



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 June 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать первая сессия

Пункты 2 и 9 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации

Объединенных Наций по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанные с ними формы нетерпимости: последующие меры и осуществление Дурбанской декларации и Программы действий

Несовместимость демократии и расизма

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад, представляемый в соответствии с резолюцией 18/15 Совета по правам человека, содержит информацию о конституционных и правовых мерах по предупреждению расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, а также о практических шагах и процедурах по борьбе с нарушениями прав человека, обусловленными ростом расизма и ксенофобии в политических кругах и обществе в целом, особенно в связи с их несовместимостью с демократией. В нем рассказывается также об усилиях, прилагаемых с тем, чтобы отразить многокультурное разнообразие в политических и правовых системах общества путем поощрения такого разнообразия и совершенствовать демократические институты путем обеспечения более полного представительства и участия в них.

Доклад содержит информацию, полученную от государств-членов, Организации Объединенных Наций, договорных органов по правам человека и мандатариев специальных процедур.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Полученная информация	4–77	3
A. Государства-члены	4–67	3
B. Органы Организации Объединенных Наций	68	19
C. Договорные органы по правам человека	69–74	19
D. Мандатарии специальных процедур в области прав человека	75–77	21
III. Выводы	78–80	22

I. Введение

1. В своей резолюции 18/15 о несовместимости демократии и расизма от 14 октября 2011 года Совет по правам человека вновь обратил внимание на обязательство по искоренению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, зафиксированное в Венской декларации и Программе действий. Совет сослался также на свое решение 2/106 от 27 ноября 2006 года и резолюции Комиссии по правам человека 2000/40, 2001/43, 2002/39, 2003/41, 2004/38 и 2005/36 о несовместимости демократии и расизма. Совет подтвердил положения Дурбанской декларации и Программы действий, а также итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса. Он вновь подтвердил, что акты расового насилия являются противоправными деяниями или преступлениями, а не законным выражением мнений, и что акты расизма и дискриминации, одобряемые правительствами и государственными властями, нарушают права человека и могут угрожать демократии, ставить под угрозу дружественные отношения и сотрудничество между странами, международный мир и безопасность и гармоничное сосуществование людей, живущих бок о бок в одном государстве. В пунктах 3 и 4 Совет подчеркнул, что демократия и транспарентное, ответственное, подотчетное и основанное на широком участии управление, а также уважение прав человека и основных свобод необходимы для эффективного предупреждения и ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и что ликвидация всех форм дискриминации, по определению, способствует укреплению и поощрению демократии и участию в политической жизни.

2. В пункте 16 своей резолюции 18/15 Совет предложил Верховному комиссару по правам человека представить Совету на его двадцать первой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. Таким образом, настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 18/15 Совета. Для того чтобы включить как можно большее число ответов в доклад Верховного комиссара, Управление Верховного комиссара по правам человека в вербальной ноте от 12 марта 2012 года направило постоянным представительствам и миссиям наблюдателей при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве вопросник из восьми пунктов с просьбой представить информацию по различным аспектам резолюции 18/15.

3. Настоящий доклад содержит информацию о соответствующей деятельности, полученную от государств-членов, а также от механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека, мандатариев специальных процедур и договорных органов.

II. Полученная информация

A. Государства-члены

Азербайджан

[Язык оригинала: английский]
[10 мая 2012 года]

4. Азербайджан сообщил, что Конституция страны гарантирует права национальным меньшинствам и запрещает дискриминацию по признакам этнического происхождения, языка или вероисповедания. Пропаганда расовой нена-

висти и превосходства караются по закону. Азербайджан является членом Совета Европы, подписавшим Рамочную конвенцию Совета Европы о защите национальных меньшинств и Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств. В рамках программы сотрудничества с Советом Европы правительство реализовало ряд программ межкультурного и межрелигиозного диалога в целях совершенствования многокультурного образования и разработки соответствующих образовательных программ. Правительство сообщило также, что национальным меньшинствам разрешается создавать свои культурные центры и получать финансовую помощь от государства. Министерство образования в сотрудничестве с национальными и международными неправительственными организациями (НПО) финансировало меры по предупреждению и искоренению расизма и расовой дискриминации и реализовало среди общественности ряд информационно-просветительских инициатив. Национальные меньшинства широко представлены в государственных учреждениях и руководстве местных органов власти в тех районах, где на них приходится значительная часть населения.

Бразилия

[Язык оригинала: английский]
[7 мая 2012 года]

5. Бразилия сообщила, что принцип равенства является одним из основополагающих конституционных принципов и что расизм является уголовным преступлением по смыслу статей 3, 5 и 7 Конституции 1988 года, которая предусматривает также позитивную дискриминацию (статьи 215 и 216). Посвященные расизму положения Конституции были дополнены законами № 7716/1989 и № 9459/1997.

6. Бразилия сообщила, что при разработке и осуществлении всех национальных политических инициатив необходимости борьбы с расизмом и расовой дискриминацией уделяется первостепенное внимание и что эта задача превратилась в один из краеугольных камней государственной стратегии. Предписываемые законом меры позитивной дискриминации сегодня принимаются на самых разных уровнях государственного управления с тем, чтобы уважение культурного многообразия стало нормой в политической и правовой сферах.

7. За деятельностью экстремистских политических партий, движений и платформ осуществляется судебный и административный контроль такими органами, как Бюро народного защитника и Генеральная прокуратура. Эти два органа, осуществляющие административный контроль, взаимодействуют с Секретариатом по стратегиям поощрения расового равенства, а точнее с Национальным уполномоченным по вопросам поощрения расового равенства (Ouvidoria Nacional de Promoção da Igualdade Racial) и с Национальным советом по вопросам поощрения расового равенства (Conselho Nacional de Promoção da Igualdade Racial).

8. После 2010 года Бразилия провела ряд учебно-просветительских кампаний и официально утвердила Национальную стратегию поощрения расового равенства, приняв для этого Закон о расовом равенстве. Был разработан межведомственный многолетний план борьбы с расизмом и поощрения равенства. В настоящее время завершается создание национальной системы поощрения расового равенства (Sistema Nacional de Promoção da Igualdade Racial), которая позволит четко провести децентрализацию деятельности по борьбе с этническим неравенством, распределив ее между государственными органами разных уровней. Для содействия увязыванию Национальной стратегии поощрения ра-

сового равенства с программами штатов и муниципалитетов был создан также Межправительственный форум по вопросам поощрения расового равенства (Fórum Intergovernamental de Promoção da Igualdade Racial).

9. В своем представлении Бразилия заявила о своей приверженности Дурбанским принципам, признающими расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость глобальными феноменами, проявляющимися во всех странах, хотя и в разной степени. Признание существования расизма является первым шагом к исправлению прошлых ошибок и искоренению современных расовых предрассудков. Чтобы восстановить социальную справедливость для жертв расизма, от которого пострадало не одно поколение, требуется триединый подход: признание прав и исторических ошибок; проведение реального и символического перераспределения собственности; и обеспечение политического и юридического представительства в государственных органах. Одна из главных задач по-прежнему заключается в устранении структурных предпосылок расизма и расовой дискриминации, жертвами которых становятся выходцы из Африки.

10. Бразилия предложила следующие приоритетные направления работы, согласованные на проходившей в стране в ноябре 2011 года Иbero-Американской конференции, посвященной Международному году лиц африканского происхождения (Encuentro Iberoamericano del Año Internacional de los Afrodescendientes – Afro XXI): создание центра статистической информации по выходцам из Африки, проживающим в Латинской Америке и Карибском бассейне; создание добровольного Иbero-Американского фонда для выходцев из Африки; и учреждение в Организации Объединенных Наций форума для выходцев из Африки, который стал бы для них механизмом консультаций, координации, отслеживания и мониторинга.

Германия

[Язык оригинала: английский]
[18 апреля 2012 года]

11. В своем представлении Германия сообщила, что Основной закон Федеративной Республики Германии провозглашает равенство всех перед законом и запрещает дискриминацию по признаку пола, родства, расы, языка, гражданства и происхождения, вероисповедания, а также религиозных или политических взглядов. Эти принципы дополняются Общим законом о равном обращении, который распространяет запрет дискриминации на ряд частно-правовых областей и занятость в государственном секторе.

12. Статья 86 Уголовного кодекса объявляет уголовным преступлением распространение пропагандистских материалов антиконституционных организаций. Статья 130 (Подстрекательство), охватывающая также разжигание расовой ненависти, является одним из важнейших инструментов борьбы против правого экстремизма и ксенофобии, содержащихся в Уголовном кодексе. Организации, пропагандирующие расистскую идеологию либо оправдывающие или разжигающие расовую ненависть и расовую дискриминацию, подлежат уголовному преследованию на основании статей 129 и 129а Уголовного кодекса.

13. Германия сообщила, что ее законодательство запрещает политические партии и группы, не удовлетворяющие конституционным требованиям. В соответствии с Основным законом (статья 9) и Законом о частных ассоциациях общества и ассоциации, не являющиеся политическими партиями, могут быть запрещены, если, по заключению компетентного органа, их цели или деятель-

ность противоречат уголовному законодательству или направлены против конституционного строя или против концепции взаимопонимания между народами.

14. В борьбе против расизма, ксенофобии и правого экстремизма немецкие власти придерживаются многопланового подхода. Меры по борьбе с деятельностью правых экстремистов дополняются усилиями, направленными на искоренение глубинных причин экстремизма. Акцент делается, например, на финансировании местных инициатив, цель которых заключается в укреплении демократического гражданского общества и улучшении положения меньшинств.

15. Германия вновь подтвердила свою веру в свободный, демократический строй и неприятие экстремизма и расизма во всех его проявлениях. Германия сообщила, что ее стратегия борьбы с экстремизмом сочетает в себе как превентивные, так и карательные меры. В ее основе лежат четыре главных направления деятельности: укрепление гражданского общества; воспитание в людях мужества отстаивать свои убеждения; содействие интеграции иностранцев в общество; и принятие мер против правонарушителей и их окружения.

Греция

[Язык оригинала: английский]
[20 апреля 2012 года]

16. Греция сообщила, что ее конституционный закон защищает жизнь, достоинство и свободу без какой-либо дискриминации по признаку гражданства, расы, языка и религиозных или политических убеждений. Разжигание расовой ненависти и насилия, создание организаций, преследующих расистские цели или ведущих пропаганду расизма, а также участие в них и официальное выражение идей расизма являются уголовно наказуемыми преступлениями. При оценке тяжести совершенного преступления расистские мотивы считаются отягчающим обстоятельством. Для борьбы с дискриминацией в сфере труда были приняты законы о создании ряда органов, таких как Управление Омбудсмена, Трудовая инспекция и Комитет по равному обращению. Для содействия интеграции в общество иностранцев, проживающих в Греции на законных основаниях, им было разрешено принимать участие в местных выборах; при этом был упрощен и порядок натурализации иммигрантов второго и третьего поколений. Помощь мигрантам оказывает и Совет по интеграции мигрантов, действующий на муниципальном уровне. Греция сообщила также о принятии мер для защиты от расизма уязвимых групп, в том числе об открытии линий "горячей связи" по телефону и электронной почте для оказания круглосуточных информационных услуг иммигрантам на разных языках. Эта работа дополняется рядом финансирующихся государством проектов поддержки уязвимых групп мигрантов, осуществляющихся различными правительственными департаментами и НПО. Министерство юстиции, транспарентности и прав человека в настоящее время занимается разработкой системы сбора данных о преступлениях, совершаемых на почве ненависти. Если не говорить о законодательном требовании к политическим партиям подтвердить под присягой, что их деятельность служит интересам свободного демократического общества, государство не имеет права вмешиваться в их внутренние дела.

Япония

[Язык оригинала: английский]
[17 апреля 2012 года]

17. Согласно представленной Японией информации, ее Конституция гарантирует всеобщее равенство и запрещает любые формы "дискриминации в политическом, экономическом и социальном отношениях по мотивам расы, религии, пола, социального положения, а также происхождения". Хотя акты расизма и ксенофобии конкретно не запрещены, они могут наказываться как клевета, угрозы или насилие с причинением телесных повреждений. Правозащитные органы Министерства юстиции ведут борьбу с нарушениями прав человека, опираясь на Правила расследования и рассмотрения случаев нарушения прав человека и Закон об уполномоченных по гражданским свободам. Отделы консультирования иностранцев по правам человека, существующие в Токио, Осаке, Нагоя, Хиросиме, Фукуоке и Такамацу, Кобе и Мацуяме, оказывают правозащитную помощь иностранцам и рассматривают жалобы на дискриминацию.

18. Закон гарантирует всем гражданам право участвовать в политической жизни без какой бы то ни было дискриминации по признаку расовой принадлежности или этнического происхождения. В рамках Базового плана развития и поощрения образования в области прав человека правозащитные органы Министерства юстиции проводят различные информационно-просветительские мероприятия, в том числе выпуская плакаты, брошюры и организуя пропагандистские кампании, симпозиумы и дебаты.

Мадагаскар

[Язык оригинала: французский]
[18 мая 2012 года]

19. Мадагаскар отметил, что в соответствии с преамбулой Конституции Международный билль о правах человека, Африканская хартия прав человека и народов, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция о правах ребенка являются неотъемлемой частью законодательства Мадагаскара. В Конституции признается также, что надлежащим образом ратифицированные или одобренные международные договоры и соглашения с момента их опубликования имеют преимущественную силу по сравнению с внутренним законодательством. Это означает, что законодательство Мадагаскара соответствует положениям статьи 1 Конвенции о ликвидации расовой дискриминации.

20. Мадагаскар обратил внимание на статью 8 своей Конституции, в соответствии с которой граждане имеют равные права и пользуются одинаковыми основными свободами, которые охраняются законом, без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, уровня образования, имущественного положения, происхождения, расы, религии или убеждений, а также на статью 14, провозглашающую свободу создания ассоциаций и политических партий, за исключением таких, которые ставят под угрозу единство нации или занимаются пропагандой тоталитаризма или сегрегации по этническому, расовому или конфессиональному признаку.

Мексика

[Язык оригинала: испанский]
[24 апреля 2012 года]

21. Мексика сообщила, что расизм и расовая дискриминация запрещаются статьей 1 Конституции и статьей 4 Федерального закона о предупреждении и ликвидации дискриминации. В своем представлении Мексика признала, что в своих усилиях по созданию достаточно эффективных институтов для борьбы с

расовой дискриминацией она сталкивается со структурными проблемами. Несмотря на отсутствие понятия дискриминации в Уголовном кодексе, среди государственных учреждений наблюдается тенденция к ее криминализации. Правительство продолжает работать над поиском подходящего определения расовой дискриминации для использования в национальном уголовном праве.

22. Национальный совет по предупреждению дискриминации был учрежден в 2003 году для содействия защите от дискриминации и поощрения социальной интеграции. Совет разработал руководящие принципы для органов государственного управления в целях обеспечения равноправия выходцев из Африки и их интеграции в общество.

23. Конституция ставит цель создания многокультурного общества, в интересах защиты и развития языков коренных народов в стране был создан Национальный институт языков коренных народов. Мексика заявила, что она осознала необходимость разработки национальной нормативно-правовой основы поощрения прав и защиты выходцев из Африки. Негативные последствия деятельности организованных преступных группировок для иммигрантов и коренных народов остаются проблемой. Мексика сообщила также о запуске программы юридической помощи для защиты от дискриминации своих граждан, живущих по ту сторону границы. Ряд популяризаторских инициатив был принят в трех конкретных областях – в исследовательской области, в сфере образования и государственного управления. В заключение Мексика подчеркнула, что построение демократического общества невозможно без реального и действительного участия всех слоев населения, которого, в свою очередь, можно добиться благодаря укреплению сотрудничества и проведению активной политики поощрения культурного многообразия. Максимальных результатов можно добиться, признав самобытность всех живущих в стране этнических групп, а также их социальную роль и вклад, изучив и проанализировав положение этих групп, включив эти группы на равноправной основе в процесс национального строительства, научив государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов понимать специфические нужды различных этнических групп, борясь с расизмом и расовой дискриминацией в СМИ и в общественных местах, а также поощряя участие граждан в управлении страной.

Норвегия

[Язык оригинала: английский]
[24 апреля 2012 года]

24. Норвегия сообщила, что ее внутреннее законодательство полностью соответствует запрещающим дискриминацию требованиям Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации, которые в полном объеме интегрированы и в норвежский Закон о борьбе с дискриминацией. Этот закон запрещает как прямую, так и косвенную дискриминацию. В норвежском антидискриминационном законодательстве не используется считающееся анахронизмом понятие расы, поскольку человеческий род нельзя делить на расы. Дискриминация по расовому признаку уже охватывается понятием этнической дискриминации, используемым в Законе о борьбе с дискриминацией. Применение этого закона обеспечивается Омбудсменом по вопросам равенства и недискриминации и норвежским Трибуналом по вопросам равенства. Чрезвычайно серьезные формы дискриминации являются уголовно наказуемыми и подлежат уголовному преследованию уполномоченными органами. Норвегия сообщила также, что ее План действий по поощрению равенства и предупреждению этнической дискриминации на период 2009–2012 годов включает в себя 66 разных

мер, и в его осуществлении принимают участие восемь правительственных министерств. Норвежское правительство принимало меры для содействия более широкому участию в избирательном процессе лиц с иммигрантскими корнями. Речь идет об информационно-просветительской деятельности и других конкретных мерах, в том числе о найме сотрудников из числа представителей меньшинств и активизации подготовки государственных служащих по вопросам многообразия. Директорат по вопросам интеграции и многообразия разработал набор методик и информационных пособий для оказания содействия государственным органам в адаптации их услуг к потребностям населения, состоящего из представителей самых разных культур. Норвегия сообщила также о мерах, принимаемых для предотвращения роста радикальных и экстремистских настроений, в том числе о разработанном правительством плане действий по поощрению равенства и предупреждению этнической дискриминации. План действий содержит четыре главных направления работы: знания и информация, укрепление сотрудничества между органами, расширение диалога, участия и поддержки уязвимых групп и групп риска. Норвегия сообщила также о том, что ее законодательство не регулирует внутреннюю организацию политических партий.

25. Норвегия принимала также различные меры для привлечения внимания к проблеме расизма и дискриминации, ежегодно присуждая, в частности, премию им. Бенджамина школе, проявившей себя в деле противодействия расизму и дискриминации. И наконец, Норвегия заявила, что расизм бросает вызов демократии и демократическим институтам. Правовая защита является необходимым, но еще не достаточным условием равенства. В деле поощрения равенства и предупреждения дискриминации должны участвовать все слои общества.

Парагвай

[Язык оригинала: испанский]
[24 апреля 2012 года]

26. Парагвай сообщил, что запрет дискриминации содержится в статье 46 Конституции, требующей принимать предусмотренные законом меры для обеспечения всеобщего равенства. Уголовный кодекс предусматривает уголовное преследование за преступления, совершаемые по мотивам расовой ненависти, в том числе геноцид. Хотя, как и в большинстве других стран региона, в Парагвае нет министерства по правам человека, правительство через рабочие группы, регулярно собирающиеся для координации и поощрения региональной деятельности по борьбе с дискриминацией, расизмом и ксенофобией, взаимодействует с такими региональными механизмами, как Совещание высокопоставленных органов по правам человека и министерств иностранных дел Общего рынка стран Южной Америки (МЕРКОСУР). Правительство работает также с объединяющей разные группы правозащитной сетью, которая недавно приступила к осуществлению национального плана защиты прав человека, предусматривающего, в частности, борьбу с расовой дискриминацией. Конституция гарантирует также особую защиту коренным народам, защищая их культуру и участие в экономической и социальной жизни. В своем представлении Парагвай отметил, что ему ничего не известно о существовании экстремистских групп в политической и социальной сферах. В то же время он по-прежнему сталкивается с трудностями в деле обеспечения защиты коренных народов в соответствии со статьей 65 Конституции, которая гарантирует им полноправное участие в политической жизни и в экономическом и социальном развитии.

Перу

[Язык оригинала: испанский]
[26 апреля 2012 года]

27. Перу сообщило, что его Конституция запрещает дискриминацию по признакам происхождения, расы, пола, языка, вероисповедания, убеждений, материального положения и по любым иным мотивам. Уголовным кодексом охватываются дискриминационные действия по признакам расы, вероисповедания, пола, принадлежности к той или иной организации, возраста, инвалидности, языка, этнического происхождения и культурной идентичности, политических взглядов и материального положения, а также все действия, препятствующие признанию, уважению или осуществлению индивидуальных прав. В последнее время наметилось стремление распространить понятие дискриминации также на действия, цель которых заключается в том, чтобы не оказывать вообще или оказывать менее качественные услуги лицам или группам лиц по причине их принадлежности к определенному социальному слою, ограничивая тем самым их возможности для реализации своих прав. Применимое законодательство предусматривает уголовные, административные и моральные санкции за дискриминационные действия. В рамках борьбы с расизмом в политических кругах и в общественном мнении Перу провозгласило 2012 год "Годом национальной интеграции и признания разнообразия", стремясь закрепить ценности интеграции и культурного многообразия. В своем представлении Перу сообщило также, что его Конституция конкретно защищает этническое и культурное многообразие и что в политической системе страны установлены квоты для женщин, молодежи и коренных народов, с тем чтобы гарантировать их участие в политическом процессе. Закон обязывает политические партии поддерживать мир, защищать свободу и права человека. Министерства юстиции и культуры, а также Омбудсмен организовали серию рабочих совещаний, мероприятий и кампаний, с тем чтобы привлечь внимание к проблемам дискриминации и расизма.

Португалия

[Язык оригинала: английский]
[3 мая 2012 года]

28. Португалия сообщила, что расовая дискриминация в стране запрещена законом и подлежит уголовному преследованию. Она закладывает нормативно-правовой фундамент борьбы за равноправие и против дискриминации по расовому и этническому признакам. Каждого, кто будет признан виновным в создании организации, занимающейся организованной пропагандой или разжиганием расизма и расовой ненависти, ждет наказание в виде лишения свободы и, возможно, лишение права участвовать в избирательном процессе. В случае совершения убийства по мотивам расовой ненависти такой мотив считается отягчающим обстоятельством, предполагающим назначение более сурового наказания. Комиссия по обеспечению равенства и борьбе против расовой дискриминации и Управление Омбудсмана являются теми административными органами, которые рассматривают дела о расовой дискриминации против представителей государственной власти.

29. Два года подряд Португалия занимала среди 31 развитой страны второе место по качеству политики интеграции мигрантов, показателем которой служит Индекс политики по вопросам интеграции мигрантов, рассчитываемый при содействии Европейской комиссии. Национальная служба помощи иммигрантам – Верховный комиссариат по вопросам иммиграции и межкультурного диалога (АКИДИ) – занимается, среди прочего, борьбой с расизмом, содействием

интеграции в общество иммигрантов и представителей рома, а также поощрением диалога между разными культурами.

30. Португалия сообщила, что экстремистские политические партии не получили распространения на политической арене, что свидетельствует об отсутствии у них поддержки избирателей. Тем не менее Уголовная полиция, Национальная республиканская гвардия и Полиция общественной безопасности проводят профилактическую работу и в рамках охраны общественного порядка принимают меры для сдерживания проявлений экстремизма.

31. Все представленные в парламенте политические партии и их члены обязаны соблюдать требования закона под угрозой преследования. Португальское законодательство признает право граждан на участие в политической жизни и запрещает отказывать в членстве в политических организациях по мотивам происхождения.

32. Португалия сообщила, что провела ряд информационно-просветительских кампаний и учредила органы для поощрения многообразия и диалога между культурами, а также для борьбы с расовыми стереотипами и предрассудками. Один из этих органов – Совет по межкультурному обмену – был создан для содействия интеграции разных культур в систему образования. Для сотрудников разных учреждений были разработаны также программы по вопросам культурного многообразия; кроме того, были сформированы группы инструкторов для проведения общенациональных информационно-просветительских кампаний по вопросам интеграции. Для содействия интеграции иммигрантов в общество были подготовлены специальные телевизионные и радиопрограммы.

33. Португалия сообщила, что в стране ведется работа по пропаганде прав человека и поощрению межкультурного диалога между журналистами. В рамках этой работы АКДИ в сотрудничестве с Центром подготовки журналистов организует для сотрудников СМИ специальные семинары по проблемам миграции. Кроме того, была учреждена ежегодная премия "Журналисты за культурное многообразие", которая вручается журналистам, пропагандирующим позитивный облик иммигрантов и/или диалог между культурами.

34. Португалия отметила, что экономический кризис может привести к обострению расовой напряженности и пагубных националистических тенденций. Серьезные инвестиции в образование и межкультурный диалог, дополняемые политикой воспитания и закрепления понимания абсолютной ценности человеческого достоинства и готовности отстаивать эти ценности на основе национального общественного консенсуса, могут внести колоссальный вклад в искоренение предрассудков.

Республика Корея

[Язык оригинала: английский]
[20 апреля 2012 года]

35. Республика Корея отметила, что, хотя ее Конституция конкретно не запрещает дискриминацию по расовым мотивам, решения Конституционного суда и практика позволяют говорить о том, что антидискриминационные положения Конституции носят открытый характер, охватывая, в том числе, и расовую дискриминацию. Законодательство допускает возможность и позитивной дискриминации, о чем свидетельствует пункт 4 статьи 2 Закона о Национальной комиссии по правам человека. Закон предусматривает и некоторые средства правовой защиты от дискриминации, такие как постановление о прекращении дис-

криминационных действий, реституция, возмещение причиненного ущерба и принятие мер для предупреждения рецидива. В Республике Корея нет каких-либо специальных законов, предусматривающих уголовное преследование за расизм и расовую дискриминацию. В результате подобные действия охватываются смежными положениями уголовного законодательства; например, разжигание расовой ненависти или пропаганда расового превосходства наказываются на основании статей 307 и 311 Уголовного кодекса соответственно как клевета или как оскорбление. Насильственные действия, совершаемые по мотивам расовой дискриминации, наказываются в соответствии со статьей 25 Уголовного кодекса как причинение телесных повреждений и как акты насилия. Поскольку Уголовный кодекс предусматривает, что при назначении наказания за совершенное преступление должны приниматься во внимание его мотивы, судьи при оценке уголовно-правовых последствий преступления могут рассматривать расовую дискриминацию как отягчающее обстоятельство.

36. Республика Корея принимала меры для того, чтобы дать иностранцам возможность трудоустроиться на государственной службе, разрабатывая для этого специальные механизмы найма. Согласно пункту 3 статьи 26 Закона о государственных должностных лицах, иностранные граждане могут назначаться на политические или властные посты. Согласно статье 5 Закона о местных референдумах, иностранные граждане, достигшие 19-летнего возраста, могут принимать участие в местных выборах после двух лет постоянного проживания на данной территории. В соответствии с базовым политическим планом, касающимся иностранных граждан, правительство создало систему мониторинга для реагирования на дискриминационные действия, совершаемые по мотивам расовой принадлежности или гражданства.

37. Во исполнение рекомендации, сформулированной Комитетом по ликвидации расовой дискриминации по итогам рассмотрения тринадцатого и четырнадцатого периодических докладов Республики Корея (CERD/C/KOR/CO/14), правительство принимало меры для совершенствования преподавания прав человека, обращая особое внимание на важное значение уважения человеческой личности вне зависимости от расы, цвета кожи, пола или вероисповедания. В рамках этих усилий правительство включило темы прав человека и культурного многообразия в программу начальной и средней школ. Помимо школьных учебников для учащихся начальной и средней школ правительство выпускало и распространяло также дополнительные учебные материалы, помогающие учащимся лучше понять права человека и культуру разных этнических групп. Республика Корея расширила также учебные программы для преподавателей, с тем чтобы научить их лучше понимать детей, представляющих разные культуры, и привить им понимание ценности мультикультурного образования, в том числе приглашая родителей, представляющих разные культуры, для прочтения лекций по теме мультикультурного взаимопонимания. Институт правовых исследований и повышения квалификации и Бюро прав человека при Министерстве юстиции проводят подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам прав человека, уделяя особое внимание пониманию культурного многообразия и искоренению расовой дискриминации.

38. По мере превращения Республики Корея в мультикультурное общество правительство осуществляло различные культурные программы и проекты для пропаганды и углубления понимания различных культур. Эти программы и проекты были рассчитаны на международную, национальную и местную аудитории.

Румыния

[Язык оригинала: английский]

[27 апреля 2012 года]

39. Румыния сообщила, что конституционный запрет расовой дискриминации был дополнен Правительственным указом № 137/2000 о предотвращении всех форм дискриминации и наказания за нее. Помимо этого закон ввел в состав преступления подстрекательства к дискриминации и наделил судебные органы правом считать расовые мотивы преступления отягчающим обстоятельством при вынесении приговора. Принятый в 2002 году Чрезвычайный указ № 31 запрещает организации, символы и политические программы фашистского, расистского и ксенофобного характера. Аналогично этому, Закон № 504/2002 об аудиовизуальной информации запрещает трансляцию передач, в той или иной форме разжигающих ненависть по признаку расы, вероисповедания, гражданства, пола или сексуальной ориентации. Правительство Румынии ежегодно выделяет средства на поддержку межэтнических проектов, направленных на борьбу с нетерпимостью, и через Департамент по межэтническим отношениям поддерживает различные информационно-просветительские инициативы.

40. Опираясь на десятилетний опыт осуществления инициативы, направленной на улучшение положения рома, правительство утвердило в 2011 году национальную стратегию улучшения положения рома на период 2011–2015 годов. Эта стратегия осуществлялась Национальным агентством по делам рома. В числе конкретных усилий по интеграции рома в общество можно назвать резервирование за ними определенного количества мест в полицейской академии, школах и университетах.

41. Важнейшей составляющей усилий по построению инклюзивного общества стала Национальная стратегия осуществления мер по предотвращению дискриминации и борьбе с ней (2007–2013 годы), разработанная Национальным советом по борьбе против дискриминации (НСБД). Румынская политическая система уникальна тем, что она содержит механизм, обеспечивающий представительство всех 20 групп национальных меньшинств в парламенте. Закон № 14/2003 о политических партиях запрещает группы, пропагандирующие идеи дискриминации. Кодекс поведения гражданских служащих, утвержденный Законом № 7/2004, с поправками, внесенными в него на основании Закона № 50/2007, закрепляет принцип равного обращения государственных учреждений и органов власти со всеми гражданами. Кроме того, система образования в стране построена на принципах уважения прав человека и равного доступа к ней для всех без исключения и без какой-либо дискриминации.

42. Румыния сообщила также, что ее Закон № 116/2001 об использовании личных данных запрещает использовать личные данные об этнической принадлежности, за исключением конкретных случаев, предусмотренных законом. Основные политические партии руководствуются в своей деятельности уставными документами и внутренними регламентами, составленными в полном соответствии с демократическими принципами. Случаи расистских подстрекательств со стороны политических партий или их должностных лиц подвергались критике как в самих партиях, так и со стороны групп гражданского общества и НСБД.

43. Помимо организации ряда информационно-просветительских кампаний, вынесение наказаний конкретным должностным лицам в резонансных делах способствовало пропаганде роли НСБД. В рамках ежегодных кампаний против расизма в футболе информационные бюллетени и брошюры выпускались со-

вместно с Румынской футбольной ассоциацией, Профессиональной футбольной лигой, Агентством мониторинга прессы и Европейской массовой организацией рома.

44. В заключение Румыния заявила, что неприятие расизма и нетерпимости является стержнем любого поистине демократического общества. Предупредить дискриминацию можно лишь при наличии комплексного антидискриминационного законодательства, эффективной институциональной основы и административных и судебных механизмов, обеспечивающих наказание правонарушителей. Все это должно подкрепляться образовательными программами и государственной политикой и мерами в поддержку инклюзивного общества. Поскольку от расизма и нетерпимости не гарантировано ни одно общество, решающее значение имеет активность гражданского общества, равно как и постоянная бдительность правительства.

Сербия

[Язык оригинала: английский]

[15 мая 2012 года]

45. Сербия сообщила, что Конституция страны запрещает дискриминацию, а Уголовный кодекс предусматривает наказания за проявления расизма и ксенофобии. Положения Конституции и Уголовного кодекса, касающиеся дискриминации, дополняются Законом о запрещении дискриминации. Преступления, совершаемые против лиц или групп лиц по мотивам, в частности, расовой или культурной принадлежности, подлежат уголовному преследованию, а при оценке тяжести совершенного преступления расизм считается отягчающим вину обстоятельством. Правительство Сербии создало многочисленные механизмы для пресечения расизма в политических кругах, в том числе Министерство по правам человека и правам меньшинств, Совет по делам национальных меньшинств, Совет по улучшению положения рома, Управление по интеграции рома в Воеводине и Комиссию по вопросам равенства. В соответствии с конституционными положениями о равенстве правительство прилагает усилия к тому, чтобы институциональная система отражала культурное многообразие страны. После 2010 года в рамках реализации конституционного права групп меньшинств на автономию для них было создано 19 самоуправляющихся образований. В результате усилий правительства в стране, где доля меньшинств составляет 14,5% населения, из 250 депутатов национального парламента 31 депутат (12,4%) представляет меньшинства. Конституция страны запрещает экстремистские политические организации, и в 2009 году государственный прокурор представил список подлежащих запрету групп в Конституционный суд. Закон о защите прав и свобод национальных меньшинств предусматривает, что учебные программы должны знакомить учащихся с культурой и языками меньшинств.

46. Правительство провело ряд информационно-просветительских кампаний, в том числе антидискриминационную кампанию в мае–августе 2010 года и серию телевизионных передач "Стать ближе" на общенациональном канале в феврале–мае 2010 года. Сотрудникам полиции, работающим среди меньшинств или в многоязычной среде, правительство оказывало содействие в изучении языков, используемых в местах их работы. По мнению Сербии, один из главных вызовов для демократии, связанных с расизмом, заключается в активизации деятельности националистических организаций, использующих Интернет и социальные сети. Важнейшую роль играют своевременные и эффективные контрмеры национальных властей и обеспечение специальной подготовки по вопросам киберпреступности. В деле преодоления структурной бедности, ле-

жащей в основе дискриминации рома, не обойтись без международного сотрудничества.

Словения

[Язык оригинала: английский]
[20 апреля 2012 года]

47. Словения сообщила, что ее Конституция гарантирует равенство вне зависимости от личных обстоятельств, а ее законодательство запрещает подстрекательство к дискриминации и нетерпимости. Кроме того, законы страны предусматривают уголовное преследование за разжигание расовой ненависти, позволяя судам при оценке тяжести преступления рассматривать ненависть как отягчающее обстоятельство.

48. Для поощрения и укрепления равенства в Словении был создан ряд институциональных механизмов, в том числе Служба по вопросам равных возможностей и европейской координации Министерства труда, по делам семьи и социальным вопросам и Защитник принципа равенства – специализированный национальный орган, занимающийся оказанием помощи жертвам дискриминации. В стране действует также Совет по осуществлению принципа равного обращения, который выполняет функции экспертного и консультативного органа по вопросам равного обращения.

49. Словения поддержала ряд инициатив, призванных привлечь внимание к проблеме расовой дискриминации. Речь, в частности, идет о проекте "Равенство в условиях разнообразия", в рамках которого были проведены анализ антидискриминационных мер, исследование проблемы дискриминации на рынке труда, подготовка судей, представителей директивных органов, организаций работников и работодателей и НПО и кампания в СМИ, а также открыт вебсайт Защитника. Информация на этом сайте размещается на десяти языках, в том числе на языках меньшинств.

50. В Словении имеются два национальных меньшинства – итальянское и венгерское, – а также особая этническая община рома, которые пользуются гарантиями, предусмотренными в статьях 64 и 65 Конституции. Проживание рома на территории Словении регулируется Законом об общине рома – органическим законом, обязывающим национальные и местные органы власти уважать особые права, предоставленные общине рома, и регулирующий порядок финансирования и организации рома на национальном и местном уровнях.

Испания

[Язык оригинала: испанский]
[27 апреля 2012 года]

51. В своем представлении Испания сообщила, что ее Конституция гарантирует равенство как право и высшую нормативно-правовую ценность и обязывает все государственные учреждения бороться с любыми посягательствами на равноправие и свободу. Конституционные гарантии были подкреплены принятым в декабре 2008 года правозащитным планом, предусматривающим принятие мер для предупреждения любой дискриминации по мотивам вероисповедания, инвалидности, возраста, пола, сексуальной ориентации, расовой принадлежности и по иным признакам. Уголовный кодекс, предусматривающий наказания за преступления дискриминационной направленности, требует при оценке степени их тяжести рассматривать дискриминационный мотив как отягчающее обстоятельство. Для борьбы с преступлениями, совершаемыми на почве

ненависти, правительство открыло специализированные отделения прокуратуры в Барселоне, Мадриде, Малаге и Валенсии. Испания сообщила также, что она поддержала рекомендации Совета Европы и Агентства по основным правам Европейского союза, призвавших положить информационно-просветительскую работу среди населения в основу стратегии борьбы против расизма и дискриминации в политических и общественных кругах.

52. Для обеспечения реального равенства и многообразия, особенно с учетом тех изменений, которые происходят в испанском обществе вследствие притока мигрантов, правительство стало утверждать четырехлетние стратегические планы борьбы против расизма, расовой дискриминации и ксенофобии. Первые два плана, соответственно на 2007–2010 и 2011–2014 годы, включали в себя программы обеспечения многообразия, поощряющие организации к принятию "устава многообразия", с тем чтобы продемонстрировать свою приверженность этой цели, а также практиковать "этикетирование и маркировку многообразия" и вознаграждать и чествовать тех, кто вносит вклад в ее достижение. Для пропаганды и поощрения межкультурного образования правительство разработало ряд программ, в том числе программу "Школы без расизма, за мир и развитие", в которой приняли участие 263 испанские школы. Испания отметила, что самыми эффективными способами предупреждения и искоренения расизма являются поощрение властей к обеспечению реальной защиты жертв, проведение целевых мероприятий и информационно-просветительская работа среди общественности.

Швеция

[Язык оригинала: английский]
[20 апреля 2012 года]

53. Швеция сообщила, что Закон о борьбе с дискриминацией обеспечивает защиту от дискриминации по признакам пола, этнического происхождения, религиозных или иных убеждений, инвалидности и сексуальной ориентации, возраста, а также трансгендерного самосознания или самовыражения. Шведский Уголовный кодекс запрещает дискриминацию и требует при оценке степени тяжести уголовного преступления считать дискриминационные мотивы отягчающим обстоятельством.

54. Суды, прокуратура и полиция уделяют первостепенное внимание борьбе с преступлениями, совершаемыми на почве ненависти. Полиция и прокуратура разработали руководящие принципы, базы данных и учебные материалы для унификации практических методов борьбы против расизма и расовой дискриминации. Государство выделяет средства на финансирование деятельности НПО, ведущих борьбу с расизмом, ксенофобией и связанными с ними формами нетерпимости.

55. Национальными языками признаются языки пяти национальных меньшинств: иудеев, рома, саами, шведских финнов и торнедальских финнов. Помимо этого саами – имеющие по Конституции статус народа – были признаны парламентом в качестве единственного коренного народа Швеции. Парламент саами существует с 1993 года.

56. Что касается представительства в избираемых демократическим путем органах или в правовой системе государства, то в Швеции не существует каких-либо "этнических квот" или аналогичных мер. Ряд положений шведского законодательства, в первую очередь положения, запрещающие "подстрекательство против национальной или этнической группы" и "незаконную военную дея-

тельность", а также положения о сговоре, подготовке преступления, покушении на преступление и соучастии в преступлении, означает, что расистские организации не могут вести деятельность расистского характера, не нарушая при этом закона.

57. Недавно утвержденный национальный план защиты демократии и борьбы с экстремизмом на период 2012–2014 годов предусматривает принятие ряда мер, направленных на повышение информированности и углубление знаний о насильственных формах экстремизма, предупреждение вербовки в экстремистские группы и оказание помощи членам таких групп, желающим порвать с ними. Национальный план действий содержит также меры по повышению согласованности действий и расширению сотрудничества различных государственных органов, ведущих борьбу против такого экстремизма.

58. Омбудсмен по вопросам дискриминации и Форум живой истории осуществляют целый ряд мер по борьбе с нетерпимостью и пропаганде прав человека. Недавно правительство открыло вебсайт для борьбы с предрассудками и недостоверной информацией, в том числе с так называемыми "Интернет-мифами", касающимися иммиграции, иммигрантов и людей, принадлежащих к меньшинствам.

59. Швеция отметила, что свобода слова, в частности свободные и независимые СМИ, является необходимым условием борьбы с расизмом и ксенофобией. Злоупотребления, нарушения и нетерпимость, как правило, процветают там, где нет контроля и свободных дискуссий. Для защиты людей от дискриминации, ненависти и других расистских преступлений требуется наличие мощной нормативно-правовой основы, подкрепляемой независимой и эффективной судебной системой. В борьбе с расизмом и нетерпимостью, пропаганде демократии, прав человека и законности, а также в обеспечении уважения к ним должны принимать участие все слои общества.

Швейцария

[Язык оригинала: французский]
[19 апреля 2012 года]

60. Швейцария сообщила, что конституционная норма, запрещающая дискриминацию по таким мотивам, как происхождение, раса, язык и религиозные убеждения, реализуется посредством статьи 261-бис Уголовного кодекса и статьи 171 с) Кодекса военной юстиции. Закон предусматривает наказание лиц, которые публично подстрекают к проявлению ненависти или дискриминации в отношении лиц в силу их расовой, этнической или религиозной принадлежности, лиц, посягающих на человеческое достоинство или отказывающихся в доступе к любому виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования, а также лиц, проповедующих расистскую идеологию. Данное положение подразумевает, что свобода выражения мнений не является абсолютной и что она может обставляться определенными ограничениями, в частности в тех случаях, когда речь идет о необходимости защиты достоинства или чести других лиц. Кроме того, в Конфедерации принимаются профилактические меры, например в виде информационных и просветительских кампаний. Швейцария является светским обществом, построенным на принципах плюрализма и культурного многообразия, в котором на иностранцев приходится свыше 20% населения страны.

61. Борьба с расизмом относится к числу постоянных задач правительства, которое создало в этих целях два учреждения, а именно Службу по борьбе с ра-

сизмом и Федеральную комиссию по борьбе с расизмом. Служба по борьбе с расизмом координирует в рамках федеральной администрации все вопросы, касающиеся борьбы с расизмом, антисемитизмом и ксенофобией. Она выполняет важную функцию специализированной поддержки, в том числе в области подготовки кадров, издательской деятельности и формирования соответствующих сетей. Этот орган оказывает финансовую помощь в реализации проектов, конкретно направленных на борьбу с расизмом. Федеральная комиссия по борьбе с расизмом ведет пропагандистскую и разъяснительную работу, а также поддерживает отношения с общественными организациями в рамках кампаний, публичных мероприятий, издательской деятельности и публикации статей в печати.

Тринидад и Тобаго

[Язык оригинала: английский]
[7 июня 2012 года]

62. Тринидад и Тобаго сообщил, что, несмотря на отсутствие нормативных актов, посвященных конкретно расовой дискриминации, Конституция страны гарантирует пользование правами без какой-либо дискриминации по признакам расы, происхождения, цвета кожи, вероисповедания или пола. Кроме того, Закон о равных возможностях 2000 года запрещает дискриминацию по мотивам расовой и этнической принадлежности, происхождения, пола, вероисповедания, семейного положения и инвалидности в контексте занятости, образования, производства товаров и услуг. Комиссия по вопросам равенства возможностей и Суд по делам о равенстве возможностей, соответственно, расследуют и рассматривают дела, связанные с дискриминацией. Хотя в уголовном законодательстве конкретно не упоминаются преступления, совершаемые по расовым мотивам, Закон о преступлениях против личности устанавливает наказания за преступления, которые могут, в частности, совершаться по соображениям расистского характера.

63. Борьба с экстремистскими группировками ведется на основании трех законодательных актов, а именно Закона о геноциде, Закона о борьбе с терроризмом и Закона о подрывной деятельности. Премьер-министр и правительство, сформированное на базе коалиции народного партнерства, пропагандируют терпимость и культурное и религиозное многообразие как в своей среде, так и в обществе в целом. Тринидад и Тобаго отметил, что повышение культурного уровня помогает глубже осознать проблему расизма и что семья и школа играют важную роль в пропаганде благожелательности и терпимости.

Турция

[Язык оригинала: французский]
[3 мая 2012 года]

64. Турция подчеркнула свою решимость бороться со всеми проявлениями дискриминации, в частности путем включения в антидискриминационное законодательство взвешенных и эффективных мер. Статья 10 Конституции Турции гарантирует равенство перед законом, который запрещает и признает наказуемыми любые акты дискриминации.

65. Принцип равенства закреплен и в разных других законах, регламентирующих конкретные сферы политической, социальной и экономической жизни. В статье 8 Уголовного кодекса закреплен принцип равной правосубъектности, а статья 4 Закона о социальных службах и защите детей запрещает дискрими-

нацию при распределении социальных льгот. Закон о политических партиях (№ 2820) запрещает политические партии, созданные по региональному, расовому, общинному, религиозному и сектантскому принципу, а статьи 4 и 8 Основного закона о национальном образовании закрепляют соответственно принципы равенства в сфере образования и гендерного равенства и позитивной дискриминации. Эти положения дополняются статьей 5 Закона о труде, провозглашающей принципы недискриминации и равноправия, а также статьей 4 Закона об инвалидах, запрещающей дискриминацию в отношении инвалидов.

66. Турция отметила также, что статья 122 Уголовного кодекса предусматривает уголовное преследование виновных в экономической дискриминации по признаку языка, расы, цвета кожи, пола или по любым иным мотивам, а статья 216 предусматривает уголовные наказания за разжигание среди населения вражды, ненависти или оскорбительного отношения к другим.

67. Помимо судебных существуют также государственные, административные и парламентские механизмы защиты лиц, ставших жертвами дискриминации, в частности Президиум по правам человека при канцелярии Премьер-министра, многочисленные советы по правам человека на провинциальном и местном уровнях, а также Следственная комиссия парламента по нарушениям прав человека. В задачи упомянутых органов входит расследование жалоб и сигналов о нарушениях прав человека и в случаях, когда они подтверждаются, представление своих выводов соответствующим органам власти для принятия необходимых мер.

В. Органы Организации Объединенных Наций

Совет по правам человека

68. Со времени принятия резолюции 18/15 Совет по правам человека продолжал уделять особое внимание нарушениям прав человека, связанным с несовместимостью демократии и расизма. Через свою Рабочую группу по универсальному периодическому обзору Совет по правам человека рекомендовал странам – объектам обзора искоренять все проявления расизма и ксенофобии в политических кругах и в обществе в целом в целях укрепления демократических институтов и поддержки демократических принципов. Если говорить более конкретно, то рекомендации касались укрепления демократии и развития общественного диалога, поощрения взаимопонимания и терпимости между этническими и расовыми группами в политическом контексте, принятия мер против расистских политических партий, политических лидеров и организаций, а также расширения сотрудничества между всеми слоями общества.

С. Договорные органы по правам человека

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

69. Вопрос о несовместимости принципов демократии, особенно свободы выражения мнений и собраний, с расизмом часто поднимается Комитетом по ликвидации расовой дискриминации. Статья 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации запрещает всякую пропаганду и все организации, основанные на идеях или теориях расового превосходства или поощряющих расовую ненависть и дискриминацию. В своей общей рекомендации № 15 (1993 год) об организованном насилии на почве этнического происхождения Комитет конкретно призвал государства-участники преследовать в

уголовном порядке распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, подстрекательство к расовой ненависти, акты насилия, направленные против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, и подстрекательство к таким актам или их финансирование.

70. При рассмотрении докладов государств-участников Комитет неизменно руководствуется требованиями статьи 4. Комитет неоднократно указывал на особую обязанность и требование обеспечивать свободу выражения мнений, подчеркивая совместимость принципов свободы выражения мнений и собраний с обязательствами государств по статье 4 Конвенции. Так, в ходе пятьдесят седьмой сессии в августе 2001 года Комитет, указав на обязательный характер статьи 4 Конвенции, заявил, что обязанность государств запрещать распространение "расистских идей" не противоречит праву на свободу убеждений и их свободное выражение (CERD/C/304/Add.102, пункт 11).

71. Комитет неоднократно выражал озабоченность ненавистническими высказываниями или расистскими ремарками политиков. Так, в ходе своей шестьдесят девятой сессии Комитет конкретно выразил озабоченность одному из государств-участников в связи расистскими заявлениями политиков, отметив, что осуществление права на свободу выражения мнений предполагает особые обязанности и особую ответственность, "в частности обязательство не распространять расистские идеи", и рекомендовал "государству-участнику принимать решительные меры по противодействию любой тенденции, особенно среди политиков, преследовать, клеймить, позорить или различать людей по причине их расы, цвета кожи, родового, а также национального или этнического происхождения" (CERD/C/DEN/CO/7, пункт 11). Позднее, в ходе своей семьдесят восьмой сессии в 2011 году, Комитет выразил озабоченность расистскими взглядами, которые выражают некоторые представители политических партий, и призвал государство-участник найти разумный баланс между обеспечением свободы выражения мнений и необходимостью эффективно выполнять обязательства, взятые им на себя по статье 4 (CERD/C/NOR/CO/19–20, пункт 21)¹.

72. При толковании статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах Комитет по правам человека в своих замечаниях общего порядка и в заключительных замечаниях неизменно подчеркивает "особые обязанности и особую ответственность", связанные с обеспечением права на свободное выражение мнения (статья 19, пункт 3). Именно в силу существования особых обязанностей и особой ответственности на свободу выражения мнений разрешается накладывать некоторые ограничения для защиты интересов как отдельных лиц, так и общества в целом при условии, что эти ограничения не ставят под угрозу сам принцип этого права². В своем замечании общего порядка № 34 (2011 год) по статье 19, принятом вместо замечания общего порядка № 10, Комитет по правам человека вновь подчеркнул непреходящую ценность права на свободу мнений и их выражения в свободном, демократическом обществе, подтвердив свою позицию в отношении возможных ограничений права на свободное выражение мнений.

¹ Аналогичную озабоченность Комитет выразил также в документах CERD/C/ISR/CO/13, CERD/C/BEL/CO/15, CERD/C/NAM/CO/12, CERD/C/JPN/CO/3-6 и CERD/C/CHE/CO/6.

² Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 10 (1983 год) о свободе придерживаться мнений, пункт 4.

73. В замечании общего порядка № 34 Комитет конкретно остановился на совместности и взаимодополняемости статей 19 и 20, вновь обратив внимание на обязанность государств-участников устанавливать уголовные наказания за перечисленные в статье 20 деяния, а именно за пропаганду войны и выступления в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющие собой подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию. В своих заключительных замечаниях Комитет неоднократно призывал государства-участники запретить выступления, разжигающие ненависть, и другие деяния, в основе которых лежат расизм и ксенофобия. Так, в 2009 году Комитет призвал одно из государств-участников запретить разжигание национальной, расовой и религиозной ненависти (CCPR/C/CHE/CO/3, пункт 10)³.

74. Комитет неоднократно выражал обеспокоенность ненавистническими высказываниями или расистскими ремарками политиков и официальных лиц. В 2007 году Комитет выразил озабоченность непрекращающимися расистскими и ксенофобскими нападениями на мусульман, евреев и другие этнические меньшинства в политической жизни и средствах массовой информации, настоятельно призвав соответствующее государство-участник энергично бороться с любой пропагандой расовой или религиозной ненависти, включая ненавистнические политические выступления (CCPR/C/AUT/CO/4, пункт 20)⁴.

D. Мандатарии специальных процедур в области прав человека

Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

75. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представлял доклады о ходе осуществления резолюции 65/199 Генеральной Ассамблеи как Совету по правам человека (A/HRC/18/44), так и Генеральной Ассамблее (A/66/312).

76. Кроме того, на двадцатой сессии Совета по правам человека он представил доклад о ходе осуществления резолюции 66/143 Генеральной Ассамблеи о недопустимости определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (A/HRC/20/38). В своем докладе Специальный докладчик подчеркнул, что сохранение и укрепление демократии имеют существенное значение для предотвращения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и борьбы с ними. Он рекомендовал, чтобы уважение прав человека, демократия и верховенство права стали краеугольным камнем любой программы или деятельности, разрабатываемой политическими партиями, и настоятельно призвал политических лидеров и политические партии способствовать мультикультурализму, терпимости, взаимному пониманию и уважению внутри их обществ. В этой связи Специальный докладчик подчеркнул, что Дурбанская декларация и Программа действий, итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации составляют основ-

³ См. также CCPR/C/HUN/CO/5, CCPR/C/SWE/CO/6, CCPR/C/BGR/CO/3, CCPR/C/CHE/CO/3, CCPR/CO/78/SVK, CCPR/C/TGO/CO/4, CCPR/CO/78/ISR, CCPR/C/RUS/CO/6 и CCPR/C/ESP/CO/5.

⁴ Аналогичная озабоченность была выражена и в документах CCPR/C/ITA/CO/5 и CCPR/CO/84/SVN.

ные всеобъемлющие рамки, которые должны быть реализованы в этом отношении. Специальный докладчик поднял тему расизма и демократии и в своем ежегодном тематическом докладе Совету по правам человека (A/HRC/20/33).

77. Помимо этого, тему вызовов, бросаемых экстремистскими политическими партиями, движениями и группами по правам человека и демократии, Специальный докладчик поднимал и в ходе посещения одной из стран, где он с озабоченностью обратил внимание на возрождение экстремистских идей, пропагандируемых политиками, общественными деятелями и определенными группами лиц, которые разжигают расовую дискриминацию и подстрекают к расовому насилию, особенно по отношению к меньшинствам рома (A/HRC/20/33/Add.1).

III. Выводы

78. Представленная информация позволяет говорить о том, что в то время, как в одних странах действует специальное законодательство по вопросам расовой дискриминации, другие страны выступают за то, чтобы дискриминация по расовому признаку запрещалась нормами общего нормативно-правового регулирования. Аналогичным образом, в одних государствах преступлениям расизма и расовой дискриминации посвящены отдельные уголовно-правовые нормы, а в других на них, как правило, распространяется действие общих положений Уголовного кодекса. В ряде государств при оценке тяжести совершенных преступлений наличие расовых мотивов считается отягчающим обстоятельством.

79. В одних государствах законы требуют вмешиваться в тех случаях, когда политические группы переступают дозволенные границы, а в других свобода политической конкуренции понимается как невмешательство государства в дела политических партий. В ряде государств действует также конституционный запрет в отношении политических групп, проповедующих идеи расового превосходства.

80. Одни государства для обеспечения участия в политической жизни меньшинств и групп, являющихся главным объектом дискриминации, пользуются мерами позитивной дискриминации, а другие в вопросах обеспечения равноправия полагаются на общеправовые механизмы. Представившие ответы государства в большинстве случаев признавали необходимость осуществления профилактических мер и совместных усилий для реагирования на те угрозы, которые порождает для демократии расизм.