

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
13 April 2012
Russian
Original: English

Основная сессия 2012 года
Нью-Йорк, 2–27 июля 2012 года
Пункт 2(с) предварительной повестки дня*
Этап заседаний высокого уровня:
ежегодный обзор на уровне министров

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Маврикия при Организации Объединенных Наций от 2 апреля 2012 года на имя Председателя Экономического и Социального Совета

К настоящему прилагается национальный доклад Республики Маврикий о ходе достижения согласованных на международном уровне целей, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, представленный в связи с ежегодным обзором, который будет проведен на уровне министров в ходе этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета в 2012 году (см. приложение).

Обращаем внимание на то, что Сейшельские Острова, Южная Африка и Ботсвана выступили в качестве рецензентов национального доклада Маврикия, представляемого на добровольной основе.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета по пункту 2(с) предварительной повестки дня.

(Подпись) Тарунджай Риту
Временный Поверенный в делах

* E/2012/100.



**Приложение к письму Временного Поверенного в делах
Постоянного представительства Маврикия при Организации
Объединенных Наций от 2 апреля 2012 года на имя
Председателя Экономического и Социального Совета**

**Национальный доклад Маврикия, представляемый
на добровольной основе**

Содержание

	<i>Стр.</i>
Список сокращений	5
Резюме	6
Часть А	
Осуществление национальной стратегии и политики в области развития	9
Краткая история Маврикия	10
Основные элементы политики, играющие важную роль в содействии достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	11
Экономическое развитие	11
Задачи	12
Проводимая политика	12
Стратегии	13
Социальное развитие	16
Задачи	16
Проводимая политика	16
Стратегии	16
Маврикий в глобальном мире	17
Роль различных сторон в разработке этих стратегий и извлеченные уроки	17
Секторальные проблемы и стратегии их решения	18
Стратегические меры	18
Стратегии	18
Содействие решению этих задач в рамках международного сотрудничества в целях развития	21
Содействие слаженности работы различных секторов, оказывающих прямое или косвенное воздействие на развитие	21

Часть В	
Содействие наращиванию производительного потенциала и обеспечению занятости и достойных условий труда для искоренения нищеты в контексте всеохватного, устойчивого и справедливого экономического роста на всех уровнях в интересах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	22
Задачи	22
Занятость, безработица и рабочая сила	23
Производительность труда	25
Стратегические меры: дальнейшее повышение конкурентоспособности в мировой экономике путем укрепления базы творческих, квалифицированных и компетентных людских ресурсов	28
Стратегии	28
Национальный план развития людских ресурсов	29
Национальный фонд профессиональной подготовки	29
Организация курсов подготовки для поступления на работу	29
Программа общественных работ	29
Обзор Закона о трудовых отношениях и Закона о труде	30
Создание экологичных рабочих мест	31
Национальный фонд расширения прав и возможностей	32
Национальная политика в области занятости	33
Уровень грамотности	36
Уровень образования	36
Внутрисистемные проблемы	37
Отсев	37
Обеспечение успешного завершения школьного образования	37
Заучивание материала	37
Частное обучение	38
Стратегический план в области образования и людских ресурсов на 2008–2020 годы	38
Политика, ориентированная на малоимущих: политика и меры поддержки, касающиеся вопросов справедливости и качества	38
1. Охват детей с особыми потребностями в области образования	38
2. Обеспечение качественного дошкольного образования	39
3. Приоритетные зоны образования	40
4. Другие меры, направленные на обеспечение равных условий	40

Другие цели инициативы «Образование для всех»	41
Задачи	43
Заключение	43

Список сокращений

ВВП	Валовый внутренний продукт
ЕОМ	Ежегодный обзор на уровне министров
ИКН	Искоренение крайней нищеты
ИРЧП	Индекс развития человеческого потенциала
МПООД	Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся
МСП	Малые и средние предприятия
МСЭ	Международный союз электросвязи
НПО	Неправительственные организации
ОДВ	Образование для всех
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ППС	Паритет покупательной способности
ПРПВ	Программа расширения прав и возможностей
СПОЛР	Стратегический план в области образования и людских ресурсов
СРЛР	Совет по развитию людских ресурсов
ТОО	Территориально-общественные организации
ЦРДТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЦСБ	Центральное статистическое управление

Резюме

1. Экономический рост никогда не должен становиться самоцелью, а должен рассматриваться как средство развития человеческого потенциала. Политика Маврикия в области развития основана на его концепции высокопродуктивной, высокоэффективной, высокотехнологичной экономики с высоким размером оплаты труда, реализация которой позволит стране войти в число государств с высоким уровнем дохода, обеспечить благополучное будущее для всех граждан, сформировать инклюзивное общество, где будут созданы возможности для всех и где будет обеспечиваться равенство всех перед законом.

2. Из-за внешних потрясений, мирового финансового кризиса и ослабления системы торговых преференций наша экономика оказалась на распутье, и мы столкнулись с большим числом трудностей разнообразного характера, в том числе экономического, социального, политического и морального. По-прежнему стоит задача увязки мер социальной справедливости с экономической эффективностью посредством стимулирования экономического роста острова Маврикий и снижения таким образом уровня безработицы. Правительство Маврикия стремится предоставить реальные права и возможности всем жителям Маврикия, с тем чтобы они могли активно участвовать в развитии острова. Кроме того, в целях обеспечения выживания страны, особенно в условиях открытой и глобальной экономики, характеризующейся высокой конкуренцией, правительство приступило к реализации десятилетней программы экономических реформ, в основу которой положены четыре главные задачи: оздоровление бюджета и повышение эффективности государственного сектора, укрепление конкурентных позиций в торговле, улучшение инвестиционного климата и демократизация экономики посредством обеспечения участия, социальной интеграции и реализации концепции социально-экологической ответственности.

3. В этой связи разрабатываются стратегии и укрепляются основные сектора экономики одновременно с поступательным развитием новых секторов. Также следует отметить, что Маврикий имеет одну из самых щедрых систем социального обеспечения в Африке. В частности, гражданам предоставляются бесплатные медицинские услуги, бесплатный проезд на общественном транспорте для учащихся и бесплатное образование. В том что касается образования, Маврикий уверенно движется по пути выполнения стоящих перед ним задач в связи с реализацией целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Многие страны Африки смотрят на Маврикий, который имеет самые лучшие в регионе показатели условий предпринимательской деятельности, определенные в рамках проекта Всемирного банка «Doing Business» («Ведение бизнеса»), как на источник передового опыта в проведении реформ. Кроме того, Маврикий занимает 72-е место по индексу развития человеческого потенциала и 45-е место по индексу нищеты населения.

4. Как и в большинстве других стран, структура занятости в Маврикии также меняется. Это объясняется главным образом существенными структурными сдвигами в экономике Маврикия, происходящими на протяжении последних десятилетий: экономика, в которой раньше доминировали сельское хозяйство и обрабатывающая промышленность, преобразуется в активно развивающуюся экономику услуг. Очевидно, что переход к экономике услуг и связанный с этим рост возможностей сопровождаются появлением определенных проблем.

5. Поэтому в условиях отсутствия природных ресурсов и в обстановке жесткой глобальной конкуренции перед Маврикием стоит задача поддержания своего социально-экономического роста экологически безопасным образом. С этой целью Маврикий стремится неустанно укреплять свои конкурентные позиции в рамках глобальной экономики, в том числе путем расширения базы творческих, квалифицированных и компетентных людских ресурсов. Маврикий также необходимо уменьшать масштабы неравенства и социальной изоляции посредством эффективной социально-экономической интеграции одновременно с сохранением и повышением ответственности государства за благосостояние граждан. Настоятельно необходимо продолжать следовать курсу на устойчивое развитие, используя возобновляемые источники энергии, снижая зависимость от ископаемых видов топлива и обеспечивая водой все население на круглогодичной основе.

6. В стране также придается большое значение вопросам, связанным с положением беднейших слоев населения, и предпринимаются усилия по искоренению крайней нищеты. Ряд конкретных политических мер направлен на предоставление реальных прав и возможностей бедным слоям населения в качестве надежного средства, позволяющего разорвать замкнутый круг нищеты.

7. Внешняя помощь, безусловно, является полезной в плане того, что у людей появляется возможность с уверенностью смотреть в будущее, однако такая помощь должна увязываться с национальными задачами и национальной ответственностью, поэтому доноры должны осуществлять разработку программ совместно с национальными партнерами и координировать с ними проводимые мероприятия и порядок оказания помощи, руководствуясь приоритетами, определенными страной. Необходимо добиваться слаженности политики на различных уровнях, в частности в рамках сотрудничества в области развития, на уровне стратегий стран-доноров и учреждений-доноров в сфере оказания помощи и в других сферах, а также на уровне взаимодействия между донорами и получателями помощи. Мы не можем действовать по-другому, так как слишком многое поставлено на карту.

8. Образование всегда занимало важное место в национальной стратегии развития страны. Приоритетное внимание в образовательной политике уделяется таким вопросам, как расширение доступа к образованию, повышение его качества и выравнивание условий для его получения. Изменения, произошедшие с момента обретения страной независимости в 1968 году, в сочетании со значительными инвестициями в сферу образования привели к высоким показателям охвата детей системами дошкольного, начального и среднего образования, а национальный коэффициент грамотности населения в 2011 году составил примерно 85 процентов.

9. Естественно, существуют определенные проблемы, связанные с достижением цели качественного образования для всех. Когортный анализ показывает, что из 100 детей, поступающих в первый класс, лишь 27 успешно завершают 13-летний цикл школьного обучения, что указывает на существование определенного отсева учащихся и, следовательно, на потери в системе. Помимо этой внутренней неэффективности для системы, особенно на уровне начальной школы, характерны такие явления, как зубрежка, «натаскивание» на контрольные работы и получившая широкое распространение практика занятий с частными репетиторами.

10. В Стратегическом плане в области образования и людских ресурсов на 2008–2020 годы, который был разработан по результатам всеобщего обсуждения положения дел в системе образования, сформулированы восемь широких задач — от постановки дошкольного образования до управления всей системой образования. В результате осуществления Стратегического плана были реализованы такие перспективные мероприятия, как внедрение инновационных педагогических методов, пересмотр учебных планов во всех подсекторах системы образования в целях обеспечения их большей актуальности, расширение доступа к старшим ступеням средней школы и комплексное развитие учащихся. В целях совершенствования традиционной формы работы в классах и самого учебного процесса также задействуются достижения «цифровой революции».

11. Если в 1970-х и 1980-х годах для обеспечения политической и экономической стабильности Маврикия было достаточно обычных рабочих рук, то сейчас для экономического роста в дополнение к ним требуются высококвалифицированные специалисты. Сегодня перед человечеством стоят две основные задачи — это, во-первых, обеспечение того, чтобы плодами развития могли воспользоваться наиболее нуждающиеся благодаря справедливому распределению ресурсов и возможностей, и, во-вторых, формирование человеческого потенциала, помогающее устранить барьеры на пути развития. Таким образом, развитие людских ресурсов является одним из главных элементов стратегии сокращения неравенства в уровнях дохода и благосостояния, ибо оно ведет к снижению безработицы и сокращению масштабов нищеты.

12. В новых условиях мировой экономики экономическое процветание и справедливость могут быть достигнуты только при обеспечении профессиональной квалификации работников на уровне мировых стандартов. Без наличия у работников необходимых знаний и навыков предприятиям будет все сложнее и сложнее выдерживать конкуренцию и внедрять в свою работу инновационные методы и технологии. Таким образом, успешное развитие различных секторов экономики Маврикия зависит главным образом от наличия достаточного количества квалифицированных кадров. Нехватка кадров может привести к заметному замедлению роста.

13. В публикации Всемирного экономического форума “Global Competitiveness Report 2011–2012” («Доклад по вопросам глобальной конкурентоспособности, 2011–2012 годы») Маврикию отводится 54-е место в рейтинге конкурентоспособности стран на мировом рынке. Маврикий прилагает усилия для того, чтобы повысить свою конкурентоспособность и продуктивность и одновременно обеспечить достойные условия труда, поднять его производительность и добиться, чтобы он приносил достаточный доход. Справедливое распределение материальных благ и услуг системы социального обеспечения, поддержание справедливости и мира и защита прав человека остаются ключевыми элементами устойчивого развития. Инструментами для достижения этих целей являются План развития национальных людских ресурсов, национальный фонд профессиональной подготовки, программа финансирования профессиональной подготовки, национальный фонд расширения прав и возможностей, национальная политика в сфере занятости, программа поддержки безработных, а также пересмотренный закон о труде.

14. Поскольку нехватка квалифицированных кадров может негативно сказаться на работе отдельных организаций и состоянии экономики в целом, инвестиции в развитие людских ресурсов переместились на центральное место в стратегиях, направленных на достижение экономического благополучия, повышение уровня занятости и укрепление социальной сплоченности общества. Без наличия квалифицированных кадров Маврикий не сможет выйти на более высокий уровень развития.

Часть А

Осуществление национальной стратегии и политики в области развития

15. Экономический рост никогда не должен становиться самоцелью, а должен рассматриваться как средство развития человеческого потенциала. Эту задачу можно реализовать только при условии создания новых рабочих мест, сокращения масштабов нищеты, бережного отношения к окружающей среде и наличия необходимых ресурсов для оказания основных социальных услуг. Еще Аристотель говорил, что «богатство — это, конечно, не искомое благо, ибо оно полезно, т.е. существует ради чего-то другого». Вот это «что-то другое» и является возможностью для полной реализации человеком своего потенциала. Реальная возможность предполагает наличие реального выбора — выбора, обусловленного достаточным доходом, образованием, хорошим здоровьем и проживанием в государстве, свободном от деспотизма¹. Развитие во благо человека заключается в реализации человеческого потенциала. Речь идет о том, на что способен человек и кем он может стать — т.е. о возможностях человека — и о реальной свободе выбора. Такое понятие развития строится на подходе, названном Амартией Сен, лауреатом Нобелевской премии по экономике, «подходом, базирующемся на потенциальных возможностях человека и реализуемых им функциях». Важно добиваться не только расширения круга реализуемых человеком «функций», но и обеспечить, чтобы у человека была «возможность» или свобода для выполнения этих функций². У каждого гражданина должна быть возможность сделать выбор в пользу полноценной творческой жизни, характеризующейся хорошим здоровьем, безопасностью, свободой и достоинством. Для этого необходимо создать среду, которая позволит людям в полной мере реализовать свой потенциал и одновременно обеспечит их инструментами для развития собственных способностей — накапливать знания, получать доступ к ресурсам и участвовать в общественной жизни. В противном случае у человека часто просто не будет выбора и многие потенциальные возможности останутся недоступными.

¹ ПРООН, “Human Development Report 2006: Beyond Scarcity — Power, Poverty and the Global Water Crisis” (New York, 2006) («Доклад о развитии человеческого потенциала, 2006 год: Что стоит за нехваткой воды — власть, нищета и глобальный кризис в области водных ресурсов» (Нью-Йорк, 2006 год)) (стр. 263 англ. текста).

² ПРООН, «Как измерять человеческое развитие. Пособие» (Нью-Йорк, 2007 год), стр. 1 (“Measuring Human Development: A Primer”).

Краткая история Маврикия

16. Маврикий — островное государство, расположенное в юго-западной части Индийского океана. Вместе с французским островом Реюньон на юго-западе и островом Родригес на северо-востоке Маврикий является частью архипелага Маскаренских островов. Помимо острова Маврикий Республика Маврикий имеет в своем составе остров Св. Брендона, остров Родригес и острова Агалега. Маврикий получил независимость 12 марта 1968 года и стал Республикой в составе Британского содружества в 1992 году. Маврикийское общество сформировалось из потомков нескольких волн иммигрантов из различных стран: французских и британских колонистов, рабов из Африки и Азии, китайских и индийских рабочих, приезжавших работать по контракту на плантациях сахарного тростника. Официальным языком является английский, хотя повсеместно распространены французский, маврикийский креольский и бходжпури.

17. По оценке на 31 декабря 2011 года, население Республики Маврикий составляло 1 288 684 человека, а прирост населения с конца 2010 года равнялся 0,4 процента. К концу 2011 года количество женщин превышало количество мужчин на 18 974 человека. По состоянию на конец 2011 года плотность населения в Республике Маврикий, общая площадь территории которой равняется 2040 кв. км, составила 632 человека на квадратный километр. Статистика показывает, что темпы роста населения Республики Маврикий в период с 2005 по 2010 год составили 0,7 процента, что ниже, чем темпы роста мирового населения, составившие, по оценкам, 1,2 процента. Темпы роста населения Республики оказались ниже, чем в Сингапуре (3,5 процента) и в Индии (1,4 процента), но выше чем в Соединенном Королевстве (0,6 процента), Японии (0 процентов) и Бельгии (0,6 процента)³.

18. В 2011 году Маврикий занял первое место среди 53 стран Африки по Индексу управления африканских государств Фонда Ибрахима. Он также получил первое место в Африке по Индексу экономической свободы Института Фрейзера. Кроме того, Маврикий занял первое место в Африке и 23-е место в мире по показателям условий предпринимательской деятельности, определенным в рамках проекта Всемирного банка «Ведение бизнеса, 2012 год» (“Doing Business 2012”). В целом, Маврикий достиг или почти достиг ряда основных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Чистый показатель охвата начальным образованием составляет 96 процентов (2010 год), при этом 98 процентов учащихся как мужского, так и женского пола доходят до шестого класса, т.е. последнего класса начальной школы, 82 процента учащихся продолжают обучение в средней школе, а валовый коэффициент поступления в высшие учебные заведения в настоящее время составляет 47 процентов. Очевидно, что демократия, инвестиции в человеческий капитал и повышение эффективности управления сыграли центральную роль в росте дохода на душу населения с 260 долл. США на момент получения независимости до свыше 9000 долл. США на сегодняшний день. В 1981 году валовый внутренний продукт (ВВП) на душу населения, исчисленный в постоян-

³ Темпы роста населения различных стран мира приводятся в публикации Организации Объединенных Наций “The World Population Prospects: The 2010 Revision” («Мировые демографические прогнозы: издание 2010 года»).

ных международных долларов (паритет покупательной способности)⁴, был на 38 процентов ниже мирового среднего показателя. А в 2009 году он уже был на 16 процентов выше средней величины. За указанный период ВВП на душу населения в Маврикии увеличился более чем в три раза в реальном выражении и рос темпами, неизменно превышающими средние темпы роста в мире и в странах со средним уровнем дохода. Все это дает основания говорить о том, что совокупные темпы роста в Маврикии сопоставимы с темпами роста Сингапура, Гонконга, Китая и Тайваня.

Основные элементы политики, играющие важную роль в содействии достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

19. Политика Маврикия в области развития основана на его концепции высокопродуктивной, высокоэффективной, высокотехнологичной экономики с высоким размером оплаты труда, реализация которой позволит стране войти в число государств с высоким уровнем дохода, обеспечить благополучное будущее для всех граждан, сформировать инклюзивное общество, где будут созданы возможности для всех и где будет обеспечиваться равенство всех перед законом. Реализация этой концепции базируется на выдвигании интересов людей на первый план и на обеспечении всеохватного развития.

Экономическое развитие

20. После отмены торговых преференций в сахаропроизводящей отрасли у Маврикия не было другого выхода, как начать переход на новый этап развития, с тем чтобы обеспечить свое выживание в условиях мирового хозяйства, характеризующегося высокой конкуренцией, открытостью и глобализацией. Начиная с 2006 года происходило постепенное снижение гарантированных цен на сахар, составившее в 2009 году в общей сложности 36 процентов. Что касается изменения структуры экономики, то в период с 1999 по 2011 год наблюдался постепенный переход от опережающего развития сельского хозяйства к расширению сферы услуг (см. таблицу 1, приложение). В 1999 году доля сельского хозяйства, охоты, лесоводства и рыболовства в ВВП составляла 6,1 процента, а к 2011 году она снизилась до 3,7 процента. Доля обрабатывающей промышленности также упала с 23,1 процента в 1999 году до 18,1 процента в 2011 году. С другой стороны, доля гостиничного и ресторанного бизнеса, который является основным компонентом туристического сектора, выросла за тот же период с 6,4 процента до 7,0 процента. Доля операций с недвижимостью, арендных операций и предпринимательства выросла с 8,6 процента в 1999 году до 12,9 процента в 2011 году. Сектор услуг финансового посредничества, состоящий в ос-

⁴ Паритет покупательной способности между двумя странами — А и В — представляет собой соотношение между двумя валютами, которое показывает, какое количество денежных единиц страны А необходимо для покупки того же набора конкретных товаров и услуг, который можно приобрести в стране В за одну единицу валюты страны В. Паритет покупательной способности может выражаться в валюте любой из сравниваемых стран. На практике паритеты покупательной способности обычно исчисляются для большого количества стран и выражаются в какой-либо одной валюте, при этом доллар США чаще всего используется в качестве базовой или «расчетной» валюты.

новном из страховых компаний и банков, включая офшорные банки, испытал значительный подъем — с 7,7 процента в 1999 году до 10,0 процента в 2011 году. По оценкам, сделанным на основании последних данных по различным секторам экономики, прирост ВВП в 2011 году составил 4,1 процента. Без учета сахаропроизводящей отрасли темпы роста ВВП сейчас составляют 4,2 процента, в то время как в 2010 году они равнялись 4,4 процента.

Задачи

21. Из-за внешних потрясений, мирового финансового кризиса и ослабления системы торговых преференций наша экономика оказалась на распутье, и мы столкнулись с большим числом трудностей разнообразного характера, в том числе экономического, социального, политического и морального. По-прежнему стоит задача увязки мер социальной справедливости с экономической эффективностью посредством стимулирования экономического роста на острове Маврикий и снижения таким образом уровня безработицы. Правительство Маврикия стремится предоставить реальные права и возможности всем жителям страны, с тем чтобы они могли активно участвовать в развитии острова. Правительство Маврикия полностью отдает себе отчет в том, что для достижения этих целей страна больше не может полагаться на традиционные отрасли экономики. Перед Маврикием продолжает стоять задача по внедрению инноваций на как можно более широком диапазоне платформ, что позволит преодолеть нынешний сложный период, характеризующийся самой высокой инфляцией цен на продукты питания и самым большим повышением цен на нефть за последние десятилетия и худшим экономическим кризисом за последние сто лет, который сегодня усугубляется замедлением процесса восстановления мировой экономики. Маврикию необходимо в кратчайшие сроки диверсифицировать свои рынки, особенно после того, как Европа, которая остается важнейшим экспортным рынком Маврикия, испытала тяжелейший экономического кризис.

Проводимая политика

22. В целях обеспечения выживания страны в условиях открытой и глобализованной экономики, характеризующейся высокой конкуренцией, правительство Маврикия начиная с 2005 года приступило к реализации десятилетней программы экономических реформ, в основу которой положены четыре главные задачи:

а) оздоровление бюджета и повышение эффективности государственного сектора: ожидается, что в 2012 году уровень задолженности государственного сектора по отношению к ВВП снизится до 54,1 процента; представляется, что к 2018 году удастся еще больше уменьшить соотношение задолженности государственного сектора к ВВП — до 50 процентов;

б) укрепление конкурентных позиций в торговле: сроки регистрации имущества сокращены с 15 до 2 дней; обеспечивается реальная координация в работе рекламных агентств и предприятий государственного/частного секторов; все стороны будут коллективно добиваться выхода на новые рынки для отечественных предприятий, производящих сахар, фрукты и овощи, текстильные товары и морепродукты, оказывающих финансовые, туристические, образовательные услуги, услуги в области информационных технологий, услуги по

аутсорсингу бизнес-процессов и занимающихся производством других поставляемых на экспорт товаров и услуг.

с) улучшение инвестиционного климата: для упрощения деловой практики сформирована совместная рабочая группа в составе представителей государственного и частного секторов, в задачи которой входит предоставлять информацию о стратегиях и мероприятиях, связанных с устранением существующих препятствий для инвестиционной и экспортной деятельности, работать над упрощением нормативных положений и способствовать экономии времени заявителей и инвесторов;

d) демократизация экономики посредством активизации массового участия, социальной интеграции и реализации концепции социально-экологической ответственности: в 2011 году объем золотовалютных резервов увеличился до уровня, обеспечивающего покрытие импорта примерно в течение 40 недель; начиная с 2006 года ежегодно создается 9400 рабочих мест.

Стратегии

- Организация ежегодной Маврикийской ярмарки с участием иностранных покупателей и местных предприятий.
- Расширение сети соглашений об устранении двойного налогообложения и договоров о поощрении инвестиций и их защите с африканскими государствами.

Сельское хозяйство и рыболовство

- Сельское хозяйство переживает период оживления, который позволит ему превратиться в одну из основных отраслей экономики. Усиливается тенденция в сторону модернизации производства сельскохозяйственной продукции и перехода на более высокий уровень ее переработки. Мелкие земледельческие хозяйства и все мелкие животноводческие хозяйства получили право на полное возмещение НДС, заплаченного при покупке сельскохозяйственной техники, оборудования и инструментов в 2012 году. Этим правом смогут воспользоваться приблизительно 23 000 хозяйств, занимающихся выращиванием сахарного тростника, 6000 садоводческих хозяйств и 5000 животноводческих предприятий, в том числе скотоводческих и свиноводческих. Государство поддерживает перегруппировку земледельческих хозяйств, а также помогает в очистке их земель от камней и проведении мелиоративных работ.
- Преобразование сахаропроизводящей отрасли в сахаро-тростниковую позволило Маврикию совершить важный рывок в новую эру сельскохозяйственных технологий и биотоплива. Поощряется использование жмыхов сахарного тростника для производства электричества и кормовой патоки для производства этилового спирта и спиртных напитков с высокой добавочной стоимостью. Было произведено слияние учреждений, финансируемых за счет «сахарного налога», что позволит производителям сахарного тростника экономить около 10 млн. долл. США в год.
- В 2012 году государство инвестирует порядка 3,3 млн. долл. США в восстановление животного мира лагун, для чего в различных местах вокруг острова планируется выпустить 300 000 особей молоди рыбы и тысячи

«морских огурцов», а также создать коралловые фермы и охранные зоны коралловых рифов.

Обрабатывающая промышленность

- В обрабатывающей промышленности основные усилия сосредоточены на использовании передовых технологий и производстве товаров с высокой добавленной стоимостью. Так, например, все большее упор делается на производство швейных изделий высокого качества. Происходит интеграция отраслей, как пользующихся, так и не пользующихся статусом особой экспортной зоны, в целях обеспечения однородной конкурентной среды для малых и средних предприятий.

Сфера услуг

- Ведется работа по развитию отраслей сферы услуг, с тем чтобы они могли играть центральную роль в экономическом росте нашей страны. У Маврикия нет другого выхода, кроме как предлагать миру товары и услуги с высокой добавленной стоимостью.

Туризм

- Усилия в сфере туризма направлены на повышение привлекательности нашего острова в качестве объекта природного и экологического туризма, представляющего большой интерес с точки зрения культуры, развлечений и искусства; в качестве места для проведения встреч, мероприятий, конвенций и выставок и места организации международных спортивных мероприятий, а также в качестве объекта медицинского туризма, шоппинга и отдыха. Правительство приняло на вооружение стратегию, тремя главными составляющими которой являются привлекательность, популярность и доступность и которая преследует цель обретения мировой известности в сфере туризма и создания и продвижения собственного брэнда, основными характеристиками которого являются высокие стандарты качества, первозданная природа и дружелюбный обслуживающий персонал. В целях привлечения туристов правительство также предполагает принять участие в программе добровольной экологической сертификации. Приблизительно 8,3 млн. долл. США направляются государством на финансирование работ по уборке и облагораживанию территории. В целях поощрения медицинского туризма некоторые услуги по выполнению пластических операций освобождаются от уплаты налога на добавленную стоимость.

Финансовые услуги

- Принимаются меры к укреплению сектора финансовых услуг, с тем чтобы превратить остров Маврикий в финансовый центр региона. В целях расширения числа финансовых механизмов, находящихся в нашей юрисдикции, в настоящее время формируется юридическая база для поощрения работы фондов и частных систем профессионального пенсионного страхования и реализации новых концепций доверительного управления. Расширяется система договоров об устранении двойного налогообложения и соглашений о поощрении инвестиций и их защите, особенно с аф-

риканскими государствами. Что касается страховой отрасли, то начиная с 2013 года прекращают действовать законы, позволявшие страховать местные активы в страховых компаниях, базирующихся за рубежом.

Информационно-коммуникационные технологии

- Доля отрасли информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в ВВП стремительно растет. Ее рост является одним из самых быстрых и сопровождается появлением широких возможностей трудоустройства для молодежи, которые необходимо задействовать в полном объеме. Интенсивно развиваются такие направления, как аутсорсинг с помощью информационных технологий, аутсорсинг бизнес-процессов и аутсорсинг исследовательских процессов; в результате Маврикий превращается в динамично развивающийся центр информационно-коммуникационных технологий, чему способствует его удобное местоположение, хорошо развитая сетевая структура и билингвизм/многоязычие местного населения. В середине 2012 года будет введен в эксплуатацию второй подводный оптоволоконный кабель “LION 2”, что обеспечит бесперебойность услуг связи. Правительство Маврикия предоставляет операторам дальней связи возможности доступа для подключения к международным шлюзам через две базовые станции.

Малые и средние предприятия

- На долю малых и средних предприятий (МСП) приходится 37 процентов ВВП, что соответствует выпуску продукции примерно на 40 млрд. долл. США. Эти предприятия обеспечивают рабочие места и источник дохода для 250 000 мужчин и женщин. Именно с этих предприятий начинается культура предпринимательства, развитие которой способствует демократизации экономики. Без сомнения, сектор малого и среднего бизнеса выходит на первый план в процессе экономического развития благодаря созданию равных условий конкуренции и оказанию непосредственной поддержки на всех уровнях, в частности технической помощи, поддержки в плане развития потенциала и улучшения доступа на мировые рынки. В порядке содействия росту малых и средних предприятий банки Маврикия в 2012 году высвобождают 0,1 млрд. долл. США по доступной процентной ставке в размере ставки РЕПО плюс 3 процента, т.е. под 8,5 процента. Средства сверх кредитного лимита и новые банковские кредиты, а также продление действующих кредитных линий предлагаются по ставке 8,5 процента. При этом предприятия освобождаются от уплаты всех затрат на обработку данных и связанных с этим сборов. Фонд вложений в акционерный капитал предоставляет гарантию покрытия рисков в размере 35 процентов по каждому займу или при превышении кредитного лимита. Банки имеют право на получение налогового вычета без обращения в суд в связи с безнадежными долгами малых и средних предприятий. Указанные меры направлены на повышение доступа к финансовым ресурсам и на снижение стоимости финансирования. Что особенно важно, эти меры не только охватывают новые операции, но и выгодны существующим клиентам, желающим продлить кредит. Кроме того, эти меры распространяются как на инвестиционный, так и на рабочий капитал.

Социальное развитие

Задачи

23. Основной задачей, стоящей в настоящий момент перед Маврикием, по-прежнему является сохранение статуса государства всеобщего благосостояния. Все сложнее и сложнее становится продолжать предоставлять бесплатное образование, бесплатный проезд на общественном транспорте учащимся и пенсионерам, бесплатное медицинское обслуживание и пенсии. Ожидается, что количество получателей базовой пенсии по старости, которое в декабре 2010 года составило примерно 153 950 человек, через 40 лет вырастет более чем в два раза и достигнет 368 600 человек. Кроме того, при сохранении ставок 2010 года сумма выплат в 2050 году увеличится более чем вдвое по сравнению с 2010 годом.

Проводимая политика

24. Сироты, вдовы и значительная часть граждан с особыми потребностями также получают ненакопительную ежемесячную пенсию. Государственные расходы на социальную защиту и социальное обеспечение выросли с 323 млн. долл. США в 2004/2005 году до 587 млн. долл. США в 2010 году, т.е. примерно на 82 процента. В то же время процентная доля этих расходов в ВВП увеличилась с 5,4 до 5,9 процента. Количество получателей базового пенсионного пособия, т.е. людей в возрасте 60 лет и старше, выросло на 27,4 процента, с 120 802 человек в июне 2005 года до 153 950 человек в декабре 2010 года. Общий размер пенсий по старости, выплаченных государством в 2010 году, составил 220 млн. долл. США, в то время как в 2004/2005 году эта сумма равнялась 116,2 млн. долл. США. По состоянию на декабрь 2010 года 21 850 человек получали базовую пенсию по вдовству по сравнению с 22 672 — в июне 2005 года, т.е. число получателей такой пенсии снизилось на 3,6 процента. Однако сумма выплат возросла с 21 млн. долл. США в 2004/2005 году до 30 млн. долл. США в 2010 году. Количество получателей базовой пенсии по инвалидности выросло на 10,3 процента, с 25 646 человек в июне 2005 года до 28 280 в декабре 2010 года. Число получателей базовой пенсии по сиротству сократилось с 457 человек в июне 2005 года до 360 человек в декабре 2010 года. По состоянию на декабрь 2010 года 19 432 семьи получали социальную помощь, в то время как в июне 2005 года число таких семей составляло 17 536. Сумма указанных выплат выросла с 10,5 млн. долл. США в 2004/2005 году до 18 млн. долл. США в 2010 году.

Стратегии

25. В области образования Маврикий уверенно движется по пути выполнения стоящих перед ним задач, связанных с реализацией целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Бесплатным является дошкольное, начальное и среднее образование, а также высшее образование до степени бакалавра при дневной форме обучения в Университете Маврикия. Правительство инвестирует значительные средства в новую школьную инфраструктуру как для мальчиков, так и для девочек. Образование является обязательным до достижения 16-летнего возраста. Учащимся начальной школы учебники выдаются бесплатно, а родителям, чьи дети посещают учреждения дошкольного образования с возраста четырех лет и старше, выплачивается пособие в размере

200 маврикийских рупий (8 долл. США) на каждого ребенка в месяц, с тем чтобы стимулировать более широкий доступ к образованию и обеспечить равноправие и справедливость в системе образования. Проезд на общественном транспорте является бесплатным для всех учащихся, включая студентов университетов дневной формы обучения, а также для пенсионеров; все граждане получают ненакопительную пенсию по старости. Детям, чьи родители получают социальную помощь, выдается денежное пособие.

Маврикий в глобальном мире

26. В 1980–2010 годах индекс развития человеческого потенциала в Маврикий ежегодно увеличивался на 1,0 процента и с 0,525 вырос до 0,701 в 2010 году, в результате чего страна сегодня занимает 72-е место среди 169 государств, по которым имеются сопоставимые данные.

27. В 2007 году индекс нищеты населения (многоаспектный показатель, альтернативный по отношению к оценочному показателю бедности в размере 1,25 долл. США в день (паритету покупательной способности)) составил 9,5 процента. В результате Маврикий занял 45-е место среди 135 стран.

28. По данным “The Global Competitiveness Report 2007–2008” («Глобальный доклад по вопросам конкурентоспособности, 2007–2008 годы»), Маврикий находился на 60-м месте. Согласно информации, содержащейся в докладе Всемирного экономического форума за 2010–2011 годы, Маврикий улучшил свое положение и поднялся на 55-е место. В общем рейтинге, приведенном в докладе “Global Innovation Index 2009–2010” («Глобальный инновационный индекс, 2009–2010 годы»), Маврикий занял 73-е место, а его соответствующая оценка составила 2,93 балла. По данным последней публикации “ICT Development Index” («Индекс развития информационно-коммуникационных технологий»), в 2010 году Маврикий занял 2-е место среди африканских стран.

Роль различных сторон в разработке этих стратегий и извлеченные уроки

29. Учреждения, непосредственно вовлеченные в процесс формулирования политики, поддерживают тесные связи с индивидуальными участниками этого процесса. Очевидно, что различные правительственные органы, играющие активную и ключевую роль в выработке политического курса, взаимодействуют с негосударственными субъектами, круг которых все более расширяется. Последние ведут агитационную работу, добиваются представительства в органах государственной власти, консультируются с общественностью, ведут политический диалог с директивными органами и участвуют в разработке координационных механизмов. Большое значение также имеет поддержка со стороны динамично развивающегося частного сектора.

30. Странники преобразований и сильное руководство, твердо придерживающееся стратегического курса, являются важными проводниками перемен и реформ. Эти сторонники могут принадлежать к любой инициативной группе; важным в этом плане является их доступ к главным органам принятия решений. Необходимо добиваться их постоянного участия с целью заручиться под-

держкой всех прямо или косвенно заинтересованных сторон. Этот построенный на участии подход позволяет обеспечить плавное проведение политического курса.

Секторальные проблемы и стратегии их решения

31. Не обладая природными ресурсами и сталкиваясь с жесткой глобальной конкуренцией, Маврикий решает проблему обеспечения социально-экономического роста на основе использования экологически безопасной модели развития. В этой связи перед Маврикием стоят две следующие задачи:

а) сокращение неравенства и преодоление социальной изоляции через эффективную социально-экономическую интеграцию и сохранение системы социальной защиты;

б) обеспечение устойчивого развития на основе использования возобновляемых источников энергии при одновременном снижении зависимости от ископаемых видов топлива.

32. Первая задача, стоящая сейчас перед страной, заключается в устранении неравенства и социальной изоляции через эффективную социально-экономическую интеграцию и сохранение системы социальной защиты. Что касается социальной сферы, то, несмотря на экономический рост в последние годы, небольшая часть населения не смогла улучшить свое положение, а в отдельных местах, включая остров Родригес, по-прежнему широко распространена бедность. Если говорить о достижении первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, то, по данным обследования бюджета семей в 2006/07 году, проведенного Центральным статистическим управлением Маврикия, доля малоимущих семей, живущих за чертой относительной бедности (установленной в размере половины среднемесячного дохода семьи на одного взрослого), увеличилась с 7,7 процента в 2001/02 году до 8,0 процента в 2006/07 году. Необходимо уделять больше внимания и оказывать помощь уязвимым группам населения, особенно женщинам и детям.

Стратегические меры

33. Парадигма инклюзивного развития обуславливает необходимость выхода за рамки традиционных сетей социальной защиты и уделения внимания созданию новых рабочих мест и повышению уровня материального обеспечения малоимущих граждан на основе принятия четко выверенных стратегических мер. Иными словами, во главу угла сейчас ставится обеспечение экономического роста в интересах малоимущих слоев населения.

Стратегии

34. В настоящее время правительство разрабатывает социальный регистр Маврикия, с тем чтобы определить потребности малоимущих и оценить, насколько успешными являются предложенные программы. В рамках своих усилий по сокращению масштабов нищеты правительство в 2006 году приступило к осуществлению программы по расширению прав и возможностей граждан, преследующей следующие цели:

- обеспечение стабильной занятости лиц, лишившихся работы вследствие реструктуризации предприятий;
- стимулирование предпринимательской деятельности и укрепление базы и конкурентных позиций малых предприятий, особенно в условиях глобального рынка, в целях повышения конкурентоспособности экспортных товаров;
- оказание временной поддержки малообеспеченным и уязвимым семьям в улучшении их жилищных условий;
- предоставление детям из самых уязвимых семей более качественного образования.

35. Специальная программа поддержки безработных женщин, являющаяся компонентом более широкой программы по расширению прав и возможностей, направлена на предоставление женщинам дополнительных возможностей и оказание им помощи в эффективном использовании этих возможностей.

36. Для социальной интеграции уязвимых групп населения правительство учредило также целевой фонд, который к концу 2009 года помог улучшить бедственное положение примерно 60 000 социально незащищенных мужчин, женщин и детей. В рамках программы по искоренению абсолютной нищеты осуществляется подпрограмма комплексного общинного развития, по линии которой к концу 2009 года помощь получила 291 семья. В течение этого же периода еще одна подпрограмма программы по искоренению абсолютной нищеты — проект дошкольного образования — помогла окружить заботой 511 детей из бедных семей, не имеющих возможности регулярно посещать школу, для которых было организовано бесплатное питание и оказана помощь в их транспортном и медицинском обслуживании, приобретены школьные принадлежности и проведены дополнительные занятия для ликвидации отставания в учебе.

37. К концу 2009 года по линии Целевого фонда интеграции уязвимых групп населения примерно 3000 беднейшим семьям была оказана чрезвычайная помощь на сумму порядка 160 млн. маврикийских рупий в строительстве жилья из гофрированного железа. Через программу по производству плит, которая осуществляется с 1997 года, семьям со скромными доходами также предоставляется финансовая помощь для строительства бетонных крыш. Ежегодно по этой программе помощь получают в среднем 4000 семей. Мука и газ всем жителям Маврикия продаются по субсидированным ценам.

38. Важно отметить, что в 2010 году усилия правительства по выработке комплексного и согласованного подхода к проблеме искоренения нищеты привели к созданию нового ведомства — министерства социальной интеграции и экономических возможностей, которому было поручено играть роль надведомственного органа и координировать работу частных и государственных структур и неправительственных организаций одновременно по нескольким направлениям.

39. Разумеется, что, опираясь только на свои силы, государство не сможет добиться устойчивых результатов. Для обеспечения того, чтобы плодами развития воспользовались все слои населения, нынешняя стратегия расширения возможностей предусматривает коллективную социальную ответственность, руководствуясь которой частные предприятия отчисляют на нужды финансиру-

вания социальных программ определенную сумму средств (в размере 2 процентов от балансовой прибыли).

40. Принцип равенства мужчин и женщин закреплен в Конституции. Проблематика гендерного равенства получила отражение в национальном законодательстве, например в Законе о дискриминации по признаку пола, Законе о защите от насилия в семье и в недавнем законопроекте об обеспечении равных возможностей. Укрепляются институциональные механизмы, позволяющие эффективнее оказывать женщинам услуги и поддержку. Деятельность министерства по делам женщин, детей и семьи, недавно переименованного в министерство по вопросам равноправия полов, свидетельствует о стремлении правительства уделять приоритетное внимание развитию женщин, которое является ключевым условием для обеспечения экономического роста и развития. В национальном гендерном плане действий прописан ряд мер по расширению прав и возможностей женщин.

41. Стратегии предполагают обеспечение учета гендерной составляющей в национальной политике и, в частности, в работе по сокращению масштабов нищеты и достижению устойчивого экономического роста, чтобы обратить вспять тенденцию к феминизации нищеты и росту масштабов безработицы среди женщин.

42. Что касается второй задачи — обеспечения устойчивого развития на основе использования возобновляемых источников энергии при одновременном уменьшении зависимости от ископаемых видов топлива, то Маврикий, который является островным государством, имеет ограниченный доступ к природным ресурсам. В последние десятилетия энергетические потребности увеличились более чем в три раза, и эта тенденция, судя по всему, в предстоящие годы сохранится. Основные проблемы, с которыми правительство столкнется в следующие десятилетия, будут касаться энергопотребления, рационального использования водных ресурсов и достижения цели устойчивого развития. Правительство вместе с другими заинтересованными партнерами инициировало проект «Маврикий — остров устойчивого развития», который сейчас реализуется совместными усилиями всех его участников.

43. Увеличение спроса на энергоресурсы и стремительный рост цен на нефть подтолкнули правительство к принятию стратегии экономического роста на основе использования экологически безопасной модели развития, опирающейся на концепцию «Маврикий — остров устойчивого развития» и предусматривающей переход от импортируемых ископаемых видов топлива к местным возобновляемым источникам энергии.

44. Фонд «Маврикий — остров устойчивого развития» имеет целью путем организации переработки отходов содействовать активизации усилий по охране окружающей среды, повышению эффективности потребления энергии и увеличению масштабов использования возобновляемых источников энергии. Первоначальные результаты его деятельности обнадеживают.

45. В 2010 году в классификации по индексу охраны окружающей среды (определяющему рейтинг страны в зависимости от санитарного состояния окружающей среды, в том числе водных ресурсов, степени загрязнения воздуха, влияния экологии на заболеваемость и жизнеспособности экосистемы, включая

лесное хозяйство, рыболовство, сельское хозяйство, изменение климата и биоразнообразия) Маврикий с 58-го места в 2008 году поднялся на шестое место.

46. Перед Маврикием стоят проблемы адаптации к последствиям все более непредсказуемого процесса изменения климата и повышения уровня мирового океана, постоянного снабжения всех домохозяйств пресной водой в течение всего года и уменьшения объема потребления ископаемых видов топлива при одновременном достижении к 2028 году целевого показателя самообеспеченности в 65 процентов за счет увеличения использования возобновляемых источников энергии и повышения эффективности энергопотребления.

Содействие решению этих задач в рамках международного сотрудничества в целях развития

47. Помощь должна увязываться с проблемами страны и ее способностью самостоятельно заниматься их решением. Доноры должны разработать механизм совместного программирования, координировать мероприятия и соизмерять помощь с определенными страной приоритетами.

48. В настоящее время в Маврикии действует хорошо отлаженный механизм, благодаря которому вся деятельность по оказанию помощи в целях развития координируется министерством финансов и экономического развития. Министерство отбирает проекты, в которых правительство особенно сильно заинтересовано на базе хозяйственного плана, соотнося их с направлениями, где у партнеров по развитию есть сравнительные преимущества. Это позволяет избегать дублирования в работе. Естественно, что это предполагает наличие у страны национальной стратегии, базирующейся на ее концепции развития и разработанной совместно с ее партнерами.

49. Сложившаяся практика уже доказала свою эффективность, однако отраслевым министерствам требуется необходимая техническая помощь в осуществлении этих проектов.

50. Например, страна наладила тесные партнерские связи с Европейской комиссией в рамках программы общебюджетной поддержки, которая увязана с достижением показателей, фигурирующих в таблице результатов по таким секторам, как энергетика, окружающая среда, сточные воды, производство сахара, образование и расширение прав и возможностей.

Содействие слаженности работы различных секторов, оказывающих прямое или косвенное воздействие на развитие

51. В условиях усиления взаимозависимости мира сам внутрисполитический климат подвергается воздействию глобальных сил и зависит от правил, регулирующих международную торговлю и финансы. Поэтому на глобальном уровне также необходимо добиваться слаженности политики, особенно в областях торговли и финансов, с целью поддержать реализацию проектов на национальном уровне.

52. Слаженность можно обеспечить на различных уровнях: в рамках сотрудничества в целях развития и посредством более тесной увязки стратегий в области оказания помощи и других стратегий страны донора, координации работы доноров и усиления взаимодействия доноров и получателей помощи. Согласно определению Организации экономического сотрудничества и развития под слаженностью политики в области развития понимается обеспечение того, чтобы цели и результаты стратегий, которых придерживаются правительства в сфере развития, не испытывали на себе негативного воздействия в связи с осуществлением правительствами других стратегий, оказывающих глубокое влияние на развивающиеся страны, и чтобы эти другие стратегии, по возможности, способствовали достижению целей в области развития.

53. Поскольку между национальными или международными интересами существует конкуренция, добиться полной синхронности политики часто не представляется возможным. Развитие — не единственная цель государственной политики, и такие конфликтующие интересы, как занятость, стандарты безопасности для потребителей, качество окружающей среды и моральные убеждения, играют огромную роль. В условиях демократии эти конфликтующие интересы приводят к компромиссу, при котором степень преобладания одних интересов над другими определяется влиянием и политическими позициями сторон.

Часть В

Содействие наращиванию производительного потенциала и обеспечению занятости и достойных условий труда для искоренения нищеты в контексте всеохватного, устойчивого и справедливого экономического роста на всех уровнях в интересах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Задачи

54. Если в 1970-е и 1980-е годы для поддержания в Маврикии политической и экономической стабильности было достаточно просто рабочих рук, то сегодня для стимулирования экономического роста нужны высококвалифицированные специалисты. В мире сегодня стоят две крупные задачи — обеспечение того, чтобы плодами развития пользовались беднейшие слои населения, что достигается на основе справедливого распределения ресурсов и создания соответствующих возможностей, и укрепление человеческого потенциала отвечать на вызовы развития. Таким образом, через сокращение масштабов безработицы и нищеты развитие людских ресурсов по-прежнему является одним из основных условий сокращения неравенства в уровне доходов и благосостояния. Необходимой предпосылкой достижения устойчивого экономического роста, как и прежде, является создание продуктивных и достойных рабочих мест. Труд может иметь устойчивый характер только тогда, когда он согласуется с требованиями программы действий по обеспечению достойной работы Международной организации труда (МОТ), которые предусматривают, что работа должна

быть продуктивной и обеспечивать справедливый доход, что рабочие места должны быть гарантированными, что должна обеспечиваться социальная защита, а трудящиеся иметь широкие возможности для личного развития и социальной интеграции и пользоваться свободой, отстаивать свои права, объединяться в организации и участвовать в принятии решений, затрагивающих их жизнь, а также должно обеспечиваться равенство возможностей для всех женщин и мужчин и равное обращение с ними⁵. Справедливое распределение материальных благ, социальное обеспечение, равенство, мир и права человека остаются ключевыми условиями достижения устойчивого развития.

Занятость, безработица и рабочая сила

55. В 2011 году количество работающих в Маврикии составило 541 800 человек, а количество безработных — 45 200 человек. По состоянию на январь 2012 года было выдано 34 590 официальных разрешений на работу (таблицы 1–3).

Таблица 1

**Общее количество работающих (только граждане Маврикия)
в разбивке по полу, 2002–2011 годы**

<i>Год</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
2002	321,8	154,4	476,2
2003	323,5	157,3	480,8
2004	327,8	158,9	486,7
2005	329,4	161,2	490,6
2006	332,2	166,4	498,6
2007	335,02	167,1	502,12
2008	341	178	519
2009	342,3	182,5	524,8
2010	345,7	190,4	536,1
2011	344,8	191,9	536,7

⁵ Концепция достойного труда была сформулирована государствами-членами МОТ и организациями работодателей и работников в качестве средства для определения основных приоритетов Организации и модернизации ее подходов с учетом реалий XXI века. В программе действий по обеспечению достойной работы определяются пути достижения четырех стратегических целей концепции (занятость, основополагающие принципы и права, социальная защита и социальный диалог), а в качестве общей цели называется достижение гендерного равенства. Более подробную информацию см. на сайте www.ilo.org.

Таблица 2
Количество выданных официальных разрешений на работу в разбивке по полу по состоянию на конец января, 2005–2012 годы

	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Январь 2005 года	13 315	9 174	22 489
Январь 2006 года	14 421	9 703	24 124
Январь 2007 года	18 025	11 391	29 416
Январь 2008 года	23 260	12 392	35 652
Январь 2009 года	20 294	11 267	31 561
Январь 2010 года	16 875	10 746	27 621
Январь 2011 года	22 726	11 618	34 344
Январь 2012 года	21 955	12 635	34 590

Таблица 3
Количество безработных (в тыс. человек) среди лиц от 16 лет и старше, 2002–2010 годы

<i>Год</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
2002	18	18,8	36,8
2003	19,6	20,5	40,1
2004	20	24,6	44,6
2005	20,2	31,7	51,9
2006	19,2	30,6	49,8
2007	18,6	28,2	46,8
2008	14,6	25,8	40,4
2009	15,8	25,7	41,5
2010	16,7	28,5	45,2

56. Маврикий ратифицировал 36 конвенций МОТ, в том числе 8 основных конвенций, обеспечивающих соблюдение основополагающих прав и принципов в сфере труда.

Производительность труда

57. В 1999–2009 годах показатель затрат труда по экономике в целом увеличился в среднем на 1,2 процента в год⁶. Показатель производительности труда, измеряемый по количеству фактически произведенной продукции в расчете на одного человека по экономике в целом, вырос на 3,4 процента. В 2009 году этот показатель увеличился на 2,6 процента, что выше показателя роста в 1,4 процента, зафиксированного в 2008 году⁷. Эти более высокие темпы были обусловлены в основном замедлением роста показателя затрат труда, составившего 0,5 процента в 2009 году, по сравнению с 3,7 процента в 2008 году.

58. В прошлые годы показатель фондоотдачи ежегодно сокращался на 0,6 процента, а показатели производительности труда и многофакторной/совокупной производительности увеличивались на 3,4 процента и 0,3 процента в год, соответственно⁸.

59. С 1999 по 2009 год средний размер заработной платы работников по экономике в целом увеличивался в среднем на 8,0 процента в год. Показатель затрат труда на единицу продукции, определяемый как вознаграждение за труд

⁶ Показатель занятости/затрат труда целесообразнее измерять по количеству отработанных часов, а его стоимость — по среднему показателю почасовой оплаты труда. Вместе с тем из-за отсутствия данных используется показатель общего числа занятых, определяемых как работодатели, самозанятые работники, безвозмездно работающие на семейном предприятии лица и работники, занимающиеся каким-либо видом экономической деятельности. До 2000 года годовой показатель занятости рассчитывался как средний показатель занятости в период между июнем одного года и июнем следующего года. Поскольку с 2000 года по соответствующим годам имеются средние показатели занятости, эти данные используются для расчета показателей затрат труда. Показатель затрат труда указывает на уровень изменений в сфере занятости. Показатель затрат труда = (среднее число занятых в соответствующем году/среднее число занятых в базовом году) x 100.

⁷ Производительность труда обычно определяется как соотношение фактической производительности и затрат труда. (Фактическая производительность — это добавленная стоимость в постоянных базовых ценах. Добавленная стоимость — это стоимость конечной продукции, произведенной на каком-либо предприятии, за вычетом стоимости полуфабрикатов, сырья и услуг. Добавленная стоимость также равна сумме средств, распределяемых по факторам производства в виде заработной платы, прибыли, амортизационных списаний, процентов и дивидендов.) Хотя этот показатель касается соотношения объема производительности и количества работников, он не позволяет определять конкретный вклад труда в качестве единственного фактора производства. Скорее он отражает совокупное воздействие нескольких факторов, включая новые технологии, капиталовложения, использование производственных мощностей, потребление энергии, управленческие навыки и результат деятельности рабочей силы. Показатель производительности труда указывает на уровень изменения объема производительности в расчете на одного работника. Показатель производительности труда = (показатель производительности/показатель затрат труда) x 100.

⁸ Недостаток частичных показателей производительности, таких как труд и капитал, заключается в том, что в результате их применения изменения в эффективности, обусловливаемые другими факторами, увязываются с одним фактором производства. Многофакторная производительность или совокупная производительность факторов производства отражает влияние многих факторов, включая такие качественные факторы, как повышение эффективности управления и качества вводимых ресурсов путем подготовки кадров и внедрения научно-технических достижений. Многофакторная производительность показывает уровень изменения «эффективности производства» и определяется как соотношение производительности и количества используемых факторов производства, то есть является взвешенной комбинацией трудовых и капитальных затрат.

(заработная плата работников) на единицу продукции, по экономике в целом увеличивался в среднем на 4,5 процента в год⁹. В этот же период показатель затрат труда на единицу продукции в долларовом выражении по экономике в целом рос в среднем на 2,0 процента в год. В 2009 году он вырос на 3,9 процента, а в 2008 году составил 8,6 процента. В 2009 году по экономике в целом показатель затрат труда на единицу продукции в долларовом выражении сократился на 7,7 процента, тогда как в 2008 году он увеличился на 14,4 процента в результате девальвации рупии на 12,6 процента¹⁰.

60. Почасовая оплата труда — это соотношение заработной платы и общего количества отработанных часов, включая сверхурочные. Заработная плата работников включает оклад в денежном выражении и в натуре, премию, сверхурочные и социальные взносы, выплачиваемые работодателями. В таблице 4 показано, что по сравнению с 2008 годом в 2010 году показатель почасовой оплаты труда увеличился на 3 процента благодаря 4-процентному росту в текстильном секторе и 2-процентному росту в нетекстильных отраслях. В долларовом выражении показатель почасовой оплаты труда также увеличился на 7 процентов в текстильном секторе и на 6 процентов — в нетекстильном.

61. В течение длительного времени основной движущей силой экономики Маврикия является накопление основного капитала. Методы учета роста позволяют говорить, что рост ВВП в Маврикии преимущественно обеспечивается за счет увеличения объема вводимых ресурсов, а не роста совокупной производительности факторов производства. В 1999–2009 годах основной капитал играл главную роль и обеспечил рост производства на 86 процентов, в то время как человеческий капитал — на 12 процентов, а совокупная производительность факторов производства — только на 2 процента. Несмотря на известную ограниченность методов расчета показателей роста нет сомнений в том, что в Маврикии основную роль играют физические инвестиции. Этот вывод соответствует теоретическим выкладкам по странам с менее развитой экономикой, где наблюдается увеличение показателя ВВП на душу населения. Однако недавний опыт стран с формирующейся рыночной экономикой показывает, что более значительным фактором обеспечения роста обычно является совокупная производительность факторов производства, на которую, например, в Гонконге в 1970–1991 годах приходилось 35 процентов¹¹.

⁹ Затраты труда на единицу продукции — это оплата труда (заработная плата работников) за одну произведенную единицу продукции.

¹⁰ В целях расчета конкурентоспособности нужно учитывать фактор воздействия обменного курса. Поэтому показатель затрат труда на единицу продукции рассчитывается как в местной валюте, так и в долларах США. Показатель затрат труда на единицу продукции (в долларах США) = показатель затрат труда на единицу продукции (в маврикийских рупиях)/(показатель обменного курса маврикийской рупии/доллара США).

¹¹ Более подробную сравнительную информацию см. в публикации “Young (1992) and Ferreira et al. (2004)”. Единственным заметным исключением является Сингапур, где рост показателя совокупной производительности факторов производства играет второстепенную роль.

Таблица 4

Показатель затрат труда на единицу продукции в маврикийских рупиях и долларах США: ориентированные на экспорт предприятия текстильного и нетекстильного секторов, 1999–2010 годы

(Показатель за 2000 год = 100 процентов)

Год	Показатель затрат труда на единицу продукции (в маврикийских рупиях)			Обменный курс (маврикийская рупия/доллар США)		Показатель затрат труда на единицу продукции (в долларах США)		
	Всего	Текстильный	Нетекстильный	Показатель	Изменение в процентах ^a	Всего	Текстильный	Нетекстильный
2000	100,0	100,0	100,0	100,0	4,4	100,0	100,0	100,0
2001	104,6	102,4	118,6	110,7	10,7	94,5	92,5	107,2
2002	115,2	121,3	80,6	114,1	3,1	101,0	106,3	70,6
2003	118,7	126,4	77,1	108,1	-5,3	109,8	117,0	71,3
2004	124,0	135,3	70,7	105,7	-2,2	117,3	128,1	66,9
2005	125,1	137,5	73,1	111,3	5,3	112,4	123,5	65,6
2006	126,1	140,7	72,7	118,6	6,6	106,3	118,6	61,3
2007	133,4	144,5	89,3	119,5	0,7	111,7	121,0	74,8
2008	139,6	150,4	98,7	108,0	-9,6	129,3	139,2	91,4
2009	138,4	149,8	102,3	121,6	12,6	113,8	123,2	84,1
2010	142,4	155,6	104,5	117,6	-3,3	121,1	132,3	88,9

Источник: Statistics Mauritius (2010), *Digest of productivity and competitiveness statistics 2009*.

^a Девальвация — ревальвация маврикийской рупии по отношению к доллару США.

62. Маврикий разделяет положения основных конвенций и цели в области образования, включая инициативу «Образование для всех» и цели, сформулированные в Декларации тысячелетия. По сути, политика социально-экономической сплоченности, проводимая в многорасовом, многоязычном и многоэтническом Маврикий, ориентирована на достижение целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия.

63. Высокий уровень образования населения имеет важное значение для социально-экономического развития страны. Поэтому общество крайне заинтересовано в том, чтобы в области образования дети и взрослые имели широкий спектр возможностей. Маврикий постоянно демонстрирует твердую приверженность курсу на всеобщее образование, исходя из постулата о том, что если программа дошкольного воспитания готовит детей к поступлению в начальную школу и позволяет закреплять и расширять полученные дома знания, помогая преодолеть лингвистические и социальные барьеры, то в начальной и средней школе закладывается основа для получения широкого круга знаний и подготовки молодых людей к получению образования на протяжении всей жизни и формирования из них достойных членов общества.

Стратегические меры: дальнейшее повышение конкурентоспособности в мировой экономике путем укрепления базы творческих, квалифицированных и компетентных людских ресурсов

64. В условиях современной мировой экономики процветание и справедливость могут быть достигнуты только с помощью высококлассных специалистов, отвечающих мировым стандартам. В противном случае предприятиям будет все сложнее конкурировать и внедрять у себя инновации. Поэтому успешное развитие различных секторов экономики Маврикия зависит в основном от наличия достаточного количества квалифицированных специалистов. Нехватка кадров может привести к ощутимому замедлению темпов роста. Перевод предприятий текстильной и швейной промышленности из Маврикия в другие регионы мира, где работники получают более низкую зарплату, свидетельствует о возрастающей зависимости географии экономической деятельности от сравнительных преимуществ.

65. По данным публикации Всемирного экономического форума “The Global Competitiveness Report 2011–2012”, в рейтинге глобальной конкурентоспособности Маврикий занимает 54-е место. По сравнению с предыдущим годом страна поднялась на одну позицию и следует за Южной Африкой. Показатели рейтинга Маврикия, рассчитанные Всемирным экономическим форумом, приводятся в таблице 2 приложения. В целом, с точки зрения инновационного потенциала Маврикий занимает 82-е место и имеет лишь 3 балла из 7 возможных. Общеизвестно, что Маврикий отстает по количеству ученых и инженеров и занимает по этому показателю 112-е место среди 142 стран мира.

66. Для выхода на более высокий уровень развития Маврикий нуждается в компетентной и квалифицированной рабочей силе.

67. Поэтому важно добиваться повышения квалификации работников и активизировать работу в области научных исследований и разработок. Имеющиеся работники не обладают требуемой квалификацией. В области трудовых ресурсов наблюдаются значительные диспропорции, которые нужно устранить, с тем чтобы страна могла уверенно двигаться по пути развития.

Стратегии

68. Ряд ведомств принимают различные меры для преодоления разрыва между спросом на квалифицированную рабочую силу и ее предложением.

69. Однако этих мер явно недостаточно для существенного сокращения диспропорций. От образовательных учреждений, особенно центров профессиональной подготовки и университетов, требуется готовить специалистов с учетом спроса, существующего на рынке труда. Такие учреждения, как Совет по развитию людских ресурсов, проводят обследования в целях определения национальных потребностей в квалифицированных кадрах.

70. Работники с квалификацией способны быстрее и легче адаптироваться к изменениям. Способность компаний осваивать новые технологии зависит от квалификации ее сотрудников. Не вызывает сомнения, что прогнозируемый высокий спрос на высококвалифицированных специалистов для работы в соответствующих секторах свидетельствует о необходимости активизировать дея-

тельность по подготовке кадров специалистов для высокотехнологичных областей; однако имеющиеся данные также указывают на то, что одновременно необходимо инвестировать средства в подготовку специалистов более широкого профиля. Это говорит о важности постоянного совершенствования существующих образовательных и учебных стратегий для удовлетворения потребностей в самом широком круге специалистов. Следует обращать внимание работодателей и работников на важность осуществления программ профессиональной подготовки и повышения квалификации маврикийцев, что сделает страну более мобильной и поможет ей адаптироваться в условия роста наукоемкости и эффективности производства.

Национальный план развития людских ресурсов

71. Нынешний национальный план развития людских ресурсов Маврикия, который обеспечивает стратегическую основу для работы по таким направлениям, как образование, профессиональная подготовка и карьерный рост, и который направлен на удовлетворение потребностей страны в квалифицированных кадрах, был подготовлен в 2007 году и пересмотрен в 2010 году. План преследует следующие цели: оценка потребностей основных секторов в различных специалистах, сокращение диспропорций между спросом на рабочую силу и ее предложением и разработка перспективных стратегий развития людских ресурсов.

Национальный фонд профессиональной подготовки

72. Национальный фонд профессиональной подготовки был учрежден на средства частных и государственных структур в целях оказания нынешним работникам помощи в приобретении необходимых навыков и знаний. В настоящее время в стране за счет фонда финансируется подготовка примерно 10 процентов всех работающих. На ближайшие годы поставлена задача увеличить этот показатель до примерно 20 процентов.

Организация курсов подготовки для поступления на работу

73. В целях снижения в Маврикии уровня безработицы среди молодежи и оказания молодым людям помощи в приобретении специальности и трудоустройстве правительство выступило с инициативой организации курсов подготовки для поступления на работу. В рамках этой инициативы Совет по развитию людских ресурсов возмещает 60 процентов понесенных работодателем расходов на профессиональное обучение безработного, а также выплачивает в течение срока до шести месяцев половину суммы стипендии в размере 6000 маврикийских рупий.

Программа общественных работ

74. Рядом ведомств принимаются различные меры для преодоления разрыва между спросом на квалифицированную рабочую силу и ее предложением, в число которых входит реализация программы профессионального обучения (без отрыва от производства) и программы по круговой миграции, обеспечение интерактивной платформы для ищущих работу и работодателей, осуществление программы по обучению жизненно необходимым навыкам, специальной программы для предпринимателей, специальной программы для безработных

женщин и программы искоренения абсолютной нищеты. Однако одних этих мер явно недостаточно для существенного сокращения диспропорций. Со времени ее создания в 2006 году и до декабря 2009 года программой профессионального обучения было охвачено около 8000 человек. Образовательным учреждениям, особенно центрам профессиональной подготовки и университетам, рекомендовано готовить специалистов с учетом существующего на рынке труда спроса.

75. Квалифицированные работники быстрее и легче адаптируются к изменениям. А способность компаний осваивать новые технологии зависит от квалификации ее сотрудников. Не вызывает сомнения, что прогнозируемый высокий спрос на высококвалифицированных специалистов в соответствующих секторах свидетельствует о необходимости активизировать подготовку кадров для работы в высокотехнологичных областях, однако имеющиеся данные также указывают на то, что одновременно необходимо инвестировать средства в подготовку специалистов более широкого профиля. Это говорит о важности постоянного совершенствования существующих образовательных и учебных стратегий для удовлетворения потребностей в широком круге специалистов. Следует обращать внимание работодателей и работников на важность осуществления программ профессиональной подготовки и повышения квалификации маврикийцев, что сделает страну более мобильной и поможет ей адаптироваться в условиях роста наукоемкости и эффективности производства.

76. Правительство приступило к осуществлению программы общественных работ, чтобы помочь людям, потерявшим работу и испытывающим материальные трудности, трудоустроиться, пройти профессиональное обучение, повысить свою квалификацию и открыть собственное дело. Программа включена в новое трудовое законодательство 2008 года согласно Закону о правах в сфере занятости 2008 года и действует со 2 февраля 2009 года после обнародования этого закона. Реализация программы контролируется на уровне министерства труда, трудовых отношений в промышленности и занятости специальным подразделением — группой по программе общественных работ. Правительство Маврикия пошло на этот шаг в стремлении обеспечить рост занятости и повысить качество услуг и эффективность производства. В соответствии с Законом правительство выплачивает временное пособие по безработице всем лицам, потерявшим работу и участвующим в программе; минимальный срок выплаты пособия составляет 1 месяц, а максимальный — 12 месяцев.

Обзор Закона о трудовых отношениях и Закона о труде

77. Закон об отношениях в сфере занятости и Закон о правах в сфере занятости, которые были приняты Национальной ассамблеей 22 августа 2008 года, действуют со 2 февраля 2009 года после их обнародования президентом Республики. Закон о правах в сфере занятости 2008 года (Закон) вступил в силу 2 февраля 2009 года. Он был внесен на рассмотрение в важнейший момент истории развития трудового законодательства Маврикия, поскольку до его появления трудовые отношения регулировались, главным образом, Законом о труде 1975 года (предыдущий закон) и другими законодательными актами, которые фактически не действовали и основой для которых служило предыдущее законодательство.

78. На протяжении ряда лет считалось, что поправки к предыдущему закону недостаточно полно учитывают нынешние потребности в сфере занятости Маврикия, который сейчас принимает у себя значительное количество иностранных рабочих самых разных профессий.

79. Хотя нельзя сказать, что отмена предыдущего закона и принятие нового кардинально изменили существующую структуру трудового законодательства Маврикия, будет уместно упомянуть, что это позволило решить две задачи. Во-первых, в Законе получили дальнейшее развитие положения предыдущего закона и трудовые договора. Во-вторых, Закон утвердил принципы, которые сейчас считаются естественными для большинства современных трудовых режимов. Таким образом, он позволил согласовать четко определенный ряд элементов, составляющих существо трудового договора.

80. Поэтому принятие Закона свидетельствует об изменении подхода к трудовому законодательству в Маврикии.

81. Закон об отношениях в сфере занятости, в частности, предусматривает:

- a) защиту и укрепление демократических прав трудящихся и профсоюзов;
- b) упрощение процедур регистрации и признания профсоюзов;
- c) содействие ведению коллективных переговоров;
- d) поощрение добровольного и мирного разрешения споров;
- e) укрепление процедур и институтов разрешения споров и конфликтов для обеспечения их оперативного и эффективного урегулирования;
- f) защиту права на забастовку в качестве последнего средства после срыва примирительных и посреднических усилий;
- g) налаживание продуктивных трудовых отношений.

82. Целью Закона о правах в сфере занятости является пересмотр и укрепление положений законодательства, касающегося занятости, трудового договора или договора на оказание услуг, минимального возраста приема на работу, продолжительности рабочего дня, заработной платы и других основных условий занятости, в целях обеспечения надлежащей защиты прав трудящихся. В соответствии с концепцией правительства принимаются все меры для того, чтобы помощь в трудоустройстве, оказываемая потерявшим и впервые ищущим работу, никоим образом не ставила работающих в невыгодное положение. По сути, инновационным в этой новой правовой базе является разработка программы общественных работ, которая помогает потерявшим работу трудоустроиться на новое место, переквалифицироваться или, если они того пожелают, стать мелкими предпринимателями, а также предусматривает выплату временного пособия по безработице в размере не менее 3000 маврикийских рупий в течение периода максимальной продолжительностью один год.

Создание экологичных рабочих мест

83. Маврикий уверенно движется по пути обеспечения устойчивого развития, руководствуясь разработанной премьер-министром концепцией «Маврикий — остров устойчивого развития». В июне и июле 2011 года с участием широкого

круга заинтересованных сторон состоялись национальные консультации по следующим вопросам: энергетика, образование, окружающая среда, занятость/экономика и справедливость, которые были названы пятью компонентами устойчивого развития Маврикия. Международная организация труда поддерживает Маврикий в его усилиях стать устойчиво развивающимся островом с помощью мер, направленных на создание экологических рабочих мест. Речь идет об альтернативной занятости с низкой степенью воздействия на окружающую среду. Программа МОТ стимулирует создание экологических рабочих мест благодаря сложившейся в этой организации уникальной трехсторонней практике взаимодействия представителей правительств, работодателей и трудящихся в совместной разработке стратегий и программ.

84. В целях реализации в Маврикии программы по созданию экологических рабочих мест в рамках этого трехстороннего взаимодействия МОТ в настоящее время проводит четыре следующих исследования:

- аналитическое исследование по вопросам экологических рабочих мест;
- исследование по вопросам навыков, которые требуются для работы на рабочих местах;
- внедрение на предприятиях Маврикия природоохранных технологий;
- анализ участия профсоюзов в создании экологических рабочих мест в Маврикии.

85. В исследованиях предлагаются программные рекомендации в отношении политики, стратегии и плана действий, сформулированных в концепции «Маврикий — остров устойчивого развития».

Национальный фонд расширения прав и возможностей

86. Правительство Маврикия учредило национальный фонд расширения прав и возможностей с целью оказать помощь наиболее уязвимым группам населения в деле расширения их прав и возможностей и улучшения условий жизни. Национальный фонд является некоммерческой компанией, действующей под эгидой министерства социальной интеграции и экономических возможностей.

87. На сегодняшний день в базе Фонда зарегистрировано более 13 600 безработных во всех секторах экономики и сферах деятельности. За период с начала 2007 года по конец 2009 года возможности трудоустройства были предложены более 8200 человек, искавших работу. В результате около 60 процентов из них получили работу на срок от 3 до 12 месяцев. Возмещается до 60 процентов стоимости профессиональной подготовки, кроме того, проходящим обучение выплачивается до 50 процентов стипендии.

88. Недавно уровень прожиточного минимума, установленный Фондом, был повышен с 5000 до 6200 маврикийских рупий. Фонд осуществляет несколько проектов, в число которых входят:

- программа стажировок (обучение без отрыва от работы);
- программа циклической миграции;
- профессиональная ориентация;
- программа обучения жизненно необходимым навыкам;

- специальная программа обучения предпринимательским навыкам;
- специальная программа для безработных женщин;
- программа искоренения абсолютной бедности.

Национальная политика в области занятости

89. При поддержке Международной организации труда министерство труда, трудовых отношений в промышленности и занятости разработало национальную политику (НПЗ) Маврикия в области занятости.

90. НПЗ представляет собой рамочную программу активной деятельности по обеспечению продуктивной занятости и достойной работы для всех, а также по преодолению проблем в области занятости посредством целенаправленных стратегий и программ при одновременном стимулировании экономического роста и развития, удовлетворении потребностей в рабочей силе, формировании нужных навыков, обеспечении равной оплаты за равный труд и сведении к минимуму безработицы и неполной занятости.

91. Национальная политика в области занятости преследует следующие цели:

- a) повысить конкурентоспособность Маврикия путем:
 - повышения качества человеческого капитала посредством создания базы творческих, новаторских, профессиональных и компетентных людских ресурсов;
 - оптимизации использования людских ресурсов;
 - повышения производительности рабочей силы и способности работников адаптироваться к изменяющимся требованиям динамичного рынка труда;
- b) обеспечить достойную и продуктивную работу для всего трудоспособного и ищущего работу населения путем:
 - обеспечения устойчивого роста занятости;
 - постоянного повышения качества рабочих мест в соответствии с принципами, закрепленными в ратифицированных международных конвенциях;
- c) обеспечить каждому работнику свободу выбора и наилучшие доступные возможности для получения подходящей для него и соответствующей его квалификации работы без какой-либо дискриминации;
- d) защищать базовые права и интересы работников, поощряя уважение к соответствующим международным стандартам труда;
- e) поддерживать спокойствие и согласие в работе отраслей, максимизировать производительность труда и минимизировать потери рабочих мест в результате волнений в отраслях, путем обеспечения максимального уровня сотрудничества и участия всех заинтересованных сторон, включая ассоциации работодателей и профсоюзы.

Принципы НПЗ

92. Координация и осуществление политики в области занятости будут осуществляться в рамках национальной экономической, социальной, экологической и правовой стратегии параллельно со все более широким распространением принципов благого управления и гражданской ответственности. В этом отношении национальная политика в области занятости согласуется с общими стратегиями национального развития. НПЗ строится на следующих принципах:

a) создание достаточного для всех граждан количества достойных рабочих мест в формальных секторах с одновременным содействием переходу из неформальных секторов в формальные;

b) оказание помощи всем работоспособным и стремящимся получить работу мужчинам и женщинам в получении надежных и устойчивых источников средств к существованию на основе в полной мере продуктивной и свободно выбранной работы и вида деятельности;

c) повышение конкурентоспособности Маврикия путем повышения качества рабочих мест с точки зрения роста заработной платы, улучшения условий труда, повышения его производительности, базового социального обеспечения, удовлетворения от исполняемой работы, человеческого достоинства и самореализации;

d) сокращение безработицы, неполной занятости, случаев потери рабочих мест; нищеты и детского труда и повышение производительности;

e) достижение устойчивого экономического роста при укреплении социальной сплоченности и равенства на рынке труда путем предотвращения маргинализации определенных групп населения;

f) достижение необходимой согласованности действий при обеспечении слаженности и согласованности различных инициатив, осуществляемых всеми заинтересованными сторонами (включая работодателей, работников, профсоюзы и правительство) в стремлении достичь цели обеспечения продуктивной занятости и достойной работы для всех, а также спокойствия и согласия в отраслях;

g) оказание поддержки частному сектору, с тем чтобы превратить его в одного из крупных инвесторов в создание производительных предприятий, обеспечивающих повышение уровня занятости и материального благосостояния, поощряя при этом такую культуру предпринимательской деятельности, которая способствовала бы повышению уверенности в собственных силах и готовности идти на риск, а также установлению в стране таких условий, в которых усилия и инициативность приносили бы свои плоды;

h) оказание поддержки лицам, занимающимся индивидуальной трудовой деятельностью, путем расширения их потенциала повышать свой доход, а также путем оказания им помощи в переориентации от работы ради выживания к формированию культуры предпринимательской деятельности, способствующей продуктивной занятости с растущим уровнем дохода;

i) проведение стабильной и благоприятной макроэкономической политики;

ж) обеспечение энергичного развития людских ресурсов, создание базовой инфраструктуры и дополнительных стимулов для поддержания активной деятельности в частном секторе, являющемся движущей силой экономического роста и создания новых рабочих мест;

к) повышение производительности рабочей силы в целях роста конкурентоспособности предприятий и организаций, обеспечивая при этом хорошее вознаграждение работников, соответствующее их производительности;

л) обеспечение защиты базовых прав работников путем соблюдения соответствующих международных стандартов труда;

м) создание благоприятных социально-экономических условий, в которых способность работников адаптироваться к требованиям рынка труда укрепляется и люди могут использовать свои профессиональные навыки и знания при выполнении подходящей для них работы вне зависимости от их расы, цвета кожи, пола, вероисповедания, этнической группы, инфицированности ВИЧ/СПИДом, политических взглядов, национального или социального происхождения, обладая при этом возможностью для полного раскрытия своего потенциала и приобретения инструментов для расширения своих человеческих способностей — накапливать знания, пользоваться доступом к ресурсам и участвовать в обеспечении благосостояния общества¹².

н) приведение системы образования и профессиональной подготовки в соответствие с изменяющимися требованиями рынка труда;

о) поощрение мер по согласованию рабочих и семейных обязанностей, а также поддержанию баланса между работой и личной жизнью;

р) разработка мер по облегчению порядка временного трудоустройства в других странах; заключение и усовершенствование двусторонних соглашений с принимающими странами, направленных на облегчение легальной миграции, а также введение в действие мер, призванных облегчить возвращение трудящихся-мигрантов на Маврикий;

с) обеспечение рационального использования труда трудящихся-мигрантов;

г) создание новых и модернизация существующих структур, обеспечивающих возможности трудоустройства для граждан страны, которые относятся к уязвимым группам, а также обеспечение адекватных механизмов социальной защиты;

д) установление рационального соотношения между работой и социальным вспомоществованием таким образом, чтобы обеспечить удовлетворение потребностей отдельных лиц, рынка и общества в целом;

е) реализация программ активного развития рынка труда и содействие переходу от школьного обучения и от периодов бездействия к работе, а также сбор и распространение подробной и часто обновляемой информации о рынке труда, которая с точки зрения размеров и структуры рабочей силы является важной, точной и надежной;

¹² В соответствии с Конвенцией № 111 МОТ, ратифицированной Маврикием.

- u) оказание помощи в расширении охвата услуг индивидуального консультирования и помощи в поисках работы;
- v) проведение исследований в целях прогнозирования ситуации на рынке труда и планирования развития;
- w) продвижение принципов коллективных переговоров, организации обучения рабочих и корректировки заработной платы на основе изменений цен и производительности.

Уровень грамотности

93. За десятилетний период с 1990 по 2000 год уровень грамотности повысился с 80,8 до 85,0 процента; больше всего неграмотных среди взрослого населения в возрасте 55 лет и выше. Уровень грамотности на острове Родригес выше, чем на острове Маврикий. По данным переписи населения 2000 года, уровень грамотности в возрастной группе 15–24 лет составляет 94,5 процента. Более высокий уровень грамотности женщин в этой возрастной группе указывает на коренное изменение ситуации, преобладавшей ранее.

Уровень образования

94. Уровень образования является одним из показателей, позволяющих оценить результаты работы школ; для его определения часто используются итоги выпускных экзаменов на трех основных этапах: экзамена на получение свидетельства о начальном образовании по завершении начального цикла и экзаменов на получение свидетельства Кембриджской школы и свидетельства о полном среднем образовании после окончания среднего цикла. Доля окончивших среднюю школу не гарантирует, что система образования формирует у выпускников базовые навыки и знания в объеме, необходимом для выхода на рынок труда, поскольку она не включает качественную составляющую образования, но этот коэффициент тем не менее дает определенное представление о том, насколько успешно система образования готовит учащихся к тому, чтобы они соответствовали минимальным требованиям рынка труда.

95. Средняя продолжительность обучения, определенная на основании показателей вышеуказанной экзаменационной системы, регулирующей переход учащихся с одного уровня на другой, составляет примерно 10 лет. Это не соответствует поставленной страной цели обеспечения 11-летнего школьного образования для всех.

В соответствии с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и целями инициативы «Образование для всех» внимание в дальнейшем будет сосредоточено исключительно на подсекторах дошкольного, начального и среднего образования, хотя следует отметить, что в настоящее время осуществляется большее число нововведений, направленных на модернизацию подсектора высшего образования, в стремлении трансформировать Маврикий в центр знаний.

Внутрисистемные проблемы

96. Несмотря на весьма высокий уровень охвата маврикийских детей школьным образованием (почти 100 процентов; 96 процентов детей получают дошкольное образование и 98 процентов детей успешно оканчивают начальную школу) и бесплатный доступ к среднему образованию, а также полное гендерное равенство при зачислении в школу, по-прежнему сохраняется ряд серьезных проблем, которые требуют решения.

Отсев

97. Годовой показатель отсева учащихся на уровне начального образования составляет около 0,5 процента. Что касается среднего образования, то каждый год примерно 1,5 процента учащихся прекращают обучение до достижения четвертого класса средней школы. Кроме того, около 9 процентов учащихся, проходящих подготовку для поступления в профессионально-технические училища (из числа тех, кто дважды не сдал экзамен на получение свидетельства о начальном образовании), отсеиваются на третьем году этой подготовки. Эти дети вступают в подростковый возраст плохо подготовленными к работе, дальнейшей учебе и практическим сторонам повседневной жизни.

Обеспечение успешного завершения школьного образования

98. Настоящей проблемой для страны является обеспечение того, чтобы все дети успешно оканчивали среднюю школу. В настоящее время около 35 процентов детей не получают свидетельства о начальном образовании. Из них примерно 20 процентов повторно пытаются получить это свидетельство, а не сдавшие экзамен дважды или достигнувшие 13-летнего возраста зачисляются на трехгодичные курсы подготовки для поступления в профессионально-техническое училище. Когортный анализ показывает, что из 100 детей, поступивших в первый класс, лишь 27 заканчивают последний класс средней школы. Таким образом, задачей на сегодняшний день остается обеспечение успешного получения всеми учащимися начального и среднего образования, поскольку именно полное среднее образование служит основой для продолжения обучения и профессиональной подготовки, равно как и для непосредственного трудоустройства.

Заучивание материала

99. Экзамен по окончании цикла обучения, который служит двойной цели — выдаче свидетельства и отбору в среднюю школу, — породил глубоко укоренившуюся культуру соперничества. Это получило отражение в методе преподавания, ориентированном на оценку и приводящем к «натаскиванию» учащихся на написание контрольных работ и к механическому заучиванию материала вместо развития их способностей к критическому мышлению. Это также приводит к концентрации на тех предметах, по которым нужно сдавать экзамены, и недостаточному вниманию к дисциплинам, отвечающим интересам целостного развития учащегося.

Частное обучение

100. Эта параллельная форма образования на протяжении долгого времени является бичом для системы. При концентрации внимания на итогах обучения (измеряемых исключительно с помощью таких поддающихся количественной оценке результатов, как доля успешно сдавших экзамены, доля завершивших цикл обучения и т.д.) неизбежно возникает опасность консервации нынешней, ориентированной на экзамены, системы преподавания и обучения, выбора школы и отслеживания результатов учебы, в том числе частного обучения. Таким образом, частные уроки представляют собой глубоко укоренившееся явление, которое требует к себе целостного и комплексного подхода.

Стратегический план в области образования и людских ресурсов на 2008–2020 годы

101. Все упомянутые выше вопросы полностью охвачены в Стратегическом плане в области образования и людских ресурсов на 2008–2020 годы, в котором сформулирована следующая концепция развития этого сектора: «качественное образование для всех и база развития людских ресурсов в целях преобразования Маврикия в интеллектуальное государство, идущее в авангарде глобального прогресса и инновационной деятельности».

Политика, ориентированная на малоимущих: политика и меры поддержки, касающиеся вопросов справедливости и качества

102. Сегодня широко признается, что вопросы доступа к базовому образованию, включая дошкольное и среднее образование, повсеместно решаются. Все усилия в настоящее время направлены на достижение большей справедливости и более высокого качества работы системы образования.

103. Признается также, что образование низкого качества снижает обучаемость и ограничивает возможности для будущего трудоустройства. Налицо переход к новому этапу в образовании, на котором богатство страны будет измеряться навыками и знаниями ее народа — наиболее важными инструментами создания богатства и сокращения социальных диспропорций.

104. Искоренение абсолютной нищеты занимает одно из первых мест в национальной повестке дня, и необходимо расширять права и возможности находящихся в уязвимом положении групп посредством предоставления им образования и профессиональной подготовки и повышения уровня их знаний. Сегодня для обеспечения всеохватного образования принимаются следующие меры:

1. Охват детей с особыми потребностями в области образования

105. Дети, которые в настоящее время посещают школы/классы для детей с особыми потребностями в области образования, составляют лишь примерно 53 процента от общего оценочного числа таких детей, чьи потребности в настоящее время не удовлетворяются.

106. В 2006 году министерство подготовило документ с изложением национальной политики и стратегии развития сектора образования для детей с особыми потребностями в целях удовлетворения как конкретных, так и возникающих потребностей в области образования всех соответствующих детей. В этом документе делается упор на необходимости принятия ориентированного

на детей педагогического подхода, а также разработки гибкой и адаптированной учебной программы, которая поможет каждому ребенку в полной мере развивать свой потенциал.

107. Чтобы успешно достичь стратегических целей, поставленных перед сектором образования для детей с особыми потребностями, в настоящее время ведется разработка следующих четырех кардинальных элементов:

- а) надлежащей учебной программы наряду с адаптированными педагогическими методами;
- б) надлежащих базовых принципов обеспечения качества для согласования уровня услуг в области образования, предоставляемых различными субъектами, действующими в соответствующем секторе;
- с) программ повышения квалификации инструкторов и педагогов;
- д) надлежащей нормативной базы для обеспечения должным образом адаптированных и качественных услуг в области образования, направленных на удовлетворение различных видов специальных потребностей/потребностей, связанных с инвалидностью, детей в возрасте от 3 до 20 лет.

2. Обеспечение качественного дошкольного образования

108. В число стратегических мер, принимаемых для достижения вышеуказанной цели, входят:

- укрепление институциональной и нормативной базы ухода за детьми в раннем возрасте и их образования;
- уменьшение различий в работе дошкольных учреждений;
- решение проблемы детей дошкольного возраста, не посещающих дошкольные учреждения в силу абсолютной нищеты;
- разработка общенациональной рамочной учебной программы для подсектора дошкольного образования;
- обеспечение готовности всех детей дошкольного возраста к поступлению в начальную школу;
- строительство дошкольных учреждений в неблагополучных районах;
- укрепление партнерских связей с родителями через программу расширения прав и возможностей родителей.

109. Прилагаются специальные усилия для охвата 15 процентов не посещающих школу детей в возрасте 3 и 4 лет, большинство из которых происходят из семей, находящихся в уязвимом положении.

110. Наряду с этим дети из живущих в нищете семей получают поддержку в рамках программы расширения прав и возможностей в целях искоренения абсолютной нищеты, которая:

- а) обеспечивает посещение школы детьми дошкольного возраста из бедных семей;
- б) предоставляет этим детям школьные материалы, бесплатный завтрак и бесплатный транспорт;

- c) обеспечивает родителям достойную работу со стабильным доходом в рамках программы профессиональной подготовки и обеспечения работой;
- d) обеспечивает наставничество в приобретении жизненных навыков, необходимых для надлежащего ведения семейных дел.

3. Приоритетные зоны образования

111. Начальные школы, в которых на протяжении пяти лет подряд показатель успешной сдачи экзаменов для получения свидетельства о начальном образовании составлял менее 40 процентов, классифицируются как школы приоритетных зон образования. Тридцать таких школ, включая одну на острове Родригес и две на островах Агалега, расположены в бедных районах, жители которых сталкиваются с многочисленными социальными проблемами, или вблизи таких районов.

112. Основанный на концепции позитивной поддержки проект приоритетных зон образования нацелен на уменьшение неравенства в школе и социального неравенства посредством обеспечения равных возможностей для школьников в рамках антидискриминационной политики. Соответственно, он направлен на мобилизацию всех ресурсов на территории зон для повышения успеваемости в соответствующих школах.

4. Другие меры, направленные на обеспечение равных условий

113. В целях обеспечения равных возможностей принимаются следующие меры:

- включение в школьную программу креольского маврикийского языка (родного языка) и языка бходжпури (языка предков) в качестве факультативных предметов. Речь идет о важном нововведении; в настоящее время изучаются все варианты, касающиеся разработки учебной программы, выпуска учебников и подготовки учителей, чтобы с 2012 года ввести изучение этих языков в начальных классах. Эта мера будет содействовать дальнейшему развитию мультикультурализма, включая межкультурализм, составляющего основу маврикийского общества;
- предоставление субсидии для покрытия расходов в связи с получением свидетельства Кембриджской школы и свидетельства о полном среднем образовании в целях обеспечения того, чтобы учащиеся из бедных семей, сдающие такие экзамены, получали всестороннюю поддержку в завершении соответствующих циклов обучения и не отказывались от учебы по материальным соображениям. Эта мера обеспечивает им дополнительные возможности для беспрепятственного перехода к следующему после среднего уровню образования;
- пересмотр существующей «системы лауреатов» (которая предоставляет полностью оплаченные стипендии для обучения за границей кандидатам, наиболее успешно сдавшим экзамены на свидетельство о полном среднем образовании) в целях обеспечения большей справедливости в рамках системы образования и материальной поддержки способных учащихся из малообеспеченных семей, которые в противном случае остались бы без стипендии, хотя и в высшей степени ее заслуживают. Поэтапное внедрение пересмотренной системы начнется в следующем году. Кроме того, Фонд

развития людских ресурсов, знаний и искусств предоставляет стипендии находящимся в неблагоприятном положении учащимся для учебы в технических и высших учебных заведениях. В рамках этой же схемы министерство гарантирует банковские ссуды тем учащимся, чьи семьи не имеют достаточных средств для оплаты обучения;

- предоставление бесплатного транспорта (в определенных случаях — автобусов) всем учащимся школ, а также студентам университетов;
- бесплатное предоставление учебников всем учащимся начальной школы; на уровне средней школы соответствующие потребности детей из семей, уязвимых в экономическом отношении, удовлетворяются при помощи программы «Книги нуждающимся».

Другие цели инициативы «Образование для всех»

114. В заключительном разделе настоящего доклада в широком плане рассматриваются цели 3, 4 и 6 и указываются меры, принятые для их достижения.

Цель 3 инициативы «Образование для всех»: обеспечение того, чтобы образовательные потребности всех молодых людей и взрослых удовлетворялись на основе равного доступа к соответствующим программам обучения и приобретения жизненных навыков

115. Образование является обязательным для детей в возрасте от 5 до 16 лет. Обучение и формирование жизненных навыков обеспечиваются в виде программ формального образования. Предусмотрены также меры в отношении учащихся, не сумевших успешно сдать экзамены за начальную школу и поэтому не переведенных в среднюю школу. Для получения альтернативного общего образования такими детьми в программе средней школы для них помимо базового среднего образования предусмотрен трехгодичный курс подготовки к профессионально-техническому обучению. После такой подготовки учащиеся могут впоследствии получить профессионально-техническое образование.

116. Разработаны также стратегии, направленные на расширение возможностей молодых людей, не получивших образования в детские годы. В рамках программы «Второй шанс» всем молодым людям в возрасте до 21 года, не обучающимся в очных учебных заведениях и не работающим полный рабочий день, предоставляется возможность пройти базовую математическую и языковую подготовку, после чего они получают направление для участия в программе профессионально-технической подготовки, чтобы приобрести профессию и получить оплачиваемую работу.

Цель 4 инициативы «Образование для всех»: повышение к 2015 году на 50 процентов уровня грамотности взрослых, особенно женщин, и предоставление всем взрослым равного доступа к базовому и непрерывному образованию

117. Коэффициент грамотности среди людей в возрасте 15 лет и старше составляет 84,3 процента (цифры по итогам переписи 2000 года); он несколько ниже среди женщин — 80,5 процента — в сравнении с коэффициентом грамотности среди мужчин, составляющим 88,2 процента.

118. Программы привития жизненных навыков, предоставления базового и непрерывного образования и обеспечения грамотности реализуются через учреждения, не входящие в систему формального образования. Ответственность за это несет не одно министерство образования, а распределяется среди нескольких министерств, ведомств, не входящих в систему формального образования, и неправительственных организаций. Осуществляются, в частности, следующие программы:

- а) программа развития основных навыков, разработанная таким образом, чтобы способствовать формированию базовых навыков, в том числе языковых и математических, среди низкоквалифицированных работников в целях расширения их возможностей трудоустройства и помочь им легко адаптироваться к меняющейся экономической конъюнктуре;
- б) переподготовка уволенных рабочих, особенно женщин, в рамках программы расширения прав и возможностей;
- с) обучение без отрыва от работы в целях удовлетворения требований меняющихся условий труда.

Цель 6 инициативы «Образование для всех»: повышение качества образования во всех его аспектах и обеспечение хорошей успеваемости для всех, с тем чтобы каждый мог достигать признанных и поддающихся оценке результатов обучения, особенно в отношении грамотности, счета и важнейших жизненных навыков

119. Учебная программа является важным элементом, которому уделяется должное внимание, поскольку она обеспечивает инструменты для формирования более всеохватной системы образования. В этой связи началась работа над обновлением учебной программы для дошкольного, начального и среднего уровней обучения. В новую учебную программу включена целостная система оценки, обеспечивающая достижение требуемых результатов обучения.

120. На уровне дошкольного образования прилагаются усилия для стандартизации методов преподавания и обучения и для внедрения передовых методик, наиболее пригодных для общего развития ребенка; параллельно с этим разрабатывается механизм оценки для обеспечения готовности детей к поступлению в начальную школу.

121. В новой, основанной на знаниях учебной программе начальной школы также предусмотрен механизм оценки, включающий:

- исходное профилирование на начальном этапе обучения в начальной школе, позволяющее составить представление о навыках и знаниях, приобретенных учеником до поступления в школу, и имеющее целью нивелировать разницу в уровне подготовки, чтобы дети могли приступить к учебе в равных условиях;
- диагностическая оценка, проводимая в третьем классе, которая имеет целью получить представление о слабых и сильных сторонах учеников после двух лет учебы в начальной школе для принятия мер по исправлению ситуации на ранних этапах;
- стратегия вспомогательного образования, предусматривающая меры вмешательства, направленные на повышение успеваемости. Помимо способ-

ностей к обучению эта стратегия учитывает широкий круг других факторов; она нацелена на физическое, социальное, психологическое и умственное развитие учащихся;

- система непрерывной оценки, преимуществом которой являются регулярность, обратная связь и распределение заданий, в зависимости от успеваемости, и которая призвана подтолкнуть ученика к тому, чтобы он лучше учился, укрепить его уверенность в собственных силах и научить его действовать самостоятельно.

122. Помимо оценок на уровне школ страна участвует также в региональных и международных аналитических исследованиях (проводимых по линии Южно-восточноафриканского консорциума по контролю за качеством образования, программы анализа систем образования стран — участниц Конференции министров образования франкоязычных стран и программы международной оценки учащихся), которые помогают выяснить степень подготовки учащихся и служат средством измерения национального прогресса в сопоставлении с международными контрольными показателями.

Задачи

123. Основной задачей по-прежнему является создание при министерстве образования специальной группы, которая обеспечила бы координацию всей работы по мониторингу и оценке вышеупомянутых мер. Кроме того, до сих пор не создан механизм подотчетности, который давал бы оценку работе всей школьной системы с точки зрения инвестируемых в нее средств и достигнутых результатов.

Заключение

124. Поскольку нехватка квалифицированных специалистов может негативно сказаться на работе отдельных организаций и состоянии экономики в целом, инвестиции в развитие людских ресурсов переместились на центральное место в стратегиях, направленных на обеспечение экономического роста, расширение занятости и обеспечение социальной сплоченности. В результате общее и техническое образование все чаще рассматривается как инвестиция в коллективное будущее обществ и стран, а не просто в успешное будущее отдельных лиц. Хотя Маврикий добился многого, ему еще предстоит преодолеть значительный путь. Многие местные предприятия не в состоянии расширить свое производство из-за невозможности найти работников с нужной квалификацией. Сложившаяся ситуация требует вмешательства заинтересованных сторон на ранних этапах для обеспечения того, чтобы планирование и развитие людских ресурсов занимали центральное место в деятельности по сокращению разрыва между спросом на рабочую силу и ее предложением. В этой связи упор должен делаться на программах подготовки и переподготовки как работодателей, так и работников, чтобы повысить мобильность рабочей силы страны и расширить ее способность адаптироваться к требованиям наукоемкого и высокоэффективного производства. Высококвалифицированные специалисты способны быстрее и эффективнее адаптироваться к изменениям. Без квалифицированной рабочей силы Маврикий не сможет выйти на более высокий уровень развития.

Приложение

Таблица 1
Вклад в экономику различных отраслевых групп

<i>Отраслевые группы</i>	<i>1999 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год^а</i>	<i>2011 год^а</i>
Сельское хозяйство, охота, лесоводство и рыболовство	5,7	4,1	3,9	3,7	3,7
Выращивание сахарного тростника	2,3	1,8	1,4	1,2	1,1
Прочие виды деятельности	3,4	2,3	2,5	2,5	2,6
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Обрабатывающая промышленность	23,1	19,4	18,8	18,0	18,1
Производство сахара	0,6	0,5	0,4	0,3	0,3
Производство пищевых продуктов, за исключением сахара	4,1	6,6	6,4	6,2	6,2
Производство текстильных изделий	11,9	5,7	5,6	5,2	5,2
Прочие виды деятельности	6,5	6,6	6,4	6,3	6,4
Электроэнергия, газ и водоснабжение	1,4	1,9	2,1	2,0	1,8
Строительство	5,5	6,8	7,0	6,9	6,5
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей, мотоциклов, бытовых товаров и предметов личного пользования	12,5	12,0	11,5	11,8	12,0
Оптовая и розничная торговля	12,0	10,9	10,3	10,6	10,7
Прочие виды деятельности	0,5	1,1	1,2	1,2	1,3
Гостиницы и рестораны	6,4	7,9	6,7	7,0	7,0
Транспорт, складское хозяйство и связь	12,0	9,8	9,6	9,5	9,1
Финансовое посредничество	7,7	9,8	10,2	10,0	10,0
Страхование	2,3	2,7	2,9	2,9	3,0
Деятельность банков	4,6	5,8	5,9	5,7	5,7
Прочие виды деятельности	0,8	1,3	1,4	1,4	1,4
Операции с недвижимым имуществом, аренда и коммерческая деятельность	8,6	11,2	11,9	12,4	12,9
Операции с собственным недвижимым имуществом	4,4	4,4	4,5	4,4	4,4
Прочие виды деятельности	4,2	6,8	7,4	8,0	8,5
Государственная администрация и оборона; обязательное социальное обеспечение	6,4	5,7	6,1	6,1	6,0
Образование	4,3	4,2	4,4	4,4	4,4

Отраслевые группы	1999 год	2008 год	2009 год	2010 год ^a	2011 год ^a
Здравоохранение и социальные услуги	2,9	3,2	3,5	3,7	3,7
Прочие коммунальные, социальные и персональные услуги; деятельность частных домашних хозяйств в качестве работодателей для домашней прислуги	3,3	4,0	4,3	4,5	4,8
Отрасли обрабатывающей промышленности, ранее имевшие статус особой экспортной зоны	12,1	7,3	6,9	6,5	6,6

^a Данные скорректированы с учетом переписи по видам экономической деятельности 2007 года и косвенно измеряемой стоимости услуг финансового посредничества, начисленной пользователям.

Таблица 2
Рейтинг Маврикия (Доклад о глобальной конкурентоспособности, 2011–2012 годы)

	Место (из 142 стран)	Балльная оценка (1–7)
Новаторство	89	3,0
Способность к инновациям	89	
Качество работы научно-исследовательских учреждений	77	
Расходы компаний на научные исследования и опытно-конструкторские разработки	88	
Сотрудничество между университетами и промышленностью в сфере научных исследований и опытно-конструкторских разработок	98	
Закупки правительством продукции передовых технологий	62	
Наличие ученых и инженеров	112	
Количество патентов на изобретения из расчета на миллион человек	90	

Таблица 3
Статистика естественного движения населения

	Временные рамки показателя	Единицы измерения	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год ^a
Население							
Общая численность населения ^b	среднегодовой	количество	1 260 403	1 268 565	1 275 032	1 280 924	1 286 051
– женщины	среднегодовой	проценты	50,6	50,6	50,7	50,7	50,7
– городское население	среднегодовой	проценты	42,0	41,9	41,8	41,7	41,6
Социальные показатели							
Темпы роста населения	годовой	проценты	0,65	0,56	0,46	0,44	0,41
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении							
– мужчины		количество лет	69,2	69,4	69,5 1	69,6 1	69,7 1
– женщины		количество лет	76,1	76,6	76,7 1	76,8 1	76,9 1

	<i>Временные рамки показателя</i>	<i>Единицы измерения</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год^a</i>
Возрастная структура населения							
– моложе 15 лет	среднегодовой	проценты	23,3	22,7	22,2	21,6	21,1
– от 15 до 59 лет	среднегодовой	проценты	66,7	66,9	67,1	67,2	67,1
– от 60 до 64 лет	среднегодовой	проценты	3,3	3,5	3,7	3,9	4,4
– 65 лет и старше	среднегодовой	проценты	6,7	6,8	7,0	7,3	7,4
Коэффициент демографической нагрузки	среднегодовой	на 1000 человек	430,2	419,4	412,0	405,6	398,5
Соотношение полов	среднегодовой	мужчин на 100 женщин	97,7	97,6	97,4	97,3	97,1
Общий коэффициент рождаемости	годовой	на 1000 человек	13,5	12,9	12,0	11,7	11,4
Общий коэффициент смертности	годовой	на 1000 человек	6,7	7,1	7,2	7,1	7,1
Коэффициент брачности	годовой	на 1000 человек	18,3	17,7	16,7	16,5	16,3
Коэффициент младенческой смертности	годовой	на 1000 живорождений	15,3	14,4	13,4	12,5	12,9
Коэффициент смертности для детей в возрасте до пяти лет	годовой	на 1000 живорождений	17,1	16,6	16,1	14,7	15,9
Коэффициент материнской смертности	годовой	на 1000 живорождений	0,36	0,37	0,65	0,33	0,34
Общий коэффициент рождаемости	годовой	рождений на женщину	1,66	1,58	1,50	1,47	n,a
Число абонентов мобильной сотовой телефонной связи	на конец года	на 1000 человек	734,3	812,3	850,4	927,9	0,0
Общее число абонентов сети Интернет	на конец года	на 1000 человек	131,3	156,8	221,3	221,4	0,0
Общие масштабы конечного потребления энергии	годовой	килотонна нефтяного эквивалента	857,5	841,6	808,6	854,0	0,0
Образование							
Государственные расходы на образование как процент от ВВП	годовой цикл, заканчивающийся в июне	проценты на конец июня	3,5	3,3	3,9	3,7	3,6
Валовой показатель зачисляемости в начальные школы — всего	годовой	проценты	101	101	101	101	100
– мальчики	годовой	проценты	101	101	100	100	100
– девочки	годовой	проценты	101	101	101	101	100
Предполагаемый коэффициент охвата	годовой	проценты	97,6	97,2	98,4	99,0	100,9
Доля учащихся переходящих в среднюю школу	годовой	проценты	81	82	82	81	n,a
Показатель зачисляемости в средние школы ^c — всего	годовой	проценты	74	74	73	73	74
– мальчики	годовой	проценты	72	71	71	70	72
– девочки	годовой	проценты	77	76	76	76	77

	<i>Временные рамки показателя</i>	<i>Единицы измерения</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год^a</i>
Соотношение числа учеников/учителей							
– начальное образование	годовой	количество	28	29	29	28	27
– среднее образование	годовой	количество	16	16	15	15	14
Учащиеся высших учебных заведений^d							
– юноши	годовой	проценты	42,1	42,2	43,8	39,1	41,2
– девушки	годовой	проценты	57,9	57,8	56,2	60,9	58,8
Доля участия в рабочей силе и издержки на единицу продукции							
Численность рабочей силы (включая иностранцев) — всего							
– мужчины	годовой	проценты	64,1	63,5	63,2	62,2	62,1
– женщины	годовой	проценты	35,9	36,5	36,8	37,8	37,9
Экономически активное население^e — всего							
– мужчины	годовой	проценты	77,2	76,6	76,1	76,1	75,5
– женщины	годовой	проценты	41,2	42,4	42,6	44,2	44,0
Уровень безработицы^f — всего							
– мужчины	годовой	проценты	8,5	7,2	7,3	7,8	7,9
– женщины	годовой	проценты	14,4	12,7	12,3	13,0	13,0
Занятость в разбивке по секторам							
– первичный	годовой	проценты	9,1	8,3	8,3	8,1	8,0
– вторичный	годовой	проценты	33,5	32,7	31,4	30,8	30,4
– третичный	годовой	проценты	57,4	59,0	60,4	61,1	61,6
Национальные счета и индексы цен							
Валовой внутренний продукт в рыночных ценах							
ВВП на душу населения в рыночных ценах	годовой	млрд. маврикийских рупий	244,0	274,3	282,0	299,1	324,8
ВНД на душу населения в рыночных ценах	годовой	тыс. маврикийских рупий	193,5	216,2	220,7	233,5	252,5
Дефлятор ВВП (в ценах базового года)	годовой	проценты	+7,8	+7,0	+0,3	+1,2	+4,0
Годовые темпы роста реального ВВП (в ценах базового года)							
– первичный сектор	годовой	проценты	+5,7	+5,5	+3,1	+4,2	+4,1
– вторичный сектор	годовой	проценты	-5,5	+3,2	+8,6	-1,3	+2,8
– третичный сектор	годовой	проценты	+5,1	+5,3	+2,9	+2,8	+2,1
Общий объем экспорта товаров и услуг (ФОБ)	годовой	млрд. маврикийских рупий	+6,8	+5,7	+2,8	+5,1	+5,0
Общий объем экспорта товаров и услуг (ФОБ)	годовой	млрд. маврикийских рупий	141,2	145,2	138,2	156,9	173,7

	<i>Временные рамки показателя</i>	<i>Единицы измерения</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год^a</i>
Общий объем импорта товаров и услуг (ФОБ)	годовой	млрд. маврикийских рупий	163,9	181,3	164,6	190,7	215,3
Чистый экспорт товаров и услуг	годовой	млрд. маврикийских рупий	-22,7	-36,1	-26,4	-33,8	-41,6
Рост потребления домашних хозяйств	годовой	проценты	+4,5	+6,7	+2,1	+2,6	+2,6
Норма сбережений	годовой	проценты	21,5	17,2	13,8	15,5	15,4
Темпы роста капиталовложений	годовой	проценты	25,1	24,6	26,4	24,9	23,9
Рост капиталовложений (валовых внутренних инвестиций в основной капитал)	годовой	проценты	+5,9	+1,3	+8,9	-0,7	+0,0
Уровень инфляции	годовой	проценты	8,8	9,7	2,5	2,9	6,5

^a Прогноз.

^b Среднегодовое население, за исключением жителей островов Агалега и Св. Брендона.

^c Общее образование и подготовка к профессионально-техническому обучению.

^d Источник: Центральное статистическое управление — Ежегодный обзор работы учреждений высшего образования, финансируемых из государственных средств.

^e Отношение численности рабочей силы Маврикия к численности населения Маврикия в возрасте 16 лет и старше.

^f Отношение численности безработных к численности рабочей силы Маврикия.