



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
22 January 2014  
Chinese  
Original: English

### 人口与发展委员会

#### 第四十七届会议

2014年4月7日至11日

关于各国在人口问题上的经验的  
一般性辩论：评估《国际人口与  
发展会议行动纲领》执行情况

#### 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织世界医师协会提交的声明

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会 1996/31 号决议第 36 和第 37 段分发。



## 陈述

### 现在行动争取更好地提供避孕药具及安全和合法堕胎服务

虽然一直在孕产妇保健领域取得重大进展，在过去 1990 年至 2010 年 20 年间，孕产妇死亡率下降 47.87%，但《国际人口与发展会议行动纲领》所述将孕产妇死亡率降至 75% 的目标将无法实现。按照目前的速度，在 181 个有关国家中，只有 23% 的国家将在 2015 年之前履行承诺，而且千年发展目标 5 仍最偏离轨道。

许多国家政府拒不充分解决意外怀孕的问题，这可能是缺乏进展的原因之一。意外怀孕是造成孕产妇发病率和死亡率的主要因素之一。在发展中国家每年有 8 000 万例意外怀孕，占全世界妊娠的近 40%。这确实导致高危妊娠人数增加，特别是过早和密集怀孕及许多不安全堕胎。每年近 50 000 名妇女死于不安全人堕胎并发症，占全世界孕产妇死亡的 13%。约 8 万名妇女因不安全堕胎造成的并发症需要医疗照顾；然而，她们之中三分之一以上的人从未获得适当的照顾。

加强防治意外怀孕显然是重大公共卫生问题，是实现杜绝孕产妇死亡目标的必要方法。开罗会议 20 年后，联合国议程必须提供机会，让会员国承认这一事实并做出必要承诺，以保证更好地提供避孕药具及安全和合法堕胎服务。

### 满足未满足的计划生育需要

在开罗和联合国千年首脑会议上所做的普遍提供避孕药具的承诺还远未成为现实。目前，发展中国家估计有 2.22 亿想要避孕或推迟怀孕的妇女仍然没有现代避孕方法。虽然近几年采取了多项国际举措促进计划生育，但过去十年在所有发展中国家中，现代避孕方法未满足需求的比例大致维持不变。应做出更多努力，而且必须更加针对最脆弱的青少年，因为他们缺乏性教育，没有避孕方法。每年超过 700 万未满 18 岁和 200 万未满 15 岁的少女成为母亲。怀孕或分娩并发症是低收入国家少女死亡的主因之一。

满足所有未满足的计划生育需求将会产生重大影响，减少 5 400 万例意外怀孕及 1 600 万例不安全堕胎。为实现这一目标，国际社会必须同意拨出更多资源用于计划生育，以期确保在不强迫或歧视的情况下，普遍提供适合每个人需要的优质服务，特别是提供全面性教育和各种现代避孕方法，包括紧急避孕。

### 捍卫医疗堕胎权

虽然投资于预防意外怀孕至关重要，但普及现代避孕药具不能成为解决不安全堕胎问题的唯一办法。三分之一的意外怀孕是不当使用或不使用避孕方法或仅仅是从未提供所选择方法造成的。因此，除了避孕药具，必须视需要向妇女和女孩提供合法和安全堕胎服务。

目前，每年 4 000 万例堕胎中有一半以上在不卫生的条件下进行。尽管过去二十年来 20 多个国家放宽堕胎法的限制，但近 40% 的育龄妇女仍然生活在实行严格限制堕胎法律的国家。在此必须指出，法律上禁止堕胎不是一种威慑。相反，这严重危及妇女健康，因为她们别无选择，只能寻求非法方法终止妊娠。从这个角度看，自由提供安全合法堕胎是降低孕产妇死亡率政策的一项重要内容。

在关于《国际人口与发展会议行动纲领》2014 年以后的后续行动的大会特别会议期间，各国应超越意识形态对立，将堕胎权视为解决一个重要公共卫生问题办法的切实可行的重要内容。作为第一步，这将涉及履行在《行动纲领》中所做的承诺，努力确保在堕胎不违法的情况下，有效提供安全堕胎服务(第 8.25 段)。这也要求尚未这样做的国家考虑使堕胎非刑罪化和合法化。2012 年，世界医师协会参加了乌拉圭保健专业人员和民间社会组织的一次轰轰烈烈运动。针对这一运动，乌拉圭选择了使堕胎非刑罪化。这项决定对乌拉圭妇女健康而言是一个里程碑，为普遍提供高质量堕胎服务开辟了道路。在对性和生殖权利至关重要的这一年，其他国家应仿效乌拉圭树立的榜样。

在开罗会议 20 年后和千年发展目标到期前一年，大会特别会议将成为确定 2015 年后发展议程的一个转折点。在普遍质疑妇女性和生殖权利的背景下，世界医师协会呼吁国际社会保持警惕，并表现出远见，重申所有夫妇和个人自由和负责地决定其子女数目和生育间隔的基本权利的重要性。为确保充分行使这项权利，必须找到应对《行动纲领》关键领域的更佳途径，特别是防止意外怀孕方面的种种挑战。

因此，世界医师协会向各国提出以下建议：

- 确保性健康和生殖健康是 2015 年后发展议程的优先目标
- 大幅增拨用于性保健和生殖保健和服务的经费
- 增加专用于性保健和生殖保健和服务的官方发展援助比例
- 建立监测和监督机制，每年审查在性和生殖健康和权利领域取得的进展
- 依照性别平等和共同责任，保证年轻人，无论是在校还是离校，普遍获得全面性教育，帮助他们就此问题做出明智决定
- 保证妇女和女孩获得各种现代避孕方法，包括紧急避孕
- 消除获得避孕药具及性健康和生殖健康信息的法律和法规障碍，如必须征得父母同意及年龄和婚姻状况方面的限制等
- 确保自由获得现代避孕方法，包括长期方法(如宫内避孕器(避孕环)、皮下埋植避孕剂和自愿绝育等)

- 保证以人道和关怀的方式提供综合优质服务，使想要终止妊娠或患有与不安全堕胎有关的并发症的所有妇女和少女都得到医治
- 废除限制充分实现堕胎权利的法律规章，如父母或配偶的许可或法定等候期等
- 根据《北京行动纲领》第 106(k) 段，取缔含有针对非法堕胎妇女和少女的惩罚措施的法律，并释放被拘留者
- 修订法律和政策，提供合法堕胎服务
- 确保免费获得安全和合法的堕胎服务

欲了解详情，请参考在“Plaidoyer”标签下以英文和法文刊登的文件“不安全堕胎：从拒绝到行动”：[www.medecinsdumonde.org/Nos-Combats/Priorites-d-action/Promotion-de-la-sante-sexuelle-et-reproductive-SSR](http://www.medecinsdumonde.org/Nos-Combats/Priorites-d-action/Promotion-de-la-sante-sexuelle-et-reproductive-SSR)。