



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 May 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят третья сессия

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
политических, экономических, социальных
и культурных прав, включая право на развитие**

Воздействие приобретения, хранения и применения гражданскими лицами огнестрельного оружия

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

В настоящем докладе Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рассматривает проблемы, связанные со случаями смерти и ранений в результате применения огнестрельного оружия, и их последствия для прав человека, а также факторы, определяющие доступность огнестрельного оружия. Верховный комиссар анализирует то, каким образом коммерческие предприятия, в частности производители огнестрельного оружия, способствуют расширению доступности огнестрельного оружия, а также рассматривает вопрос о соблюдении ими Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В заключение Верховный комиссар предлагает ряд практических рекомендаций государствам — по соблюдению и обеспечению прав человека, а предпринимательскому сектору — по смягчению негативного воздействия на права человека индустрии гражданского огнестрельного оружия.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. В своей резолюции [50/12](#) Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад о действенных нормативно-правовых актах, политике и передовой практике государств, проблемах и извлеченных уроках для решения проблемы негативного воздействия на права человека приобретения, хранения и применения огнестрельного оружия гражданскими лицами и коренных причинах и факторах риска, способствующих доступности огнестрельного оружия и насилию, связанному с огнестрельным оружием, включая материалы предприятий о принятых в этой связи мерах и их связи с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

2. Для подготовки настоящего доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) обратилось с просьбой предоставить материалы к государствам¹, национальным правозащитным учреждениям², структурам Организации Объединенных Наций³, международным и региональным организациям⁴, неправительственным организациям⁵ и ассоциациям производителей огнестрельного оружия⁶. В докладе также использована информация из различных общедоступных источников, включая международные правовые акты, практику правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, а также доклады государств, организаций гражданского общества, ученых и практиков. Как отмечалось в предыдущем докладе, представленном Совету по правам человека⁷, информации о приобретении, хранении и применении огнестрельного оружия гражданскими лицами во многих частях мира по-прежнему не хватает. Поэтому ее доступность в некоторой степени определяет диапазон рассматриваемых контекстов.

3. Настоящий доклад основан на предыдущих докладах, представленных в соответствии с резолюциями [29/10](#), [38/10](#) и [45/13](#) Совета по правам человека, в которых Совет рассматривал вопрос регулирования приобретения, хранения и применения гражданскими лицами огнестрельного оружия и, соответственно, воздействия приобретения, хранения и применения гражданскими лицами огнестрельного оружия на гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права⁸.

4. В настоящем докладе Верховный комиссар сначала представляет обзор негативного воздействия на права человека приобретения, хранения и применения гражданскими лицами огнестрельного оружия. В следующей главе он рассматривает некоторые важные факторы, определяющие предложение и спрос на огнестрельное оружие среди гражданского населения. Далее он анализирует действия производителей огнестрельного оружия и их влияние на предложение и спрос на огнестрельное оружие. Затем он подробно описывает проблемы и передовой опыт в применении правозащитного подхода к устранению рисков, связанных с доступностью огнестрельного оружия, в частности рисков, связанных с действиями

¹ Материалы были получены от следующих государств: Алжира, Бурунди, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Италии, Ливана, Маврикия, Мали, Мексики, Саудовской Аравии, Сербии и Эквадора.

² Были получены материалы от национального правозащитного учреждения Мексики.

³ Материалы представило Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

⁴ Были получены материалы от Европейского союза.

⁵ Материалы представили следующие организации: «Ат-сик-хата: нация ямасси-мавров», Ассоциация реинтеграции Крыма, Ассоциация по контролю над вооружениями, Нэнси Додсон, «Глобальные действия против насилия с применением огнестрельного оружия», «Южная Африка, свободная от стрелкового оружия», «Гуманность и инклюзия» («Хандикап интернэшнл»), Стелленбошский университет и Международная женская лига за мир и свободу.

⁶ Материалы от таких ассоциаций или их членов получены не были.

⁷ [A/HRC/49/41](#).

⁸ [A/HRC/32/21](#), [A/HRC/42/21](#) и [A/HRC/49/41](#).

производителей огнестрельного оружия. В заключительной части предлагаются практические рекомендации государствам — по выполнению их обязательств по соблюдению и обеспечению прав человека, а предпринимательскому сектору — по устранению рисков, связанных с участием в индустрии гражданского огнестрельного оружия, путем соблюдения Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

II. Негативное воздействие на права человека

5. Как подчеркивалось в предыдущих докладах, приобретение, хранение и применение гражданскими лицами огнестрельного оружия влияет на осуществление права на жизнь и личную неприкосновенность, а также других гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав⁹.

6. По последним глобальным оценкам, ежегодно в результате применения огнестрельного оружия погибает около 250 000 человек¹⁰. По данным Исследования по вопросу о глобальном бремени болезней, в период с 2017 по 2019 год ежегодная потеря здоровых лет жизни составила более 12 млн лет¹¹. Большинство жертв убийств во всем мире приходится на категорию в возрасте от 15 до 30 лет¹².

7. Из всех убийств, о которых сообщило Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в 2017 году, 54 % были совершены с использованием огнестрельного оружия¹³. Статистика по убийствам, совершенным с применением огнестрельного оружия, существенно различается между регионами и странами¹⁴. Согласно имеющимся данным, наибольшая доля убийств с применением огнестрельного оружия во всем мире приходится на Северную, Южную и Центральную Америку¹⁵.

8. Огнестрельное оружие также широко применяется для самоубийства, хотя и в данном случае цифры весьма неоднородны по странам. Согласно исследованиям, самые высокие показатели зафиксированы в Гренландии, Уругвае и Соединенных Штатах Америки¹⁶. Как показывают результаты исследований, проведенных в Соединенных Штатах Америки, более 50 % случаев смерти от огнестрельного оружия составляют самоубийства, при этом с помощью огнестрельного оружия были совершены более половины всех самоубийств¹⁷. И если во всем мире эти показатели снижаются, в некоторых государствах наблюдается рост числа самоубийств с применением огнестрельного оружия¹⁸.

9. Глобальные количественные оценки случаев ранений, полученных в результате применения огнестрельного оружия, ограничены. Вместе с тем, согласно имеющимся данным, уровень ранений в результате применения огнестрельного оружия выше, чем

⁹ Там же.

¹⁰ “Global Burden of Disease Study 2019”, *Lancet*, vol. 396, No. 10258 (2020), pp. 1129-1306; и Global Burden of Disease 2016 Injury Collaborators, “Global mortality from firearms, 1990-2016”, *JAMA Network*, vol. 320, No. 8 (2018), pp. 792-814.

¹¹ Institute for Health Metrics and Evaluation, “GBD results” (Seattle, University of Washington, 2020). URL: <https://vizhub.healthdata.org/gbd-results>.

¹² Статистические данные о возрастном распределении см. в UNODC, *Global Study on Homicide: Understanding homicide – Typologies, Demographic Factors, Mechanisms and Contributors* (Vienna, 2019), p. 12.

¹³ Ibid., p. 77. См. также Small Arms Survey, “Global violent deaths in 2020”. URL: www.smallarmssurvey.org/sites/default/files/resources/SAS-GVD-July-2022-update.pdf.

¹⁴ Small Arms Survey, “Global violent deaths in 2020”; и UNODC, *Global Study on Homicide*.

¹⁵ Ibid.

¹⁶ Irena Ilic and others, “Worldwide suicide mortality trends by firearm (1990–2019): a joinpoint regression analysis”, *PLOS ONE* (2022).

¹⁷ John Gramlich, “What the data says about gun deaths in the U.S.”, Pew Research Center, 26 April 2023.

¹⁸ Irena Ilic and others, “Worldwide suicide mortality trends by firearm (1990–2019)”.

уровень смертности, а в некоторых случаях значительно выше¹⁹. Среди долгосрочных последствий для выживших после огнестрельных ранений следует отметить инвалидность, потерю работы и ухудшение качества жизни²⁰. В одном из материалов подчеркивается, что люди, получившие инвалидность в результате огнестрельных травм, часто становятся зависимыми от лиц, осуществляющих уход за ними, которые, в свою очередь, вынуждены бросать работу²¹.

10. Насилие с применением огнестрельного оружия оказывает дискриминационное воздействие. Как отмечалось в предыдущих докладах, оно воздействует на сообщества в зависимости от их социально-экономического статуса, часто непропорционально затрагивая расовые и этнические меньшинства. Смертность и ранения от огнестрельного оружия также имеют существенное гендерное измерение. Хотя подавляющее большинство как виновников, так и жертв смертей и ранений, связанных с огнестрельным оружием, составляют мужчины и молодые мужчины, некоторые формы насилия с применением огнестрельного оружия, включая насилие со стороны интимного партнера, оказывают непропорционально сильное воздействие на женщин и девочек²². В этом контексте Европейский союз сообщил о результатах проведенных исследований, согласно которым в его государствах-членах легальное огнестрельное оружие в основном используется в случаях домашнего насилия, а нелегальное — в сфере организованной преступности и для совершения других преступлений²³.

11. Смертность и ранения в результате применения огнестрельного оружия имеют значительные косвенные последствия. Использование огнестрельного оружия также содействует совершению нарушений прав человека, влияя на осуществление других гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, а издержки насилия с применением огнестрельного оружия обременяют государственные учреждения в плане оказания услуг²⁴ и тормозят экономическое развитие²⁵. Более широкие экономические издержки, связанные с ранениями и смертью от огнестрельного оружия, изучены еще недостаточно. Однако, по некоторым данным, потери валового внутреннего продукта в связи со смертями в результате применения огнестрельного оружия в государствах — членах Организации экономического сотрудничества и развития в период с 2018 по 2030 год составят 239 млрд долл. США²⁶. По оценкам недавних исследований, проведенных в Соединенных Штатах Америки, ранения и смерть от огнестрельного оружия влекут за собой ежегодные потери валового внутреннего продукта в размере 557 млрд долл. США или 2,6 %²⁷.

III. Доступность огнестрельного оружия

A. Доступность огнестрельного оружия и насилие с применением огнестрельного оружия

12. Под доступностью огнестрельного оружия понимается легкость, с которой оно может быть приобретено или находиться во владении гражданских лиц. Это зависит от множества факторов, связанных со спросом и предложением, которые часто носят транснациональный характер. Так, высокая доступность огнестрельного оружия для

¹⁹ Linda Dahlberg and others, “Firearm injuries and public health”, *Oxford Research Encyclopedia of Global Public Health* (2022).

²⁰ Bellal Joseph and others, “The hidden burden of mental health outcomes following firearm-related injuries”, *Annals of Surgery*, vol. 270, No. 4 (2019).

²¹ Представление организации «Южная Африка, свободная от стрелкового оружия».

²² A/HRC/49/41, п. 33, и цитаты из него.

²³ Материалы, представленные Европейским союзом.

²⁴ См., например, материалы, представленные Стелленбошским университетом.

²⁵ A/HRC/49/41, п. 30.

²⁶ Alexander W. Peters and others, “The macroeconomic consequences of firearm-related fatalities in OECD countries, 2018–30: a value-of-lost-output analysis”, *Health Affairs*, vol. 39, No. 11 (2020).

²⁷ См., например, Everytown for Gun Safety, “The economic cost of gun violence”, 19 July 2022.

гражданских лиц в одном государстве может иметь значительные последствия с точки зрения попадания огнестрельного оружия в руки населения в сопредельных государствах²⁸. Например, в докладе о нарушениях прав человека, совершенных бандитами, в Гаити УВКПЧ пришло к выводу, что совершению нарушений в значительной степени способствовала доступность огнестрельного оружия. В стране, которая не производит оружие и боеприпасы, доступ к оружию обеспечивается за счет незаконного оборота²⁹. В Мексике более 70 % всего огнестрельного оружия, обнаруженного на месте преступления, находилось в незаконном обороте³⁰.

13. Как подчеркивалось в предыдущем докладе Верховного комиссара, существует корреляция между доступностью огнестрельного оружия и насилием с применением огнестрельного оружия, количеством самоубийств и случайных ранений от огнестрельного оружия³¹. В своем исследовании об убийствах, проведенном в 2019 году, УНП ООН установило, что уровень убийств, связанных с применением огнестрельного оружия, определяется тремя факторами: а) неравенством в доходах; б) долей молодежи в общей численности населения; и с) количеством единиц огнестрельного оружия на руках у населения, в расчете на человека³². Поэтому усилия по сокращению количества огнестрельного оружия у населения могут быть наиболее эффективным и наименее сложным методом снижения количества убийств, совершаемых с применением огнестрельного оружия³³. Поэтому Верховный комиссар ранее рекомендовала государствам сократить доступность огнестрельного оружия³⁴.

В. Поставки огнестрельного оружия

14. По оценкам «Смол армз сервей», по состоянию на 2017 год в мировом обороте находился 1 млрд единиц огнестрельного оружия, из которых 857 млн (85 %) находились в руках гражданских лиц, 133 млн (13 %) — в военных арсеналах, а 23 млн (2 %) — у правоохранительных органов. Глобальные запасы за предыдущее десятилетие увеличились, в основном за счет оружия, принадлежащего гражданским лицам, численность которого возросла с 650 млн единиц в 2006 году до 857 млн в 2017 году³⁵.

15. Подавляющее большинство огнестрельного оружия в мире произведено легально лицензированными производителями³⁶. В Соединенных Штатах Америки в 2019 году было произведено более 7 млн единиц огнестрельного оружия и импортировано около 4 млн единиц³⁷. В то время как промышленно изготовленное огнестрельное оружие составляет наибольшую долю в общем объеме запасов, в некоторых регионах, например в ряде государств Западной Африки, довольно много самодельного и кустарного оружия³⁸. Аналогичным образом, хотя в преступной среде в основном используется огнестрельное оружие промышленного изготовления,

²⁸ См., например, материалы, представленные Европейским союзом.

²⁹ OHCHR and the United Nations Integrated Office in Haiti, "The population of Cité Soleil in the grip of gang violence: investigative report on human rights abuses committed by gangs in the zone of Brooklyn from July to December 2022" (February 2023), para. 35. См. также United States Immigration and Customs Enforcement, "HSI announces crackdown on firearms, ammunition smuggling to Haiti, the Caribbean", 19 August 2022.

³⁰ United States Government Accountability Office, "Firearms trafficking: U.S. efforts to disrupt gun smuggling into Mexico would benefit from additional data and analysis", 22 February 2021.

³¹ A/HRC/49/41, п. 50. См. также материалы, представленные УНП ООН.

³² UNODC, *Global Study on Homicide*, p. 83.

³³ Материалы, представленные УНП ООН.

³⁴ A/HRC/49/41, п. 50.

³⁵ Small Arms Survey, "Global firearms holdings", 29 March 2020.

³⁶ UNODC, *Global Study on Firearms Trafficking* (2020), p. 37.

³⁷ United States Department of Justice, Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives, "Firearms commerce in the United States: annual statistical update 2021" (2021), pp. 2 and 6.

³⁸ См., например, African Union Commission and Small Arms Survey, *Weapons Compass: Mapping Illicit Small Arms Flows in Africa* (January 2019), p. 55. См. также материалы, представленные организацией «Гуманность и инклюзия».

в преступных целях, в том числе бандами и организованными преступными группами, используется также оружие, произведенные частными лицами³⁹.

16. Помимо законного приобретения, огнестрельное оружие может оказаться в руках граждан по различным незаконным каналам. Конфликтные и постконфликтные ситуации влекут за собой высокий риск утечки оружия из национальных запасов⁴⁰, часто в больших количествах в течение относительно короткого периода времени⁴¹. Однако утечка из национальных запасов происходит и вне конфликтных ситуаций, в том числе в результате хищения и коррупции⁴². В Южной Африке и Бразилии из-за коррупции в правоохранительных органах огнестрельное оружие похищается и впоследствии используется для совершения преступлений⁴³. Еще одним незаконным каналом, по которому оружие попадает в руки гражданских лиц, является перенаправление поставок оружия, в том числе путем переориентации экспорта, тайных перевозок и фальшивой маркировки⁴⁴. Огнестрельное оружие также в значительных количествах поступает в оборот из гражданских запасов, например в результате покупки через подставных лиц, кражи или незаконной продажи, а также в результате активации деактивированного огнестрельного оружия⁴⁵.

С. Спрос на огнестрельное оружие

17. Чтобы снизить доступность огнестрельного оружия, необходимо понимать масштабы спроса на него. Гражданские лица приобретают огнестрельное оружие по многим причинам. Законное приобретение может осуществляться для целей занятия спортом, охоты, коллекционирования антиквариата и развлекательной стрельбы. Вместе с тем анализ причин приобретения огнестрельного оружия показывает, что важным мотивом приобретения оружия гражданскими лицами является страх за собственную безопасность⁴⁶. Это особенно характерно для приобретения некоторых видов огнестрельного оружия, например пистолетов⁴⁷. Однако представление о том, что оружие повышает безопасность, противоречит результатам исследований, согласно которым наличие оружия в доме повышает риск получения ранений для всех обитателей⁴⁸.

18. Люди больше всего боятся за свою безопасность, когда существует реальная или предполагаемая угроза их жизни. Так, нужда в защите стала основным фактором, обуславливающим спрос на огнестрельное оружие среди гражданского населения в Центральноафриканской Республике⁴⁹ и среди скотоводческих общин в странах

³⁹ Nicolas Florquin and Benjamin King, *From Legal to Lethal: Converted Firearms in Europe* (Geneva, Small Arms Survey, 2018), p. 42.

⁴⁰ UNODC, *Global Study on Firearms Trafficking*, p. 37.

⁴¹ См., например, [S/2014/106](#), пп. 94–99.

⁴² См. например, материалы, представленные Стелленбосским университетом; и African Union Commission and Small Arms Survey, *Weapons Compass*, p. 52.

⁴³ Caroline Gonçalves and Kai Michael Kenkel, “Implementing SDG target 16.4: illicit arms flows, diversion and corruption in Rio de Janeiro”, *Small Arms Survey Medium*, 17 August 2018; и Saferworld, Security Research & Information Centre and China Arms Control and Disarmament Association, “Small arms and ammunition in South Africa” (August 2022).

⁴⁴ UNODC, *Global Study on Firearms Trafficking*, pp. 37–38. См. также [A/HRC/44/29](#).

⁴⁵ UNODC, *Global Study on Firearms Trafficking*, pp. 37–38.

⁴⁶ Joseph M. Pierre, “The psychology of guns: risk, fear and motivated reasoning”, *Palgrave Communications* (2019). См. также Julián Alfie and others (Instituto de Estudios Comparados en Ciencias Penales y Sociales), “Violencia de género y armas de fuego en Argentina” (Friedrich Ebert Stiftung, 2018), p. 18 (in Spanish).

⁴⁷ Pierre, “The psychology of guns”.

⁴⁸ Andrew Anglemeyer, Tara Horvath and George Rutherford, “The accessibility of firearms and risk for suicide and homicide victimization among household members: a systematic review and meta-analysis”, *Annals of Internal Medicine*, vol. 160, No. 2 (2014).

⁴⁹ Материалы, представленные организацией «Гуманность и инклюзия».

Африканского рога⁵⁰, а также объясняет спрос на оружие кустарного производства в Нигерии⁵¹. Во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) в Соединенных Штатах Америки, по имеющимся данным, выросли продажи огнестрельного оружия из-за усиления ощущения незащищенности в связи с пандемией⁵².

19. Спрос на огнестрельное оружие, судя по всему, также связан со стереотипными представлениями о мужественности⁵³. Это подтверждается имеющимися статистическими данными, согласно которым мужчины составляют подавляющее большинство преступников и жертв насилия с применением огнестрельного оружия⁵⁴. По всей видимости, существует взаимосвязь между страхом за свою жизнь и укоренившимися в культуре представлениями о роли мужчин как защитников⁵⁵. Например, в Аргентине по состоянию на 2018 год на долю мужчин приходилось 97 % выданных лицензий на огнестрельное оружие⁵⁶, а исследования по вопросу о причинах приобретения огнестрельного оружия показали, что чаще всего оружие приобретается из-за представлений о том, что в роли защитника должен выступать именно мужчина⁵⁷.

20. Как представляется, изменения в законодательстве способствуют росту спроса на законное приобретение огнестрельного оружия. В Бразилии, по имеющейся информации, ряд законодательных изменений, предусматривающих ослабление требований при приобретении оружия гражданскими лицами и увеличение количества и калибра оружия и боеприпасов, которые могут приобретать граждане, привел к тому, что в период с 2018 по 2022 год количество огнестрельного оружия у населения удвоилось⁵⁸. Впоследствии эти изменения были отменены президентским указом от 1 января 2023 года⁵⁹.

21. Во многих контекстах спрос на огнестрельное оружие со стороны преступных сообществ, включая организованные преступные группы, связан с такими факторами, как незаконная торговля наркотиками или конфликты внутри преступных сообществ или между ними. Недавно УВКПЧ представило доклад об эндемическом насилии между бандами в Гаити с применением огнестрельного оружия⁶⁰. Исследования по Швеции показывают, что, хотя в последние годы приобретение огнестрельного оружия в целом пошло на спад, спрос на нелегальное огнестрельное оружие увеличился, а также возрос уровень насилия, связанного с применением огнестрельного оружия, преимущественно со стороны организованных преступных групп и в связи с конфликтами с участием этих групп⁶¹.

⁵⁰ Представление Ассоциации по контролю над вооружениями. См. также Kennedy Mkutu, "Pastoralism and conflict in the Horn of Africa" (Africa Peace Forum, Saferworld and the University of Bradford, 2001), p. 18.

⁵¹ Matthias Nowak and André Gsell, "Handmade and deadly: craft production of small arms in Nigeria" (Small Arms Survey, 2018).

⁵² Matthew Miller, Wilson Zhang and Deborah Azrael, "Firearm purchasing during the COVID-19 pandemic: results from the 2021 National Firearms Survey", *Annals of Internal Medicine*, vol. 175, No. 2 (February 2022), pp. 219–225.

⁵³ Материалы, представленные организацией «Южная Африка, свободная от стрелкового оружия» и Международной женской лигой за мир и свободу. См. также A/HRC/49/41, п. 47.

⁵⁴ A/HRC/49/41, п. 32.

⁵⁵ См., например материалы, представленные Международной женской лигой за мир и свободу.

⁵⁶ Alfie and others, "Violencia de género y armas de fuego en Argentina", p. 17.

⁵⁷ Ibid., p. 21.

⁵⁸ Instituto Sou da Paz, "Brasil se aproxima de 3 milhões de armas em acervos particulares", 13 February 2023 (на португальском языке).

⁵⁹ Бразилия, Указ № 11.366 от 1 января 2023 года, *Diário Oficial Da União* (2 января 2023 года) (на португальском языке).

⁶⁰ OHCHR and the United Nations Integrated Office in Haiti, "The population of Cité Soleil in the grip of gang violence".

⁶¹ Declan Hillier and Matt Lewis, "A deadly cocktail: firearm violence and trafficking in Sweden", in *Pulling the Trigger: Gun Violence in Europe*, Nils Duquet, ed. (Brussels, Flemish Peace Institute, 2022).

IV. Каким образом предприятия способствуют доступности огнестрельного оружия

22. В своей резолюции 50/12 Совет по правам человека в частности отметил предприятия, занимающиеся производством и продажей огнестрельного оружия⁶². Следующий раздел посвящен тому, каким образом деятельность производителей и продавцов огнестрельного оружия, включая отраслевые ассоциации, способствуют негативному воздействию на права человека приобретения, хранения и применения гражданскими лицами огнестрельного оружия, а также основным причинам и факторам риска, обуславливающим расширение доступности огнестрельного оружия и рост насилия с применением огнестрельного оружия. В этом разделе также обсуждаются другие сектора бизнеса, такие как социальные сети и индустрия развлечений, в свете их ключевого значения для маркетинга огнестрельного оружия.

А. Поставки огнестрельного оружия

23. Производители огнестрельного оружия способствуют доступности огнестрельного оружия посредством его производства и продажи как внутри страны, так и в рамках международной торговли оружием. Оружейные компании часто полностью или частично осуществляют свою деятельность в странах с довольно либеральными условиями производства и продажи огнестрельного оружия, и это благоприятствует их выходу на новые рынки. Это касается, в частности крупных бразильских, европейских, израильских, российских и других производителей оружия, которые перенесли свое производство в Соединенные Штаты Америки или разрешили производство своего оружия там⁶³.

24. До 2005 года города, муниципалитеты, округа, некоммерческие организации и частные лица, пострадавшие от насилия с применением огнестрельного оружия в Соединенных Штатах Америки, подавали многочисленные иски против производителей, дистрибьюторов и продавцов огнестрельного оружия⁶⁴. Отмечалось, что производители поставляли сообществам больше огнестрельного оружия, чем можно было продать на законном рынке, использовали каналы сбыта, при помощи которых регулярно выходили на конечных потребителей-преступников, и не принимали никаких мер для борьбы с незаконными поставками оружия, например через покупку при помощи подставных лиц или незаконные продажи. В 2005 году в Соединенных Штатах Америки был принят Закон о защите законной торговли оружием, предоставляющий производителям огнестрельного оружия иммунитет от гражданской ответственности, что впоследствии привело к отклонению нескольких судебных исков⁶⁵. В период с 2000 по 2020 год количество единиц огнестрельного оружия отечественного производства на душу населения в Соединенных Штатах Америки увеличилось на 187 %⁶⁶. Кроме того, некоторые производители все чаще разрабатывают и выпускают для гражданского рынка огнестрельное оружие с повышенной мощностью и смертоносностью, включая полуавтоматические модели

⁶² Резолюция 50/12 Совета по правам человека, преамбула и пп. 5 и 13.

⁶³ См., например материалы, представленные Международной женской лигой за мир и свободу.

⁶⁴ Например, United States Court of Appeals, Third Circuit, *Camden County Board of Chosen Freeholders v. Beretta, U.S.A. Corp.*, 273 F.3d 536 (2001); United States Court of Appeals, Third Circuit, *City of Philadelphia v. Beretta, U.S.A. Corp.*, 277 F.3d 415 (2002); New York Supreme Court, Appellate Division, *People of the State of New York v. Sturm, Ruger & Co., Inc.*, 761 N.Y.S.2d 192 (2003); United States District Court, Eastern District of New York, *National Association for the Advancement of Colored People v. AcuSport, Inc.*, 271 F.Supp.2d 435 (2003); Supreme Court of Illinois, *City of Chicago v. Beretta, U.S.A. Corp.*, 821 N.E.2d 1099 (2004); District of Columbia Court of Appeals, *District of Columbia v. Beretta, U.S.A. Corp.*, 872 A.2d 633 (2005); и Supreme Court of Ohio, *Cincinnati v. Beretta, U.S.A. Corp.*, 768 N.E.2d 1136 (2002).

⁶⁵ См., например, представление организации «Глобальные действия против насилия с применением огнестрельного оружия».

⁶⁶ Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives, *National Firearms Commerce and Trafficking Assessment: Firearms in Commerce* (Washington, D.C., 2022), p. 14.

военных штурмовых винтовок и пистолетов-пулеметов, крупнокалиберные снайперские винтовки и полуавтоматические пистолеты повышенной мощности⁶⁷, которые пользуются спросом у криминала. Вследствие принятия упомянутого закона и на фоне роста насилия с применением огнестрельного оружия в 2021–2022 годах в четырех штатах были приняты законы об упрощении процедуры подачи гражданских исков против производителей оружия⁶⁸, один из которых был оспорен ассоциацией производителей огнестрельного оружия и несколькими компаниями⁶⁹. На основании этих законов были поданы новые судебные иски на производителей огнестрельного оружия, обвиняющие их в том, что их практика разработки, маркетинга и дистрибуции способствует формированию, наполнению, поддержке и развитию нелегального рынка огнестрельного оружия⁷⁰.

25. Недавно Соединенные Штаты представили данные об отслеживании огнестрельного оружия, использованного для совершения преступлений внутри страны и за ее пределами. Было установлено, что оружие, которое удалось отследить, как правило, поступало из легальной цепи поставок, включающей производство (или импорт), дистрибуцию и розничную продажу⁷¹. Во многих случаях оружие, изъятое за пределами Соединенных Штатов, первоначально было приобретено легально в Соединенных Штатах Америки, а впоследствии попало в незаконный оборот⁷². Почти во всех случаях, когда удавалось проследить происхождение оружия до его покупки, выяснялось, что оно было приобретено в оружейном магазине, у производителя или в ломбарде, однако в большинстве случаев оно было куплено в оружейном магазине⁷³.

26. В 2021 году Мексика подала иски в суды Соединенных Штатов Америки в отношении нескольких производителей оружия. В исковой жалобе Мексика заявила, что от 70 до 90 % огнестрельного оружия, обнаруженного на месте преступления в Мексике, было незаконно ввезено из Соединенных Штатов и что более 68 % этого оружия было произведено ответчиком. В жалобе утверждалось, что ответчики знают о пагубных последствиях их действий для Мексики и закрывают глаза на незаконный ввоз огнестрельного оружия в Мексику. Согласно иску, один из производителей рекламировал свое оружие таким образом, чтобы привлечь мексиканские преступные картели⁷⁴. 30 сентября 2022 года иск был отклонен на основании иммунитета, предоставленного в соответствии с Законом о защите законной торговли оружием⁷⁵,

⁶⁷ Violence Policy Center, *The Militarization of the U.S. Civilian Firearms Market* (Washington, D.C., 2011).

⁶⁸ Законопроект S7196 (2021) Сената штата Нью-Йорк; законопроект 302 (2022) Сената штата Делавэр; законопроект A1765 (2022) Законодательного собрания Нью-Джерси; законопроект 1594 (2022) Ассамблеи штата Калифорния; Giffords Law Center to Prevent Gun Violence, “Gun industry immunity”.

⁶⁹ United States District Court, Northern District of New York, *National Shooting Sports Foundation, Inc. et al v. Letitia James*, Case No. 1.21-cv-1348 of 25 May 2022. URL: https://fingfx.thomsonreuters.com/gfx/legaldocs/mopanzylgva/05252022gun_ny.pdf.

⁷⁰ См., например, United States District Court, Eastern District of New York, *Ilene Steur v. Glock, Inc., and Glock Ges.m.b.h.*, Case No. 1.22-cv-3192 of 27 July 2022. URL: www.courthousenews.com/wp-content/uploads/2022/06/glock-complaint.pdf.

⁷¹ Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives, *National Firearms Commerce and Trafficking Assessment, Vol. 2, Part III: Crime Guns Recovered and Traced Within the United States and its Territories* (Washington, D.C., 2023), p. 41.

⁷² Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives, *National Firearms Commerce and Trafficking Assessment, Vol. 2, Part IV: Crime Guns Recovered Outside the United States and Traced by Law Enforcement* (Washington, D.C., 2023), p. 27.

⁷³ Ibid., p. 5; и Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms, and Explosives, *Crime Guns Recovered and Traced Within the United States and its Territories*, p. 16.

⁷⁴ United States District Court, District of Massachusetts, *Estados Unidos Mexicanos v. Smith & Wesson Brands, Inc.; Barrett Firearms Manufacturing, Inc.; Beretta USA Corp.; Century International Arms, Inc.; Colt's Manufacturing Company, LLC; Glock, Inc.; Sturm, Ruger & Co. Inc.; Witmer Public Safety Group, Inc. d/b/a Interstate Arms*, Civil Action No. 21-11269-FDS, 4 August 2021. URL: www.courthousenews.com/wp-content/uploads/2021/08/mexico-smith-wesson-complaint.pdf.

⁷⁵ United States District Court, District of Massachusetts, *Estados Unidos Mexicanos v. Smith & Wesson Brands, Inc., and others*, Civil Action No. 21-11269-FDS, Memorandum and Order on Defendants’

но это решение было обжаловано⁷⁶. В 2022 году Мексика подала еще один иск, на этот раз в отношении продавцов оружия в штате Аризона за их предполагаемую причастность к утечке оружия в Мексику⁷⁷.

В. Маркетинг и спрос на огнестрельное оружие

27. Как показывают имеющиеся данные, за несколько десятилетий акцент в маркетинговых технологиях сместился с охоты и развлекательной стрельбы на самооборону⁷⁸. Это согласуется с результатами исследований, согласно которым важной мотивацией для приобретения огнестрельного оружия являются соображения безопасности. Постоянное использование довода, что оружие повышает безопасность — хотя уже доказано, что это не так, — служит поводом для представления в компетентные органы жалоб на недобросовестную и вводящую в заблуждение рекламу⁷⁹.

28. В рекламе оружия пропаганда защиты и самообороны часто увязывает приобретение и владение огнестрельным оружием с мужественностью и военной тематикой⁸⁰. Реклама штурмового оружия, крупнокалиберных снайперских винтовок и полуавтоматического оружия с высокими боевыми характеристиками часто сопровождается видеорядом военных, участвующих в вооруженных конфликтах или специальных операциях⁸¹, и это порой создает ощущение видеоигры⁸². Исследование в области рекламы огнестрельного оружия в социальных сетях выявило почти в половине постов инфлюэнсеров в социальных сетях военную, патриотическую и правоохранительную тематику⁸³. После расстрела в начальной школе Сэнди-Хук в 2012 году родственники жертв подали иск против производителя использованного огнестрельного оружия⁸⁴, как сообщается, на том основании, что реклама была милитаристской и содержала сообщения, которые особенно привлекают молодых людей определенного склада⁸⁵.

29. С помощью маркетинговых методов оружейники стремятся охватить новые группы населения. Реклама, ориентированная на женщин, часто апеллирует к безопасности и защите, особенно от сексуальных преступлений⁸⁶. Производители, отраслевые ассоциации и другие лица, связанные с отраслью, также, как сообщается, активизировали маркетинг огнестрельного оружия, ориентированный на детей, предположительно в расчете обеспечить себе будущие рынки сбыта⁸⁷. В некоторых

Motions to Dismiss, 30 September 2022. URL: <https://tblog.org/wp-content/uploads/2022/09/Mexico.OpinionMTD.pdf>.

⁷⁶ Mexico, “Mexican government appeals the US District Court judgement on its civil complaint against gun manufacturers”, press release No. 105, 15 March 2023.

⁷⁷ Mexico, “Gobierno de México presenta una segunda demanda para combatir el tráfico ilícito de armas”, press release No. 377, 10 October 2022 (на испанском языке).

⁷⁸ David Yamane, Paul Yamane and Sebastian L. Ivory, “Targeted advertising: documenting the emergence of Gun Culture 2.0 in *Guns* magazine, 1955–2019”, *Palgrave Communications*, vol. 6, No. 61 (2020).

⁷⁹ Brady, Giffords Law Center to Prevent Gun Violence and March For Our Lives, “The gun industry’s advertising: effective, deadly and actionable”, 7 April 2022.

⁸⁰ Violence Policy Center, *The Militarization of the U.S. Civilian Firearms Market*.

⁸¹ Ibid.

⁸² United States House of Representatives Committee on Oversight and Reform, memorandum on the Committee’s investigation into gun industry practices and profits, 27 July 2022.

⁸³ Lisa Jordan, James Kalin and Colleen Dabrowski, “Characteristics of gun advertisements on social media: systematic search and content analysis of Twitter and YouTube Posts”, *Journal of Medical Internet Research*, vol. 22, No. 3 (2020).

⁸⁴ Business and Human Rights Resource Centre, “Gun industry lawsuit (re Sandy Hook shooting in USA)”, 22 February 2016.

⁸⁵ Robert J. Spitzer, “The Sandy Hook-Remington settlement: consequences for gun policy”, Rockefeller Institute of Government, 21 March 2022.

⁸⁶ Jordan, Kalin and Dabrowski, “Characteristics of gun advertisements on social media”.

⁸⁷ Violence Policy Center, “Start Them Young”: *How the Firearms Industry and Lobby Are Targeting Your Children* (Washington, D.C., 2016), p. 3.

случаях производители и продавцы огнестрельного оружия, как представляется, использовали маркетинг для пропаганды расистской идеологии и ультраправых формирований⁸⁸.

30. Производители оружия все чаще используют социальные сети для рекламы своей продукции⁸⁹, в том числе посредством платной рекламы и создания аккаунтов в социальных сетях для распространения соответствующего контента. Во многих государствах законы о рекламе ограничивают использование социальных сетей и других онлайн-каналов для рекламы огнестрельного оружия и боеприпасов. В связи с этим одному из производителей огнестрельного оружия в Бразилии было предписано удалить размещенные в Интернете и социальных сетях материалы, имевшие целью рекламу огнестрельного оружия и боеприпасов⁹⁰.

31. На фоне активизации рекламы, продаж и продвижения огнестрельного оружия и боеприпасов в интернете некоторые социальные сети и поисковые системы, как сообщается, ввели ограничения на такие действия в своей внутренней политике. Однако, по имеющимся данным, такие ограничения легко обходятся или неэффективны на практике⁹¹. Производители оружия все чаще используют инфлюэнсеров в социальных сетях для рекламы своей продукции и продвижения онлайн-продаж в целях охвата более широкой аудитории и обхода ограничений, вводимых социальными сетями⁹².

32. Росту спроса также могли способствовать формальные и неформальные отношения между производителями огнестрельного оружия и индустрией развлечений. Индустрия развлечений предоставляет производителям оружия ценные маркетинговые возможности, например через договоры о скрытой рекламе их продукции с киностудиями⁹³. Разработчики видеоигр на тему вооруженных конфликтов стремятся придать своим играм максимальную реалистичность путем демонстрации подлинных образцов огнестрельного оружия, как с помощью заключения лицензионных сделок с производителями огнестрельного оружия, так и ссылаясь на гарантии свободы творчества⁹⁴. Показателен случай, когда разработчик видеоигр разместил рекламу конкретной марки огнестрельного оружия на веб-сайте игры⁹⁵.

V. Государственные обязательства и ответственность бизнеса

A. Государства

33. Как отмечалось в предыдущих докладах, международное право прав человека налагает на государства обязательства уважать, защищать и обеспечивать осуществление гражданских, политических, экономических, социальных и

⁸⁸ United States House of Representatives Committee on Oversight and Reform, memorandum, pp. 15–18.

⁸⁹ Ben Curnett, “Five reasons your firearms business needs social media ads”, Firearm Industry Trade Association, 18 July 2019; и Jordan, Kalin and Dabrowski, “Characteristics of gun advertisements on social media”.

⁹⁰ См., например, Leonardo Grandchamp, “Justiça proíbe propaganda de armas fora dos canais especializados. Confira!”, *Jornal Contábil*, 17 January 2023 (на португальском языке).

⁹¹ Craig Silvermann and Ruth Talbot, “Google says it bans gun ads. It actually makes money”, ProPublica, 14 June 2022; Tech Transparency Project, “Gun ads flow on Meta platforms”, 26 October 2022; и Camden Carter and Spencer Silva, “We found almost every part needed to build an AR-15 on Facebook Marketplace and Instagram Shopping”, Media Matters for America, 15 June 2022.

⁹² См., например, Kaitlyn Tiffany, “The hired guns of Instagram”, Vox, 19 June 2019; и Jordan, Kalin and Dabrowski, “Characteristics of gun advertisements on social media”.

⁹³ Gary Baum and Scott Johnson, “Locked & loaded: the gun industry’s lucrative relationship with Hollywood”, Hollywood Reporter, 19 December 2016.

⁹⁴ Simon Parkin, “Shooters: how video games fund arms manufacturers”, Eurogamer, 14 May 2019.

⁹⁵ United States House of Representatives Committee on Oversight and Reform, memorandum.

культурных прав каждого человека, находящегося под их юрисдикцией⁹⁶. Это подразумевает не только обязательство воздерживаться от нарушения прав отдельных лиц, но и принимать разумные позитивные меры, не возлагающие на них несоразмерного бремени, для предотвращения вреда, причиняемого частными субъектами⁹⁷. Государствам следует принимать соответствующие меры для устранения общих предпосылок в обществе, которые могут создавать прямые угрозы жизни или препятствовать лицам в пользовании их правом на достойную жизнь⁹⁸. Как отмечалось в предыдущем докладе, это включает обязательство по сокращению масштабов распространения огнестрельного оружия⁹⁹.

34. Обязательства государств по защите относятся не только к ущербу, который причиняется на их территории. Как отметил Комитет по правам человека, государства также должны принимать соответствующие меры для обеспечения того, чтобы любая деятельность, полностью или частично осуществляемая на их территории и в других местах, находящихся под их юрисдикцией, но оказывающая непосредственное и разумно предсказуемое воздействие на осуществления права на жизнь людей за пределами их территории, согласовывалась с правом на жизнь. Это включает меры, связанные с деятельностью корпоративных структур, базирующихся на их территории или под их юрисдикцией¹⁰⁰.

35. Законодательные усилия важны для решения потенциальных экстерриториальных последствий доступности огнестрельного оружия. Например, исследования, проведенные в Соединенных Штатах Америки, указывают на наличие взаимосвязи между числом погибших от огнестрельного оружия на уровне штата и законами об огнестрельном оружии в соседних штатах. Более низкий уровень смертности от огнестрельного оружия зарегистрирован в штатах, соседствующих со штатами, в которых действуют более строгие законы об огнестрельном оружии¹⁰¹. Учитывая риски, связанные с оружием и его незаконным оборотом, особенно на территории, где отсутствует внутренний пограничный контроль, Европейский союз принял Директиву об огнестрельном оружии (последняя версия которой — Директива (ЕС) 2021/555 Европейского парламента и Совета от 24 марта 2021 года о контроле за приобретением и хранением оружия (кодификация)) для согласования правил между государствами-членами¹⁰².

36. Несколько государств сообщили о своей внутренней правовой базе, регулирующей приобретение, хранение и использование огнестрельного оружия¹⁰³. Как сообщалось ранее¹⁰⁴ и как показали исследования, принятие более строгих законов, регулирующих порядок приобретения, хранения и использования огнестрельного оружия, может быть эффективной мерой по снижению числа пострадавших от его применения¹⁰⁵. Данные научных исследований показывают, что сокращение огнестрельных ранений быстрее достигается в случае принятия таких масштабных законодательных мер, как комплексные реформы в области оборота огнестрельного оружия, а не отдельных законов¹⁰⁶. Примерами таких реформ,

⁹⁶ A/HRC/49/41, пп. 35–37.

⁹⁷ Замечание общего порядка Комитета по правам человека № 31 (2004), пп. 6 и 8; и замечание общего порядка Комитета по правам человека № 36 (2019), п. 21.

⁹⁸ Замечание общего порядка Комитета по правам человека № 36 (2019), п. 26.

⁹⁹ A/HRC/49/41, п. 38.

¹⁰⁰ Замечание общего порядка Комитета по правам человека № 36 (2019), п. 22.

¹⁰¹ Ye Liu, Michael Siegel and Bisakha Sen, “Association of state-level firearm-related deaths with firearm laws in neighboring states”, *JAMA Network Open*, vol. 5, No. 11 (2022).

¹⁰² Материалы, представленные Европейским союзом.

¹⁰³ Представления Алжира, Бурунди, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Италии, Ливана, Маврикия, Мали, Мексики, Саудовской Аравии, Сербии, Эквадора и Европейского союза.

¹⁰⁴ A/HRC/32/21.

¹⁰⁵ Jay Patel and others, “Firearm injury – a preventable public health issue”, *Lancet Public Health*, vol. 7, No. 11 (November 2022).

¹⁰⁶ Dahlberg and others, “Firearm injuries and public health”.

положительно повлиявших на показатели ранений от огнестрельного оружия, являются реформы в Австралии, Австрии, Новой Зеландии и Южной Африке¹⁰⁷.

37. Регулирование порядка приобретения, хранения и использования огнестрельного оружия гражданскими лицами должно сопровождаться регулированием поведения частных корпоративных субъектов, в том числе посредством требований лицензирования производителей, дилеров и продавцов огнестрельного оружия¹⁰⁸. В то же время государствам следует также рассмотреть возможность введения более строгих требований к предприятиям в отношении безопасности, отчетности и ведения учета товарно-материальных запасов для предотвращения утрат или утечек, а также требований к производителям в отношении безопасности конструкций оружия¹⁰⁹ и требований к маркировке, позволяющих отслеживать огнестрельное оружие¹¹⁰. Государствам также следует рассмотреть вопрос о принятии требований должной осмотрительности по правам человека для компаний, которые прямо или косвенно производят огнестрельное оружие в третьих государствах.

38. Уголовная и гражданская ответственность являются важнейшими принципами для сдерживания нарушений законодательства в области контроля за оборотом огнестрельного оружия, будь то со стороны гражданских лиц, производителей, дилеров или других лиц. Они также способствуют предотвращению безнаказанности и выполнению обязанности обеспечивать эффективные средства правовой защиты для лиц, чьи права были нарушены. В ряде представленных материалов подчеркивается потенциальное пагубное воздействие законов, предусматривающих иммунитет от ответственности для производителей огнестрельного оружия, что, как сообщается, приводит к безнаказанности за поставку огнестрельного оружия по незаконным рыночным каналам¹¹¹. К другим эффективным инструментам обеспечения соблюдения законодательства относятся административные меры, такие как отзыв лицензий на производство или продажу огнестрельного оружия после нарушений¹¹².

39. Чтобы обеспечить эффективное соблюдение законодательства государствам следует пересмотреть объем полномочий, предоставленных органам, ответственным за контроль за исполнением законодательства в области оборота огнестрельного оружия. Недавно в Закон Швеции об огнестрельном оружии были внесены изменения, направленные на предотвращение незаконного оборота огнестрельного оружия, в том числе путем расширения полномочий шведской таможни по задержанию подозрительных грузов¹¹³. В одном из материалов отмечались законодательные ограничения в отношении органов, отвечающих за соблюдение законов о контроле за оборотом огнестрельного оружия в Соединенных Штатах¹¹⁴. Примеры включают положения, согласно которым Бюро по алкоголю, табаку, огнестрельному оружию и взрывчатым веществам Министерства юстиции Соединенных Штатов Америки не может требовать от дилеров, торгующих огнестрельным оружием, предоставления инвентаризационных описей, требовать от Федерального бюро расследований уничтожения всех данных о покупателях оружия в течение 24 часов после одобрения

¹⁰⁷ Ibid.

¹⁰⁸ Материалы, представленные Европейским союзом и УНП ООН.

¹⁰⁹ Compare Violence Policy Center, "Misfire: the gun industry's lack of accountability for defective firearms"; и Giffords Law Center to Prevent Gun Violence, "Gun industry immunity".

¹¹⁰ См., например, Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ст. 8.

¹¹¹ См., например, материалы, представленные организацией «Глобальные действия против насилия с применением огнестрельного оружия» и Международной женской лигой за мир и свободу.

¹¹² См., например, материалы, представленные организацией «Глобальные действия против насилия с применением огнестрельного оружия».

¹¹³ Declan Hillier and Matt Lewis, *A Deadly Cocktail: Firearm Violence and Trafficking in Sweden* (Brussels, Flemish Peace Institute, 2022), p. 45.

¹¹⁴ См., например, материалы, представленные организацией «Глобальные действия против насилия с применением огнестрельного оружия».

покупки, а также накладывает ограничения на Бюро по алкоголю, табаку, огнестрельному оружию и взрывчатым веществам в части обнародования данных об отслеживании огнестрельного оружия¹¹⁵.

40. На эффективность применения законодательства о контроле за огнестрельным оружием влияют несколько факторов. Проблема, с которой сталкиваются многие государства, связана с ресурсами, выделяемыми органам, ответственным за соблюдение законодательства об огнестрельном оружии¹¹⁶, включая программы управления запасами оружия и боеприпасами. Наличие достаточных ресурсов имеет решающее значение не только для обеспечения безопасности, уголовного правосудия и соблюдения таможенных правил, но и для облегчения работы органов, рассматривающих запросы на выдачу лицензий на огнестрельное оружие, а также за контроль и проверки предприятий, занимающихся производством и продажей огнестрельного оружия. Кроме того, государствам следует укреплять механизмы межведомственного сотрудничества для обеспечения комплексного применения нормативно-правовой базы¹¹⁷.

41. Эффективное отслеживание и учет играют важнейшую роль в деле профилактики и расследования преступлений, связанных с огнестрельным оружием. По сообщениям, в нескольких государствах по-прежнему отсутствует координация между различными ведомствами для удовлетворения запросов на отслеживание, а также не создан централизованный механизм отслеживания¹¹⁸. УНП ООН отметило, что отсутствие цифровых, централизованных и работающих в режиме реального времени механизмов учета во многих странах по-прежнему препятствует повышению уровня подотчетности в отношении огнестрельного оружия, создавая возможности для потенциальной утечки и неправомерного использования оружия¹¹⁹.

42. Несколько государств объявили амнистию и проводят политику выкупа оружия у населения для сокращения его распространения¹²⁰. Такие меры эффективны для сокращения количества оружия и могут снизить число самоубийств, совершенных с использованием огнестрельного оружия¹²¹. Однако, как показывают исследования, для эффективного сокращения масштабов насилия с применением огнестрельного оружия, такие меры, применяемые к огнестрельному оружию, должны сопровождаться мерами в отношении оружия, которое, с большой вероятностью может использоваться для совершения насилия¹²².

43. Помимо сокращения производства огнестрельного оружия, государства должны решать проблему спроса на него. Как отмечалось в предыдущих докладах, это требует принятия комплексных социально-экономических мер, в том числе по снижению неравенства и структурной дискриминации¹²³. В соответствии с международным правом прав человека государства обязаны законом запретить любую пропаганду войны и подстрекательство к насилию, вражде и дискриминации¹²⁴. Кроме того, государства обязаны предотвращать разумно предсказуемые угрозы жизни¹²⁵. Таким образом, государствам следует принимать надлежащие меры для предотвращения маркетинга, пропагандирующего расизм или насилие или

¹¹⁵ Ibid.; и Giffords Law Center to Prevent Gun Violence, “Gun industry immunity”.

¹¹⁶ См., например, Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives, *National Firearms Commerce and Trafficking Assessment*, p. 160.

¹¹⁷ A/75/78, п. 118.

¹¹⁸ United Nations Institute for Disarmament Research, “The international tracing instrument: examining options to support operationalization” (Geneva, 2018), p. 11.

¹¹⁹ Материалы, представленные УНП ООН. См. также A/75/78, п. 119.

¹²⁰ См., например, материалы, представленные Боливарианской Республикой Венесуэла.

¹²¹ См., например, Julian Santaella-Tenorio and others, “What do we know about the association between firearm legislation and firearm-related injuries?”, *Epidemiologic Reviews*, vol. 38, No. 1 (2016).

¹²² Amanda Charbonneau, “Gun buyback programs in the United States”, Rand Corporation, 10 January 2023.

¹²³ См., например, A/HRC/49/41.

¹²⁴ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 20.

¹²⁵ A/HRC/49/41, п. 35.

провоцирующего спрос на огнестрельное оружие посредством рекламы, искажающей взаимосвязь между владением огнестрельным оружием и безопасностью. Спрос на огнестрельное оружие также связан с укоренившимися представлениями о мужественности¹²⁶, и государства обязаны принять все соответствующие меры для изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на стереотипных представлениях о роли мужчин¹²⁷.

В. Коммерческие предприятия

44. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека устанавливают принципы, обеспечивающие совместимость предпринимательской деятельности с правами человека¹²⁸. Ожидания в отношении ответственного поведения в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека не зависят от того, требует ли национальное законодательство соблюдения таких стандартов¹²⁹. Они применимы ко всем предприятиям, независимо от их размера, сектора, условий деятельности, формы собственности и структуры. Тем не менее масштабы и степень сложности методов, с помощью которых предприятия выполняют эту обязанность, могут меняться в зависимости от этих факторов и тяжести последствий неблагоприятного воздействия предприятия на права человека¹³⁰, в том числе в результате ненадлежащего использования продукции конечными потребителями.

45. Предприятиям надлежит соблюдать права человека. Это означает, что им следует избегать нарушения прав человека других и устранять неблагоприятные последствия для прав человека оказанного ими воздействия¹³¹. Предприятия должны избегать оказания или содействия оказанию неблагоприятного воздействия на права человека в рамках своей деятельности и устранять последствия такого воздействия в случае, когда оно имело место, и стремиться предотвращать или смягчать неблагоприятное воздействие на права человека, которое непосредственно связано с их деятельностью, продукцией или услугами вследствие их деловых отношений, даже если они непосредственно не способствовали оказанию такого воздействия¹³².

46. В заключенном в 2000 году беспрецедентном мировом соглашении компания «Смит энд Уэссон» согласилась принять меры в отношении своих методов проектирования, изготовления, распространения и маркетинга, которые помогут сократить незаконный доступ к оружию и предотвратить случайные ранения¹³³. Министерство юстиции отметило, что это соглашение продемонстрировало, что «разумное распределение» и меры безопасности имеют практическое значение и могут быть взяты на вооружение оружейной промышленностью в качестве ответственной деловой практики¹³⁴. Хотя это соглашение стало небывалым достижением, оно, как сообщается, привело к призывам бойкотировать продукцию компании со стороны лоббистской организации по огнестрельному оружию и части потребителей, что едва

¹²⁶ Там же, п. 47.

¹²⁷ Там же; и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 5 а).

¹²⁸ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

¹²⁹ УВКПЧ, «Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении “защиты, соблюдения и средств правовой защиты”», комментарий к принципу 11.

¹³⁰ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принцип 14.

¹³¹ Там же, принцип 11.

¹³² Там же, принцип 13.

¹³³ United States Department of Justice, *Smith & Wesson Agreement*, appendix D.

¹³⁴ United States Department of Justice, *Gun Violence Reduction: National Integrated Firearms Reduction Strategy* (2001).

не обанкротило компанию¹³⁵. Министерство юстиции также заявило, что «индустрия огнестрельного оружия может внести значительный вклад в обеспечение общественной безопасности за счет мер по контролю в своей собственной распределительной цепи»¹³⁶. Вместе с тем, по имеющейся информации, даже в тех случаях, когда производители знают о причастности торговцев оружием к утечке огнестрельного оружия, они продолжают поставки, не предъявляя требований по соблюдению и контролю стандартов безопасности при продаже¹³⁷.

47. Согласно некоторым исследованиям, отсутствие эффективных действий со стороны оружейников объясняется общей экономической конъюнктурой. В одном из исследований говорится о том, что незаконные поставки огнестрельного оружия из Соединенных Штатов Америки в Мексику служат основным источником дохода федеральных органов, выдающих лицензии на огнестрельное оружие, без этого источника около 47 % этих органов остались бы не у дел¹³⁸. В иске, поданном Мексикой против оружейных компаний, утверждалось, что ответчики ежегодно получали не менее 170 млн долл. США от нелегальных продаж огнестрельного оружия¹³⁹.

48. Для обеспечения корпоративной ответственности за соблюдение прав человека предприятия должны принять политику в области прав человека¹⁴⁰. Кроме того, предприятиям надлежит проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека в целях выявления, предотвращения и смягчения воздействия на права человека, а также представления отчетности о том, как они устраняют негативные последствия своей деятельности для прав человека. Этот процесс должен включать оценку фактического и потенциального воздействия на права человека, учет ее выводов и принятие мер на их основе, отслеживание соответствующих изменений и распространение информации о том, каким образом устраняется воздействие¹⁴¹. С целью оценки рисков для прав человека предприятиям следует выявлять и оценивать любое фактическое или потенциальное неблагоприятное воздействие на права человека, к которому они могут быть причастны либо в результате своей деятельности, либо в результате своих деловых отношений¹⁴².

49. В последние годы акционеры некоторых компаний по производству огнестрельного оружия, по сообщениям, призывают к принятию компаниями политики в области прав человека. В 2019 и 2022 годах Межконфессиональный центр по вопросам корпоративной ответственности предложил производителям оружия разработать политику по соблюдению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, включая процессы должной осмотрительности для выявления, оценки, предотвращения и смягчения фактического и потенциального неблагоприятного воздействия на права человека. Однако в письме к акционерам один из производителей отметил, что это предложение требует от компании «добровольно взять на себя риск неограниченной финансовой и юридической ответственности, связанной с ненадлежащим использованием нашей продукции, а также значительные расходы по соблюдению, которые могут подорвать экономическую базу нашей компании»¹⁴³. Другая компания сделала официальное заявление о политике в области

¹³⁵ Материалы, представленные организацией «Глобальные действия против насилия с применением огнестрельного оружия»; и Christina Austin, "How gun maker Smith & Wesson almost went out of business when it accepted gun control", *Business Insider*, 21 January 2013.

¹³⁶ United States Department of Justice, *Gun Violence Reduction*.

¹³⁷ Материалы, представленные организацией «Глобальные действия против насилия с применением огнестрельного оружия», стр. 16.

¹³⁸ Tophier L. McDougal and others, "The way of the gun: estimating firearms trafficking across the US-Mexico border", *Journal of Economic Geography*, vol 15, No. 2 (2015), pp. 297–327.

¹³⁹ United States District Court, District of Massachusetts, *Estados Unidos Mexicanos v. Smith & Wesson Brands, Inc.; and others*, 4 August 2021.

¹⁴⁰ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принцип 16.

¹⁴¹ Там же, принцип 17.

¹⁴² Там же, принцип 18.

¹⁴³ Письмо акционерам American Outdoor Brands Corporation.

прав человека, обязавшись соблюдать принципы прав человека¹⁴⁴, хотя и в расплывчатых формулировках¹⁴⁵.

50. В 2022 году Комитет по надзору и реформам Палаты представителей Конгресса Соединенных Штатов Америки начал расследование в отношении ведущих производителей полуавтоматического штормового оружия¹⁴⁶. Комитет установил, что эти компании не осуществляют мониторинг и отслеживание случаев и ранений и смерти в результате применения произведенного ими оружия как из-за случайного выстрела или неисправности, так и преднамеренного использования, в том числе в преступных целях, даже несмотря на то, что власти информировали их о том, что их продукция стала орудием преступления¹⁴⁷. Ни один из производителей не отреагировал на требование о проведении компанией оценки рисков, связанных с маркетингом или продажей этого оружия и возможностью его модификации для повышения его летальности¹⁴⁸.

51. Производители оружия также активно выступают против ужесточения регулирования и контроля за огнестрельным оружием. В Соединенных Штатах Америки оружейное лобби протолкнуло так называемые поправки Тиарта, не позволяющие Бюро по алкоголю, табаку, огнестрельному оружию и взрывчатым веществам эффективно контролировать соблюдение индустрией законодательства об огнестрельном оружии¹⁴⁹. Ассоциация производителей огнестрельного оружия использует судебные иски также с целью воспрепятствования выполнению правил, как, например в случае, когда Бюро ввело требования по отчетности для федеральных органов, выдающих лицензии на огнестрельное оружие, чтобы сократить незаконные поставки оружия в Мексику¹⁵⁰. Гражданское общество утверждает, что давление и влияние оружейной индустрии на Бюро вредит общественным интересам¹⁵¹. Мощное оружейное лобби и отраслевые ассоциации также яростно противодействуют законодательству по контролю за огнестрельным оружием¹⁵², при этом одна из таких лоббистских групп, по сообщениям, поддерживает ассоциации по всему континенту, чтобы добиться ослабления контроля за оборотом огнестрельного оружия¹⁵³.

52. Хотя меры по устранению потенциального воздействия на права человека, связанного с приобретением, хранением и использованием огнестрельного оружия гражданскими лицами, принимаемые производителями оружия, носят ограниченный характер, ряд других предприятий действует более активно. Несколько крупных розничных компаний полностью прекратили продажу оружия или таких определенных видов оружия, как штормовые винтовки и пистолеты, или определенных видов боеприпасов, или приняли практику в отношении детальных проверок, выходящих за рамки минимальных разрешительных требований закона¹⁵⁴. С учетом своей ответственности за соблюдение прав человека в своих инвестиционных решениях и управленческой деятельности ряд институциональных инвесторов и владельцев активов разработали свод принципов ответственного подхода к индустрии гражданского огнестрельного оружия в качестве руководства для инвесторов и основы для взаимодействия с государственными и частными компаниями по вопросам ответственного инвестирования в индустрию гражданского

¹⁴⁴ Sturm, Ruger & Co., Inc, Human Rights Policy Statement.

¹⁴⁵ См. материалы, представленные Международной женской лигой за мир и свободу.

¹⁴⁶ United States House of Representatives Committee on Oversight and Reform, memorandum.

¹⁴⁷ Ibid., p. 20.

¹⁴⁸ Ibid., p. 21.

¹⁴⁹ Everytown for Gun Safety, "Repeal restrictions on gun trace data".

¹⁵⁰ See United States Court of Appeals for the District of Columbia Circuit, *National Shooting Sports Foundation, Inc. v. Jones*, 716 F.3d 200 (2013).

¹⁵¹ Lindsay Nichols, "ATF: captured by the gun lobby", Giffords Law Center to Prevent Gun Violence, 22 July 2022.

¹⁵² Giffords, "The gun lobby".

¹⁵³ Wendy Cukier, "The NRA's hemispheric reach", *Americas Quarterly*, 22 April 2013; and Neil Weinberg, Polly Mosendz and Bill Allison, "NRA goes international in its mission to defend guns", Bloomberg, 3 January 2019.

¹⁵⁴ Everytown for Gun Safety, "American businesses are taking a stand on gun violence".

огнестрельного оружия¹⁵⁵. Ряд финансовых учреждений приняли политику, требующую соблюдения передовой отраслевой практики, отказа в предоставлении кредитов производителям штурмового полуавтоматического огнестрельного оружия или прекратили оказывать свои услуги производителям или содействовать продаже огнестрельного оружия¹⁵⁶. Таким образом, предприятия, не занимающиеся исключительно производством и продажей огнестрельного оружия, успешнее устраняют последствия для прав человека, связанные с приобретением, хранением и использованием огнестрельного оружия гражданскими лицами.

VI. Выводы и рекомендации

53. Последствия приобретения, хранения и использования огнестрельного оружия гражданскими лицами для прав человека крайне неблагоприятны. Для их эффективного устранения государствам следует активизировать свои усилия по регулированию факторов спроса и предложения, влияющих на доступность огнестрельного оружия, в соответствии со своими обязательствами по соблюдению, защите и реализации прав человека. Воздействие на права человека носит трансграничный характер, поэтому усилия по его смягчению должны основываться на активном сотрудничестве и координации между государствами.

54. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что индустрия огнестрельного оружия, включая отраслевые ассоциации, производителей и продавцов огнестрельного оружия, не принимает достаточных мер для обеспечения соответствия своей деятельности Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Необходимо, чтобы государства приняли дополнительные эффективные меры, в том числе путем сотрудничества с другими государствами и деловым сектором, для устранения негативного воздействия на права человека, обусловленного влиянием делового сектора на предложение и спрос на огнестрельное оружие со стороны населения.

55. Верховный комиссар рекомендует государствам:

а) осуществлять сбор данных и содействовать проведению исследований для углубления понимания факторов, определяющих доступность огнестрельного оружия и динамику насилия с использованием огнестрельного оружия, для разработки научно обоснованной политики в целях устранения воздействия на права человека приобретения, хранения и использования огнестрельного оружия гражданскими лицами;

б) пересмотреть свое законодательство с целью ограничения приобретения, хранения и использования огнестрельного оружия гражданскими лицами и ввести требования, касающиеся производства и продажи огнестрельного оружия, в том числе в отношении обеспечивающей безопасность конструкции огнестрельного оружия, а также более строгие требования касательно должной осмотрительности;

в) принять надлежащие меры для предотвращения маркетинга, пропагандирующего дискриминацию или насилие или провоцирующего спрос на огнестрельное оружие посредством рекламы, навязывающей ложное представление о том, что владение огнестрельным оружием обеспечивает безопасность;

¹⁵⁵ Principles for a Responsible Civilian Firearms Industry, 14 November 2018.

¹⁵⁶ CitiGroup, “Announcing our U.S. commercial firearms policy”, 22 March 2018; Laura J. Keller and Polly Mosendz, “BofA will stop lending to makers of assault-style guns”, Bloomberg, 10 April 2018; Amalgamated Bank, “Anti-violence and gun safety”; Salesforce, “Acceptable use and external-facing services policy”; и PayPal, “Acceptable use policy”, 29 October 2022.

d) принять меры по сокращению оборота огнестрельного оружия, в том числе путем принятия целевых оружейных амнистий и политики выкупа оружия у населения;

e) обеспечить, самостоятельно и в сотрудничестве друг с другом, эффективное осуществление законодательства об огнестрельном оружии, включая предотвращение незаконной торговли оружием. Кроме того, государствам следует обеспечить предоставление достаточных полномочий и ресурсов органам, контролирующим соблюдение законодательства об оружии, и принять политику, обеспечивающую эффективную координацию между соответствующими органами;

f) предотвращать нарушения и злоупотребления в области прав человека и обеспечивать право на эффективные средства правовой защиты, в том числе путем отказа от предоставления иммунитетов организациям, работающим в сфере производства огнестрельного оружия, и отмены существующих;

g) пересмотреть свою практику в отношении отзыва лицензий у предприятий после нарушения ими действующих требований, чтобы обеспечить их соблюдение в отрасли;

h) вовлекать жертв насилия с применением огнестрельного оружия, их представителей и гражданское общество в процесс разработки, применения и пересмотра законов и политики в области огнестрельного оружия.

56. Верховный комиссар призывает оружейную индустрию выполнять свои обязательства в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека по предотвращению, смягчению и устранению негативного воздействия своей деятельности на права человека, в том числе путем:

a) принятия политики в области прав человека на основе инклюзивных внутренних и внешних консультаций, в том числе с жертвами насилия с применением огнестрельного оружия, их родственниками и организациями, представляющими их права, которая предусматривает требования должной осмотрительности и прозрачности в области прав человека, и принимать активные меры по эффективному внедрению этой политики в рамках своей деятельности;

b) принятия рекомендаций по передовой практике в области безопасности огнестрельного оружия;

c) внедрения внутренних процедур для отслеживания случаев ранений, смертей и преступлений, связанных с их продукцией;

d) пересмотра своей маркетинговой практики и прекращения маркетинга, направленного на детей и молодежь;

e) пересмотра своей лоббистской практики с целью содействия принятию законодательства, направленного на повышение безопасности огнестрельного оружия и расследование преступлений, связанных с огнестрельным оружием.

57. Акционерам и предпринимательскому сектору, сотрудничающим с производителями огнестрельного оружия, следует и далее поощрять соблюдение Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

58. Компаниям социальных сетей и поисковых систем следует принять или пересмотреть свою политику в отношении огнестрельного оружия, чтобы устранить лазейки, и предпринять шаги, необходимые для обеспечения ее эффективного применения. Разработчикам видеоигр и киностудии следует проводить оценку рисков с учетом прав человека, в частности в отношении того, способствует ли их продукция приобретению, хранению и использованию огнестрельного оружия.