



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
11 November 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Третий комитет

Пункт 70 b) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: вопросы
прав человека, включая альтернативные подходы
в деле содействия эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод**

**Австралия, Австрия, Армения, Венгрия, Гондурас, Грузия, Кипр,
Российская Федерация, Словения, Чили, Швейцария и Эквадор:
пересмотренный проект резолюции**

**Эффективное содействие осуществлению Декларации
о правах лиц, принадлежащих к национальным или
этническим, религиозным и языковым меньшинствам**

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию [47/135](#) от 18 декабря 1992 года, в которой она приняла Декларацию о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, содержащуюся в приложении к этой резолюции, и учитывая статью 27 Международного пакта о гражданских и политических правах¹, а также другие соответствующие действующие международные и региональные стандарты и национальное законодательство в этой области,

ссылаясь также на свои последующие резолюции об эффективном содействии осуществлению Декларации и все соответствующие резолюции Совета по правам человека,

ссылаясь далее на резолюцию [32/5](#) Совета по правам человека от 30 июня 2016 года, озаглавленную «Права человека и произвольное лишение гражданства»², и на все предыдущие резолюции, принятые Советом по правам человека и Комиссией по правам человека по вопросу о правах человека и произвольном лишении гражданства,

¹ См. резолюцию 2200 А (XXI), приложение.

² См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят первая сессия, Дополнение № 53 (A/71/53)*, гл. V, разд. А.



ссылаясь на резолюцию 37/14 Совета по правам человека от 22 марта 2018 года³, в которой Совет принял к сведению рекомендации, вынесенные на десятой сессии Форума по вопросам меньшинств, которая была проведена в декабре 2017 года и была посвящена правам молодежи из числа меньшинств⁴,

подтверждая, что поощрение и защита прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и диалог между этими меньшинствами и остальным обществом, а также конструктивное и всеобщее участие в развитии практики и институциональных механизмов учета многообразия в обществе способствуют обеспечению политической и социальной стабильности и предотвращению и мирному урегулированию конфликтов, затрагивающих права лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам,

приветствуя принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁵, неотъемлемой частью которой является Аддис-Абебская программа действий, принятая на третьей Международной конференции по финансированию развития⁶, напоминая, что цели и задачи в области устойчивого развития призваны обеспечить реализацию прав человека всех людей, и подчеркивая необходимость того, чтобы государства-члены сообразно обстоятельствам включили положения Повестки дня на период до 2030 года в свои соответствующие национальные стратегии и рамочные программы развития в целях содействия эффективному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, ее обзору и последующей деятельности в связи с ней, с тем чтобы никто не был забыт,

выражая обеспокоенность частотой и остротой споров и конфликтов, затрагивающих лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, во многих странах, их нередко трагическими последствиями и тем, что эти лица зачастую больше всех страдают от последствий конфликтов, приводящих к нарушению их прав человека, и в особой степени подвержены риску вынужденного перемещения, в том числе в связи с перемещением населения, аннулированием имеющихся у них удостоверений личности, потоками беженцев и принудительным переселением,

подчеркивая необходимость активизации усилий, направленных на реализацию прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в том числе путем улучшения экономических и социальных условий и решения проблемы маргинализации, а также на устранение любой дискриминации в отношении таких лиц, включая устранение множественных, отягченных и комбинированных форм дискриминации,

подчеркивая также принципиальную важность образования, учебной подготовки и обучения по вопросам прав человека, а также диалога, включая межкультурный и межконфессиональный диалог, и взаимодействия между всеми соответствующими заинтересованными сторонами и членами общества по вопросам поощрения и защиты прав человека лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам,

³ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья сессия, Дополнение № 53 (A/73/53)*, гл. IV, разд. A.

⁴ [A/HRC/37/73](#).

⁵ Резолюция 70/1.

⁶ Резолюция 69/313, приложение.

признавая важность реализации права на образование для всех и предоставления, по возможности, лицам, принадлежащим к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, надлежащих возможностей для изучения их собственного языка или обучения на их собственном языке,

подчеркивая важную роль, которую национальные учреждения могут играть в поощрении и защите прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и признавая роль, которую Организация Объединенных Наций, ее специализированные учреждения и другие соответствующие организации и Специальный докладчик по вопросам меньшинств Совета по правам человека играют в этом отношении, в том числе посредством содействия осуществлению Декларации,

признавая, что подавляющее большинство лиц без гражданства составляют представители национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств,

1. *вновь подтверждает* обязанность государств обеспечивать, чтобы лица, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, могли в полной мере и эффективно осуществлять все права человека и основные свободы без какой бы то ни было дискриминации и на основе полного равенства перед законом, как это провозглашено в Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам⁷, и привлекает внимание к соответствующим положениям Дурбанской декларации и Программы действий⁸, в том числе к положениям, касающимся форм множественной дискриминации;

2. *настоятельно призывает* государства и международное сообщество поощрять и защищать провозглашенные в Декларации права лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в том числе путем содействия созданию условий для развития их самобытности, обеспечения надлежащего образования и поощрения их участия на недискриминационной основе во всех аспектах политической, экономической, социальной, религиозной и культурной жизни общества, а также в усилиях по обеспечению экономического прогресса и развития своих стран, и учитывать при этом гендерные аспекты;

3. *рекомендует* государствам принимать соответствующие меры к тому, чтобы там, где это осуществимо, лица, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, имели надлежащие возможности для изучения их собственного языка или обучения на их собственном языке;

4. *настоятельно призывает* государства принимать все соответствующие меры, в том числе конституционные, законодательные, административные и другие меры, для пропаганды и осуществления Декларации и обращаться с призывом к государствам осуществлять, в соответствии с Декларацией, двустороннее и многостороннее сотрудничество, и в частности обмениваться информацией о передовом опыте и извлеченных уроках, в целях поощрения и защиты прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам;

5. *рекомендует* государствам и далее держать в поле зрения текущие и назревающие проблемы, с которыми сталкиваются лица, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам,

⁷ Резолюция 47/135, приложение.

⁸ См. A/CONF.189/12 и A/CONF.189/12/Corr.1, глава I.

включая учащение случаев преследования по религиозным и этническим мотивам лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и рост числа преступлений на почве ненависти и случаев разжигания ненависти в отношении, среди прочих, таких лиц;

6. *рекомендует также* государствам обеспечивать, чтобы все меры, принимаемые в целях осуществления Декларации, в максимально возможной степени разрабатывались, формулировались, реализовывались и пересматривались при широком, эффективном и равном участии лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам;

7. *призывает* государства принять эффективные меры для предотвращения и пресечения актов насилия, направленных конкретно против лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам;

8. *призывает также* государства принимать все надлежащие меры, чтобы обеспечить защиту детей, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам и подвергающихся риску безгражданства или ставших лицами без гражданства, согласно соответствующим обязательствам по Конвенции о правах ребенка⁹;

9. *призывает далее* государства принимать все надлежащие меры, чтобы обеспечить защиту женщин и девочек, которые принадлежат к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам и подвергаются дискриминации по причине безгражданства, а также уделять особое внимание положению и конкретным потребностям пожилых людей и инвалидов, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам и не имеющих гражданства;

10. *рекомендует* государствам и другим соответствующим сторонам обеспечить в максимально возможной степени перевод Декларации на языки всех меньшинств и ее широкое распространение;

11. *с удовлетворением отмечает* успешное проведение в ноябре 2018 года одиннадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств на тему «Безгражданство: проблема меньшинств», которая послужила, благодаря широкому участию заинтересованных сторон, важной платформой для расширения диалога по данной теме и одним из результатов которой стало принятие рекомендаций, в которых подчеркивается необходимость того, чтобы государства предотвращали и сокращали масштабы безгражданства посредством поощрения прав человека лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и особо отмечается важность участия лиц без гражданства, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и их представителей в процессах разработки стратегий и принятия решений, затрагивающих их интересы¹⁰, и призывает государства учесть соответствующие рекомендации Форума;

12. *призывает* государства с учетом темы одиннадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств и в целях более эффективного осуществления Декларации и обеспечения реализации прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, принимать соответствующие меры, в частности:

⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

¹⁰ A/HRC/40/71.

а) проводить обзор на предмет возможного изменения любых законов, политики и практики, которые дискриминируют лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, особо негативным образом затрагивают их и могут сделать их уязвимыми;

б) рассмотреть возможность ратификации всех соответствующих международных договоров, направленных на защиту и поощрение прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и на искоренение безгражданства, присоединения к ним и соблюдения их;

с) воздерживаться от произвольного и дискриминационного отказа в предоставлении гражданства или лишения гражданства лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам;

д) обеспечить, чтобы защита прав человека охватывала лиц без гражданства, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, поскольку права человека являются универсальными и применимы ко всем людям;

е) обеспечить, чтобы регистрация рождения, регистрация актов гражданского состояния и выдача национальных удостоверений личности производились без дискриминации по какому-либо признаку, в том числе по признакам расы, этнической принадлежности, религии и языка, в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁵, в частности с задачами по обеспечению правосубъектности для всех;

ф) обеспечить, чтобы лица без гражданства, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, имели доступ к правосудию и средствам правовой защиты в случае нарушений прав человека и чтобы они могли обращаться в соответствующие судебные и административные органы в случае отказа в предоставлении гражданства или лишения гражданства;

г) обеспечить полное соблюдение Конвенции о правах ребенка, в частности ее статей 7 и 8, и рассмотреть возможность снять все оговорки к ним;

h) обеспечить, чтобы женщины пользовались равными с мужчинами правами на приобретение, изменение или сохранение своего гражданства, а также равными с мужчинами правами в отношении передачи своего гражданства своим детям;

13. *отмечает* доклад Генерального секретаря об эффективном содействии осуществлению Декларации¹¹ и доклады Специального докладчика по вопросам меньшинств Совета по правам человека и то, что в этих докладах уделяется особое внимание безгражданству как проблеме, затрагивающей лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам¹²;

14. *высоко оценивает* работу, проделанную Специальным докладчиком, и его важную роль в повышении информированности в части прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и привлечении еще большего внимания к этим правам;

15. *призывает* все государства сотрудничать со Специальным докладчиком и оказывать ему содействие в выполнении возложенных на него задач и обязанностей, предоставлять ему всю запрашиваемую и необходимую информацию

¹¹ A/74/215.

¹² A/73/205 и A/74/160.

и серьезно рассмотреть возможность оперативно и положительно реагировать на его просьбы о посещении их стран, с тем чтобы он имел возможность эффективно выполнять свои обязанности;

16. *рекомендует* специализированным учреждениям, региональным организациям, национальным правозащитным учреждениям и неправительственным организациям наладить регулярный диалог и сотрудничество со Специальным докладчиком, а также продолжать содействовать усилиям по поощрению и защите прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам;

17. *призывает* Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать содействовать, в рамках ее мандата, осуществлению Декларации, вести в этой связи диалог с правительствами и регулярно обновлять и широко распространять «Руководство по вопросам деятельности Организации Объединенных Наций в интересах меньшинств»;

18. *приветствует* сотрудничество между учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в вопросах меньшинств, осуществляемое под руководством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, и настоятельно призывает их расширять взаимодействие и повышать координацию, в том числе посредством разработки политики, направленной на поощрение и защиту прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, с учетом соответствующих итогов Форума по вопросам меньшинств и результатов работы соответствующих региональных организаций;

19. *призывает* Генерального секретаря предоставлять, по просьбе заинтересованных правительств, квалифицированных специалистов по проблемам меньшинств, в том числе в контексте предупреждения безгражданства и усилий по борьбе с ним, для оказания содействия в урегулировании существующих или потенциальных ситуаций, затрагивающих меньшинства;

20. *предлагает* договорным органам по правам человека, а также мандатариям специальных процедур Совета по правам человека продолжать уделять внимание, в рамках их соответствующих мандатов, положению и правам лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и в этой связи учитывать соответствующие рекомендации Форума по вопросам меньшинств;

21. *предлагает* механизм, органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, а также региональным организациям продолжать, в рамках своих соответствующих мандатов, содействовать защите и предотвращению нарушений прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и в частности более активно сотрудничать в вопросах сбора информации и совершенствования обмена информацией между собой и с государствами;

22. *призывает* региональные межправительственные органы привлекать внимание в своих соответствующих регионах к правам лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в том числе путем активного содействия повышению уровня осведомленности о Декларации и ее пропаганды в процессе своей работы, поощрения ее осуществления на национальном уровне и рассмотрения возможности создания соответствующих тематических и/или специальных механизмов;

23. *призывает* национальные правозащитные учреждения уделять должное внимание правам лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в том числе путем мониторинга ситуаций, представляющих собой потенциальную угрозу для лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, а также путем расследования, в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы)¹³, и их соответствующими мандатами, случаев целенаправленного насилия в отношении лиц, принадлежащих к меньшинствам, и направления сообщений о таких случаях, в том числе, при необходимости, региональным и международным органам;

24. *призывает* гражданское общество, включая неправительственные организации, содействовать повышению осведомленности о Декларации и рассматривать вопрос о том, в какой степени оно учитывает права лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и положения Декларации в своей деятельности, а также информировать лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, об их правах;

25. *просит* Специального докладчика ежегодно представлять Генеральной Ассамблее доклад и включать в него рекомендации, касающиеся эффективных стратегий более полной реализации прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам;

26. *предлагает* Управлению Верховного комиссара, структурам Организации Объединенных Наций и государствам-членам поддерживать региональные форумы по вопросам меньшинств, созываемые Специальным докладчиком в соответствии с его мандатом, и вести совместную работу по их организации, с тем чтобы дополнять и обогащать работу и рекомендации Форума по вопросам меньшинств;

27. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции, включая информацию о деятельности государств-членов, Управления Верховного комиссара, Специального докладчика, соответствующих структур Организации Объединенных Наций и других соответствующих заинтересованных сторон, направленной на активизацию усилий по осуществлению Декларации и на обеспечение реализации прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам;

28. *постановляет* продолжить рассмотрение данного вопроса на своей семьдесят шестой сессии по пункту, озаглавленному «Поощрение и защита прав человека».

¹³ Резолюция 48/134, приложение.