



Сессия 2017 года

28 июля 2016 года — 27 июля 2017 года

Пункт 18(d) повестки дня

Экономические и экологические вопросы: населенные пункты

Скоординированное осуществление Повестки дня Хабитат

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен во исполнение пункта 3 резолюции 2016/24 Экономического и Социального Совета. В нем содержится информация о мероприятиях, проведенных Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в сотрудничестве с другими структурами и организациями системы Организации Объединенных Наций в рамках скоординированного осуществления Повестки дня Хабитат.

В конце доклада изложены четыре рекомендации, согласно которым государствам-членам следует:

- а) принимать меры по осуществлению Новой программы развития городов, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), которая состоялась в 2016 году в Кито, на основе Повестки дня Хабитат, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, которая была проведена в 1996 году в Стамбуле, Турция;
- б) оказывать ООН-Хабитат поддержку, в том числе финансовую, с учетом ее роли координационного центра по вопросам устойчивой урбанизации и развития населенных пунктов, в частности в рамках осуществления Новой программы развития городов, последующей деятельности в связи с ней и ее обзора, в сотрудничестве с другими структурами системы Организации Объединенных Наций;
- в) содействовать обеспечению ведущей роли национальных правительств в определении и разработке национальной городской политики;
- г) укреплять потенциал субнациональных и местных органов власти в плане осуществления Новой программы развития городов на местном уровне.



I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение пункта 3 резолюции 2016/24 Экономического и Социального Совета.
2. В отчетный период Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) расширила сотрудничество с организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также с другими партнерами, включая национальные, субнациональные и местные органы власти, межправительственные организации, учреждения, занимающиеся вопросами развития, организации гражданского общества, частный сектор, профессиональные ассоциации и научно-исследовательские и образовательные учреждения.
3. Мероприятия, описанные в настоящем докладе, были проведены в рамках скоординированного осуществления Повестки дня Хабитат и подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III). Итоговый документ Хабитат III (Новая программа развития городов), принятый в октябре 2016 года в Кито, основывается на Повестке дня Хабитат, принятой в 1996 году на Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), и содержит общую концепцию обеспечения устойчивого городского развития на ближайшие десятилетия.

II. Мероприятия на глобальном уровне

A. Конференция Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию

4. В своей резолюции [66/207](#) Генеральная Ассамблея постановила в рамках 20-летнего цикла созвать Хабитат III в целях укрепления приверженности делу устойчивой урбанизации на глобальном уровне и обеспечить, чтобы основное внимание в ходе нее было уделено вопросам осуществления Новой программы развития городов, в основу которой должна быть положена Повестка дня Хабитат.
5. Хабитат III была проведена 17–20 октября 2016 года в Кито. Участие в ней приняли 30 000 человек. 20 октября 2016 года все государства-участники безоговорочно приняли Новую программу развития городов. Впоследствии, 23 декабря 2016 года, она была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [71/256](#).
6. В Новой программе развития городов урбанизация рассматривается как стратегический вопрос как для местных, так и для национальных органов власти, в связи с чем укрепляется представление об урбанизации как о внутреннем источнике развития и устанавливается новый мировой стандарт устойчивого городского развития. Новая программа развития городов выступает в качестве 20-летней дорожной карты по обеспечению устойчивой урбанизации в условиях все большего развития этого процесса в мире. В ней подчеркивается необходимость использования возможностей, открывающихся в результате урбанизации как одной из движущих сил последовательного и всеохватного экономического роста, социального и культурного развития и охраны окружающей среды, и ее потенциального вклада в достижение преобразовательного и устойчивого развития.

Подготовка к Хабитат III

7. В январе 2015 года в рамках подготовки к Конференции была учреждена целевая группа Организации Объединенных Наций по Хабитат III, в состав которой вошли более 40 учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций. Группа разработала для процесса подготовки материалы в виде тематических документов по 22 основным вопросам, касающимся городов. Было создано десять групп по вопросам политики, каждую из которых возглавили две организации и учреждения, занимающиеся городскими вопросами. В состав каждой группы вошло по 20 экспертов в различных областях — в том числе представители академических учреждений, правительства, гражданского общества и региональных и международных органов, — которые подготовили для Хабитат III 10 документов по вопросам политики.

8. На региональном уровне было проведено четыре совещания: в октябре 2015 года в Джакарте, в феврале 2016 года в Абудже, в марте 2016 года в Праге и в апреле 2016 года в Толуке, Мексика. На региональных совещаниях были представлены рекомендации в виде региональных деклараций, которые использовались в качестве официальных материалов для подготовки чернового варианта итогового документа Хабитат III.

9. Кроме того, в период с сентября 2015 года по апрель 2016 года было проведено несколько тематических совещаний: в сентябре 2015 года в Тель-Авиве, Израиль (по вопросу об участии гражданского общества); в октябре 2015 года в Монреале, Канада (по вопросу о метрополитенских районах); в ноябре 2015 года в Куэнке, Эквадор (по вопросу о средних городах); в январе 2016 года в Абу-Даби, Объединенные Арабские Эмираты (по вопросу об устойчивой энергетике и городах); в марте 2016 года в Мехико (по вопросу о финансировании городского развития); в апреле 2016 года в Барселоне, Испания (по вопросу о благоустройстве общественных мест); и в апреле 2016 года в Претории (по вопросу о неформальных поселениях).

10. 25–29 апреля 2016 года в Нью-Йорке были проведены неофициальные консультативные совещания открытого состава. Цель этих совещаний заключалась в том, чтобы предоставить участникам возможность высказать свои замечания в отношении выводов, сформулированных по итогам работы групп по вопросам политики Хабитат III и региональных и тематических совещаний, перед представлением Бюро Подготовительного комитета Хабитат III чернового варианта Новой программы развития городов 6 мая 2016 года.

11. В соответствии с резолюцией [70/210](#) Генеральной Ассамблеи принять участие в двухдневных неофициальных слушаниях, состоявшихся как в мае, так и в июне 2016 года, были приглашены представители ассоциаций местных властей, а также основных групп и других заинтересованных сторон, чтобы они могли обменяться мнениями относительно чернового варианта Новой программы развития городов с государствами-членами.

12. Неофициальные слушания были организованы на основе уникального сотрудничества с Генеральной ассамблеей партнеров, которая координировала деятельность 16 отдельных партнерских групп, в том числе партнеров по осуществлению Повестки дня Хабитат, основных групп, перечисленных в Повестке дня на XXI век, и других основных групп, занимающихся вопросами устойчивого городского развития, а также с Глобальной целевой группой местных и региональных органов власти, которая координировала деятельность крупных международных объединений местных органов власти. Генеральная ассамблея партнеров и Глобальная целевая группа принимали меры в целях обеспечения

активного участия заинтересованных сторон в работе Хабитат III и подготовке к ней.

13. Третье и последнее совещание Подготовительного комитета Хабитат III было проведено правительством Индонезии 25–27 июля 2016 года в Сурабае. Государства-члены обсудили предварительный вариант Новой программы развития городов, но на данном этапе не смогли достичь согласия по ряду вопросов. 7–10 сентября 2016 года в Нью-Йорке состоялся заключительный раунд неофициальных межправительственных переговоров по Новой программе развития городов, в результате которого был достигнут консенсус в отношении окончательного проекта итогового документа Хабитат III.

14. ООН-Хабитат сыграла важную роль в подготовке к Хабитат III и разработке ее итогового документа. В частности, ООН-Хабитат соруководила работой группы по национальной городской политике и оказывала техническую поддержку ряду других групп по вопросам политики. Она руководила или соруководила подготовкой 18 из 22 тематических документов Хабитат III. Кроме того, ООН-Хабитат тесно сотрудничала с региональными комиссиями и секретариатом Хабитат III в подготовке региональных докладов Хабитат III. ООН-Хабитат оказала многим странам консультационные услуги по техническим вопросам, связанным с подготовкой национальных докладов Хабитат III.

15. В ходе Конференции ООН-Хабитат руководила или соруководила проведением более 60 мероприятий при участии широкого круга учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций, мэров и местных властей, университетов, научно-исследовательских институтов, молодежных и женских организаций, отдельных экспертов, представителей частного сектора, бреттонвудских учреждений и других партнеров по осуществлению Повестки дня Хабитат. ООН-Хабитат также внесла вклад в организацию «круглых столов» высокого уровня, диалогов, собраний и специальных совещаний, состоявшихся в ходе Конференции.

16. В рамках последующей деятельности в связи с Новой программой развития городов и ее обзора и в целях повышения эффективности работы ООН-Хабитат Генеральная Ассамблея в пункте 172 своей резолюции [71/256](#) просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят первой сессии основанную на фактических данных и независимую оценку деятельности ООН-Хабитат. На основе этой оценки Генеральная Ассамблея постановила подготовить доклад, содержащий рекомендации, направленные на повышение эффективности и результативности деятельности ООН-Хабитат и усиление ее подотчетности и надзора за ней. Доклад было предписано использовать в качестве одного из материалов двухдневного совещания высокого уровня Ассамблеи, которое было поручено созвать Председателю Ассамблеи в ходе ее семьдесят первой сессии для обсуждения вопросов эффективного осуществления Новой программы развития городов и роли ООН-Хабитат в этой связи. Резюме Председателя о работе совещания должно послужить вкладом в работу Второго комитета на семьдесят второй сессии Ассамблеи в связи с рассмотрением им рекомендаций, вынесенных по итогам независимой оценки.

В. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития

17. С тех пор как в 2015 году Статистическая комиссия основала Межучрежденческую и экспертную группу по показателям достижения целей в области устойчивого развития, ООН-Хабитат оказывает государствам-членам и национальным статистическим службам поддержку и помощь в разработке и определении показателей и подготовке метаданных, включая конкретные предложения в отношении анализа сбора данных и использование пространственной информации для дезагрегирования данных. ООН-Хабитат приняла активное участие в совещаниях, организованных Межучрежденческой и экспертной группой в 2016 году.

18. Наблюдение за изменением ситуации в городах в контексте целей в области устойчивого развития и Новой программы развития городов является сложной задачей для ООН-Хабитат, поскольку не представляется возможным охватить все города мира. Следовательно, для выполнения этой задачи на глобальном уровне необходимо продолжать усилия по разработке национального подхода к наблюдению за изменением ситуации в отдельных городах. В этой связи ООН-Хабитат рекомендует государствам-членам применять этот подход как реальную альтернативу и надежный вариант. Кроме того, ООН-Хабитат установила, что для повышения эффективности наблюдения за изменением некоторых пространственно зависимых показателей необходимо наладить новые партнерские отношения и связи.

19. ООН-Хабитат также координировала деятельность, осуществлявшуюся другими структурами системы Организации Объединенных Наций и партнерами по развитию в связи с обзором и доработкой показателей достижения цели 11 и других целей, имеющих отношение к городам. ООН-Хабитат организовывала тематические совещания групп экспертов по различным задачам и показателям, координировала связанную с конкретными показателями работу групп по различным направлениям деятельности с Всемирным банком и организациями-партнерами Организации Объединенных Наций и подготовила руководство для глобального механизма контроля за достижением цели 11, упрощенную концепцию применения национальной выборки городов и план работы и стратегию по преобразованию показателей уровня III в показатели уровня II в рамках процесса доработки показателей в соответствии с предложениями и просьбами Статистической комиссии, представленными в 2016 году. ООН-Хабитат предоставила информацию для подготовки первого годового доклада Генерального секретаря по целям в области устойчивого развития, который был опубликован в 2016 году и содержал данные о процессе отчетности по четырем показателям достижения цели 11.

20. В январе 2017 года в целях доработки показателя 11.6.1 (городские твердые отходы) ООН-Хабитат организовала совещание Группы экспертов, в котором приняли участие эксперты и практикующие специалисты, в том числе представители ряда структур системы Организации Объединенных Наций, таких как Секция статистики окружающей среды Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций.

21. ООН-Хабитат продолжала сотрудничать с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Организацией Объединенных Наций по вопросам

образования, науки и культуры и Всемирной метеорологической организацией в интересах разработки глобального механизма отслеживания прогресса в выполнении задач, относящихся к цели 6 в области устойчивого развития, под эгидой Механизма «ООН-водные ресурсы». В рамках Глобальной инициативы по расширению мониторинга, разработанной в 2014 году и осуществляемой под руководством ООН-Хабитат, ЮНЕП и ВОЗ, были определены методы мониторинга, которые в настоящее время используются в экспериментальном режиме в семи отобранных для этого странах: Бангладеш, Иордании, Нидерландах, Перу, Сенегале, Уганде и Фиджи.

22. Наряду с 11 другими учреждениями Организации Объединенных Наций ООН-Хабитат приняла участие в ежегодном совещании Механизма «ООН-энергетика», которое было проведено в рамках двадцать второй сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в 2016 году в Марракеше, Марокко, и которое было посвящено обзору деятельности этих учреждений в области энергетики, в частности оценке хода достижения цели 7 в области устойчивого развития в контексте смягчения последствий изменения климата.

23. В рамках ежегодного Молодежного форума Экономического и Социального Совета, состоявшегося 1 февраля 2017 года в Нью-Йорке, ООН-Хабитат провела секционное заседание по вопросам нищеты, неравенства и участия молодежи в деятельности в городских районах. В координации с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Ассамблеей молодежи при муниципалитете Большого Стамбула ООН-Хабитат провела молодежный саммит в преддверии Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, состоявшегося в мае 2016 года в Стамбуле, Турция. В ходе молодежного саммита при поддержке более 25 различных правительственных и неправительственных структур был подписан Договор об обеспечении учета проблем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности. В сотрудничестве с компанией «Нексус Брэзил» ООН-Хабитат провела в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в рамках Олимпийских игр 2016 года мероприятие высокого уровня, посвященное обсуждению роли спорта в содействии социальным изменениям, в частности в связи с проблемами молодежи и целями в области устойчивого развития.

С. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций и соответствующий механизм

24. ООН-Хабитат продолжала участвовать в работе Координационного совета руководителей и трех образующих его структур: Комитета высокого уровня по программам, Комитета высокого уровня по вопросам управления и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

25. На своей первой очередной сессии 2016 года, состоявшейся 27 и 28 апреля в Вене, Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) одобрил документ “Urbanization and sustainable development: a United Nations system input to a New Urban Agenda” («Урбанизация и устойчивое развитие: вклад системы Организации Объединенных Наций в подготовку Новой программы развития городов»), в котором содержится призыв к разработке слаженного и согласованного подхода к урбанизации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

26. Несмотря на проблемы, вызванные тем, что ООН-Хабитат не является учреждением-резидентом во многих странах, она регулярно участвовала в тематических и координационных совещаниях Группы Организации Объединен-

ных Наций по вопросам развития в целях содействия повышению осведомленности в вопросах устойчивого городского развития и обеспечения более точного отражения ее приоритетных задач в многосторонних программных документах, а также в деятельности по разработке совместных программ и планированию совместных мероприятий.

27. В мае 2016 года в Нью-Йорке в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) ООН-Хабитат организовала диалог по вопросам прав человека и урбанизации в рамках серии диалогов по актуальным вопросам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Рабочей группы по правам человека. Цель этой серии диалогов заключалась в предоставлении руководящих указаний в отношении последствий для прав человека некоторых из основных проблем, с которыми в настоящее время сталкивается международное сообщество, и в отношении того, как деятельность в области прав человека может способствовать разработке стратегических решений, основанных на принципе, что в центре усилий системы Организации Объединенных Наций по решению проблем должно быть достоинство человека.

D. «Доклад о городах мира»

28. ООН-Хабитат представила свой новый основной доклад — “World Cities Report” («Доклад о городах мира»). Это первое издание серии после объединения двух выпускавшихся ранее основных глобальных докладов ООН-Хабитат — “Global Report on Human Settlements” («Глобальный доклад о населенных пунктах») и “The State of the World’s Cities” («Состояние городов мира»).

29. В докладе 2016 года, озаглавленном “Urbanization and Development: Emerging Futures — World Cities Report 2016” («Урбанизация и развитие: зарождающееся будущее — Доклад о городах мира, 2016 год»), проводится анализ городского развития за последние 20 лет с учетом новых форм взаимодействия и сотрудничества, планирования, управления, финансирования и обучения, которые будут использоваться для поддержания позитивных изменений. Согласно докладу, нынешняя модель урбанизации является неустойчивой во многих отношениях. В этой связи в докладе приводятся предложения в отношении путей изменения нынешней модели урбанизации в целях обеспечения более эффективного решения имеющихся и назревающих проблем, таких как неравенство, изменение климата, неформальная занятость и отсутствие безопасности.

E. Всемирный день Хабитат и Всемирный день городов

30. Мероприятия в рамках общемирового празднования Всемирного дня Хабитат 2016 года, посвященного теме «Жилье в центре внимания», были проведены в Нджамене. Мероприятия в рамках общемирового празднования Всемирного дня городов 2016 года, посвященного теме «Инклюзивные города, общее развитие», были проведены 31 октября в Кито, через несколько дней после завершения Хабитат III и принятия Новой программы развития городов.

31. ООН-Хабитат продолжает сотрудничать с Бюро международных выставок, Министерством жилья, городского и сельского строительства Китая и муниципалитетом Шанхая. В рамках этого сотрудничества был опубликован второй выпуск издания “Shanghai manual 2016 — a guide for sustainable urban

development in the twenty-first century” («Шанхайский справочник, 2016 год — руководство по устойчивому городскому развитию в XXI веке»).

F. Всемирная кампания за урбанизацию

32. Всемирная кампания за урбанизацию по-прежнему играет центральную роль в информационно-пропагандистской деятельности на глобальном уровне путем повышения осведомленности о связанных с урбанизацией проблемах, решениях и возможностях. В отчетный период серьезно повысилась значимость Кампании и увеличилось число ее участников (188 партнеров и членов).

33. В 2016 году партнеры Кампании приняли участие в подготовке конкретных рекомендаций и «городских решений» в интересах достижения целей и выполнения приоритетных задач, изложенных в докладе «Город, который нам нужен». Доклад представляет собой глобальный манифест, подготовленный в ходе 26 «семинаров специалистов по городским вопросам», участие в которых приняли около 7800 лиц и 2200 организаций, и отражающий их итоги. Наиболее убедительные заявления были распространены по нескольким каналам в целях демонстрации решений и содействия принятию обязательств в преддверии Хабитат III.

III. Мероприятия на региональном уровне

34. На региональном уровне ООН-Хабитат поддерживала тесное взаимодействие с правительствами стран в подготовке к региональным совещаниям министров. Она сотрудничала с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности с региональными экономическими комиссиями, а также с региональными межправительственными организациями, не относящимися к системе Организации Объединенных Наций, включая региональные финансовые учреждения.

A. Региональные совещания министров

Африканский форум министров по жилищному и градостроительству

35. При поддержке ООН-Хабитат правительство Марокко организовало первый Африканский форум министров по жилищному и градостроительству, который состоялся в мае 2016 года в Рабате и был посвящен теме «Городская политика и устойчивое развитие». По итогам Форума была принята Рабатская декларация. Следующая сессия Форума будет проведена правительством Сенегала в 2018 году в Дакаре.

Азиатско-тихоокеанская конференция министров по жилищному и градостроительству

36. Правительство Индии организовало шестую Азиатско-тихоокеанскую конференцию министров по жилищному и градостроительству, которая состоялась в декабре 2016 года в Нью-Дели. Это было первое крупное региональное совещание министров по жилищному и градостроительству после завершения Хабитат III и принятия Новой программы развития городов. ООН-Хабитат оказала значительную техническую поддержку.

Генеральная ассамблея министров и руководителей сектора жилищного и градостроительства в Латинской Америке и Карибском бассейне

37. ООН-Хабитат приступила к подготовке к предстоящей двадцать шестой сессии Генеральной ассамблеи министров и руководителей сектора жилищного и градостроительства в Латинской Америке и Карибском бассейне, которая будет проведена правительством Аргентины в июне 2017 года в Буэнос-Айресе.

В. Региональные экономические комиссии

38. ООН-Хабитат тесно сотрудничала с региональными экономическими комиссиями в рамках скоординированного осуществления Повестки дня Хабитат и подготовки к Хабитат III.

Экономическая комиссия для Африки

39. В сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки (ЭКА) и секретариатом Хабитат III ООН-Хабитат оказала поддержку наименее развитым странам Африки в подготовке к Хабитат III посредством разработки национальных докладов и регионального доклада Хабитат III по Африке. Кроме того, в рамках деятельности, осуществлявшейся под руководством ЭКА, ООН-Хабитат внесла вклад в создание партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по вопросам интеграции Африки и повестки дня в области развития на 2017–2027 годы в целях содействия достижению целей и выполнению задач, изложенных в первом десятилетнем плане осуществления Повестки дня на период до 2063 года (2014–2023 годы).

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

40. ООН-Хабитат тесно сотрудничала с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и секретариатом Хабитат III в подготовке регионального доклада Хабитат III по Азиатско-Тихоокеанскому региону. Целевая группа по урбанизации, работающая под руководством ЮНЕП и при поддержке ЭСКАТО, отвечала за координацию связанной с Хабитат III деятельности учреждений Организации Объединенных Наций на региональном уровне.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

41. ООН-Хабитат поддерживала прочные отношения с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) в связи с составлением и разработкой стратегических планов и региональных программ. Она подготовила главу по городским вопросам для разработанного под руководством ЭСКЗА доклада об устойчивом развитии в арабских странах и возглавила работу по оказанию технической помощи в подготовке регионального доклада Хабитат III по Арабскому региону в сотрудничестве с секретариатом Хабитат III. В 2016 году ЭСКЗА стала партнером-исполнителем по региональной программе разработки рациональной, всеохватной и основанной на фактических данных национальной городской политики в отдельных арабских государствах.

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

42. ООН-Хабитат тесно сотрудничала с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и секретариатом Хабитат III в подготовке регионального доклада Хабитат III по региону Латинской Америки и Карибского бассейна. ООН-Хабитат также оказывала ЭКЛАК под-

держку в укреплении потенциала в плане обеспечения подотчетности и достижения целей в области устойчивого развития на местном уровне в Боливии (Многонациональное Государство), Бразилии и Перу.

Европейская экономическая комиссия

43. ООН-Хабитат тесно сотрудничала с Европейской экономической комиссией (ЕЭК) и секретариатом Хабитат III в подготовке регионального доклада Хабитат III. ООН-Хабитат также поддерживала партнерские отношения с ЕЭК и Всемирным банком в целях содействия решению вопроса о финансировании жилищного строительства и обеспечении доступного жилья как в развитых, так и в развивающихся странах региона. Кроме того, в сотрудничестве с ЕЭК ООН-Хабитат занималась осуществлением международных руководящих принципов городского и территориального планирования и проведением обзора систем планирования в Содружестве Независимых Государств.

С. Сотрудничество с региональными межправительственными организациями и занимающимися вопросами развития учреждениями, не относящимися к системе Организации Объединенных Наций

44. Институциональное сотрудничество в этой области было сосредоточено главным образом на совместной с Африканским и Европейским союзами деятельности по осуществлению Повестки дня Хабитат. Кроме того, многие региональные межправительственные организации и учреждения, занимающиеся вопросами развития, оказывали поддержку в реализации проектов ООН-Хабитат на местном или страновом уровнях и в подготовке к Хабитат III.

Африканский союз

45. В рамках подготовки к Хабитат III ООН-Хабитат и ЭКА оказывали Африканскому союзу техническую поддержку в разработке Общей позиции Африки в отношении Хабитат III, которая была сформулирована в Абудже и принята на двадцать седьмой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза в июле 2016 года в Кигали. На своем совещании в декабре 2016 года министры по вопросам жилья утвердили создание африканского регионального механизма реализации Общей позиции и Новой программы развития городов с учетом цели 11 в области устойчивого развития и других связанных с городами целей.

Европейский союз

46. В мае 2016 года Европейский союз принял Программу развития городов для Европейского союза, которая была разработана Группой по вопросам городского развития в Европейском союзе при поддержке ООН-Хабитат. Европейский союз и ООН-Хабитат подготовили совместный доклад “The State of European Cities 2016: Cities Leading the Way to a Better Future” («Состояние европейских городов в 2016 году: города в авангарде движения к лучшему будущему»), который был представлен на Хабитат III. Кроме того, в ходе Конференции Европейский союз и ООН-Хабитат выступили с инициативой, касающейся добровольных обязательств в отношении осуществления Новой программы развития городов в рамках выполнения Программы развития городов для Европейского союза. Совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирным банком и при поддержке ООН-Хабитат Европейский союз также выступил с инициативой сформулиро-

вать новое общемировое определение городов, в основе которого бы лежали интересы людей.

Организация экономического сотрудничества и развития

47. В сотрудничестве с ОЭСР ООН-Хабитат подготовила ряд важных публикаций и мероприятий. К числу наиболее значимых публикаций относится публикация “OECD Regional Outlook 2016; Productive Regions for Inclusive Societies” («Оценка положения в регионе ОЭСР, 2016 год; производительные регионы в интересах создания инклюзивного общества»), для которой ООН-Хабитат подготовила главу о роли урбанизации в обеспечении устойчивого развития. В сотрудничестве с ОЭСР и организацией «Союз городов» ООН-Хабитат занималась осуществлением глобальной программы по национальной городской политике, которая была представлена на Хабитат III. ОЭСР и ООН-Хабитат опубликовали совместный доклад “The state of national urban policy in OECD countries: a special report prepared for the United Nations Conference on Housing and Sustainable Urban Development (Habitat III)” («Состояние национальной городской политики в странах ОЭСР: специальный доклад, подготовленный для Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III)»). ООН-Хабитат и ОЭСР совместно провели вторую Международную конференцию по национальной городской политике, которая состоялась 15–18 мая 2017 года в Париже. Эта конференция была проведена по инициативе ООН-Хабитат и при поддержке ОЭСР и организации «Союз городов».

Инициатива по земельной политике

48. ООН-Хабитат продолжала оказывать поддержку Инициативе по земельной политике, которая представляет собой совместную программу Комиссии Африканского союза, Африканского банка развития (АфБР) и ЭКА, в осуществлении Декларации по проблемам и трудностям землепользования в Африке, подписанной главами государств и правительств стран — членов Африканского союза в 2009 году. ООН-Хабитат является членом Управляющего комитета Инициативы по земельной политике и возглавляет ее компонент укрепления потенциала, направленный на оказание африканским государствам-членам содействия в осуществлении Декларации.

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии

49. В рамках осуществления Плана действий Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Организации Объединенных Наций на 2016–2020 годы ООН-Хабитат тесно сотрудничает с АСЕАН, в частности по таким вопросам, как создание экологически устойчивых городов и борьба с изменением климата в городах. Кроме того, ООН-Хабитат оказывает поддержку в осуществлении Соглашения АСЕАН о преодолении бедствий и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

D. Региональные финансовые учреждения

Африканский банк развития

50. После завершения первого этапа осуществления Инициативы по водоснабжению и санитарии в районе озера Виктория ООН-Хабитат наладила партнерские отношения с АфБР и Восточноафриканским сообществом (ВАС) в целях расширения инициативы путем включения в нее еще 15 городов. ООН-Хабитат отвечает за компонент подготовки и укрепления потенциала инициа-

тивы, тогда как каждый из пяти партнеров из числа государств — членов ВАС несет ответственность за осуществление компонента создания физической инфраструктуры.

51. Кроме того, АфБР оказал поддержку в укреплении сектора общественных работ в Сомали в рамках программы, направленной на расширение равного, доступного и устойчивого обслуживания в целях содействия установлению мира и примирению в стране. Совместно с АфБР ООН-Хабитат опубликовала доклад о динамике рынка жилья в Африке, в котором содержатся рекомендации для правительств, учреждений, занимающихся вопросами финансирования развития, частного сектора и других заинтересованных сторон.

Европейский инвестиционный банк

52. В сотрудничестве с Европейским инвестиционным банком (ЕИБ) ООН-Хабитат построила более 300 санитарно-технических сооружений в целях удовлетворения потребностей в них более 250 000 лиц, в том числе учащихся 150 школ в трущобах Мванзы, Объединенная Республика Танзания.

Азиатский банк развития

53. В сотрудничестве с Институтом Азиатского банка развития (АБР) ООН-Хабитат занималась вопросами жилищного финансирования, в том числе организовав в Мадриде совещание Группы экспертов по новаторским методам жилищного финансирования. Поддержку в проведении совещания также оказал ЕИБ. Кроме того, ООН-Хабитат и АБР совместно оказали правительствам стран и органам власти городов в Камбодже, Монголии и Мьянме содействие в усилиях по укреплению потенциала в области устойчивого городского развития посредством предоставления технической помощи и финансирования проектов.

Межамериканский банк развития

54. В отчетный период ООН-Хабитат подписала и осуществляла соглашения с Межамериканским банком развития, Фондом благотворительной помощи и Центральноамериканским банком экономической интеграции.

IV. Тематические мероприятия на национальном и субнациональном уровнях

55. ООН-Хабитат расширила сотрудничество с организациями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами в осуществлении деятельности, в том числе связанной с оперативными проектами, на национальном, субнациональном и местном уровнях по тематическим и смежным направлениям работы организации.

A. Городское законодательство, землепользование и управление

56. ООН-Хабитат разработала ряд инструментов и методик для систематического обзора и реформирования нормативно-правовой базы по городским вопросам в целях повышения ее эффективности и вероятности ее соблюдения. Она применяла правовой метод главным образом к планированию и контролю за развитием. Для планирования законодательной деятельности в Египте, Замбии, Мозамбике, Руанде, Саудовской Аравии, на Филиппинах и в Эквадоре были разработаны «правовые карты».

57. Вопрос о земельных ресурсах в условиях конфликта в настоящее время занимает важное место в миростроительной архитектуре Организации Объединенных Наций. Это обусловлено отчасти тем, что в рамках информационно-пропагандистской деятельности работа по этому вопросу увязывается с более масштабными глобальными процессами, имеющими отношение к реформам Организации Объединенных Наций, такими как обзоры миротворческих операций на высоком уровне и работа над соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций. Рабочая группа Организации Объединенных Наций по переходному периоду включила основные аспекты вопроса о земельных ресурсах в условиях конфликта в планы работы своей Целевой группы по предотвращению конфликтов.

58. В партнерстве с ЮНЕП ООН-Хабитат выступила с инициативой задокументировать взаимодействие между принятием решений и регулированием в области охраны окружающей среды и городского развития. Сосредоточив усилия на сотрудничестве с 74 партнерами Глобальной сети по проблемам, методам и практике землепользования, ООН-Хабитат оказывала поддержку в тестировании различных инструментов в целях содействия защите имущественных прав в ряде стран, включая Афганистан, Демократическую Республику Конго, Замбию, Кению, Маврикий, Мозамбик, Мьянму, Непал, Уганду и Южный Судан.

59. База данных ООН-Хабитат по городскому законодательству, которая называется UrbanLex, включает практически 600 законов 68 стран, сгруппированных по семи областям городского права и имеющих первостепенное значение для обеспечения устойчивости и развития городских районов. Информация для базы данных поступает от восьми основных институциональных партнеров, охватывающих все главные географические регионы ООН-Хабитат и ФАО. Партнерство, связанное с базой данных UrbanLex, также служит основой для сотрудничества в области повышения осведомленности, подготовки и сравнительного анализа, которое в 2016 году было сосредоточено на вопросах, касающихся качества законодательства, осуществления Повестки дня на период до 2030 года, жилья, благоустройства общественных мест и регулирования технологий.

60. ООН-Хабитат поддерживала партнерские отношения с местными и региональными органами власти и их ассоциациями в целях укрепления их потенциала в плане оказания технической поддержки в обеспечении устойчивого городского развития. ООН-Хабитат и организация «Объединенные города и местные органы самоуправления» продолжали выполнять функции совместных секретариатов Консультативного комитета местных органов власти при Организации Объединенных Наций. ООН-Хабитат также оказывала поддержку на первоначальном этапе работы Глобальной целевой группы местных и региональных органов власти и вносила вклад, главным образом через Консультативный комитет местных органов власти при Организации Объединенных Наций, в работу второй Всемирной ассамблеи местных и региональных органов власти, проведенной в ходе Хабитат III.

61. Ввиду ограниченности ресурсов ООН-Хабитат все технические проекты в области управления городским хозяйством осуществлялись в сотрудничестве с различными учреждениями, в том числе с организацией «Урайя», имеющей 100 партнеров, центром «Города» при Лондонской школе экономики, который возглавил проект по управлению городским хозяйством, и организацией «Объединенные города и местные органы самоуправления», которая совместно с ООН-Хабитат занималась разработкой методологии. Деятельность по достижению целей в области устойчивого развития на местном уровне осуществлялась под руководством организации «Объединенные города и местные органы

самоуправления», ООН-Хабитат и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

62. В рамках Программы ООН-Хабитат по повышению безопасности в городах продолжалась работа над созданием Глобальной сети по повышению безопасности в городах в целях укрепления усилий по предупреждению преступности и насилия и создания более безопасных условий в городах. Эта цель была отражена в деятельности действующих под руководством партнеров технических рабочих групп по повышению безопасности в городах и региональных форумов, которые содействовали разработке общих для всех организаций системы Организации Объединенных Наций руководящих принципов повышения безопасности в городах.

В. Городское планирование и проектирование

63. ООН-Хабитат подтвердила свою приверженность содействию разработке национальной городской политики. Процесс разработки национальной городской политики в сотрудничестве с национальными властями начался в Аргентине, Иране (Исламская Республика), Иордании, на Кубе, в Ливане, Либерии, Марокко, Мьянме, Судане и Тунисе и продолжается в Анголе, Египте, Замбии, Камеруне и на Соломоновых Островах. Меры по разработке национальной городской политики принимаются в Либерии и на Филиппинах, тогда как в Гане, Ираке и Чаде ведется работа по укреплению потенциала. Колумбия, Мозамбик и Южная Африка приняли концепции территориального планирования на уровне метрополитенских районов. Кроме того, в Занзибаре и Нигерии (штат Нигер) появляются инициативы по разработке субнациональной городской политики. Продолжается осуществление региональных программ по разработке национальной городской политики, в том числе региональной программы по разработке национальной городской политики в арабских государствах.

64. Международные руководящие принципы городского и территориального планирования, которые были приняты в 2015 году, с тех пор были одобрены семи странами в целях совершенствования их планов и концепций территориального планирования на национальном, региональном и городском уровнях. Руководящие принципы были разработаны и осуществляются в консультации с правительствами стран, организациями системы Организации Объединенных Наций, международными ассоциациями местных властей и профессиональными ассоциациями по городскому планированию, а также с членами Форума специалистов Хабитат. В рамках общемирового процесса осуществления Руководящих принципов, возглавляемого ООН-Хабитат, в общей сложности 27 партнеров ООН-Хабитат принимают участие в мероприятиях по повышению осведомленности, информационно-пропагандистской деятельности и усилиях по укреплению потенциала субъектов, занимающихся вопросами планирования, в целях содействия использованию Руководящих принципов государствами — членами ООН-Хабитат.

65. ООН-Хабитат и Международная организация гражданской авиации осуществляли совместные экспериментальные проекты в Аддес-Абебе, Найроби, а также в Экурхулени и Йоханнесбурге, Южная Африка, содействуя налаживанию сотрудничества в усилиях по обеспечению устойчивого развития между органами власти, занимающимися вопросами гражданской авиации, землепользования, планирования и городского развития.

66. ООН-Хабитат оказывает поддержку по вопросам устойчивого городского планирования 39 городам. В общей сложности по всему миру было создано 14 местных лабораторий городского планирования и проектирования. Была

учреждена глобальная сеть лабораторий городского планирования и проектирования, в состав которой вошли более 20 временных и постоянных лабораторий в таких странах, как Афганистан, Беларусь, Бразилия, Гаити, Гана, Египет, Индия, Кения, Китай, Колумбия, Куба, Ливан, Мексика, Мозамбик, Мьянма, Российская Федерация, Руанда, Саудовская Аравия, Сомали, Филиппины, Эквадор и Южная Африка.

67. В сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и в рамках гуманитарной деятельности в Кении ООН-Хабитат осуществляет компонент территориального планирования проекта создания нового поселения в Калобейе (округ Туркана, Кения), который будет выступать в качестве городского центра для более 60 000 беженцев и населения принимающей страны. В процессе этой работы, а также активного участия ООН-Хабитат в деятельности, связанной с конфликтами и ситуациями, возникающими после бедствий, в частности на Гаити, в Сомали и Эквадоре, обсуждается и разрабатывается подход к урегулированию кризисов в городах и оказанию помощи беженцам.

68. В отчетный период в сотрудничестве с различными партнерами было завершено осуществление инициатив, связанных с благоустройством общественных мест, в следующих девяти городах: Буэнос-Айресе; Медельине; Кито; Пор-де-Пе, Гаити; Мумбаи (Лотус Гарден), Индия; Сурабае и Сидоарджо, Индонезия; Мехико; Найроби (Дживанджи Гарденс); и Киртипуре (Дей-Пуху), Непал.

С. Городское хозяйство и муниципальное финансирование

69. ООН-Хабитат продолжала содействовать разработке и распространению информационных материалов по вопросам всеохватного экономического роста, уделяя при этом особое внимание пропаганде стратегий экономического развития на местном уровне, созданию рабочих мест и источников средств к существованию, особенно для молодежи и женщин, и обеспечению более широкого применения новаторских механизмов получения доходов на муниципальном уровне.

70. В 2016 году принимались меры по укреплению потенциала все большего числа городов-партнеров в плане принятия стратегий, направленных на содействие обеспечению всеохватного экономического роста. Шесть городов-партнеров (Калобейей, Хома-Бей и Киамбу в Кении и Круа-де-Буке, Кабаре и Томазо на Гаити) подготовили планы экономического развития на местном уровне и определили приоритетные задачи на основе оценок экономического положения на местах. На Филиппинах были разработаны планы расширения территории городов и стратегии экономического развития на местах для четырех городов: Илоило, Силая, Замбоанги и Кагаяна-де-Оро.

71. Еще шесть городов-партнеров приняли программы и стратегии совершенствования городского и муниципального финансирования с использованием новых систем управления финансами и выставления счетов. Правительство округа Киамбу в Кении увеличило объем своих поступлений с 2,1 млрд. кенийских шиллингов в период 2014–2015 годов до 2,4 млрд. кенийских шиллингов во втором квартале 2016 года. На Гаити был укреплен потенциал местных властей в плане надлежащего составления бюджета и координации инвестиций в целях достижения должным образом запланированных и экономически выгодных результатов.

72. ООН-Хабитат продолжала содействовать использованию местными властями новаторских методов получения доходов от земельных ресурсов на му-

ниципальном уровне, таких как получение дохода от стоимости земли. Однако для внедрения этих методов необходимо установить соответствующие правовые и институциональные рамки на национальном уровне. Для местных органов власти это является сложной задачей.

73. Кроме того, ООН-Хабитат провела групповое обучение по оценке состояния экономики на местах в связи с расширением территории городов в Эфиопии и Мозамбике и по вопросам экономического развития на местном уровне и разработки стратегий обеспечения средств к существованию для молодежи в Кении.

74. ООН-Хабитат взяла на себя ведущую роль во всех вышеупомянутых проектах, за исключением проекта в Калобейе, который осуществлялся под руководством УВКПЧ.

D. Жилье и благоустройство трущоб

75. ООН-Хабитат укрепила сотрудничество с ЕЭК в деятельности, связанной с жилищными стратегиями в Албании, Грузии, Кыргызстане и на Украине. С прямыми указаниями от ООН-Хабитат и ее опытом в технической сфере, а также при поддержке ПРООН и УВКПЧ Гайана провела оценку положения в жилищном секторе, а Лесото определило рамки жилищной политики и разработало стратегию ее осуществления. С прямыми указаниями от ООН-Хабитат и ее опытом в технической сфере, а также при поддержке УВКПЧ правительства Анголы, Афганистана и Шри-Ланки провели оценку положения в жилищном секторе. Кроме того, ООН-Хабитат оказала правительству Афганистана непосредственную поддержку в определении рамок жилищной политики, а также оказала содействие Замбии (при поддержке Международной организации труда (МОТ)) и Шри-Ланке в пересмотре их действующей жилищной политики.

76. ООН-Хабитат подтвердила свою приверженность осуществлению Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства путем сохранения своего членства в Многостороннем консультативном комитете Десятилетней стратегии действий по обеспечению устойчивости в области строительства зданий и сооружений, возглавляемом правительством Финляндии наряду с ЮНЕП, Всемирным советом по экологичному строительству и Мельбурнским королевским технологическим институтом. Кроме того, ООН-Хабитат согласилась вместе с ЮНЕП выполнять функции председателя Межучрежденческой консультативной группы по космическим исследованиям Десятилетней стратегии действий в период 2016–2017 годов.

77. В рамках осуществления Десятилетней стратегии действий ООН-Хабитат разработала инструмент проектирования экологичного жилья под названием «ШЕРПА», который является результатом плодотворного сотрудничества, налаженного внутри Глобальной сети по устойчивому жилищному хозяйству, в частности между ООН-Хабитат, Международным центром по применению земляных материалов в строительстве, Центром технических исследований Финляндии VTT и Кембриджским университетом. Этот инструмент предназначен для проведения оценки жилищных проектов в развивающихся странах перед их реализацией.

78. Кроме того, в рамках осуществления Десятилетней стратегии действий ООН-Хабитат в сотрудничестве с Университетом Оксфорд-Брукс, организацией «Альтернативные пути развития» и Институтом энергетики и ресурсов занималась определением путей использования запланированных и осуществля-

емых программ массового строительства социального жилья в Индии для расширения более рациональных подходов. Проект популяризации устойчивого социального жилья в Индии служит цели пропаганды устойчивости с точки зрения экологичности, доступности и социальной интеграции как неотъемлемой части социального развития.

Е. Основные услуги в городах

79. Будучи членом технической рабочей группы, оказывающей поддержку Консультативной группе высокого уровня Генерального секретаря по транспорту, ООН-Хабитат сотрудничала с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата в подготовке к Глобальной конференции по устойчивому транспорту, состоявшейся в ноябре 2016 года в Туркменистане.

80. Учреждение ООН-Хабитат Глобального альянса партнерств предприятий водоснабжения было отмечено Консультативным советом по водным ресурсам и санитарии как важный шаг в процессе расширения доступа к воде для наиболее неимущих граждан мира. Альянс оказал поддержку более 200 предприятиям водоснабжения, обслуживающим более 1,5 миллиона человек. Благодаря этой помощи предприятия водоснабжения в сотрудничестве со своими партнерами-наставниками определили долгосрочные приоритетные задачи в контексте повышения общих показателей их работы и с учетом этих задач разработали планы повышения производительности.

81. ООН-Хабитат продолжала заниматься осуществлением проекта по устойчивому транспорту для восточноафриканских городов при поддержке Глобального экологического фонда (ГЭФ). В Найроби на основе оперативных планов создания первого демонстрационного коридора для скоростных автобусных перевозок были разработаны детальные планы и проекты строительства.

82. Кроме того, в сотрудничестве с ЮНЕП и ГЭФ ООН-Хабитат продолжала осуществлять проект по повышению энергоэффективности зданий в Восточной Африке. На сегодняшний день в рамках этого проекта более 500 архитекторов, инженеров и сметчиков региона прошли подготовку по вопросам устойчивости в области строительства. Этот проект сыграл важную роль в разработке и принятии Строительного кодекса Руанды, в котором пристальное внимание уделяется и вопросам энергетики.

83. В отчетный период в рамках совместной с ЮНЕП инициативы была создана сеть по районным энергетическим установкам и был опубликован доклад об их использовании в городах. Кроме того, в сотрудничестве с МОТ ООН-Хабитат занималась осуществлением в Кении проекта обеспечения доступного жилья под названием «ЭКО-Маньятта», в реализацию которого ООН-Хабитат внесла значительный вклад, в частности разработав принципы пассивного строительства в целях пропаганды политики экологичного строительства.

84. Совместно с организацией «Глобальное водное партнерство», Международным институтом управления водными ресурсами, Всемирным водным советом, Международной ассоциацией по водным ресурсам, Стокгольмским международным институтом водных ресурсов, фондом «Акво» и Университетом Южной Флориды ООН-Хабитат учредила Центр по вопросам водопользования в городах, цель которого заключается в повышении эффективности управления водными ресурсами в городах.

85. Африканская платформа по чистым городам служит цели содействия обмену знаниями и разработке проектов. Она была создана Министерством охраны окружающей среды Японии, Японским агентством по международному со-

трудничеству, ЮНЕП и ООН-Хабитат по итогам параллельного мероприятия по обращению с отходами, проведенного в августе 2016 года в ходе Токийской международной конференции по развитию Африки. Решение создать эту платформу стало ответом на убедительную просьбу африканских делегатов, которые особо отметили важность обеспечения дальнейшего обмена знаниями и привлечения инвестиций в сектор утилизации твердых отходов в Африке.

86. В Кампале ООН-Хабитат и Институт политики в области транспорта и развития представили «карту движения населения» — открытую карту маршрутов общественного транспорта в городе.

F. Снижение рисков и восстановление

87. Опираясь на опыт осуществления Программы оценки устойчивости городов, ООН-Хабитат в рамках своей глобальной программы по повышению устойчивости городов продолжала сотрудничать с широким кругом партнеров, включая Межучрежденческий секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий. В этой связи ООН-Хабитат содействовала осуществлению Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы в рамках своей деятельности в составе Группы старших руководителей по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия, которая оказывает поддержку Комитету высокого уровня по программам.

88. ООН-Хабитат содействовала продолжающейся разработке показателей для осуществления Сендайской рамочной программы и контроля за ходом ее реализации.

89. ООН-Хабитат поддерживала взаимодействие с Межучрежденческим постоянным комитетом, участвуя в работе Группы руководителей комитета, Группы директоров подразделений по чрезвычайным ситуациям, Группы по обеспечению жильем в глобальном масштабе и справочной группы и оказывая им поддержку в связи с осуществлением стратегии решения гуманитарных проблем в городских районах. Кроме того, ООН-Хабитат наладила широкие партнерские отношения со структурами системы Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества в рамках Глобального альянса по борьбе с городскими кризисами — инициативы, разработанной в тесном сотрудничестве с секретариатом Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, организацией «Объединенные города и местные органы самоуправления», Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международным комитетом спасения и Министерством по вопросам международного развития (Соединенное Королевство). Альянс был основан на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, и ООН-Хабитат является одной из сторон, размещающих у себя его секретариат.

90. В контексте различных гуманитарных вопросов, в том числе касающихся Афганистана, Ирака, Кении, Сирийской Арабской Республики и Сомали, была рассмотрена проблема согласования подходов к урегулированию чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера при одновременном содействии реинтеграции посредством разработки более рациональных долгосрочных решений.

91. В Ираке ООН-Хабитат приступила к осуществлению своей программы восстановления городских районов, направленной на оказание правительству поддержки в содействии возвращению перемещенных лиц в освобожденные и серьезно пострадавшие районы страны. В Ираке и Сирийской Арабской Республике ООН-Хабитат приступила к выполнению многоотраслевых оценок положения в городах в целях проведения тщательного анализа ущерба, степени

разрушения и состояния основных жизненно необходимых элементов окружающей среды, инфраструктуры и систем в городах. Проведенная ООН-Хабитат в 2016 году оценка положения в Мосуле, Ирак, была отмечена организациями системы Организации Объединенных Наций и донорским сообществом как важный вклад в пространственный анализ в сложной чрезвычайной ситуации, который будет использоваться в качестве стратегической основы для будущих инициатив в области стабилизации и восстановления.

92. В июне 2016 года ООН-Хабитат взяла на себя функции председателя руководящего комитета кампании «Повышение устойчивости городов», возглавив работу по ее осуществлению, или ее второй этап, цель которого заключается в установлении контактов с 5000 партнеров на уровне местных городских органов власти к 2020 году. Кроме того, ООН-Хабитат будет руководить усилиями по расширению имеющихся возможностей городов в плане разработки стратегий повышения устойчивости на местном уровне.

G. Исследовательская работа и укрепление потенциала

93. Помимо «Доклада о городах мира», ООН-Хабитат совместно с Европейской комиссией опубликовала доклад “The State of European Cities 2016: Cities Leading the Way to a Better Future” («Состояние европейских городов в 2016 году: города в авангарде движения к лучшему будущему»), который был представлен в октябре 2016 года. ООН-Хабитат завершила первый этап исследовательской работы в связи с подготовкой доклада о состоянии городов Африки в 2017 году, посвященного анализу финансовых потоков в интересах развития городов.

94. ООН-Хабитат предложила скорректировать инициативу по обеспечению процветания городов таким образом, чтобы правительства могли выработать более системный подход к решению городских вопросов. На данный момент инициатива осуществляется более чем в 400 городах мира. В настоящее время ООН-Хабитат оказывает консультационную поддержку по техническим вопросам в Бразилии, Доминиканской Республике, Колумбии, Коста-Рике, Мексике, Панаме, Парагвае, Перу, Сальвадоре и Эквадоре.

95. Глобальная городская обсерватория ООН-Хабитат сделала глобальную выборку городов, которая служит инструментом подготовки данных о мировых тенденциях в области урбанизации, условиях и изменениях. В настоящее время изучаются данные о расширении городских районов за период 1990–2015 годов по 200 городам, и результаты этой работы будут использоваться в целях оказания странам поддержки в подготовке подобных выборок городских центров на национальном уровне.

V. Координация и всесторонний учет сквозных вопросов

96. ООН-Хабитат определила четыре сквозных вопроса, которые должны всесторонне учитываться в рамках ее оперативной и нормотворческой деятельности: изменение климата, гендерное равенство, права человека и молодежь. По каждому из этих вопросов были разработаны уникальные показатели, с помощью которых можно было бы определить, принимается ли тот или иной вопрос во внимание на первоначальном этапе подготовки соответствующего проекта, в целях обеспечения всестороннего учета этих вопросов во всех программах и проектах ООН-Хабитат.

А. Всесторонний учет гендерной проблематики и расширение прав и возможностей женщин

97. ООН-Хабитат продолжала содействовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин как важным компонентам устойчивого городского развития. Совместно с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами ООН-Хабитат принимала меры в целях содействия защите прав женщин, расширению доступа к услугам и обеспечению равного участия мужчин и женщин в принятии решений. Одной из проблем, с которыми ООН-Хабитат столкнулась в этой связи, было отсутствие финансирования, необходимого для содействия участию партнеров в ее инициативах.

98. Показатель учета вопроса гендерного равенства применяется на систематической и комплексной основе ко всем проектам ООН-Хабитат. Он также был применен ко всем 140 проектам, изученным группой оценки проектов: 75 процентов всех проектов получили оценку «учет гендерных факторов обеспечивается» или выше.

99. В декабре 2016 года ООН-Хабитат начала процесс отслеживания ресурсов, предназначенных для принятия мер в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в рамках усилий по выполнению требований Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

100. Совместно с муниципалитетом Барселоны ООН-Хабитат организовала совещание Группы экспертов по теме «Установление взаимосвязи между оказанием чрезвычайной помощи, восстановлением и развитием: учет гендерных факторов в постконфликтных ситуациях». По итогам совещания было принято коммюнике, цель которого заключалась в том, чтобы продемонстрировать конкретные гендерные аспекты постконфликтных ситуаций в городах, и которое использовалось участниками/экспертами на международных конференциях, состоявшихся перед Хабитат III.

В. Права человека

101. ООН-Хабитат способствовала тому, чтобы в основе деятельности по осуществлению Повестки дня Хабитат лежали права человека. С этой целью ООН-Хабитат, в частности, принимала меры по укреплению и систематизации своих усилий с учетом происходивших в мире событий, которые имели отношение к разработке политики, в том числе событий, связанных с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и инициативой Генерального секретаря «Права прежде всего».

102. После того как в 2015 году был разработан показатель учета вопроса прав человека, доля проектных документов, в которых вопросу прав человека уделяется должное внимание и права человека занимают центральное место, увеличилась с 50 до 73 процентов благодаря согласованным усилиям в этой связи. За разработку и осуществление большинства проектов отвечали ООН-Хабитат и партнерские организации.

103. ООН-Хабитат укрепила партнерские отношения с УВКПЧ в рамках совместной работы над двумя проектами: по альтернативам принудительному выселению в неформальных поселениях и по проблеме бездомности. Оба доклада должны быть опубликованы в 2017 году.

104. ООН-Хабитат продолжала оказывать государствам-членам и другим заинтересованным сторонам помощь в усилиях по выполнению их международных обязательств, в частности в целях обеспечения полного и последовательного осуществления права на достаточное жилище, предусмотренное в международных документах. Главная проблема, с которой ООН-Хабитат столкнулась в этой связи, заключается в том, что, несмотря на наличие надлежащей международной политики, на национальном уровне в плане политики и практики наблюдается отставание. В частности, по-прежнему имеют место случаи принудительного выселения, некоторые из которых даже не противоречат судебным решениям, принятым в соответствии с национальной политикой, которая не согласуется с международными стандартами. Как таковая нормотворческая деятельность ООН-Хабитат в 2016 году была сосредоточена на поиске альтернатив принудительному выселению на местном и национальном уровнях и необходимости проведения оценок последствий выселения до, во время и после него.

105. В рамках реализации проекта по вопросам миграции между городами в Средиземноморском регионе, осуществляемого под совместным руководством Международного центра по разработке политики в области миграции и организации «Объединенные города и местные органы самоуправления» при поддержке УВКБ в качестве ассоциированного партнера, ООН-Хабитат укрепила партнерские отношения с УВКБ в целях повышения эффективности контроля за миграцией в Средиземноморском регионе.

106. ООН-Хабитат продолжала сотрудничать с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в деятельности по решению проблем коренных народов в городских районах в рамках работы Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов путем оказания содействия в осуществлении соответствующих инициатив. Кроме того, ООН-Хабитат продолжала поощрять право на достаточное жилище для лиц с ограниченными возможностями в рамках деятельности Межучрежденческой группы поддержки по Конвенции о правах инвалидов.

С. Изменение климата

107. «Договор мэров»¹, в управляющий комитет которого входит ООН-Хабитат, достиг значительного прогресса в деятельности по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему. Число мэров, взявших на себя обязательства по «Договору», увеличилось с 320 человек в 2015 году до 605 человек по состоянию на конец 2016 года. Общая численность населения этих 605 городов составляет приблизительно 446 миллионов человек.

108. Было одобрено предложение объединить «Договор мэров» с «Соглашением мэров по климату и энергетике». Кроме того, был достигнут прогресс в усилиях, связанных с политикой, планами и стратегиями, что способствовало смягчению последствий изменения климата в шести городах, участвующих в деятельности по пропаганде стратегий городского развития при обеспечении низкого уровня выбросов, финансируемых ЕЭК и осуществляемых организацией «Местные органы власти за устойчивое развитие» и ООН-Хабитат. Стратегии сокращения выбросов приняли советы шести городов: Ресифи (Бразилия), Раджкота и Панаджи (Индия), Баликпапана и Богора (Индонезия) и Квадукузы (Южная Африка). К концу 2016 года Международное общество работ-

¹ «Договор мэров» — это инициатива, цель которой заключается в том, что побудить города публично взять на себя обязательства в отношении сокращения выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата.

ников городского и регионального планирования одобрило Руководящие принципы планирования действий по борьбе с изменением климата в городах, став его 46-м партнером.

109. На двадцать второй сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата ООН-Хабитат совместно с такими партнерами, как Межправительственная группа экспертов по изменению климата (в качестве соорганизатора), объявила о начале открытого конкурса среди городов на проведение научной конференции по городам и изменению климата. К числу других партнеров — организаторов конкурса относятся ЮНЕП, организация «Местные органы власти за устойчивое развитие», Инициативная группа городов по вопросам изменения климата (С-40), Сеть по поиску решений в целях устойчивого развития и инициатива «Земля будущего». Проведение научной конференции запланировано на март 2018 года.

110. На двадцать второй сессии Конференции сторон ООН-Хабитат представила результаты обзора (с точки зрения городов) предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов, лежащих в основе Парижского соглашения об изменении климата. В ходе обзора было установлено, что в 26 случаях городским вопросам было уделено значительное внимание, а в остальных 84 случаях — недостаточное.

111. Совместно с партнерами, обладающими полномочиями на утверждение, такими как Всемирный банк, ГЭФ, ЮНЕП и Межучрежденческий секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, ООН-Хабитат начала применять свои Руководящие принципы планирования действий по борьбе с изменением климата в городах к ряду городов, участвующих в планировании деятельности по борьбе с изменением климата или связанных с этим процессах, включая Таклобан, Филиппины; Хониару; и Порт-Вила. Исполнители представили результаты оценок этих продолжающихся процессов по двум городам: Виланкуло, Мозамбик, и Глазго, Шотландия. Проведение оценок по другим городам еще не завершено.

112. В отчетный период ООН-Хабитат расширила взаимодействие с другими членами Коалиции в защиту климата и чистого воздуха, включая ЮНЕП и ВОЗ. Она также приняла участие в подготовке проекта по городскому здравоохранению и короткоживущим климатическим загрязнителям в Аккре. ООН-Хабитат поддерживает связь этой деятельности (начатой в рамках инициативы по городскому здравоохранению) с более масштабными процессами в области городского планирования в городе. В настоящее время ведется работа по подготовке предложений в отношении налаживания сотрудничества с членами Коалиции в других сферах.

113. В рамках Альянса по борьбе с изменением климата в Мьянме, возглавляемого ООН-Хабитат совместно с ЮНЕП, правительство Мьянмы завершило осуществление стратегии и плана действий по борьбе с изменением климата в Мьянме, утвердило и представило свой предполагаемый определяемый на национальном уровне вклад и в настоящее время занимается осуществлением своей национальной политики в области борьбы с изменением климата в целях дальнейшего улучшения ситуации с политикой в области борьбы с изменением климата. Шесть городов-партнеров осуществляют стратегии сокращения выбросов. В Богоре, Индонезия, около 12 млн. долл. США было выделено для восстановления городской системы скоростных автобусных перевозок и перевода части городских микроавтобусов на более экологически чистое топливо двух видов. В Квадакузе, Южная Африка, были одобрены руководящие принципы строительства экологичных зданий.

114. Вопрос о разработке механизма оценки хода реализации определяемых на национальном уровне вкладов, предусмотренных Парижским соглашением об изменении климата, был рассмотрен группой партнеров, включая Содружество и ЮНЕП. В целях повышения осведомленности о необходимости того, чтобы города сокращали выбросы парниковых газов и адаптировались к последствиям изменения климата, ООН-Хабитат опубликовала два доклада: доклад “Addressing climate change in national urban policy: a policy guide for low-carbon and climate resilient urban development” («Учет проблемы изменения климата в национальной городской политике: руководство по городскому развитию при обеспечении низкого уровня выбросов и устойчивости к изменению климата»), цель которого заключается в оказании руководящим органам помощи в обеспечении того, чтобы городская политика позволяла местным властям принимать меры по борьбе с изменением климата, и доклад “Sustainable urbanization in the Paris Agreement: comparative review of nationally determined contributions for urban content” («Устойчивая урбанизация в Парижском соглашении: сравнительный анализ определяемых на национальном уровне вкладов в городском контексте»).

D. Молодежь

115. ООН-Хабитат сотрудничала с организацией «Садгуру Садафальдео Вихангам Йога Санстан», базирующейся в штате Чхаттисгарх, Индия, где были созданы три комплексных центра профессиональной подготовки молодых мужчин и женщин.

116. В настоящее время в Мogaдишо в экспериментальном режиме осуществляется новая программа обучения жизненным навыкам и обеспечения средств к существованию под названием «Приступай к работе!» («Шакеسو»), цель которой заключается в обучении тысяч молодых мужчин и женщин навыкам предпринимательства и другим полезным навыкам, пользующимся спросом на местном рынке труда.

117. Программа ООН-Хабитат по делам молодежи и вопросам управления направлена на определение способов участия молодежи в работе местных органов власти. На втором этапе осуществления одного окружного инновационного проекта в Кении принимаются меры для задействования потенциала молодых мужчин и женщин в плане решения проблем посредством проведения хакатона в интересах поиска путей решения проблем в области местного управления с помощью информационно-коммуникационных технологий.

118. В 2016 году Индийский молодежный фонд финансировал деятельность пяти молодежных групп в таких областях, как окружающая среда, права женщин и развитие предпринимательства; Колумбийский молодежный фонд окажет поддержку 10 молодежным группам, занимающимся вопросами мира и предпринимательства.

119. Кроме того, совместно с представителями коренного населения и сообщества лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов ООН-Хабитат работала над составлением карт объектов культурного наследия в Отавало, Эквадор, в целях подготовки деклараций представителей коренных народов и сообщества лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов по вопросу об устойчивом городском развитии.

VI. Рекомендации

120. В свете вопросов, затронутых в настоящем докладе, государствам-членам рекомендуется:

а) принимать меры по осуществлению Новой программы развития городов, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), которая состоялась в 2016 году в Кито, на основе Повестки дня Хабитат, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), которая была проведена в 1996 году в Стамбуле, Турция;

б) оказывать ООН-Хабитат поддержку, в том числе финансовую, с учетом ее роли координационного центра по вопросам устойчивой урбанизации и развития населенных пунктов, в частности в рамках осуществления Новой программы развития городов, последующей деятельности в связи с ней и ее обзора, в сотрудничестве с другими структурами системы Организации Объединенных Наций;

в) содействовать обеспечению ведущей роли национальных правительств в определении и разработке национальной городской политики;

г) укреплять потенциал субнациональных и местных органов власти в плане осуществления Новой программы развития городов на местном уровне.
