



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 June 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать девятая сессия

10–28 сентября 2018 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

Молодежь и права человека

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 35/14 Совета по правам человека о молодежи и правах человека, содержится обзор применимых для молодежи международных и региональных механизмов в области прав человека и рассматриваются проблемы и проявления дискриминации, с которыми представители этой группы населения сталкиваются в процессе доступа к своим правам. В нем изложен ряд рекомендаций по активизации процесса поощрения и защиты прав молодежи.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	3
II. Призыв к действию	3
III. Определение термина «молодежь».....	5
IV. Нормативные и институциональные механизмы	5
A. Региональные и международные нормы	5
B. Политические обязательства	7
C. Механизмы Организации Объединенных Наций, действующие в интересах молодежи.....	7
V. Проблемы и проявления дискриминации в отношении молодежи	8
A. Участие в политической жизни и в принятии государственных решений.....	9
B. От образования к достойному труду: занятость среди молодежи.....	10
C. Доступ к медицинскому обслуживанию, в частности к сексуальному и репродуктивному здоровью и правам.....	12
D. Отказ от военной службы по морально-этическим соображениям.....	13
E. Переход к самостоятельности для молодежи, находящейся в уязвимом положении	14
VI. Молодежь и мир и безопасность.....	16
VII. Инициативы по расширению возможностей молодежи в области осуществления ее прав	16
VIII. Выводы и рекомендации	19

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 35/14 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в консультации с государствами и соответствующими заинтересованными сторонами, включая соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, договорные органы, специальные процедуры Совета по правам человека, национальные правозащитные учреждения, гражданское общество, а также представителей молодежных организаций, и с учетом их мнений провести подробное исследование, посвященное реализации прав человека молодежи, выявлению случаев дискриминации в отношении молодых людей при осуществлении ими своих прав человека и передовой практики обеспечения полного и эффективного осуществления прав человека молодежи, уделив при этом особое внимание вкладу молодежи, обладающей правами и возможностями, в реализацию прав человека в обществе.
2. В соответствии с этой просьбой Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) запросило соответствующие материалы и получило 95 ответов от государств, национальных учреждений по правам человека, организаций гражданского общества и молодежных организаций¹.
3. Наряду с полученными материалами в основу доклада заложены выводы совещания экспертов по правам человека молодежи, организованного УВКПЧ в 2013 году², Форума по вопросам прав человека, демократии и верховенства права, состоявшегося в декабре 2016 года³, и региональной консультации по вопросам молодежи и прав человека, который был организован Европейским молодежным форумом и УВКПЧ в марте 2018 года⁴.
4. В рамках настоящего доклада термины «молодежь» и «лица молодого возраста» являются взаимозаменяемыми.

II. Призыв к действию

5. В настоящее время среди населения мира насчитывается 1,8 млрд юношей и девушек, что является рекордным показателем численности молодежи за всю историю человечества. Такая демографическая ситуация открывает беспрецедентные возможности для социально-экономического прогресса. В то же время потенциал многих представителей молодежи подрывается вследствие нарушений их основных прав.
6. В мировом масштабе молодые люди имеют в три раза больше шансов стать безработными, чем взрослые; это означает, что около 71 млн юношей и девушек заняты поисками работы. Когда же они находят работу, им, как правило, приходится трудиться в гораздо более нестабильных условиях, чем взрослым, не получая равной отплаты за труд равной ценности. Кроме того, порядка 263 млн детей и подростков не посещают школу⁵, что еще больше подрывает перспективы их будущего выхода на рынок труда ввиду отсутствия у них образования и навыков. Во многих странах, ведущих борьбу за осуществление для своей молодежи права на образование и права на труд, также прогнозируется значительный рост числа юношей и девушек, что заставит эти страны в ближайшие годы столкнуться с двойным вызовом.
7. В последние годы молодежь в мировом масштабе занимала все более активную позицию, ведя борьбу за свои права и требуя политических реформ и расширения

¹ Можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Youth/Pages/HROfYouth.aspx.

² Там же.

³ См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Democracy/Pages/Session1.aspx.

⁴ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Youth/Pages/HROfYouth.aspx.

⁵ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, "Leaving no one behind: how far on the way to universal primary and secondary education?", Policy Paper No. 27, July 2016.

возможностей, что приводит во многих странах к значительным политическим преобразованиям. Однако права молодежи на свободу собраний и свободу выражения мнений зачастую не соблюдаются в полной мере, а ее участие в общественной жизни во многих случаях ограничивается лишь консультациями вместо значимого участия в принятии решений и в процессах, существенно влияющих на ее будущее. Нужно без промедления активизировать вовлечение молодежи в политику и в принятие государственных решений. При этом следует отметить, что во всем мире лишь 1,65% парламентариев находятся в возрасте от 20 до 30 лет⁶.

8. Молодежь особенно часто страдает от проявлений насилия: более половины жертв убийств в мировом масштабе оставляют лица моложе 30 лет⁷. Кроме того, подросткам и молодежи по-прежнему выносятся суровые приговоры, включая осуждение к пожизненному заключению и смертной казни.

9. Согласно оценкам, в 2016 году 408 млн юношей и девушек проживали в районах, затронутых вооруженным конфликтом или организованным насилием. Конфликты, преступность и насилие в иных формах опасны для молодежи не только с точки зрения смертности: лица молодого возраста страдают от самых разных последствий этих явлений – от повторной виктимизации до психологической травмы и дискриминации на основе идентичности, что усугубляет их социальное и экономическое отчуждение (см. A/72/761-S/2018/86).

10. Около 27 млн молодых людей являются международными мигрантами⁸. Подростки и молодежь все активнее мигрируют в поисках возможностей для выживания, безопасности, повышения уровня жизни, образования и защиты от дискриминации и надругательства, перемещаясь как самостоятельно, так и вместе с семьями.

11. Молодые женщины и девочки чаще всех подвергаются сексуальному насилию, и, несмотря на широкий спектр превентивных средств, осложнения при беременности и родах занимают второе место среди причин смертности девочек-подростков в развивающихся странах. Ежегодно 3,9 млн девушек в возрасте 15–19 лет делают небезопасные аборты⁹. Порядка 20% девушек выходят замуж или живут в гражданском браке до достижения 18-летнего возраста. В наименее развитых странах этот показатель в два раза выше: там до достижения указанного возраста замужними становятся 40% девушек¹⁰. За последнее десятилетие выросла смертность подростков от СПИДа, хотя во всех других возрастных группах она снизилась.

12. Учитывая многочисленные проблемы, с которыми в настоящее время сталкиваются лица молодого возраста, необходим срочный призыв к действию. Направление усилий на сферу прав молодежи и расширение ее возможностей и перспектив способны привести к формированию более равных обществ и к осуществлению позитивных социальных изменений, причем молодежь может внести ключевой вклад в поиск путей преодоления многочисленных нынешних вызовов, включая проблемы обеспечения мира и безопасности и смежные проблемы, такие как поддержание прав человека в эпоху постоянного роста технологического прогресса. Эта также имеет важнейшее значение для достижения целей, предусмотренных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года – глобальном документе, принятом государствами – членами Организации Объединенных Наций для построения более справедливого и более мирного общества для всех.

⁶ См. www.un.org/esa/socdev/documents/youth/fact-sheets/youth-political-participation.pdf.

⁷ United Nations Office on Drugs and Crime, *Global Study on Homicide 2013: Trends, Contexts, Data* (Vienna, 2014).

⁸ См. www.un.org/esa/socdev/documents/youth/fact-sheets/youth-migration.pdf.

⁹ См. www.who.int/mediacentre/factsheets/fs364/en/.

¹⁰ См. www.unfpa.org/child-marriage.

III. Определение термина «молодежь»

13. Согласованного определения термина «молодежь» не существует. В системе Организации Объединенных Наций этот термин обычно употреблялся для обозначения лиц в возрасте 15–24 лет; однако, поскольку этот возрастной диапазон был изначально выбран только для статистических целей, он не находит последовательного применения. Например, в ряде организаций системы Организации Объединенных Наций термин «лица молодого возраста» употребляется как общий термин для обозначения «молодежи» и «подростков» в возрастном диапазоне от 10 до 24 лет. Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 20 (2016) об осуществлении прав ребенка в подростковом возрасте использует термин «подростки»; при этом Комитет поясняет, что он не намерен давать определение подросткового возраста, а рассматривает период детства, который начинается с 10 лет и заканчивается с наступлением 18-летия. Для других организаций, таких как Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, термин «молодежь» обозначает лиц в возрасте 15–32 лет, а третьи ссылаются на возрастную группу от 15 до 29 лет. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам использует два взаимозаменяемых термина – «молодежь» и «лица молодого возраста», не указывая при этом конкретной возрастной группы. В резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности и в исследовании о ходе деятельности, касающейся молодежи, мира и безопасности, термином «молодежь» обозначаются лица 18–29 лет. Подобное разнообразие подходов может создать проблемы, тем более что вызовы, стоящие перед лицами 15-летнего возраста, отличны от тех, с которыми сталкиваются 29-летние лица.

14. Сложность определения этого термина проявляется и на национальном уровне, а также варьируется в зависимости от стран и регионов. Согласно материалам, представленным государствами¹¹ для подготовки настоящего доклада, в Боснии и Герцеговине к «молодежи» относятся лица в возрасте 15–30 лет, а в Канаде – лица 15–34 лет. Гондурас относит к этой категории лиц от 12 до 30 лет, Мексика – от 12 до 29 лет, Куба – от 15 до 29 лет. В Южном Судане и Зимбабве молодежью считаются лица 15–35 лет в соответствии с определением, которое предусмотрено в Хартии африканской молодежи. Европейская комиссия относит к категории «молодежь» лиц в возрасте 15–29 лет.

15. В таком разнообразии подходов отражена реальность, согласно которой молодежь представляет собой скорее подвижную и неоднородную категорию лиц, чем некую определенную возрастную группу. Молодость, подобно другим формам идентичности, таким как гендерная, этническая, кастовая или расовая принадлежность, является одним из переходных этапов жизни (см. A/72/761-S/2018/86), а именно переходом от зависимого положения к независимости и полной самостоятельности. Трудно дать определение молодежи, уделяя внимание исключительно возрастной хронологии, поскольку значение этого термина может различаться в зависимости от социокультурных устоев. При этом необходимо признать, что переход из детства во взрослую жизнь, от зависимости к независимости и самостоятельности происходит в разное время в отношении различных прав. Например, на рынке труда, в сферах образования и сексуального и репродуктивного здоровья независимость и самостоятельность наступают в разные моменты.

IV. Нормативные и институциональные механизмы

A. Региональные и международные нормы

16. К молодежи применимы все договоры по правам человека. При этом на международном уровне нет отдельного документа, посвященного правам молодежи. Хотя некоторые из универсальных нормативных актов о правах человека были

¹¹ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Youth/Pages/Contributions.aspx.

посвящены определенным категориям лиц, например женщинам, детям и инвалидам, молодежь не относится к числу таких категорий.

17. На региональном уровне дела обстоят иначе. Первопроходцем в области поощрения и защиты прав молодежи стал Иbero-американский регион. В Иbero-американской конвенции о правах молодежи, вступившей в силу 1 марта 2008 года, лица молодого возраста признаются субъектом прав и рассматриваются как «приоритетные субъекты». В ней закреплены конкретные права лиц в возрасте 15–24 лет, которые признаются стратегическими акторами развития. Эта конвенция не обеспечивает системы мониторинга по аналогии с наблюдательными органами международных договоров, однако в ней предусмотрена система отслеживания, согласно которой государства-участники обязаны каждые два года представлять доклад Генеральному секретарю Иbero-американской организации молодежи.

18. В Хартии африканской молодежи, которая вступила в силу в августе 2009 года, озвучены права, обязанности и свободы молодых людей в возрасте от 15 до 35 лет. Эта хартия также способствует разработке национальных программ и стратегических планов в области расширения прав и свобод молодежи. Ее цель – обеспечить вовлечение молодежи в достижение целей в области развития в Африке и ее эффективное участие в принятии решений в этом регионе. Хартия не предусматривает отдельного механизма отслеживания и мониторинга, но в ее статье 28 изложены обязанности Комиссии Африканского союза в соответствии с этой хартией. В настоящее время Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии также занимается разработкой хартии молодежи.

19. Комитет министров Совета Европы принял две ключевые рекомендации, касающиеся прав молодежи: CM/Rec(2016)/7 о доступе молодежи к правам и CM/Rec(2015)3 о доступе молодежи из неблагополучных районов к социальным правам. Если вторая из них посвящена политике в сфере профилактики и искоренения нищеты, дискриминации, насилия и отчуждения, с которыми сталкивается молодежь из неблагополучных районов, то первая является всеобъемлющей и охватывает гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права и содержит указания для государств по расширению доступа к образованию, самостоятельности и социальной интеграции, мобильности, активной гражданской позиции, демократии и участию, умению «жить вместе» в различных социумах, доступа к информации и защите, а также доступа к медицинскому обслуживанию.

20. Термин «подростки» («young persons») употреблен в статье 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, где предусматривается принятие особых мер охраны и помощи в отношении всех детей и подростков без какой бы то ни было дискриминации. Молодежь непосредственно упоминается в замечаниях общего порядка Комитета о праве на достаточное жилище (№ 7), о праве на образование (№ 13), о праве на наивысший достижимый уровень здоровья (№ 14), о праве на труд (№ 18), о недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав (№ 20), о праве каждого человека на участие в культурной жизни (№ 21), о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье (№ 22) и о праве на справедливые и благоприятные условия труда (№ 23). Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин касался проблем девочек и молодых женщин в ряде заключительных замечаний и замечаний общего порядка. Комитет по правам инвалидов отдельно упомянул молодежь в своем замечании общего порядка № 5 (2017) о праве на самостоятельный образ жизни. Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 20 дает государствам указания о мерах, которые необходимы для обеспечения реализации прав детей в течение этого периода жизни. Кроме того, ряд рекомендаций, которые даются государствам в процессе их универсального периодического обзора, посвящены лицам молодого возраста. При этом учет проблем молодежи в общем контексте международных правозащитных механизмов не носит систематического характера.

21. Обсуждение прав человека молодежи на международном уровне не ново: еще в 1973 году тогдашний Отдел по правам человека Секретариата Организации Объединенных Наций совместно с правительством Италии организовал в Сан-Ремо совещание на тему «Молодежь и права человека». На том совещании были

рассмотрены проблемы в сфере прав человека, касавшиеся непосредственно молодежи, включая положение молодых людей, протестующих против грубых нарушений прав человека. Участники совещания упомянули о возможности разработки в интересах молодежи документа, аналогичного Декларации прав ребенка, и рекомендовали, чтобы Организация Объединенных Наций инициировала такое мероприятие и чтобы молодежные организации всего мира приняли участие в подготовке проекта молодежной хартии.

22. Несколько лет спустя Комиссия по правам человека в своей резолюции 1985/13 просила Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств обратить должное внимание на роль молодежи в области прав человека. Специальный докладчик Подкомиссии Думитру Мазилу представил доклад по вопросу о правах человека и молодежи (E/CN.4/Sub.2/1992/36), в котором он проанализировал усилия и меры, направленные на обеспечение осуществления и практической реализации прав человека молодежи. В этом докладе Специальный докладчик представил проект хартии прав и свобод молодежи, однако дальнейших шагов в этом направлении не предпринималось.

В. Политические обязательства

23. Во Всемирной программе действий в интересах молодежи до 2000 года и на последующий период определены политические рамки и даны практические указания, касающиеся деятельности на национальном уровне и предоставления международной поддержки для улучшения положения молодежи. Лиссабонская декларация по молодежной политике и программам, принятая на Всемирной конференции министров по делам молодежи в 1998 году, и План действий в интересах молодежи, принятый на Конференции в Браге, позволили активизировать политическую приверженность интересам молодежи, поставив процессы выработки, осуществления и мониторинга молодежной политики в число приоритетов на самых высоких политических уровнях.

24. Позднее в Повестке дня на период до 2030 года молодежь была названа движущей силой перемен; в ней был признан тот факт, что цели в области устойчивого развития носят комплексный, неделимый и глобальный характер и что поэтому все они без исключения применимы к молодежи. Кроме того, молодые люди являются основными бенефициарами Повестки дня, поскольку успех или неудача в достижении этих целей существенно повлияет на будущее сегодняшней молодежи. Обязательства в отношении молодежи были также приняты в целом ряде документов, включая Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах и Договор по обеспечению учета проблем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности, принятый на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, состоявшемся в мае 2016 года в Стамбуле, Турция.

25. Генеральная ассамблея Комиссии по социальному развитию регулярно принимает резолюции по политике и программам, касающимся молодежи. В сентябре 2016 года Совет по правам человека провел тематическую дискуссию по теме «Молодежь и права человека», а в июне 2017 года принял резолюцию 35/14 о молодежи и правах человека. Кроме того, первая сессия Форума по вопросам прав человека, демократии и верховенства права и десятая сессия Форума по вопросам меньшинств были посвящены роли молодежи в принятии государственных решений.

С. Механизмы Организации Объединенных Наций, действующие в интересах молодежи

26. В последние годы молодежь получала активную поддержку на уровне Организации Объединенных Наций ввиду стоящих перед ней особых проблем и тех возможностей в сфере социального прогресса и преобразования, которые откроются с привлечением молодежи к участию в общественной жизни. Генеральный секретарь охарактеризовал работу с молодежью и в интересах молодежи как один из главных приоритетов Организации. Генеральный секретарь выразил свою всестороннюю

приверженность делу расширения прав и возможностей молодых людей, их участия в жизни общества и их доступа к образованию, профессиональному обучению и трудоустройству и просил всех оказывать поддержку его Посланнику по делам молодежи в укреплении прав молодых людей.

27. В июне 2017 года на должность Посланника Генерального секретаря по делам молодежи была назначена Джаятма Викрамаяке (Шри-Ланка). Деятельность Посланника направлена на расширение усилий Организации Объединенных Наций по привлечению и агитации молодежи в рамках всех четырех стратегических областей – устойчивого развития, прав человека, мира и безопасности и гуманитарной деятельности, а также на выполнение функций представителя и советника Генерального секретаря. Она является самой молодой среди старших руководящих сотрудников Генерального секретаря и играет стимулирующую роль в последовательном и скоординированном согласовании усилий по продвижению молодежной проблематики в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций, тесно взаимодействуя при этом с учреждениями Организации Объединенных Наций, правительствами, гражданским обществом, молодежными организациями и сетями, научными кругами и средствами массовой информации.

28. Деятельность координационного центра Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи/Программы Организации Объединенных Наций в области молодежи, находящегося в структуре Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, направлена на привлечение внимания общественности к общему положению молодых людей, а также на поощрение их прав и устремлений и на расширение участия молодежи в принятии решений как средстве обеспечения мира и развития. Координационный центр выпускает Всемирный доклад по вопросам молодежи, в котором рассматриваются конкретные тематические аспекты, касающиеся молодых людей, такие как активная гражданская позиция, молодежь и миграция и молодежь и занятость.

29. Многие учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций занимаются молодежными проблемами в рамках своих конкретных мандатов. Кроме того, действует Межучрежденческая сеть Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи, объединяющая в своем составе ряд учреждений системы Организации Объединенных Наций; она стремится повысить эффективность деятельности Организации Объединенных Наций в области развития молодежи путем укрепления сотрудничества в этой сфере между всеми профильными образованиями.

30. На момент подготовки настоящего доклада по просьбе Генерального секретаря разрабатывалась стратегия Организации Объединенных Наций в интересах молодежи; этот процесс осуществлялся под руководством Посланника, в координации с сопредседателями и членами Межучрежденческой сети. Предполагается, что эта стратегия будет охватывать все сферы деятельности Организации Объединенных Наций – устойчивое развитие, права человека и мир и безопасность, отражая концепцию Генерального секретаря в области предупреждения, и касаться ключевых тематических приоритетов, вокруг которых система Организации Объединенных Наций объединится для наращивания своих усилий и содействия достижению более значимых результатов в обеспечении потребностей, общественной активности и прав молодежи во всем мире.

V. Проблемы и проявления дискриминации в отношении молодежи

31. Переход из детства во взрослую жизнь, от зависимости к независимости и самостоятельности происходит в разное время в отношении различных прав. Например, на рынке труда, в сферах образования и сексуального и репродуктивного здоровья независимость и самостоятельность наступают в разные моменты; отсюда необходимость установления баланса между потребностями в защите и расширением прав и возможностей. В то же время законодательное установление возрастных пределов и минимальных возрастов может приводить к несогласованности и

ограничениям, которые обусловлены наличием разных пороговых значений и которые могут ограничивать одни права, не обеспечивая при этом достаточной защиты других прав. В недавнем докладе Европейской сети органов по вопросам равноправия¹² сообщалось, что возрастные пределы используются в качестве механизма для дискриминации молодежи, например в областях занятости, дееспособности и голосования.

32. Для понимания и анализа проявлений дискриминации в отношении молодых людей крайне важно признать, что возраст – это один признак, который зачастую пересекается, добавляется и усиливает дискриминацию, проявляемую по другим признакам. Наряду со структурными и институциональными препятствиями, с которыми также приходится сталкиваться молодежи, подобная множественная дискриминация затрудняет для многих юношей и девушек пользование равными возможностями и подлинным равноправием¹³. Ниже представлен ряд областей, в которых молодежь сталкивается с ростом дискриминации и проблем при попытках осуществления своих прав.

А. Участие в политической жизни и в принятии государственных решений

33. В целом участие и представленность молодежи в институциональных политических процессах и сфере выработке политики находится на низком уровне по сравнению с другими возрастными группами. Молодые поколения не представлены надлежащим образом в политических институтах, таких как парламенты, и в политических партиях и органах государственного управления, что приводит к отчуждению и сеет недоверие к официальным структурам, процессам выборов, лидерам и политикам¹⁴. Одним из основных препятствий на пути обеспечения участия молодежи, особенно в политических процессах, являются правовые и другие преграды, с которыми сталкиваются молодые люди, стремящиеся занять государственные должности.

34. В мировом масштабе лица моложе 30 лет составляют лишь около 2% парламентариев. По данным Межпарламентского союза (МПС), молодежь недопредставлена в составе парламентов по целому ряду причин: во-первых, требуемый минимальный возраст для занятия государственной должности зачастую выше минимального возраста для голосования, что предполагает в ряде случаев ожидание вплоть до 25, 35 или даже 45 лет. Это в особенности касается верхних палат парламентов, которые склонны устанавливать более высокий возрастной ценз. Результаты показывают, что в случаях, когда «молодым» считается лицо в возрасте менее 30 лет, в состав парламентов избирается очень мало молодых парламентариев. Доля парламентариев моложе 30 лет превышает 10% только в четырех странах: Норвегии, Финляндии, Швеции и Эквадоре¹⁵.

35. Минимальный возраст для выдвижения кандидатов на парламентские выборы нужно привести в соответствие с минимальным возрастом для голосования, чтобы расширить для молодежи доступ к парламентскому корпусу. Существует взаимосвязь между более низкими возрастными уровнями для избрания и более высокими уровнями представительства молодежи: снижение предусмотренных законом возрастных нормативов способствует формированию обстановки, в которой у представителей молодежи есть большие шансы выдвинуться и быть избранными в парламент в более раннем возрасте.

¹² *Opening up the Issue: Equality Bodies Combating Discrimination against and Promoting Equality for Young People* (Brussels, 2016).

¹³ Материалы, представленные Европейским молодежным форумом.

¹⁴ Вступительное заявление Верховного комиссара на Форуме по вопросам прав человека, демократии и верховенства права, состоявшемся в 2016 году.

¹⁵ IPU, *Youth Participation in National Parliaments* (Geneva, 2016).

36. В большинстве стран мира участие в голосовании разрешается с 18-летнего возраста; исключения составляют лишь некоторые страны, например Аргентина, Куба, Никарагуа и Эквадор в Латинской Америке или Австрия, Мальта и Эстония в Европе, где возраст для голосования установлен на уровне 16 лет. В некоторых странах предусмотренный законом возраст для участия в голосовании превышает 18 лет, например в Малайзии и Сингапуре, где голосовать разрешается с 21 года. В Японии в 2016 году минимальный возраст для участия в голосовании был снижен с 20 до 18 лет.

37. В рамках универсального периодического обзора ряд правительств дали государствам, где возраст для голосования выше 18 лет, рекомендации снизить этот возраст (см., например, A/HRC/17/3). Комитет по правам ребенка подчеркнул, что, если государства решат снизить возраст для голосования ниже 18-летнего уровня, им потребуются принять меры по оказанию подросткам содействия в понимании, признании и выполнении своей роли активных граждан, в том числе путем гражданского и правового воспитания, а также выявления и устранения барьеров, препятствующих их вовлечению в общественную жизнь и участию в ней.

38. Помимо низкого уровня представленности молодых людей в традиционных институтах представительной демократии, их участие в разработке законодательства и в формулировании, мониторинге и проведении политики, затрагивающей их жизнь, также зачастую ограничено. Наличие равных возможностей для участия не только в избирательных кампаниях, но и в различных этапах законодательной деятельности и принятия политических решений – это вопрос не только прав, но и создания потенциала для укрепления легитимности, отчетности и, в конечном счете, качества принятых решений. Нужно совершенствовать существующие и изучать новые механизмы принятия решений на основе широкого участия, чтобы создать возможность для осмысления происходящего вне пределов традиционного голосования и для более эффективного использования информационных и коммуникационных технологий в целях обеспечения равного участия молодежи. Эти механизмы должны быть доступными, включать молодых женщин и мужчин из всех социальных слоев и учитывать то, как перекрестные формы дискриминации сказываются на способности участвовать в общественной жизни всех представителей молодежи и молодых мигрантов, особенно из числа инвалидов, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, а также из групп меньшинств, коренных народов и неблагополучных социально-экономических групп.

39. Независимо от того, введены ли надлежащие правила для обеспечения молодым людям возможности их значимого участия в политической жизни, распространенная в настоящее время нехватка качественного гражданского воспитания способна серьезно подорвать перспективы политического участия молодежи в демократических процессах. Поэтому участие молодежи в принятии решений следует подкреплять инвестициями в сферу образования. В то же время усилия по расширению участия представителей молодежи в общественной жизни должны сопровождаться обеспечением более справедливого гендерного баланса в представительных органах¹⁶.

В. От образования к достойному труду: занятость среди молодежи

40. Переход от образовательных учреждений к рынку труда имеет для молодежи важнейшее значение: в мировом масштабе у юношей и девушек в три раза больше шансов оказаться безработными, чем у взрослых. Непропорционально высокой является и доля молодежи среди малообеспеченных работников: 145 млн лиц молодого возраста живут в условиях бедности¹⁷. Осуществление права на труд является для молодежи серьезной проблемой и одной из главных причин для беспокойства.

41. По данным Международной организации труда (МОТ) о глобальных тенденциях в сфере занятости молодежи, в 2017 году число молодых безработных в

¹⁶ Доклад о региональной консультации по вопросам молодежи и прав человека (см. сноску 4).

¹⁷ См. www.ilo.org/global/topics/youth-employment/lang-en/index.htm.

мире оценивалось в 70,9 млн человек. Наиболее поздние данные показывают, что 76,7% работающих юношей и девушек заняты в неформальном секторе по сравнению с 57,9% работающих взрослых. Согласно оценкам, доля лиц молодого возраста, которые не являются безработными и не проходят обучения или профессиональной подготовки, составляет 21,8%.

42. Представители молодежи в мировом масштабе не только чаще взрослых становятся безработными, но и нередко имеют работу менее стабильного характера (например, по договорам без указания минимального количества рабочих часов) и оказываются лишены статуса, обеспечивающего права на социальную защиту, и доступа к указанным правам. Одним из примеров дискриминации по возрастному признаку, которой лица молодого возраста подвергаются при получении доступа к качественной занятости, является установление минимального уровня оплаты труда для молодежи – практика, идущая вразрез с принципом равной оплаты за труд равной ценности. В некоторых государствах минимальный размер заработной платы, установленный для молодежи, гораздо ниже, чем для остального населения, несмотря на свидетельства того, что во многих государствах минимальный размер заработной платы, предусмотренный законодательством, недостаточен для обеспечения надлежащего жизненного уровня. Некоторые государства также ограничили объем пособий по социальному обеспечению, которые могут получать молодые люди (см. A/HRC/37/32). В своем замечании общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда Комитет по экономическим, социальным и культурным правам указал, что молодые трудящиеся не должны страдать от дискриминации в оплате труда, например когда их заставляют соглашаться на низкую зарплату, не соответствующую их квалификации.

43. Женщины сталкиваются с дополнительными препятствиями при выходе на рынок труда и получении доступа к работе, в том числе с неравной оплатой за труд равной ценности, масштабным насилием и домогательствами на рабочем месте и с неоплатой работы по уходу. Кроме того, в результате заключения детских браков и подростковой беременности многие молодые женщины и девушки прерывают школьное образование и лишаются дальнейших перспектив карьерного роста.

44. Дефицит рабочих мест начального уровня привел к широкому распространению практики стажировок и ученичества. Во многих случаях такие способы трудоустройства не отвечают минимальным стандартам качества и являются неоплачиваемыми, вследствие чего продвижение молодых людей к самостоятельности замедляется. Молодежь призывает к установлению более строгих правил и к разработке контрольных показателей для качественных стажировок, чтобы юноши и девушки, стремящиеся занять свое место на рынке труда, могли достигать этой цели, не сталкиваясь с экономической дискриминацией и эксплуатацией¹⁸. В своем замечании общего порядка № 23 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявляет, что чрезмерное использование неоплачиваемых стажировок и программ подготовки, а также краткосрочных и срочных контрактов, которые негативно сказываются на гарантии занятости, перспективах карьерного роста и пособиях по линии социального обеспечения, противоречит праву на справедливые и благоприятные условия труда.

45. Согласно прогнозам, озвученным на Всемирном экономическом форуме, к 2020 году изменится более трети профессиональных навыков, которые считаются важными среди трудовых ресурсов в 2015 году. Далее было указано, что внедрение новых технологий может вызвать перемещение от одной до двух третей работников по всему миру. Поскольку в связи с успехами в областях робототехники, автоматизации, искусственного интеллекта и биотехнологии в мире отмечается рост спроса на науку, технологию и инжиниринговые услуги, молодым работникам, являющимся «цифровыми аборигенами», будет легче адаптироваться к новым рабочим местам. В этой связи Комитет по правам ребенка рекомендовал, чтобы программы образования и профессионального обучения как в формальном, так и в неформальном секторах составлялись с учетом навыков XXI века. Кроме того, Комитет по экономическим,

¹⁸ Материалы, представленные Инициативой за справедливые стажировки.

социальным и культурным правам рекомендовал разрабатывать для молодых выпускников эффективные программы перехода от обучения к трудовой деятельности, а также проводить политику в сфере занятости молодежи, принимать меры по обеспечению занятости среди молодежи и повышать качество профессионально-технического обучения и образования.

46. В материалах, полученных для подготовки настоящего доклада, также сообщалось о дискриминации молодежи при доступе к достойному жилью – ситуации, которая тесно связана с отсутствием у молодежи возможностей, с ее бедностью и безработицей. Отказ многих собственников жилья от его сдачи в аренду лицам молодого возраста или студентам был отмечен в качестве фактора озабоченности наряду с бездомностью среди молодежи. В этой связи Европейская обсерватория по проблеме бездомности недавно отметила рост числа бездомных среди молодежи на всей территории Европы как наиболее тревожную тенденцию в сфере демографии бездомности. Кроме того, молодые люди указывают на проблемы доступа к финансовым услугам, с которыми они сталкиваются из-за отсутствия постоянного дохода или нестабильных условий труда.

С. Доступ к медицинскому обслуживанию, в частности к сексуальному и репродуктивному здоровью и правам

47. По причине своего возраста молодежь сталкивается с особыми проблемами при доступе к медицинскому обслуживанию и при осуществлении прав на сексуальное и репродуктивное здоровье. Во многих странах законы и политика в сфере медицинского обслуживания молодежи, связанного с сексуальным и репродуктивным здоровьем, могут оказывать ограничивающее воздействие на доступ к такому обслуживанию. Например, в ряде стран согласно существующим законам или политике необходимо уведомление или разрешение родителей, прежде чем лицу молодого возраста может быть предоставлен доступ к контрацептивным товарам и услугам¹⁹. В случаях, когда от подростков требуется согласие родителей на оказание услуг, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем, подростки могут принять решение об отказе от таких услуг, продолжая при этом половую активность.

48. В некоторых случаях для доступа к особым медицинским услугам в сфере сексуального и репродуктивного здоровья может потребоваться разрешение судебного органа. Выполнение такого требования в принципе вызывает трудности, а для подростков оно является особенно проблемным из-за препятствий, с которыми они сталкиваются при доступе к официальным судебным механизмам, из-за сроков ожидания таких разрешений, учитывая неотложный характер некоторых медицинских услуг, требуемых для обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья, и из-за общественного порицания, проявляемого в случаях, когда подростки прибегают к медицинским услугам в сфере сексуального и репродуктивного здоровья²⁰.

49. Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 20 заявил, что не должно быть никаких препятствий в доступе к товарам, информации и консультационным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав, таких как требования в отношении согласия или разрешения третьей стороны. Кроме того, необходимо приложить особые усилия для преодоления препятствий, отчуждения и страха, с которыми сталкиваются, например, девочки-подростки, девочки-инвалиды, а также лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы в подростковом возрасте, в целях получения доступа к таким услугам. Далее Комитет настоятельно призывает государства отменить уголовную ответственность за аборт в целях обеспечения того, чтобы девочки имели доступ к безопасным услугам по производству аборта и послеабортной реабилитации, пересмотреть законодательство с целью обеспечения наилучших интересов беременных девочек-подростков и обеспечения того, чтобы их мнения были всегда заслушаны и учтены при принятии решений, связанных с абортами. Наличие

¹⁹ Материалы, представленные Центром по вопросам сексуальных и репродуктивных прав.

²⁰ Там же.

законодательных положений, ограничивающих доступ к безопасным и легальным абортam, также является проявлением дискриминации в отношении девочек и молодых женщин.

50. Другие препятствия возникают в случаях, когда подросткам не предоставляется информация, которая необходима им для понимания своих потребностей в сфере сексуального и репродуктивного здоровья; это ограничивает их возможности по заблаговременному принятию мер для предотвращения нежелательной беременности или заражения инфекциями или заболеваниями, передаваемыми половым путем. В этой связи особое значение приобретает всестороннее сексуальное воспитание, поскольку на долю девочек-подростков и молодых женщин в возрасте 15–19 лет приходится 11% всех случаев рождения детей и около 14% всех случаев материнской смерти и поскольку в мировом масштабе среди девочек-подростков 15–19 лет ежегодно производится 3,9 млн небезопасных абортов.

51. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам указал, что все подростки должны иметь доступ к бесплатным, конфиденциальным, отвечающим нуждам подростков и недискриминационным услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, информации и образованию, предоставляемым как в сетевом, так и в очном режиме, в том числе по вопросам планирования семьи, контрацепции, включая средства экстренной контрацепции, профилактики, ухода за больными и лечения болезней, передаваемых половым путем, консультирования, врачебного наблюдения до зачатия, обеспечения услуг по охране материнского здоровья и личной гигиены. Комитет настоятельно призывает государства принять всеобъемлющие стратегии в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков с учетом гендерного и сексуального аспектов, обращая при этом внимание на то, что неравный доступ подростков к такой информации, товарам и услугам равнозначен дискриминации²¹.

52. Кроме того, в представленных для настоящего доклада материалах было указано, что дефицит услуг по поддержанию уровня психического здоровья создает проблемы для молодежи, оказывая особо негативное воздействие на уязвимые группы, такие как молодежь трансгендерной, небинарной и интерсексуальной идентичности²². В полученных материалах также отмечена нехватка услуг для молодежи коренных народов, а также для молодежи из числа беженцев и мигрантов наряду с общественным порицанием и травлей лиц молодого возраста, употребляющих наркотики.

D. Отказ от военной службы по морально-этическим соображениям

53. Отказ от прохождения военной службы по соображениям совести затрагивает представителей молодежи в большей степени, чем любую другую группу населения. В самом деле, возраст призыва юношей и девушек на обязательную военную службу или получения ими призывных документов во многих государствах составляет порядка 18 лет.

54. В Иберо-американской конвенции о правах молодежи право на отказ от военной службы по морально-этическим соображениям прямо признается в качестве одного из прав лиц молодого возраста. Статья 12 Конвенции гласит, что молодые люди имеют право отказаться от прохождения обязательной военной службы и что государства-участники принимают меры по поощрению соответствующих правовых мер для гарантирования реализации этого права и продвижения по пути постепенного упразднения обязательной военной службы. В ней далее указано, что государства-участники принимают меры для обеспечения того, чтобы лица моложе 18 лет не подлежали призыву и ни при каких обстоятельствах не привлекались к участию в боевых действиях.

²¹ Замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав, пункт 29.

²² Доклад региональной консультации по вопросам молодежи и прав человека (см. сноску 4).

55. Право на отказ от военной службы по морально-этическим соображениям основано на статье 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, в которой гарантируется право на свободу мысли, совести и религии или убеждений. Хотя в Пакте конкретно не говорится о праве на отказ от военной службы по соображениям совести, в 1993 году Комитет заявил, что такое право вытекает из статьи 18, поскольку обязанности в отношении применения оружия могут находиться в серьезном противоречии со свободой совести и правом исповедовать религию или убеждения²³.

56. Несмотря на рост числа судебных решений и рекомендаций договорных органов, специальных процедур, универсального периодического обзора и региональных судов по правам человека по этому вопросу, некоторые государства не выполняют их. Вызывает сожаление и тот факт, что некоторые государства не признают или не в полной мере осуществляют на практике право на отказ от военной службы по морально-этическим соображениям (A/HRC/35/4, пункт 62).

Е. Переход к самостоятельности для молодежи, находящейся в уязвимом положении

Молодые мигранты, включая просителей убежища и беженцев

57. Поскольку в мире насчитывается порядка 27 млн международных мигрантов молодого возраста²⁴, молодежь составляет значительную часть миграционных потоков. Причинами миграции молодых людей являются поиски достойных источников жизнеобеспечения перед лицом мрачных экономических перспектив, бегство из районов, охваченных конфликтами и стихийными бедствиями, а также проявления насилия.

58. Молодые мигранты образуют отдельную группу мигрантов, чьи особые потребности, права и проблемы зачастую обходятся вниманием в рамках более широкой миграционной политики. Детям-мигрантам как группе предоставляется особая защита в соответствии с международным правом прав человека, включая отдельные положения Конвенции о правах ребенка. Кроме того, просители убежища и беженцы молодого возраста защищены международным беженским правом. Однако применение стандартов защиты, касающихся непосредственно детей, прекращается с достижением ими 18-летнего возраста. Правозащитные механизмы обратились к государствам с призывом распространить действие мер по защите и поддержке на лиц, достигших 18 лет, чтобы обеспечивать их переход к взрослой жизни в правовом поле, особенно для детей, находящихся в уязвимом положении, включая детей – просителей убежища и детей-беженцев, а также других детей-мигрантов, находящихся в уязвимых ситуациях, детей в учреждениях альтернативного ухода и безнадзорных детей.

59. В принципах и руководящих положениях в области защиты прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, которые разработаны возглавляемой УВКПЧ Глобальной группой по миграции, содержится призыв к государствам обеспечивать детям-мигрантам, достигшим 18-летнего возраста, особенно тем, которые покидают какое-либо учреждение по уходу, принятие надлежащих мер по сопровождению, поддержке и осуществлению перехода. Государствам предлагается предоставлять молодым мигрантам доступ к информации, возможность получения законного долгосрочного статуса мигранта, социального пособия и возможностей для завершения своего образования и интеграции на рынке труда и в обществе. Кроме того, в совместном замечании общего порядка № 4 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и № 23 (2017) Комитета по правам ребенка об обязательствах государств в отношении прав человека детей в контексте международной миграции в странах происхождения, транзита, назначения и возвращения эти комитеты обращаются к государствам-участникам с просьбой

²³ Замечание общего порядка № 22 (1993) о праве на свободу мысли, совести и религии, пункт 11.

²⁴ См. www.un.org/esa/socdev/documents/youth/fact-sheets/youth-migration.pdf.

обеспечивать детям по их приближении к 18-летнему возрасту соответствующую подготовку к самостоятельной жизни и просят компетентные органы надлежащим образом отслеживать индивидуальные случаи.

Молодежь, находящаяся в конфликте с законом

60. В своем замечании общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет по правам ребенка заявляет, что ко всем детям, которые на момент предполагаемого совершения преступления не достигли 18-летнего возраста, должны применяться специальные нормы правосудия по делам несовершеннолетних. Кроме того, в правиле 3.3 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, рекомендуется прилагать усилия для распространения действия принципов правосудия в отношении несовершеннолетних на молодых совершеннолетних правонарушителей. Комитет с удовлетворением отмечает, что в некоторых государствах-участниках в качестве либо общей нормы, либо исключения предусматривается применение норм и правил правосудия по делам несовершеннолетних к лицам в возрасте 18 лет и старше, обычно до 21 года.

61. В этой связи положения Иbero-американской конвенции о правах молодежи распространяют применение защиты, предусмотренной международными договорами для детей, на молодых людей до 24-летнего возраста. В частности, в ее статьях 9 и 13 указано, что лица молодого возраста не могут быть осуждены к смертной казни и что представители молодежи, обвиняемые в уголовном преступлении, имеют право на достойное обращение с учетом их возраста и потребности содействовать их реинтеграции в общество.

Молодежь, страдающая инвалидностью

62. Инвалиды молодого возраста относятся к числу наиболее социально отчужденных лиц среди всей молодежи. Согласно оценкам, из 180–220 млн страдающих инвалидностью лиц молодого возраста в мире порядка 80% проживают в развивающихся странах²⁵, сталкиваясь со стигматизацией и препятствиями при доступе к образованию, занятости, медицинскому обслуживанию и социальным услугам. Исключение молодых инвалидов из системы образования повышает для них риск оказаться лишенными доступа к достойному труду и выполнять неоплачиваемую работу или получать низкую заработную плату и сталкиваться с безработицей и эксплуатацией. Еще более велики масштабы их отчуждения от участия в политической жизни и в принятии государственных решений. Комитет по правам инвалидов рекомендовал государствам-участникам принять меры по предоставлению инвалидам молодого возраста возможностей для прохождения профессионального обучения и для их участия в разработке законодательства, политики и практики, которые их затрагивают.

63. Сочетание молодости, инвалидности и гендерного фактора приводит как к усугубленным формам дискриминации, так и к конкретным нарушениям прав человека девочек и молодых женщин, страдающих инвалидностью: они в непропорциональной степени подвергаются насильственной и недобровольной стерилизации в силу разных причин, включая евгенику, гигиену во время менструации и профилактику беременности. По мнению Специального докладчика по вопросу о правах инвалидов, такие виды практики являются серьезными нарушениями прав человека²⁶.

²⁵ Материалы, представленные Международным союзом инвалидов в связи с замечанием общего порядка № 20 Комитета по правам ребенка.

²⁶ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/SterilizationAgainstGirlsWithDisabilities.aspx.

VI. Молодежь и мир и безопасность

64. В исследовании по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи и мира и безопасности (см. A/72/761-S/2018/86), отражена та позитивная роль, которую лица молодого возраста могут сыграть в деле поддержания мира. Эта роль была вновь отмечена в ходе открытых прений в Совете Безопасности относительно молодежи и мира и безопасности и на совещании высокого уровня по вопросам миростроительства и поддержания мира, созванном по инициативе Председателя Генеральной Ассамблеи; оба эти мероприятия состоялись в апреле 2018 года.

65. Исследование по вопросу о ходе деятельности показывает, что участие молодежи в процессе миростроительства является весьма значительным, проявляясь от местного до глобального уровня и от ранних этапов конфликта до постконфликтного восстановления, а также в отношении различных проявлений насилия (например, конфликтов, преступности, гендерного насилия, терроризма). В нем подчеркивается важность взаимодействия с молодежью в этой сфере деятельности и необходимость защиты пространства для ее участия.

66. В докладе указано, что для превращения демографических дивидендов молодежи в дивиденды мира необходимы переход от восстановительных мер к превентивным; укрепление жизнестойкости; формирование новаторских партнерских союзов с организациями гражданского общества; и разработка нормативных основ и механизмов подотчетности для активизации центральной роли молодежи. В нем изложены рекомендации, касающиеся ряда стратегических областей: инвестирования в потенциал, созидательную активность и лидерство молодежи; перехода от отчуждения к интеграции (например, через конструктивное участие в экономической деятельности, политическую интеграцию, образование); и налаживания национальных, региональных и глобальных партнерств.

VII. Инициативы по расширению возможностей молодежи в области осуществления ее прав

67. Правительства, учреждения системы Организации Объединенных Наций, национальные правозащитные учреждения и неправительственные организации (НПО) активно внедряют широкий спектр инициатив и передовых видов практики для расширения прав и возможностей молодежи и поддержки ее прав на международном и национальном уровнях. Далее приводится ряд примеров.

Примеры на глобальном, многостороннем и региональном уровнях

68. МПС призывает парламенты поощрять более широкое участие молодежи в политической жизни, в том числе посредством создания Форума молодых парламентариев. Кампания «Не слишком молоды, чтобы баллотироваться», возглавляемая Посланником по делам молодежи в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций, УВКПЧ, МПС, Молодежной инициативой для расширения и укрепления пропагандистской деятельности и Европейским молодежным форумом, основана на предпосылке о том, что, если возраст позволяет какому-либо лицу голосовать, это лицо может и баллотироваться на выборах.

69. Глобальная инициатива по обеспечению достойных рабочих мест для молодежи, начатая в 2016 году под руководством МОТ, объединяет усилия 22 учреждений системы Организации Объединенных Наций, направленные на расширение страновой деятельности по продвижению достойных рабочих мест для молодежи с помощью научно обоснованных мероприятий, знаний и многосторонних партнерств, способствующих достижению целей и задач в области устойчивого развития, связанных с занятостью молодежи.

70. Глобальное партнерство в области образования – многостороннее партнерство и платформа для финансирования, деятельность которой направлена на укрепление

систем образования в развивающихся странах, – взаимодействует с молодежными активистами на уровнях от местного до глобального.

71. Международный день молодежи отмечается 12 августа и каждый год посвящается определенной теме. В рамках празднования этого дня юношам и девушкам всего мира предлагается проводить мероприятия для привлечения внимания общественности к проблематике и положению молодежи в своей стране.

72. Платформа для просветительской деятельности и обмена информацией в социальных сетях «Возможности для молодежи», действующая под эгидой Посланника Генерального секретаря, является полезным инструментом для предоставления информации о различных возможностях привлечения молодежи к участию, взаимодействия с ней и обеспечения ее активности на международном, региональном и национальном уровнях, включая молодежные мероприятия, конкурсы, конференции и университетские программы.

73. Инициатива «Молодые лидеры за достижение Целей в области устойчивого развития» объединяет 17 представителей молодежи, обладающих признанным авторитетом в руководстве усилиями, направленными на содействие достижению Целей в области устойчивого развития. Эти 17 лидеров были выбраны из более 18 000 кандидатов и сотрудничают с Канцелярией Посланника по делам молодежи в принятии глобальных мер по повышению осведомленности молодежи и ее вовлечению в процесс достижения Целей. Кроме того, растет число инициатив по расширению участия молодежи в политическом форуме высокого уровня, посвященном устойчивому развитию и ходу реализации Повестки дня на период до 2030 года.

74. Программа Организации Объединенных Наций по выдвижению делегатов от молодежи дает лицам молодого возраста возможность участвовать в деятельности Организации Объединенных Наций благодаря включению молодых делегатов в состав официальной делегации той или иной страны на Генеральной Ассамблее или в различных функциональных комиссиях Экономического и Социального Совета.

75. Молодежный форум Экономического и Социального Совета обеспечивает молодежи ежегодную платформу для налаживания диалога с государствами-членами и содействует выработке экономической и социальной политики. В работе этого ежегодного молодежного форума участвуют делегаты от молодежи и представители организаций, которые возглавляются молодежью или занимаются проблемами молодежи. Кроме того, за последние годы был организован молодежный форум под руководством НПО, координируемых АМХЖ, который проводится до начала июньской сессии Совета по правам человека.

76. В Европейском союзе реализуется программа «Эразмус плюс», посвященная вопросам образования, профессионального обучения, молодежи и спорта, цель которой – предоставить более чем 4 млн европейских студентов возможность для приобретения практического опыта и для их личностного, социально-образовательного и профессионального развития посредством обучения, профессиональной подготовки, трудового опыта или волонтерской работы за границей. «Гарантии для молодежи» – это еще одна программа, направленная на содействие переходу от обучения к трудовой деятельности путем принятия мер к тому, чтобы все юноши и девушки моложе 25 лет в течение четырех месяцев после завершения формального обучения или приобретения статуса безработного лица получали перспективное предложение о трудоустройстве, профессиональной подготовке или дальнейшем обучении.

77. УВКПЧ взаимодействует и консультируется с представителями молодежи в рамках своей инициативы «Вера за права человека», которая реализуется согласно Бейрутской декларации «Вера за права человека» и предусмотренным в ней 18 обязательствам. В мае 2018 года в Тунисе состоялся первый региональный семинар, посвященный роли молодых религиозных деятелей в поощрении прав человека в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. УВКПЧ планирует проведение большего числа семинаров, чтобы создавать платформы для междисциплинарных

обсуждений и действий в рамках глубоких и взаимообогащающих связей между религиями и правами человека.

78. Организацией «План интернэшнл» была разработана новаторская и всеобъемлющая программа «Борцы за перемены», нацеленная на расширение прав и возможностей молодых женщин, в рамках которой подростки и молодежь вовлекаются в критический анализ динамики гендерных отношений и реализации их прав.

Примеры на национальном уровне

79. Большое число инициатив проводится и на национальном уровне. Например, в своих материалах для подготовки настоящего доклада Бахрейн сообщил, что в течение 2017 года с молодежными ассоциациями страны, включая Ассоциацию молодежи Бахрейна и Молодежную технологическую ассоциацию, был подписан ряд меморандумов о взаимопонимании в области поощрения прав человека и расширения прав и возможностей молодежи.

80. Премьер-министр Канады заявил об инициативе по созданию Молодежного совета при премьер-министре, в рамках которого канадцы в возрасте 16–24 лет дают премьер-министру рекомендации по таким национальным аспектам, как занятость, образование и укрепление общин, а также, в частности, по вопросам изменения климата и обеспечения чистого роста.

81. В Германии были открыты курсы по интеграции для иммигрантов моложе 27 лет, не подпадающих под обязательное школьное обучение; их цель – содействовать мигрантам в приобретении языковых навыков и знаний для постепенного перехода в систему образования или на рынок труда Германии.

82. В Гондурасе в рамках программы «Тысячи рук» более 42 000 юношей и девушек и 2 500 семей прошли обучение по вопросам предупреждения насилия, профилактики беременности и сексуального и репродуктивного здоровья. Кроме того, Гондурас предпринял усилия по реализации программ «Молодежь Гондураса» и «Для моего квартала и моего второго шанса», которые направлены на предотвращение насилия в уязвимых общинах и в среде молодежи.

83. В Португалии проводится онлайн- и офлайн-кампания «Теперь – 70!», рассчитанная на молодежь в возрасте 15–30 лет; ее цель – повышать осведомленность о правах молодежи и распространять правозащитный подход к молодежной политике и труду молодежи. В основу этой программы заложена статья 70 Конституции Португалии, которая непосредственно посвящена правам молодежи.

84. Мобильный центр по вопросам репродуктивного здоровья молодежи, функционирующий при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, обеспечивает лицам молодого возраста в Руанде доступ к информации о сексуальном и репродуктивном здоровье благодаря автоматической интерактивной системе, направляющей по запросу текстовые сообщения на языке киньяруанда.

85. Министерство по делам культуры, молодежи и спорта Южного Судана сообщило, что правительство учредило Национальный союз молодежи для объединения всех юношей и девушек в стране; его цель – обеспечивать осуществление всех прав лиц молодого возраста в русле политики в области развития молодежи.

86. В Турции между Министерством по делам молодежи и спорта и Детским фондом Организации Объединенных Наций была подписана договоренность о реализации проекта в области социального единения и участия молодежи, цель которого заключается в обеспечении социальной интеграции сирийской молодежи в Турции.

VIII. Выводы и рекомендации

87. В 2018 году отмечается двадцатилетие принятия Брагского плана действий в интересах молодежи и Лиссабонской декларации по молодежной политике и программам. Это – момент для подтверждения и укрепления обязательства превратить права молодежи в реальность. Государствам-членам следует принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы молодые люди могли пользоваться своими правами, не подвергаясь дискриминации, и работать над достижением этой цели совместно с молодежными организациями и структурами, возглавляемыми молодежью.

88. В настоящем докладе приведены примеры тех проблем и проявлений дискриминации, с которыми представители молодежи сталкиваются при обеспечении соблюдения своих прав, в частности прав на участие в политической жизни и в принятии государственных решений на доступ к достойным рабочим местам при переходе из системы образования на рынок труда, прав на сексуальное и репродуктивное здоровье и права на отказ от военной службы по морально-этическим соображениям. В нем показано, как препятствия и проблемы усугубляются для молодежи, находящейся в уязвимом положении, в том числе для молодых мигрантов и беженцев, для лиц молодого возраста, находящихся в конфликте с законом, и для молодых инвалидов. В докладе даются ссылки на выводы совещания экспертов по правам человека молодежи, организованного УВКПЧ, участники которого пришли к заключению, что молодежь испытывает трудности при осуществлении своих прав в силу своего молодого возраста и что необходимы конкретные меры для противодействия ее дискриминации. При подготовке были также учтены результаты дискуссий о том, как усилить защиту прав молодежи, состоявшихся в ходе Форума по вопросам прав человека, демократии и верховенства права.

89. На этой основе Совету по правам человека следует оценить масштабы препятствий и проявлений дискриминации, с которыми сталкиваются лица молодого возраста, чтобы рассмотреть вопрос о том, какие меры позволят наиболее эффективно укрепить права молодежи. К числу возможных решений относятся:

- a) интеграция прав человека молодежи в существующие механизмы, стратегии и программы;
- b) учреждение должности мандатария специальной процедуры под эгидой Совета;
- c) рассмотрение вопроса о подготовке международного документа;
- d) внедрение механизма, который обеспечивал бы постоянное и структурированное участие молодежи в деятельности Совета, такого как ежегодный молодежный форум, в качестве постоянного компонента Совета.

90. Решение относительно любой из таких мер должно приниматься при участии молодежи и сопровождаться выделением адекватных финансовых и людских ресурсов.