



第十四届 联合国预防犯罪和 刑事司法大会



2020 年 4 月 20 日至 27 日，日本京都

Distr.: General
7 February 2020
Chinese
Original: English

临时议程*项目 5

各国政府促进法治的多方面办法，途径是除其他外，根据《多哈宣言》，让所有人都能诉诸司法；建设有效、可问责、公正和包容的机构；以及考虑社会、教育和其他相关措施，包括促进守法文化，同时尊重文化特性

《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》的后续行动

秘书长的报告

摘要

大会第 70/174 号决议核可了 2015 年 4 月 12 日至 19 日在多哈举行的第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》。本报告载有关于执行《多哈宣言》所载原则的国家立法行动和政策指示的资料，并补充了秘书长提交预防犯罪和刑事司法委员会第二十五届至第二十八届会议的关于第十三届预防犯罪大会后续行动和第十四届预防犯罪大会筹备工作的报告中所载的信息（[E/CN.15/2016/11](#)、[E/CN.15/2017/11](#)、[E/CN.15/2018/11](#) 和 [E/CN.15/2019/11](#)）。

* A/CONF.234/1。



一. 引言

1. 大会第 70/174 号决议核可了 2015 年 4 月 12 日至 19 日在多哈举行的第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》。
2. 在关于第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会后续行动和第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会筹备工作的第 74/171 号决议中，大会再次请各国政府及相关政府间组织和非政府组织向第十四届预防犯罪大会通报为执行《多哈宣言》而开展的活动，以便为国家和国际各级制定预防犯罪和刑事司法领域的立法、政策和方案提供指导。为此，大会请秘书长就此专题编写一份报告，提交第十四届预防犯罪大会审议。
3. 本报告根据大会第 74/171 号决议编写，提供了关于执行《多哈宣言》所载原则的国家立法行动和政策指示的资料。
4. 截至 2019 年 10 月 30 日，已收到以下会员国的答复：阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、白俄罗斯、多民族玻利维亚国、保加利亚、加拿大、法国、危地马拉、匈牙利、伊拉克、爱尔兰、科威特、黎巴嫩、列支敦士登、摩洛哥、缅甸、荷兰、阿曼、秘鲁、罗马尼亚、俄罗斯联邦、塞尔维亚、新加坡和突尼斯。
5. 国际移民组织（移民组织）、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）和联合国儿童基金会（儿基会）也提供了资料。
6. 联合国预防犯罪和刑事司法方案网的以下研究所提交了答复：拉丁美洲预防犯罪和罪犯待遇研究所、亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所、联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所、联合国附属欧洲预防和控制犯罪研究所、拉乌尔·沃伦贝格人权和人道主义法研究所以及泰国司法研究所。
7. 独立国家联合体、濒危野生动植物种国际贸易公约秘书处、美洲开发银行、国际刑事法院、国际刑事警察组织（国际刑警组织）、美洲国家组织和世界海关组织（海关组织）也提供了相关资料。
8. 以下非政府组织提交了资料：刑事司法学会、日本辩护士联合会和国际刑罚改革协会。
9. 鉴于收到的呈文篇幅和数量，秘书处在本报告中提供了所收到资料的摘要，并在大会网站（www.unodc.org/congress）上提供了完整的呈文。

二. 会员国、联合国实体、联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所、政府间组织和非政府组织提供的资料

A. 会员国采取的行动

阿尔巴尼亚

10. 阿尔巴尼亚报告了其为提高刑事司法系统效率所作的努力。阿尔巴尼亚提到为改善少年囚犯和被拘留者待遇而采取的措施，这些措施是 2018-2021 年国家《少年司法战略和行动计划》的基础。

11. 阿尔巴尼亚还报告了为确保刑事诉讼中的法律援助而采取的措施，强调其建立了四个初级法律援助服务中心。

阿尔及利亚

12. 阿尔及利亚报告了本国所采取的措施和作出的努力，以确保其国家法律公平且绝无歧视性，其中包括修订国家法律、简化刑事诉讼程序和努力确保刑事司法系统履行多重问责责任。

13. 阿尔及利亚还介绍了其努力加强国际合作，以应对和打击有组织犯罪和腐败行为，并确保其满足《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》的要求以及其他相关国际法律文书的要求。

阿根廷

14. 阿根廷报告了该国为将性别视角纳入国家刑事司法系统所作的总体努力，并详细介绍了其落实这些努力的国家计划。阿根廷还报告了为加强执法机构能力而采取的举措，并提到该国政府为此开展的能力建设活动。

15. 阿根廷还强调了其为加强国际和区域合作所作的总体努力以及针对联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）特定任务领域的国家项目。

澳大利亚

16. 澳大利亚报告了该国为执行《多哈宣言》所作的总体努力，即执行全面的国家预防犯罪和刑事司法政策，采取措施保护儿童免受一切形式的暴力、剥削和虐待，将与儿童和青年有关的问题纳入刑事司法改革工作，并将性别视角纳入刑事司法系统的主流，还详细介绍了该国在这方面采取的措施。

17. 澳大利亚提到旨在执行《多哈宣言》的一系列新的法律举措、方案和政策。这些举措侧重于打击跨国有组织犯罪方面的国际和区域合作，预防和打击新的、新兴和不断演变的犯罪形式的措施，执法和刑事司法机构的能力建设，以及创造安全、有复原力的网络环境的措施。其他举措侧重于国家如何让公众参与加强预防犯罪和刑事司法工作，包括采取确保民间社会、私营部门和学术界作出贡献的措施；通过

基于法治并得到教育方案支持的认识提高方案来宣传主要价值观；以及加强公私伙伴关系以预防和打击犯罪的措施。

白俄罗斯

18. 白俄罗斯提到旨在执行《多哈宣言》第 1-5 段的国家措施，包括提高司法系统专业性和透明度的措施。白俄罗斯强调，司法系统在性别方面是平衡的，还报告了其关于跨国有组织犯罪和严重犯罪的国家犯罪统计数据以及枪支领域的国家统计数据，详细说明了缴获的枪支情况。

19. 此外，白俄罗斯提到了对儿童权利和利益的保护工作，包括针对少年犯的替代司法措施，以及旨在确保参与刑事诉讼的未成年人的权利、利益和身心健康的一揽子措施。

多民族玻利维亚国

20. 多民族玻利维亚国报告了其打击跨国有组织犯罪、腐败、恐怖主义和暴力的总体努力，以及针对囚犯改造和重新融入社会而采取的行动，即采取综合办法，将教育、就业、体育和文化融入囚犯的日常活动。

21. 多民族玻利维亚国提到了旨在预防犯罪的活动，并强调了其打击毒品贩运的努力，即与邻国开展双边合作。该国政府还提到了其通过推动提高认识活动来预防年轻人吸毒的策略。

保加利亚

22. 保加利亚报告了该国政府的犯罪预防工作，即开展针对儿童和年轻人以及弱势群体的活动。

23. 此外，保加利亚报告称，该国政府努力加强国际合作以打击跨国有组织犯罪，特别是贩运人口、网络犯罪和非法贩运文化财产。

加拿大

24. 加拿大提到其在处理预防犯罪和刑事司法事项的国家政策取向方面所作的总体努力。在贩运人口方面，加拿大强调其执行了一项国家政策，通过联邦政府的各项努力解决其国内外的人口贩运问题。加拿大报告了最近扩大的保护儿童免遭网上性剥削的国家战略，并强调该国政府正在向有助于解决这一问题的具体机构提供支持。

25. 加拿大强调了国家政府与各省和地区政府协作开展的工作，以实现人人可以诉诸司法的、公正的司法制度。加拿大认识到将与青年有关的问题纳入刑事司法改革的重要性，并强调了其专门针对青年的刑事司法制度。加拿大进一步报告了其应对暴力侵害妇女行为，包括与性别有关的杀害妇女和女童的问题的多学科和多部门办法，这一办法包括将法律和非法律对策相结合，以预防和减少暴力侵害妇女行为的

流行率。加拿大还强调了在预防犯罪、刑事司法和罪犯待遇方面实施的针对具体性别的措施。

26. 加拿大详细介绍了针对预防犯罪和刑事司法其他方面的措施，并强调了在打击恐怖主义、腐败、洗钱、非法制造枪支、网络犯罪、贩运文化财产、野生生物犯罪和恢复性司法等国际合作领域以及一般法治领域的具体努力。

法国

27. 法国报告了其在预防犯罪和刑事司法事项方面的国家政策，并特别提到在司法程序中为促进法治所采取的措施，即人人有权获得公平审判和法律援助、加强司法廉正、将与少年犯有关的针对性措施纳入司法程序、将性别视角纳入国家政策和战略的主流、就与预防犯罪和暴力有关的事项对儿童和青年进行教育，以及采取特定的受害者和证人保护措施。

28. 在预防犯罪方面，法国还提到其为保护记者免受针对性暴力而采取的措施，以及在与引渡、司法协助和移交刑事诉讼程序和被定罪者有关的事项方面加强国际合作的措施。

危地马拉

29. 危地马拉报告了为执行全面、包容的预防犯罪和刑事司法国家政策所作的总体努力，特别是针对妇女、儿童和青年的措施。危地马拉还报告了具体的能力建设举措。

30. 危地马拉提到其有关保护儿童和将性别视角纳入体制政策的措施，并强调其努力加强预防犯罪和刑事司法领域的国际合作。

匈牙利

31. 匈牙利提到其为加强刑事司法系统所作的总体努力，特别是关于保护受害者及其获得法律援助的能力的国家法律修正案，包括重新制定涵盖受害者支助服务的国家法律框架，以及制定一部关于家庭暴力的新法律。匈牙利报告了其为了预防和打击腐败而采取的执行措施，即在国家法律中将贿赂、影响力交易和不举报腐败相关犯罪的行为定为刑事犯罪，并予以处罚。

32. 匈牙利强调了公共部门和私营部门之间为强化犯罪预防工作而建立的伙伴关系，并提到了将预防犯罪的功能纳入环境设计的安全城市项目。匈牙利提到，该国通过引入保护儿童和防止虐待儿童的准则，加强了对处于危险中的儿童的身份识别工作。该系统需要对机密数据进行管理。该国还向社会工作者提供了关于预防和识别虐待儿童、儿童卖淫和贩运行为及适当应对措施的培训。

伊拉克

33. 伊拉克报告了其关于确保经济、文化、社会、信息技术、通信、能源和自然资源的安全和保护工作的国家安全战略的启动情况，并指出，如果不注重与预防犯罪

和刑事司法有关的关键要素，就无法实现该战略的目标。这些关键要素包括提高执法机构的效率和能力、确定内政部的相关执法单位以及保护人权。

科威特

34. 科威特报告了其为推动执行《多哈宣言》所作的总体努力，其中涵盖了一系列活动和干预措施，如边境管制、国家安全措施、培训执法人员以适当应对不同形式的恐怖主义、颁布保护环境和保护移民特别是儿童和妇女的国家法律，以及设计和实施罪犯改造方案。

35. 科威特还详细介绍了其为提高公众对与法治和预防犯罪有关问题的认识所作的努力，以及为推动建设安全的网络环境和打击网上一切形式的犯罪活动而制定和实施的具体措施，还介绍了该国通过加强国家、区域和国际合作来解决世界毒品问题所作的努力。

黎巴嫩

36. 黎巴嫩介绍了该国为促进人权所作的努力，即修订和颁布国家法律以保护受害者并确保他们获得公平待遇；以及为在人口贩运、罪犯的改造和重新融入社会以及性别暴力和家庭暴力领域开展培训和进行能力建设所付出的努力。黎巴嫩启动了国际合作框架，以确保迅速响应国际合作请求。

列支敦士登

37. 列支敦士登报告了其通过实施有针对性的行动以打击人口贩运和现代奴役现象的总体努力，还提到其与问责、一致性和透明度小组中志同道合的国家一道为安全理事会打击残暴犯罪的行动拟订一项行为守则的工作。

摩洛哥

38. 摩洛哥详细介绍了其刑法方面的政策，特别是国家和国际层面的犯罪预防政策，还报告了其在促进法治和对人权、基本自由及公平审判权的尊重方面所作的努力，包括开展相关立法工作确保所有人在法律面前一律平等。

39. 摩洛哥还详细介绍了其为打击一切形式和表现的犯罪、恐怖主义和腐败行为而在国家、区域和国际各级作出的努力，即统一国家法律，制定关于犯罪、恐怖主义和腐败的国家战略以及采取适当刑事对策来应对新的和新兴犯罪形式。

缅甸

40. 缅甸介绍了该国的犯罪预防战略。该战略涉及在该国不同地区实施若干旨在预防犯罪的国家项目。缅甸强调了其与毒品和犯罪问题办公室在以下领域的合作：跨国组织犯罪和非法贩运、打击腐败和刑事司法以及解决与毒品和健康有关的问题及可持续生计和发展。

41. 缅甸报告称其颁布了新的《国家毒品管制政策》并修正了现行麻醉药品法，还表示打算更新有关贩运人口、儿童权利和打击洗钱的国家法律。

荷兰

42. 荷兰报告了其落实政府安全议程的情况。该议程旨在深化合作，以推进法治宣传举措和活动。

43. 荷兰还强调了该国在打击有组织犯罪、洗钱和网络犯罪以及设立受害者赔偿基金等领域的总体努力。

阿曼

44. 阿曼报告了其囚犯的改造和重新融入社会方面所作的努力，以及为加强刑事事项国际合作而采取的所有其他相关措施。该国还报告了为打击有组织犯罪和腐败行为而采取的更具体的技术措施。

秘鲁

45. 秘鲁报告了其打击犯罪的预防性办法，特别是实施了以高危青年为重点的全面战略性犯罪预防方案。秘鲁提到其与政府和非政府利益攸关方合作在社区和学校实施针对少年犯的犯罪预防政策，从而保证了该国犯罪预防工作的跨学科性。

46. 秘鲁还强调了其为将性别视角纳入刑事司法系统所作的努力，这包括制定和执行预防和应对暴力侵害妇女行为的政策。

罗马尼亚

47. 罗马尼亚报告了该国在刑法的制定和刑法程序方面的发展情况，即在儿童性虐待和剥削、保护犯罪受害者、预防和打击恐怖主义以及预防和打击洗钱和资助恐怖主义领域的发展情况。罗马尼亚提到其努力通过罗马尼亚刑事司法网络加强国际合作。刑事事项国际合作的实际问题通过该网络得到了讨论。

48. 罗马尼亚提到其努力制定提高认识方案，以传达基于法治的关键价值观，这些努力包括推动私营部门积极参与这些方案。罗马尼亚还报告了该国为解决监狱过度拥挤、开展培训和能力建设活动以及加强国家一级的行政和机构能力所作的总体努力。

俄罗斯联邦

49. 俄罗斯联邦提到了若干旨在消除暴力和预防恐怖主义、解决非正常和不受控制的移民问题以及打击贩运人口、贩毒和其他形式的跨国有组织犯罪的国家方案和战略。俄罗斯联邦强调其不断更新法律，以确保在社会中维护法治。

50. 俄罗斯联邦强调了政府对尊重人权的重视，并提到其加强国际合作的努力。

塞尔维亚

51. 塞尔维亚提到其通过参与司法网络、开展双边合作、加强非正式合作和加强检察署的能力，在国际合作和法律援助方面所作的总体努力。该国报告了其打击恐怖主义和有组织犯罪的总体努力，即修正刑法，并根据该国的恐怖主义预防工作执行国家战略和相应的行动计划。

52. 塞尔维亚报告称其致力于打击腐败、金融犯罪和洗钱行为。塞尔维亚特别提到其金融调查战略，该战略引入了打击腐败和经济犯罪的新工具，还提到其为解决贩运人口、偷运移民和网络犯罪问题所作的总体努力。该国还提到其国家专门机构已开展行动，打击与网上儿童性剥削和性虐待有关的犯罪活动。

新加坡

53. 新加坡报告了其为了保护儿童和妇女免受一切形式的暴力、剥削和虐待所作的努力，即确立了与儿童虐待材料和儿童性剥削有关的新罪行。新加坡还报告了其为防止和打击贩运妇女和儿童行为以及在刑事司法系统内保护儿童而采取的重大措施。

54. 新加坡提到新加坡监狱署在监狱内外为罪犯的改造和重新融入社会所作的努力，其中包括开展一项运动，使人们更加认识到需要给前罪犯第二次机会。新加坡强调了一项举措，即向囚犯提供家庭支助以巩固其破裂的家庭，提升家人对囚犯改造过程的参与度，并赋予囚犯权能以使其主动改造自我。新加坡还提到其在网络犯罪、洗钱和其他犯罪活动领域开展国际合作的总体努力，并强调了一项促进金融情报共享的新法案。

突尼斯

55. 突尼斯报告了其为了保护儿童免受一切形式的剥削和暴力所作的努力，并报告称其设立了一个侧重于保护儿童的防止贩运人口的实体。突尼斯进一步报告了其确保预防犯罪和刑事司法系统的透明度和公正性的国家战略，还介绍了其为加强刑事事项国际合作以打击和解决有组织犯罪、网络犯罪和贩运文化财产所作的努力。

B. 联合国各实体采取的行动

国际移民组织

56. 移民组织报告称在识别作为贩运或偷运受害者的移民方面需要保障措施，并提到其发布了《移民组织手册：保护和援助易受暴力、剥削和虐待的移民》。

57. 移民组织强调需要向为性剥削或强迫劳动而贩运人口的受害者提供直接援助，还提到该组织可以提供咨询服务，帮助企业解决其业务和供应链中的人口贩运问题。移民组织报告了几项旨在就与贩运人口和偷运移民有关事项加强合作的举措。

联合国人权事务高级专员办事处

58. 人权高专办提到其对执行《多哈宣言》的贡献，即编写并向人权理事会提交了关于司法工作中的人权问题的报告，这些报告涉及被剥夺自由情况下的暴力、死亡和重伤问题，平民获取、持有和使用枪支对公民、政治、经济、社会和文化权利的影响，从人权角度处理和打击世界毒品问题，死刑，恐怖主义与人权，以及腐败问题。人权高专办详细说明了其如何向全世界各个国家提供支助。

59. 人权高专办在以下方面作了报告：针对监狱囚犯的政策采取的举措；保护证人；对刑事司法专业人员进行仇恨犯罪方面的专门培训；努力消除一切形式的歧视；将性别视角纳入刑事司法系统；努力解决世界毒品问题；反恐怖主义；以及在预防犯罪、刑事司法和腐败方面引入协商和参与式进程。

联合国儿童基金会

60. 儿基会提到其将与儿童和青年有关的政策纳入刑事司法改革工作以及制定和执行体恤儿童的全面司法政策的总体努力。儿基会强调，其努力提倡对被判有罪的儿童采取非拘禁办法，并通过能力建设和加强涉及司法部门和社会福利部门之间协调的方案，优化对受害儿童和证人的帮助。

61. 儿基会强调了其为解决暴力侵害儿童问题而采取的行动，并提到其参与了具体的宣传活动和全球活动，在其中提供技术援助，确保在国家一级处理暴力侵害儿童行为的方案强有力且循证，并可以扩大规模，以助力各国在“安全学习：行动呼吁”倡议下制定、实施和监测干预措施。

C. 联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所采取的行动

亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所

62. 亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所报告称，其重点在打击腐败、预防犯罪和刑事司法、洗钱和国际合作方面提供了技术援助。

联合国附属欧洲预防和控制犯罪研究所

63. 联合国附属欧洲预防和控制犯罪研究所报告了其在提供技术专门知识以解决贩运人口问题方面所作的总体努力，还报告了其建立对人口贩运受害者提供支助的机制而在东欧国家采取的有针对性的行动。

64. 该研究所提到其努力解决女性移民遭受的基于性别的暴力问题。

拉丁美洲预防犯罪和罪犯待遇研究所

65. 拉丁美洲预防犯罪和罪犯待遇研究所详细介绍了其在预防暴力和犯罪、跨国有组织犯罪、洗钱、刑事司法系统改革和国际合作方面开展的活动。该研究所提到其在与预防暴力和犯罪有关的事项上开展的教育活动。这些活动对创造安全和积极的

中学学习环境起到了促进作用，旨在保护儿童和青少年免受校内一切形式的暴力、骚扰和欺凌。

66. 该研究所提到其努力加强刑事司法机构的效力、独立性、公正性和程序保障，并使人人都可以平等诉诸司法，方法包括在受害者和证人保护、提倡恢复性司法、编制统计数据、司法改革、程序创新、采用新技术和纳入性别视角等领域制定交流和技术援助方案。

拉乌尔·沃伦贝格人权和人道主义法研究所

67. 拉乌尔·沃伦贝格人权和人道主义法研究所强调了其在非洲、亚洲、中东和北非的执法和人权领域所作的努力。该研究所还报告了其关于人权和反腐败等专题的工作情况。

泰国司法研究所

68. 泰国司法研究所报告了其通过帮助在泰国执行《联合国消除预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童行为的示范战略和实际措施》，将与儿童和青年有关的问题纳入刑事司法工作的总体努力。该研究所还提到其关于将性别视角纳入刑事司法系统主流的出版物，以及在预防犯罪、刑事司法和罪犯待遇领域提倡针对性别的措施的努力。

69. 该研究所提到其在将预防犯罪和刑事司法战略纳入社会和经济政策和方案，特别是影响青年的政策和方案方面的创新性工作。

联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所

70. 联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所提到了其 2017-2021 年期间的战略计划，并报告了其与非非洲各地相关利益攸关方正在进行的协商，这些协商促进了各国政府、非政府组织、专家、民间社会、社区领导人以及学术、科学和专业机构在预防犯罪和刑事司法领域的伙伴关系。

D. 政府间组织采取的行动

独立国家联合体

71. 独立国家联合体报告了其在预防犯罪领域的总体努力，其中包括以下优先领域的有针对性的中期合作方案：有组织犯罪、非法毒品贩运、非法移民、人口贩运和网络犯罪。独立国家联合体提到了有针对性政策文件的执行情况，这些政策文件旨在深化预防犯罪和刑事司法领域的合作，以及打击恐怖主义、激进化和毒品贩运。

72. 独立国家联合体还提到其成员国在 2017-2019 年期间打击恐怖主义和其他形式的暴力极端主义的合作方案，该方案目前正在实施中。

濒危野生动植物种国际贸易公约秘书处

73. 濒危野生动植物种国际贸易公约秘书处报告了其打击野生生物犯罪和提高地方社区追求可持续生计机会的能力的总体努力，还提到了其根据《公约》为创建一个打击野生生物犯罪的安全网络环境所作的总体努力，并强调了其与其他国际组织的合作情况。该秘书处采取措施改善了合作，并促进以综合、全面的方式应对非法贩运野生生物问题。

74. 公约秘书处强调其致力于推动将性别观点纳入其政策和活动的主流，推进相关工具和方法的开发与使用，以提升关于预防犯罪和刑事司法的统计数据和分析研究的可获得性、增加其数量，并加强国际合作。

美洲开发银行

75. 美洲开发银行提到其在预防犯罪和刑事司法相关事项上向拉丁美洲国家提供的支持，并报告了该区域在刑事司法和反腐败领域开展的不同活动。美洲开发银行还提到了其为少年犯改造工作所作的总体努力，并报告了其在该区域不同国家开展的活动。

76. 美洲开发银行着重指出其为促进移民融入社会以及为高危社区增加机会而采取的创新干预措施，还提到了为预防青少年暴力所作的总体努力，并详细介绍了在不同国家开展的相关活动。美洲开发银行还报告了其为防止暴力侵害妇女行为、加强刑事司法系统以及改善各区域的安全和整体司法系统所作的总体努力，并详细说明了所开展的活动。

国际刑事法院

77. 国际刑事法院报告了其为提高国家和国际两级对司法发展和法治领域的认识所作的总体努力，例如，颁布了关于性犯罪和基于性别的犯罪、侵害或影响儿童的犯罪的政策文件，并将对性别和儿童有敏感认识的视角纳入该法院所有工作领域的主流。

78. 国际刑事法院还报告了其在与国家司法机构就与严重犯罪有关的事项以及保护受害者和证人方面建立和加强国际合作所作的总体努力。

国际刑事警察组织

79. 国际刑警组织报告称其通过开展联合活动、能力建设活动和有针对性地助力成员国打击一切形式的跨国犯罪和恐怖主义，促进了《2030 年可持续发展议程》的落实。在这方面，国际刑警组织制定了一整套七项“全球警务目标”，以引领全球创新的警务方法，并创建一个更安全、可持续的世界。这些目标与《2030 年议程》极为一致，有助于落实 16 个可持续发展目标中的 11 个目标和 169 个相关具体目标中的 40 个具体目标。

80. 国际刑警组织着重指出为使其项目和举措符合《2030 年议程》的各项原则所作的努力，以此作为其实现可持续发展目标承诺的一部分。

美洲国家组织

81. 美洲国家组织报告了其预防暴力和犯罪的努力，特别是建立了美洲预防暴力和犯罪网络及其方案，该方案确定了该组织在此方面政策的总体方向。

82. 美洲国家组织还提到其在打击贩运人口、加强监狱系统使罪犯重返社会的能力、加强警察机构的能力、向犯罪受害者提供支助以及处理与中美洲非正常移民有关的犯罪方面的努力。

世界海关组织

83. 海关组织报告了其在加强执法领域的国际、区域和机构间合作方面的总体努力，即开展能力建设活动、为其成员提供技术援助以及工具和手段，并加强业务合作和信息交流。海关组织还报告了其将海关活动纳入刑事司法系统的努力。

84. 海关组织还提到其有助于进行高效调查和起诉的方案，特别是在边境和内陆安全领域，还强调了它与其他国际组织（即毒品和犯罪问题办公室）在多个旨在打击犯罪和腐败的方案中开展的合作。海关组织报告了其在打击腐败、洗钱和资助恐怖主义方面的总体努力，其中包括开展有针对性的行动和创建旨在打击商业欺诈的全球在线网络。

85. 海关组织介绍了其打击网络犯罪和非法贩运文化财产的总体努力，即向其成员提供专业技术知识、指导和培训。海关组织还提到其为应对贩卖野生生物犯罪问题所作的努力，动员了区域、次区域和国家各级的实体，并强调了为协助其成员应对与贩卖野生生物和森林犯罪有关的问题而开发的工具。

E. 非政府组织采取的行动

刑事司法学会

86. 刑事司法学会报告了其为助力毒品和犯罪问题办公室的“教育促进正义”(E4J)举措而展开的活动，即在高等教育中就法治、司法和强健机构相关议题开展的研究活动，其中包括出版文章、书籍和参考书，以及为“教育促进正义”高等教育课程模块提供支持。

87. 该学会强调致力于继续支持该举措，并为实现《2030年可持续发展议程》作出贡献。

日本辩护士联合会

88. 日本辩护士联合会报告了其加强犯罪受害者权利以使受害者得到适当法律支助的努力，还报告了其在保护少年犯、保护暴力受害者妇女、废除歧视和促进法治方面的总体努力。

国际刑罚改革协会

89. 国际刑罚改革协会报告了其为加强司法廉正、促进囚犯改造和融入社会所作的总体努力，特别是通过向刑事司法利益攸关方提供培训、改造女性罪犯以及增加不同区域女性囚犯获得服务的机会。

三. 预防犯罪和刑事司法委员会的《多哈宣言》后续行动

90. 预防犯罪和刑事司法委员会成立于 1992 年，是经济及社会理事会的一个职司委员会，是联合国在预防犯罪和刑事司法领域的主要政策制定机构。借助其召集权力，委员会推动了对由于犯罪性质不断演变以及国际预防犯罪和刑事司法界面临的挑战而出现的政策问题的讨论。

91. 因此，委员会促成了会员国、联合国各实体和联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所以及相关国际组织和非政府组织、学术界和私营部门的从业人员之间的积极对话，从而推动制定有效的国家、区域和国际战略，同时确保在推进法治、预防犯罪和刑事司法方面采取涉及多利益攸关方的做法。最近，在委员会第二十八届会议上，来自世界各地的年轻人就增强青年权能对支持实施可持续发展目标 16 的重要性的教育的作用提供了书面意见（见 E/CN.15/2019/CRP.5）。此外，委员会根据大会第 68/1 号决议，为年轻人提供了渠道，让他们在关于委员会对经济及社会理事会工作贡献的议程项目下，向委员会报告与预防犯罪、刑事司法和法治有关的问题，包括《2030 年可持续发展议程》的后续行动和审查以及执行情况。

92. 联合国预防犯罪和刑事司法大会（其筹备机构为预防犯罪和刑事司法委员会）为委员会随后的工作以及毒品和犯罪问题办公室的总体方案方法提供了激励以及实质性政策和规范框架。自《多哈宣言》通过以来，委员会按照其关于预防犯罪大会的常设议程项目和其他相关议程项目，讨论了国际社会面临的关键问题，并确定了落实《2030 年可持续发展议程》的联合行动。

93. 此外，委员会通过的决议着眼于《多哈宣言》的核心问题等方面，从而使实质性专题框架得以延续。除其他许多问题外，这些决议侧重于落实可持续发展目标、教育、预防犯罪、应对网络犯罪、囚犯的改造和重新融入社会以及构成《多哈宣言》主要承诺组成部分的其他关键问题。

94. 委员会还为会外活动和其他非正式讨论提供了场所，这凸显了多部门方法的重要性，这种多部门方法有利于法治、预防犯罪和刑事司法，并纳入了性别观点和人权观点，且有利于赋予青年权能以促进法治。

95. 尽管委员会在过去几年中，特别是在第十一、十二和十三届预防犯罪大会成果的后续行动中，成为会员国报告各国为执行相关宣言所作努力的渠道，但为了加强委员会在这方面的作用，还有很多工作要做。在 2006 年 8 月于曼谷举行的关于从联合国预防犯罪和刑事司法大会吸取经验教训问题政府间专家组会议上，与会者就如何高效、有效地确保适当落实预防犯罪和刑事司法大会的成果进行了大量讨论，其中包括向预防犯罪和刑事司法委员会提交的决议、各种行动计划、核对清单、委员会进行的中期审查，或在今后的大会上对后续行动的讨论（见 E/CN.15/2007/6）。事实上，秘书长的经常性年度报告一直被用作报告各国的工作（因其反映了会员国提供的信息）和为毒品和犯罪问题办公室今后的行动提出建议的主要工具。

96. 正如会员国在第十四届预防犯罪大会的多次区域筹备会议上所表示的，与会者可以借大会这个独特的机会，审议如何进一步加强委员会作为互动平台的作用，促进分享将第十四届预防犯罪大会通过的成果文件中所载的政策指令转化为国家、区域和国际各级有意义的行动的经验、教训和良好做法。在这方面，预防犯罪和刑事司法委员会不妨审议麻醉药品委员会从 2016 年关于世界毒品问题的大会第三十届特别会议之后发起且根据 2019 年麻醉药品委员会第六十二届会议通过的《部长级宣言》¹继续进行的闭会期间专题讨论中所获得的经验。该宣言的最新成果是通过了 2019-2023 年的多年期工作计划，并于 2019 年 10 月举行了多利益攸关方互动专题讨论。²

四. 联合国毒品和犯罪问题办公室通过“执行《多哈宣言》全球方案”采取的后继行动

97. 《多哈宣言》后续行动的创新要素之一是，首次将联合国预防犯罪大会的宣言作为一项全球业务方案的基础。为了推动《宣言》的执行，毒品和犯罪问题办公室启动了“建设守法文化：执行《多哈宣言》全球方案”，该方案得到了第十三届预防犯罪大会东道国的大力支持。“全球方案”的目标是将政策指令转化为具体的业务成果。毒品和犯罪问题办公室在预防犯罪和刑事司法方面的广泛专门知识、其广泛的驻地机构及其全球刑事司法专业人员网络有助于确保这些活动把《多哈宣言》转化为得到验证的成果，成为持久的遗产，对人民的生活产生积极的影响，同时促进全球繁荣。

98. “全球方案”在以下四个关键领域向会员国提供了支助和技术援助：(a)加强司法廉正和预防司法系统腐败；(b)促进囚犯改造和重新融入社会；(c)通过体育运动预防青年犯罪；(d)“教育促进正义”举措。该方案启动了各种活动，以开展会员国执行《多哈宣言》所需的业务、立法和政策相关工作，从而推动实现《2030 年可持续发展议程》所载的预防犯罪和刑事司法目标和具体目标。

99. 自该方案启动以来，有 65 个国家获得了直接技术援助，包括以受惠国的需求为重点的能力建设方面的援助。此外，来自 190 多个国家的 45,000 多名法官、监狱工作人员、学者、教师、教练、民间社会代表和青年获得了能力建设支持。该方案已经影响或接触到与其各种举措和工具互动的逾 180 万人。例如，受惠方使用“教育促进正义”的材料教授逾 100 万儿童，其中包括已经注册玩“丘卡，打破沉默”游戏的逾 200,000 儿童，这个游戏帮助儿童认识如何反抗基于性别的暴力。在萨尔瓦多和危地马拉举办的 5 场“教育促进正义”博物馆展览有逾 300,000 人参观，该方案名为“快乐锻炼，快乐生活”的基于体育的循证生活技能训练课程已教授给逾 60,000 名年轻人。

100. 该方案开展的活动和提供的技术援助向全球社会展示了如何在国家、区域和国际各级促进法治和守法文化的有人情味的故事和范例。联合国正式报告中有 158 次提及“全球方案”和《多哈宣言》，这表明“全球方案”在政策制定舞台上留下了印

¹ 《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》（见《经济及社会理事会正式记录，2019 年，补编第 8 号》（E/2019/28），第一章，B 节）。

² 欲了解更多信息，可查阅：www.unodc.org/hlr/en/ollow-upProcess.html。

记。“全球方案”这个例子说明了如何在将性别和人权纳入其 200 种工具和材料的主流的同时，以创新方式执行《宣言》的规定。与此同时，该方案还通过其网站利用信息技术进步，其网站目前占毒品和犯罪问题办公室网站全部流量的 20%。此外，该方案一直努力建立和加强与联合国其他实体、私营部门、非政府组织、教育工作者和社区协会等相关利益攸关方的伙伴关系。

101. 正如在第十四届预防犯罪大会的几次区域筹备会议上所提到的，“全球方案”在方案方面的经验和技术知识也从方案层面在第十三和第十四届预防犯罪大会之间建立了必要的实质性联系。在从多哈会议过渡到京都会议的过程中，毒品和犯罪问题办公室扮演着独特的角色，即它可以继续拓展专门知识，并支持会员国将政策承诺全面转化为业务行动。毒品和犯罪问题办公室与广泛的利益攸关方（包括儿童、青年、学术界和教育工作者、法官和其他预防犯罪和刑事司法从业人员、体育教练、联合国机构、政府间和非政府组织以及私营部门）合作开展的工作，以全新的视角探索世界各地的刑事司法专业人员如何充分利用每五年一届的预防犯罪大会取得的政治成果。

五. 结论和建议

102. 第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会不妨审议由会员国、联合国实体和政府间组织提供的关于执行《多哈宣言》所载原则的措施和举措的资料。事实证明，传播这些信息有助于更好地了解自第十三届预防犯罪大会以来国家、区域和国际各级在制定法律和政策指令方面采取的行动，并有助于加强预防犯罪和刑事司法的机制和能力。

103. 第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会不妨审议第十四届预防犯罪大会筹备阶段的区域筹备会议中提出的两个相互关联的要素，它们可能有助于确保《京都宣言》的后续行动适当开展。

104. 第一个要素是，必须加强预防犯罪和刑事司法委员会作为联合国政策制定机构的作用，该委员会主要负责预防犯罪和刑事司法方面的事项，通过提供一个互动平台，让政策制定者、从业者和所有相关利益攸关方分享他们在将政策指令转化为国家、区域和国际各级有意义的行动方面取得的经验、汲取的教训和良好做法，从而推动《京都宣言》的落实。麻醉药品委员会从在 2016 年大会第三十届特别会议和 2019 年部长级会议的后续行动期间组织的闭会期间专题讨论中取得的经验，可作为这方面的灵感源泉。

105. 第二个要素是必须通过提供技术援助和能力建设活动将预防犯罪大会的成果付诸实施。在这方面，毒品和犯罪问题办公室与所有相关利益攸关方（包括其他联合国实体、国际和区域组织、从业人员、学术界和青年）密切合作开展的工作，特别是通过“执行《多哈宣言》全球方案”开展的工作，可以作为继续采取行动的框架并发挥推动作用。通过“全球方案”，毒品和犯罪问题办公室在考虑到其继续运作的重要性及其工作如何用作未来行动范例的同时，通过真实范例向全球社会展示了如何在国家、区域和国际各级促进法治以及如何利用信息技术进步带来的好处。“全球方案”不仅是以方案方式执行政府间进程的成功范例，也明显促进了第十三和第十四届预防犯罪大会之间方案的连续性，且对 2025 年及以后进行了前瞻性

展望。³这一方案的后续进程与预防犯罪和刑事司法委员会领导的政府间后续进程密切相关、互为补充。

106. 第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会不妨建议，除《京都宣言》外，后续政府间进程和方案进程都应适当考虑预防犯罪大会的报告，报告将介绍高级别会议的审议情况和对议程项目的审议情况，并载有预防犯罪大会会议记录摘要及其讲习班的建议。值得考虑在内的还有将在第十四届预防犯罪大会之前、期间和之后发布的其他实质性文件，包括联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所就预防犯罪大会讲习班成果发布的文件，以及联合国各实体、国际和区域组织、非政府组织和个人专家发布的文件，包括与大会期间举行的附属会议有关的文件。

³ 见 E/CN.15/2019/CRP.3。