



经济及社会理事会

Distr.: General
6 May 2008
Chinese
Original: English

2008 年实质性会议

2008 年 6 月 30 日至 7 月 25 日，纽约

临时议程* 项目 10

区域合作

2007 年非洲经济社会环境概览

摘要

美国最近的次级抵押贷款危机和由此形成的全球金融市场动荡，加之美元的贬值，给 2008 年世界增长带来严重困难。据目前预计，信用危机会对美国和其他发达经济体产生超出 2007 年预期的影响。这一情况会减缓对发展中经济体和转型期经济体出口物的需求，继而造成这些经济体的增长下降。发展中经济体和转型期经济体的增长尽管出现减缓，但预计仍然会强劲有力，然而很可能不足以抗衡发达经济体增长下降对世界增长的影响。

世界增长的减缓和高昂的石油价格预计会对很多非洲国家、尤其是石油进口国和内陆国的增长产生不利影响。然而，非洲作为一个整体预计会在 2008 年维持高额增长。非洲面对全球挑战而要维持高额增长，就需要以有效的战略管理商品出口收入，以防范未来的冲击、加大国内投资和促进多样化，并调集国内外资源来应付发展筹资方面的挑战。

本篇调查考察了 2007 年世界经济中的主要动态及其可能对非洲国家的影响，着手检查非洲各经济体的宏观经济和部门表现，包括 2008 年的前景。调查还进一步检查了社会发展方面的主要趋势，注重教育、保健、青年失业、两性平等和老龄化等问题。调查最后重点提到一些应引起非洲决策者和广大发展界紧急注意的严峻经济和社会挑战。

* E/2008/100。



一. 全球经济

1. 世界经济增长从 2006 年的 3.9% 减缓到 2007 年的 3.7%。¹ 石油和其他原料的高昂价格加上金融市场的一些动荡，造成了这种减缓。美国最近的次级抵押贷款危机造成该国增长率低于预期，对进口物的需求减缓，给其他工业化国家的增长造成某种不利影响。然而，这些影响被其他地区由需求引导的国内增长所抵消。
2. 综观全球，独立国家联合体成员国以及东亚的增长率最高，超过 8%。发展中国家的增长仅略微下降，从 2006 年的 7% 下降到 2007 年的 6.9%。预计 2008 年世界增长会达到 3.4% 左右。
3. 全球经常账户失衡情况严重，但于 2007 年趋于稳定。发达国家的赤字在 2007 年维持不变，达到 6 000 亿美元左右，但德国和日本出现可观的盈余。由于出口增加，美国贸易赤字从 2006 年创纪录的 8 440 亿美元下降到 2007 年的 7 800 亿美元。石油出口国的总盈余为 5 000 亿美元，大多数发展中地区均出现盈余。亚洲发展中国家的盈余总额超过 2 000 亿美元，中国占其中最大份额。目前的趋势预计会在 2008 年继续出现。
4. 尽管石油价格持续居高不下，但 2007 年全球平均通货膨胀率依然很低（从 2006 年的 2.9% 下降到 2.8%），其中部分原因是增加工资的限制，发达和发展中国家均采取的紧缩宏观经济政策姿态，以及中国廉价产品的供应。然而，由于特别是欧洲的失业率下降以及产品价格偏高，通货膨胀的危险增加。
5. 咖啡、可可、棉花和热带原木等非洲主要出口产品的价格仍然稳定，但最近对使用生物燃料的推广导致小麦、玉米和糖等农产品价格明显升高。另外一个对非洲意义重大的重要事态发展，就是南南贸易和资本流动迅速扩大。外国直接投资从仅占 1990 年世界外流资本的 5% 增加到 2005 年的 17%。对非洲的外国直接投资越来越多地来自亚洲，尤其是中国、印度和海湾国家。同时，非洲内部的外国直接投资流动在 2006 年大幅度增加，主要来自于南非和非洲北部。这些外国直接投资流动集中于自然资源和服务部门。
6. 同亚洲之间在援助、贸易和外国直接投资方面纽带的加深，给非洲既带来好处也带来挑战。2000 年至 2005 年期间，非洲向中国的出口增长为原来的四倍以上，达到 195 亿美元。亚洲的增长为非洲的出口扩大了市场，给本国和外国公司创造就业提供了新的机会。然而，非洲的制造公司却遇到了如果无法与亚洲进口商品竞争则会失去本地市场的风险。

¹ 本篇调查所用所有增长和价格数据均来自经济和社会事务部，2007 年 10 月（见本文末参考资料清单），但斯威士兰和塞舌尔除外，其数据来自《经济学家》资料处网站数据库。

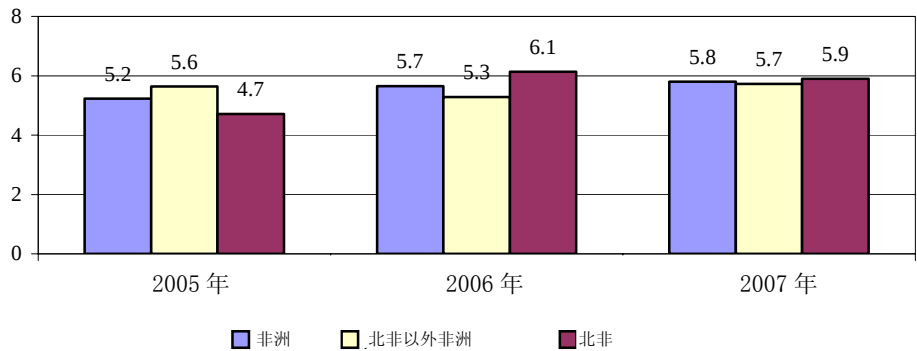
二. 非洲的总体增长表现

A. 2007 年非洲经济增长率略微上升

7. 非洲在过去几年中保持着强劲的增长势头,增长率从 2006 年的 5.7% 和 2005 年的 5.2% 增长到 2007 年的 5.8% (图 1)。同往年一样,这一增长主要是受到全球需求旺盛和产品价格居高的驱动。支撑非洲持续增长势头的其他因素包括宏观经济稳定继续得到巩固,宏观经济管理得到改善,对经济改革做出更大承诺,一些国家的石油生产增加,私营部门资本流动扩大,债务得到减免以及非燃料出口增加。非洲、尤其是西部非洲和中部非洲的政治冲突和战争减少,但该大陆一些地区的和平依然脆弱。

8. 2007 年,非洲的货物和服务出口价值取得了 15.2% 的增长,进口取得了 13.2% 的增长 (经济和社会事务部, 2007 年 10 月 a)。很多非洲国家实行了宏观经济以及微观经济改革,使企业环境和投资环境得到总体改善。援助增加和债务减免帮助该大陆吸引了大量私营部门净资金流入,但总量在过去 3 年中有所下降 (2005 年为 290 亿美元、2006 年为 250 亿美元, 2007 年为 220 亿美元)。除其他因素外,宏观经济稳定也帮助提高了国内储蓄率,从 2006 年的 25.3% 增加到 2007 年的 26.3% (见基金组织, 2007 年 a)。

图 1
非洲实际国内生产总值的增长, 2005-2007 年 (百分比)



资料来源: 经济和社会事务部, 2007 年 10 月。

9. 非洲如果要在目前的商品繁荣之后加快和保持增长,就需要扩大、加深和保持这种改进。该大陆还需要促进在如下方面广泛分享的高质量增长: 创造体面的就业、帮助减少贫穷和实现千年发展目标。已经取得的实际人均增长率 (1990-2002 年期间为 0.3%, 2003-2007 年期间为 3%) 不足以令非洲在实现千

年发展目标方面取得任何重大进展。非洲加快和保持增长的能力，系于其在使增长来源多样化方面的进展以及在调动国内外资金以普遍扩大内需、尤其是投资需求方面的成功。

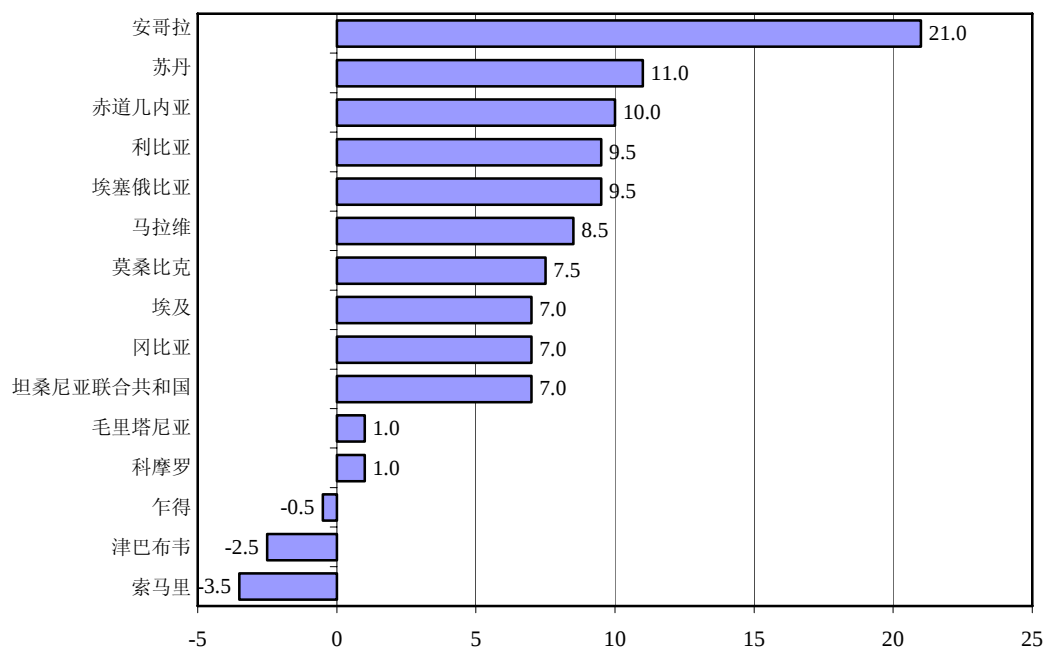
B. 各国高额增长的变动性

10. 浏览一下 2007 年表现最佳和最差国家的清单（图 2），就很容易看到非洲的增长面对商品市场的动态和政局不稳的脆弱性。表现最佳的国家中 6 个是石油或矿藏丰富的经济体（安哥拉、苏丹、埃及、赤道几内亚、莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国），一个国家（利比里亚）是冲突后复原的例子。其余表现最佳经济体的构架，严重偏向以农业为主导（埃塞俄比亚和马拉维）或以服务业为主导（冈比亚）。

11. 除埃及以外，表现最佳经济体的特点是制造业产出和出口的多样化极为有限，缺乏可持续增长所必备的要求。很有趣的是，表现最差的 5 个经济体同表现最佳的经济体具有同样的特点。毛里塔尼亚和乍得是石油蕴藏丰富的国家，津巴布韦是矿藏丰富的国家。然而，索马里和津巴布韦都经历政局不稳，对经济表现造成负面影响。乍得、毛里塔尼亚和科摩罗面对商品产出和出口下降的情况，这种局面表明该大陆迫切需要实现经济多样化。

图 2

2007 年非洲表现最佳 10 国和表现最差 5 国（年度增长百分比）



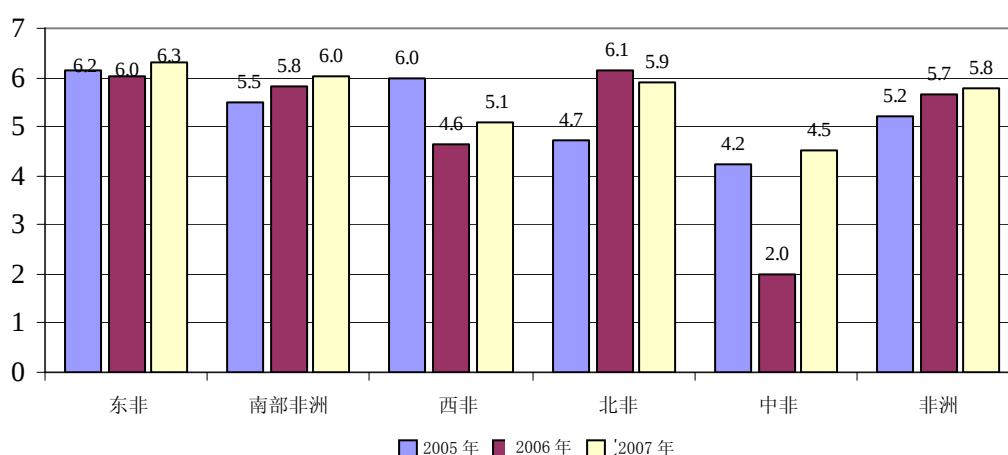
资料来源：经济和社会事务部，2007 年 10 月 a。

C. 各次区域增长表现差别很大

12. 北非的增长略有减缓，但所有其他地区同 2006 年相比，均在 2007 年取得较高的增长（图 3）。这表明非洲所有地区广泛取得了增长。东非是一个无石油区，仅有有限的矿藏出口，却继续在经济表现方面居非洲之首，而中非在 2007 年则落后于所有其他地区。

图 3

2005-2007 年次区域增长情况(百分比)



资料来源：经济和社会事务部，2007 年 10 月 a。

13. 商品需求强劲和价格继续居高，加上降雨充沛和农业增长加快，促进了大多数东非国家工业和服务业部门的经济活动以及整体增长。埃塞俄比亚居该地区之首，2007 年的实际国内水产总值（国内总产值）增长率为 9.5%，其后依次为坦桑尼亚联合共和国（7%）、刚果民主共和国（6.5%）、马达加斯加（6.4%）、肯尼亚（6.1%）和乌干达（6%）与塞舌尔（5.8%）。促成该地区增长的其他因素还包括政府对基础设施的投资加大；采取了鼓励私营部门发展和对制造业投资的政策；不断增长的外国直接投资和旅游收入。

14. 刚果民主共和国的交战结束，促进了农业的增长，而肯尼亚则在大多数经济部门取得了基础广泛的增长。该地区表现最差的三个国家仍然出现限制往年的增长的同样因素：索马里的国内冲突（-3.5%）、厄立特里亚政局不稳和中央政府对经济的过度控制（2.0%），科摩罗偏低的香草出口价格和旅游收入（1%）。东非尽管取得了进展，但其增长依然受到基础设施不足、尤其是道路和电力供应不足的限制，造成生产成本提高，削弱了国际竞争力。

15. 安哥拉由于石油生产增加，实际国内生产总值的增长继续居南部非洲之首（2007 年为 21%）。推动该地区其他国家增长的因素包括农业、采矿和旅游部门的情况得到改善，制造业和建筑业有所扩张。由于农业继续恢复，马拉维保持高度增长，2007 年增长率为 8.5%，而宏观经济稳定和捐助方的持续支持，帮助莫桑比克维持高增长率（2007 年为 7.5%）。南非的经济表现依然强劲（4.8%），这是由于建筑业和采矿业扩张，对企业部门的投资加大。津巴布韦和斯威士兰依然是南部非洲表现最差的国家，原因是津巴布韦政局不稳，斯威士兰则受干旱以及纺织业生产下降的影响。

16. 同往年一样，北非的增长仍然居高（2007 年为 5.9%），石油和天然气生产增加，石油价格居高。其他增长因素还包括外国直接投资增加（如对苏丹的投资）以及公共投资增加（阿尔及利亚和阿拉伯利比亚民众国）。2007 年，苏丹的增长率最高（11%），其后依次为埃及（7%）和突尼斯（6%）。刺激国内投资的经济改革以及旅游部门的回升支撑了埃及的增长，突尼斯的增长则受益于工业和服务业部门的扩张，这促成了更快的经济多样化。天气情况恶劣和农业产出下降使摩洛哥的实际国内生产总值增长率大幅下降（从 2006 年的 7.9% 下降到 2007 年的 3%），而由于 Chinguetti 油田的技术问题造成的石油生产收缩，使毛里塔尼亚的实际国内生产总值增长率大幅下降（从 2006 年的 11.4% 下降到 2007 年的 1%）。

17. 与 2006 年相比，塞内加尔和几内亚比绍的增长在 2007 年加快，利比里亚和塞拉利昂的持续复苏支撑了西非今年国内生产总值增长率的上升（从 2006 年的 4.6% 上升到 5.1%）。尽管能源成本给石油进口国带来不利影响，但整个地区受益于降雨丰沛和农业表现强劲及产品价格居高。科特迪瓦政局不稳、基础设施贫乏和经济体制脆弱，给其特别是在可可和石油部门的投资和生产造成不利影响。几内亚的增长依然无力，原因除政局不稳外，还包括农业表现不佳，基础设施弱以及高油价的负担。

18. 中非的实际国内生产总值增长尽管仍然落在其他地区后面，却从 2006 年的 2% 猛增到 2007 年的 4.5%。2007 年，石油和天然气生产及收入的增加刺激了非石油生产活动，并使赤道几内亚的增长上升到 10%，加蓬的增长上升到 4.9%。然而，由于石油生产减少，刚果的增长率从 2006 年的 6.1% 下降到 2007 年的 4%，乍得的增长率从 0.5% 下降到 -0.5%。这一情况突显出这些国家需要在资源部门以外使其经济多样化，以加快和维持增长。

19. 与石油有关的部门的扩张以及建筑和旅游业的继续繁荣，支撑了圣多美和普林西比的强劲经济表现（6.5%），而企业环境的脆弱阻碍了喀麦隆的增长。在中非共和国，政局不稳依然阻碍投资并限制基本公共服务的提供。要实现中非的高额和持续增长，除了解决安全问题外的措施外，还需要大量投资于基础设施，以促成私营部门的活动和经济多样化。

三. 资源贫乏的非洲国家宏观经济不平衡日益严重

A. 财政可持续性依然是石油进口国面临的一个挑战

20. 平均而言,非洲继续保持总预算盈余,尽管与2006年(占国内总产值的2.8%)相比,2007年的盈余略低(2.4%)。2007年,在有现成数据的42个非洲国家中,只有15个国家实现预算盈余。60%以上的石油出口国实现财政盈余,而76%的石油进口国出现财政赤字。石油价格上涨,确实给非洲石油进口经济体的财政平衡带来了压力,其中93%的经济体从1998年至2007年期间出现财政赤字(表1)。

表 1

1998-2007 年非洲财政赤字分布情况(国家数)

	产油国	非产油国	矿富国	非矿富国家
盈余国家	7	2	1	1
低于 5% 以下	2	2	1	1
5% 至 10%	3	0	0	0
高于 10%	2	0	0	0
赤字国家	6	27	9	18
低于 5%	5	18	6	12
5% 至 10%	1	7	2	5
高于 10%	0	2	1	1
国家总数	13	29	10	19

资料来源:《经济学家》资料处,2007年10月。

注:由于数据限制,只包括了42个国家。11个没有包括在内的国家是:中非共和国、科摩罗、刚果民主共和国、吉布提、几内亚比绍、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞拉利昂和索马里。

21. 2007年,10个盈余最高的国家都是石油资源丰富或者矿物资源丰富或者两种资源都丰富的国家。预算赤字最高的国家多数屡遭内部打击(例如雨水不正常、政治冲突)和外部打击(农业商品市场)。这些国家(包括厄立特里亚、加纳、几内亚、马拉维、圣多美和普林西比和津巴布韦)缺乏适当的经济多样性,无法缓冲这些打击对他们的财政执行情况的影响。

22. 值得指出的是,尽管过去十年来,非洲多数石油进口国不得不忍受预算赤字,但是由于谨慎的财政政策,相对国内总产值而言,平均赤字不算高。财政管理包括取消或者减少燃料补贴,公共企业大规模私有化,政府消费石油合理化。与此同时,许多国家由于国内生产总值增长,进行了税务改革,包括引入增值税以及提高税务管理效率的其他战略,从而增加了税款收入。不过,银根紧缩政策通常意味着削减基本公共服务开支,放慢实现千年发展目标的进度。多数非洲国家的

卫生和教育拨款只占政府预算的 3%至 4%，没有达到关于教育拨款占 20%和卫生拨款占 15%的标准（世界银行/货币基金组织，2005 年；联合国非洲经委会，2007 年 a）。一些国家削减预算的目标还包括基本建设支出，造成公共基础设施增长缓慢，现有设施管理不善。而这种情况又影响了私人投资和生产力的利用。

23. 如何在石油价格上涨的情况下保持财政稳定依然是许多严重依赖捐助者支持的政府的主要关切（非洲经委会，2007 年 b）。捐助者以及整个国际发展界必须扩大财政援助规模，最好通过赠款和债务减免，以帮助非洲石油进口国保持财政稳定。最近，流向非洲的援助增加，主要是因为减免了一些选定的国家的债务，外国直接投资集中流向资源丰富的国家。因此，捐助者不仅有责任履行承诺，增加援助的数量，而且还要提高援助的质量。

B. 在许多非洲国家，通货膨胀压力不断加剧

24. 就整个非洲而言，通货膨胀率不算高（2007 年为 6.3%），但是，由于油价上涨，许多国家，尤其是非洲石油进口国，面临日益加剧的通货膨胀压力。通货膨胀率达到或超过 5%的非洲国家所占百分比增加，2006 年为 52%，2007 年增加到大约 60%（表 2）。2007 年，石油出口和石油进口经济体的相应百分比分别为 54%和 65%。油价上涨造成石油进口国生产成本增加，导致物价上涨，而在石油出口国，石油收入增加刺激国内需求，也导致物价上涨，例如安哥拉（12.6%）和苏丹（9.0%）。通货膨胀率对基本消费品的冲击更大，因此，在津巴布韦（6 840%），几内亚（24%）和厄立特里亚（23.5%）等国家，通货膨胀是那些缺少适当的安全网的穷人的主要关切。

25. 与此同时，各国政府除了依靠货币贬值以外，还依靠紧缩银根和货币政策防止通货膨胀加速导致增长率降低。由于这些政策有可能对增长率造成负面影响，石油进口国的宏观经济管理日益艰难，代价越来越大。

表 2

按资源组分列的 2007 年非洲通货膨胀率分布情况(国家数)

幅度	非洲	产油国	非产油国	矿富国	非矿富国
低于 5%	21	7	14	3	18
5%至 10% (不包括 10%)	20	5	15	8	12
10%至 20% (不包括 20%)	9	1	8	3	6
达到或者超过 20%	3	0	3	2	1
国家总数	53	13	40	16	37

资料来源：经济和社会事务部，2007 年 a 10 月。

26. 石油出口国有必要制定适当政策，以防止经济过热。例如，这些国家应将相当一部分石油收入用于实际国内投资。这样将有助于他们建立生产能力，而不是直接增加政府和私人消费，以免出现因经济体无法满足增加的需求而导致的需求过高的现象。这些国家还应考虑适当留出一部分收入用于促进稳定以及为后人谋利益。

四. 对外收支平衡也是非洲石油进口国的一个关切

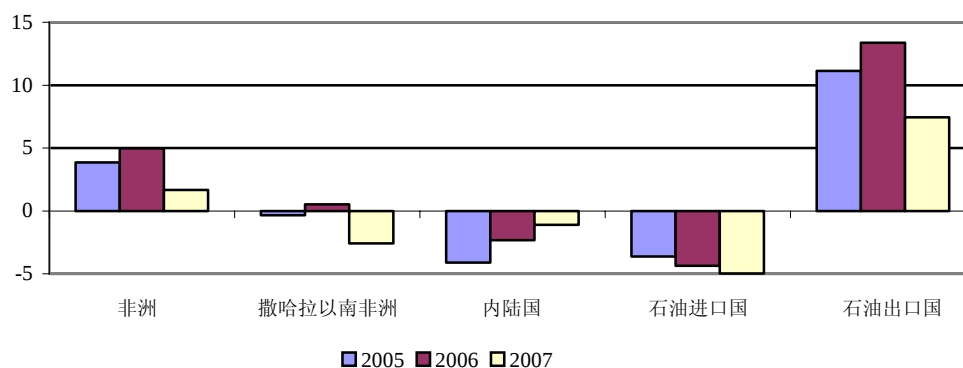
A. 国际收支方面的动态

27. 非洲国家经常账户盈余减少，2006 年，盈余占国内总产值的 5%，2007 年降至 1.7%（图 4）。盈余减少，是因为石油进口国经常账户赤字增加，2006 年，赤字占国内总产值的 4.4%，2007 年增至 5.0%。与此同时，石油出口国经常账户盈余依然很高（2007 年为 7.5%）。这意味着，就绝对值而言，石油出口国的贸易顺差超过石油进口国的贸易逆差。由于运输费昂贵，加上国际竞争力差，非洲内陆国家经常账户赤字往往高于其他非洲国家。不过，由于更多的援助流入，多数采取减免债务的形式，2007 年上述赤字有所下降。

28. 使非洲石油进口国经常账户具有可持续性是一个挑战，这个挑战给宏观经济的稳定性和增长前景带来风险，对内陆经济体来说，更是如此。合理消费石油并发展替代能源资源，例如水力发电，是非洲石油进口国削减进口汇票的出路之一。就短期而言，石油进口国需要外来支助以满足支出需要，同时尽量减少宏观经济的不稳定性。而中长期战略则应侧重增加对基础设施的投资、发展生产能力、实现出口多样化并提高国际竞争力。

图 4

按类别分列的非洲经常账户余额情况，2005–2007 年（占国内总产值的%）



资料来源：国际货币基金组织、世界经济展望数据库，2007 年 10 月。

注：由于缺乏数据，未将索马里包括在内。

B. 货币升值危及国际竞争力

29. 随着欧元升值，按名义价值，非洲法郎对美元大幅度升值。因此，在欧元区以外，法郎区的出口产品失去了竞争力。2007 年，多数其他非洲货币也继续对美元升值。由于大多数非洲出口产品都以美元定价，出口价格一直很稳定，货币升值，除了影响从非洲进口，还意味着非洲出口型活动的利润减少。货币升值，使进口产品在国内市场变得便宜了，而对出口则造成不利影响，给经常账户余额造成压力。多数商品资源丰富的国家都面临这种情况，对经济多样化和工作机会造成负面影响。

30. 按照实际有效汇率，2002 年至 2007 年期间，有现成数据的 36 个非洲国家中的 23 个国家的货币升值。² 但是，只有三个国家的年平均货币升值高于 10%，而且在所审查的国家中，没有一个国家的实际有效汇率的年贬值率超过 10%。2002-2007 年期间，升值率最高的五个非洲国家是津巴布韦、安哥拉、赞比亚、苏丹和南非，贬值最高的五个国家是塞舌尔、马拉维、坦桑尼亚联合共和国、马达加斯加和阿拉伯利比亚民众国。在名义汇率大幅度贬值的津巴布韦等国家，国内物价水平上涨是实际有效汇率升值的主要原因。³ 另外一些国家的情况正相反，例如阿拉伯利比亚民众国，尽管名义汇率升值，实际有效汇率依然贬值。阿拉伯利比亚民众国维持了相对于外国物价水平而言较低的国内物价水平，2000 年至 2004 年期间出现通货紧缩。

31. 一些非洲国家实际有效汇率升值，除了商品出口创汇收入以外，是因为增加了支出、援助以及其他资本的流入、汇款和旅游业带来的大量收入。70% 的石油出口国都经历了实际有效汇率升值。为了解决可能出现的“荷兰病”问题，商品资源丰富的国家尤其需要密切协调货币和财政政策，提高生产力，并通过利用出口收入资助公共基础设施来加强本国经济的供应方面，这将促进私营部门发展（货币基金组织，2007 年 b）。

32. 考虑到由于经常账户盈余以及外国直接投资和官方发展援助流入，多数资源丰富的国家积累了大量外汇储备，石油收入管理成为一个重要问题。⁴ 2006-2007 年，平均而言，外汇储备超过非洲国内总产值 29%。多数非洲国家保持适当的储

² 实际有效汇率指数被界定为 $[Pd/Pf \cdot \text{NER}]$ ，Pd 为国内物价水平，Pf 为外国（美国）物价水平，NER 为官方汇率，即以本国货币表示的美元价格（当期平均值）。因此，实际有效汇率即一个单位的本国货物能够购买的外国货物的数量。

³ 例如，津巴布韦元贬值，2006 年，162 津巴布韦元兑换 1 美元，2007 年，250 津巴布韦元兑换 1 美元。

⁴ 按相对于国内总产值而言的外汇储备规模制定的国家排名表明，储备额高主要来自商品收入和私人资本流入，在 10 个高储备国家中没有一个是接受援助很多的国家。

备；在有现成数据的 48 个国家里，1998 年至 2005 年期间，只有 6 个国家的储备与短期债务比率低于 1。储备不断增加，可能产生过多流动资金，需要采取冲销干预，以避免通货膨胀压力或者经济过热。因此，各国政府必须密切协调财政和货币政策，以有效地管理外汇储备，避免破坏性汇率波动，通货膨胀和产出增长（经济和社会事务部，2007 年 b）。

C. 非洲需要减少外债，增加不造成债务的资源

33. 对非洲增长的水平和质量以及筹资制约因素的分析表明，非洲大陆亟需减少外债，动员更多的国内外资源。尽管采取了各种减免债务的举措，非洲依然债台高筑，毫无变化，2006 年和 2007 年均均为 2 550 亿美元。2007 年，长期债务占总债务的大约 94%。随着减免债务举措的实施，官方债务大幅度减少，从 1999 年的 2 057 亿美元减少到 2007 年的 1 445 亿美元，但是与此同时，欠银行以及其他私营债权人的债务却增加了，从 1999 年的 924 亿美元增加到 2007 年的 1 102 亿美元。

34. 过去五年来，非洲的经济业绩有所改善，主要与国内储蓄和投资率增加有关。就整个非洲来说，1998-2001 年，储蓄占国内总产值的 19%，2002-2005 年增至 22%，2007 年增至 26%，国内投资率的相应百分比分别为 19.7%、20.1% 和 22.1%。

35. 但是，国内资源调动依然不足，使非洲无法资助必要的投资以实现千年发展目标，因此，近期内，非洲国家将继续依靠外来资本流入（主要是官方发展援助、外国直接投资和汇款）填补资金空缺。外国直接投资主要流向资源丰富的国家，资助对采掘业的投资，与此同时，更多的官方发展援助流向非产油国（表 3）。工人汇款数额几乎赶上外国直接投资。敦促国际社会履行承诺，根据各项举措，例如多边减债倡议，扩大对非洲的援助规模。与此同时，非洲各国政府应确保利用外援建设生产能力，提供公共服务，以减少贫困，加速实现千年发展目标。

表 3

1998-2005 年^a 期间外资流动、国内储蓄和投资（平均）

指标	石油经济体	非石油经济体	非洲、 不包括北非	非洲
官方发展援助和官方援助（以 10 亿美元计）	6.9	16.0	19.4	22.9
外国直接投资，净流入（以 10 亿美元计） ^b	11.1	5.5	9.2	16.7
收到的工人汇款和雇员报酬（以 10 亿美元计） ^c	8.4	6.0	4.7	14.4
国内投资总额（占国内总产值百分比） ^d	22.2	19.1	18.8	20.6

指标	石油经济体	非石油经济体	非洲， 不包括北非	非洲
国内储蓄总额（占国内总产值百分比） ^e	26.7	15.6	19.2	20.9
外债（占国内总产值百分比） ^f	53.2	45.7	51.0	49.3
外债（占总出口的百分比） ^g	150.2	162.5	153.8	155.8

资料来源：世界发展指标，2007年；货币基金组织《世界经济展望》数据库，2007年10月；经合组织，在线数据库，2007年10月和2008年2月。

^a 外国直接投资和官方发展援助的数据均为1998-2006年数据。其余指标均为1998-2005年数据。

^b 阿拉伯利比亚民众国和纳米比亚因缺乏数据未包括在内。

^c 安哥拉、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、吉布提、赤道几内亚、厄立特里亚、利比里亚、塞舌尔、索马里、赞比亚、津巴布韦因缺乏数据未包括在内。

^d 中非共和国、赤道几内亚、利比里亚、阿拉伯利比亚民众国和索马里因缺乏数据而未包括在内。

^e 中非共和国、赤道几内亚、利比里亚、阿拉伯利比亚民众国和索马里因缺乏数据未包括在内。

^f 阿拉伯利比亚民众国、纳米比亚、索马里因缺乏数据未包括在内。

^g 赤道几内亚、阿拉伯利比亚民众国、纳米比亚和索马里因缺乏数据未包括在内。

五. 非洲社会发展趋势

36. 尽管非洲大陆的增长率较高，但社会发展速度仍十分缓慢，本节将报告2007年非洲这方面的各种主要社会状况。论述内容将以最近获得的数据为依据，侧重教育、卫生、青年失业、两性平等和老龄问题。

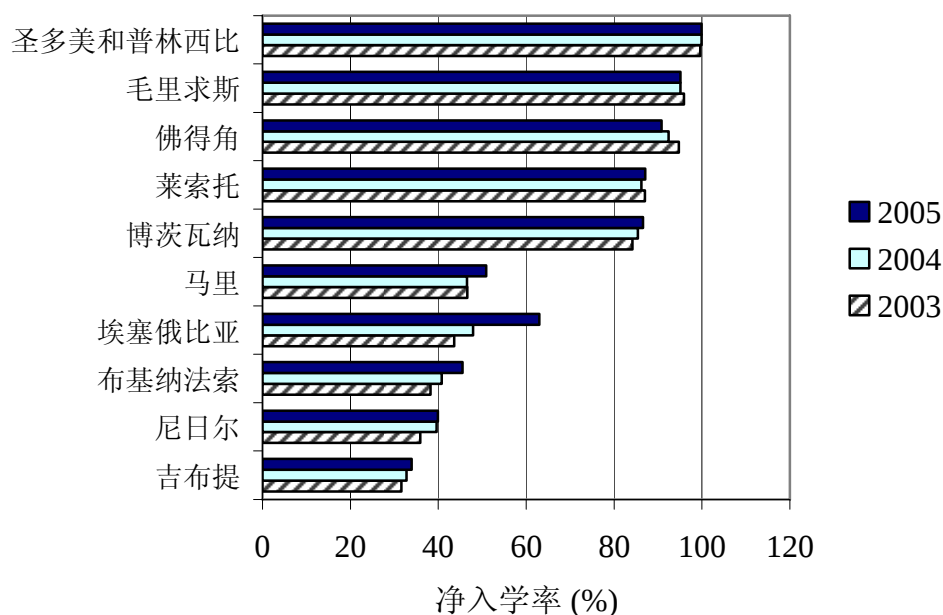
A. 教育⁵

37. 教育制度对扩大人民的选择和促使人民活得更健康、更长寿十分重要。这方面令人鼓舞的是，北非以外非洲小学净平均入学率从2004年的64%提高到2005年的70%。这种趋势表明，逐步普及初等教育（千年发展目标2）的情况较为乐观（图5）。小学入学率的提高表明失学儿童人数相应减少，从1999年的4 300万人减至2005年的3 000万人。

⁵ 教育数据见教科文组织在线统计研究所数据库，www.uis.unesco.org。

图 5

2003-2005 年特定非洲国家小学入学率进展情况



来源：联合国统计司。

38. 由于接受初等教育的情况有所改善，非洲青年基础识字率从 1985-1994 年的平均 64.8% 提高到 1995-2005 年的 72.5%。与其他区域相比，北非的提高更为显著，识字率从 66.7% 提高到 84.3%。更令人鼓舞的是，青年妇女获益最大，从而弥合了识字率方面的性别差异。非洲年轻女性识字率从 58.0% 升至 66.9%，年青男性的提升幅度则较小（从 72.0% 升至 78.4%）。增益最大的仍是北非，1995-2005 年年青女性识字率比 1985-1994 年提高了 20 个百分点。

39. 非洲尤其是北非以外其他区域的小学入学率大幅提高，这是一个重要步骤，但完成基础教育周期仍是一项重大挑战。实际上，北非以外非洲只有 60% 的儿童完成整个初等教育周期。儿童总是因各种原因失学，包括费用、丧失收入、料理家务（尤其是女童）和教育质量低下。就最后提到的原因而言，师生比率偏高造成班级人数过多，严重影响了非洲许多国家的教学质量。

40. 非洲尤其是北非以外区域的高等教育机会依然不足。这些区域的中等教育毛入学率从 2000 年的仅 25% 提高到 2005 年的 32%。上述区域高等教育毛入学率也显示类似情况，大大落后于其他区域，维持在 5% 左右（截至 2005 年）。相比之下，北非的中等和高等教育入学率则大幅提高。例如，阿尔及利亚和摩洛哥两

国的中等教育毛入学率在 2002 年至 2005 年期间分别从 75%和 41%提高到 83%和 49%。同期，突尼斯的高等教育毛入学率从 23%提高到 30%。

B. 卫生

41. 与世界其他地区的国家相比，卫生状况不良是非洲国家的一个特点，艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾以及婴幼儿和孕产妇死亡率等指标就是其证明。北非以外的所有区域仍受艾滋病毒/艾滋病严重影响。全球 3 320 万名艾滋病毒/艾滋病感染者中的大约 68%都生活在北非以外的非洲地区，而成年人艾滋病毒流行率则不尽相同，有些萨赫勒国家不到 2%，许多南部非洲国家则超过了 15%（2007 年，艾滋病规划署）。虽然北非以外非洲成年人艾滋病毒流行率略有下降，从 2001 年的 5.8%降至 2007 年的 5.0%，但艾滋病毒/艾滋病仍是非洲大陆成年人发病率和死亡率的主要原因（2007 年，艾滋病规划署）。

42. 妇女感染艾滋病毒的比例偏高且不断上升。实际上，妇女目前已占北非以外非洲感染者总数的 61%。年轻人尤其是年轻妇女比壮年期成年人更容易感染艾滋病毒。北非以外非洲 15 至 24 岁年龄组的大约 4.3%的年轻妇女都感染艾滋病毒，而年轻男子仅为 1.5%（2006 年，艾滋病规划署）。非洲妇女和女童之所以容易感染艾滋病毒主要是因为根深蒂固的两性不平等、社会规范和歧视，还有心理原因。

43. 结核病和疟疾是非洲大陆发病率和死亡率仅次于艾滋病毒/艾滋病的主要传染病。在这方面，其他区域的情况仍在不断恶化，而北非则有所改善（表 4）。

表 4
非洲结核病发生率、流行率和死亡人数

	北非			北非以外非洲		
	1990	2000	2005	1990	2000	2005
发生率：每 100 000 人新病例数（不包括艾滋病毒感染）	54	50	44	148	253	281
流行率：每 100 000 人现有病例数（不包括艾滋病毒感染）	59	53	44	331	482	490
死亡人数：每 100 000 人死亡人数（不包括艾滋病毒感染）	5	4	3	37	54	55

来源：联合国统计司。

44. 疟疾是造成非洲儿童死亡和孕妇贫血的主要原因。虽然据报疟疾高发区 5 岁以下儿童使用驱虫蚊帐的比率有所提高，从 2001 年的 2.1%升至 2005 年的 5%，但需求规模仍很大（2006 年，世卫组织）。

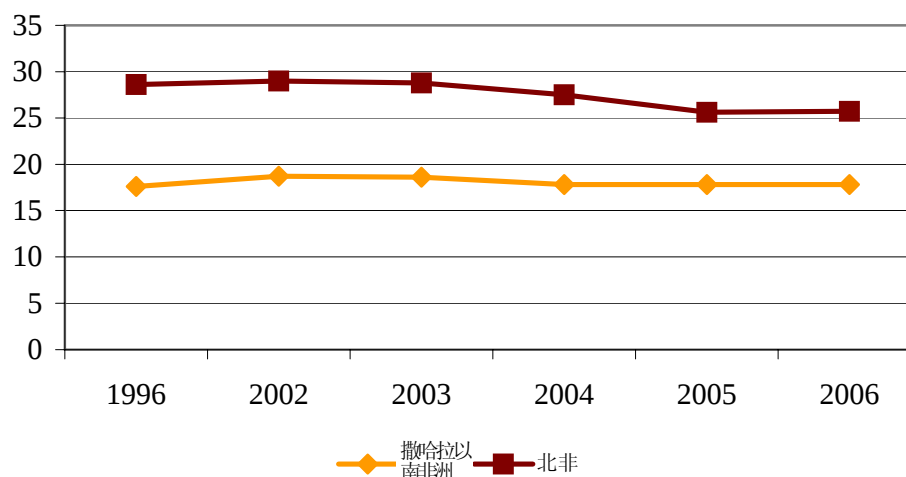
45. 虽然自 1990 年以来整个非洲在改善婴幼儿死亡率方面取得了进展，但非洲大陆的情况差异甚大。在减少婴幼儿死亡率方面，一些国家尤其是北非国家所取得的进展比其他区域的国家大得多。同样，孕产妇死亡率仍是北非以外所有区域的一个重大卫生挑战，仅从 1990 年的每 100 000 例活产 920 例死亡减至 2005 年的 900 例。同期，北非孕产妇死亡率的下降幅度更大，从每 100 000 例活产 250 例死亡减至 160 例（2007 年，世界卫生组织）。

C. 非洲青年在劳动市场继续面临许多挑战

46. 进入劳动力市场的大多数非洲青年所面临的前景依然暗淡，有可能最终陷入失业、就业不足或在非正规经济中从事低薪工作而不能自拔。北非以外非洲大陆的平均青年失业率仍为 18%（2006 年，劳工组织）。相比之下，北非的失业率则略有下降，从 1996 年的 28.6% 降至 2006 年的 25.7%（图 6）。在性别方面，虽然北非以外其他区域的年轻女性失业率低于年轻男性，但这并不意味着年轻女性有更好的机会进入劳动力市场。相反，年轻妇女没有机会积极寻找正式工作，因此不得不在非正规部门就业，或留在劳动力市场之外。北非年轻妇女因文化原因留在就业市场之外的人数较多。

图 6

非洲青年失业率



来源：劳工组织，《劳动力市场主要指标》，第 5 版（光盘）。

47. 计量失业率虽然部分反映了非洲青年面临的就业困难，但没有显示全面情况，尤其是体面就业的机会。在这方面，国际劳工组织（劳工组织）估计，2005 年北非以外非洲有大约 4 500 万青年虽然就业，但仍生活在每天一美元的贫困线下（2006 年，劳工组织）。过去十年中，北非以外其他区域的就业青年贫穷率仅

略微下降，从 1995 年的 59.0% 降至 2005 年的 57.7%。相比之下，同期北非就业青年的平均贫穷率则低于 4%。

D. 两性平等

48. 近年来，非洲促进两性平等、公平和增强妇女力量的工作在几个方面获得更大势头。例如，51 个非洲国家批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》，17 个国家签署了《任择议定书》。许多国家调整了国内立法，使之与《公约》的规定相一致。另外，1995 年至 2005 期间，48 个非洲国家制定了载有促进两性平等战略的国家减贫行动计划。一些非洲国家还制定了战略，通过小额信贷计划和企业管理能力建设支持妇女创业。

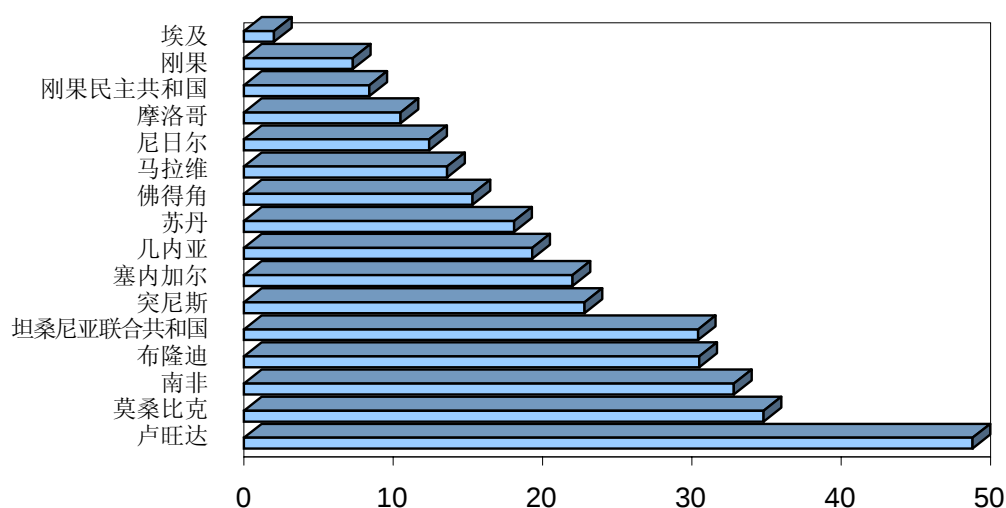
妇女参与治理

49. 虽然许多国家大幅提高了妇女参加议会的人数，但两性平等和公平原则仍未充分纳入民主化进程，妇女在大多数权力机构或决策中的人数依然偏低。

50. 议会女议员的平均人数仍然偏低（图 7）。非洲大陆平均为 15.5%（北非 10.6%，其他区域 17.1%），这意味着许多国家仍没有达到北京会议承诺的 30% 的划时代指标。只有五个非洲国家达到妇女参加议会人数占 30% 或以上这一目标（卢旺达、莫桑比克、南非、布隆迪和坦桑尼亚联合共和国），卢旺达达到了 48.8% 的创纪录水平，甚至超过了斯堪的纳维亚议会女议员人数占 40% 这一平均值。

图 7

截至 2007 年 11 月 30 日特定非洲国家国民议会（下议院或单一议院）中的妇女百分比



来源：各国议会联盟。

E. 老年人

51. 与普遍认识相反，非洲 60 岁或以上年龄组的老年人数十分庞大，增长迅猛。估计 2007 年的老龄人口已达到 5 050 万人，占人口 5% 以上。另外，2007 年至 2015 年期间非洲老年人数以每年 3.1% 的比率增长，超过一般人口增长率。因此，预计到 2050 年，老年人数将超过 2.06 亿人，约占人口的 10.4%。⁶

52. 北部和南部非洲是非洲大陆老龄化最快的区域。2007 年，上述两个区域的老年人分别占人口的 7% 和 6.9%。预测表明，2015 年底以前，北非老年人的比例将迅速升至 8.2%。南部非洲预计也会有较快升高，但速度稍慢。到 2015 年底以前，东非、中非和西非的老年人将占总人口的 4.3% 至 5.1%。

53. 鉴于缺乏对老年人适当的正规机构支助系统，非洲国家老年人数的快速增长构成一个重大挑战。由于老年人都是在大家庭中得到照顾，这种挑战给家庭资源造成更大的压力。老年人数的快速增加意味着受扶养人的比率提高，使得在提高生活水平、尤其是减少贫穷方面因增长和公共支出增加而产生的收益有所减少。

六. 2008 年展望：风险犹存，前景更光明

54. 尽管存在风险，但非洲的中期前景仍呈积极态势。预计 2008 年非洲的实际经济增长会稍有改善，增至 6.2%，而 2007 年是 5.8%（图 8）。东非将继续在这 5 个区域保持领先地位，增长率为 6.6%，其次是西非（6.4%）、南部非洲（6.3%）、北非（6.1%）和中部非洲（5.4%）。预计西非的国内生产总值增长最大，原因是尼日利亚的石油生产增加且其经济稳定增长。然而，值得一提的是，肯尼亚不能控制选举后的暴力局面，这可能会对东非 2008 年的经济增长产生负面影响。

55. 非洲能否实现预计的经济增长率要看美国经济放缓对全球经济的影响程度。如果亚洲经济高速增长并且欧洲的经济增长不会显著下降，估计对非洲商品出口的旺盛需求及出口商品的高价位会持续下去。尽管非洲许多地方仍有冲突且不安全，但存在有助于这一积极前景的其它因素，包括继续富有成效的管理宏观经济、改善治理和更有利的安保局势。

56. 从不利的方面看，非洲的经济增长在中期面临许多风险。只要全球经济出现任何重大减速或不利的调整，都可能使对非洲出口物品的需求萎缩。需求和价格下降将对非洲的经济增长前景产生不利影响。油价波动将对石油进口国的经济增长产生不利影响。非洲大陆还须管理经济增长前景面临的风险，这些风险来自不可预测的外部资本、特别是援助的波动以及可能对国际竞争力产生不利影响的货

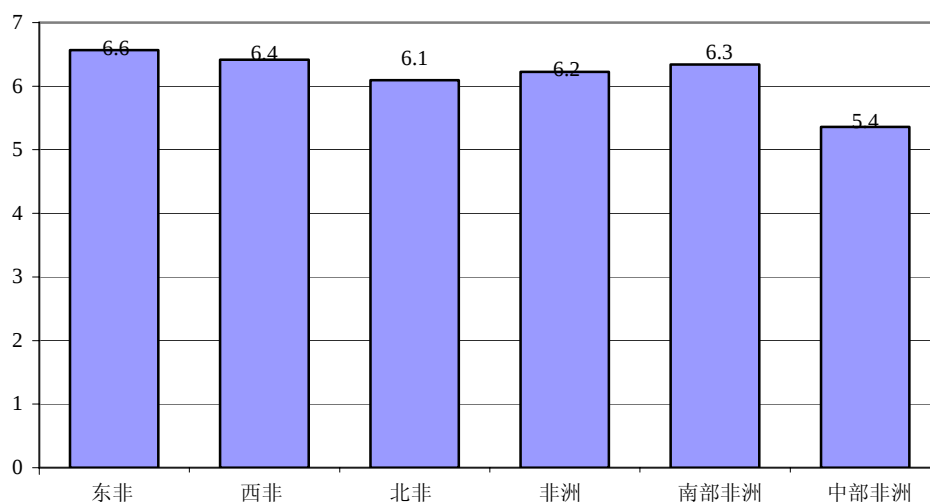
⁶ 见经济和社会事务部人口司《世界人口前景：2006 年订正本》，<http://esa.un.org/unpp>。

币升值。可能影响 2008 年非洲经济增长前景的其它因素有不可预测的天气变化和冲突。

57. 非洲须在中长期使经济增长源泉多样化,以减少在震荡面前的脆弱性,创造体面的工作机会并加速实现千年发展目标。同样至关重要,非洲应采取有效战略,防治艾滋病毒/艾滋病和疟疾等流行病,减轻这些疾病的经济和社会影响。

图 8

2008 年各区域实际国内生产总值预计增长情况(百分比)



来源: 经济和社会事务部, 2007 年 10 月。

七. 结论: 非洲的主要经济和社会问题

58. 对非洲最近社会和经济情况的上述讨论突出了若干重要问题,需要决策者和整个发展界予以紧急关注。

A. 加快并保持增长

59. 分析表明,非洲各国连续三年经济绩效都很强劲,平均增长率为 5.8%,原因有各种因素,包括高商品需求和高价格以及诸如农业和服务业等关键部门的产出增加。但受经济多样化的限制,非洲的经济增长仍不稳定,且相对于非洲的社会发展目标而言,对社会部门的投资仍较低。除其它政策措施外,非洲须增加对基础设施和人力资源开发的投入,促进私人投资,以便使经济增长源泉多样化,实现稳定的高增长率。

B. 使高油价的益处最大化并迎接其挑战

60. 从中期看，油价居高不下仍是经济增长和宏观经济稳定的重大挑战。能源费用增加限制了在非洲许多石油进口国的投资及其经济增长，这些国家还面临着对宏观经济稳定的其它挑战，包括通胀压力加大以及财政赤字和经常账户赤字不断增加。除了良好的宏观经济管理外，石油进口国还需要更多的外部支助，以保持增长，减少增长的波动性。石油出口国须管理石油收入，以确保使增长源泉和出口基础多样化，避免货币过度升值和准备金的过度积累。

C. 落实发展筹资承诺

61. 捐助者对《蒙特雷共识》承诺的落实情况表明，在外债减免领域取得了重大进展。与之对照，这一《共识》其它核心领域的进展非常有限。如果要实现《蒙特雷共识》提出的目标，则须监测非洲各国及其发展伙伴所做的承诺。非洲各国领导人已意识到这一问题并制订了机制，监测他们自身所做承诺及其发展伙伴所做承诺的实施进展情况。最近设立的非洲发展筹资部长级会议是非洲各国领导人在这一领域迈出的勇敢一步。值得一提的是，2008年1月，在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第十届会议决定请非洲各国充分参与将于2008年11月29日至12月2日在多哈举行的审查《蒙特雷共识》实施情况的发展筹资问题国际会议后续会议。

62. 国际社会也制订了监测捐助者表现的机制。非洲伙伴关系论坛和非洲进步小组将监测关键发展筹资承诺的落实进展情况。最终，对这些监测机制有效性的评估将看其如何促进落实发展伙伴所做的承诺。因为只有通过落实这些承诺，非洲各国才能在减贫方面取得有意义的成果，并为其人民更美好的未来奠定基础。

D. 把经济增长转化为社会发展

63. 非洲近年来强有力的经济绩效没有转化为有意义的社会发展收益。非洲各国政府不仅须增加对社会部门、特别是教育和健康方面的投资，还须提高社会部门的支出效益。与此同时，还须增加经济增长带来的收益，通过更广、更灵活的宏观经济框架和部门政策更好地解决创造就业问题。

E. 有利于在社会上受排斥群体的政策

64. 非洲各国政府和伙伴须制订政策，以确保经济增长惠及在社会上受排斥的群体，其中包括妇女、青年、老年人和艾滋病毒/艾滋病感染者。除了加大针对这些群体的社会服务方面的公共投资外，非洲各国政府须考虑制订政策，使其有更多机会获取教育、训练和保健设施，促进其参与劳动力市场，且在总体上促进其人权。与此同时，发展伙伴须利用其援助方案为这些目标提供支助。从长远看，一个更有包容性的社会将有助于各国在政治和社会上保持稳定，并提高其增长潜力。

参考文献

经济和社会事务部，2007a。非洲数据库，联合国，10月，纽约。

——，2007b。《LINK 全球经济展望》，联合国，5月，纽约。

非洲经济委员会，2007a。《非洲有效提供公共服务：对政策和体制框架的审视》，亚的斯亚贝巴。

——，2007b。《通过多样化加速非洲发展：2007年非洲经济报告》，亚的斯亚贝巴。

——，2008年。《落实发展筹资承诺：2008年非洲经济报告》（即将出版），亚的斯亚贝巴。

《经济学家》资料处，2007年。网上资料，2007年10月。

国际劳工组织（劳工组织），2006。《青年全球就业趋势》，日内瓦。

国际货币基金组织（基金组织），2007a。基金组织实时数据库（www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2006/02/data/weoselagr.aspx）。哥伦比亚特区华盛顿。

——，2007b。《区域经济展望：撒哈拉以南非洲》。哥伦比亚特区华盛顿。

——，2007c。《国际金融统计》。哥伦比亚特区华盛顿。

联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署），2006年。《全球艾滋病情况报告》。日内瓦。

——，2007年。《2007年12月艾滋病流行病最新通报》。日内瓦。

世界银行，2007年。《世界发展指标》，网上数据库。哥伦比亚特区华盛顿。

世界银行/基金组织，2005年。《2005年全球监测报告：千年发展目标：从共识到动力》。哥伦比亚特区华盛顿。

世界卫生组织（世卫组织），2006年。《2006年非洲疟疾报告》。日内瓦。

——，2007年。《2005年孕产妇死亡率：世卫组织、儿童基金会、人口基金和世界银行编制的估计数》。日内瓦。