



经济及社会理事会

Distr.: General
19 November 2013
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十二届会议

2014年2月11日至21日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届
特别会议的后续行动：优先主题：在消除贫穷、
实现社会融合及充分就业和人人有体面工作
方面促进增强人的权能

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织国际明爱机构 提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现依照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和
第 37 段的规定分发。



陈述

我们受天主教感召的组织积极参与有关 2015 年后发展框架的讨论，重申脱贫和克服全球经济危机的最有效途径与促进体面工作和支持充分的社会保护有着密切的联系。因此，我们满怀信心地申明，就像教皇约翰—保罗二世所说的，“人的工作是一把钥匙，如果我们真的要从人类善良的观点看整个社会问题，这把钥匙可能是必不可少的。”

我们承认，人类生活在一个全球化的世界，面临着各种挑战，为了应付资源有限的问题，为了发展和促进可持续生计，为了建设和平，他们需要努力打拼。

我们认为，消除贫穷的责任在各国政府、雇主组织和工人组织、私营部门和民间社会，需要各方一致作出承诺。这些承诺应以人的尊严、人的权利、人的责任以及人的团结为基础。

我们在私营部门有长期和广泛的经验，我们在世界各地，从基层到全球一级，经常同各国、国际组织及其他民间社会组织直接建立伙伴关系，实际参与拟订方案和制定决策的活动，我们提出本文件，是要对 2015 年后发展议程的全球思考与讨论作出贡献。

我们呼吁并支持国际社会重新对整个人类大家庭作出承诺，通过在所有经济部门，包括在非正规经济中，为所有工人争取体面工作、优质就业和社会保护，从而消除贫穷。我们特别关注年青人和移徙者的处境，尽管他们是解决经济危机的一个重要组成部分，他们在这方面面临着日益严峻和困难的挑战。

我们支持国际劳工组织(劳工组织)努力将体面工作议程纳入 2015 年后框架，反映并生动地表达 1944 年通过的有关国际劳工组织的目标和宗旨的宣言所揭示的原则，其中指出劳动不是商品。值得注意的是，教皇庇护十一世在 1931 年已宣示了这一原则，他指出“工人的人的尊严……必须获得确认”，同时劳动“不能像商品那样买卖”。

促进就业作为消除贫穷的手段不应被看作是一个能妥协的问题。就业的量不能有损于工作的质；工作必须是体面的。按照教皇本笃十六世，体面的工作必须是“在所属社会突显每个男女的基本尊严的工作”。

劳动世界所有利益攸关者有义务和责任，要本着真正公正和公平的精神进行合作，以实现这一目标。如果所有利益攸关者都参与其事，这种承诺就会成为希望的源泉。

然而，在当今全球化的世界中，工作日益是非正式的、不稳定的和无保障的。对于雇主、公司和经济体，不管其就业目标抑或利润幅度，都不应损害工作的条件，因为人不是商品。

我们呼吁公私部门所有政策制订者和企业考虑到工人的人的尊严，考虑到工人的才能、劳动和家人，使他们能够更好地在工作场所履行其人的职责。

我们还呼吁国际社会将国际劳工组织体面工作议程四大支柱-就业、社会保护、工作中权利和社会对话-的覆盖面扩大及所有工人，包括非正规经济的工人。

提供社会保护

所有个人和组织都必须承担各自的责任，采取必要的行动，保护和促进共同利益。提供社会保护是在社会内部和社会之间实现团结的根本途径。社会保护机制是消除贫穷必不可少的，因为这些机制保护工人及其家人免受失业与疾病等威胁生命的风险。

脆弱的社会保护制度需要巩固。国际劳工组织将社会保护最低标准定义为一套基本的社会安全保障，保护的目的在于防止或减轻贫穷、脆弱性与社会排斥(关于国家社会保护最低标准的第 202 号建议)。它们是强有力的工具，可将保护面扩大到所有工人、家庭和社群。我们呼吁特别关注向青年和移徙工人提供体面工作和社会保护。

特别关注青年与就业

在当今世界，年青人，尤其是生活在农村地区和在非正规经济部门工作的年青人，都在工作领域面临种种困难。年轻的一代有许多专业技能。许多年青人在没有合同的情况下工作，或只有非全时合同，工资很不稳定。有更多的年青人失业。正如教皇约翰-保罗二世所说的，“当[失业]特别影响到年青人的时候，特别令人痛苦，年青人经过适当的文化、技术和专业培养仍找不到工作，他们要工作的真诚愿望，他们要为社区的经济和社会发展承担自己的责任这种意愿，都被挫败，令人悲痛”。此外，许多年青人缴付高昂费用接受大学教育和职业培训，年纪轻轻就债务缠身，而工作却并不容易找到。

许多新一代都对未来失去希望，因此面临丢掉基本价值的风险。正如教皇本笃十六世所说的，“很多年青人现在严重怀疑人生好在哪里，他们前路茫茫，找不到方向。”

我们呼吁所有政府、雇主组织和工人组织以及民间社会组织与青年运动和青年代表合作，确保为年轻一代谋取安全和有意义的未来。应确保年青人有工作机会，享有体面的工作条件和社会保护，包括在离开学校和进入劳动力市场的时候。应当对教育系统进行认真的分析和改革，确保从学校到工作的顺利过渡。在这个过渡中，企业领导人必须扶助年轻一代，要陪一段，送一程。

特别关注移徙工人及其家属

除了是一种权利外，移徙是人类与贫穷作斗争的一个天然策略。根据劳工组织，当今的国际移徙者不乏年青人，他们 90%是工人或是移徙者的家人，迁移主要出于经济原因，就是为了找工作。无论是对移徙者工作的国家还是对他们的原籍国，在推动积极发展和减少贫穷方面，移徙者的工作和收入都作出了重大的贡献。移徙是推动社会发展的一种积极动力，是一项尚未妥善应对的严峻挑战。

然而，有数以百万计的移徙者，他们游走于本地区，或跨洲过海，其中有大量农场工人和家庭佣工，他们有些有证件，有些无证件，工作条件非常不体面。

我们呼吁各国政府、雇主组织和工人组织以及民间社会共同努力，确保所有移徙工人及其家属在他们的居住国享有与其他工人相同的权利，承担同样的责任。特别要重视各项基本原则和工作中的权利，同时要提供足够的、公平的、可移植的社会保护，保护水平要符合普遍人权和国际劳工标准。不这样做会破坏劳动力市场、公共健康、社会凝聚和社会秩序。向移徙者提供社会保护就是向社会和平共处提供更好的保护。

注：本陈述还得到以下具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织的认可：国际天主教移徙委员会、国际基督教青年工人协进会、国际科尔平协会、大同协会和世界基督教工人运动。