



经济及社会理事会

Distr.: General
21 March 2022
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会

第三十一届会议

2022 年 5 月 16 日至 20 日，维也纳

临时议程*项目 7

联合国预防犯罪和刑事司法标准和
规范的实施和适用

联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用

秘书长的报告

摘要

本报告系依据经济及社会理事会第 1992/22 号决议编写，概述联合国毒品和犯罪问题办公室 2021 年在促进联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用方面取得的进展。报告强调在诉诸司法、预防犯罪、暴力侵害妇女和暴力侵害儿童以及监狱改革等领域实施和适用联合国标准和规范。报告还包括与 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行有关的应对和恢复工作的信息。

* E/CN.15/2022/1。



一. 导言

1. 本报告系根据经济及社会理事会第 1992/22 号决议编写，经社理事会在该决议中决定，预防犯罪和刑事司法委员会应在其议程中列入一个关于预防犯罪和刑事司法领域现有联合国标准和规范及其实施和适用的常设项目。
2. 本报告强调在实现联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）2021-2025 年战略中预防犯罪和刑事司法这一主要专题领域下的五项成果时实施和适用联合国标准和规范，这五项成果有：(a)通过更有效、更公平和更可问责的刑事司法系统，从警务到检察和司法机构，加强所有人诉诸司法的机会；(b)更有效的、以社区和知识为基础的预防犯罪；(c)防止对妇女的暴力行为，增加系暴力受害者或处境脆弱的妇女和女童诉诸具有性别反应性的司法的机会；(d)加强预防和应对暴力侵害儿童行为，包括恐怖主义和暴力极端团体的暴力行为，并增加儿童诉诸司法的机会；(e)为减少过度使用监禁、监狱过度拥挤和其他监狱挑战，包括监狱中的激进化和暴力极端主义，实施全面和具有性别反应性的刑罚改革和监狱改革。报告还包括预防犯罪和刑事司法方面与 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行有关的应对和恢复工作的信息。本报告所述的技术援助是应会员国请求提供的，以促进实施和适用联合国预防犯罪和刑事司法领域的标准和规范。

二. 收集和分析数据

3. 《2030 年可持续发展议程》通过六年后，许多国家在监测关于治理、犯罪和诉诸司法的指标以促进可持续发展目标 16（推动建立和平、包容社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、可问责和包容的机构）方面面临挑战。毒品和犯罪问题办公室、联合国开发计划署（开发署）、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）和联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）联合举办了一系列区域培训讲习班，为国家数据制作者提供方法工具以衡量实现目标 16 的进展情况，并创建一个数据生产者和用户社区，以促进交流经验和挑战。该系列包括七次网络研讨会（每次约有 500 名来自拉丁美洲和加勒比地区 27 个国家的人员参与）和八次网络研讨会（每次有 600 名来自亚洲国家的人员参与）。毒品和犯罪问题办公室还协助国家主管机关开发方法工具，以便在哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦以及孟加拉国的罗辛亚难民营进行犯罪受害调查。
4. 毒品和犯罪问题办公室推出了题为“数据至关重要”的新系列简报，提供了与犯罪、刑事司法和毒品有关的简短、易读的研究摘要。该系列旨在使决策者和公众能够及时获取毒品和犯罪问题办公室的数据。2021 年，毒品和犯罪问题办公室发布了三期简报，分别涉及监狱在押人数的全球趋势、与可持续发展目标 16 若干指标有关的全球和区域趋势以及亲密伴侣或家庭成员杀害妇女和女童的问题。毒品和犯罪问题办公室还发布了一份关于亚洲监狱在押人数的分析简报，并与泰国司法研究所一起发布了其关于累犯率的首份研究报告。在阿尔巴尼亚和捷克也完成了类似的研究。
5. 根据统计委员会第五十届会议的请求，毒品和犯罪问题办公室与联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）一道，通过与来自 54 个国家的 67 个国

家机构协商，制定了一项关于衡量基于性别杀害妇女和女童行为的统计框架提案。毒品和犯罪问题办公室还与开发署和人权高专办一起制定了关于可持续发展目标 16 的国际化调查表，以协助各国为该目标下的 13 个基于调查的指标及时收集可比数据。

三. 开发工具和提供指导

6. 多年来，毒品和犯罪问题办公室开发了一整套旨在促进适用预防犯罪和刑事司法领域的联合国标准和规范的全面工具，其中包括指南、示范法和培训材料。毒品和犯罪问题办公室为了在 COVID-19 大流行期间及时向政策制定者、立法者、刑事司法从业人员、技术援助提供者和其他利益攸关方提供支持，编写了一些与预防犯罪、刑事司法应对大流行病挑战有关的指导材料。在大流行病期间，开展了在线学习活动的重要举措，开发和提供了许多电子学习课程、网络研讨会和在线培训班。

7. 毒品和犯罪问题办公室以英文和俄文开发了三个关于如何对待与恐怖主义和极端主义团体有关联的儿童电子学习模块，¹向从业人员提供如何在损害安全的情况下保护这些儿童的信息。毒品和犯罪问题办公室以英文和法文发布了一个关于刑事司法系统中妇女获得法律援助的电子学习模块，以培养从业人员的技能和知识，更好地向作为受害者、证人或被控施害者的法律援助妇女受益人提供服务。

8. 根据从 100 多个会员国收集的信息，毒品和犯罪问题办公室以英文、法文和西班牙文发布了两份关于 COVID-19 大流行病的指导说明。一个是关于被拘留者和囚犯的紧急释放机制，另一个是关于减轻监狱中预防和控制感染措施的破坏性影响。毒品和犯罪问题办公室还发布了“COVID-19 对刑事司法系统应对基于性别的暴力侵害妇女行为的影响：对新出现的证据进行全球审查”，其中提出了切实可行的建议，包括在基于性别的暴力侵害妇女案件中采用电子司法。

9. 毒品和犯罪问题办公室根据《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《纳尔逊·曼德拉规则》）制定了示范监狱法，作为其就国家监狱立法提供立法咨询意见的主要参考。毒品和犯罪问题办公室与妇女署和国际女警察协会一道，发布了《为遭受暴力的妇女和女童提供具有性别反应性的警务手册》，并编写了关于这一专题的国别指导材料。

10. 在越南，毒品和犯罪问题办公室针对警官、检察官和法官发布了三本关于处理暴力侵害妇女和女童行为的手册。在尼泊尔，毒品和犯罪问题办公室为警察、检察官和法官编写了关于调查暴力侵害妇女案件的刑事调查培训手册。该办公室以英文和法文发布了《利比里亚、塞内加尔和塞拉利昂刑事司法系统中妇女法律援助培训工具》，以提高法律援助服务提供者向妇女和男子（特别侧重于女性罪犯、索赔者、受害者和证人）提供对性别问题有敏感认识的法律援助的能力。

11. 毒品和犯罪问题办公室编写了与巴西拘留听证会有关材料，如关于听证

¹ 模块 1：关于与恐怖主义和暴力极端主义团体有关联的儿童待遇的介绍模块。模块 2：为与恐怖主义和暴力极端主义团体有关联的儿童规划全面改造和重返社会战略；模块 3：实施与恐怖主义和暴力极端主义团体有关联的儿童的全面改造和重返社会战略。

室物理空间的安排、拘留听证会程序、心理社会服务的提供、被捕者的权利和对家庭成员的指导的手册。办公室还就其六年来在这一领域向巴西主管机关提供的支助发表了三份评价报告，包括与拘留听证会有关的现有数据。

12. 毒品和犯罪问题办公室提供了若干现有工具的其他语文版本，将《确保刑事司法程序中法律援助服务质量手册：实用指南和可行做法》、《具有性别反应性的非拘禁措施工具包》和《警察问责、监督和廉正手册》翻译为西班牙文；将《高危囚犯管理手册》和《监狱规划技术指南：基于〈囚犯待遇最低限度标准规则〉的技术和业务考量》翻译成俄文；将《恢复性司法方案手册》（第二版）翻译为法文、葡萄牙文、捷克文和韩文；将两份《关于对待犯罪行为的儿童受害者和儿童证人的培训方案手册》（一份用于检察官和法官，一份用于执法人员）翻译成波斯尼亚文、克罗地亚文和塞尔维亚文。在墨西哥，毒品和犯罪问题办公室旨在提高儿童对暴力侵害妇女行为认识的“Chuka：打破沉默”漫画书已被翻译成艾马拉语、乔尔语、梅奥语、克丘亚语、索西语、尤卡坦玛雅语和萨巴特克语。

四. 持续提供技术援助²

A. 通过更有效、更公平和更可问责的刑事司法系统，从警务到检察和司法机构，加强所有人诉诸司法的机会

13. COVID-19 大流行在诉诸司法方面造成前所未有的挑战。为应对这些挑战，毒品和犯罪问题办公室侧重于在基于人权的警务、获得法律援助和犯罪受害者诉诸司法等领域支持会员国。

14. 在全球法治协调中心的主持下，毒品和犯罪问题办公室为联合国工作人员组织了一次题为“毒品和犯罪问题办公室刑事司法改革伙伴关系：实现人人平等诉诸司法的机会”的网络研讨会，会上开发署、妇女署和人权高专办代表进行了发言。毒品和犯罪问题办公室还为人权、民主和法治论坛第三届会议作出了贡献，此次会议主题是“人人平等诉诸司法：民主、法治和保护人权的一个必要元素”。

15. 毒品和犯罪问题办公室组织并促进了诉诸司法领域的提高认识和知识交流活动，包括通过第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会、预防犯罪和刑事司法委员会第三十届会议、非洲国家禁毒执法机构负责人会议和拉丁美洲和加勒比地区国家禁毒执法机构负责人会议的高级别特别活动，讨论了关于法律援助、提高调查和调查面谈的效率、被警方拘留的嫌疑人的程序权利、警察问责制、创建警察与社区之间的信任、仇恨犯罪和受害者支助等专题。毒品和犯罪问题办公室还为一些全球举措作出了贡献，如美利坚合众国国家科学院法律和司法委员会为推动全球安全和司法部门改革开展的证据项目，以及国际法律援助小组会议。

16. 会员国越来越有兴趣接受关于警察改革、使用武力和警务多样性的援助。毒品和犯罪问题办公室在哈萨克斯坦启动了一个新项目，以支持实施社区警

² 本节的五个分项与《毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略》专题领域 5（预防犯罪和刑事司法）下所列的成果保持一致。

务，加强警察培训课程，并优化警察人力资源管理。作为该项目的一部分，共有 90 名警官（包括 36 名妇女）接受了关于建立和保持社区信任、社区警务的分析能力以及发展多样化和包容性警察服务的培训。毒品和犯罪问题办公室还通过开展一次深入评估和组织一次国际研讨会，支持多米尼加共和国设计其警察改革。

17. 在泰国，毒品和犯罪问题办公室就关于警察使用武力的行政条例草案提出了意见和建议。在巴西，毒品和犯罪问题办公室调整了衡量南里约格朗德州和巴拉那州使用武力情况的警察合规指数以纳入性别、年龄和种族指标，并在伯南布哥州开发了一个类似的数据库。毒品和犯罪问题办公室还与欧米茄研究基金会合作，为该国 60 名司法人员和公设辩护人举办了五次关于在法庭听证中使用武力和手铐的讲习班。在乌兹别克斯坦，毒品和犯罪问题办公室与国家人权中心一道，为 1,000 多名警官举办了三次关于使用武力的讲习班。

18. 在印度洋地区，毒品和犯罪问题办公室协助检察官准备与海上犯罪有关的案件材料，并向海上执法机构提供辅导和培训。在塞舌尔和坦桑尼亚联合共和国，毒品和犯罪问题办公室为采用电子案件管理系统提供了支持。

19. 该办公室启动了一个项目以评估拉丁美洲警察部队的多样性和包容性，并提高了墨西哥警官对同性恋、双性恋、跨性别者和间性者等群体（LGBTIQ+）权利的认识。毒品和犯罪问题办公室向哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦的 56 名警察和狱警介绍了调查面谈，并与欧洲警察学院和挪威人权中心共同就这一主题举办了一次由 120 人参加的网络研讨会。在巴基斯坦，毒品和犯罪问题办公室对 1,162 名警官和检察官进行了关于法证调查、职业道德、警察和检察官合作以及态度和行为转变以实现有效领导的培训，并对培训员进行了关于面谈技巧的培训。在肯尼亚，毒品和犯罪问题办公室协助国家警察局就警务工作的各个方面，包括性暴力和基于性别的暴力，对警官进行在线培训。

20. 在法律援助领域，毒品和犯罪问题办公室和联合国妇女署与人权高专办合作，在利比里亚、塞内加尔和塞拉利昂完成了一个联合项目。该项目加强了当地法律援助提供者对性暴力和基于性别的暴力幸存者提供服务的能力，开展了提高认识和保护法律权利的运动，并编写了一份关于 COVID-19 对妇女诉诸司法和获得法律援助影响的报告。独立项目评价的结论是，该项目使法律援助提供者能够向妇女，特别是在偏远社区的妇女提供更多、更好的对性别问题有敏感认识的法律援助，包括适应 COVID-19 大流行期间增加的需求。评价还得出结论认为，该项目通过宣传、为今后采用相关法律框架奠定基础 and 设立当地自主的自下而上的激励措施，为直接、切实执行法律援助系统的关键方面提供了投入。在巴基斯坦，毒品和犯罪问题办公室协助民间社会和公益律师向 59 名弱势待审拘留犯，包括妇女、青少年、少数群体成员和残疾人提供法律援助服务，并制定了关于在信德省提供免费法律援助的统一路线图。在尼日尔，毒品和犯罪问题办公室协助在两所监狱提供法律援助服务，从而缩短了因恐怖主义指控被拘留人员的审前羁押时间。

21. 毒品和犯罪问题办公室提供了与法庭程序和司法能力有关的技术援助。在黎巴嫩，毒品和犯罪问题办公室在特定法院、监狱和拘留设施内建立了全面的电子听证系统。在埃及，毒品和犯罪问题办公室为检察官办公室举办了八次关于被控施害者权利以及关于保护受害者和证人条例的讲习班。毒品和犯罪问题

办公室在奥地利和西班牙还协助为埃及最高上诉法院的 42 名法官举办了两个研究课程。在巴西，毒品和犯罪问题办公室举办了 16 次在线活动，以提高对毒品和犯罪问题办公室拘留听证会工具的认识；有 1,906 名专业人员参加了会议。在巴拿马，毒品和犯罪问题办公室为公设辩护处、受害者权益保护办公室、司法调查局和检察官办公室组织了六次涉及数字证据调查的在线培训课程。毒品和犯罪问题办公室还在布基纳法索和尼日尔为法官、检察官、律师、法院和监狱办事员举办了两次关于案件管理和向拘留设施通报法院裁决的国家讲习班。

22. 毒品和犯罪问题办公室开展了应对仇恨犯罪的活动，包括与欧洲警察学院组织了一次有 100 人参与的网络研讨会，并为欧洲安全与合作组织（欧安组织）组织的以受害者为重点的东南欧仇恨犯罪会议作出了贡献。

23. 在布基纳法索和尼日尔，毒品和犯罪问题办公室为刑事司法专业人员组织了两次关于提供有效受害者支助的讲习班。

B. 更有效的、以社区和知识为基础的预防犯罪

24. 在 COVID-19 大流行及其继续对提供公共服务和民间社会参与针对性处理犯罪和暴力根源因素构成挑战的背景下，毒品和犯罪问题办公室支持会员国在预防犯罪和实施联合国相关标准和规范方面取得进展，铭记需要让社区参与预防犯罪，包括采用面向问题和社区的警务办法。

25. 在 2021 年 4 月题为“城市安全、保障和善治：将预防犯罪作为全民优先事项”的大会高级别辩论中，毒品和犯罪问题办公室分享了关于国家政府和城市主管部门如何确定犯罪风险和脆弱性并确保制定的安全和保障政策符合当地需要的良好做法，包括让社区参与政策和方案设计评价。

26. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室通过就战略和方案的设计和和执行提供咨询意见，包括通过开展调查和社区协商机制以获得更好的犯罪和受害情况定性数据，来支持会员国实施预防犯罪标准。

27. 在吉尔吉斯斯坦，毒品和犯罪问题办公室支持实施一项新的 2022-2028 年国家预防犯罪计划，该计划是在通过一项新的预防犯罪法之后制定的。毒品和犯罪问题办公室还为制定南非性别暴力国家预防战略和设计尼日利亚预防海上犯罪和其他犯罪的基于社区的区域性战略提供了战略咨询，包括组织与地方政府和非政府利益攸关方的协商。

28. 根据《预防城市犯罪方面的合作和技术援助准则》、《预防犯罪准则》和《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现〈2030 年可持续发展议程〉的京都宣言》中加强预防犯罪的多学科努力的呼吁，毒品和犯罪问题办公室促进了亚洲、非洲和中美洲公民与司法机构之间的合作。在墨西哥，毒品和犯罪问题办公室支持实施基于社区的预防犯罪和暴力的战略，包括为青年提供育儿和生活技能培训，以及情境预防举措。社区参与和平项目在分析风险因素数据的基础上，促进了选定地区公民和社区组织与地方安全和司法机构之间的合作，并创建了旨在解决安全问题和建立协调解决方案的社区网络。该举措在公共空间利用艺术干预措施来阐明社区的参与并增强对地方主管机关的信任。

29. 在黎巴嫩，毒品和犯罪问题办公室协助为包括教师和社会工作者在内的一线从业人员举办预防犯罪讲习班，以加强他们建设社区韧性的能力，工作的重点对象是儿童和青年。在乌干达，毒品和犯罪问题办公室对决策者、警官、学术界和民间社会代表、社区和宗教领袖以及体育教练进行了关于实施以青年为中心的预防暴力极端主义办法的培训。毒品和犯罪问题办公室还开展了一项关于青年和预防犯罪的研究，并与青年人进行了磋商，以帮助制定应对青年犯罪、毒品依赖和暴力极端主义的办法。

30. 会员国继续表现出对探索创新工具的特别兴趣，以便与有参与犯罪风险的青年接触，并加强他们的韧性。在这方面，毒品和犯罪问题办公室开展“快乐锻炼，快乐生活”和法制教育举措，并通过将预防背景下的技能培训纳入相关国家政策，加强了青年的韧性。毒品和犯罪问题办公室还根据大会关于将体育纳入预防青年犯罪和刑事司法战略的第 76/183 号决议开展了专项活动。毒品和犯罪问题办公室还通过签署谅解备忘录加强了与体育组织的合作，包括国际奥林匹克委员会和国际足球联合会（国际足联）。

31. 毒品和犯罪问题办公室就将体育纳入预防犯罪战略以及建设国家和非国家行为体利用体育预防暴力和犯罪（包括预防暴力极端主义）的能力，向 15 个会员国提供了政策咨询和技术援助。定制培训和讲习班直接有助于在学校和社区提供基于体育的生活技能培训，惠及 15,000 多名年轻人。毒品和犯罪问题办公室通过翻修黎巴嫩、墨西哥和乌干达的体育设施，在边缘化社区创建了安全空间。毒品和犯罪问题办公室还通过向黎巴嫩和乌干达的民间社会组织提供赠款，加强了民间社会参与基于体育的预防青年犯罪工作，并通过有体育专业人员参加的视听运动协助会员国提高认识。

C. 防止对妇女的暴力行为，增加系暴力受害者或处境脆弱的妇女和女童诉诸具有性别反应性的司法的机会

32. 在防止暴力侵害妇女行为领域，毒品和犯罪问题办公室在本报告所述期间向 13 个国家提供了支助。主要成就包括关于性暴力的刑法改革和在尼泊尔总检察长办公室设立一个专门部门，越南公安部、检察机关和最高人民法院调整并采用毒品和犯罪问题办公室工具，以及加强多民族玻利维亚国、尼泊尔和越南的国家和地方机构间协调机制。这些努力补充了毒品和犯罪问题办公室国家和区域活动取得的更具体的成果，如下文所述。

33. 在巴西，毒品和犯罪问题办公室将对家庭暴力、性别和交叉歧视的考虑纳入关于审前拘留听证会和增强青年权能的技术援助的主流进程，并传播了相关材料以提高违法妇女的权利意识。在危地马拉，毒品和犯罪问题办公室加强了检察官和律师对失踪妇女和儿童案件的调查和起诉能力。还促进了土著妇女与危地马拉国家警察局网络犯罪股之间的对话，以加强和更新与暴力侵害妇女（包括土著妇女和儿童）有关的法律投诉机制，并改进了涉及 LGBTIQ+ 个人、老年人、残疾人和土著人民的案件登记。毒品和犯罪问题办公室还支持司法部门更新幸存者安全和保护措施信息系统，并确保与国家警察系统兼容，允许实时交换信息，加强受害者安全、司法专业人员的尽职调查和幸存者诉诸司法的机会。在墨西哥，毒品和犯罪问题办公室对 6,860 名警察和 283 名紧急呼叫接线员进行了预防和查明基于性别的暴力案件以及适当治疗和转诊幸存者方面的培训。

34. 在埃及，毒品和犯罪问题办公室对中级执法官员进行了培训，以使其能够在了解心理创伤的情况下作出有效反应，防止暴力侵害妇女行为和二次受害，进行对性别问题有敏感认识的面谈，为幸存者提供安全、保护、支持和援助，在刑事司法行为体之间协调以及监测和评价。还在两个向妇女提供社会服务的机构开展了性别平等审计，这两个机构分别在开罗和谢赫村。在伊拉克，毒品和犯罪问题办公室与黎巴嫩恐怖主义受害者协会一道，提供了关于对性别问题有敏感认识的面谈方法和支持赔偿机制的培训方案，以加强刑事司法机构对恐怖主义受害者，包括性暴力和基于性别暴力的女性幸存者的应对措施。在巴勒斯坦国，毒品和犯罪问题办公室完成了一项为期两年的体液法证分析培训方案，并为医疗专业人员提供了与性暴力和基于性别暴力有关的临床法医学专题的进一步培训方案。毒品和犯罪问题办公室还对记者展开了关于调查技术和在报道暴力侵害妇女行为时使用数字媒体的培训，并利用视频、广播和电视节目以及社交媒体广告组织了传播运动，获得了 110 多万次的浏览量。

35. 在埃塞俄比亚，毒品和犯罪问题办公室提供了关于基于性别的暴力侵害妇女和儿童行为的刑事司法对策专门培训，作为更广泛的培训员培训的一部分，以促进警察和检察官的能力建设。毒品和犯罪问题办公室与南部非洲发展共同体成员国的司法机构、检察机关、律师和人权专员代表进行了磋商，以制定南部非洲发展共同体关于基于性别的暴力的示范法。在肯尼亚，毒品和犯罪问题办公室为检察官编写了性暴力和基于性别的暴力案件快速参考指南，提供了一个易于获取的资源以促进协调一致、迅速和有效地起诉性暴力和基于性别的暴力案件。在南非，毒品和犯罪问题办公室协助评估东开普省、西开普省和林波波省为基于性别的暴力幸存者设立的 Thuthuzela 护理中心。

36. 毒品和犯罪问题办公室在巴基斯坦俾路支省培训了首批女警察，共 25 人，作为对基于性别的暴力侵害妇女行为的应急响应人员。毒品和犯罪问题办公室还就处理贫困妇女和儿童、准咨询技能和对妇女有利的法律方面对其他女警官进行了培训。在越南，毒品和犯罪问题办公室为基层应对基于性别的暴力侵害妇女行为的应急响应人员编写并分发了手册、清单以及数据收集和监测笔记本电脑。毒品和犯罪问题办公室对 80 名警官进行了关于起诉和监督暴力侵害妇女和女童案件的培训，并对 320 名刑事司法专业人员进行了关于为幸存者提供保护和司法服务的培训。在尼泊尔，毒品和犯罪问题办公室与总检察长办公室合作完成了一项关于性暴力的刑事司法对策研究，确定了与案件减少有关的关键体制因素。毒品和犯罪问题办公室还通过全国社区广播提高了对基于性别的暴力的认识，听众超过 1,150 万人。

37. 在波斯尼亚和黑塞哥维那，毒品和犯罪问题办公室通过一系列在线讲习班以及提供波斯尼亚文、克罗地亚文和塞尔维亚文的手册和培训工具，推进具有性别反应性的做法并协调警察和司法部门应对基于性别的暴力侵害妇女行为。

D. 加强预防和应对暴力侵害儿童行为，包括恐怖主义和暴力极端团体的暴力行为，并增加儿童诉诸司法的机会

38. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室支持 19 个会员国保护儿童免遭严重形式的暴力行为。

39. 毒品和犯罪问题办公室组织了专门针对毒品和犯罪问题办公室与恐怖主义和暴力极端主义团体有关联的儿童待遇路线图的提高认识特别活动，并为来自印度尼西亚、马尔代夫、菲律宾和斯里兰卡的专业人员举办了一次关于与恐怖主义团体有关联的儿童改造和重返社会的跨区域活动。毒品和犯罪问题办公室还举办了三次区域网络研讨会，来自哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的从业人员参与讨论了与返回儿童改造和重返社会有关的可能做法。毒品和犯罪问题办公室还为第二次区域 INSPIRE 讲习班³共同举办了五次网络研讨会，来自 10 个南美洲国家的人员参与了这些研讨会。

40. 毒品和犯罪问题办公室为埃塞俄比亚关于暴力侵害妇女和儿童及保护触法儿童的国家战略和行动计划、洪都拉斯国家少年司法政策、尼日利亚《预防恐怖主义（修正）法案》以及马尔代夫关于违法儿童的评估进程提供了意见和建议。

41. 毒品和犯罪问题办公室与欧洲联盟合作，启动了提高少年抵御极端主义的能力项目，旨在预防和打击影响儿童的暴力极端主义。启动阶段结束时，毒品和犯罪问题办公室完成了对印度尼西亚、伊拉克和尼日利亚的情况分析，建立了国家协调机制，核准了有针对性的工作计划，并验证了全球研究框架和方法。

42. 毒品和犯罪问题办公室继续支持中亚各国推动从伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国返回的儿童改造和重返社会。毒品和犯罪问题办公室与反恐怖主义办公室和联合国反恐怖主义中心一道，为来自哈萨克斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦的 113 位从业人员举办了三次在线讲习班，内容涉及开展对儿童问题敏感的沟通交流以及采用对年龄、性别和受害者敏感的办法。毒品和犯罪问题办公室与哈萨克斯坦教育和科学部以及总检察长办公室执法学院一道，为 165 名从业人员举办了两次能力建设活动，以及一次关于返回儿童改造和重返社会的培训员培训讲习班。

43. 在巴西，毒品和犯罪问题办公室对少年司法系统进行了情况分析，开发了一个培训工具，并与检察官办公室国家理事会合作为来自 27 个国家的检察官举办了一次能力建设活动。在墨西哥，毒品和犯罪问题办公室通过向 146 名照料者和 238 名来自虐待和暴力背景的儿童提供工具，加强了家庭庇护所的积极育儿技能，并编写了一份关于儿童暴力经历的研究报告。共有 334 名参与者参加了 12 个关于漫画《Chuka：打破沉默》的线上讲习班；关于性别成见的短片 *Fiebre*，有 4,000 多人观看；*The Zorbs* 和 *Chuka* 的视频每天约有 320 万人观看。

44. 毒品和犯罪问题办公室在马尔代夫对与恐怖主义和暴力极端主义团体有关联的儿童进行了情况分析。毒品和犯罪问题办公室还与内政部一道为从业人员组织了为期两天的线上能力建设活动，为办案人员举办了关于违法儿童评估程序的国家讲习班，并对培训员进行了少年司法培训。

45. 毒品和犯罪问题办公室在巴基斯坦进行了少年司法需求评估，包括在俾路支省和信德省进行了一项试点研究。在越南，毒品和犯罪问题办公室对 126 名刑事司法官员进行了关于预防和应对儿童性剥削问题的培训，并为刑事司法官员、律师以及相关政府和非政府官员举行了一次关于儿童性剥削问题的国家法

³ INSPIRE 是 2016 年与全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系一起推出的一套 7 项循证战略，供致力于消除暴力侵害儿童行为的国家和社区使用。

律研究小组会议。在印度尼西亚，毒品和犯罪问题办公室为来自各部门的专业人员举办了一次对与恐怖主义团体有关联的儿童进行有利于儿童的个人评估的国家在线讲习班。在印度尼西亚，毒品和犯罪问题办公室还在提高少年抵御暴力和极端主义的能力项目下制定了一个培训课程，并举办了一次关于反恐背景下儿童司法的讲习班。

46. 在埃及，毒品和犯罪问题办公室支持改善违法儿童拘留中心的基础设施。毒品和犯罪问题办公室为儿童和从业人员（包括提供康复服务和心理社会助的心理学家和社会工作者）提供改造方案，并开展了一系列技能发展和能力建设活动。在巴林，毒品和犯罪问题办公室提供了法律咨询服务，开展了与颁布《儿童恢复性司法法》和保护儿童免遭虐待有关的能力建设活动，并举办了一次介绍该法和相关良好做法的区域网络研讨会。在黎巴嫩，毒品和犯罪问题办公室建立了一个电子听证系统以确保儿童可以诉诸司法，调整拘留设施的服务以保持获得教育工具和使用固定电话与家人联系的机会，并建立了恢复方案以帮助被控犯有与恐怖主义有关罪行的儿童。在伊拉克，毒品和犯罪问题办公室为 110 名从事因据称与达伊沙有关联而被剥夺自由的儿童和青年工作的从业人员举办了五次讲习班，向 60 名被拘留的儿童和青年提供了援助，协助其改造和准备释放，并为社区利益攸关方举办了一次讲习班，以在摩苏尔创建一个社区宣传小组。

47. 毒品和犯罪问题办公室支持尼日利亚联邦司法部对伊洛林收容机构的 223 人进行了评估，有 216 人获释，他们现在可能受益于恢复和重返社会干预措施。毒品和犯罪问题办公室还为对儿童问题有敏感认识的评估提供了咨询服务，并举办了有关被剥夺自由儿童待遇的在线讲习班和为期两天的能力建设活动。在莫桑比克，毒品和犯罪问题办公室以葡萄牙语推出了“与恐怖主义和暴力极端主义团体有关联的儿童待遇路线图”，并为法官和检察官举办了一次关于被司法系统查办的儿童待遇的培训活动。在肯尼亚，毒品和犯罪问题办公室为检察官编写了一份关于处理违法儿童案件以及刑事司法系统中儿童保护需要的指南。毒品和犯罪问题办公室还翻修了内罗毕兰加塔女子监狱的会议室，以便利囚犯与其子女见面。

48. 在波斯尼亚和黑塞哥维那，毒品和犯罪问题办公室通过三次关于确保对儿童问题敏感的沟通和对儿童受害者采取适当办法的网络研讨会，帮助处理性暴力侵害儿童行为的从业人员。

E. 为减少过度使用监禁、监狱过度拥挤和其他监狱挑战，包括监狱中的激进化和暴力极端主义，实施全面和具有性别反应性的刑法和监狱改革

49. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室共同牵头制定了“联合国系统关于监禁问题的共同立场”，该立场坚定地将监狱改革和罪犯待遇作为《2030 年议程》的一个组成部分，并反映了毒品和犯罪问题办公室协助会员国重新思考过度依赖和实施监禁的通常做法。毒品和犯罪问题办公室与秘书处和平行动部和人权高专办合作，在第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会期间向会员国提出了该共同立场。此外，根据大会第 76/182 号决议，作为其受权协助会员国制定减少再犯罪示范战略工作的一部分，毒品和犯罪问题办公室与专题专家进行了在线磋商，以交流信息并收集关于预防累犯的可能做法。

50. 毒品和犯罪问题办公室与纳尔逊·曼德拉规则之友小组密切协调，倡导继续关注 COVID-19 大流行期间囚犯的困境。高级别提高认识活动包括在第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会期间举行的关于减轻监狱中与 COVID-19 大流行有关的风险和从 COVID-19 大流行中重建得更好特别活动，以及毒品和犯罪问题办公室关于重新思考监禁的电影放映系列。2021 年 7 月 18 日纳尔逊·曼德拉国际日，毒品和犯罪问题办公室发起了一项全球在线运动，以提高对《纳尔逊·曼德拉规则》的认识（#Act4MandelaRules），该运动在社交媒体上有 460 多万人参与。

51. 毒品和犯罪问题办公室提供了紧急援助，旨在减轻 COVID-19 对监狱的过度影响。在柬埔寨、冈比亚、加纳、黎巴嫩、马来西亚、墨西哥、菲律宾、东帝汶、泰国、乌干达和越南，毒品和犯罪问题办公室采购了个人防护设备和卫生用品，改善了监狱条件和为囚犯提供的卫生保健服务，并对监狱工作人员进行了有针对性的能力建设。在乌干达，毒品和犯罪问题办公室调动了大量后勤支助，以确保该国所有 16 个地区的约 60,000 名囚犯接种 COVID-19 疫苗。

52. 为了应对许多会员国监狱面临的严重挑战的根源，毒品和犯罪问题办公室重点解决监狱过度拥挤和过度监禁问题，包括根据《联合国非拘禁措施最低限度标准规则》（《东京规则》）和《联合国关于女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施的规则》（《曼谷规则》）推广使用非监禁措施。在巴林，来自海湾合作委员会区域的 120 名刑事司法从业人员参加了关于该专题的研讨会，该研讨会最终出台了第 24/2021 号法令，扩大了国家法律中非拘禁措施的范围。在斯里兰卡，毒品和犯罪问题办公室支持社区惩教部最终确定了一项战略计划、基于社区的惩戒工作程序准则和罪犯信息管理系统，并培训了来自该国所有九个省的 300 名雇员。

53. 在巴西，毒品和犯罪问题办公室支持该国政府减少使用审前羁押，包括审查审前拘留听证会和主办第三届全国监外教养办法论坛。在阿富汗、柬埔寨、印度尼西亚、菲律宾和越南也采取了类似的举措，旨在制定和实施解决监狱过度拥挤问题的战略，更多地利用非拘禁措施，并提高对性别平等问题的敏感度。在肯尼亚，举措包括根据替代司法系统政策围绕转送、辩诉交易和遵守人权的传统司法机制开展提高认识的努力。

54. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室的监狱改革方案组合有所增加，包括在巴西、加纳、尼日利亚、菲律宾、塔吉克斯坦和突尼斯启动了新项目。作为加强监狱管理和改善监狱条件工作的一部分，毒品和犯罪问题办公室为监狱工作人员培训方案提供广泛支持，包括提供到场培训和网络研讨会，加强培训课程和部署监狱辅导员。来自利比亚、马尔代夫、毛里塔尼亚、尼日利亚、苏丹和越南的监狱官员接受了关于《纳尔逊·曼德拉规则》和《曼谷规则》的培训，埃塞俄比亚、冈比亚、哈萨克斯坦和乌干达在毒品和犯罪问题办公室的支持下为监狱官员制定了新的培训课程。在突尼斯，毒品和犯罪问题办公室与一所大学合作开发了一个关于认知行为疗法的硕士学位课程，重点是囚犯和预防累犯，从而为在监狱中加强和可持续地使用这种疗法做好准备。

55. 为了提高囚犯获释后的就业能力和增强他们重返社会的前景，毒品和犯罪问题办公室在哥伦比亚、萨尔瓦多、摩洛哥和突尼斯启动了教育和职业培训方案，包括通过一个回收项目、一条珠宝生产线和一个计算机实验室，为囚犯提

供接受高等教育的机会。在巴基斯坦，22 个监狱设施采用了自动化监狱管理信息系统，改进了囚犯档案的处理，使监狱管理更加高效、透明和可问责。尼日利亚迈杜古里最高安全级别拘留中心寻求一种创新办法以解决基础设施限制和频繁停电的问题，毒品和犯罪问题办公室支持在该中心安装太阳能电池板能源系统，并开展翻修工作，以增加囚犯参与体育、教育和职业培训的机会。

56. 毒品和犯罪问题办公室继续收到会员国的请求，以协助应对高风险囚犯带来的挑战以及监狱可能成为暴力极端主义和招募恐怖分子温床的风险。在科特迪瓦、印度尼西亚、伊拉克、哈萨克斯坦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、马尔代夫、尼日利亚、菲律宾、塞内加尔、索马里、东帝汶、多哥、突尼斯和乌干达，毒品和犯罪问题办公室加强了监狱和缓刑服务机构的能力以有效管理暴力极端主义囚犯，包括被拘留的外国恐怖主义作战人员，并防止监狱中的激进化。这项工作包括针对监狱和缓刑工作人员的能力建设：内容涉及对暴力极端主义囚犯或缓刑对象的分类；安全审计和加强监狱安全和情报；模拟实际处理刑事案件的跨机构圆桌会议，包括符合人权的调查面谈；制定对性别问题有敏感认识的多学科脱离接触方案；以及重返社会支助服务和监督。在印度尼西亚和哈萨克斯坦，在毒品和犯罪问题办公室支持下开发的风险和需求评估工具随后被采纳为正式政策和标准作业程序。在肯尼亚兰加塔女子监狱，毒品和犯罪问题办公室支持建造并向肯尼亚监狱管理局移交了首个关押暴力极端主义罪犯的女子监狱。

57. 毒品和犯罪问题办公室关于《纳尔逊·曼德拉规则》的情景电子学习课程拥有来自 160 个国家的 64,000 名用户，至今仍然是毒品和犯罪问题办公室在线资源中使用最广泛的课程。该课程目前可提供 13 种语文版本，并已被纳入各会员国对监狱官员的国家培训课程。在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室为巴西、加拿大、德国、马来西亚、莫桑比克、尼日利亚、苏丹和越南举办了提高认识讲习班，课程被翻译成孟加拉语、哈萨克语、葡萄牙语、马来语和泰语。在毒品和犯罪问题办公室的支持下，在哈萨克斯坦内政部科斯塔奈学院正式启动了一个旨在推广《纳尔逊·曼德拉规则》的培训和研究中心。作为其促进国家法律与《纳尔逊·曼德拉规则》、《曼谷规则》和《东京规则》保持一致的努力的一部分，毒品和犯罪问题办公室向贝宁、冈比亚、加纳、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、斯里兰卡、越南和赞比亚提供了立法援助，促成修订监狱法和其他相关法律，等待正式通过。

五. 伙伴关系

58. 毒品和犯罪问题办公室为应对 COVID-19 大流行和其他新出现问题对刑事司法系统构成的挑战，培育新的伙伴关系。

59. 在诉诸司法领域，毒品和犯罪问题办公室与国际发展法组织签署了一项谅解备忘录，并通过在 2021 年法律、司法和发展周期期间组织一次题为“刑事司法系统中的贫困和种族平等：通过诉诸司法促进发展”的会议，加强了与世界银行的伙伴关系。

60. 毒品和犯罪问题办公室通过指导学生编写一份关于 COVID-19 大流行对东南亚刑事司法系统的影响的研究论文，加强了与联合国区域学院的合作。该论

文深入探讨了这一流行病对印度尼西亚、马来西亚、菲律宾和泰国监狱系统和基于性别的暴力侵害妇女行为的影响。

61. 2021 年 5 月 11 日，执行委员会成立了联合国机构间警务问题工作队，由毒品和犯罪问题办公室与和平行动部共同主持。毒品和犯罪问题办公室还与美利坚合众国科学院法律和司法委员会等警察改革领域的国际行为体，禁止酷刑公约倡议、欧安组织民主制度和人权办公室和欧洲警察学院等国际和区域组织，挪威人权中心、防止酷刑协会和欧米茄研究基金会等民间社会组织，以及世界各地的学术机构建立了新的伙伴关系。

62. 作为联合国种族歧视和保护少数群体网络刑事司法支柱的牵头机构，毒品和犯罪问题办公室提高了全系统协调行动的水平 and 认识，以解决刑事司法系统中的种族歧视问题，并确保少数群体可诉诸司法。毒品和犯罪问题办公室协助为 13 个联合国国家工作队举办为期四周的关于在联合国方案拟订进程中处理种族歧视问题的试点培训课程，协助制定联合国国家工作队清单，并在预防犯罪和刑事司法委员会第三十届会议期间组织了一次会外活动，从而为该网络的活动作出了贡献。

63. 毒品和犯罪问题办公室与新老伙伴密切合作，向各国提供支持，包括协助各国应对 COVID-19 大流行带来的挑战。这些伙伴包括开发署、妇女署、联合国难民事务高级专员公署、国际法律援助小组、国际律师联盟、和平、公正和包容社会的开拓者以及法律援助领域的民间社会组织。毒品和犯罪问题办公室还继续与欧洲和非洲恢复性司法论坛合作。

64. 毒品和犯罪问题办公室与联合国系统的有关伙伴，特别是联合国人类住区规划署（人居署）和世界卫生组织（世卫组织），以及欧安组织等区域组织在以社区为基础预防犯罪和面向社区的警务领域开展了合作。毒品和犯罪问题办公室在提供技术援助和设计新工具方面与民间社会组织合作，并与学术界互动，参加了一些活动，使毒品和犯罪问题办公室工作人员能够了解预防犯罪领域最新研究动态。毒品和犯罪问题办公室与国际足联和国际奥林匹克委员会签署了谅解备忘录，以在预防犯罪背景下推动体育促进青年积极发展，并与秘书处经济和社会事务部和教科文组织合作，推动体育促进青年健康和发展。

65. 在基于性别的暴力侵害妇女行为领域，毒品和犯罪问题办公室与伊斯兰合作组织的妇女发展组织建立了伙伴关系，并与妇女署和开发署一道为妇女发展组织提供技术支持，以设立一个多伙伴信托基金，落实其四个优先领域，包括消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为。

66. 毒品和犯罪问题办公室与印度尼西亚的哈比比中心和尼日利亚的和平与冲突研究所这两个研究机构签订了新的伙伴关系协定。这两个机构都获得了赠款，使其能够对于招募儿童和儿童与被定性为恐怖主义团体或暴力极端主义团体的关联问题扩大研究活动。

67. 在共同牵头制定联合国系统关于监禁的共同立场的过程中，毒品和犯罪问题办公室促进了与和平行动部、人权高专办和由其他 10 个相关联合国机构组成的更广泛联合国工作组的伙伴关系和协调。毒品和犯罪问题办公室还通过向其纽约联络处派驻一名借调的惩戒顾问，加强了对全球法治协调中心的参与，该协调中心是一个旨在加强在冲突和冲突后国家提供法治援助的联合国平台。

68. 毒品和犯罪问题办公室根据关于管理暴力极端主义囚犯和防止在监狱内为暴力目的进行激进思想灌输行为的联合举措，继续与反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局结成伙伴关系。监狱和刑罚改革领域的其他重要伙伴包括世卫组织、红十字国际委员会、亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所、欧安组织（包括其民主制度和人权办公室）、泰国司法研究所、南部非洲发展共同体和许多民间社会组织，包括国际刑罚改革协会。

六. 结论和建议

69. 委员会不妨考虑以下建议：

(a) 为确保人人享有平等诉诸司法的机会并实现不让任何一个人掉队的《2030 年议程》目标，会员国应加强刑事司法机构的廉正、透明度和公正性，包括实施基于人权的警务，发展多样化和包容性的刑事司法队伍，增强公众对司法行为体和机构的信任，以及加强努力防止和禁止所有刑事司法机构和做法中的歧视。会员国还应确保平等获得法律援助服务的机会，并增加犯罪受害者获得恢复性司法方案和援助服务的机会；

(b) 会员国应确定和应对与当地社区犯罪和暴力有关的风险因素和起保护作用的因素，并在设计和实施循证预防方案时，让包括青年和其他公民在内的相关利益攸关方参与其中，增强他们的权能；还建议会员国与毒品和犯罪问题办公室合作交流经验，以促进实施有效举措；

(c) 会员国应审查刑事司法机构在涉及遭受暴力或处于弱势的妇女和女童案件中使用的业绩管理、监测和评价机制和程序，以确保这些机制和程序具有性别反应性并以幸存者的反馈为基础。还建议会员国在预防犯罪和刑事司法委员会下一届会议上分享这方面的经验和良好做法。此外，会员国应确保预防和应对基于性别的暴力侵害妇女行为成为应对 COVID-19 大流行和从中恢复的国家战略的一个关键组成部分，并为此目的投入充足和可持续的资源；

(d) 会员国应通过并实施全面战略和措施，更好地保护儿童免遭严重形式的暴力，包括恐怖主义和暴力极端主义团体实施的暴力。还建议会员国加强司法系统的作用，确保司法系统有能力与儿童保护、教育、卫生和其他部门密切合作，预防和应对严重形式的暴力侵害儿童行为。会员国应采取措施，将儿童司法改革纳入更广泛的法治和发展工作，并采取和实施对儿童敏感、具有性别反应性和包含多利益攸关方的办法，承认儿童不同于成人，因此有权享有符合国际法的具体权利、保障和应对措施；

(e) 为解决过度使用监禁、监狱过度拥挤以及对监狱管理部门和社区负责罪犯管理的其他实体的系统性忽视问题，会员国应重新评估其对犯罪行为对策并使其多样化，以期减少使用监禁，更多地利用非拘禁措施，并确保安全、人道和有利于改造的监狱环境。还建议会员国更加注意确保切实适用罪犯待遇领域的所有联合国标准和规范，特别是《纳尔逊·曼德拉规则》、《曼谷规则》和《东京规则》，并适用循证刑事司法政策。