



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/4/37
24 January 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Совет по правам человека
Четвертая сессия
Пункт 2 предварительной повестки дня

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 60/251 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
ОТ 15 МАРТА 2006 ГОДА, ОЗАГЛАВЛЕННОЙ "СОВЕТ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА"**

**Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу
о правозащитниках Хины Джилани**

Резюме

Настоящим Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках Хина Джилани препровождает свой седьмой доклад, представляемый в соответствии с решением 1/102 Совета по правам человека, в котором Совет постановил продлить в порядке исключения на один год мандаты и полномочия держателей мандатов всех специальных процедур Комиссии по правам человека и Подкомиссии по поощрению и защите прав человека. Он является своего рода продолжением доклада, который она представила на шестьдесят второй сессии Комиссии по правам человека в соответствии с резолюциями 2000/61 и 2003/64 Комиссии по правам человека и в котором были подведены итоги ее шестилетней работы по выполнению возложенного на нее мандата.

В главе I доклада содержится отчет о работе, проведенной держателем мандата за год. В этой главе внимание государств-участников обращается на 372 сообщения, которые были направлены в рамках ее мандата в прошлом году. Более подробная информация об этих сообщениях содержится в добавлении 1 к настоящему докладу. В этой главе также излагаются некоторые соображения относительно участия правозащитников и правозащитных организаций в работе Совета по правам человека по состоянию на сегодняшний день.

В главе II основное внимание уделяется положению правозащитников, занимающихся экономическими, социальными и культурными правами. В ней проводится обзор правового контекста деятельности этих правозащитников, после чего следует описание различных экономических, социальных и культурных прав, на поощрение которых в настоящее время направлена работа правозащитников. В этой главе также рассказывается о нарушениях прав этих правозащитников, закрепленных в Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (Декларация о правозащитниках).

В главе III основное внимание уделяется правозащитникам, которые находятся в особо уязвимом положении, и рассматриваются риски, связанные с защитой прав коренного населения и меньшинств, лесбиянок, гомосексуалистов, лиц бисексуальной, транссексуальной и интерсексуальной ориентации и правозащитниц.

В главе IV Специальный представитель предлагает некоторые рекомендации для Организации Объединенных Наций, государств, межправительственных организаций, национальных учреждений по правам человека, неправительственных организаций и правозащитников, которые касаются положения правозащитников, отстаивающих экономические, социальные и культурные права.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. РАБОТА, ПРОДЕЛАННАЯ ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД	1 - 11	6
A. Сообщения, препровожденные правительствам.....	3	6
B. Поездки в страны	4	6
C. Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций и межправительственными организациями	5	7
D. Сотрудничество с неправительственными организациями	6 - 7	7
E. Участие неправительственных организаций в работе Совета по правам человека	8 - 10	8
F. Другая деятельность	11	9
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ	12 - 84	9
A. Правовой контекст деятельности по поощрению экономических, социальных и культурных прав	13 - 35	9
1. Всеобщая декларация прав человека	14	10
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах	15 - 17	10
3. Экономические, социальные и культурные права в других соответствующих международных договорах по правам человека	18 - 26	11

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
4. Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы	27 - 30	13
5. Соответствующие замечания общего порядка Комитета по экономическим, социальным и культурным правам	31 - 35	14
В. Правозащитники и их деятельность в области экономических, социальных и культурных прав	36 - 77	16
1. Земельные права, природные ресурсы и экологические вопросы	38 - 47	16
2. Трудовые права, включая деятельность профсоюзов	48 - 53	19
3. Брак, защита прав матери и ребенка	54 - 60	20
4. Жилищные права и принудительные выселения	61 - 66	21
5. Право на питание и воду	67 - 68	23
6. Право на здоровье	69 - 74	23
7. Право на образование	75 - 77	25
С. Краткая информация о нарушениях прав правозащитников, действующих в области экономических, социальных и культурных прав, и о стоящих перед ними проблемах	78 - 84	25

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
III. НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ	85 - 104	27
А. Защита прав коренных народов и меньшинств	85 - 92	27
В. Защита прав лесбиянок, гомосексуалистов, лиц бисексуальной, транссексуальной и интерсексуальной ориентации	93 - 97	30
С. Правозащитницы	98 - 104	32
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	105 - 113	34

I. РАБОТА, ПРОДЕЛАННАЯ ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 1/102 Совета по правам человека, в котором Совет постановил продлить в порядке исключения на один год мандаты и полномочия держателей мандатов всех специальных процедур Комиссии по правам человека и Подкомиссии по поощрению и защите прав человека.
2. Специальный представитель хотела бы напомнить Совету о своем докладе, подготовленном для шестидесяти второй сессии Комиссии по правам человека и представленном Совету по правам человека на его второй сессии (E/CN.4/2006/95). В этом докладе речь идет о формировании и осуществлении мандата с момента его учреждения в 2000 году в соответствии с резолюцией 2000/61 Комиссии по правам человека. Специальный докладчик также обращает внимание Совета на добавление 5 к ее шестому ежегодному докладу, в котором содержится подробная информация об изменениях в положении правозащитников в различных странах мира (E/CN.4/2006/95/Add. 5).

A. Сообщения, препровожденные правительствам

3. С момента учреждения мандата в 2000 году Специальный представитель направила более 1 500 сообщений. Эти сообщения касались приблизительно 1 137 правозащитников и 279 организаций, занимающихся вопросами поощрения и защиты прав человека. В прошлом году Специальный представитель направила 372 сообщения в 78 стран. На момент подготовки настоящего доклада 40 из этих стран представили ей ответы в отношении одного или нескольких сообщений. Все сообщения, которые были направлены в течение периода, охватываемого настоящим докладом, и полученные на них ответы включены в добавление 1 к настоящему докладу (A/HRC/4/37/Add.1).

B. Поездки в страны

4. За отчетный период Специальный представитель не совершала каких-либо официальных поездок в страны. Официальный визит в Сербию был отложен, поскольку его сроки совпали со сроками проведения второй сессии Совета по правам человека. Предложенная дополнительная поездка в Гватемалу была также отложена правительством, которое заявило, что оно не может принять Специального представителя до 2008 года.

С. Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций и межправительственными организациями

5. В течение отчетного периода Специальный представитель продолжала уделять особое внимание развитию сотрудничества со всеми органами Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями. Некоторые из этих организаций приглашали Специального представителя на конференции, заседания за круглым столом и семинары, которые были посвящены вопросам, связанным с ее мандатом. Она хотела бы особо отметить контакты, налаженные ею с секретарем недавно учрежденной Комиссии по миростроительству с целью привлечения внимания к роли правозащитников в деле достижения и укрепления мира, как об этом говорится в докладе, представленном ею Генеральной Ассамблее на ее шестидесятой сессии (A/60/339 и Corr.1). Она надеется, что признание и понимание этой роли позволит более эффективно использовать огромный потенциал правозащитников в инициативах Организации Объединенных Наций в области миростроительства.

D. Сотрудничество с неправительственными организациями

6. Специальный представитель продолжала взаимодействовать с гражданским обществом на международном, национальном и местном уровнях. Специальный представитель сожалеет о том, что ввиду ограниченности времени она не смогла принять участия во всех конференциях и семинарах, на которые она была приглашена. В тех случаях, когда Специальный представитель не могла присутствовать на этих мероприятиях, она пыталась по возможности направлять туда своих сотрудников. Эти мероприятия способствовали созданию и укреплению сетей правозащитников и более глубокому пониманию Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы ("Декларация о правозащитниках") в целях ее эффективного осуществления и улучшения защиты всех правозащитников.

7. За отчетный период Специальный представитель приняла участие в многочисленных мероприятиях, которые проводились неправительственными организациями (НПО), включая Всемирный социальный форум в Карачи, Пакистан, конференцию, организованную центром Картера в Атланте, Соединенные Штаты Америки, Всемирный форум по правам человека в Нанте, Франция, первую Международную конференцию по правам человека лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов в Монреале, Канада, и второй Форум правозащитников Азии, состоявшийся в Бангкоке.

**Е. Участие неправительственных организаций в работе
Совета по правам человека**

8. Что касается участия НПО в работе Совета по правам человека, то Специальный представитель хотела бы напомнить государствам положения Декларации о правозащитниках, в частности статью 1, которая гласит, что "каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях", и статью 5, которая предусматривает, что "в целях поощрения и защиты прав человека и основных свобод каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, на национальном и международном уровнях: а) проводить мирные встречи или собрания; б) создавать неправительственные организации, ассоциации или группы, вступать в них и участвовать в их деятельности; с) поддерживать связь с неправительственными и межправительственными организациями".

9. Большинство НПО сообщило Специальному представителю о том, что они высоко ценят работу отдела по связям с НПО при Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ); при этом многие из них приветствовали практику "интерактивного диалога" со специальными процедурами после представления их докладов Совету по правам человека. Вместе с тем многие НПО считают, что на их возможностях вносить вклад в обсуждения, проводимые Советом, сказывается отсутствие предсказуемости в отношении временных рамок и организации обсуждений на сессиях Совета (например, в том, что касается пунктов повестки дня, времени, отведенного для обсуждения, регламента выступлений делегатов и т.д.). Они считают, что в отсутствие более приемлемого распределения пунктов в повестке дня преимущества увеличения числа совещаний Совета могут оказаться утраченными, поскольку НПО не имеют возможности часто приезжать в Женеву из-за финансовых и других трудностей. Также чрезвычайно важно, чтобы представители неправительственных организаций, включая правозащитников, и впредь имели возможность для взаимодействия, чему, в частности, способствовала практика проведения их встреч на сессиях бывшей Комиссии по правам человека. Этот вопрос имеет особое значение для НПО Юга и ряда других НПО, которые не имеют отделений в Женеве.

10. Необходимо заверить НПО в том, что участие гражданского общества в работе Совета по правам человека не утратит своего значения и будет расширено. Специальный представитель настоятельно призывает Совет уделить должное внимание этим вопросам и снять все опасения представителей гражданского общества, значение и важность которого для функционирования Совета нельзя недооценивать.

Е. Другая деятельность

11. По приглашению отделения Управления Верховного комиссара в Камбодже Специальный представитель посетила эту страну 9-12 декабря с целью участия в проведении Дня прав человека. Она участвовала в обсуждениях, проведенных группой по вопросам прав человека и проблемам нищеты и организованных Комитетом по правам человека Камбоджи, коалицией, объединяющей более 20 правозащитных организаций, а также являлась одним из основных докладчиков в рамках проводившегося в течение всего дня мероприятия на Олимпийском стадионе Пномпеня, где собралось более 9 000 человек. Это мероприятие было организовано приблизительно 30 НПО.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

12. Специальный представитель отметила, что в значительном числе случаев, доведенных до ее внимания, ущемление экономических, социальных и культурных прав (ЭСМП) вызвало ответную реакцию правозащитников, что в свою очередь привело к нарушению их прав человека. Хотя такие случаи чаще всего возникают в Азии и Латинской Америке, такая практика обретает глобальные масштабы, становясь темой практически всех обсуждений стратегий защиты правозащитников. Уделяя в настоящем докладе основное внимание положению правозащитников, занимающихся вопросами ЭСМП, Специальный представитель хотела бы подчеркнуть, что права, на поощрение которых направлена их деятельность, являются неотъемлемым элементом международной системы прав человека и что сама их деятельность в полной мере охраняется Декларацией о правозащитниках. Такая направленность настоящего доклада также отчасти является ее ответом на задаваемые иногда вопросы в отношении статуса тех, кто занимается поощрением ЭСМП в качестве правозащитников.

А. Правовой контекст деятельности по поощрению экономических, социальных и культурных прав

13. Ниже приводится краткий обзор ЭСМП, защита которых гарантируется отдельными признанными на международном уровне договорами по правам человека, и других положений таких договоров, которые имеют непосредственное отношение к деятельности по защите этих прав. К числу основных договоров относятся: Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСМП), а также некоторые общие статьи в МПЭСМП и Международном пакте о гражданских и политических правах (МПГПП). Ссылка также делается и на соответствующие положения других договоров по правам человека.

1. Всеобщая декларация прав человека

14. В ВДПЧ непосредственное отношение к ЭСКП имеют статьи 16 (права в браке), 17 (право владеть имуществом), 22 (право на социальное обеспечение), 23 (право на труд, включая право создавать профессиональные союзы), 24 (право на отдых и досуг), 25 (право на достаточный уровень жизни), 26 (право на образование) и 27 (право свободно участвовать в культурной жизни общества и право на защиту моральных и материальных интересов).

2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах

15. В преамбуле МПЭСКП государства-участники признают, что "согласно Всеобщей декларации прав человека, идеал свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды, может быть осуществлен, только если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами так же, как и своими гражданскими и политическими правами". В преамбуле МПЭСКП также отмечается, что "по Уставу Организации Объединенных Наций государства обязаны поощрять всеобщее уважение и соблюдение прав и свобод человека". Затем в преамбуле заявляется, что государства-участники принимают во внимание, что "каждый отдельный человек, имея обязанности в отношении других людей и того коллектива, к которому он принадлежит, должен добиваться поощрения и соблюдения прав, признаваемых в настоящем Пакте".

16. Статья 1 МПЭСКП и МПГПП имеет одно и то же содержание и гласит, в частности, что "все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие. Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного и экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования".

17. Защита экономических, социальных и культурных прав, обсуждаемых ниже в разделе В в контексте различной деятельности правозащитников, гарантируется следующими положениями МПЭСКП: статьей 6 (право на труд); статьей 7 (право каждого на справедливые и благоприятные условия труда); статьей 8 (право каждого

человека создавать профессиональные союзы и вступать в таковые по своему выбору, включая, в частности, право на забастовку); статьей 9 (право на социальное обеспечение); статьей 10 (семье должна предоставляться, по возможности, самая широкая охрана и помощь; брак должен заключаться по свободному согласию вступающих в брак; особая охрана должна предоставляться матерям в течение разумного периода до и после родов; особые меры охраны и помощи в отношении всех детей и подростков); статьей 11 (право каждого на достаточный жизненный уровень, включая достаточное питание, одежду и жилище); статьей 12 (право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья); статьей 13 (право на образование); и статьей 15 (право каждого на участие в культурной жизни). Кроме того, государства-участники обязаны гарантировать, чтобы все ЭСКП осуществлялись "без какой бы то ни было дискриминации, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства" (пункт 2 статьи 2), а также обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми этими правами (статья 3). Именно в контексте этого положения Специальный представитель в приводимой ниже главе III уделяет особое внимание правозащитникам, которые находятся в особо уязвимом положении, включая, в частности тех, кто защищает права коренных народов и меньшинств, лесбиянок, гомосексуалистов, лиц бисексуальной, транссексуальной и интерсексуальной ориентации и правозащитниц.

3. Экономические, социальные и культурные права в других соответствующих международных договорах по правам человека

18. Помимо МПЭСКП, развитию и защите упомянутых выше экономических, социальных и культурных прав посвящены некоторые другие конвенции и декларации. Ниже приводится неисчерпывающая информация о таких договорах и закрепленных в них правах, а лишь перечень наиболее важных из них.

19. Венская декларация и Программа действий, которые были приняты Всемирной конференцией по правам человека в Вене 25 июня 1993 года и в которых государства, в частности, подтвердили, что "все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны".

20. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, которая была принята главами государств и правительств 8 сентября 2000 года, содержит обязательства в отношении мира, безопасности и разоружения; развития и искоренения нищеты; охраны нашей общей окружающей среды; прав человека, демократии и благого управления;

защиты уязвимых; удовлетворения особых потребностей Африки и укрепление Организации Объединенных Наций.

21. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей является важным договором, который касается трудовых прав, профсоюзной деятельности трудящихся-мигрантов и тех, кто занимается поощрением и защитой их прав.

22. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин гарантирует защиту от всех форм дискриминации в отношении женщин, в том числе в области экономических, социальных и культурных прав.

23. Конвенция о правах ребенка посвящена правам детей и определяет эти права в контексте их выживания, развития, защиты и участия.

24. Декларация о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом (2001 год) является важным документом для деятельности правозащитников, которые занимаются этим аспектом права на здоровье. Особое значение в этой связи имеет ее статья 33, в которой отмечается "особая роль и существенный вклад лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, молодежи и субъектов гражданского общества в рассмотрении проблемы ВИЧ/СПИДа во всех ее аспектах [...]".

25. Декларация прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (1992 год), и Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, принятая Советом по правам человека в его резолюции 1/2 29 июня 2006 года, имеют большое значение для защиты ЭСКП коренных народов и меньшинств.

26. Декларация о праве на развитие (1986 год), в которой заявляется, что "право на развитие является неотъемлемым правом человека, в силу которого каждый человек и все народы имеют право участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами" (статья 1).

4. Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы

27. В преамбуле Декларации о правозащитниках Генеральная Ассамблея подтверждает важное значение Всеобщей декларации прав человека и Международных пактов о правах человека "как основных элементов международных усилий по содействию всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод [...]". О правомерности деятельности в области поощрения ЭСКП говорит следующее двумя пунктами ниже признание "ценной работы отдельных лиц, групп и ассоциаций" по устранению нарушений, в том числе нарушений, которые являются результатом "апартеида, всех форм расовой дискриминации [...], а также результатом отказа признать право народов на самоопределение и право каждого народа на осуществление полного суверенитета над своими богатствами и природными ресурсами". Заявление о том, "что все права человека и основные свободы являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными и должны поощряться и осуществляться на справедливой и равноправной основе без ущерба для осуществления каждого из этих прав и свобод", еще больше укрепляет концепцию, в соответствии с которой независимо от непосредственных задач, которые преследуют правозащитники, их деятельность оказывает кумулятивное воздействие на все права человека. В самом тексте Декларации о правозащитниках речь идет о "всех правах человека и основных свободах". Таким образом, защита, гарантируемая правозащитникам в Декларации о правозащитниках, не зависит никоим образом от того, на поощрение каких прав, гражданских, политических или ЭСКП, направлена их работа.

28. Декларация о правозащитниках возлагает на государства основную ответственность за принятие мер по созданию политических, а также социальных и экономических условий, которые могут потребоваться для осуществления "прав и свобод на практике" (статья 2). В статье 8 закреплено право привлекать внимание к любому аспекту работы правительственных органов, "который может затруднять или сдерживать поощрение, защиту и осуществление прав человека и основных свобод". При этом Декларация возлагает на гражданское общество ответственность за поощрение права каждого человека на "такой социальный и международный порядок, при котором могут быть полностью реализованы права и свободы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека и других документах по правам человека" (статья 18). Государственная политика, которая подрывает социальные права и приводит к социальному конфликту или же лишает население его экономических прав, противоречит обязательству в отношении создания социальных и экономических условий, упоминаемых в статье 2. Поэтому деятельность, осуществляемая правозащитниками с целью привлечения внимания к

ошибкам, допускаемым в этой связи государством, подпадает под положения о защите, содержащиеся в Декларации о правозащитниках.

29. Социальные действия в поддержку осуществления прав все чаще приобретают форму коллективных и общественных действий. Как указывается в настоящем докладе ниже, эта форма протеста против нарушений или противодействия им стала наиболее уязвимой перед лицом создания препятствий и преследований. Защита коллективных действий гарантируется статьей 12 Декларации о правозащитниках, в которой признается право участвовать, индивидуально и совместно с другими, в "мирной деятельности, направленной против нарушений прав человека и основных свобод", и которая предусматривает право находиться под эффективной защитой национального законодательства в случае "принятия ответных мер или выступлений против действий, затрагивающих осуществление прав человека". Если при этом также исходить из статьи 5, касающейся права на свободу собраний, и статьи 6, в которой закреплено право на свободу информации и ее распространение, то мирные коллективные действия являются законным средством привлечения внимания общественности к вопросам, касающимся прав человека.

30. Применительно к ЭСКП эта форма общественных действий также является средством повышения уровня информированности об этих правах. В статье 14.1 Декларации о правозащитниках подчеркивается, что государство несет ответственность за принятие всех "надлежащих мер в целях содействия пониманию всеми лицами, находящимися под его юрисдикцией, своих гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав" (статья 14.1). Поэтому государство обязано поощрять инициативы, осуществляемые всеми заинтересованными субъектами с целью содействия этому пониманию с помощью средств, признанных в Декларации о правозащитниках.

5. Соответствующие замечания общего порядка Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

31. В своих замечаниях общего порядка Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) всестороннее рассмотрел вопрос о конкретном характере обязательств государств-участников в соответствии с Пактом. Например, в первых двух пунктах замечания общего порядка № 3 (1990 год) четко указывается, что, хотя выполнение государствами своих обязательств зависит от имеющихся ресурсов, статья 2.1 возлагает обязательства безотлагательного характера, к которым, в частности, относится обязательство гарантировать, чтобы ЭСКП осуществлялись без какой бы то ни было дискриминации, и принять позитивные меры с целью осуществления всех ЭСКП.

32. Аналогичным образом в первом пункте замечания общего порядка № 9 (1998 год) "Применение Пакта во внутреннем законодательстве" признается, что в Пакте применяется широкий и гибкий подход к вопросу о выполнении государствами своих обязательств, который позволяет принимать во внимание специфику правовых и административных систем каждого государства, а также другие соответствующие соображения. Однако в следующем пункте КЭСКП подчеркивает, что "эта гибкость сосуществует с обязательством каждого государства-участника использовать все имеющиеся в его распоряжении средства для обеспечения осуществления признаваемых в Пакте прав".

33. В свете этих замечаний общего порядка правозащитники, которые проводят работу в целях осуществления ЭСКП, должны рассматриваться в качестве силы, стимулирующей государства-участники к принятию позитивных мер в целях ратификации и осуществления Пакта и признаваемых в нем прав.

34. Кроме того, в заключительном пункте замечания общего порядка № 3 (1990 год) ("Природа обязательств государств-участников") подчеркивается, что "все государства связаны обязательством в отношении международного сотрудничества в целях развития, а тем самым и в отношении осуществления экономических, социальных и культурных прав". Это касается работы правозащитников как в "развитых", так и в "развивающихся" странах. Те и другие проводят свою правозащитную деятельность с целью пропаганды форм сотрудничества, обеспечивающих наличие ресурсов и их надлежащее использование в целях развития, которое способствует осуществлению ЭСКП.

35. В пункте 3 замечания общего порядка № 10 (1998 год) ("Роль национальных учреждений по правам человека в защите экономических, социальных и культурных прав") КЭСКП отмечает, что "крайне важно, чтобы экономические, социальные и культурные права в полной мере учитывались в каждой соответствующей деятельности этих учреждений". Далее Комитет предлагает перечень мероприятий, которые могли бы быть осуществлены, например: "с) оказание технической консультативной помощи или проведение исследований, касающихся экономических, социальных и культурных прав, в том числе по просьбе государственных органов или других соответствующих организаций", и "f) наблюдение за соблюдением конкретных прав, признанных в Пакте, и представление соответствующих докладов государственным органам и общественности [...]".

В. Правозащитники и их деятельность в области экономических, социальных и культурных прав

36. С момента учреждения своего мандата Специальный представитель направила правительствам по меньшей мере 368 сообщений, касающихся правозащитников, деятельность которых направлена на поощрение ЭСКП. Угрозы в адрес правозащитников и членов их семей поступают в устной и письменной форме, а также путем совершения своего рода "ритуальных" действий, например путем доставки их семьям похоронных венков. Нападения на правозащитников совершаются в ходе демонстраций, митингов и других собраний. Как правозащитники, так и члены их семей становятся жертвами физических расправ, похищений, пыток и даже убийств. Эти нарушения, как утверждается, совершаются как государством и его органами, так и негосударственными структурами.

37. В нижеследующих семи подразделах рассказывается о деятельности правозащитников в конкретных областях ЭСКП. В каждом разделе анализ деятельности правозащитников в конкретной области проводится на примере случаев нарушений их прав в этой области. За основу взяты сообщения, которые Специальный представитель направила правительствам с момента учреждения ее мандата, а география нарушений указывается лишь со ссылкой на эти сообщения. В следующем разделе проводится общий обзор проблем, с которыми сталкиваются правозащитники, занимающиеся вопросами ЭСКП, и нарушений прав, признанных в Декларации о правозащитниках.

1. Земельные права, природные ресурсы и экологические вопросы

38. Что касается вопроса о земельных правах и природных ресурсах, то пункт 2 статьи 1 МПЭСКП гласит, что "все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования". Это дополняет положения упоминавшейся выше статьи 17 ВДПЧ, касающейся права владеть имуществом. Раздел IV Декларации тысячелетия посвящен "охране нашей общей окружающей среды", и в нем государства-члены вновь заявляют "о своей поддержке принципов устойчивого развития [...]" и о своем твердом намерении "придерживаться во всей нашей экологической деятельности новой этики бережного и ответственного отношения к природе [...]".

39. С момента учреждения своего мандата Специальный представитель направила 81 сообщение, касающееся нарушений прав правозащитников, которые занимаются вопросами земельных прав и природных ресурсов, включая нефть, газ, леса и водные ресурсы, а также экологическими вопросами, такими, как загрязнение и захоронение отходов, а также смежными вопросами.

40. Представляется, что правозащитники, занимающиеся вопросами земельных прав, природных ресурсов и охраны окружающей среды, чаще всего становятся жертвами нападений и нарушений их прав, закрепленных в Декларации о правозащитниках, в странах Латинской Америки и в некоторых районах Азии. Специальный представитель направила большое количество сообщений правительствам Бразилии (12 случаев) и Гватемалы (9 случаев). 45 сообщений было направлено правительствам стран Южной Америки, а 23 сообщения - правительствам стран Азии.

41. Правозащитники, занимающиеся вопросами земельных прав и природных ресурсов, являются в основном представителями коренного населения и групп меньшинств. Они чаще всего занимаются защитой своего права использовать земли, которые они считают своими собственными, и жить на этих землях. Специальный представитель приводит более подробную информацию о существующих трудностях в разделе А главы III, который посвящен коренным народам и группам меньшинств.

42. Женщины как группа являются наиболее уязвимыми в вопросах земельных прав, в частности прав наследования. Правозащитники выступают против дискриминационных законов и обычаев в области наследования, которые лишают женщин их прав владеть, наследовать и контролировать имущество, включая землю и жилье. Специальный представитель приводит более подробную информацию о стоящих перед ними проблемах в разделе С главы III, которой посвящен правозащитницам.

43. Специальный представитель принимала ответные меры в случаях насилия и угроз в отношении журналистов, освещающих вопросы земельных прав и природных ресурсов в рамках своей профессиональной деятельности. В ноябре 2006 года Специальный представитель направила правительству России сообщение в связи с утверждениями о нападении на журналиста, активно освещавшего вопрос о земельных правах в контексте захвата сельскохозяйственных земель. Журналист, согласно утверждениям, подвергся нападению, когда он принимал участие в митинге по этому вопросу.

44. Работа активистов природоохранных движений зачастую тесно связана с вопросами земельных прав и природных ресурсов. Кроме того, она непосредственно касается, в частности, прав на здоровье, питание и воду. Этот вопрос поднимался в ряде сообщений

и во многих докладах Специального представителя по итогам ее официальных поездок в отдельные страны. После посещения Кыргызстана в 2001 году Специальный представитель выразила озабоченность по поводу положения правозащитников, которые осуждают практику захоронения ядерных отходов и раскрывают информацию о ее последствиях для окружающей среды (см. E/CN.4/2002/106/Add.1).

45. Согласно статистике сообщений, направленных Специальным представителем, второй наиболее уязвимой группой, подвергающейся угрозе физической расправы в связи с деятельностью по защите прав человека, являются правозащитники, занимающиеся вопросами земельных прав и природных ресурсов. С момента учреждения своего мандата Специальный представитель направила сообщения в отношении по меньшей мере 35 правозащитников, которые, согласно поступившей информации, были убиты по этой причине. Только на Филиппинах в 2006 году были убиты более 14 правозащитников, занимавшихся вопросами земельных прав и аграрной реформы.

46. Правозащитники, занимающиеся вопросами земельных прав, зачастую объединяются в общественные движения. Как правило, это - массовые движения с более горизонтальной организационной структурой, чем в случае НПО. Эти движения и правозащитники, которые принимают в них активное участие, сталкиваются с рядом конкретных проблем. К их числу можно отнести обвинения в том, что они не имеют надлежащей регистрации и поэтому являются незаконными, хотя основной причиной отсутствия регистрации является то, что эти движения не имеют организационной структуры, необходимой для их регистрации властями, например постоянной штаб-квартиры или секретариата. Вторая проблема по-прежнему связана с тем, что правозащитников, участвующих в общественных движениях, обвиняют в "создании преступных группировок" и прочих подобных вещах.

47. В октябре 2006 года Специальный представитель направила правительству Бразилии сообщение в связи со случаем ареста правозащитника из Движения безземельных трудящихся, которого, согласно утверждениям, обвинили в "создании преступной группировки" и "подстрекательстве к совершению преступлений". Была высказана озабоченность в отношении того, что этот правозащитник был арестован и помещен под стражу в связи с деятельностью в защиту ЭСКП трудящихся. В марте 2005 года Специальный представитель направила правительству этой же страны сообщение в связи с убийством правозащитницы, которое, как утверждалось, было непосредственно связано с ее деятельностью в защиту прав сельскохозяйственных рабочих и земельной реформы в Бразилии.

2. Трудовые права, включая деятельность профсоюзов

48. Статья 6 МПЭСКП предусматривает, что государства-участники "признают право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается, предпримут надлежащие шаги к обеспечению этого права". Далее Пакт закрепляет право каждого на "справедливые и благоприятные условия труда [...]" (статья 7) и право "создавать для осуществления и защиты своих экономических и социальных интересов профессиональные союзы и вступать в таковые по своему выбору при единственном условии соблюдения правил соответствующей организации [...]" (статья 8).

49. Когда речь идет о предполагаемых нарушениях прав правозащитников, занимающихся вопросами ЭСКП, то чаще всего возникает вопрос о трудовых правах (115 случаев). Эти нарушения являются весьма серьезными и включают произвольные казни, пытки, различные формы насилия и угрозы смертью.

50. Преследование правозащитников, отстаивающих трудовые права, особенно в рамках профсоюзов, происходит во многих странах. Во время своих официальных поездок по странам Специальный представитель встречалась с профсоюзными активистами, которые сообщали ей о нарушениях прав, признанных в Декларации о правозащитниках. Однако, согласно полученной Специальным представителем информации, большинство случаев, когда профсоюзным активистам угрожали физической расправой, было отмечено в Латинской Америке.

51. Правозащитники, отстаивающие трудовые права, по-прежнему являются наиболее уязвимой группой: в этой связи было направлено 190 сообщений в отношении правозащитников, убитых за их деятельность в этой области. За десять месяцев с января по октябрь 2001 года Специальный представитель получила информацию о том, что лишь в одной Колумбии были убиты 112 профсоюзных активистов. Ее также проинформировали об 11 убийствах, которые были совершены на Филиппинах в 2006 году. В эти показатели не включены данные о неудавшихся покушениях на убийства или угрозах смертью.

52. Большинство правозащитников, которые занимаются трудовыми правами, работают по линии профсоюзов. Правительства многих стран отказываются рассматривать профсоюзных активистов в качестве защитников права на труд и всех других связанных с ним прав, включая право на создание профсоюзов и право на забастовку. В большинстве случаев, когда Специальный представитель направляла правительствам сообщения

о нападениях на членов профсоюзов или угрозах в их адрес, указывалось, что за всем этим предположительно стояли официальные власти. После своей поездки в Нигерию в 2005 году Специальный представитель сообщила о том, что акции против членов профсоюзов, организуемые силами безопасности, являются широко распространенной практикой (E/CN.4/2006/95/Add.2).

53. Специальный представитель рассматривала случаи, в которых журналисты отстаивают права трудящихся путем проведения журналистских расследований. Одним из таких примеров является случай корреспондента газеты "Ля трибюн" в Лумумбаши, Демократическая Республика Конго, который 5 июня 2003 года опубликовал статью о неудовлетворительных условиях труда шахтеров в Ликаси. Впоследствии он был приговорен к пяти годам тюремного заключения за "преступную диффамацию".

3. Брак, защита прав матери и ребенка

54. Статья 10 МПЭСКП посвящена защите детей, гарантируя предоставление по возможности самой широкой охраны и помощи семье, пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании. Она также гарантирует охрану детей и подростков от экономической и социальной эксплуатации. Права детей подробнейшим образом изложены в Конвенции о правах ребенка (КПР), которая была ратифицирована почти всеми странами.

55. Хотя в статье 10 МПЭСКП женщины упоминаются лишь в узком контексте в качестве супруги, матери или ребенка, она тем не менее является важной гарантией их защиты, предусматривая, что брак должен заключаться по свободному согласию вступающих в брак и что матерям в течение разумного периода до и после родов должна предоставляться особая охрана. Специальный представитель предпринимала соответствующие действия в случаях, касающихся правозащитников и затрагивающих вопросы в связи со статьей 10, включая торговлю женщинами и принудительное вступление в брак, а также принудительные аборт и/или принудительную стерилизацию женщин.

56. Право женщин на недискриминацию наиболее полно изложено в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая получила универсальную ратификацию (185 стран), хотя ряд государств сделали обширные оговорки по статьям 2 и 16, исходя из соображений культурного и религиозного характера. Культурный релятивизм по-прежнему является причиной серьезных проблем, с которыми сталкиваются правозащитники, отстаивающие права женщин на равенство и достойную жизнь, которая исключает всякое насилие.

57. С момента учреждения своего мандата Специальный представитель направила правительствам 36 сообщений в отношении правозащитников, которые поднимали дополнительные вопросы, такие, как детский труд, сексуальная эксплуатация детей, положение детей в тюрьмах и образование детей в области прав человека.

58. Большинство этих сообщений было адресовано странам Азии (12) и Ближнего Востока (10).

59. В мае 2004 года Специальный представитель направила правительству Перу сообщение в связи с происшедшим в ноябре 2003 года случаем, когда почти 150 безнадзорных детей города Лимы вместе с сопровождавшими их взрослыми стали, как утверждается, жертвами применения чрезмерной силы со стороны полиции во время разгона демонстрации, организованной ассоциациями, которые занимаются проблемами безнадзорных детей. В феврале 2005 года правительству Непала было направлено сообщение, касающееся ареста правозащитника, который выступал против детского труда и торговли детьми.

60. С сентября 2005 года Специальный представитель направила правительству Китая шесть совместных сообщений, касающихся слепого адвоката-правозащитника и его жены, которые занимались расследованием жалоб деревенских жителей на применение городскими властями чрезмерного насилия при осуществлении мер по соблюдению введенных правительством квот на рождаемость, таких, как принудительная стерилизация и/или аборты. Этот адвокат был недавно приговорен к тюремному заключению на срок свыше четырех лет за "организацию массовых собраний, препятствующих дорожному движению" и "преднамеренное уничтожение имущества"; аналогичные обвинения были выдвинуты и против его жены. Их адвокаты также стали жертвами неоднократных и серьезных нарушений прав человека.

4. Жилищные права и принудительные выселения

61. Право на достаточное жилище широко признается в качестве одного из основополагающих прав человека. В статье 11 МПЭСКП государства-участники признают "право каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни". В своем замечании общего порядка № 4 (1991 год) "Право на достаточное жилище" КЭСКП пришел к заключению, что принудительное выселение не совместимо *prima facie* с требованиями Пакта, а в своем замечании № 7 (1997 год), которое конкретно посвящено принудительным выселениям, Комитет попытался дать

определение действиям, которые можно было бы квалифицировать как незаконное выселение.

62. С момента учреждения своего мандата Специальный представитель направила 24 сообщения в отношении правозащитников, отстаивающих жилищные права.

63. Специальный представитель получила информацию из стран всех регионов, включая Камбоджу, Китай, Индию, Филиппины и Южную Корею; Анголу, Зимбабве и Судан; Аргентину, Гватемалу и Эквадор; Израиль; Турцию и Хорватию.

64. Правозащитники, занимающиеся правом на достаточное жилище, также выступают за недискриминацию меньшинств в области обеспечения жильем. Они проводят кампании против незаконных или принудительных выселений в связи с осуществлением таких проектов, как строительство плотин, автомагистралей, железных дорог и газопроводов, а также различных проектов в области "развития городов", включая проекты в сфере "градоустройства" или подготовки к Олимпийским играм. Они также выступают против коллективного наказания в форме принудительных выселений и защищают права внутренне перемещенных лиц. После своей поездки в 2003 году в Таиланд Специальный представитель выразила озабоченность по поводу насилия и других актов, предположительно совершенных в отношении правозащитников, которые выступали против проекта строительства газопровода и плотины (E/CN.4/2004/94/Add.1). В июне 2006 года Специальный представитель вместе со Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте сделала заявление, выражающее озабоченность по поводу того, что правительство Камбоджи лишило правозащитников возможности присутствовать при принудительном выселении из Пномпеня более 1 000 жителей из числа бассаков.

65. Специальный представитель предприняла соответствующие действия по меньшей мере в 12 случаях убийства правозащитников в связи с их деятельностью в области жилищных прав.

66. В докладе по итогам своей поездки в Израиль и оккупированные палестинские территории Специальный представитель упоминает отдельных правозащитников и группы, которые проводят кампании против сноса жилых домов (см. E/CN.4/2006/95/Add.3 пункт 13). Специальный представитель вновь выразила озабоченность по поводу смерти Рашель Корри, которая 16 марта 2003 года, пытаясь остановить снос домов, была задавлена израильским военным бульдозером в лагере беженцев Рафах. О положении

правозащитников, которые отстаивают право на жилище, также говорится в ее докладе о поездке в Анголу (E/CN.4/2005/101/Add.2).

5. Право на питание и воду

67. Право на питание также является одним из прав, закрепленных в статье 11 МПЭСКП¹. К этой категории прав также относится и право на воду, поскольку оно является "одной из важнейших предпосылок выживания"² и неразрывно связано с правом на здоровье (статья 12.1) и закрепленным в МПГПП правом на жизнь. КЭСКП подробно рассмотрел право на воду в контексте международного права в замечании общего порядка № 15.

68. С момента учреждения своего мандата Специальный представитель направила пять сообщений в отношении правозащитников, занимающихся правом на питание и правом на воду. В сентябре 2005 года правительству Китая было направлено одно сообщение в отношении ареста правозащитника, занимавшегося обеспечением питанием и жильем голодающих беженцев из Северной Кореи. Еще одно сообщение было направлено правительству Колумбии в связи с убийством одного из лидеров коренной народности эмбера, который занимался обеспечением прав коренных общин на землю, питание и здоровье.

6. Право на здоровье

69. Статья 12 МПЭСКП закрепляет "право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья", которое "тесно связано и зависит от осуществления других прав человека, предусмотренных в Международном билле о правах человека, включая право на питание, жилище, труд, образование, человеческое достоинство, жизнь, недискриминацию, равенство, запрещение пыток,

¹ According to paragraph 2 of article 11, the States parties, recognizing the "fundamental right to everyone to be free from hunger", "shall take, individually and through international cooperation, the measures, including specific programmes, which are needed: (a) to improve methods of production, conservation and distribution of food [...] and (b) taking into account the problems of both food-importing and food-exporting countries, to ensure an equitable distribution of world food supplies in relation to need".

² General comment No. 15 (2002), on "The Right to Water (articles 11 and 12 of the Covenant)."

частную жизнь, доступ к информации, а также свободу ассоциаций, собраний и передвижения"³.

70. С момента учреждения своего мандата Специальный представитель направила 36 сообщений в отношении правозащитников, отстаивающих право на здоровье. О некоторых из этих сообщений уже говорилось в ряде других разделов, в частности в разделе, посвященном семейным и трудовым правам (см. пункты 48-60 выше).

71. Сообщения в отношении правозащитников, занимающихся правом на здоровье, были направлены странам всех регионов. Правительству Израиля было препровождено 10 сообщений в отношении подвергшихся нападениям или получивших угрозы сотрудников Палестинского общества Красного Креста или других палестинских или международных организаций, занимающихся поощрением и защитой права на здоровье на оккупированных палестинских территориях.

72. В этом контексте Специальный представитель напоминает о препровожденном правительству Израиля в 2003 году сообщении, в котором была приведена поступившая в 2002 году информация о том, что руководитель службы скорой медицинской помощи Палестинского общества Красного Креста в городе Дженин был убит во время нападения на его санитарную машину, когда он пытался спасти девятилетнюю девочку.

73. Многие правозащитники, осуществляющие деятельность с целью поощрения права на здоровье, занимаются и вопросами борьбы с ВИЧ/СПИДом. Специальному представителю известно, что этим правозащитникам приходится сталкиваться не только с тем, что жертвы этой болезни подвергаются стигматизации, но и с проблемами признания их работы в качестве правозащитной деятельности.

74. В июле 2004 года Специальный представитель направила правительству Китая сообщение, касающееся одной супружеской пары правозащитников, которые, будучи ВИЧ-инфицированными, протестовали против неадекватного медицинского обслуживания лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом в Шанхае. Утверждалось, что они были арестованы при попытке вручить петицию по этому вопросу представителю Национального департамента здравоохранения. В августе 2004 года правительству Непала было направлено сообщение в отношении членов общества "Голубой алмаз" - НПО, которая проводит информационно-пропагандистскую деятельность среди лесбиянок, гомосексуалистов, лиц бисексуальной, транссексуальной и интерсексуальной ориентации, а также кампании, направленные на борьбу с ВИЧ/СПИДом. Был подан частный иск о закрытии этой организации на том основании, что она "поощряет

³ General comment No. 14 (2000), para. 3.

гомосексуальность", и 39 ее членов были арестованы на улице без предъявления каких-либо обвинений, а затем содержались под стражей без пищи и воды в течение 15 часов. Утверждалось, что три члена этой организации были избиты и изнасилованы сотрудниками полиции. В декабре 2005 года правительству Ямайки было направлено сообщение в отношении Ленфорда ("Стива") Харви, который, как утверждалось, был убит за то, что он защищал права маргинализированных групп населения Ямайки, в том числе лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом. В августе 2006 года правительству Мьянмы было направлено сообщение по поводу 11 членов организации "Друзья с красной лентой", которые, как утверждалось, были задержаны на том основании, что они не сообщили о своем намерении остаться на ночь в одном из монастырей и провести мероприятие в память людей, умерших от ВИЧ/СПИДа.

7. Право на образование

75. Государства-участники признают "право каждого человека на образование", закрепленное в статьях 13 и 14 МПЭСКП.

76. Специальный представитель направила 12 сообщений в отношении правозащитников, занимавшихся поощрением и защитой права на образование. Многие из правозащитников, которые занимаются поощрением и защитой трудовых прав, также являются активистами профсоюзов преподавателей и работников системы высшего образования.

77. В июне 2004 года Специальный представитель направила правительству Ирана сообщение, касающееся правозащитника, который был арестован, как утверждалось, в связи с его работой по линии учебных проектов для детей из числа представителей арабского меньшинства в Хузестане.

С. Краткая информация о нарушениях прав правозащитников, действующих в области экономических, социальных и культурных прав, и о стоящих перед ними проблемах

78. Согласно информации, полученной Специальным представителем, права правозащитников, которые действуют во всех из упомянутых в разделе выше областях, нарушаются государством, а сами они подвергаются насилию и угрозам со стороны негосударственных субъектов. При этом они сталкиваются с такими же нарушениями их прав, что и правозащитники, отстаивающие гражданские и политические права. Вместе с тем существуют и некоторые различия, в частности то, что правозащитникам в области ЭСКП зачастую труднее добиться признания их работы в качестве правозащитной

деятельности. Это может иметь ряд последствий, включая трудности с привлечением финансовых средств, замалчивание в средствах массовой информации случаев нарушений прав этих правозащитников, отсутствие внимания, уделяемого этим нарушениям, и неготовность использовать меры правовой защиты на национальном или международном уровне.

79. Даже при отсутствии явных преследований, правозащитники, действующие в области ЭСКП, зачастую сообщают, что власти не реагируют на выражаемые ими озабоченности по поводу нарушений этих прав. Это, как правило, также является следствием вышеупомянутого искаженного представления о правозащитниках, занимающихся экономическими, социальными и культурными правами, которых не считают "настоящими" правозащитниками.

80. Национальные правовые рамки, регулирующие ЭСКП, зачастую являются крайне слабыми. После своей поездки в Нигерию в 2005 году Специальный представитель отметила, что законы о земле в первую очередь защищают интересы нефтяных и газовых компаний, а не интересы общества (E/CN.4/2006/95/Add.2, пункт 77). Это - одна из причин, по которой правозащитники, работающие в любой области ЭСКП, рассматриваются как противники экономической или социальной политики, принятой государствами в качестве модели развития, а не как правозащитники, деятельность которых направлена на осуществление международных обязательств и международно признанных прав человека.

81. Кроме того, Специальный представитель была проинформирована о том, что зачастую правозащитники и общины не располагают механизмами восстановления в правах для обеспечения эффективной защиты своих ПСКП и отстаивания их в судебном порядке. Это делает их работу в области поощрения и защиты этих прав еще более ценной и важной.

82. Как уже отмечалось в некоторых подразделах выше, правозащитники становятся жертвами различных нападений и угроз со стороны государственных органов и негосударственных групп. С момента учреждения ее мандата Специальный представитель предприняла соответствующие действия в связи с 241 случаем убийства правозащитников, занимавшихся защитой ЭСКП. Большинство из них произошло в странах Латинской Америки, в частности в Бразилии, Колумбии и Мексике. В докладе по итогам своей поездки в Гватемалу в 2002 году Специальный представитель отметила, что, согласно утверждениям, некоторые убийства правозащитников, которые активно занимались поощрением и защитой земельных и трудовых прав, были совершены сотрудниками частных охранных компаний, действовавшими при участии или с

молчаливого согласия Национальной гражданской полиции (НГП) (E/CN.4/2003/104/Add.2, пункт 43). В своем докладе по итогам поездки в Таиланд Специальный представитель также выразила глубокую озабоченность по поводу многочисленных сообщений об убийствах или покушениях на убийства правозащитников, представляющих интересы горных племен и движений в защиту трудовых прав (см. E/CN.4/2004/94/Add.1).

83. В ряде сообщений и в своих докладах по итогам официальных поездок в страны Специальный представитель выразила озабоченность по поводу существования предполагаемого сговора между местными или национальными органами власти и частным сектором, результатом которого являются нарушения прав правозащитников, занимающихся поощрением ЭСКП. В докладе по итогам поездки в Таиланд Специальный представитель выразила озабоченность по поводу наличия такого сговора, вследствие которого правозащитники, занимающиеся экологическими вопросами, трудовыми и земельными правами, стали подвергаться нападениям и угрозам (E/CN.4/2004/94/Add.1). В своем докладе, подготовленном по итогам поездки в Гватемалу, Специальный представитель также сообщила, что согласно информации, полученной от правозащитников, в нападениях на них участвуют подпольные группы. Утверждалось, что эти группы связаны с силами безопасности, в частности с военной разведкой (E/CN.4/2003/104/Add.2, пункт 85).

84. Специальный докладчик хотела бы сослаться на свой доклад на шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, который был посвящен праву на свободу ассоциаций в связи с деятельностью правозащитников (A/60/339 и Corr.1), и на свой доклад на шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи, посвященный вопросу о свободе собраний в связи работой правозащитников (A/61/312), и подчеркнуть, что содержащиеся в этих и всех других ее докладах выводы и рекомендации следует считать в равной мере применимыми ко всем правозащитникам, включая тех, кто занимается поощрением и защитой ЭСКП.

III. НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

A. Защита прав коренных народов и меньшинств

85. 29 июня 2006 года Совет по правам человека в своей резолюции 1/2 принял и рекомендовал Генеральной Ассамблее принять текст Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в которой он с удовлетворением отметил тот факт, что коренные народы объединяют свои усилия для политического, экономического, социального и культурного развития. В преамбуле также признается,

что "Устав Организации Объединенных Наций, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах подтверждают основополагающее значение права на самоопределение всех народов", а статья 3 при этом предусматривает, что "коренные народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие". Кроме того, в преамбуле Декларации о правозащитниках подчеркивается, что правами человека и основными свободами могут пользоваться все люди "без какого бы то ни было различия", и признаются массовые и систематические нарушения, в частности нарушения, которые являются результатом колониализма, иностранного господства или оккупации, а также результатом отказа признать право народов на самоопределение, право каждого народа на осуществление полного суверенитета над своими богатствами и природными ресурсами"⁴.

86. С момента учреждения своего мандата Специальный представитель направила 80 сообщений в отношении правозащитников, занимавшихся поощрением и защитой прав коренных народов и меньшинств. Некоторые из этих сообщений были направлены совместно со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов. В настоящем разделе речь, в частности, идет о правозащитниках из числа представителей коренных народов и меньшинств, которые проводят активную деятельность во всех областях ЭСКП. В этой связи информация о них была также включена в другие подразделы выше. Большинство случаев касается коренных народов, которые борются за свои земельные права и право пользоваться и свободно распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами. Об этой тенденции также свидетельствуют выводы, сделанные Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов.

⁴ Other relevant instruments are the Vienna Declaration and Programme of Action (in particular Part I, para. 19 (minorities) and para. 20 and Part II, paras. 28 to 32 (indigenous)). Article 19 reaffirms, *inter alia*, the "obligation of States to ensure that persons belonging to minorities may exercise fully and effectively all human rights and fundamental freedoms without any discrimination and in full equality before the law in accordance with the Declaration on the Rights of Persons Belonging to National or Ethnic, Religious and Linguistic Minorities". Article 20 further recognizes the "inherent dignity and the unique contribution of indigenous people to the development and plurality of society and strongly reaffirms the commitment of the international community to their economic, social and cultural well-being and their enjoyment of the fruits of sustainable development. States should ensure the full and free participation of indigenous people in all aspects of society, in particular in matters of concern to them. [...]" (art. 20).

87. Большинство таких случаев, согласно сообщениям, имело место в странах Латинской Америки (39 случаев) и странах Азии (19 случаев).

88. Начиная с мая 2004 года Специальный представитель направила правительству Чили несколько сообщений, касающихся женщины, которая была руководителем общины мапуче в муниципалитете Кунко, девятая область. Эта правозащитница и члены ее семьи, включая ее мать и в прошлом бабушку, стали жертвами физической расправы в связи с ее работой по защите прав человека представителей ее общины и за выступления против незаконной вырубki леса. В июне 2004 года ее дом был полностью уничтожен пожаром. Впоследствии в сгоревшем доме было обнаружено тело ее дяди, который возглавлял соседнюю общину; при этом имелись подозрения, что его тело было подброшено туда позднее, после того как он был убит в другом месте. Каких-либо расследований этого случая не проводилось даже после того, как об этом сообщили национальной полиции и областному прокурору. В мае 2004 года эта же правозащитница, которая в то время ждала ребенка, была, согласно утверждениям, избита полицейскими, в результате чего у нее произошел выкидыш. В августе и октябре 2006 года были направлены сообщения в связи с арестом ее сына, которому были предъявлены обвинения в соответствии с законодательством о борьбе с терроризмом. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов назвал Чили, вместе с Колумбией и Филиппинами, местом, где больше всего совершается нарушений в отношении защитников прав человека коренных народов.

89. В июне 2006 года Специальный представитель направила правительству Китая сообщение, касающееся арестов и жестокого обращения в отношении сыновей видного защитника прав уйгурского меньшинства в северо-западной части Синьцзяня. В декабре 2006 года Специальный представитель направила правительству Китая сообщение по поводу тибетского проповедника и автора неопубликованной рукописи "Беспокойные Гималаи", в которой затрагиваются политические и социальные вопросы, касающиеся суверенитета, религии, истории и географии. Он также планировал осуществить проект, посвященный правам женщин Тибета. Согласно поступившим сообщениям, в сентябре 2005 года он был приговорен к 10 годам лишения свободы за "создание угрозы для безопасности государства", причем апелляция на этот приговор была отклонена.

90. Что касается нарушений прав правозащитников из числа представителей коренных народов, то иногда утверждается, что ответственность за совершаемые на них нападения и поступающие в их адрес угрозы несут частные компании или землевладельцы.

91. Правозащитники из числа представителей коренных народов, особенно в некоторых странах Латинской Америки и Азии, часто становятся жертвами серьезных нападений и

убийств. В подавляющем большинстве случаев убийства правозащитников из числа представителей коренных народов или групп меньшинств власти не проводят каких-либо расследований.

92. В феврале 2005 года Специальный представитель препроводила правительству Гондураса сообщение в отношении членов Совета коренных народов общины оломинас, которые подверглись нападению вооруженных людей. При этом один из правозащитников был убит, а правозащитникам, которые остались в живых и соответственно являлись свидетелями этого убийства, позднее угрожали смертью.

В. Защита прав лесбиянок, гомосексуалистов, лиц бисексуальной, транссексуальной и интерсексуальной ориентации

93. Как МПЭСКП (пункт 2 статьи 2), так и МПГПП (пункт 1 статьи 2) содержат положения о недискриминации, а статья 7 Декларации о правозащитниках конкретно предусматривает, что "каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, развивать и обсуждать новые идеи и принципы, касающиеся прав человека, и добиваться их признания". В Венской декларации и Программе действий 1993 года было подтверждено, что "все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны. [...] Хотя значение национальной и региональной специфики и различных исторических, культурных и религиозных особенностей необходимо иметь в виду, государства, независимо от их политических, экономических и культурных систем, несут обязанность поощрять и защищать все права человека и основные свободы" и, таким образом, обеспечивать всеобщее соблюдение международных норм в области прав человека.

94. Со времени учреждения мандата Специальный представитель предприняла соответствующие действия в связи с 36 случаями предполагаемых нападений на защитников прав лесбиянок, гомосексуалистов, лиц бисексуальной, транссексуальной и интерсексуальной ориентации (ЛГБТИ) во всех регионах, а также в связи с угрозами, поступившими в их адрес.

95. Сообщения были направлены Беларуси, Святейшему Престолу, Латвии, Молдове, Польше, России, Турции, Нигерии, Уганде, Индии, Непалу, Аргентине, Чили, Эквадору, Гондурасу, Ямайке и Ирану. Правозащитникам угрожали, на их дома и учреждения совершались налеты, они подвергались нападениям, пыткам, сексуальным надругательствам, регулярно получали угрозы смертью и даже становились жертвами убийств. Серьезную озабоченность в этой связи, в частности, вызывает тот факт, что соответствующие органы несерьезно относятся к таким случаям.

96. Во всех регионах защитники прав ЛГБТИ во многих случаях подвергались насилию и угрозам со стороны сотрудников полиции или государственных должностных лиц. В некоторых таких случаях власти запрещали проведение демонстраций, конференций и митингов, отказывали в регистрации организаций, занимающихся защитой прав ЛГБТИ, а сотрудники полиции, согласно утверждениям, избивали защитников прав этих лиц или даже подвергали их сексуальным надругательствам. В попытке оправдать действия, направленные против этих правозащитников, власти, как правило, приводят тот довод, что "общественность" не хочет, чтобы такие демонстрации проводились или чтобы подобные организации регистрировались, или же что "население" выступает против того, чтобы ЛГБТИ жили с ними в одной общине. Специальный представитель ссылается на статьи 2 и 12 Декларации о правозащитниках, с тем чтобы напомнить государствам об их обязанности защищать права правозащитников от насилия и угроз. В частности, государства также несут ответственность за обеспечение того, чтобы во все программы подготовки сотрудников правоохранительных органов и государственных служащих включались соответствующие элементы правозащитной тематики (статья 15).

97. В декабре 2004 года Специальный представитель довела до правительства Ямайки свою озабоченность по поводу опубликованного заявления сотрудника по связям с общественностью Федерации полиции, в котором он осудил роль "так называемых" правозащитных организаций и опроверг сообщения, касающиеся насильственных действий в отношении защитников прав ЛГБТИ, заявив при этом, что "правительство и полиция не могут нести ответственность за... реакцию населения, вызванную культурными обычаями..."⁵. В январе 2006 года Специальный представитель направила правительству Нигерии сообщение, в котором она высказала озабоченность по поводу законопроекта, который, в случае его принятия, будет предусматривать применение мер уголовного наказания за публичные выступления в защиту прав ЛГБТИ или за создание ассоциаций в поддержку их прав. В июне 2006 года правительству Польши было направлено сообщение, касающееся директора Национального центра повышения квалификации, который был уволен министром образования за его причастность к публикации и распространению руководства Совета Европы по вопросам образования в области прав человека для молодежи, в котором, в частности, затрагивались вопросы сексуальной ориентации.

⁵ This was allegedly in response to Human Rights Watch's publication "Hated to death: Homophobia, Violence and Jamaica's HIV/AIDS epidemic" (16 November 2004).

С. Правозащитницы

98. Правовая основа. В статье 7 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин государства договорились принимать все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни стран и, в частности, обеспечивать женщинам на равных условиях с мужчинами право: ...

с) принимать участие в деятельности НПО и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

99. Специальный представитель неоднократно заявляла, что правозащитницам угрожает более серьезная опасность подвергнуться определенным формам насилия и притеснений и что они становятся жертвами предрассудков, игнорирования и открытого пренебрежения со стороны государственных органов и представителей общественности, особенно если они защищают права женщин (см. E/CN.4/2002/106, пункты 80-94)⁶. В 2002 году Специальный представитель выступила инициатором организации трехлетней международной кампании, которая завершилась проведением в Шри-Ланке Всемирной конференции по проблемам правозащитниц с участием ведущих экспертов по гендерной проблематике и правозащитниц из более чем 70 стран мира⁷. В своем докладе на шестьдесят второй сессии Комиссии Специальный представитель подчеркнула, что эффективная защита правозащитниц может быть обеспечена только за счет активной позиции и поддержки их собственных движений, и рекомендовала в этой связи принять дополнительные меры, чтобы гарантировать безопасные условия их деятельности (E/CN.4/2006/95, пункт 10). В своем докладе Генеральной Ассамблее в 2006 году она вновь подчеркнула, что с особыми проблемами сталкиваются те, кто защищает права ЛГБТИ и правозащитниц (A/61/312, пункты 71-73).

100. С момента учреждения ее мандата Специальный представитель предприняла действия в связи с 449 случаями нарушений в отношении 1 314 правозащитниц. Шестьдесят пять из этих сообщений были направлены совместно со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин.

⁶ The report focuses on women human rights defenders and the specific violations they face in the course of their work because of their sex and gender.

⁷ Held in Colombo, Sri Lanka from 29 November to 2 December 2005. The conference focused on identifying and developing new strategies for protecting women defenders against a range of sources and types of abuse by States, non-State actors, families and communities, and sexual and sexuality-based attacks. The website www.defendingwomen-defendingrights.org continues to be a resource tool for women's rights defenders.

101. Специальный представитель принимала меры в связи с предполагаемыми нападениями на правозащитниц и поступающими в их адрес угрозами во всех регионах. По четыре сообщения и более было направлено: Демократической Республике Конго, Зимбабве, Судану и Эфиопии; Аргентине, Бразилии, Венесуэле, Гаити, Гватемале, Гондурасу, Колумбии, Мексике, Перу, Чили, Эквадору; Азербайджану, Беларуси, Российской Федерации, Туркменистану, Турции, Узбекистану; Израилю, Индии, Индонезии, Ирану, Камбодже, Китаю, Малайзии, Мальдивским Островам, Непалу, Пакистану, Тунису и Филиппинам.

102. Убийства правозащитниц. Специальный представитель направила сообщения в связи с 43 случаями убийства правозащитниц. В июле 2006 года Специальный представитель направила правительству Филиппин сообщение, касающееся убийства Аналисы Абанадор-Гандии, активистки демократического движения и руководительницы организации по защите прав женщин, которая была убита двумя неизвестными. В октябре Специальный представитель направила правительству Ирака сообщение, касающееся убийства десятью вооруженными людьми Фалихи Ахмед Джабори, руководительницы организации по защите прав женщин "Материнство и детство", а также правительству России в связи с убийством Анны Политковской, видной правозащитницы и журналистки.

103. Во многих сообщениях, поступающих из разных регионов, утверждается, что предполагаемыми виновниками насильственных действий, включая сексуальное насилие и угрозы смертью в отношении правозащитниц, являются сотрудники полиции, военнослужащие или государственные должностные лица. В феврале 2006 года правительству Китая было направлено совместное сообщение в отношении активистки движения по защите жилищных прав и диссидентки, распространявшей свои идеи с помощью Интернета, которая была арестована полицией. В марте и апреле 2006 года правительству Судана были направлены совместные сообщения по поводу двух случаев, когда Комиссия по вопросам гуманитарной помощи, являющаяся правительственным учреждением, препятствовала деятельности гуманитарной организации, оказывавшей помощь женщинам, которые подверглись сексуальному насилию в результате конфликтов в Дарфуре, и организации, оказывавшей юридическую помощь женщинам. В первом случае соответствующей организации было приказано передать все свое имущество и закрыть центры оказания медицинской помощи и пункт распределения продуктов питания. Во втором случае активы организации были заморожены, поскольку она обратилась к Европейскому союзу с просьбой о финансировании. В апреле 2006 года правительству Зимбабве было отправлено совместное сообщение в отношении 65-летней правозащитницы и бывшего председателя Комитета жителей фермы Порты, которая выступала против принудительных выселений, произведенных в 2004 и 2005 года. Ей

угрожали смертью, а также, как утверждается, выселением из общины, если она будет продолжать сотрудничество с правозащитными группами.

104. В своем докладе по итогам поездки в Бразилию (A/HRC.4/37/Add.2) Специальный представитель сообщила о трудном положении вдов сельскохозяйственных рабочих, которые теперь возглавляют одно из движений. Она была шокирована сообщением по поводу того, что лица, выступающие против их деятельности, стали распространять информацию о том, что они являются проститутками, пытаясь тем самым подорвать их общественную репутацию в общинах, где они живут и работают.

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

105. Ни концепция постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав (ЭСКП), ни обязательства государств обеспечить осуществление этих прав в зависимости от наличия ресурсов не должны толковаться как позволяющие государствам проводить политику, нарушающую эти права или сводящую на нет возможность их реализации. Специальный представитель рекомендует включить в национальные конституции соответствующие гарантии, которые обеспечивали бы полную законность и признание деятельности в области поощрения и защиты этих прав.

106. В тех случаях, когда ЭСКП закреплены в национальной конституции в качестве принципов государственной политики, а не основных прав, государствам следует обеспечить, чтобы эти принципы неуклонно соблюдались и чтобы субъекты гражданского общества имели все возможности для участия в обсуждениях социальной или экономической политики или проектов. В частности, они должны иметь возможность контролировать последствия осуществления такой политики и проектов, высказывать свои возражения и получать от государства ответы в отношении любых мер, которые подрывают право бороться за реализацию этих прав.

107. Судебные органы должны, в частности, проявлять бдительность и последовательность в деле обеспечения права на мирные действия в целях реализации социальных и экономических прав. Этот аспект приобретает особую важность ввиду усиления давления, оказываемого на правозащитников в рамках их преследования в судебном порядке за деятельность, гарантируемую Декларацией о правозащитниках.

108. Согласно преамбуле Декларации о правозащитниках, где подчеркивается, что "основная ответственность и обязанность поощрять и защищать права человека и основные свободы лежит на государстве", Специальный представитель настоятельно призывает государства принять соответствующие меры с целью распространения и обеспечения полного соблюдения Декларации о правозащитниках всеми государственными органами, с тем чтобы все правозащитники, включая тех, которые работают в области ЭСКП, пользовались защитой, гарантируемой Декларацией о правозащитниках.

109. Специальный представитель рекомендует государствам проявлять бóльшую терпимость в связи с высказываемой критикой и рассматривать правозащитников, действующих в области ЭСКП, в качестве ресурсной базы и использовать специализированные знания правозащитников в целях обеспечения осуществления всех ЭСКП.

110. В связи с вышеизложенным Специальный представитель настоятельно призывает правительства расширить доступ правозащитников к информации, а также доступ к органам власти, в том числе на местном уровне, и публичным совещаниям, с тем чтобы они могли высказывать свои озабоченности и рекомендации и участвовать в оценке воздействия государственной политики на осуществление ЭСКП и действий частных субъектов в области ЭСКП.

111. Специальный представитель предлагает Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, а также правительствам в рамках их поддержки деятельности правозащитников поощрять правозащитников и их организации к представлению Комитету альтернативных докладов по вопросам, касающимся осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

112. Специальный представитель призывает правительства в соответствии со статьей 9 Декларации о правозащитниках бороться с безнаказанностью в случаях нападений на правозащитников, действующих в области ЭСКП и во всех других областях, и поступления угроз в их адрес.

113. Специальный представитель напоминает правительствам об их обязательствах согласно Декларации тысячелетия. Она настоятельно призывает их содействовать правозащитникам в их деятельности, которая способствует достижению целей Декларации тысячелетия.
