

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
13 May 2009
Russian
Original: English

Основная сессия 2009 года

Женева, 6–31 июля 2009 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

Этап заседаний высокого уровня**Мировое экономическое положение и перспективы
по состоянию на середину 2009 года*****Резюме*

В условиях жесточайшей рецессии со времен Второй мировой войны Организация Объединенных Наций пересмотрела в сторону понижения базовый прогноз относительно роста мировой экономики по сравнению с пессимистическим сценарием, изложенным в опубликованном в январе докладе «Мировое экономическое положение и перспективы, 2009 год». Ожидается, что после роста в 2,1 процента, зафиксированного в 2008 году, и почти 4 процента в год в период 2004–2007 годов спад мировой экономики в 2009 году составит 2,6 процента. Хотя в 2010 году ожидается небольшой подъем, сохраняется риск дальнейшего ухудшения ситуации. Особенно сильно кризис ударил по развивающимся странам.

В ответ на сложившуюся ситуацию были приняты беспрецедентные глобальные меры, в том числе валютные, финансовые и бюджетные, для стабилизации финансовых рынков и стимулирования глобального роста. Однако необходимы более активные усилия, в том числе более тесная координация политики и увеличение объемов передачи финансовых средств развивающимся странам, для того чтобы сделать процесс восстановления глобального спроса более сбалансированным, что позволило бы также развивающимся странам принять надлежащие антициклические меры, обеспечить защиту своего уязвимого населения и увязать принимаемые меры с долгосрочными целями в области устойчивого развития.

* E/2009/100.

** В настоящем документе обновляется информация, содержащаяся в докладе “World Economic Situation and Prospects 2009” (United Nations publication, Sales No. E.08.II.C.2), который был опубликован в январе 2009 года.



Глобальные макроэкономические тенденции

Синхронный спад

1. Мировая экономика находится в тисках тяжелейшего финансово-экономического кризиса со времен Второй мировой войны. Его последствия, приобретающие все более масштабный и интенсивный характер во всем мире, серьезно угрожают глобальному социально-экономическому развитию, включая достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей. Кроме того, если этот кризис затянется надолго, он, по всей вероятности, будет чреват тяжелыми последствиями для глобальной безопасности и стабильности.

2. Согласно базовому сценарию, предполагается, что валовой мировой продукт (ВМП) в 2009 году сократится на 2,6 процента, тогда как в 2008 году он вырос на 2,1 процента, а до кризиса, в период 2004–2007 годов темпы его роста составляли в среднем почти 4 процента в год (таблица А.1). Хотя в 2010 году можно ожидать некоторого роста ВМП, сохраняется риск дальнейшего ухудшения ситуации. Если не разорвать порочного круга финансовой дестабилизации и спада производства в реальном секторе и не принять более перспективных и согласованных глобальных мер, то глобальная рецессия может затянуться. В период с сентября 2008 года по май 2009 года объем рыночной капитализации активов американских и европейских банков сократился на 60 процентов (или 2 трлн. долл. США). Однако списание активов на огромные суммы и масштабные меры по спасению финансового сектора, принятые правительствами, не позволили решить эти проблемы. Глобальный дефицит кредитов продолжает душить реальный сектор во всем мире. Если в ближайшее время финансовые рынки не удастся реанимировать, а меры налогового стимулирования не дадут ощутимой отдачи, то в большинстве стран рецессия продолжится, и стагнация глобальной экономики, сопровождающаяся снижением уровня благосостояния населения, затянется до 2010 года включительно. Нестабильная ситуация может еще более усугубиться, если вспышка гриппа в Мексике, вызванная вирусом А (H1N1), перерастет в пандемию, чреватую серьезными последствиями для жизни людей и экономической активности.

3. Согласно более оптимистическому, но все менее вероятному сценарию, во второй половине 2009 года в мировой экономике начнется подъем, и в 2010 году темпы роста ВМП составят 2,3 процента. Чтобы ситуация развивалась по этому сценарию, проблемы на финансовых рынках должны были бы, в общем и целом, быть устранены в первой половине 2009 года, а меры налогово-бюджетного стимулирования — начать давать реальные результаты в этом же году. К маю 2009 года ничего подобного не наблюдалось.

4. Хотя кризис берет свое начало в развитых странах и именно они испытывают особенно резкий экономический спад, развивающиеся страны также ощущают на себе тяжелые последствия оттока капитала, увеличения стоимости кредитов, падения объемов мировой торговли, снижения цен на сырье и уменьшения объема денежных переводов. Базовый сценарий предусматривает сокращение в 2009 году показателя дохода на душу населения в мире на 3,7 процента. Ожидается, что показатели дохода на душу населения снизятся

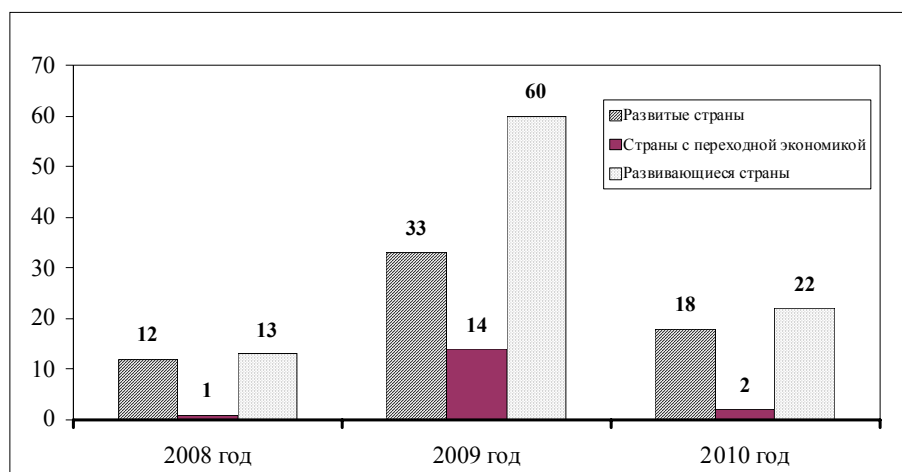
по меньшей мере в 60 развивающихся странах (из 107 стран, по которым имеются данные), и только в семи из них будет зарегистрирован рост подушевого валового внутреннего продукта (ВВП) на 3 процента или больше, что считается минимальным показателем темпов роста, необходимым для существенного сокращения масштабов нищеты. Следует отметить, что в 2007 году таких стран было 69, а в 2008 году — 51 (диаграмма 1). Снижение темпов экономического роста будет носить повсеместный характер, но наиболее заметным оно будет в Содружестве Независимых Государств (СНГ), странах Африки к югу от Сахары и Латинской Америке. Кроме того, сильно страдают наименее развитые страны, в которых устойчивый экономический рост, наблюдавшийся в последние годы, замедлится на 3,5 процентных пункта.

Рост безработицы

5. Обострение глобального финансового кризиса приводит к тяжелым последствиям для занятости во всем мире. С 2008 года наблюдается быстрый рост безработицы, и, как ожидается, в 2009–2010 годах эта тенденция только усилится. По первоначальным прогнозам число безработных в следующие два года должно увеличиться на 50 миллионов человек, однако если ситуация будет продолжать ухудшаться, то эта цифра вполне может удвоиться¹. Повышенный уровень безработицы может сохраняться еще какое-то время. Опыт прошлых финансовых кризисов показывает, что, как правило, докризисный уровень безработицы восстанавливается через четыре-пять лет после начала экономического оживления. Это объясняется тем, что тенденции масштабного повышения уровня застойной безработицы и усиления «неформализации» рынка труда — усугубляющиеся возвращением мигрантов и масштабной обратной миграцией из городов в сельские районы — очень трудно обратить вспять. Если эти тенденции укоренятся, то негативные последствия кризиса будут еще долго давать о себе знать. Поскольку глобального оживления не приходится ожидать раньше конца 2009 года, а в 2010 году оно, в лучшем случае, будет весьма неустойчивым, большинству стран необходимо будет добиться существенного повышения темпов роста в 2011–2015 годах, чтобы компенсировать потери рабочих мест и перемещение рабочей силы вследствие кризиса.

¹ International Labour Organization (2009) (ILO). “The Financial and Economic Crisis: A Decent Work Response”, paper submitted to the ILO Governing Body Committee on Employment and Social Policy (document GB.304/ESP/2), Geneva: ILO.

Диаграмма I
Число стран с уменьшающимися показателями ВВП на душу населения, 2008–2010 годы^a



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам.

^a Данные за 2008 год являются частично оценочными. Данные на 2009 и 2010 годы спрогнозированы исходя из базового сценария, изложенного в документе «Мировое экономическое положение и перспективы по состоянию на середину 2009 года».

Замедление прогресса в деле сокращения масштабов нищеты и достижения других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

6. Сужение возможностей в плане трудоустройства и получения дохода неизбежно приведет к существенному замедлению прогресса в деле сокращения масштабов нищеты и борьбы с голодом. По оценкам Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, число людей, которые так и не смогут вырваться из нищеты или пополнят ряды обездоленных, будет на 73–103 миллиона человек больше, чем в случае сохранения докризисных темпов роста (таблица А.2). Особенно сильно этот регресс будет ощущаться в Восточной и Южной Азии, где его жертвами могут стать 56–80 миллионов человек, около половины из которых проживают в Индии. Кризис, возможно, не позволит вырваться из нищеты дополнительно 12–16 миллионам человек в Африке и еще 4 миллионам человек в Латинской Америке и Карибском бассейне. Вполне вероятно также, что этот прогноз не дает полного представления о том, как на самом деле кризис повлияет на масштабы нищеты, поскольку в нем не учитывается должным образом распределение последствий кризиса. Наибольшему риску потерять работу или лишиться части дохода подвергаются работники на самых низкооплачиваемых должностях, включая молодежь и женщин. Кроме того, уже заметно сокращение рабочих мест в динамичных секторах производства продукции на экспорт, работники которых либо становятся безработными, либо вытесняются в отрасли с более низкой производительностью труда (в том числе переезжают обратно из городов в сельские районы). Только в Китае в конце 2008 года жертвами такого вытеснения стали 20 миллионов работников. Эти

тенденции, вероятно, представляют принципиальную угрозу для усилий по сокращению масштабов нищеты, поскольку структурные преобразования в экономике, которые позволят работникам вернуться к более высокооплачиваемым видам деятельности, могут занять какое-то время.

7. Следует ожидать также существенного замедления процесса достижения других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Даже до кризиса, несмотря на существенный прогресс в этом отношении, многие страны не укладывались в сроки достижения большинства этих целей². Усиление нищеты по доходам и сокращение государственных доходов приведут также к сокращению государственных и частных расходов на систему социального обеспечения, что скажется на достижении всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Если не принять оперативно антициклических мер, то устранение отставания от графика достижения установленных на 2015 год целевых показателей, связанных с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, потребует значительных дополнительных сил и средств, хотя их уровень в разных странах может различаться (см. вставку 1).

Вставка 1

Влияние кризиса на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Латинской Америке

Следует ожидать, что одним из следствий спада в мировой экономике станет существенное замедление хода достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Если не принять оперативно дополнительных мер, то многие страны, прежде всего страны Африки к югу от Сахары, едва ли смогут достичь большинства показателей. Масштабы регресса, вызванного глобальным финансово-экономическим кризисом, с трудом поддаются точной оценке и будут различаться в разных странах в зависимости от имеющегося у них пространства для маневра в бюджетно-налоговой политике и существующих институциональных возможностей по борьбе с кризисом.

Согласно результатам исследования, проведенного недавно Департаментом по экономическим и социальным вопросам с использованием комплексной типовой модели по шести латиноамериканским странам, прогнозируемая рецессия в 2009–2010 годах и медленное постепенное восстановление докризисных темпов роста к 2015 году приведут к существенному увеличению отставания некоторых стран этого региона с низким уровнем дохода (Боливии, Гондураса и Никарагуа) от графика достижения целей в области развития, касающихся всеобщего начального образования, сокращения детской и материнской смертности и доступа к питьевой воде и средствам санитарии^a. Бразилия, Чили и Коста-Рика, которые имели хорошие планы достичь большинства целей в области разви-

² Доклад о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2008 год, Организация Объединенных Наций (Нью-Йорк, 2008 год).

тия, сформулированных в Декларации тысячелетия к 2015 году, из-за кризиса не смогут достичь ряда целевых показателей (диаграмма А).

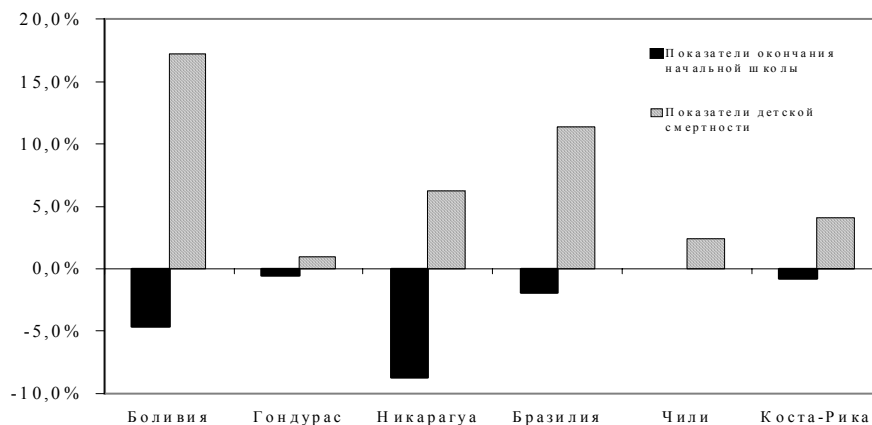
Правительствам Боливии, Гондураса и Никарагуа для того, чтобы достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, потребуется выделять в период 2010–2015 годов на образование, здравоохранение и обеспечение населения основными услугами на 1,5–2 процента ВВП в год больше, чем это было предусмотрено в докризисном сценарии. Эти средства необходимо будет выделять в дополнение к ежегодным расходам на социальные нужды в размере 2 процентов ВВП в Боливии, 5 процентов в Никарагуа и 7 процентов в Гондурасе, которые требовались бы в отсутствие кризиса. Для Бразилии, Коста-Рики и Чили необходимое увеличение ассигнований, обусловленное ожидаемым воздействием кризиса, составит 0,5–1,5 процента ВВП в год. Очевидно, что если не удастся быстро добиться оживления и поступательного роста, то такие крупные дополнительные расходы могут привести к исчерпанию бюджетных средств и повышению уровня государственного долга до неприемлемого уровня и стать в будущем источником макроэкономической нестабильности.

Дальнейший анализ показывает, что увеличение социальных расходов будет способствовать восстановлению темпов роста. Однако странам не удастся быстро вернуться к докризисным показателям экономического роста и занятости, так как расходы на обеспечение населения услугами, связанными с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, составляют лишь относительно небольшую долю совокупного спроса в этих странах (диаграмма В). Воздействие на темпы роста станет более ощутимым со временем, когда повышение качества образования и здравоохранения создаст условия для дальнейшего роста производительности труда. Если стратегия достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, будет дополняться необходимыми инвестициями в государственную инфраструктуру, это позволит повысить эффективность антициклических мер. Вместе с тем полное восстановление экономики требует наличия и других факторов, прежде всего возобновления внешнего спроса. Для этого необходимы согласованные на глобальном уровне меры стимулирования.

^a Marco V. Sánchez and Rob Vos (2009), “Impact of the global crisis on the achievement of the Millennium Development Goals in Latin America”, технический документ Департамента по экономическим и социальным вопросам (в процессе подготовки). В анализе использовалась специальная макроэкономическая модель для оценки определяющих факторов и расходов, связанных с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Диаграмма А

Воздействие кризиса на показатели окончания начальной школы и показатели детской смертности к 2015 году в странах Латинской Америки (изменение в процентах)

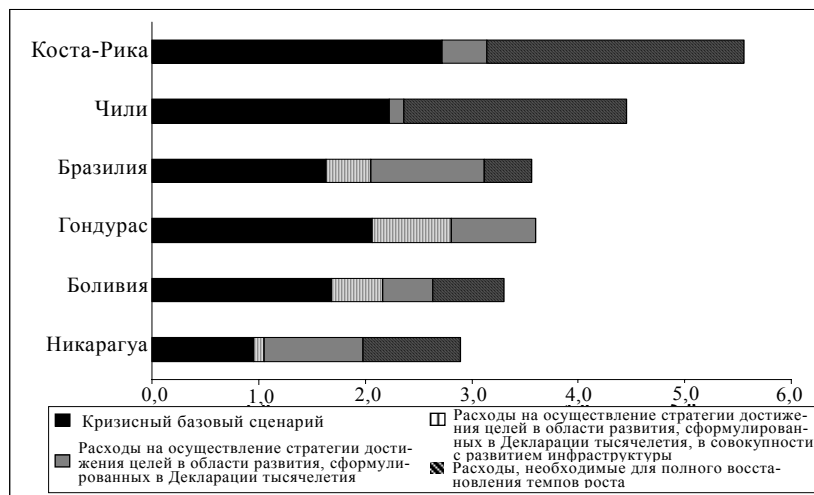


Источник: Sanchez and Vos (2009 год), *ibid*.

Примечание: На диаграмме отражена выраженная в процентах разница между прогнозируемыми на 2015 год показателями окончания начальной школы и детской смертности в соответствии с кризисным и докризисным базовыми сценариями. Докризисный сценарий основан на предположении о том, что темпы роста ВВП, зафиксированные в 2000–2007 годах, сохранятся до 2015 года. Кризисный базовый сценарий исходит из того, что в 2009–2010 годах темпы роста будут продолжать существенно снижаться, в 2011 году начнется медленное оживление, а вернуться к докризисным темпам роста ВВП удастся лишь к 2015 году.

Диаграмма В

Модель антициклического воздействия на темпы роста ВВП увеличения расходов на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 2010–2015 годы (Среднегодовые темпы роста, в процентах)



Источник: см. диаграмму А.

Региональные прогнозы

Развитые страны

8. Согласно базовому сценарию, ВВП Соединенных Штатов в 2009 году уменьшится на 3,5 процента, а в 2010 году лишь незначительно увеличится (всего на 1 процент), что намного меньше уровня, необходимого для восстановления после нынешнего спада. Начавшееся в 2006 году резкое падение цен на жилье продолжается до сих пор, а сокращение объемов кредитования, дефляция цен на активы и рост безработицы усугубляют резкое сокращение производственных капиталовложений и потребления в домашних хозяйствах. В 2009 году был существенно расширен масштаб принимаемых стратегических мер, которые включают увеличение баланса Федеральной резервной системы Соединенных Штатов Америки, новый пакет мер налогового стимулирования на сумму в 787 млрд. долл. США и осуществление программы государственно-частных инвестиций стоимостью более 1 трлн. долл. США для освобождения от неликвидных банковских активов. Однако на то, чтобы реанимировать финансовую систему и восстановить темпы экономического роста, нужно время. Сохраняются сомнения в эффективности этих мер. В условиях резкого роста безработицы и продолжающегося снижения доли заемных средств в капитале компаний риск затяжной дефляции продолжает расти. При оптимистическом сценарии, предусматривающем нормализацию ситуации к третьему кварталу 2009 года, оживление в экономике Соединенных Штатов может начаться во второй половине года, а в 2010 году, возможно, будет зафиксирован рост в размере 1,5 процента.

9. Экономика Японии погружается в глубокую рецессию. Стремительное падение глобального спроса, прежде всего на автомобили, информационные технологии и оборудование, привело к резкому сокращению объема национального экспорта, в результате чего сильно упали прибыли компаний, ухудшилось финансовое положение, стал расти уровень безработицы, снизился уровень благосостояния домашних хозяйств и сократился внутренний спрос. В ответ на это центральный банк понизил процентные ставки и принял другие меры с целью стабилизировать финансовые рынки и облегчить доступ компаний к финансовым ресурсам. Правительство приняло ряд мер бюджетно-налогового стимулирования, в результате чего дополнительные бюджетные расходы составили приблизительно 5 процентов ВВП. Ожидается, что в 2009 году объем ВВП сократится на 7,1 процента. В 2010 году возможно умеренное оживление, но это будет в огромной степени зависеть от оживления мировой экономики.

10. Экономика стран Западной Европы серьезно пострадала от кризиса. Прогнозируется, что после увеличения в 2008 году на 0,8 процента в 2009 году ВВП стран еврозоны сократится на 3,7 процента. Несмотря на то, что, как ожидается, принимаемые в настоящее время меры налогово-бюджетного и валютно-кредитного стимулирования должны начать в 2009 году давать отдачу, максимум, на что следует рассчитывать странам Европейского союза, это постепенная стабилизация экономики и выход на практически нулевые темпы роста ВВП в 2010 году. Экономические трудности, с которыми сталкиваются разные страны Западной Европы, различаются в силу различной уязвимости этих стран для спада на рынке жилья, в строительном секторе, секторе производства промышленных товаров на экспорт и банков-

ском секторе. Вместе с тем во всех странах региона наблюдается рост безработицы, который, согласно прогнозам, будет продолжаться даже после того, как прекратится спад производства. Ожидается, что в среднем уровень безработицы в еврозоне увеличится с 7,5 процента в 2008 году до 10 процентов в 2009 году.

11. Экономическая ситуация в новых государствах — членах Европейского союза в 2008 году продолжала неуклонно ухудшаться: в последнем квартале 2008 года темпы роста в прибалтийских государствах и Венгрии снизились до отрицательных значений, а в остальных странах этой группы — почти до нулевых. Этот застой продолжался и всю первую половину 2009 года, что выразилось в спаде производства, который измерялся двузначными показателями, резком сокращении объемов экспорта и розничной торговли и уменьшении индексов доверия потребителей и деловых кругов. Хотя главной причиной такого спада можно считать рецессию в 15 старых государствах — членах Европейского союза, регион также испытывает на себе эффект «домино», вызванный глобальным финансовым кризисом, который выражается в резком удорожании внешних займов и внезапном прекращении доступа к кредитам международных банков. В 2009 году новым членам Европейского союза следует ожидать сокращения ВВП на 1,7 процента, а в 2010 году — его незначительного увеличения на 1,5 процента. В соответствии с более пессимистическим сценарием отсутствия оживления в мировой экономике в 2010 году эти страны ждет экономическая стагнация.

12. Экономику Австралии, Канады и Новой Зеландии в 2009 году также ждет спад, обусловленный снижением глобального спроса и цен на сырье. Согласно прогнозам, в Австралии уровень безработицы, составлявший в 2008 году 4,2 процента, возрастет до более чем 6 процентов в 2009 году и до 8 процентов в 2010 году. В Канаде уровень безработицы в 2009 году подскочит до 9 процентов. Несмотря на принимаемые налогово-бюджетные и валютно-кредитные меры стимулирования, в 2010 году следует ожидать лишь незначительного оживления, которое будет обусловлено главным образом умеренным оживлением мировой экономики в случае, если ситуация будет развиваться по базовому сценарию.

Страны с переходной экономикой

13. Экономическая ситуация в Содружестве Независимых Государств (СНГ) с конца 2008 года резко ухудшилась в результате глобального дефицита кредитов, сокращения объемов мировой торговли и падения цен на сырье, прежде всего на нефть и металлы, а также — в случае с некоторыми из этих стран — уменьшения объемов денежных переводов. По прогнозам, ВВП региона в 2009 году сократится на 5,4 процента, то есть более чем на 10 процентных пунктов по сравнению с темпами роста в 2008 году и средними показателями за предыдущие семь лет. В 2010 году можно ожидать умеренного экономического оживления (темпы роста могут составить в среднем около 1,5 процента), однако более вероятен дальнейший спад. Страны СНГ, богатые ресурсами, смогли принять ряд антициклических мер, используя для этого накопленные бюджетные средства и резервы, аккумулировавшие в период высоких цен на нефть. Так, Российская Федерация ввела меры стимулирования на сумму, равную 9,1 процента своего ВВП. Страны, не имеющие такого буфера, были вынуждены обратиться за помощью к Международ-

ному валютному фонду (МВФ). Армения, Беларусь, Кыргызстан и Украина подписали с МВФ соглашения о резервном кредитовании с целью не допустить девальвации своих национальных валют и смягчить последствия крупного дефицита платежного баланса. Дальнейшая консолидация банковского сектора и принятие дополнительных мер стимулирования могли бы — в случае реализации заложенных в базовый сценарий ожиданий оживления мировой экономики в 2009 году — улучшить перспективы роста в СНГ в 2010 году. Однако в отсутствие глобального оживления сохраняется риск затяжной депрессии. Серьезную экономическую неопределенность усугубляют растущая социальная напряженность и политические беспорядки, уже отмечающиеся в некоторых странах СНГ.

14. В странах Юго-Восточной Европы темпы роста существенно снизились в последнем квартале 2008 года и продолжают снижаться в 2009 году. Положение этих стран серьезно ухудшилось в результате сокращения объема экспорта, уменьшения притока прямых и портфельных иностранных инвестиций и денежных переводов, замедления роста объемов внутреннего кредитования и удорожания внешнего финансирования. В результате, согласно базовому прогнозу, совокупный ВВП региона в 2009 году уменьшится на 1,9 процента, а в 2010 году увеличится на 1 процент. При более оптимистическом развитии событий, то есть если подъем в Европейском союзе произойдет раньше, чем предполагается, в 2010 году темпы роста экономики в регионе могут составить 1,8 процента. Однако в отсутствие оживления мировой экономики страны Юго-Восточной Европы также ждет затяжная рецессия.

Развивающиеся страны

15. В Африке темпы роста резко снижаются, что обусловлено, прежде всего, значительным сокращением объема мировой торговли и падением цен на сырье, уменьшением объема прямых иностранных инвестиций и денежных переводов, а также снижением доходов от туризма. Ожидается, что в 2009 году темпы роста ВВП, составлявшие в 2008 году 4,9 процента, уменьшатся до 0,9 процента. Экспортеры нефти серьезно страдают от резкого падения цен на углеводородное сырье. Так, по прогнозам, темпы экономического роста в Анголе и Нигерии в 2009 году снизятся соответственно на 4,2 и 0,5 процента. В Южной Африке начинается рецессия по причине падения мирового спроса, которое особенно сильно сказывается на ее обрабатывающей промышленности. Другие страны-экспортеры промышленных товаров, включая Ботсвану, Маврикий, Марокко и Тунис, также страдают от рецессии в Европе и Соединенных Штатах. Страны — чистые экспортеры продовольствия пострадали в меньшей степени, поскольку спад в мировой экономике сравнительно слабо затронул спрос на продовольственные товары, хотя по сравнению с 2008 годом цены на экспортную продукцию этих стран снизились. Страны региона, являющиеся чистыми импортерами продовольствия и энергоносителей, сталкиваются с резким сокращением спроса на свои экспортные товары, которое лишь частично компенсируется улучшением условий торговли в результате снижения мировых цен на продовольствие и нефть. Несмотря на падение цен на мировых рынках, инфляция в странах этого региона, как ожидается, по-прежнему будет высокой и составит в 2009 году около 10 процентов. Возникающие проблемы с платежными балансами становятся причиной сильной девальвации валют целого ряда африканских государств, что ведет к

повышению цен на импортные товары, включая продукты питания, на внутреннем рынке. По мере того как снижение доходов от экспорта и поступлений в государственный бюджет сказывается на экономической активности в целом, растет уровень безработицы и «ненадежной» занятости. Кроме того, страны, где широко распространено натуральное сельское хозяйство, что, как представляется, должно было бы несколько оградить их от последствий глобального экономического спада, также сильно страдают, поскольку их товарная экономика сильно зависит от немногочисленных статей экспорта, включая идущую на экспорт продукцию нишевых отраслей, такую как текстиль, срезанные цветы и овощи, а также туризм. При условии оживления мировой экономики в соответствии с базовым сценарием темпы роста в Африке, как представляется, начнут повышаться во второй половине 2010 года. Однако если спад мировой экономики и стагнация потоков помощи продолжатся, то это чревато серьезными рисками.

16. Восточная Азия, несмотря на свое сравнительно прочное макроэкономическое положение, с сентября 2008 года переживает серьезный экономический спад. Ожидается, что темпы роста ВВП в регионе уменьшатся со среднего уровня в 6,1 процента в 2008 году до 3 процентов в 2009 году. За последние шесть месяцев падение конечного спроса в развитых странах в сочетании с масштабным обращением вспять потоков капитала привели к резкому сокращению объемов экспорта, промышленного производства и инвестиций в большинстве стран региона. Темпы роста в Китае в 2009 году также снизились по сравнению с предыдущими годами. Резкое сокращение объема производства привело к заметному увеличению числа увольнений в регионе. Пока что официальная статистика по рынку труда не отражает в полной мере масштабов кризиса, и, вероятно, основной всплеск безработицы придется на 2009 год. Темпы инфляции, пик которой пришелся на середину 2008 года, быстро снижаются в результате падения цен на сырье и сокращение внутреннего спроса. Вероятно, снижение темпов инфляции будет продолжаться на протяжении всего 2009 года. Согласно базовому прогнозу темпы экономического роста в регионе должны в 2010 году вновь выйти на относительно солидную отметку в 5,6 процента в результате активизации внутреннего спроса в Китае, чему будут способствовать принимаемые этой страной масштабные меры налогового стимулирования. Дальнейшее оживление экономики в регионе будет зависеть от оживления в развитых странах.

17. Большинство стран Южной Азии ощутили на себе удар глобального финансово-экономического кризиса в тот момент, когда они еще не до конца оправились от отрицательных последствий высоких цен на продовольствие и энергоносители, что вызвало значительное увеличение дефицита платежного баланса и бюджета и подстегнуло внутреннюю инфляцию. Когда во второй половине 2008 года резко ограничился доступ к внешнему финансированию, в ряде стран стала очевидной уязвимость перед внешними факторами, прежде всего в Пакистане, где кризиса платежного баланса удалось избежать только благодаря чрезвычайной поддержке со стороны МВФ, выделившего 7,6 млрд. долл. США. Вместе с тем ожидается, что спад в Южной Азии будет не таким сильным, как в некоторых других развивающихся регионах, поскольку поступления от экспорта составляют меньшую долю в ВВП этого региона, а внутренний спрос, по прогнозам, должен держаться на относительно стабильном уровне. Темпы роста в среднем по региону должны упасть с

6,8 процента в 2008 году до 4,1 процента в 2009 году, после чего ожидается их повышение до 5,4 процента в 2010 году. В Индии быстро падает спрос на экспортную продукцию, но увеличение государственных расходов и неэластичность внутреннего потребления помогут смягчить последствия спада. Спад сильно сказывается на ситуации на рынке труда в регионе, выражаясь в росте уровня безработицы, неполной занятости и обнищании занятого населения. Тем временем темпы инфляция, которые в 2008 году испытывали тенденцию к росту, в последние месяцы заметно снизились. Однако из-за ощутимого бюджетного дефицита в последние годы, приведшего к аккумулярованию значительного государственного долга, возможности для принятия мер налогово-бюджетного стимулирования в регионе ограничены. Несмотря на это, Бангладеш, Индия и Шри-Ланка объявили о введении таких мер для смягчения последствий спада. Экономический прогноз предусматривает серьезную опасность продолжения спада, в том числе дальнейшее ухудшение положения в мировой экономике. Это может привести к массовому оттоку капитала из региона, особенно из Индии, что, в свою очередь, окажет дополнительное давление на курсы национальных валют и ограничит внутренний спрос.

18. В странах Западной Азии, где в 2008 году был зафиксирован рост ВВП на 4,5 процента, в 2009 году ожидается спад на 0,7 процента, который в 2010 году, при условии глобального оживления, сменится ростом на 2,9 процента. Основными факторами спада в регионе являются падение цен на нефть и сокращение объемов нефтедобычи, причем в 2009 году ожидается снижение темпов роста в Кувейте, Объединенных Арабских Эмиратах и Саудовской Аравии. Если в 2010 году цены на нефть стабилизируются на несколько более высоком, чем в 2009 году, уровне, это также должно помочь вывести показатели роста в странах-экспортерах нефти на умеренно положительную отметку. Ожидается, что Йемен и Катар, где недавно началось осуществление крупных проектов в энергетическом секторе, будут в авангарде положительных тенденций, как и Ирак, где укрепление безопасности должно способствовать ускорению экономического развития, несмотря на глобальный кризис. В странах, не относящихся к числу экспортеров нефти, резкое сокращение объема мировой торговли и заметный спад в сфере туризма приведут к снижению экономической активности в целом. Снижение экономической активности и быстрый рост численности рабочей силы ведут к росту безработицы во всех странах региона, что дополнительным бременем ложится на государственные бюджеты в связи с необходимостью увеличения расходов на социальные нужды и меры по созданию рабочих мест. Ожидается сокращение объема денежных переводов, особенно от лиц, работающих в странах-экспортерах нефти, что отрицательно скажется на доходах и потреблении домашних хозяйств. В результате замедления экономического роста, снижения цен на сырье и, в случае с валютами, привязанными к другим валютам, укрепления доллара темпы инфляции снижаются. Ожидается, что в условиях низкого внутреннего спроса эта тенденция сохранится и в 2009 году. В 2010 году стабилизация экономической активности будет способствовать умеренному повышению цен. Перспективы этого региона зависят от двух существенных факторов риска. Если цены на сырую нефть будут ниже ожидаемых, то это напрямую отразится на темпах роста в странах-экспортерах нефти, а резкое или затяжное снижение глобального спроса отрицательно скажется на всех странах региона.

19. Экономическая ситуация в Латинской Америке и Карибском бассейне резко ухудшилась в конце 2008 года, что было обусловлено снижением внешнего спроса и резким падением внутреннего спроса в результате ужесточения условий кредитования и опасений роста безработицы. ВВП, темпы роста которого пять лет подряд превышали 4 процента в год, в 2009 году сократится на 1,9 процента, а в 2010 году, согласно базовому прогнозу, вновь вырастет на 1,7 процента. Сильно пострадают, как предполагается, Мексика и Центральная Америка, которые сильно зависят от экспорта продукции обрабатывающей промышленности в Соединенные Штаты и поступления потребительских переводов из этой страны. Большинство южноамериканских государств зависят от экспорта сырья и больше всего пострадают от снижения цен на сырьевые товары. Отток капитала и удорожание внешнего финансирования сказываются на внутренней активности и частных инвестициях, несмотря на то, что в некоторых странах, как, например, Бразилия, в последнем квартале 2008 года были оперативно приняты меры реагирования. Страны Карибского бассейна в 2009 году ждут небольшой рост, который обусловлен экономическим подъемом на Кубе в результате ослабления ограничений, введенных Соединенными Штатами в отношении кубинской экономики. По прогнозам, в 2009 году во всех странах региона ожидается значительный рост безработицы, что обратит вспять наблюдавшуюся в последние пять лет тенденцию к росту занятости в организованном секторе. Перспективы экономического оживления в регионе в 2010 году будут во многом зависеть от ситуации во всем мире. Если рецессия в мировой экономике затянется и цены на сырье упадут еще больше, то объем экспорта останется на низком уровне, что приведет к обострению проблем с платежным балансом, ослаблению национальных валют и сдерживанию притока капитала.

Последствия быстрого ухудшения мирового экономического положения для развивающихся стран

20. В конце 2008 года финансовый кризис в развитых странах обострился и по международным финансовым и торговым каналам распространился на развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. Приток частного капитала и торговые потоки в развивающиеся страны стремительно сократились, а цены на сырье на международном рынке резко упали. Ожидается, что такая неблагоприятная международная экономическая обстановка сохранится в течение 2009 года и даже дольше, что колоссально затруднит финансирование развивающимися странами инвестиций, необходимых для обеспечения долгосрочного устойчивого роста и развития.

Резкое сокращение притока частного капитала и удорожание внешнего финансирования

21. По оценкам, чистый приток капитала в страны с формирующейся рыночной экономикой (к которым относятся около 30 крупных развивающихся стран и стран с переходной экономикой), достигнув в 2007 году пиковой отметки в более чем 1 трлн. долл. США, в 2008 году сократится более чем на 50 процентов и составит менее 500 млрд. долл. США. В 2009 году ожидается дальнейшее резкое сокращение еще на 50 процентов.

22. Из всех составляющих чистого притока частного капитала больше всего сократился объем банковского кредитования стран с формирующейся экономикой: по прогнозам, приток капитала, составлявший в 2007 году около 400 млрд. долл. США, в 2009 году сменится чистым оттоком. Особенно кардинально изменилась динамика международного банковского кредитования стран с переходной экономикой, включая Российскую Федерацию и Украину, и ряда стран Центральной и Восточной Европы. Чистый приток портфельных инвестиций сменился их оттоком из стран с формирующейся экономикой, поскольку иностранные инвесторы резко отреагировали на всплеск продажи активов на фондовых рынках во всем мире. Приток прямых иностранных инвестиций — несмотря на то, что эта составляющая потоков частного капитала остается самой стабильной — в 2008 году также сократился на 15 процентов³.

23. Африка также все больше зависит от притока частного капитала, хотя его объем в глобальном масштабе сравнительно невелик. С учетом емкости большинства внутренних рынков капитала даже небольшое сокращение этих потоков может оказать ощутимое влияние на стоимость ценных бумаг. В результате глобального дефицита кредитов в 2008 году страны Африки вообще не выпускали международных облигаций. Кения, Нигерия, Объединенная Республика Танзания и Уганда уже были вынуждены объявить об отмене планов мобилизации на международных рынках капитала средств для осуществления проектов в области инфраструктуры.

24. В перспективе ожидается дальнейшее сокращение в 2009–2010 годах чистого притока частного капитала в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. Предполагается, что институциональные инвесторы в развитых странах будут продолжать избавляться от активов в странах с формирующейся экономикой, а международные банки — урезать трансграничное кредитование. Эта тенденция может усилиться в результате принятия в развитых странах различных мер по спасению банковского сектора. Не приходится ожидать и восстановления прежних объемов прямых иностранных инвестиций, поскольку этому не способствуют глобальное сокращение капиталовложений, резкое снижение прибылей корпораций, сохраняющаяся понижательная динамика цен на сырье и снижение цен на недвижимость в странах с формирующейся экономикой.

25. С конца 2008 года стоимость внешнего финансирования для стран с формирующейся экономикой и других развивающихся стран резко возросла. В третьем квартале 2008 года индекс облигаций формирующихся рынков за несколько недель взлетел с 250 до примерно 800 базисных пунктов. Последнее повышение было повсеместным, что указывает на то, что инвесторы поддались «цепной реакции» и в принципе избегают инвестировать в формирующиеся рынки.

26. Дефицит финансирования на приемлемых условиях серьезно скажется на расходах на инфраструктуру, которые имеют огромное значение для долгосрочного роста. В странах Африки к югу от Сахары и в Латинской Америке инвестиции в осуществление государственных и частных проектов развития инфраструктуры существенно сократились после различных кризисов и бюд-

³ United Nations Conference on Trade and Development, “Assessing the impact of the current financial and economic crisis on global FDI flows” (UNCTAD/DIAE/IA/2009/3).

жетных корректировок в 1980-х и 1990-х годах, а в Восточной Азии объем инвестиций в развитие инфраструктуры также существенно уменьшился после финансового кризиса конца 1990-х годов и к 2007 году так и не достиг докризисного уровня. Текущий ремонт, строительство и капитальный ремонт жизненно важных объектов общественной инфраструктуры имеет огромное значение для поступательного развития и роста, в том числе потому, что они влияют на выбор частным сектором новых мест для своей деятельности.

Резкое сокращение объема мировой торговли и уменьшение потоков денежных переводов

27. Резкое сокращение объема мировой торговли наносит непропорционально большой ущерб развивающимся странам. С конца 2008 года объем торговли во всем мире резко уменьшился и в первом квартале 2009 года продолжал уменьшаться: за три месяца до февраля 2009 года годовые темпы уменьшения составили более 40 процентов. По прогнозам, в 2009 году физический объем мировой торговли упадет на 11 процентов, что станет самым большим падением за год со времен Великой депрессии 1930-х годов. Снижение мирового спроса усугубляется прекращением выдачи торговых кредитов и усилением протекционистских тенденций.

28. Наиболее значительное сокращение товарооборота отмечается в азиатских странах: в некоторых случаях оно достигает 50 и более процентов в пересчете за год. Впервые за десятки лет было зафиксировано снижение по сравнению с предыдущим годом объема экспорта из Китая (23 процента в апреле 2009 года) и Индии (2 процента). Резко сокращается и импорт этих стран, что, в сочетании с падением спроса в промышленно развитых странах, отрицательно сказывается на экспорте сырья из стран с низким уровнем дохода.

29. Резкое снижение цен на сырье усугубляет отрицательные последствия для многих развивающихся стран, особенно для тех, которые сильно зависят от экспорта сырья. В период с 2002 по середину 2008 года многие страны выиграли от повышательной, хотя и нестабильной, динамики цен на нефть и другие виды сырья. Однако в результате обострения глобального финансового кризиса с середины 2008 года эта динамика сменилась на противоположную: цены на нефть, достигшие пика в середине 2008 года, упали более чем на 70 процентов. Цены на металлы упали на 50 процентов, а цены на другие виды сырья, включая основные зерновые культуры, существенно снизились. Хотя в первом квартале 2009 года цены на эти сырьевые товары несколько стабилизировались, существенного роста пока ожидать не следует, т.е. доходы от экспорта и государственные поступления во многих развивающихся странах по-прежнему будут сохраняться на низком уровне. Условия торговли стран, импортирующих продовольствие и энергоносители, могут несколько улучшиться, но в большинстве случаев этот выигрыш будет сведен на нет падением спроса на их экспортные товары, удорожанием заемных средств и/или уменьшением объема денежных переводов. Среди всех чистых экспортеров сырья от стремительного падения цен на мировых рынках больше всего страдают страны с низким уровнем дохода, поскольку сырье составляет в среднем 70 процентов общего объема их экспорта, а соответствующие доходы — значительную долю государственных поступлений.

30. Существенно уменьшился также объем денежных переводов в развивающиеся страны. В 2008 году их общий объем составлял более 300 млрд. долл. США, что в три раза превышало объем официальной помощи в целях развития, направляемой в развивающиеся страны, и эти переводы были важным фактором поддержки потребления и развития в широком смысле. В ряде малых стран денежные переводы составляют более 20 процентов ВВП. Раньше потоки денежных переводов были относительно стабильными и даже оказывали антициклическое действие. Однако в 2009 году в условиях острого глобального финансового кризиса их объем, по-видимому, сократится, прежде всего в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Южной Азии и некоторых странах СНГ, таких как Кыргызстан, Республика Молдова и Таджикистан, хотя и заметно меньше, чем объем других валютных поступлений.

Ухудшение состояния платежных балансов

31. Сильные внешние потрясения оказывают заметное влияние на состояние платежных балансов стран с формирующейся экономикой и других развивающихся стран. До того как разразился глобальный финансовый кризис, многие развивающиеся страны и страны с переходной экономикой накопили значительные золотовалютные резервы, общая сумма которых в 2008 году составляла более 4 трлн. долл. США. Однако с середины 2008 года резкое изменение направления потоков капитала и ухудшение состояния счетов текущих операций привели к сокращению объемов золотовалютных резервов во многих из них, за исключением Китая и ряда других азиатских стран. Бегство капитала и попытки защитить свои национальные валюты от стремительного обесценивания также привели к истощению золотовалютных резервов в некоторых странах, например в Российской Федерации.

32. Сумма накопленных развивающимися странами за последние десять лет резервов до недавнего времени считалась «избыточной», однако в настоящее время из-за масштабных внешних потрясений, вызванных нынешним глобальным финансово-экономическим кризисом, она зачастую оказывается совершенно недостаточной для «самозащиты». В 2009 году более чем 100 развивающихся стран столкнутся с тем, что положительного сальдо по их счету текущих операций окажется недостаточно для покрытия внешней задолженности перед частными кредиторами, причем для покрытия этого дефицита потребуется, по оценкам, от 200 до 700 млрд. долл. США. Объем резервов у примерно 30 стран с низким уровнем дохода упал ниже критического уровня, достаточного для покрытия расходов на импорт в течение трех месяцев.

33. Валюты многих развивающихся стран испытывают ощутимое давление. Ухудшение внешней конъюнктуры и повышение курса доллара Соединенных Штатов, обусловленные избавлением финансовой системы от рискованных активов и спекуляциями на разнице учетных ставок в разных валютах с августа 2008 года, привели к падению курса валют развивающихся стран. За последние 6–9 месяцев крупная девальвация — иногда до 20–50 процентов — произошла в целом ряде стран со средним и низким уровнем дохода. Снижение валютных курсов привело к сильному удорожанию в местной валюте обязательств по обслуживанию внешнего долга и уже сказывается на состоянии государственных бюджетов и доходах коммерческих предприятий. Эти факторы крайне отрицательно сказываются на перспективах сохранения за-

долженности целого ряда развивающихся стран на приемлемом уровне; эти страны испытывают трудности с рефинансированием своей внешней задолженности, а тем временем в 2009 году общая сумма подлежащего оплате долга стран с формирующейся экономикой составит около 3 трлн. долл. США. Повышенному риску подвергаются также многие страны с низким уровнем дохода, в том числе получившие значительную помощь по линии уменьшения бремени задолженности в рамках инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью. По последним данным, примерно в трети стран Африки к югу от Сахары с низким и средним уровнем дохода отношение размера внешней задолженности к объему ВВП составляет более 50 процентов, а отношение размера платежей по обслуживанию задолженности к ВВП — более 2 процентов, в результате чего они оказываются уязвимыми для внешних потрясений и рискуют оказаться в ситуации долгового кризиса.

34. Чтобы компенсировать сокращение притока частного капитала в развивающиеся страны и предоставить в их распоряжение дополнительные ресурсы, которые позволили бы им смягчить последствия финансового кризиса для их усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо будет увеличить объем официального финансирования. Еще до начала кризиса в 2006–2007 годах произошло ощутимое сокращение объема официальной помощи в целях развития, направляемой в развивающиеся страны. В 2008 году доноры, входящие в состав Комитета содействия развитию, вновь увеличили объем помощи почти до 120 млрд. долл. США. Кризис может оказать понижающее давление на объемы помощи, поскольку многие доноры рассчитывают ее годовой объем как определенную долю от своего валового национального дохода (ВНД), и поэтому размер помощи уменьшится вместе с доходом, даже если их соотношение останется прежним. Страны-доноры неоднократно подтверждали свои обязательства в отношении оказания официальной помощи в целях развития, однако если нынешний кризис затянется, то это может помешать их своевременному выполнению.

35. Тем временем МВФ и Всемирный банк существенно увеличили объемы кредитования. К апрелю 2009 года чуть больше десяти стран с формирующейся экономикой получили по линии программ ВМФ кредиты на общую сумму около 50 млрд. долл. США. Фонд увеличил также объемы кредитования стран с низким уровнем дохода, однако ему по-прежнему не хватает средств, чтобы вдвое увеличить свою кредитоспособность до 23 млрд. долл. США, что в любом случае гораздо меньше необходимого уровня.

36. В апреле 2009 года на Лондонском саммите лидеры Группы 20 договорились выделить 1,1 трлн. долл. США на оказание международной финансовой помощи странам, которые столкнулись с проблемами в области внешнего финансирования, в том числе утроив объем ресурсов, имеющихся в распоряжении МВФ, до 750 млрд. долл. США (включая новую эмиссию специальных прав заимствования на сумму в 250 млрд. долл. США), обеспечив выдачу многосторонними банками развития дополнительных кредитов на сумму не менее 100 млрд. долл. США, а также выделив на цели поддержки финансирования торговли сумму в размере 250 млрд. долл. США. Хотя это существенная мера, ее все же может оказаться недостаточно для того, чтобы решить проблемы, вызванные нынешним мировым кризисом.

Трудные задачи стратегического характера

37. После обострения финансового кризиса в сентябре 2008 года правительства во всем мире выделили из государственных бюджетов колоссальные средства (18 трлн. долл. США, или почти 30 процентов ВМП) на цели рекапитализации банков, выкупив частично или полностью активы «проблемных» финансовых учреждений и предоставив обширные гарантии в отношении банковских вкладов и других финансовых активов. Кроме того, сознавая, что валютных и финансовых мер будет недостаточно для предотвращения спада, многие страны приняли также планы налогового стимулирования на общую сумму около 2,6 трлн. долл. США (примерно 4 процента ВМП), которые предполагается израсходовать в период 2009–2011 годов. Это существенная сумма, но, тем не менее, она может оказаться меньше 2–3 процентов ВМП в год, которые необходимы для того, чтобы компенсировать прогнозируемое падение совокупного мирового спроса.

38. Потребуется принять более согласованные меры в следующих четырех основных областях:

Во-первых, необходимы дальнейшие решительные меры по налаживанию сотрудничества для восстановления финансового здоровья банков, особенно в развитых странах. Как уже говорилось, несмотря на беспрецедентные меры поддержки, принятые на сегодняшний день, проблемы в финансовом секторе сохраняются, и для содействия возобновлению внутреннего и международного кредитования необходимо приложить дополнительные усилия по адекватной рекапитализации банков. Без этого налоговое стимулирование вряд ли окажется очень эффективным.

39. Во-вторых, меры налогового стимулирования следует более тесно координировать и увязывать с глобальными целями в области устойчивого развития. На сегодняшний день меры в налоговой области, принимаемые правительствами различных стран, реально не координируются. Без надлежащей координации они могут не дать желаемых результатов. Если не согласовывать объемы мер стимулирования и график их реализации, то это ограничит эффект мультипликатора, что, в свою очередь, уменьшит воздействие этих мер на глобальный экономический рост и занятость. Кроме того, что немаловажно, более 80 процентов всех мер стимулирования принимается крупнейшими развитыми странами. Поскольку эти страны испытывают более резкий спад, а также имеют больше возможностей для принятия мер реагирования, основная часть антициклического регулирования действительно должна брать начало в этих странах, однако это не обеспечивает надлежащего восстановления сбалансированности мировой экономики. Кроме того, поскольку большинство антициклических мер будут приниматься странами с крупнейшим дефицитом и не будут сопровождаться усилиями по корректировке, это может способствовать закреплению глобальных диспропорций (см. вставку 2). Тем временем большинство развивающихся стран не имеют финансовых возможностей для осуществления необходимых антициклических мер в своей экономике. Крупной суммы международных ликвидных средств, которая будет дополнительно выделена международным сообществом в соответствии с решением Группы 20, недостаточно для того, чтобы предоставить в распоряжение развивающихся стран ресурсы, которые обеспечили бы повышение сбалансированности глобальных мер стимулирования и их увязку с долгосроч-

ными потребностями в области развития⁴. Вызывает беспокойство и то, что многие пакеты мер стимулирования предполагают (зачастую непреднамеренно) формирование несправедливой торговой практики, поскольку предусматривают субсидирование и стимулирование национальных компаний. В результате это может затруднить восстановление экономики в тех странах, которые не располагают ресурсами для осуществления мер налогового стимулирования и поддержки отечественных отраслей. Решать эту проблему также следует за счет глобальной координации.

Вставка 2

Сохраняющаяся опасность неупорядоченной корректировки глобальных диспропорций

Нынешний кризис стал следствием неустойчивости модели глобального роста, которая проявилась, помимо прочего, в усилении глобальных финансовых диспропорций, когда растущий дефицит по счетам текущих операций Соединенных Штатов покрывается за счет растущего положительного сальдо Китая, Японии, ряда европейских стран, крупных экспортеров нефти и нескольких развивающихся стран. Чем дольше это продолжалось, тем больше увеличивался риск резкой девальвации главной резервной валюты мира — доллара США. И действительно, непосредственно перед нынешним кризисом доллар существенно ослаб, и его курс по отношению к другим основным валютам стал более неустойчивым.

В 2008 году глобальные диспропорции заметно уменьшились. Однако, к сожалению, это стало результатом не благотворной корректировки, а дефляции, обусловленной падением объемов торговли и уменьшением доли заемного капитала в мировой финансовой системе. Вследствие этого в условиях недостаточно тесной координации мер стимулирования, принимаемых крупнейшими странами, риск нестабильности курсов основных валют, включая резкое падение курса доллара, не уменьшился, а возрос.

Отрицательное сальдо платежного баланса Соединенных Штатов в 2008 году сократилось на 670 млрд. долл. США; по прогнозам, оно продолжит сокращаться и в 2009 году составит 400 млрд. долл. США.

В еврозоне, которая изначально имела большой профицит, образовалось отрицательное сальдо, а большое активное сальдо Японии с середины 2008 года практически свелось к нулю. Существенно уменьшилось и активное сальдо балансов стран-экспортеров нефти. Продолжает расти лишь активное сальдо Китая (в 2008 году

⁴ Основная часть из этой суммы в размере 1,1 трлн. долл. США будет распределена в соответствии с действующей в МВФ системой квот, прежде всего в виде краткосрочного чрезвычайного кредитования, а это означает, что лишь небольшая их часть будет направлена непосредственно на цели долгосрочного финансирования развития в развивающихся странах с низким и средним уровнем дохода. См. также доклад Генерального секретаря по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития (A/CONF.214/4).

оно составило 420 млрд. долл. США), что обусловлено тем, что объем импорта сократился сильнее, чем объем экспорта.

Нельзя точно сказать, как именно меры налогового стимулирования, принимаемые крупными экономическими державами, скажутся на глобальных диспропорциях. Однако если говорить о Соединенных Штатах, то ожидается, что дефицит федерального бюджета увеличится с 450 млрд. долл. США (3,1 процента ВВП) в 2008 году до около 1,58 трлн. долл. США (11,3 процента ВВП) в 2009 году. Рост сбережений домохозяйств в Соединенных Штатах (доля которых выросла до примерно 4 процентов ВВП) поможет покрыть часть увеличившегося бюджетного дефицита, однако для финансирования остальной его части (около половины) потребуются привлечение иностранных накоплений или дополнительная эмиссия денег. Так или иначе, это, вероятно, будет оказывать понижающее давление на курс доллара, поскольку инвесторы могут начать испытывать растущие опасения относительно будущих убытков по своим долларовым активам. Таким образом, без надлежащей координации осуществления и порядка финансирования мер налогового стимулирования во всем мире неопределенность в вопросе корректировки глобальных диспропорций может привести к усилению финансовой нестабильности.

40. Результаты имитационного моделирования с использованием глобальной стратегической модели Департамента по экономическим и социальным вопросам показывают, что предлагаемые более взвешенные и согласованные глобальные меры макроэкономического стимулирования позволят добиться более значительного повышения темпов роста, чем сценарий, не предполагающий координации, как в случае с нынешними мерами налогового стимулирования, которые принимаются правительством каждой страны отдельно. Сценарий согласованных действий предусматривает принятие странами, имеющими в настоящее время большое активное сальдо платежного баланса, более интенсивных, чем сейчас, мер стимулирования, а также передачу дополнительных ресурсов развивающимся странам для финансирования развития (около 500 млрд. долл. США дополнительно в период 2009–2012 годов по сравнению со сценарием, не предусматривающим координации)⁵. Выделение необходимых дополнительных ресурсов включало бы передачу около 50 млрд. долл. США наименее развитым странам. Помимо поддержки принимаемых развивающимися странами антициклических мер путем укрепления их систем социальной защиты и обеспечения долгосрочного инвестирования в устойчивое развитие, сценарий согласованных действий также должен предусматривать совместные усилия по расширению их доступа к рынкам развитых стран, как об этом говорилось на посвященном вопросам развития Дохинском раунде многосторонних торговых переговоров. При таком преду-

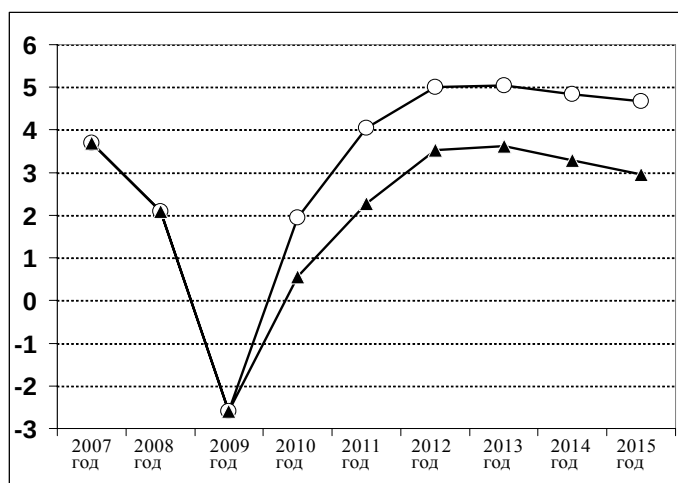
⁵ Сценарий, не предусматривающий координации, схож с послылками базового прогноза, изложенными в таблице А.1, но учитывает к тому же потенциальное отрицательное воздействие элементов протекционизма, которые предусматриваются в мерах стимулирования и финансовой помощи, на глобальную торговлю и характерную для нее дискриминацию в отношении развивающихся стран.

смаатривающем координацию и ориентированном на развитие сценарии действий темпы роста мировой экономики составляли бы в 2010–2015 годах порядка 4–5 процентов в год, чему, прежде всего, способствовал бы активный рост приблизительно в 7 процентов в год в развивающихся странах (диаграмма II). Без координации темпы роста в развивающихся странах увеличатся лишь до 3–4 процентов в год.

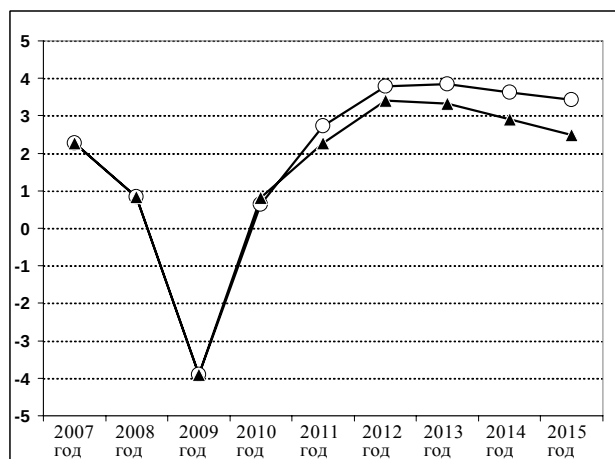
Диаграмма II

Темпы оживания экономики при осуществлении скоординированных и нескоординированных глобальных мер стимулирования, 2009-2015 годы

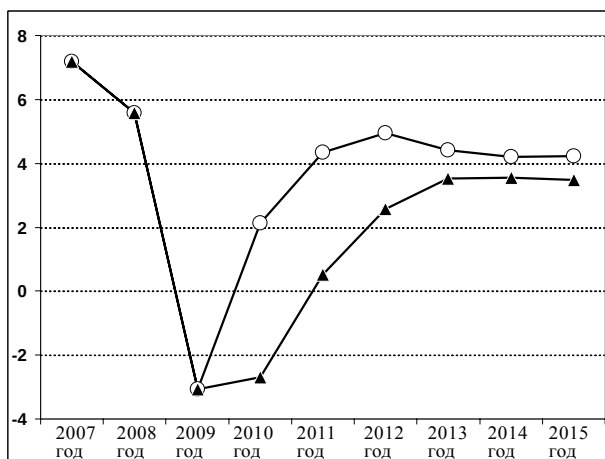
По миру в целом



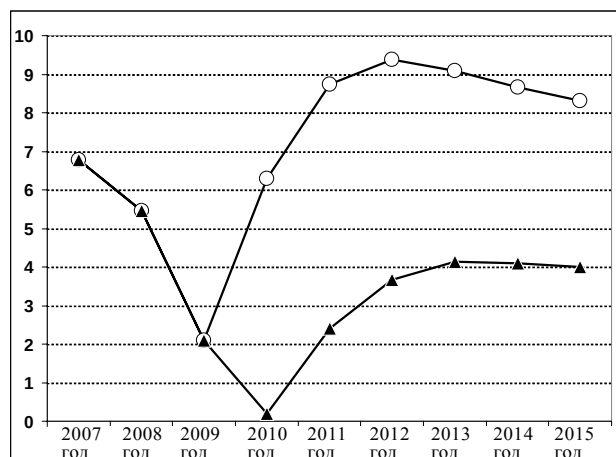
Развитые страны



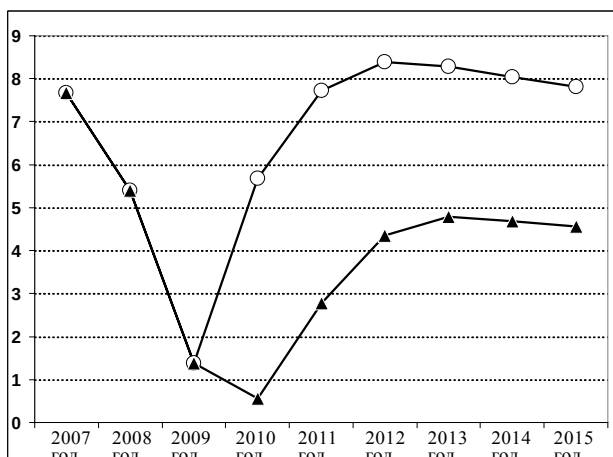
Страны с переходной экономикой



Развивающиеся страны



Наименее развитые страны



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам на основе данных имитационного моделирования с использованием глобальной стратегической модели.

Условные обозначения: ▲ — сценарий, не предусматривающий координации мер; ○ — сценарий, предусматривающий координацию глобальных мер стимулирования.

41. Развитые страны также оказываются в очевидном выигрыше от предлагаемой координации мер: темпы роста их ВВП увеличились бы до приблизительно 4 процентов в год против 2–3 процентов при сценарии, не предусматривающем координации. Кроме того, согласно результатам моделирования, сценарий, предусматривающий координацию мер, позволит обеспечить благотворную корректировку глобальных диспропорций благодаря постоянному контролю за внешними активами и пассивами крупнейших экономических держав, что, в свою очередь, будет способствовать повышению стабильности валютных курсов. Таким образом, как представляется, передача дополнительных ресурсов развивающимся странам будет способствовать существенному улучшению ситуации во всем мире. Безусловно, это потребует создания (на глобальном и национальном уровнях) благоприятных условий для эффективного освоения этих средств. Координация мер должна сопровождаться созданием контрольных механизмов, которые позволят обеспечить подотчетность при осуществлении совместных усилий и доверие к ним.

42. В-третьих, для того чтобы устранить системные недостатки, которые и привели к возникновению нынешнего кризиса, и предупредить такие кризисы в будущем, необходима кардинальная реформа международной финансовой системы. Если не вдаваться в подробности⁶, то такая реформа должна прежде всего устранить основные слабые места в регулировании работы международной финансовой системы и надзоре за ней. В настоящее время повсеместно признается, что существующие механизмы не справляются с задачей ос-

⁶ “World Economic Situation and Prospects 2009” (United Nations publication, Sales No. E.08.II.C.2), UNCTAD (2009), “The Global Economic Crisis: Systemic Failures And Multilateral Remedies” (UNCTAD/GDS/2009/1) и доклад Генерального секретаря по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития (A/CONF.214/4).

лабления имманентно присущей финансовой системе процикличности, которая способствует формированию ценовых пузырей. Необходимо создать макроэкономическую систему пруденциального регулирования, главным элементом которой были бы антициклические резервы капитала и которая предусматривала бы развитие учреждений, осуществляющих надзор за всеми сегментами финансового рынка, характеризующимися повышенным системным риском, включая фонды хеджирования и трансграничные потоки капитала.

43. Одним из важнейших элементов более эффективной глобальной системы финансового регулирования должно быть более тесное международное сотрудничество в вопросах налогообложения. Такое сотрудничество должно быть направлено на сокращение масштабов уклонения от уплаты налогов, которое зачастую связано с отмыванием денег, коррупцией, финансированием терроризма и незаконным оборотом наркотиков. Поскольку уклонение от уплаты налогов является широко распространенным явлением, налаживание более тесной координации в вопросах налогообложения в целях его пресечения должно также помочь повысить возможности правительств всех стран мира по сбору налогов, что, в свою очередь, позволит увеличить финансирование мероприятий по оживлению и развитию. Для развивающихся стран чрезвычайно важно будет создать международный механизм реструктуризации государственного долга и облегчения бремени задолженности, который предусматривал бы гибкий подход к поддержанию уровня задолженности на приемлемом уровне и одновременно выделение дополнительного финансирования. Как показывает анализ, из-за глобального кризиса состояние платежных балансов большинства стран быстро ухудшается, и правительствам необходимо будет принять масштабные антициклические меры. По мере необходимости эти антициклические меры должны предусматривать резервные соглашения и временный мораторий на выполнение существующих обязательств по погашению задолженности, что дало бы странам некоторую финансовую передышку. Это позволило бы также уменьшить потребности в выделении новых финансовых ресурсов. Помимо этих срочно необходимых мер требуются также четкий механизм урегулирования и проблемы государственной задолженности и более эффективный порядок рассмотрения дел о трансграничной несостоятельности.

44. Но важнее всего создать новую глобальную резервную систему, которая не предусматривала бы больше использование в качестве основной резервной валюты ни национальных, ни региональных валют. Исправление основных недостатков нынешней системы требует принятия целого комплекса радикальных реформаторских мер. Необходимо разработать новую систему, которая позволяла бы эффективнее объединять резервы на региональном и международном уровнях и не основывалась бы на какой-то одной или даже нескольких национальных валютах. Она должна предусматривать возможность выпуска международных ликвидных средств (специальных прав заимствования или эквивалентных им средств), что позволило бы укрепить стабильность глобальной финансовой системы. Чтобы специальным правам заимствования стала отводиться более заметная роль, потребуются дополнительные реформаторские и стратегические меры.

45. В-четвертых, необходимо создать новый порядок глобального экономического управления, который отвечал бы реалиям начала XXI века. Необходимо кардинальная реформа структуры управления бреттон-вудских учреж-

дений. В декабре 2008 года на Дохинской конференции по финансированию развития государства-члены заявили, что такое реформирование должно носить всеобъемлющий характер, с тем чтобы эти учреждения более точно отражали изменения экономической мощи в мировой экономике и полнее учитывали нынешние и будущие изменения, а также с целью укрепить их легитимность и эффективность. Существующие диспропорции в распределении квот для голосования в этих учреждениях не позволяют им должным образом учитывать потребности стран, пользующихся их средствами, а также идут вразрез с их репутацией и функцией как стороны, способствующей развитию международного сотрудничества. Эти реформы должны привести также к созданию авторитетного и легитимного механизма более эффективной координации макроэкономической политики на международном уровне. До сегодняшнего дня глобальные меры согласовывались на уровне Группы 7, Группы 8, Группы 20 и других специальных форумов, в которых не участвуют и не представлены важные члены международного сообщества, прежде всего от развивающихся стран. Координация макроэкономической политики должна быть институционально оформлена в более репрезентативном многостороннем формате. Такой платформой мог бы стать МВФ после надлежащей реформы его структуры управления и пересмотра его функций. Его директивному органу — Международному валютно-финансовому комитету — можно было бы поручить роль посредника при выработке договоренностей о международной координации политики, включая меры по противодействию практике, ведущей к появлению неприемлемых дисбалансов на глобальном уровне.

46. Необходимо также рассмотреть вопрос о более масштабном реформировании глобального экономического управления с целью обеспечить согласованность глобального управления международной финансовой архитектурой, многосторонней торговой системой, механизмом решения проблемы изменения климата, программой действий в области развития и деятельностью в вопросах мира и безопасности. За такую координацию мог бы отвечать новый глобальный экономический совет, который ряд государств-членов предлагают создать в рамках системы Организации Объединенных Наций, либо же радикальным образом реформированный Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций. Так или иначе, необходимо создать орган, который обеспечивал бы координацию мер реагирования на все более широкий круг глобальных проблем и контроль за их осуществлением и тем самым позволил бы миру встать на новый путь устойчивого развития.

Приложение

Таблица А.1
Темпы роста мирового производства, 2004–2010 годы
(изменения по сравнению с предыдущим годом, в процентах)

	2004– 2007 годы ^b	2008 год ^c	2009 год ^a	2010 год ^a		
				Базовый сценарий	Оптимис- тический сценарий	Пессими- стический сценарий
По миру в целом	3,8	2,1	-2,6	1,6	2,3	0,2
Развитые страны	2,6	0,8	-3,9	0,6	1,1	-0,4
Соединенные Штаты Америки	2,6	1,1	-3,5	1,0	1,5	0,0
Япония	2,1	-0,6	-7,1	1,5	2,0	0,4
Европейский союз	2,6	0,9	-3,5	0,0	0,6	-1,0
15 государств — членов Европейского союза	2,5	0,7	-3,7	-0,1	0,5	-1,1
Новые государства — члены Европейского союза	5,5	4,0	-1,7	1,5	2,4	-0,4
Еврозона	2,4	0,8	-3,7	-0,1	0,5	-1,2
Прочие европейские страны	3,0	1,9	-3,0	0,1	0,7	-1,1
Прочие развитые страны	3,1	1,0	-2,3	0,4	0,9	-0,5
Страны с переходной экономикой	7,6	5,3	-5,1	1,4	2,4	-0,5
Юго-Восточная Европа	5,3	4,2	-1,9	1,0	1,8	-0,3
СНГ	7,8	5,4	-5,4	1,5	2,5	-0,6
Развивающиеся страны	7,1	5,4	1,4	4,3	5,5	2,0
Африка	5,9	4,9	0,9	4,0	5,3	1,7
Северная Африка	5,2	5,3	2,9	3,9	4,9	2,1
Страны Африки к югу от Сахары	6,2	4,7	-0,1	4,0	5,5	1,4
Страны Африки к югу от Сахары (за исключением Южной Африки и Нигерии)	7,1	5,5	1,5	4,5	6,3	1,6
Восточная и Южная Азия	8,5	6,2	3,2	5,6	6,5	3,7
Восточная Азия	8,5	6,1	3,0	5,6	6,5	3,9
Южная Азия	8,3	6,8	4,1	5,4	6,5	3,1
Западная Азия	5,9	4,5	-0,7	2,9	5,0	-1,1
Латинская Америка и Карибский бассейн	5,2	4,0	-1,9	1,7	3,2	-0,7
Южная Америка	5,6	5,3	-0,9	1,9	3,5	-0,5
Мексика и Центральная Америка	4,1	1,7	-4,3	1,2	2,3	-1,0
Карибский бассейн	8,5	3,9	0,7	2,6	4,3	-0,8
Наименее развитые страны	8,1	6,1	2,7	4,6	6,3	2,2
Наименее развитые страны (за исключением Бангладеш)	8,6	6,2	2,1	4,5	6,5	1,7
<i>Для справки:</i>						
Мировая торговля	7,8	2,4	-11,1	4,1	5,1	0,5

	2004– 2007 годы ^b	2008 год ^c	2009 год ^a	2010 год ^a		
				Базовый сценарий	Оптимис- тический сценарий	Пессими- стический сценарий
Темпы роста мирового производства, рас- считанные с использованием весовых пока- зателей, основанных на паритете покупа- тельной способности	4,9	3,3	-1,0	2,7	3,4	1,2

^a Прогноз, частично основанный на данных Проекта «ЛИНК».

^b Среднегодовые изменения в процентах.

^c Частичная оценка.

Таблица А.2

Предполагаемое воздействие кризиса на масштабы крайней нищеты, определенное на основе сопоставительного анализа кризисного и докризисного сценариев^a, 2009 год

	Изменение масштабов крайней нищеты (население с доходом менее 1,25 доллара в день) (в условиях кризиса по сравнению с ситуацией до кризиса)			
	Численность населения, живущего в нищете (в млн. человек)		Изменение доли населения, живущего в нищете (в процентах)	
	2009 год по сравнению с 2004–2007 годами	2009 год по сравнению с 2008 годом	2009 год по сравнению с 2004–2007 годами	2009 год по сравнению с 2008 годом
Страны с переходной экономикой	0,9	0,9	0,3	0,3
Юго-Восточная Европа	0,0	0,0	0,0	0,0
СНГ	0,9	0,9	0,3	0,3
Развивающиеся страны	102,0	72,5	1,9	1,3
Африка	16,3	11,9	1,6	1,2
Северная Африка	0,4	0,3	0,2	0,2
Страны Африки к югу от Сахары	15,9	11,6	1,9	1,4
Восточная и Южная Азия	80,4	56,4	2,2	1,5
Восточная Азия	29,0	27,2	1,5	1,4
Южная Азия	51,4	29,2	3,1	1,8
Западная Азия	1,3	0,7	0,6	0,3
Латинская Америка и Карибский бассейн	4,0	3,6	0,7	0,6
Южная Америка	3,2	2,9	0,8	0,7
Мексика и Центральная Америка	0,8	0,6	0,5	0,4
Карибский бассейн	0,0	0,0	0,1	0,1

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, на основе оценок и прогнозов темпа роста ВВП на душу населения, содержащихся в базе данных под названием «Мировое экономическое положение и перспективы», и данных проведенных недавно обследований домашних хозяйств по 69 странам, содержащихся в базе данных “POVCAL” Всемирного банка.

^a Оценки отражают снижение темпов сокращения масштабов нищеты, обусловленное падением темпов роста доходов на душу населения в 2009 году по сравнению со средними показателями роста в 2004–2007 годах и в 2008 году. За черту бедности взят международный критерий нищеты в 1,25 доллара на человека в день в пересчете по паритету покупательной способности. Для целей расчета предполагалось, что распределение доходов остается неизменным во всех странах.