Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 July 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Сорок первая сессия
24 июня – 12 июля 2019 года
Пункт 3 повестки дня

Резолюция, принятая Советом по правам человека 11 июля 2019 года

41/9. Негативное воздействие коррупции на осуществление прав человека

Совет по правам человека,

руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций,

вновь подтверждая Всеобщую декларацию прав человека, международные пакты о правах человека и другие соответствующие международные договоры по правам человека,

ссылаясь на все соответствующие резолюции Комиссии по правам человека и Совета по правам человека,

ссылаясь также на то, что Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, которую подписали 140 государств и участниками которой являются 186 государств, представляет собой, с момента ее вступления в силу 14 декабря 2005 года, самый всеобъемлющий и универсальный документ по вопросу о коррупции, цели которого изложены в его статье 1,

вновь подтверждая, что государства несут основную ответственность за поощрение и защиту прав человека,

с интересом принимая к сведению итоги сессий Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и подчеркивая необходимость обеспечения государствами – участниками Конвенции эффективного осуществления решений и резолюций, принятых Конференцией,

приветствуя предстоящую восьмую сессию Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая состоится в Абу-Даби в декабре 2019 года,

принимая к сведению выводы, содержащиеся в кратком докладе о рабочем совещании экспертов, посвященном передовому опыту в области поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций государствам в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, с упором на права человека[1],

[1] A/HRC/41/20.

признавая, что бедные, маргинализированные и уязвимые группы населения подвергаются особому риску пострадать от негативного воздействия коррупции на осуществление прав человека,

признавая, что улучшения положения в области поощрения и защиты прав человека на национальном уровне играют центральную роль в предупреждении коррупции и борьбе с ней на всех уровнях,

признавая также, что благое управление, демократия и верховенство права, а также поощрение и защита прав человека и основных свобод, включая право искать, получать и распространять информацию, право принимать участие в ведении государственных дел и право на справедливое судебное разбирательство компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона, имеют исключительно большое значение для национальных усилий, направленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней,

обращая особое внимание на глобальный характер коррупции и вытекающую из этого необходимость международного сотрудничества для предупреждения и пресечения коррупции и возвращения активов незаконного происхождения, полученных в результате коррупционных действий,

признавая растущее осознание международным сообществом пагубного воздействия широко распространенной коррупции на права человека вследствие как ослабления институтов, так и подрыва доверия общественности к правительству, а также вследствие нарушения способности правительств выполнять все свои обязательства в области прав человека и добиваться достижения, в максимальных пределах имеющихся ресурсов, Целей в области устойчивого развития,

признавая также важность создания в рамках законодательства и на практике безопасных и благоприятных условий для гражданского общества, осведомителей, свидетелей, активистов борьбы с коррупцией, журналистов, прокуроров, адвокатов и судей, а также важность защиты этих лиц от любых угроз, возникающих в связи с их деятельностью по предупреждению коррупции и борьбе с ней,

признавая далее, что независимые, разнообразные и плюралистические средства массовой информации играют важную роль в обеспечении транспарентности и контроля, что включает освещение, расследование и разоблачение коррупции и повышение осведомленности общественности о связи между коррупцией и нарушениями прав человека,

подчеркивая важность независимой и беспристрастной судебной системы, независимой юридической профессии, объективного и беспристрастного судебного преследования и неподкупности судебной системы для предупреждения коррупции и борьбы с ней и для устранения ее негативного воздействия на права человека, в соответствии с принципом верховенства права и правами на справедливое судебное разбирательство, на доступ к правосудию и на эффективные средства правовой защиты без дискриминации,

особо отмечая, что образование в области прав человека и информационно-просветительские кампании и другие меры являются важными факторами, способствующими предупреждению коррупции и борьбе с ней,

признавая, что государство должно обеспечивать защиту от любого неблагоприятного воздействия на права человека, обусловленного актами коррупции с участием негосударственных субъектов, включая частный сектор, посредством эффективных механизмов регулирования и расследования, с тем чтобы привлекать виновных к ответственности, возвращать активы незаконного происхождения, полученные в результате актов коррупции, и предоставлять возмещение жертвам,

напоминая об обязательстве государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции проводить политику в соответствии со статьей 5 Конвенции в целях борьбы с коррупцией и предлагая государствам учитывать вопросы предупреждения коррупции и ее последствий при разработке

соответствующих национальных планов действий, включая планы в области предпринимательства и прав человека,

обращая особое внимание на то, что государства должны, в соответствии с их соответствующими правовыми системами, стремиться устанавливать и поощрять эффективные виды практики, направленные на предупреждение коррупции и ее воздействия на осуществление прав человека, и периодически проводить оценку соответствующих правовых документов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней, в том числе путем обеспечения транспарентности, доступа к общественной информации, подотчетности, недискриминации и конструктивного участия в ведении государственных дел,

отмечая, что результатом коррупции нередко является дискриминационный доступ к государственным услугам и товарам и что она усугубляет подверженность тех, кто находится в уязвимом положении, негативным социальным и экологическим последствиям экономической деятельности,

обращая особое внимание на то, что национальные правозащитные учреждения могли бы играть важную роль в повышении информированности о воздействии коррупции на права человека и в содействии просвещению и подготовке по этому вопросу посредством своих процедур рассмотрения жалоб, расследований и анализа,

признавая возможности, предоставляемые открытыми данными и цифровыми технологиями для повышения уровня транспарентности и подотчетности, а также для предупреждения, выявления и расследования случаев коррупции,

особо отмечая важность показателей, в надлежащих случаях, для оценки негативного воздействия коррупции на осуществление прав человека и достижение Целей в области устойчивого развития,

подчеркивая важность механизмов Совета по правам человека, таких как универсальный периодический обзор, и договорных органов для повышения осведомленности о негативном воздействии коррупции и усиления приверженности решению этой проблемы,

подчеркивая также важность всестороннего учета усилий по борьбе с коррупцией в национальных стратегиях и процессах развития для борьбы с коррупцией и достижения Целей в области устойчивого развития,

приветствуя активную деятельность государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, осуществляемую путем принятия надлежащих мер, таких как разработка национальных планов действий по повышению эффективности осуществления Конвенции на национальном уровне и участие в Механизме для обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, направленных на выявление пробелов и оказание помощи государствам-участникам в достижении целей Конвенции,

1. *настоятельно призывает* государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции или присоединении к ней и призывает государства – участники Конвенции эффективно осуществлять ее;

2. *признает* негативное воздействие широко распространенной коррупции на осуществление прав человека, проявляющееся в том числе в сокращении объема ресурсов, имеющихся во всех секторах, что препятствует осуществлению всех прав человека;

3. *приветствует* обязательства, взятые на себя всеми государствами в рамках Цели 16 в области устойчивого развития и ее задачи 16.5, касающейся существенного сокращения масштабов коррупции и взяточничества во всех их формах;

4. *рассчитывает* на вклад, который ожидается от предстоящего совещания политического форума высокого уровня по устойчивому развитию на тему «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства», которое состоится 9–18 июля 2019 года в Нью-Йорке и на котором участники форума будут обсуждать, в частности, Цель 16 в области устойчивого развития, являющуюся одной из крайне важных целей в контексте усилий по борьбе с коррупцией;

5. *подчеркивает* необходимость активизации сотрудничества и координации между различными заинтересованными сторонами, включая частный сектор и гражданское общество, на национальном, региональном и международном уровнях в целях борьбы с коррупцией во всех ее формах как средства внесения позитивного вклада в поощрение и защиту прав человека;

6. *подчеркивает*, что превентивные меры являются одним из наиболее эффективных средств борьбы с коррупцией и недопущения ее негативного воздействия на осуществление прав человека, призывает к укреплению превентивных мер на всех уровнях и подчеркивает, что одним из ключевых аспектов превентивных мер является удовлетворение потребностей лиц, которые находятся в уязвимом положении и могут в первую очередь страдать от коррупции;

7. *настоятельно призывает* государства в рамках усилий по устранению негативного воздействия коррупции на осуществление прав человека создавать и обеспечивать в законодательстве и на практике безопасные и благоприятные условия, при которых гражданское общество может действовать без каких-либо помех и угроз для безопасности;

8. *признает*, что негативное воздействие коррупции на права человека и устойчивое развитие можно предотвращать и устранять с помощью антикоррупционного просвещения, и с удовлетворением отмечает деятельность по укреплению потенциала и специальные учебные программы, разработанные соответствующими учреждениями, такими как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международная антикоррупционная академия;

9. *рекомендует* национальным органам по борьбе с коррупцией и национальным правозащитным учреждениям, там, где они существуют, сотрудничать путем обмена информацией в соответствующих случаях и разработки совместных стратегий и планов действий по борьбе с коррупцией и ее негативным воздействием на осуществление прав человека;

10. *предлагает* Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, выступающему в качестве секретариата Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, обмениваться мнениями и держать друг друга в курсе текущих мероприятий для более глубокого понимания связи между коррупцией и правами человека, в соответствующих случаях и в рамках их соответствующих мандатов, под эгидой Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

11. *рекомендует* механизмам Совета по правам человека рассматривать в рамках своих существующих мандатов вопрос о негативном воздействии коррупции на осуществление прав человека и рекомендует договорным органам учитывать воздействие коррупции на права человека в своей деятельности и рекомендациях;

12. *подчеркивает* важность согласованности политики в рамках межправительственных процессов в Женеве, Вене и Нью-Йорке по вопросу о коррупции и ее воздействии на права человека;

13. *просит* Управление Верховного комиссара подготовить доклад об имеющихся у государств проблемах и применяемой ими передовой практике в деле учета прав человека в их национальных стратегиях и мерах политики по борьбе с коррупцией, в том числе касающихся негосударственных субъектов, таких как

частный сектор, и представить этот доклад Совету по правам человека на его сорок четвертой сессии;

14. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

39-е заседание
11 июля 2019 года

[Принята без голосования.]