



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
20 May 2019  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

Консультативный комитет

Двадцать третья сессия

22–26 июля 2019 года

Пункт 1 предварительной повестки дня

Утверждение повестки дня и организация работы

## Предварительная повестка дня и аннотации\*

### Предварительная повестка дня

1. Утверждение повестки дня и организация работы.
2. Адресованные Консультативному комитету просьбы, вытекающие из резолюций Совета по правам человека и в настоящее время находящиеся на рассмотрении Комитета:
  - a) включение гендерной перспективы;
  - b) содействие установлению демократического и справедливого международного порядка;
  - c) учет проблематики инвалидов;
  - d) негативное воздействие терроризма на осуществление прав человека;
  - e) национальная политика и права человека;
  - f) глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий;
  - g) роль технической помощи и наращивания потенциала в деле содействия взаимовыгодному сотрудничеству в области поощрения и защиты прав человека;
  - h) важность принятия юридически обязательного документа о праве на развитие.
3. Осуществление разделов III и IV приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека и раздела III приложения к резолюции 16/21 Совета:

\* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющего доклад лица.



- a) рассмотрение методов работы;
  - b) повестка дня и годовая программа работы, включая новые приоритеты;
  - c) назначение членов Рабочей группы по сообщениям.
4. Доклад Консультативного комитета о работе его двадцать третьей сессии.

## **Аннотации**

### **1. Утверждение повестки дня и организация работы**

#### *Утверждение повестки дня*

Консультативному комитету будет представлена предварительная повестка дня и настоящие аннотации к пунктам, включенным в предварительную повестку дня (A/HRC/AC/23/1).

#### *Организация работы*

Правило 99 правил процедуры Генеральной Ассамблеи предусматривает, что каждый комитет «утверждает в начале сессии программу работы, указывая, по мере возможности, плановую дату завершения своей работы, примерные даты рассмотрения пунктов и число заседаний, отводимых для каждого пункта» (см. A/520/Rev.17). Таким образом, Консультативному комитету будет представлен на рассмотрение и утверждение подготовленный секретариатом проект расписания, отражающий порядок очередности и продолжительность рассмотрения на заседаниях каждого пункта повестки дня/сегмента его программы работы на двадцать третьей сессии.

#### *Состав Консультативного комитета*

В своем решении 18/121 Совет по правам человека постановил, что цикл Консультативного комитета будет скорректирован таким образом, чтобы он охватывал период с 1 октября по 30 сентября. Поэтому срок полномочий членов будет истекать 30 сентября каждого года.

Нынешний состав Консультативного комитета и срок членских полномочий каждого эксперта являются следующими: Ибрагим Абдулазиз аш-Шедди (Саудовская Аравия, 2021 год)<sup>1</sup>; Мохамед Беннани (Марокко, 2020 год); Лазари Бузид (Алжир, 2019 год); Алессيو Бруни (Италия, 2021 год); Йон Дьякону (Румыния, 2020 год); Карла Анания де Варела (Сальвадор, 2019 год); Людовик Эннебель (Бельгия, 2020 год); Михаил Лебедев (Российская Федерация, 2019 год); Жозе Аугусту Линдгрэн Алвис (Бразилия, 2021 год); Синьшэн Лю (Китай, 2019 год); Аджай Малхотра (Индия, 2020 год); Каору Обата (Япония, 2019 год); Мона Омар (Египет, 2019 год); Элизабет Салмон (Перу, 2020 год); Дируджлалл Ситулсингх (Маврикий, 2020 год); Чханрок Со (Республика Корея, 2020 год); Шейх Тидиан Тиам (Сенегал, 2021 год); и Жан Зиглер (Швейцария, 2019 год).

### **2. Адресованные Консультативному комитету просьбы, вытекающие из резолюций Совета по правам человека и в настоящее время находящиеся на рассмотрении Комитета**

#### **a) Включение гендерной перспективы**

В своей резолюции 6/30 Совет по правам человека просил Консультативный комитет на регулярной и систематической основе включать гендерную перспективу в деятельность по выполнению его мандата, в том числе при изучении вопроса о переплетении множественных форм дискриминации в отношении женщин, а также

<sup>1</sup> В скобках указан год истечения срока членских полномочий.

включать в свои доклады информацию и качественный анализ по проблематике прав человека женщин и девочек.

**b) Содействие установлению демократического и справедливого международного порядка**

В своих резолюциях 8/5 и 18/6 Совет по правам человека просил, в частности, Консультативный комитет уделить надлежащее внимание в рамках его соответствующего мандата этим резолюциям и внести вклад в их осуществление. В резолюции 18/6 Совет постановил также учредить на трехлетний период в рамках специальных процедур новый мандат Независимого эксперта по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка. Срок действия этого мандата периодически продлевался, и в последний раз он был продлен резолюцией 36/4 Совета. Последние доклады с информацией о мандате содержатся в документах A/HRC/39/47 и A/73/158.

**c) Учет проблематики инвалидов**

В своей резолюции 7/9 Совет по правам человека призвал Консультативный комитет и другие механизмы Совета соответствующим образом учитывать проблематику прав инвалидов в своей работе и рекомендациях, с тем чтобы содействовать включению инвалидов в работу Совета. В резолюции 26/20 Совет постановил учредить на трехлетний период в рамках специальных процедур новый мандат Специального докладчика по вопросу о правах инвалидов. Срок действия этого мандата периодически продлевался, и в последний раз он был продлен резолюцией 35/6 Совета. Последние доклады с информацией о мандате содержатся в документах A/HRC/40/54 и A/73/161.

**d) Негативное воздействие терроризма на осуществление прав человека**

В своей резолюции 34/8 Совет по правам человека просил Консультативный комитет провести исследование и подготовить доклад о негативном воздействии терроризма на осуществление всех прав человека и основных свобод с уделением особого внимания экономическим, социальным и культурным правам, в том числе в результате отвлечения прямых иностранных инвестиций, сокращения притока капитала, разрушения инфраструктуры, ограничения внешней торговли, дестабилизации финансовых рынков, негативного воздействия на некоторые секторы экономики и замедления экономического роста, и вынести рекомендации о принятии соответствующих мер правительствами, правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, региональными и международными организациями и организациями гражданского общества и представить этот доклад Совету на его тридцать девятой сессии. На своей тридцать восьмой сессии Совет постановил продлить данный предельный срок до своей сорок второй сессии.

На своей девятнадцатой сессии Консультативный комитет провел обсуждения по данному вопросу и учредил редакционную группу для подготовки указанного доклада. В настоящее время в состав редакционной группы входят Лазари Бузид, Алесслио Бруни, Йон Дьякону, Карла Анания де Варела (Председатель), Людовик Эннебель, Михаил Лебедев, Жозе Аугусту Линдгрэн Алвис, Синьшэн Лю, Аджай Малхотра, Мона Омар (Докладчик) и Элизабет Салмон.

На своей двадцать второй сессии Консультативный комитет с удовлетворением принял к сведению ответы на вопросник, распространенный после обсуждения, состоявшегося на его двадцать первой сессии, и проект доклада о негативных последствиях терроризма для осуществления прав человека, представленный ему редакционной группой. Он также просил редакционную группу завершить подготовку доклада Совету по правам человека с учетом обсуждений, проведенных Консультативным комитетом на его двадцать второй сессии, после распространения этого доклада в электронном виде среди всех членов Консультативного комитета для утверждения.

Исследование содержится в документе A/HRC/AC/23/CRP.1.

**е) Национальная политика и права человека**

В своей резолюции 35/32 Совет по правам человека просил Консультативный комитет подготовить исследование, которое могло бы помочь государствам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года посредством интеграции прав человека в национальную политику на основе подборки, подготовленной Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, и представить его для рассмотрения Советом на его сорок пятой сессии по случаю пятой годовщины принятия Повестки дня на период до 2030 года.

На своей девятнадцатой сессии Консультативный комитет провел обсуждения по данной теме и учредил редакционную группу для подготовки указанного исследования. В настоящее время в состав редакционной группы входят Йон Дьякону (Докладчик), Карла Анания де Варела, Людовик Эннебель, Аджай Малхотра, Каору Обата, Мона Омар, Элизабет Салмон, Дируджлал Ситулсингх и Чханрок Со (Председатель) и Шейх Тидиан Тиам.

На своей двадцать второй сессии Консультативный комитет постановил продолжить обмен мнениями по этому вопросу с внешними экспертами и сотрудниками Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, с тем чтобы подготовить исследование в соответствии с резолюцией 35/32 Совета по правам человека. Он также призвал членов редакционной группы продолжать межсессионные обсуждения и продолжать участвовать и вносить вклад в региональные консультации по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и проинформировать Консультативный комитет на его двадцать третьей сессии о своей деятельности, связанной с подготовкой доклада, который будет представлен Совету по правам человека для утверждения на его сорок пятой сессии. Консультативный комитет также просил УВКПЧ информировать его обо всех документах, подготовленных органами Организации Объединенных Наций и другими международными организациями по различным вопросам, касающимся осуществления Повестки дня на период до 2030 года, по мере их появления.

Предварительный план исследования содержится в документе A/HRC/AC/23/CRP.2.

**ф) Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий**

На своей семьдесят третьей сессии в декабре 2018 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 73/262, озаглавленную «Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий», и просила Совет по правам человека продолжать уделять внимание положению дел с расовым равенством в мире и в этой связи просила Совет, чтобы он, действуя через свой Консультативный комитет, подготовил исследование о надлежащих путях и средствах оценки положения в этой области с выявлением возможных пробелов и дублирования усилий. В резолюции 73/262 Ассамблея просила также Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

На своей двадцать первой сессии Консультативный комитет провел обсуждения по данной теме и учредил редакционную группу для подготовки указанного исследования. В состав редакционной группы в настоящее время входят Йон Дьякону, Карла Анания де Варела, Людовик Эннебель (Докладчик), Михаил Лебедев, Жозе Аугусту Линдгрэн Алвис, Аджай Малхотра, Мона Омар, Элизабет Салмон и Дируджлал Ситулсингх (Председатель).

На своей двадцать второй сессии Консультативный комитет постановил направить государствам-членам и другим заинтересованным сторонам, включая

международные организации, национальные правозащитные учреждения и неправительственные организации, вербальную ноту, в которой он просил их представить к 30 апреля 2019 года материалы о надлежащих путях и средствах оценки положения дел с расовым равенством в мире. Он также просил редакционную группу представить ему на его двадцать третьей сессии предварительный план исследования с учетом вышеупомянутых материалов заинтересованных сторон. Консультативный комитет призвал заинтересованные стороны вносить свой вклад в проводимую работу.

Предварительный план исследования содержится в документе A/HRC/AC/23/CRP.3.

**g) Роль технической помощи и наращивания потенциала в деле содействия взаимовыгодному сотрудничеству в области поощрения и защиты прав человека**

На своей тридцать седьмой сессии в марте 2018 года Совет по правам человека принял резолюцию 37/23, в которой он просил Консультативный комитет провести исследование по вопросу о роли технической помощи и деятельности по наращиванию потенциала в деле содействия взаимовыгодному сотрудничеству в области поощрения и защиты прав человека и представить доклад по этому вопросу Совету до его сорок третьей сессии.

На своей двадцать первой сессии Консультативный комитет провел обсуждения по данной теме и учредил редакционную группу для подготовки указанного исследования. В состав редакционной группы в настоящее время входят Мохамед Беннани, Лазари Бузид (Докладчик), Алессио Бруни, Йон Дьякону, Людовик Эннебель, Синьшэн Лю (Председатель), Аджай Малхотра, Каору Обата, Элизабет Салмон, Дируджлал Ситулсингх и Чханрок Со.

На своей двадцать второй сессии Консультативный комитет просил УВКПЧ представить на его двадцать третьей сессии обзор своих программ технической помощи, а также устное сообщение; а также просил Программу развития Организации Объединенных Наций и Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг представить материалы о роли технической помощи и наращивания потенциала в деле содействия взаимовыгодному сотрудничеству в области поощрения и защиты прав человека. Консультативный комитет также просил редакционную группу представить ему на его двадцать третьей сессии проект исследования с учетом ответов, полученных в соответствии с вербальной нотой, направленной после двадцать первой сессии, и обсуждений, состоявшихся на двадцать второй сессии. Консультативный комитет призвал заинтересованные стороны вносить свой вклад в проводимую работу.

Проект исследования содержится в документе A/HRC/AC/23/CRP.4.

**h) Важность принятия юридически обязательного документа о праве на развитие**

На своей тридцать девятой сессии в сентябре 2018 года Совет по правам человека принял резолюцию 39/9 о праве на развитие, в которой он просил Консультативный комитет, с учетом мнений государств-членов, подготовить основанный на результатах исследований доклад по вопросу о важности принятия юридически обязательного документа о праве на развитие, представить Совету на его сорок второй сессии устную обновленную информацию о ходе подготовки доклада и представить Совету доклад на его сорок пятой сессии.

На своей двадцать второй сессии Консультативный комитет провел обсуждения по данной теме и учредил редакционную группу для подготовки указанного исследования. В состав редакционной группы в настоящее время входят Лазари Бузид, Йон Дьякону, Карла Анания де Варела, Людовик Эннебель (Председатель), Синьшэн Лю, Аджай Малхотра (Докладчик), Элизабет Салмон и Шейх Тидиан Тиам. Консультативный комитет постановил направить государствам-членам и другим заинтересованным сторонам, включая международные организации, национальные правозащитные учреждения и неправительственные организации, вербальную ноту, в которой он просил их представить к 30 апреля 2019 года материалы по вопросу о

важности разработки имеющего обязательную юридическую силу документа о праве на развитие. Он также просил редакционную группу представить ему на его двадцать третьей сессии предварительный план исследования с учетом ответов, полученных в соответствии с вышеупомянутой вербальной нотой, с тем чтобы представить устную обновленную информацию о подготовке доклада Совету по правам человека на его сорок второй сессии. Консультативный комитет призвал заинтересованные стороны вносить свой вклад в проводимую работу.

Предварительный план исследования содержится в документе A/HRC/AC/23/CPR.5.

### **3. Осуществление разделов III и IV приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека и раздела III приложения к резолюции 16/21 Совета**

#### **а) Рассмотрение методов работы**

В соответствии с пунктом 77 приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека Консультативный комитет может представить на его рассмотрение и утверждение свои соображения по поводу дальнейшего повышения его процедурной эффективности.

В пунктах 35–39 раздела III приложения к своей резолюции 16/21 Совет по правам человека сослался на Консультативный комитет. В пункте 39 этой же резолюции Совет предусмотрел, что Консультативный комитет должен стремиться активизировать межсессионную работу между своими членами в целях обеспечения выполнения положений пункта 81 приложения к резолюции 5/1 Совета.

В этой связи на своей двадцатой третьей сессии Консультативный комитет может рассмотреть вопросы, касающиеся его методов работы.

#### **б) Повестка дня и годовая программа работы, включая новые приоритеты**

В пункте 35 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека Совет отметил, что в рамках существующих ресурсов он укрепляет свое взаимодействие с Консультативным комитетом и более систематически сотрудничает с ним в рамках таких рабочих форматов, как семинары, экспертные группы, рабочие группы и направление замечаний по материалам Комитета.

На своей четырнадцатой сессии Консультативный комитет постановил подготовить аналитические документы для использования на каждой из своих сессий, которые могут быть размещены на веб-сайте УВКПЧ.

На своей двадцать второй сессии Консультативный комитет обсудил также следующие аналитические документы и предложения о проведении исследований:

- i) цифровые преобразования: влияние новых технологий на права человека (г-н Со);
- ii) экономические, социальные и культурные права в повестке дня международных органов правосудия (г-н Дьякону);
- iii) учет проблематики гендерного равенства и обеспечение гендерного паритета в составе Консультативного комитета (г-жа Салмон).

На этой же сессии члены Консультативного комитета представили на рассмотрение Комитета следующие проекты аналитических документов и предложения о проведении исследований:

- i) права человека беженцев и внутренне перемещенных лиц (г-жа Омар);
- ii) право на правовую защиту и возмещение ущерба у жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (г-н Эннебель).

Консультативный комитет постановил провести обсуждения по этим двум темам на своей двадцать третьей сессии. Было также принято решение, что на этой

сессии будут проведены последующие обсуждения по вопросу о цифровых преобразованиях; экономических, социальных и культурных правах в повестке дня международных органов правосудия; и учете проблематики гендерного равенства. Консультативный комитет, возможно, также продолжит свои обсуждения по пункту 3, включая новые приоритеты.

**с) Назначение членов Рабочей группы по сообщениям**

В соответствии с пунктами 91–93 приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека Консультативному комитету предстоит назначить в состав Рабочей группы по сообщениям пятерых своих членов – по одному от каждой региональной группы и с надлежащим учетом гендерного баланса. В случае возникновения вакансии Консультативному комитету следует назначать независимого и высококвалифицированного эксперта из той же региональной группы из состава Комитета. С учетом необходимости обеспечения независимой экспертизы и преемственности в отношении рассмотрения и оценки сообщений независимые и высококвалифицированные эксперты Рабочей группы назначаются на трехлетний срок. Их мандат может быть возобновлен только один раз.

Нынешние члены Рабочей группы по сообщениям были назначены Консультативным комитетом на его тринадцатой, семнадцатой и двадцать первой сессиях (A/HRC/AC/13/2, пункты 36–37; A/HRC/AC/17/2, пункт 26; и A/HRC/AC/21/2, пункт 24). На своей двадцать третьей сессии Консультативный комитет произведет три новых назначения для замены трех членов Рабочей группы, срок полномочий которых истекает 30 сентября 2019 года: одного члена от Группы африканских государств; одного – от Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна; и одного – от Группы восточноевропейских государств.

**4. Доклад Консультативного комитета о работе его двадцать третьей сессии**

Консультативному комитету будет представлен на утверждение подготовленный Докладчиком проект доклада о работе его двадцать третьей сессии.

В соответствии с пунктом 38 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека ежегодный доклад Консультативного комитета представляется Совету на его сентябрьской сессии и обсуждается с Председателем Комитета в рамках интерактивного диалога. Доклады Консультативного комитета о работе его двадцать второй и двадцать третьей сессий будут рассмотрены на сорок второй сессии Совета.