

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
21 March 2022
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию****Тридцать первая сессия**

Вена, 16–20 мая 2022 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

Использование и применение стандартов и норм**Организации Объединенных Наций в области****предупреждения преступности и уголовного правосудия****Использование и применение стандартов и норм
Организации Объединенных Наций в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 1992/22 Экономического и Социального Совета, сообщается о прогрессе, достигнутом в 2021 году Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в деле содействия использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Особое внимание в докладе уделяется использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области доступа к правосудию, предупреждения преступности, насилия в отношении женщин и насилия в отношении детей, а также реформирования пенитенциарной системы. В нем также содержится информация об осуществлении мер по борьбе с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) и устранению ее последствий.

* E/CN.15/2022/1.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 1992/22 Экономического и Социального Совета, в которой Совет постановил, что Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию следует включать в свою повестку дня постоянный пункт о действующих стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и об их использовании и применении.

2. В настоящем докладе особое внимание уделяется использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций для достижения пяти итогов, обозначенных в Стратегии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) на 2021–2025 годы, в рамках основной тематической области «Предупреждение преступности и уголовное правосудие», а именно: а) расширение доступа к правосудию для всех благодаря созданию более эффективных, справедливых и подотчетных систем уголовного правосудия, от полицейской службы до прокуратуры и судебной системы; б) более эффективные и научно обоснованные меры по предупреждению преступности с учетом интересов общин; в) предупреждение насилия в отношении женщин и расширение доступа к учитывающему гендерные аспекты правосудию для женщин и девочек, ставших жертвами насилия или находящихся в уязвимом положении; г) усиление мер по предупреждению и пресечению насилия в отношении детей, в том числе со стороны террористических и воинствующих экстремистских групп, и расширение доступа детей к правосудию; и е) осуществление комплексных и учитывающих гендерные факторы реформ системы уголовного правосудия и пенитенциарной системы для решения проблемы чрезмерного использования тюремного заключения и переполненности тюрем, а также других проблем, связанных с тюремным заключением, включая радикализацию и насильственный экстремизм в тюрьмах. В нем также содержится информация об осуществлении мер по борьбе с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) и устранению ее последствий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Техническая помощь, описание которой приводится в настоящем докладе, была предоставлена государствам-членам по их просьбе в целях содействия использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

II. Сбор и анализ данных

3. Спустя шесть лет после принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года многие страны сталкиваются с проблемами при мониторинге показателей управления, преступности и доступа к правосудию, связанных с целью 16 в области устойчивого развития (Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях). УНП ООН, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) совместно организовали серию региональных учебных семинаров, чтобы предоставить национальным статистическим органам методологические инструменты для измерения прогресса в достижении цели 16 и создать сообщество составителей и пользователей данных для облегчения обмена опытом и информацией о проблемах. Серия включала семь вебинаров с участием около 500 человек в каждой сессии из 27 стран Латинской Америки и Карибского бассейна и восемь вебинаров с участием более 600 человек в каждой сессии из стран Азии. УНП ООН оказало также помощь национальным органам в разработке методологических инструментов для проведения

виктимологических обследований в Казахстане и Узбекистане, а также в лагерях беженцев из числа рохинджа в Бангладеш.

4. УНП ООН запустило новую серию информационных бюллетеней под названием «Данные имеют значение», в которых представлены краткие, удобные для чтения резюме исследований, касающихся преступности, уголовного правосудия и наркотиков. Цель этой серии — обеспечить своевременную доступность данных УНП ООН для лиц, ответственных за разработку политики, и широкой общественности. В 2021 году Управление опубликовало три бюллетеня, посвященных глобальным тенденциям в отношении контингента тюрем, глобальным и региональным тенденциям, касающимся ряда показателей цели 16 в области устойчивого развития, а также убийствам женщин и девочек сексуальными партнерами или членами семьи. УНП ООН опубликовало также аналитическую справку о контингенте тюрем в Азии и совместно с Таиландским институтом юстиции — свое первое исследование о рецидивизме. Завершены аналогичные исследования в Албании и Чехии.

5. На основании просьбы Статистической комиссии, озвученной на ее пятидесятой сессии, УНП ООН совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») разработало предложение о создании статистической базы для определения числа убийств женщин и девочек на гендерной почве путем консультаций с 67 национальными учреждениями из 54 стран. УНП ООН совместно с ПРООН и УВКПЧ разработало также международный стандартизированный вопросник по цели 16 в области устойчивого развития, чтобы помочь странам в сборе своевременных и сопоставимых данных для 13 рассчитанных по результатам обследований показателей этой цели.

III. Разработка инструментария и методическая поддержка

6. За прошедшие годы УНП ООН разработало всеобъемлющий набор инструментов, включая руководства, типовые законы и учебные материалы, с тем чтобы упростить применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В целях оказания своевременной поддержки лицам, ответственным за разработку политики, законодателям, работникам системы уголовного правосудия, специалистам по технической помощи и другим заинтересованным сторонам во время пандемии COVID-19 УНП ООН разработало ряд методических материалов, касающихся предупреждения преступности и мер уголовного правосудия в целях решения проблем, возникающих в связи с COVID-19. Во время пандемии произошел важный переход к онлайн-обучению, что привело к разработке и проведению многочисленных электронных учебных курсов, вебинаров и онлайн-тренингов.

7. УНП ООН разработало три модуля электронного обучения на английском и русском языках по обращению с детьми, связанными с террористическими и экстремистскими группами¹, предоставляя специалистам-практикам информацию о том, как защитить таких детей без ущерба для безопасности. Управление опубликовало модуль электронного обучения на английском и французском языках по вопросам доступа женщин к юридической помощи в системах уголовного правосудия для наращивания навыков и знаний специалистов-практиков в целях

¹ Модуль 1: вводный модуль об обращении с детьми, связанными с террористическими и воинствующими экстремистскими группами; модуль 2: планирование комплексных стратегий реабилитации и реинтеграции детей, связанных с террористическими и воинствующими экстремистскими группами; и модуль 3: действующие стратегии комплексной реабилитации и реинтеграции детей, связанных с террористическими и насильственными экстремистскими группами.

более эффективного предоставления услуг женщинам, получающим юридическую помощь как жертвы, свидетели или предполагаемые правонарушители.

8. На основе информации, полученной от более чем 100 государств-членов, УНП ООН опубликовало два руководства о пандемии COVID-19 на английском, испанском и французском языках. Одно было посвящено механизмам экстренного освобождения задержанных и заключенных, а другое — смягчению негативного воздействия мер по профилактике и контролю инфекций в тюрьмах. Управление издало также документ «Влияние COVID-19 на уголовно-правовое противодействие гендерному насилию в отношении женщин: глобальный обзор новых доказательств», в котором содержатся практические рекомендации, в том числе по использованию электронного правосудия в делах о гендерном насилии в отношении женщин.

9. УНП ООН разработало типовой закон о тюрьмах в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), который призван служить для Управления основным источником законодательных рекомендаций относительно национального пенитенциарного законодательства. Совместно со Структурой «ООН-женщины» и Международной ассоциацией женщин-полицейских Управление опубликовало документ *Handbook on Gender-responsive Police Services for Women and Girls Subject to Violence* («Справочник по вопросам гендерно ориентированной работы полиции с женщинами и девочками, подвергающимися насилию») и разработало методические материалы по этой теме для конкретных стран.

10. Во Вьетнаме УНП ООН опубликовало три справочника для сотрудников полиции, прокуроров и судей по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек. В Непале Управление разработало учебное пособие по проведению уголовного расследования для сотрудников полиции, прокуроров и судей, посвященное расследованию случаев насилия в отношении женщин. УНП ООН опубликовало пособие *Training Tool on Legal Aid for Women in Criminal Justice Systems in Liberia, Senegal and Sierra Leone* («Учебное пособие по оказанию юридической помощи женщинам в системах уголовного правосудия в Либерии, Сенегале и Сьерра-Леоне») на английском и французском языках, чтобы повысить потенциал организаций, оказывающих юридическую помощь, в предоставлении с учетом гендерной специфики юридической помощи женщинам и мужчинам, уделяя особое внимание женщинам, являющимся правонарушителями, истцами, жертвами и свидетелями.

11. УНП ООН разработало материалы по слушаниям о содержании под стражей в Бразилии, такие как справочник по организации физического пространства в залах судебных заседаний, процедурам слушаний по делам о содержании под стражей, обеспечению наличия психосоциальных услуг, правам арестованных и рекомендации для членов семей. Управление опубликовало также три доклада по итогам оценки своей шестилетней поддержки, оказанной органам власти Бразилии в этой области, в том числе об имеющихся данных, касающихся слушаний по делам о содержании под стражей.

12. УНП ООН перевело ряд существующих документов на дополнительные языки: *Справочник по обеспечению качества юридической помощи в процессах уголовного правосудия: Практическое руководство и перспективная практика, Toolkit on Gender-Responsive Non-Custodial Measures* («Пособие по учитывающим гендерные аспекты мерам наказания, не связанным с лишением свободы») и *Handbook on Police Accountability, Oversight and Integrity* («Руководство по подотчетности деятельности полиции, надзору за ней и обеспечению честности и неподкупности») на испанский язык; *Справочник по работе с особо опасными заключенными* и *Technical Guidance for Prison Planning: Technical and Operational Considerations based on the Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners* («Техническое руководство по проектированию тюрем: технические и эксплуатационные соображения на основе Минимальных стандартных правил

обращения с заключенными») на русский язык; второе издание *Handbook on Restorative Justice Programmes* («Справочник по программам реституционного правосудия») на французский, португальский, чешский и корейский языки; и два пособия, посвященные программе *Training Programme on the Treatment of Child Victims and Child Witnesses of Crime* («Программа обучения по вопросам обращения с детьми-жертвами и детьми — свидетелями преступлений»), одно для прокуроров и судей, другое для сотрудников правоохранительных органов, на боснийский, хорватский и сербский языки. В Мексике комикс УНП ООН «Чука, разрушь стену молчания», направленный на повышение осведомленности детей о насилии в отношении женщин, был переведен на языки аймара, чольский, майо, кечуа, цоциль, юкатекский и сапотекский.

IV. Предоставление постоянной технической помощи²

A. Расширение доступа к правосудию для всех благодаря созданию более эффективных, справедливых и подотчетных систем уголовного правосудия, от полицейской службы до прокуратуры и судебной системы

13. Пандемия COVID-19 создала беспрецедентные проблемы в плане доступа к правосудию. Для их решения УНП ООН сосредоточило свои усилия на поддержке государств-членов в области соблюдения прав человека в работе полиции, доступа к юридической помощи и доступа к правосудию для жертв преступлений.

14. Под эгидой Глобального координационного центра по вопросам верховенства права УНП ООН организовало вебинар для сотрудников Организации Объединенных Наций по теме «Партнерские связи УНП ООН в области реформы уголовного правосудия: обеспечение равного доступа к правосудию для всех» с участием докладчиков из ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и УВКПЧ. Управление внесло также вклад в работу третьей сессии Форума по вопросам прав человека, демократии и верховенства права, посвященной теме «Равный доступ к правосудию для всех — необходимый элемент демократии, верховенства права и защиты прав человека».

15. УНП ООН организовало мероприятия по повышению осведомленности и обмену знаниями в области доступа к правосудию, в том числе специальные мероприятия высокого уровня в рамках четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, тридцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, чрезвычайных совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки и Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна по таким темам, как юридическая помощь, повышение эффективности расследований и допросов, процессуальные права подозреваемых, находящихся под стражей в полиции, подотчетность сотрудников полиции, укрепление доверия между полицией и местным населением, преступления на почве ненависти и поддержка жертв, и приняло в них участие. Кроме того, УНП ООН внесло вклад в ряд глобальных инициатив, таких как проект Комитета по вопросам права и правосудия Национальной академии наук Соединенных Штатов Америки, посвященный данным для продвижения реформы в секторах глобальной безопасности и правосудия, и конференция Международной группы по оказанию правовой помощи.

² Пять подпунктов данного раздела увязаны с итогами, определенными в тематической области 5 («Предупреждение преступности и уголовное правосудие») Стратегии УНП ООН на 2021–2025 годы.

16. Государства-члены проявили повышенный интерес к получению помощи в области реформы полиции, применения силы и обеспечения многообразия в работе полиции. Управление приступило к реализации нового проекта в Казахстане, направленного на поддержку ориентации полиции на работу с общинами, расширение учебных программ подготовки полицейских и оптимизацию управления людскими ресурсами полиции. В рамках этого проекта в общей сложности 90 сотрудников полиции (в том числе 36 женщин) прошли обучение по вопросам установления и поддержания доверительных отношений с местным населением, аналитических компетенций для работы полиции с населением, и повышения многообразия и инклюзивности полицейской службы. УНП ООН оказало также поддержку Доминиканской Республике в разработке реформы полиции посредством проведения углубленной оценки и организации международного семинара.

17. В Таиланде УНП ООН представило замечания и рекомендации по проекту министерского постановления о применении силы полицией. В Бразилии УНП ООН адаптировало индекс соответствия действий полиции, предназначенный для оценки применения силы в штатах Риу-Гранди-ду-Сул и Парана, для включения таких показателей, как пол, возраст и раса, а также разработало аналогичную базу данных в штате Пернамбуку. Управление провело также пять семинаров для 60 представителей судебной системы и государственных защитников страны в сотрудничестве с исследовательским фондом «Омега» по вопросам применения силы и наручников в ходе судебных слушаний. В Узбекистане совместно с Национальным центром по правам человека УНП ООН организовало три семинара по вопросам применения силы для более чем 1 тыс. сотрудников органов внутренних дел.

18. В регионе Индийского океана Управление оказывало прокурорам помощь в подготовке дел, связанных с преступлениями на море, и обеспечило наставничество и подготовку кадров для органов охраны правопорядка на море. На Сейшельских островах и в Объединенной Республике Танзания УНП ООН поддерживало внедрение электронной системы ведения дел.

19. Управление инициировало проект по оценке уровня многообразия и инклюзивности в полицейских силах в странах Латинской Америки и способствовало повышению осведомленности о правах ЛГБТИК+ среди полицейских в Мексике. УНП ООН ознакомило 56 сотрудников полиции и тюрем в Казахстане и Кыргызстане с методикой проведения допросов и совместно с Агентством Европейского союза по подготовке сотрудников правоохранительных органов и Норвежским центром по правам человека организовало вебинар по этой теме для 120 участников. В Пакистане Управление провело обучение 1 162 сотрудников полиции и прокуроров по вопросам судебно-медицинской экспертизы, профессиональной этики, сотрудничества полиции и прокуратуры и изменения отношения и поведения в интересах эффективного руководства, а также организовало тренинг для инструкторов по методам проведения допросов. В Кении УНП ООН оказало поддержку Национальной полицейской службе в проведении онлайн-тренингов для полицейских по различным аспектам работы полиции, включая сексуальное и гендерное насилие.

20. В области правовой помощи УНП ООН и Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве с УВКПЧ завершили совместный проект в Либерии, Сенегале и Сьерра-Леоне. Проект способствовал укреплению потенциала местных субъектов, предоставляющих юридическую помощь, в оказании услуг жертвам сексуального и гендерного насилия, проведению кампаний по повышению осведомленности о законных правах и их защите, а также подготовке доклада о влиянии COVID-19 на доступ женщин к правосудию и юридической помощи. По результатам независимой оценки проекта был сделан вывод, что он позволил субъектам, предоставляющим юридическую помощь, оказывать женщинам значительно большую и более качественную юридическую помощь с учетом гендерных аспектов, в частности в отдаленных населенных пунктах, в том числе за счет адаптации к повышенному спросу во время пандемии COVID-19. Кроме

того, проект способствовал непосредственному практическому внедрению ключевых аспектов системы юридической помощи посредством деятельности адвокатов, подготовки почвы и создания местных стимулов по принципу «снизу вверх» для принятия соответствующей правовой базы в будущем. В Пакистане УНП ООН содействовало предоставлению услуг юридической помощи организациями гражданского общества и адвокатами, работающими на общественных началах, 59 уязвимым лицам, содержащимся под стражей до суда, включая женщин, несовершеннолетних, представителей групп меньшинств и лиц с инвалидностью, и разработало единую дорожную карту по предоставлению бесплатной юридической помощи в провинции Синд. В Нигере Управление способствовало оказанию юридической помощи в двух тюрьмах, что позволило сократить продолжительность предварительного заключения лиц, задержанных по обвинению в терроризме.

21. УНП ООН предоставило техническую помощь, касающуюся судебных процедур и потенциала судебной системы. В Ливане Управление создало комплексную электронную систему слушаний в отдельных судах, тюрьмах и местах лишения свободы. В Египте УНП ООН провело восемь семинаров для сотрудников прокуратуры по правам предполагаемых преступников и положениям о жертвах и свидетелях и их защите. Кроме того, оно оказало помощь в реализации двух учебных программ в Австрии и Испании для 42 судей Кассационного суда Египта. В Бразилии было проведено 16 онлайн-мероприятий для повышения осведомленности об инструментах Управления по проведению слушаний по вопросам содержания под стражей; в них приняли участие 1 906 специалистов. В Панаме УНП ООН организовало шесть онлайн-тренингов по расследованиям с использованием цифровых доказательств для Управления государственного защитника, Управления по защите прав жертв, Управления судебных расследований и Государственной прокуратуры. УНП ООН организовало также два национальных семинара в Буркина-Фасо и Нигере для судей, прокуроров, адвокатов, сотрудников тюремных администраций и судебных канцелярий по ведению дел и уведомлению мест лишения свободы о судебных решениях.

22. Управление инициировало мероприятия по борьбе с преступлениями на почве ненависти, включая организацию совместно с Агентством Европейского союза по подготовке сотрудников правоохранительных органов вебинара для 100 слушателей и участие в проведенной Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Конференции по преступлениям на почве ненависти в Юго-Восточной Европе, где особое внимание было уделено жертвам.

23. В Буркина-Фасо и Нигере Управление организовало два семинара для работников системы уголовного правосудия по вопросам оказания эффективной поддержки жертвам.

В. Более эффективные и научно обоснованные меры по предупреждению преступности с учетом интересов общин

24. На фоне пандемии COVID-19 и проблем, которые она продолжала создавать в области предоставления государственных услуг и вовлечения гражданского общества в борьбу с причинно-следственными факторами преступности и насилия, Управление оказывало помощь государствам-членам в достижении успехов в области предупреждения преступности и реализации соответствующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций, учитывая необходимость вовлечения общин в предупреждение преступности, в том числе с помощью подхода к работе полиции, ориентированного на проблемы и местное население.

25. В ходе прений высокого уровня Генеральной Ассамблеи по теме «Безопасность и благое управление в городах: профилактика преступности как один из всеобщих приоритетов» в апреле 2021 года УНП ООН поделилось передовым опытом в отношении того, как национальные правительства и городские

администрации могут определять риски преступности и уязвимые места и обеспечить, чтобы политика в области охраны и безопасности была адаптирована к местным потребностям, в том числе путем привлечения общин к разработке политики и программ, а также к их оценке.

26. В отчетный период УНП ООН оказывало поддержку государствам-членам в реализации стандартов в области предупреждения преступности, консультируя по вопросам разработки и осуществления стратегий и программ, в том числе путем проведения обследований и механизмов консультаций с населением для получения более качественных данных о преступности и виктимизации.

27. В Кыргызстане УНП ООН способствовало реализации новой национальной программы по предупреждению преступности на период 2022–2028 годов, которая была разработана после принятия нового закона о предупреждении преступности. Управление предоставляло также стратегические рекомендации по разработке национальной стратегии предупреждения насилия по гендерному признаку в Южной Африке и разработке региональной общинной стратегии предупреждения преступлений на море и других преступлений в Нигерии, в том числе путем организации консультаций с местными органами власти и неправительственными заинтересованными сторонами.

28. В соответствии с Руководящими принципами для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах, Руководящими принципами для предупреждения преступности и призывом Киотской декларации «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» активизировать междисциплинарные усилия по предупреждению преступности Управление содействовало сотрудничеству между гражданами и органами правосудия в странах Азии, Африки и Центральной Америки. В Мексике УНП ООН поддержало реализацию стратегий по предупреждению преступности и насилия на уровне общин, включая обучение молодежи родительским обязанностям и жизненным навыкам, а также инициативы по ситуативному предупреждению преступности. Проект «Сообщества в мире» способствовал развитию сотрудничества между гражданами и общественными организациями и местными органами безопасности и правосудия в отдельных районах на основе анализа данных о факторах риска, а также созданию общественных сетей, направленных на решение проблем безопасности и выработку скоординированных решений. В рамках инициативы использовались творческие мероприятия в общественных пространствах, чтобы продемонстрировать вовлеченность местного населения и повысить доверие к местным властям.

29. В Ливане УНП ООН оказало помощь в проведении семинаров по вопросам предупреждения преступности для специалистов-практиков, включая учителей и социальных работников, в целях расширения их возможностей в плане повышения потенциала местного населения в области противодействия преступности, уделяя особое внимание детям и молодежи. В Уганде Управление провело обучение для политиков, сотрудников полиции, представителей научных кругов и гражданского общества, общественных и религиозных лидеров, а также спортивных тренеров по вопросам применения ориентированных на молодежь подходов к предупреждению насильственного экстремизма. Кроме того, УНП ООН организовало исследование, посвященное молодежи и предупреждению преступности, и консультации с молодыми людьми, чтобы помочь выработать решения для борьбы с преступностью, наркозависимостью и насильственным экстремизмом среди молодежи.

30. Государства-члены продолжали проявлять особый интерес к изучению инновационных инструментов взаимодействия с молодыми людьми, которые рискуют быть вовлеченными в преступную деятельность, и укрепления их способности противостоять этому. В этой связи УНП ООН способствовало укреплению устойчивости молодежи в рамках инициатив «Вливайся в жизнь» и

«Образование во имя правосудия», а также путем включения профессиональной подготовки в контексте предупреждения преступности в соответствующие национальные стратегии. УНП ООН провело также специальные мероприятия в соответствии с резолюцией 76/183 Генеральной Ассамблеи об интеграции спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Кроме того, Управление расширило сотрудничество со спортивными организациями, включая Международный олимпийский комитет и Международную федерацию футбольных ассоциаций (ФИФА), подписав меморандумы о взаимопонимании.

31. УНП ООН предоставило 15 государствам-членам консультации по вопросам политики и техническую помощь в области интеграции спорта в стратегии предупреждения преступности и наращивания потенциала государственных и негосударственных субъектов по использованию спорта в целях предупреждения насилия и преступности, включая предупреждение насильственного экстремизма. Специализированные тренинги и семинары непосредственно способствовали проведению в школах и общественных местах занятий по обучению жизненным навыкам с помощью спорта с участием более 15 тыс. молодых людей. УНП ООН создало безопасные пространства в маргинализированных общинах, проведя ремонт спортивных сооружений в Ливане, Мексике и Уганде. Кроме того, Управление способствовало расширению участия гражданского общества в программах со спортивной составляющей в области предупреждения преступности путем предоставления грантов организациям гражданского общества в Ливане и Уганде, а также оказало помощь государствам-членам в информационно-просветительской деятельности посредством аудиовизуальных кампаний с участием спортсменов.

С. Предупреждение насилия в отношении женщин и расширение доступа к учитывающему гендерные аспекты правосудию для женщин и девочек, ставших жертвами насилия или находящихся в уязвимом положении

32. В отчетный период УНП ООН оказало поддержку 13 странам в области предупреждения насилия в отношении женщин. Основные достижения включают реформу уголовного законодательства, касающегося сексуального насилия, и создание специализированного подразделения в Генеральной прокуратуре в Непале, адаптацию и принятие инструментов УНП ООН Министерством общественной безопасности, прокуратурой и Верховным народным судом во Вьетнаме, а также укрепление национальных и местных механизмов межведомственной координации в Боливии (Многонациональное Государство), Вьетнаме и Непале. Эти усилия дополняли более конкретные результаты, достигнутые в рамках операций УНП ООН в странах и регионах, о чем говорится ниже.

33. В Бразилии УНП ООН включило рассмотрение вопросов бытового насилия, гендерной и перекрестной дискриминации в техническую помощь, касающуюся слушаний по вопросам досудебного содержания под стражей и расширения прав и возможностей молодежи, а также распространило материалы для повышения осведомленности о правах среди женщин, находящихся в конфликте с законом. В Гватемале Управление способствовало укреплению потенциала прокуроров и адвокатов в области расследования и судебного преследования, касающихся дел о пропавших женщинах и детях. Оно содействовало также диалогу между женщинами из числа коренных народов и подразделением по борьбе с киберпреступностью Национальной полиции Гватемалы в целях совершенствования и обновления механизма подачи заявлений о насилии в отношении женщин, включая женщин из числа коренных народов, и детей, а также лучшей регистрации дел, касающихся ЛГБТИК+, пожилых людей, людей с ограниченными возможностями и представителей коренных народов. Кроме того, УНП ООН оказало поддержку судебным органам в обновлении информационной системы для принятия мер безопасности и защиты пострадавших и в обеспечении ее

совместимости с системой Национальной полиции, что позволяет обмениваться информацией в режиме реального времени и повышает безопасность жертв, обеспечивает применение принципа должной осмотрительности работниками системы правосудия и доступ к правосудию для пострадавших. В Мексике УНП ООН провело обучение для 6 860 сотрудников полиции и 283 операторов службы экстренной помощи по вопросам предупреждения и выявления случаев гендерного насилия, а также надлежащего лечения пострадавших и их направления к специалистам.

34. В Египте УНП ООН провело обучение сотрудников правоохранительных органов среднего звена в целях принятия эффективных мер в зависимости от травмы, предупреждения насилия в отношении женщин и повторной виктимизации, учета гендерных факторов при проведении допросов, обеспечения безопасности, защиты, поддержки и помощи пострадавшим, координации между субъектами уголовного правосудия, а также мониторинга и оценки. Оно инициировало также процесс гендерной экспертизы в двух учреждениях, предоставляющих социальные услуги женщинам, — в Каире и Кафр-эш-Шейхе. В Ираке УНП ООН совместно с Ливанской ассоциацией жертв терроризма организовало учебные программы, посвященные методам допроса с учетом гендерных аспектов и поддержке механизмов возмещения ущерба в целях повышения эффективности работы органов уголовного правосудия с жертвами терроризма, включая женщин, переживших сексуальное и гендерное насилие. В Государстве Палестина УНП ООН завершило двухлетнюю программу обучения по судебно-медицинской экспертизе физиологических жидкостей и организовало дополнительные учебные программы для медицинских работников по темам клинической судебной медицины, связанным с сексуальным и гендерным насилием. Кроме того, Управление провело обучение журналистов методам расследования и использованию цифровых средств при освещении темы насилия в отношении женщин, а также организовало кампании по распространению информации с использованием видеороликов, радио- и телепередач и рекламы в социальных сетях, собравшие более 1,1 млн просмотров.

35. В Эфиопии УНП ООН провело специализированный тренинг по мерам уголовного правосудия для борьбы с гендерным насилием в отношении женщин и детей в рамках более широкой подготовки инструкторов в области наращивания потенциала полиции и прокуратуры. Управление организовало консультации с представителями судебных органов и прокуратуры, адвокатами и уполномоченными по правам человека из государств — членов Сообщества по вопросам развития стран юга Африки для разработки типового закона Сообщества о насилии по гендерному признаку. В Кении Управление разработало краткое справочное руководство по делам о сексуальном и гендерном насилии для прокуроров, которое представляет собой легкодоступный ресурс для содействия последовательному, оперативному и эффективному судебному преследованию по делам о сексуальном и гендерном насилии. В Южной Африке УНП ООН внесло вклад в оценку деятельности медицинских центров «Тутузела» (*Thuthuzela Care Centres*) для жертв гендерного насилия в провинциях Восточный и Западный Кейп и Лимпопо.

36. УНП ООН впервые провело подготовку группы из 25 женщин-полицейских в качестве оперативных специалистов, первыми реагирующих на случаи гендерного насилия в отношении женщин, в провинции Белуджистан, Пакистан. Кроме того, Управление организовало обучение других женщин-полицейских, посвященное навыкам работы с женщинами и детьми, находящимися в бедственном положении, навыкам параконсультирования и законодательству в интересах женщин. Во Вьетнаме УНП ООН разработало и распространило справочники, контрольные списки и блокноты для сбора и мониторинга данных для лиц, первыми реагирующих на случаи гендерного насилия в отношении женщин на низовом уровне. Управление провело обучение 80 сотрудников полиции по вопросам судебного преследования и надзора в делах о насилии в отношении женщин и девочек, а также 320 специалистов системы уголовного правосудия

по вопросам предоставления услуг по защите и отправлению правосудия для потерпевших. В Непале УНП ООН в партнерстве с Генеральной прокуратурой завершило исследование о мерах уголовного правосудия в отношении сексуального насилия, определив основные институциональные факторы, связанные с прекращением рассмотрения дел. Кроме того, Управление способствовало повышению осведомленности о гендерном насилии через передачи общенационального местного радио, охватив более 11,5 млн человек.

37. В Боснии и Герцеговине УНП ООН содействовало распространению учитывающей гендерные аспекты практики и координации мер реагирования полиции и системы правосудия на гендерное насилие в отношении женщин посредством проведения серии онлайн-семинаров и выпуска справочников и учебных пособий на боснийском, хорватском и сербском языках.

D. Усиление мер по предупреждению и пресечению насилия в отношении детей, в том числе со стороны террористических и воинствующих экстремистских групп, и расширение доступа детей к правосудию

38. В отчетный период УНП ООН оказало поддержку 19 государствам-членам в области защиты детей от серьезных форм насилия.

39. Управление организовало специальные мероприятия по повышению осведомленности, посвященные Дорожной карте УНП ООН по обращению с детьми, связанными с террористическими и воинствующими экстремистскими группировками, а также межрегиональное мероприятие по теме реабилитации и реинтеграции детей, связанных с террористическими группами, для специалистов из Индонезии, Мальдивских Островов, Филиппин и Шри-Ланки. УНП ООН провело также три региональных вебинара с участием специалистов-практиков из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана по перспективным видам практики, касающейся реабилитации и реинтеграции детей-репатриантов, и выступило соорганизатором пяти вебинаров в рамках второго регионального семинара INSPIRE³ с участием десяти стран Южной Америки.

40. УНП ООН внесло вклад в разработку национальной стратегии и плана действий по борьбе с насилием в отношении женщин и детей и защите детей, привлечших к себе внимание системы правосудия, для Эфиопии, национальной политики ювенальной юстиции для Гондураса, законопроекта Нигерии о предотвращении терроризма (поправка) и процессов оценки в отношении детей, привлечших к себе внимание системы правосудия, для Мальдивских Островов.

41. В партнерстве с Европейским союзом Управление запустило ориентированный на несовершеннолетних проект *Strengthening Resilience to Violent Extremism (STRIVE) Juvenile project* («Развитие способности противостоять насильственному экстремизму») (STRIVE), направленный на предотвращение и пресечение насильственного экстремизма, затрагивающего детей. Начальный этап завершился проведением ситуационного анализа в Индонезии, Ираке и Нигерии, созданием национальных координационных механизмов, утверждением специализированных планов работы и глобальной исследовательской структуры и методологии.

42. УНП ООН продолжало оказывать поддержку странам Центральной Азии в содействии реабилитации и реинтеграции детей, вернувшихся из Ирака и Сирийской Арабской Республики. Управление совместно с Контртеррористическим управлением и Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций провело три онлайн-семинара по вопросам коммуникации с учетом

³ Проект INSPIRE, разработанный в 2016 году совместно с Глобальным партнерством по ликвидации насилия в отношении детей, представляет собой комплекс семи научно обоснованных стратегий для стран и местных сообществ, ведущих работу по ликвидации насилия в отношении детей.

интересов детей и подходов, учитывающих возраст, пол и интересы жертв, для 113 специалистов-практиков из Казахстана, Таджикистана и Узбекистана. Совместно с Министерством образования и науки и Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан УНП ООН провело два мероприятия по наращиванию потенциала и семинар по подготовке инструкторов в области реабилитации и реинтеграции детей-репатриантов для 165 специалистов-практиков.

43. В Бразилии УНП ООН провело ситуационный анализ системы правосудия в отношении несовершеннолетних, разработало учебное пособие и в партнерстве с Национальным советом прокуратуры организовало мероприятие по наращиванию потенциала для прокуроров из 27 штатов. В Мексике УНП ООН способствовало развитию позитивных родительских навыков посредством мероприятий в домах-приютах, в рамках которых необходимыми средствами были обеспечены 146 лиц, осуществляющих уход, и 238 детей, подвергшихся жестокому обращению и насилию, а также подготовило доклад-исследование о пережитом детьми насилием. В общей сложности 334 участника посетили 12 онлайн-семинаров, посвященных комиксу «Чука: разрушь стену молчания»; *Fiebre*, короткометражный фильм о гендерных стереотипах, посмотрели более 4 тыс. человек; и видеоролики «Зорбы и Чука» ежедневно смотрели около 3,2 млн человек.

44. На Мальдивских Островах Управление провело анализ положения детей, связанных с террористическими и воинствующими экстремистскими группами. Кроме того, УНП ООН организовало совместно с Министерством внутренних дел двухдневное онлайн-мероприятие по наращиванию потенциала для специалистов-практиков, провело национальный семинар по процессам оценки в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, для социальных работников и обучение инструкторов по вопросам ювенальной юстиции.

45. УНП ООН провело оценку потребностей в области ювенальной юстиции в Пакистане, включая экспериментальное исследование в провинциях Белуджистан и Синд. Во Вьетнаме Управление организовало обучение 126 сотрудников системы уголовного правосудия по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации детей и борьбы с ней и провело встречу национальной группы правовых исследований по вопросам сексуальной эксплуатации детей со специалистами системы уголовного правосудия, юристами и соответствующими государственными и негосударственными служащими. В Индонезии УНП ООН провело национальный онлайн-семинар для специалистов из различных секторов по вопросам проведения с учетом интересов ребенка оценки в отношении детей, связанных с террористическими группами. Также в Индонезии в рамках ориентированного на несовершеннолетних проекта STRIVE УНП ООН разработало учебную программу и провело семинар по вопросам правосудия в отношении детей в контексте борьбы с терроризмом.

46. В Египте УНП ООН оказало поддержку в улучшении инфраструктуры центров содержания под стражей для детей, находящихся в конфликте с законом. Управление организовало реабилитационные программы и провело ряд мероприятий по развитию навыков и наращиванию потенциала для детей и специалистов-практиков, включая психологов и социальных работников, оказывающих услуги по реабилитации и психосоциальную помощь. В Бахрейне УНП ООН провело юридические консультации и мероприятия по наращиванию потенциала, связанные с принятием Закона о восстановительном правосудии для детей и их защите от жестокого обращения, а также организовало региональный вебинар для ознакомления с этим законом и соответствующей передовой практикой. В Ливане Управление способствовало созданию системы электронных слушаний для обеспечения доступа детей к правосудию, адаптации услуг в местах лишения свободы с целью поддержания доступа к учебным пособиям и контактов с родственниками с помощью стационарных телефонов, а также создало реабилитационные программы для поддержки детей, обвиняемых в преступлениях террористического характера. В Ираке УНП ООН провело пять

семинаров для 110 специалистов-практиков, работающих с детьми и молодыми людьми, лишенными свободы за предполагаемую связь с ИГИЛ, оказало помощь 60 детям и молодым людям, находящимся в заключении, способствуя их реабилитации и подготовке к освобождению, а также организовало семинар для местных заинтересованных сторон по созданию группы по защите интересов на уровне общин в Мосуле.

47. УНП ООН оказало поддержку Федеральному министерству юстиции Нигерии в проведении оценки 223 лиц, находящихся в исправительных учреждениях для несовершеннолетних преступников в Илорине, что привело к освобождению 216 лиц, которые теперь могут воспользоваться мерами по реабилитации и реинтеграции. Управление оказывало также консультационные услуги по вопросам оценки с учетом интересов ребенка и провело онлайн-семинар и двухдневное мероприятие по наращиванию потенциала в области обращения с детьми, лишенными свободы. В Мозамбике УНП ООН приступило к осуществлению своей дорожной карты *Roadmap on the treatment of children associated with terrorist and violent extremist groups* («Дорожная карта по обращению с детьми, связанными с террористическими и воинствующими экстремистскими группами») на португальском языке и провело тренинг для судей и прокуроров по обращению с детьми, вступившими в конфликт с системой правосудия. В Кении УНП ООН разработало руководство для прокуроров по рассмотрению дел детей, находящихся в конфликте с законом, а также потребностей в области защиты детей в рамках системы уголовного правосудия. Кроме того, Управление способствовало проведению ремонта комнат для встреч в женской тюрьме Лангата в Найроби, чтобы облегчить свидания заключенных с детьми.

48. В Боснии и Герцеговине УНП ООН оказало поддержку специалистам, занимающимся вопросами сексуального насилия в отношении детей посредством проведения трех вебинаров по вопросам обеспечения учета интересов ребенка при коммуникации с детьми-жертвами и надлежащих подходов.

Е. Осуществление комплексных и учитывающих гендерные факторы реформ системы уголовного правосудия и пенитенциарной системы для решения вопросов чрезмерного использования тюремного заключения и переполненности тюрем, а также других проблем, связанных с тюремным заключением, включая радикализацию и насильственный экстремизм в тюрьмах

49. В отчетный период УНП ООН выступило одним из инициаторов разработки документа «United Nations system common position on incarceration» («Общая позиция системы Организации Объединенных Наций по проблеме лишения свободы»), в котором реформа пенитенциарной системы и обращение с правонарушителями твердо позиционируются как неотъемлемая часть Повестки дня на период до 2030 года и отражен общий подход УНП ООН к оказанию помощи государствам-членам в переосмыслении практики чрезмерного использования мер лишения свободы и их применения. УНП ООН в сотрудничестве с Департаментом миротворческих операций Секретариата и УВКПЧ представило общую позицию государствам-членам в ходе четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Кроме того, в рамках порученной ему работы по оказанию помощи государствам-членам в разработке типовых стратегий снижения рецидивизма, в соответствии с резолюцией 76/182 Генеральной Ассамблеи УНП ООН провело онлайн-консультации с профильными экспертами для обмена информацией и сбора данных о перспективных видах практики по предупреждению рецидивизма.

50. В тесном сотрудничестве с Группой друзей Правил Нельсона Манделы УНП ООН выступило за то, чтобы во время пандемии COVID-19 по-прежнему

уделялось внимание тяжелой участи заключенных. Меры по повышению осведомленности на высоком уровне включали специальное мероприятие в рамках четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, посвященное снижению рисков, связанных с пандемией COVID-19 в тюрьмах, и восстановлению после пандемии COVID-19, а также показ серии фильмов УНП ООН, посвященных переосмыслению лишения свободы. Восемнадцатого июля 2021 года, в Международный день Нельсона Манделы, Управление запустило глобальную онлайн-кампанию по повышению осведомленности о Правилах Нельсона Манделы (#Act4MandelaRules), которая охватила более 4,6 млн человек в социальных сетях.

51. УНП ООН предоставило чрезвычайную помощь, направленную на смягчение несоразмерного воздействия COVID-19 в тюрьмах. Управление осуществило закупку средств индивидуальной защиты и гигиены, способствовало улучшению условий содержания в тюрьмах и медицинского обслуживания заключенных, а также провело специализированные мероприятия по наращиванию потенциала персонала тюрем во Вьетнаме, Гамбии, Гане, Камбодже, Ливане, Малайзии, Мексике, Тиморе-Лешти, Таиланде, Уганде и на Филиппинах. В Уганде УНП ООН способствовало мобилизации значительной материально-технической поддержки для обеспечения доступа к вакцинам от COVID-19 для около 60 тыс. заключенных во всех 16 регионах страны.

52. Для устранения коренных причин серьезных проблем пенитенциарной системы во многих государствах-членах усилия УНП ООН были сосредоточены на решении проблемы переполненности тюрем и чрезмерного применения лишения свободы, в том числе путем содействия использованию альтернатив тюремному заключению в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с лишением свободы (Токийские правила), и Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила). В Бахрейне 120 специалистов-практиков в области уголовного правосудия со всего региона Совета сотрудничества стран Залива приняли участие в семинаре по данной теме, что привело к принятию Декрета-закона № 24/2021, расширяющего сферу применения мер, не связанных с лишением свободы, в национальном законодательстве. В Шри-Ланке УНП ООН оказало поддержку Департаменту исправительных учреждений на базе общин в завершении разработки стратегического плана, руководства по процедуре исправительных мер на базе общин и системы управления информацией о правонарушителях, а также в проведении подготовки 300 сотрудников из всех девяти провинций страны.

53. В Бразилии УНП ООН оказало поддержку правительству в сокращении практики использования досудебного содержания под стражей, в том числе путем пересмотра результатов слушаний о предварительном заключении и проведения третьего национального форума по альтернативам тюремному заключению. Аналогичные инициативы, направленные на разработку и реализацию стратегий по решению проблемы переполненности тюрем и более широкому использованию мер, не связанных с лишением свободы, и более эффективному учету гендерных факторов, осуществлялись в Афганистане, Вьетнаме, Индонезии, Камбодже и на Филиппинах. В Кении инициативы включали информационно-просветительские мероприятия по вопросам применения несудебных средств, заключения сделок обвинения с обвиняемым и использования традиционных механизмов правосудия, согласующихся с правами человека, в соответствии с политикой альтернативной системы правосудия.

54. В отчетный период пакет программ УНП ООН по реформированию пенитенциарной системы увеличился, в том числе благодаря запуску новых проектов в Бразилии, Гане, Нигерии, Таджикистане, Тунисе и на Филиппинах. В рамках своих усилий по повышению эффективности управления тюрьмами и улучшению условий содержания заключенных Управление оказало широкую

поддержку программам подготовки персонала тюрем, в том числе посредством очного обучения и проведения вебинаров, совершенствования учебных программ и направления наставников в тюремные учреждения. Сотрудники пенитенциарных учреждений из Вьетнама, Ливии, Мавритании, Мальдивских Островов, Нигерии и Судана прошли обучение по Правилам Нельсона Манделы и Бангкокским правилам, а в Гамбии, Казахстане, Уганде и Эфиопии при поддержке УНП ООН были разработаны новые учебные программы для сотрудников пенитенциарных учреждений. В Тунисе УНП ООН в партнерстве с одним из университетов разработало магистерский курс по когнитивно-поведенческой терапии, в котором особое внимание уделяется заключенным и профилактике рецидивизма, тем самым обеспечив подготовку к расширенному и устойчивому использованию этой терапии в тюрьмах.

55. В целях расширения возможностей трудоустройства и перспектив социальной реинтеграции заключенных после освобождения УНП ООН инициировало программы образования и профессиональной подготовки в Колумбии, Марокко, Сальвадоре и Тунисе, в том числе посредством проекта по переработке отходов, линии по производству ювелирных изделий и компьютерной лаборатории, обеспечивающей заключенным доступ к высшему образованию. В Пакистане автоматизированная информационная система управления тюрьмами была внедрена в 22 пенитенциарных учреждениях, что позволило усовершенствовать работу с досье заключенных и повысить эффективность, прозрачность и подотчетность управления тюрьмами. Инновационное решение проблемы инфраструктурных ограничений и частых отключений электроэнергии было реализовано в центре содержания под стражей строгого режима Майдугури в Нигерии, где УНП ООН оказало помощь в установке системы солнечных батарей и организовало ремонтные работы для расширения доступа заключенных к спорту, образованию и профессиональному обучению.

56. УНП ООН продолжало получать от государств-членов просьбы об оказании помощи в решении проблем, связанных с содержанием особо опасных заключенных и тем, что в тюрьмах могут складываться благоприятные условия для вербовки в ряды воинствующих экстремистов и террористов. Управление способствовало укреплению потенциала сотрудников пенитенциарных и пробационных служб для эффективной работы с заключенными из числа воинствующих экстремистов, включая иностранных боевиков-террористов, находящихся в заключении, и для предотвращения радикализации в тюрьмах в Индонезии, Ираке, Казахстане, Кении, Кот-д'Ивуаре, Кыргызстане, на Мальдивских Островах, в Нигерии, Сенегале, Сомали, Тиморе-Лешти, Того, Тунисе, Уганде и на Филиппинах. Эти усилия включали специализированные мероприятия по наращиванию потенциала для сотрудников пенитенциарных и пробационных учреждений в области классификации заключенных или условно-освобожденных из числа воинствующих экстремистов; проверку безопасности и повышение уровня безопасности и сбора оперативной информации в тюрьмах; межведомственные круглые столы, имитирующие практическое рассмотрение уголовных дел, в том числе проведение допросов с соблюдением прав человека; разработку учитывающих гендерные аспекты и междисциплинарных программ отказа от насилия; и услуги по поддержке социальной реинтеграции и соответствующий надзор. В Индонезии и Казахстане инструменты оценки рисков и потребностей, разработанные при поддержке Управления, были впоследствии приняты в качестве официальной политики и стандартных операционных процедур. В женской тюрьме Лангата в Кении УНП ООН поддержало строительство первого тюремного отделения для преступниц из числа воинствующих экстремистов и передало его под контроль Кенийской тюремной службы.

57. Охватив 64 тыс. пользователей из 160 стран, курс электронного обучения УНП ООН на основе сценариев по применению Правил Нельсона Манделы оставался самым широко используемым из онлайн-ресурсов Управления. В настоящее время он доступен на 13 языках и включен в национальную программу подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений в различных

государствах-членах. В отчетный период УНП ООН провело семинары по повышению осведомленности для Бразилии, Вьетнама, Германии, Канады, Малайзии, Мозамбика, Нигерии и Судана, а курс был переведен на бенгальский, казахский, португальский, малайский и тайский языки. При поддержке УНП ООН в Костанайской академии МВД Казахстана был официально открыт учебно-исследовательский центр для продвижения Правил Нельсона Манделы. В рамках своих усилий по содействию приведению национального законодательства в соответствие с Правилами Нельсона Манделы, Бангкокскими и Токийскими правилами УНП ООН предоставило помощь в разработке законов Бенину, Вьетнаму, Гамбии, Гане, Замбии, Казахстану, Кыргызстану и Шри-Ланке, что привело к пересмотру пенитенциарного законодательства и других соответствующих законов, до официального принятия.

V. Партнерские связи

58. УНП ООН налаживало новые партнерские связи в целях решения проблем, с которыми столкнулись системы уголовного правосудия вследствие пандемии COVID-19, и других возникших трудностей.

59. В области доступа к правосудию УНП ООН подписало меморандум о взаимопонимании с Международной организацией по праву развития и укрепило партнерские связи со Всемирным банком, организовав в рамках Недели права, правосудия и развития в 2021 году заседание на тему «Нищета и расовое равенство в системе уголовного правосудия: содействие развитию через доступ к правосудию».

60. УНП ООН расширило сотрудничество с Региональной академией по вопросам Организации Объединенных Наций посредством оказания наставнической помощи студентам, готовящим научный доклад о влиянии пандемии COVID-19 на системы уголовного правосудия в Юго-Восточной Азии. В документе дается представление о влиянии пандемии на пенитенциарные системы и на гендерное насилие в отношении женщин в Индонезии, Малайзии, Таиланде и на Филиппинах.

61. Одиннадцатого мая 2021 года Исполнительный комитет учредил межучрежденческую целевую группу Организации Объединенных Наций по вопросам полицейской деятельности, сопредседателями которой выступают УНП ООН и Департамент миротворческих операций. Кроме того, Управление установило новые партнерские отношения с международными субъектами в области реформы полиции, такими как Комитет по вопросам права и правосудия Академии наук США, международными и региональными организациями, такими как Инициатива в поддержку Конвенции против пыток, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека и Агентство Европейского союза по подготовке сотрудников правоохранительных органов, а также организациями гражданского общества, такими как Норвежский центр по правам человека, Ассоциация за предотвращение пыток и Исследовательский фонд «Омега», и научными учреждениями по всему миру.

62. Возглавляя работу по уголовно-правовому направлению деятельности сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, УНП ООН способствовало повышению уровня координации общесистемных действий и осведомленности для решения проблемы расовой дискриминации в системах уголовного правосудия и обеспечения доступа к правосудию для групп меньшинств. Управление внесло вклад в деятельность сети посредством организации четырехнедельного экспериментального учебного курса для 13 страновых групп Организации Объединенных Наций по учету проблемы расовой дискриминации при подготовке программ ООН, участия в разработке контрольного списка для страновых групп ООН и проведения параллельного мероприятия в ходе тридцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

63. УНП ООН тесно сотрудничало с новыми и традиционными партнерами в целях оказания поддержки странам, в том числе в решении проблем, связанных с пандемией COVID-19. В число этих партнеров входили ПРООН, структура «ООН-женщины», Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Международная группа по оказанию правовой помощи, Международная ассоциация адвокатов, организация *Pathfinders for Peaceful, Just and Inclusive Societies* («Движение за создание миролюбивого, справедливого и открытого общества»), а также организации гражданского общества, занимающиеся предоставлением правовой помощи. Кроме того, УНП ООН продолжило сотрудничество с Европейским и Африканским форумами по вопросам восстановительного правосудия.

64. Управление сотрудничало с соответствующими партнерами в системе ООН, в частности с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), а также с региональными организациями, такими как ОБСЕ, в области предупреждения преступности на уровне общин и работы полиции с населением. УНП ООН в партнерстве с организациями гражданского общества участвовало в предоставлении технической помощи и разработке новых инструментов, а также взаимодействовало с научными кругами посредством участия в мероприятиях, которые позволили сотрудникам Управления быть в курсе последних научных разработок в области предупреждения преступности. УНП ООН подписало меморандумы о взаимопонимании с ФИФА и Международным олимпийским комитетом в целях содействия пропаганде спорта для позитивного развития молодежи в контексте предупреждения преступности, а также сотрудничало с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата и ЮНЕСКО в целях содействия пропаганды спорта для благополучия и развития молодежи.

65. В области борьбы с гендерным насилием в отношении женщин УНП ООН установило партнерство с Организацией по содействию развитию женщин Организации исламского сотрудничества и совместно со Структурой «ООН-женщины» и ПРООН оказало техническую поддержку Организации по содействию развитию женщин в создании многопартнерского целевого фонда для работы по четырем приоритетным направлениям, включая искоренение всех форм насилия в отношении женщин и девочек.

66. УНП ООН заключило новые партнерские соглашения с двумя научно-исследовательскими институтами — Центром Хабиби в Индонезии и Институтом исследования вопросов мира и конфликтов в Нигерии. Обе организации получили гранты, которые позволят им расширить свою исследовательскую деятельность в области вербовки детей и их связи с группами, характеризующимися как террористические или насильственно-экстремистские.

67. В процессе совместного руководства разработкой документа, в котором изложена общая позиция системы Организации Объединенных Наций по проблеме лишения свободы, УНП ООН способствовало развитию партнерских связей и координации деятельности с Департаментом миротворческих операций, УВКПЧ и более широкой рабочей группой, состоящей из десяти других соответствующих органов Организации Объединенных Наций. Кроме того, УНП ООН расширило свое участие в деятельности Глобального координационного центра по вопросам верховенства права — платформе Организации Объединенных Наций, призванной расширить оказание помощи в области верховенства права в странах, находящихся в состоянии конфликта или переживших конфликт, направив прикомандированного советника по пенитенциарным вопросам в свое Отделение связи в Нью-Йорке.

68. В рамках совместной инициативы по работе с заключенными из числа воинствующих экстремистов и предупреждению порождающей насилие радикализации в тюрьмах УНП ООН продолжило партнерские связи с Контртеррористическим управлением и Исполнительным директором Контртеррористического

комитета. Среди других важных партнеров в области реформирования системы уголовного правосудия и пенитенциарной системы — ВОЗ, Международный комитет Красного Креста, Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, ОБСЕ, включая ее Бюро по демократическим институтам и правам человека, Таиландский институт юстиции, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и многочисленные организации гражданского общества, в том числе организация «Международная тюремная реформа».

VI. Выводы и рекомендации

69. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) для обеспечения равного доступа к правосудию для всех и достижения задачи Повестки дня на период до 2030 года — не оставить никого позади — государствам-членам следует укреплять честность и неподкупность учреждений системы уголовного правосудия и прозрачность и объективность их деятельности, в том числе путем внедрения основанной на правах человека полицейской деятельности, формирования разнообразных и инклюзивных кадров в сфере уголовного правосудия, повышения доверия общества к субъектам и институтам правосудия и активизации усилий по предупреждению и запрещению дискриминации во всех учреждениях системы уголовного правосудия и в уголовно-правовой практике. Государствам-членам следует также обеспечить равный доступ к юридической помощи и повысить наличие и доступность программ восстановительного правосудия и услуг по оказанию помощи жертвам преступлений;

б) государствам-членам следует выявлять и учитывать факторы риска и защиты, связанные с преступностью и насилием на уровне общин, а также вовлекать соответствующие заинтересованные стороны, включая молодежь и других граждан, в разработку и реализацию научно обоснованных программ предупреждения, расширяя их права и возможности. Государствам-членам предлагается также обмениваться опытом в сотрудничестве с УНП ООН в целях содействия реализации эффективных инициатив;

в) государствам-членам следует пересмотреть механизмы и процессы управления деятельностью, мониторинга и оценки, используемые учреждениями системы уголовного правосудия в делах, касающихся женщин и девочек, ставших жертвами насилия или находящихся в уязвимом положении, с тем чтобы такие механизмы и процессы учитывали гендерные аспекты и были основаны на информации, поступающей от пострадавших. Государствам-членам предлагается также обменяться опытом и информацией о передовой практике в этой связи на следующей сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Кроме того, государствам-членам следует обеспечить включение вопросов предупреждения и искоренения гендерного насилия в отношении женщин в качестве главных компонентов в национальные стратегии борьбы с пандемией COVID-19 и устранения ее последствий и направление адекватных и устойчивых ресурсов на эти цели;

г) государствам-членам следует принять и осуществлять комплексные стратегии и меры для обеспечения более эффективной защиты детей от серьезных форм насилия, включая насилие, совершаемое террористическими и воинствующими экстремистскими группами. Государствам-членам предлагается также усилить роль систем правосудия, с тем чтобы обеспечить их надлежащими полномочиями для предотвращения и пресечения серьезных форм насилия в отношении детей, в тесном сотрудничестве с такими секторами, как защита детей, образование, здравоохранение и другие. Государствам-членам следует принять меры по интеграции реформы правосудия в отношении детей в более широкие усилия по обеспечению верховенства права и развития, а также принять и внедрить подходы, учитывающие интересы детей, гендерные аспекты

и интересы многих заинтересованных сторон, признавая, что дети отличаются от взрослых и поэтому пользуются особыми правами, гарантиями и мерами реагирования в соответствии с международным правом;

е) для решения проблем чрезмерного применения наказания в виде лишения свободы, переполненности тюрем и системных нарушений со стороны администраций и других структур, отвечающих за работу с правонарушителями на уровне общин, государствам-членам следует пересмотреть и диверсифицировать свои меры борьбы с преступным поведением в целях сокращения применения наказания в виде лишения свободы, более широкого использования потенциала мер, не связанных с лишением свободы, и обеспечения безопасных, гуманных и способствующих реабилитации условий содержания в тюрьмах. Государствам-членам предлагается также уделять повышенное внимание обеспечению применения на практике всех стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области обращения с правонарушителями, в частности Правил Нельсона Манделы, Бангкокских и Токийских правил, и также политики уголовного правосудия, основанной на фактических данных.
