возникновения чрезвычайных ситуаций. За последние годы ЮНИСЕФ расширил список всех указанных механизмов оперативного развертывания. Расширение состава группы реагирования на чрезвычайные ситуации с 8 до 14 членов в 2016 году увеличило потенциал организации в области быстрого развертывания и направления сотрудников, обладающих специальными навыками действий в условиях чрезвычайных ситуаций. Тем не менее, спрос на критически важные ресурсы продолжает расти, и в период действия стратегического плана на 2018–2021 годы ЮНИСЕФ продолжит увеличивать численность группы реагирования на чрезвычайные ситуации, доведя ее состав до 26 сотрудников.

42. ЮНИСЕФ продолжит вкладывать средства и в расширение резервных партнерских отношений. Несмотря на то, что в 2017 году резервные партнеры обеспечивали значительный приток людских ресурсов, предоставив в ходе развертывания 157 сотрудников для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также дополнительно еще 23 сотрудника для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, из 20 организаций (при общем числе резервных партнеров – 31) у партнеров возникали проблемы с развертыванием своего персонала в странах, затронутых конфликтом, и в странах, пострадавших от затяжных кризисов. В 2017 году 16 процентов запросов, поступивших в ЮНИСЕФ, были отклонены главным образом из-за отсутствия подходящих кандидатов и финансирования, а также в связи с невозможностью найти кандидатов с приемлемым уровнем языковых навыков. Все чаще становится востребованной информация в отношении управления в области конкретных тематических блоков, и, несмотря на то, что партнеры готовы оказать поддержку, очень часто подходящих кандидатов подобрать не удастся. Кроме того, из всего списка, включающего 31 резервного партнера, ЮНИСЕФ в настоящее время работает только с двумя партнерами, представляющими частный сектор, которые

в силу нехватки финансовых средств внутри компании уменьшили уровень своего участия.

D. Гибкие и многолетние программы финансирования гуманитарной деятельности

43. В своей гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ полагается на широкий спектр возможностей по мобилизации ресурсов. Несмотря на то, что гибкие целевые фонды являются наиболее эффективными и действенными организациями, ЮНИСЕФ по-прежнему сталкивается с трудностями в привлечении целевого финансирования на осуществление гуманитарной деятельности. В некоторых случаях практика предоставления ресурсов не становится более гибкой, а, скорее наоборот, предусматривает выполнение дополнительных условий, затрудняя получение помощи теми, кто в ней нуждается больше всего.

44. Учитывая все более затяжной характер гуманитарных кризисов, все более важным становится получение предсказуемого, гибкого и долгосрочного финансирования, основанного на многолетнем планировании. ЮНИСЕФ совместно с правительством Канады и с участием других партнеров руководят усилиями по усовершенствованию многолетнего планирования для целей глобального финансирования гуманитарной деятельности. В рамках этой работы при поддержке УКГВ и Норвежского совета по делам беженцев в 2017 году был совместно проведен семинар с участием доноров, учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций в целях обмена информацией о передовой практике, проблемах и уроках многолетнего планирования и финансирования и закрепления этих знаний, а также определения совместных областей для дальнейшего взаимодействия. В 2016 году ЮНИСЕФ для внутренних нужд организации разработал руководящие принципы многолетней гуманитарной деятельности в интересах детей, а в 2018 году обратился с призывом предоставить финансирование для четырех многолетних программ ЮНИСЕФ: Афганистан, Мали, кризис, вызванный наплывом беженцев и мигрантов в Европу, сирийские беженцы.

45. В соответствии со стратегическим планом ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы предполагается, что для 15 страновых отделений, расположенных в странах с затяжными кризисами, должны быть разработаны многолетние планы реагирования, приведенные в соответствие с многолетними межучрежденческими планами. В связи с тем, что под многолетние планы выделяется все больше средств, ЮНИСЕФ стремится передать элементы этого гибкого финансирования местным партнерам.

IV. Извлеченные уроки

46. Подготовка посвященного обобщению оценок доклада «На пути к повышению эффективности мер реагирования в чрезвычайных ситуациях: обобщение оценок гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в 2010–2016 годах» предоставила ЮНИСЕФ возможность проанализировать состояние приоритетных вопросов на основе оценки предыдущих пяти лет деятельности и доработать процедуру внесения изменений, инициированную на основе индивидуальных оценок результатов гуманитарной деятельности. В докладе освещается ряд вопросов совершенствования эффективности и действенности

результатов гуманитарной деятельности, которые были полностью отражены в стратегическом плане на 2018–2021 годы и которые можно обобщить следующим образом:

а) содействие повышению уровня согласованности межучрежденческих оценок потребностей, определяющих направленность планирования гуманитарной помощи в соответствии с меняющимися гуманитарными потребностями;

б) укрепление системы управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, включая планирование и текущий контроль показателей служебной деятельности по всему спектру разработки гуманитарных программ и программ в области развития;

с) оказание поддержки более систематическому подходу ЮНИСЕФ и межучрежденческому коллективному подходу к взаимодействию с общинами, ставящим людей в центр гуманитарной деятельности;

д) поддержание и укрепление партнерских отношений с субъектами гуманитарной деятельности национального и местного уровней; и

е) укрепление взаимосвязи и согласованности между гуманитарной деятельностью и разработкой программ развития.

47. Кроме того, ЮНИСЕФ признает необходимость пересмотреть Основные обязательства в отношении детей в ходе гуманитарных акций и скорректировать их, с тем чтобы наилучшим образом направлять работу при возникновении новых гуманитарных кризисов, чрезвычайных ситуаций в сфере здравоохранения, массовых перемещений населения и затяжных кризисов. Наряду с этим, ЮНИСЕФ твердо намерен еще более активно реализовывать свои упрощенные стандартные операционные процедуры, особенно в контексте чрезвычайных ситуаций Уровня 3 и Уровня 2, в целях обеспечения более оперативного и более эффективного предоставления масштабной гуманитарной помощи. Наконец, ЮНИСЕФ также признает необходимость более полного охвата гуманитарной деятельности оценками. Все это найдет свое отражение в пересмотренной политике ЮНИСЕФ в области оценки.

V. Дальнейшая деятельность: повышение эффективности и действенности гуманитарной помощи

48. В этом разделе рассматривается вопрос о предпринятых ЮНИСЕФ усилиях по повышению эффективности и действенности гуманитарной помощи в соответствии с изложенными выше выводами, стратегическим планом на 2018–2021 годы и продолжающимися системными реформами в области гуманитарной деятельности и развития.

A. Укрепление связи между гуманитарными аспектами и развитием

49. Как организация, наделенная двойным мандатом, ЮНИСЕФ имеет все необходимое для того, чтобы направить свою гуманитарную деятельность на достижение результатов развития и учесть в программе развития риски и движущие факторы, способствующие возникновению гуманитарных кризисов. Таким образом, организация стремится к тому, чтобы ее гуманитарная деятельность и программы в области развития были взаимоукрепляющими и

способствовали достижению общих целей. Это позволит ЮНИСЕФ внести свой вклад в долгосрочную устойчивость и способствовать тому, чтобы национальный и местный потенциал был заранее подготовлен к рискам, связанным с катастрофами, конфликтами, изменением климата и другими потрясениями. Гуманитарная деятельность является наиболее эффективной в тех случаях, когда она строится на основе программ в области развития, а осуществление мер по спасению жизни детей и женщин, живущих в условиях чрезвычайных ситуаций, может заложить основы дальнейшего развития.

50. Например, в регионе Гамбелла Эфиопии, который находится недалеко от южной границы Судана, усилиями ЮНИСЕФ в 2017 году разработана и построена постоянная система водоснабжения – источник чистой и безопасной воды для почти 250 тысяч беженцев из Южного Судана и жителей принимающих общин. Эта система, предоставляющая прямой доступ к чистой воде, рассчитана на длительный срок эксплуатации, являясь примером программы, которая одновременно удовлетворяет неотложные потребности населения и способствует достижению целей в области развития.

51. Стратегический план на 2018–2021 годы представляет собой прочную основу для реализации двойного мандата организации в целях интеграции деятельности в гуманитарной области и в области развития в тесной увязке с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий и усилиями по проведению реформы в области развития. Помимо ключевых гуманитарных результатов по каждой целевой области деятельности, в плане определены основные точки входа и инструменты для укрепления связей между развитием и гуманитарными программами с целью более действенного и эффективного гуманитарного реагирования. Представление регулярных отчетов о вкладе в осуществление стратегического плана позволит ЮНИСЕФ, используя ряд ключевых показателей эффективности, отслеживать ход выполнения своих обязательств.

52. В рамках усилий по укреплению согласованности и взаимосвязанности своей гуманитарной деятельности и разработки программ в области развития ЮНИСЕФ продолжает инвестировать в укрепление систем раннего предупреждения и обеспечения готовности к стихийным бедствиям. В 2017 году организация запустила в действие систему готовности к чрезвычайным ситуациям, в состав которой входят корпоративная процедура по реагированию на чрезвычайные ситуации (опубликована в декабре 2016 года), платформа готовности к чрезвычайным ситуациям (ПГЧС; на экспериментальной основе введена в действие в 2017 году, полноформатный запуск планируется на 2018 год) и комплект учебных материалов по вопросам гуманитарной помощи (опубликованы в 2017 году).

53. ПГЧС – это интернет-инструмент, который поможет группам проводить анализ рисков, оценку странового потенциала, выявлять действия с высокой отдачей и готовиться к реагированию до наступления чрезвычайной ситуации или до момента ухудшения ситуации. К таким действиям относятся заблаговременное размещение предметов снабжения; выявление партнеров-исполнителей и заключение соглашений на выполнение критически важных операций; а также проведение учений по проверке готовности к чрезвычайным ситуациям и обучение персонала навыкам реагирования. Платформа является гибкой и динамичной и позволяет с учетом новых рисков и изменений в условиях

операционной деятельности постоянно вносить изменения и улучшения. Она разработана для укрепления взаимодействия и проведения обучения в разных странах и регионах, а также на глобальном уровне. В 2017 году ПГЧС опробована в 6 страновых отделениях и введена в действие в полноформатном режиме в 40 страновых отделениях.

54. Иллюстрацией важности обеспечения готовности, а также полезности этих средств может служить ситуация в Уганде, где в середине октября 2017 года Министерство здравоохранения объявило о распространении заболевания, вызванного Марбургским вирусом. Реализация процедуры обеспечения готовности на страновом уровне за несколько месяцев до возникновения вспышки заболевания позволила ЮНИСЕФ совместно с ВОЗ и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций незамедлительно оказать министерству поддержку, которая в конечном итоге помогла локализовать вспышку заболевания, а число заболевших составило всего 3 человека. Данная процедура включает в себя анализ рисков; определение сценариев возникновения заболевания; определение ожидаемых мер реагирования, в том числе конкретной роли ЮНИСЕФ; и использование ключевых мер по обеспечению готовности в соответствии с процедурой ЮНИСЕФ по обеспечению готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации в рамках плана работы ЮНИСЕФ в Уганде.

55. Разработка программ с учетом факторов риска является основной стратегией преобразований и частью стратегического плана, с помощью которого ЮНИСЕФ предполагает переориентировать процессы планирования и составления программ на оказание более эффективной поддержки национальным правительствам с целью достижения гуманитарных целей и целей развития. Ряд стран приступили к разработке программ с учетом факторов риска. Например, в 2017 году ЮНИСЕФ поддержал проведение городского исследования факторов уязвимости при наводнениях в одном из подверженных затоплению районов Мали. При помощи беспилотных летательных аппаратов и портативных ручных устройств была собрана информация о вероятности наводнений, местоположении строений, количестве проживающих, а также с жителями были проведены интервью. Собранная информация, включающая оценку предполагаемого числа детей, которые могут пострадать в случае наводнения, позволила муниципальным органам власти и партнерам по деятельности в целях развития наилучшим образом подготовиться к наводнениям.

56. Повышенное внимание со стороны ЮНИСЕФ к партнерским отношениям, охватывающим гуманитарную деятельность и программы в области развития, было также продемонстрировано в Йемене, где Группа Всемирного банка, ЮНИСЕФ и ВОЗ совместно использовали ассигнования в размере 320 млн долл. США, предоставленные Международной ассоциацией развития (МАР) на оказание чрезвычайной помощи в области здравоохранения, питания и ВССГ. Кроме того, обеспечение функционирования системы здравоохранения за счет финансирования МАР способствовало ограничению распространения вспышек острой водянистой диареи и холеры на уровне домашних хозяйств. Центры лечения диареи и пункты пероральной регидратации были открыты и введены в действие в 20 провинциях (из 21). Также за счет финансирования МАР около 5 миллионам детей были сделаны прививки против полиомиелита.

57. В рамках партнерства с МАР дополнительная сумма в размере 200 млн долл. США была выделена на программу денежных выплат в Йемене, укрепившая национальную систему социальной защиты, – программой смогли воспользоваться более 1,3 миллиона наиболее уязвимых домашних хозяйств, что составляет почти треть населения. Партнерство с МАР 18 дало уникальную возможность укрепить связь между гуманитарными аспектами работы и развитием путем предоставления долгосрочного канала финансирования в нестабильных условиях. Эта работа основывается на растущем осознании того, что подключение к работе в условиях конфликта и нестабильности на ранних этапах имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения своевременно разработанной ускоренной траектории развития.

В. Расширение поддержки местных и национальных служб реагирования

58. Использование гуманитарных программ позволяет добиться более высоких результатов в области развития, способствуя созданию более устойчивой и гибкой национальной и местной системы реагирования. Укрепление системы как на национальном, так и на субнациональном уровнях, представляет собой основную стратегию ЮНИСЕФ в области гуманитарной деятельности. Укрепляя системы реагирования, ЮНИСЕФ вносит свой вклад в повышение устойчивости общин и общества, укрепление потенциала общин для защиты и удовлетворения потребностей детей в условиях гуманитарных кризисов и продвижение вперед в деле достижения целей устойчивого развития.

59. Одним из ключевых аспектов подхода ЮНИСЕФ к укреплению систем является развитие партнерских отношений и наращивание потенциала местных и национальных организаций, в том числе правительств, организаций гражданского общества и предприятий частного сектора, с тем чтобы улучшить положение пострадавших людей и снизить операционные издержки. ЮНИСЕФ твердо намерен обеспечить передачу по меньшей мере 30 процентов финансирования, выделенного на гуманитарную деятельность, местным и национальным организациям в соответствии с глобальным обязательством довести совокупный уровень финансирования к 2020 году до 25 процентов. В 2017 году данная цель ЮНИСЕФ была достигнута, и переводы денежных средств в адрес местных и национальных служб реагирования составили 31 процент всех гуманитарных расходов.

60. Примером повышенного внимания ЮНИСЕФ партнерству с национальными организациями в рамках партнерских отношений с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП) является факт заключения 117 страновыми отделениями ЮНИСЕФ действующих или планируемых соглашений по программам сотрудничества с национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца и МФОКК и КП. Эти соглашения охватывают ряд областей, в том числе оказание гуманитарной помощи, обеспечение готовности к стихийным бедствиям и планирование действий в чрезвычайных обстоятельствах; осуществление программ, в которых принимают участие более 37 тысяч сотрудников и 2,4 миллиона добровольцев Красного Креста и Красного Полумесяца и МФОКК и КП. К примеру, в Демократической Республике Конго для создания местного потенциала и расширения мер реагирования на вспышки заболеваний национальное общество Красного Креста провело обучение 1 тысячи добровольцев в 20 санитарных зонах. Формализация этих партнерских

отношений не только облегчает осуществление программ, но и позволяет ЮНИСЕФ до, во время и после чрезвычайных ситуаций отслеживать ход работ и добиваться более высоких результатов в интересах детей.

61. ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и ВПП также разрабатывают партнерский портал Организации Объединенных Наций, являющийся Интернет-платформой, которой для создания профиля своей организации, ознакомления с возможностями налаживания партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций и направления как запрошенных, так и незапрошенных предложений могут воспользоваться организации гражданского общества. Предполагается, что портал предоставит организациям гражданского общества, особенно местным и национальным службам реагирования, более широкие возможности заявить о себе и организовать взаимодействие с Организацией Объединенных Наций, а также повысить открытость процесса отбора партнеров Организации Объединенных Наций и его нацеленность на результат.

С. Расширение использования программ денежных переводов и их координация

62. ЮНИСЕФ все чаще реализует программы денежных переводов, которые являются ключевым механизмом, используемым организацией для удовлетворения гуманитарных потребностей населения и стимулирования долгосрочных мер по укреплению национальных систем социальной защиты. Программы денежных переводов помогают людям, пострадавшим от кризиса, сохранить свое достоинство, предоставляя им возможность самим определять и устанавливать приоритеты при удовлетворении своих неотложных потребностей. Реализация программ денежных переводов помогает обеспечить устойчивость местной экономики и рынков путем стимулирования и укрепления национальных систем и партнерских связей в целях эффективного гуманитарного реагирования.

63. В 2017 году ЮНИСЕФ и его партнеры посредством гуманитарных денежных переводов предоставили помощь более 1 миллиону пострадавших от кризиса людей (57 процентов выполнения целевого показателя). В течение года 13 страновых ЮНИСЕФ — в Демократической Республике Конго, Доминике, Иордании, Ираке, Йемене, Лесото, Ливане, Мадагаскаре, Малави, Мьянме, Сирийской Арабской Республике, Сомали и Турции в своей деятельности использовали гуманитарные денежные переводы в качестве составной части мер реагирования.

64. В целях расширения использования программ денежных переводов, обеспечения межучрежденческого сотрудничества и укрепления координации денежных программ в рамках Управления программ чрезвычайной помощи ЮНИСЕФ создана техническая группа, которая обеспечена необходимым потенциалом для осуществления координации, поддержки деятельности на местах и управления знаниями. Группа разработала техническое руководство по денежным переводам в условиях гуманитарного кризиса, которое будет применяться в рамках всей организации, и продолжает оказывать содействие межучрежденческому сотрудничеству по программам денежных переводов.

65. С целью создания общих программ денежных переводов ЮНИСЕФ также сотрудничает с УВКБ и ВПП. Например, в Иордании и Ливане три упомянутые

выше организации совместно разработали единый механизм перевода денежных средств. Данное сотрудничество позволило организациям быстро расширить масштабы деятельности и в 2017 году оказать услуги почти 140 тысячам получателей, а также разработать более эффективные, оптимизированные и действенные программы, которые опираются на относительные преимущества каждой организации.

D. Улучшение совместной оценки потребностей, мониторинга и отчетности

66. ЮНИСЕФ стремится улучшить механизмы мониторинга и отчетности в целях более точной оценки потребностей детей, а также обеспечить анализ результатов выполнения программ, выявить недостатки и внести корректировки в выбранный курс, в том числе посредством взаимодействия с общинами.

67. ЮНИСЕФ активно участвует в процессе межучрежденческого взаимодействия с целью укрепления беспристрастной, прозрачной и согласованной процедуры оценки потребностей и проведения анализа. Это включает в себя работы, проводимые под руководством ЮНИСЕФ группами по глобальной координации деятельности по тематическим блокам вопросов, которые вносят вклад в осуществление различных инициатив, связанных со сбором данных в различных секторах. Данная работа способствует определению потребностей по отдельным секторам на местном уровне, а ее результаты включаются в консолидированный обзорный анализ проведенных работ. К примеру, ЮНИСЕФ оказывает техническую поддержку и проводит обучение сотрудников программы отслеживания перемещенных лиц и детей, находящихся в процессе перемещения, при Международной организации по миграции, которая реализуется в 39 странах и направлена на повышение качества данных об образовании и защите детей. В рамках стратегической рамочной программы данных о детях ЮНИСЕФ также инвестирует средства в усиление мониторинга общих ожидаемых результатов в пострадавших от кризиса странах, в том числе участвует в долгосрочном развитии процесса сбора данных по вопросам развития. Это предполагает установление партнерских отношений, выходящих за рамки сотрудничества с гуманитарными организациями, в частности, с благотворительными фондами, научно-исследовательскими институтами и организациями частного сектора; согласование методов, адаптированных к конкретным условиям; и инвестирование в технологии реального времени (например, в системы, основанные на рассылке СМС-сообщений), по возможности предназначенные для работы в рамках национальных систем. К текущей работе относятся экспериментальные программы, запущенные среди прочих стран в Государстве Палестина, Ливане, Мьянме, на Филиппинах, в Эфиопии, Уганде и Южном Судане.

68. ЮНИСЕФ также занимается вопросами исключения дублирования усилий и сокращения управленческих расходов. В настоящее время осуществляется совместная инициатива УВКБ и ЮНИСЕФ по сокращению операционных издержек в учреждениях и организациях партнеров за счет проведения совместных аудиторских проверок общих партнеров. УВКБ, ЮНИСЕФ и ВПП провели сравнение существующих подходов к проведению оценки и достигли договоренности об унификации порядка осуществления надлежащей проверки. В настоящее время совместно в УКГВ и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций рассматриваются и иные возможности унификации подходов.

69. На местном уровне 48 из 53 страновых отделений, выполнявших в 2017 году заявки по программе гуманитарной деятельности в интересах детей, располагали системами для отслеживания приоритетных показателей с высокой периодичностью, и для 15 самых крупных программ оказания помощи в 2017 году были разработаны расширенные системы мониторинга деятельности на местах. ЮНИСЕФ ведет работу по расширению мониторинга деятельности на местах путем уделения повышенного внимания качеству проведения гуманитарных операций с более регулярным учетом обратной связи от пострадавшего населения. В разрабатываемых модулях для eTools, платформы управления информацией ЮНИСЕФ, будут учтены вопросы представления отчетности партнерами и проведения мониторинга деятельности на местах, в том числе установки конкретных программных доработок для усиления мониторинга программ гуманитарного реагирования. Платформа также сможет обеспечить более качественное дезагрегирование данных; усиление контроля качества данных мониторинга; регулярный учет обратной связи от пострадавшего населения и отслеживание последующих мер; а также комплексный анализ результатов в области как гуманитарной деятельности, так и развития.

70. ЮНИСЕФ инвестирует средства в улучшение мониторинга гуманитарных программ на основе извлеченных уроков, обзоров и оценок. Глобальные усилия по улучшению программ мониторинга направлены на учет корректировок руководящих указаний, инструментов и обучения для поддержки более гибких подходов к мониторингу в рамках различных условий проведения гуманитарных операций. С этой целью в 2017 году более 900 сотрудников из 38 стран, в которых меры гуманитарного реагирования продолжают осуществляться, приняли участие в учебных занятиях по отработке ориентированного на результат управления, в том числе разработке программ, учитывающих существующие риски, и обсуждению скорректированных подходов к проведению программного мониторинга.

71. На межучрежденческом уровне ЮНИСЕФ поддерживает функционирование системы мониторинга деятельности с систематической комплексно-тематической координацией для оценки деятельности с точки зрения выполнения основных комплексно-тематических функций (например, поддержка предоставления услуг; информирование о принятии стратегических решений в области гуманитарной деятельности; планирование и разработка стратегии; информационно-пропагандистская деятельность; мониторинг и представление отчетности; планирование действий в чрезвычайных ситуациях, обеспечение готовности и деятельность по наращиванию потенциала; и подотчетность перед пострадавшим населением (ППН)). Отвечая за тематические блоки вопросов, делегированные ЮНИСЕФ, проект eTools в скором времени будет оказывать поддержку разработке партнерской комплексно-тематической платформы, совместимой с платформами УКГВ, что позволит партнерам вводить данные только один раз, а в дальнейшем иметь возможность повторного использования данных для соблюдения различных требований по представлению отчетности, в том числе подачи отчетности в ЮНИСЕФ.

72. Эти улучшения межучрежденческих оценок потребностей, методов мониторинга и систем будут способствовать повышению качества решений, принимаемых в отношении основанных на потребностях планах помощи в чрезвычайных ситуациях, которые были адаптированы к изменениям ситуации в гуманитарной области. С целью дальнейшего укрепления гуманитарной

деятельности ЮНИСЕФ вкладывает средства в создание более прочной фактологической базы и в процессы и платформы управления знаниями.

73. Обеспечение прозрачности отчетности также остается одним из основных приоритетов ЮНИСЕФ. Согласно индексу прозрачности помощи за 2016 год, публикуемому Международной инициативой по обеспечению прозрачности помощи (МИТП), в настоящее время ЮНИСЕФ занимает третье место среди 46 самых прозрачных организаций-доноров всего мира, при этом портал прозрачности ЮНИСЕФ (open.unicef.org) содействует налаживанию прямого диалога с общественностью о том, каким образом и в каких регионах используются ресурсы организации. Являясь членом Совета управляющих МИТП, ЮНИСЕФ использует эту платформу для формирования глобальной повестки прозрачности, выступая за более широкое использование стандартов открытых данных МИТП для представления отчетности о гуманитарной деятельности, а также для направления глобальных усилий на обеспечение эффективного и действенного использования помощи.

74. В ходе работы по совершенствованию порядка проведения оценки гуманитарной ситуации, мониторинга и отчетности ЮНИСЕФ пришлось преодолеть серьезные проблемы. Межучрежденческая работа по совершенствованию методов оценки и проведению анализа потребностей на начальном этапе столкнулась с отсутствием общей точки зрения и согласия по приоритетам действий, но совместная информационно-разъяснительная работа по определению общих приоритетов способствовала улучшению процесса планирования. Кроме того, технические неисправности, допущенные при разработке программного обеспечения eTools, привели к задержке выпуска ключевых продуктов, обеспечивающих поддержку при работе с элементами отчетности и мониторинга ЮНИСЕФ и его партнеров по тематической группе.

75. Если говорить о дальнейших перспективах, то разработка стратегического плана на 2018–2021 годы позволила создать конкретный механизм оценки в отношении мониторинга эффективности гуманитарной деятельности. В плане определены ключевые результаты гуманитарной работы по каждой целевой области деятельности, сформулированы обязательства ЮНИСЕФ по реагированию и удовлетворению острых гуманитарных потребностей, а также приведены важнейшие стратегии и инструменты преобразований для принятия более решительных мер в области гуманитарной деятельности, в том числе мер, способствующих эффективности и действенности деятельности, каждая из которых отслеживается с использованием ключевых показателей эффективности. В соответствии со стратегическим планом изменения будут вноситься в систему отчетности на протяжении всего 2018 года.

76. Кроме того, в 2018–2019 годах будут введены в действие указанные выше модули eTools ЮНИСЕФ, призванные обеспечить поддержку отчетности ЮНИСЕФ и его партнеров по тематической группе на местах, а также экспериментальных программ и обновленных обучающих программ по усилению функции мониторинга. На межучрежденческом уровне ЮНИСЕФ будет поддерживать более систематическое использование инструментов комплексно-тематической координации мониторинга, включая простые адаптированные инструменты, разработанные в ходе семинаров. ЮНИСЕФ продолжит поддержку межучрежденческого процесса и страновых усилий, направленных на совершенствование согласованной процедуры оценки

потребностей и мониторинга ожидаемых результатов в ситуациях гуманитарного кризиса.

Е. Укрепление системы подотчетности перед пострадавшим населением

77. В соответствии с усилиями, направленными на совершенствование указанных выше подходов и методов в отношении оценки потребностей и мониторинга, ЮНИСЕФ ведет работу по улучшению своего взаимодействия с пострадавшими группами населения путем содействия их участию в гуманитарной деятельности; укреплению двусторонней связи с пострадавшими общинами; и созданию и/или укреплению обратной связи и механизмов подачи жалоб. Эта работа строится на базе инвестиций, предоставляемых на страновом уровне, и направлена на расширение масштабов мероприятий по изменению моделей поведения и программ взаимодействия с общинами, в том числе путем мониторинга деятельности в реальном времени (в соответствии с требуемым масштабом) для предоставления пострадавшему населению, в том числе детям, прямой связи с правительством с возможностью сообщить об оказанных услугах.

78. К примеру, в Йемене ЮНИСЕФ подготовил более 6 тысяч добровольцев из числа представителей общин для оценки потребностей и наблюдения за организацией мер реагирования, что позволило ЮНИСЕФ наладить взаимопонимание с общинами, получить обратную связь и на ее основе установить, насколько помощь была целевой и надлежащим образом оказанной, а также насколько она соответствует целям следующего этапа программы по осуществлению мер реагирования. В Сьерра-Леоне ЮНИСЕФ согласовал с Министерством здравоохранения и санитарии возможность использования информации, направленной пользователями со своих мобильных телефонов в рамках социального опроса «U-Report», о 13 647 детях, у которых были выявлены признаки недоедания, в том числе о 468 случаях острого недоедания, чтобы на основе этой информации выявить пробелы в программе дополнительного питания. Информация была распространена на уровне гуманитарной страновой группы и позволила ВПП с целью удовлетворения возросших потребностей временно организовать новые пункты питания в 7 медицинских центрах.

79. Еще одним направлением, которому ЮНИСЕФ уделяет повышенное внимание, является управление результатами деятельности по тематическим блокам. Достигнут прогресс в определении общих комплексно-тематических мер ППН, принимаемых в рамках гуманитарного программного цикла, а также проведено тестирование основных концепций и действий в рамках проведения учебных занятий по координации деятельности, организованных Глобальной группой по вопросам питания. Первоначальная работа по адаптации подхода к мониторингу результатов комплексно-тематической координации с упором на качество и подотчетность была осуществлена Глобальным образовательным кластером, а тестирование проводилось в Йемене и Судане.

80. На межучрежденческом уровне при содействии УКГВ, МФОКК и КП, сети по взаимодействию с пострадавшими от стихийных бедствий общинами и некоторых других партнеров в начале 2017 года ЮНИСЕФ запустил инициативу по информационному обмену и взаимодействию с общинами. Эта инициатива направлена на развитие коллективных услуг для обеспечения механизма налаживания более своевременной, систематической и предсказуемой связи и взаимодействия с общинами, который может быть применен любыми

гуманитарными организациями в рамках любых тематических групп и секторов. В 2017 году инициатива была запущена в Бангладеш, Йемене и Центральноафриканской Республике. Являясь ведущим учреждением по группе тематических вопросов, ЮНИСЕФ поддержал выработку общего комплексного подхода к подотчетности на уровне группы тематических вопросов и сфер ответственности, в отношении которых ЮНИСЕФ выступил в роли руководителя или одного из руководителей работ; одновременно велась работа по выработке руководящих указаний и инструментов, связанных с глобальными тематическими вопросами.

81. Опираясь на накопленный положительный опыт практической деятельности и заручившись желанием всех подразделений организации предпринять сплоченные и согласованные действия, ЮНИСЕФ предполагает в 2018 году разработать общеорганизационный подход к ППН. Эти усилия, в частности, будут направлены на решение «проблемы обратной связи», с тем чтобы разработчики программ ЮНИСЕФ были лучше информированы о мнениях и замечаниях, полученных от пострадавших общин. Аналогичная работа с партнерами, действующими в приоритетных странах, будет проводиться и на межучрежденческом уровне и будет направлена на выработку более эффективных подходов к разработке механизмов получения обратной связи от населения.

82. В контексте защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств с целью укрепления общинных механизмов подачи жалоб ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с Целевой группой по вопросам подотчетности перед пострадавшим населением и защите от сексуальной эксплуатации и надругательств Межучрежденческого постоянного комитета. ЮНИСЕФ изучает вопрос адаптации существующих СМС-технологий, например, социального опроса «U-Report», для поддержки общинных механизмов подачи жалоб и предоставления членам общины и жертвам возможности быстро, безопасно и конфиденциально сообщить о случаях сексуальных надругательств и эксплуатации.

VI. Заключение

83. ЮНИСЕФ подтверждает свою решимость продолжить работу по совершенствованию своего подхода к гуманитарной деятельности для решения возникающих задач в условиях непростой обстановки в мире. Это предполагает улучшение предоставления услуг по спасению жизни людей в чрезвычайных ситуациях и оказания помощи, которая в наибольшей степени соответствуют уникальным потребностям наиболее уязвимых групп населения, включая девочек, детей-инвалидов и других социально отчужденных групп. В рамках своей гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ на систематической основе продолжит актуализировать вопросы, касающиеся детей-инвалидов, сосредоточив внимание на инклюзивных методах и доступности всего спектра политик, программ и поставок. Организация также продолжит участвовать в проведении реформ оперативных процедур Организации Объединенных Наций, направленных на поддержку более стратегически-обусловленного подхода к целям устойчивого развития, а также продолжит уделять особое внимание поддержке системы, которая более оперативно реагирует на ситуации в конкретных странах и учитывает государственные приоритеты; способна произвести оценку рисков и способствовать предотвращению кризисов; а также

с учетом институциональных механизмов носит более стратегический характер с упором на эффективность.

VII. Проект решения

Исполнительный совет

Принимает к сведению ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ ([Е/ICEF/2018/10](#)).
