



大会

Distr.: General
18 October 2013
Chinese
Original: English

第六十八届会议

第二委员会

议程项目 19

可持续发展

2013 年 10 月 17 日塔吉克斯坦常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，根据题为“落实 2013 国际水合作年”的大会第 A/67/204 号决议，2013 年 8 月 20 日和 21 日在杜尚别成功举行了水合作问题高级别国际会议。120 多个高级别国家代表团、国际及区域组织、民间社会和科学及企业界出席了会议并参与讨论在各个层级改善水合作的方法和机遇问题。

这次会议还提供了一个机会，用于讨论和拟订加快作出努力以实现千年发展目标的新措施和为 2015 年后发展议程的进一步行动包括与水 and 环境卫生相关的可持续发展目标提供建议。与会者确认了一些可加强对话和伙伴关系的优先领域，并就水资源管理的有效方法拟订了几项建议，可供制订与水资源相关的 2015 年后发展议程时参考。

经过两天的互动式讨论和交换意见，通过了会议的下列成果文件，并随函附上这些文件的副本：

- 水合作问题高级别国际会议杜尚别宣言(附件一)；
- 水合作问题杜尚别行动计划(附件二)；
- 主席关于水合作问题高级别国际会议的总结(附件三)。

* 由于技术原因于 2013 年 12 月 18 日重发。



请将本函及其附件作为大会第六十八届会议议程项目 19 项下的文件分发为荷。

常驻代表/大使

西罗吉丁·阿斯洛夫(签名)

附件一

水合作问题高级别国际会议宣言

2013 年 8 月 21 日

塔吉克斯坦杜尚别

我们作为政府、国际及区域组织和民间社会的代表于 2013 年 8 月 20 日和 21 日在塔吉克斯坦杜尚别举行水合作问题高级别国际会议，以支持落实题为“落实 2013 国际水合作年”的联合国大会第 67/204 号决议，以及促进在各个层级采取行动以推动水合作。在这样做的同时，

我们认识到，合作开发和管理流域一级的跨界水资源对于基础广泛的可持续社会和经济增长、人类的全面发展、消除贫穷和饥饿、公共卫生、粮食安全、能源安全、环境保护、预防灾害、可持续城市和农村发展、对气候变化的适应性，以及更为重要的是，对于和平与稳定是至关重要的，并重申我们致力于使水成为发展的动力和促进信任和合作的手段；

我们承认，政府面对各种相互竞争的需求在管理水方面发挥了关键作用；我们鼓励在地方、国家和区域各级酌情加强对话，以促进根据国际法准则合作开发和管理跨界和跨部门水资源，造福于所有利益攸关方；

我们鼓励共享地表水或地下水资源的政府和社区考虑将在主席总结中报告的在水合作问题高级别国际会议高级别小组讨论和技术会议上取得的成果，包括合作管理这类资源的具体步骤，例如体制安排，包括联合评估、规划、监测和信息共享机制、法律框架、流域组织、调解及争议的解决；创建合作激励机制，包括融资和投资、费用和裨益共享；以及能力建设，包括通过联合观察和研究及以根据共同商定的条款和条件自愿共享知识和技术的方式加强对水循环的科学认识。我们特别注意到土著知识和包括妇女和儿童在内的所有利益攸关方作为变革的带头人所具有的重要性。我们还强调在不同层级开展关于水和灾害问题对话的重要性；

我们强调必须及时实现千年发展目标和国际商定的其他发展目标，注意到 2005-2015 年是“生命之水国际行动十年”，呼吁加快和重视发展合作并将在实现千年发展目标方面面临挑战的领域和国家作为努力的对象；

我们注意到全球水专题协商会关于 2015 年后发展议程的讨论情况和建议，并确认必须管理水资源对于人类福祉和可持续社会经济多种用途，必须提高抵御极端事件的能力以及维护生态完整性。我们还确认必须可持续地获取足够的卫生设施和足够数量的合格用水，以维持生计，确保不受污染危害及公众健康；

我们建议在拟订 2015 年后发展议程过程中对水资源、饮用水、卫生设施和污水等相关问题给予应有的考虑；

我们赞赏地注意到，高级别会议提议采取许多行动，包括自愿承诺推动水事合作。我们鼓励各级利益攸关方考虑采取更多措施，以确保所有人以公平、合作和可持续的方式享受到水的益处。我们鼓励会议组织者将小组、届会和全体会议的成果编纂成册，供人们使用；

最后，我们表示衷心感谢塔吉克斯坦政府主办高级别会议以及给予所有与会者的热烈欢迎和盛情款待。我们也感谢包括一些联合国机构在内的所有国际和区域组织提供的援助和支持。

附件二

水合作问题杜尚别行动框架

水合作问题高级别国际会议为与会者提供了一个平台，以提出具体行动建议来增强在不同层级及规模和不同部门的水合作。在全体会议期间，各高级别小组和特别焦点活动的参与者提出了被视作自愿和不具约束性的提议。这些提议是本次会议的具体重要成果，特此鼓励各国政府、国际组织及其他相关利益攸关方考虑本文内作为《杜尚别行动框架》所载的各项提议，以激发灵感和采取后续行动。

水合作的优先行动领域包括以下方面：

1. 能解决贫穷、最弱势和最边缘化群体的需求的那些领域，特别是在不能按时实现千年发展目标的国家里；
2. 能解决生产性和可持续使用水问题的那些领域，以实现跨越地理界限和部门界限的利益共享；
3. 能解决落实综合水资源管理问题的那些领域，包括经常争夺水资源的那些关键部门，例如粮食、能源、卫生和航运；
4. 能增强对生态压力、气候变异和灾害及对与人口结构变化和社会-经济发展相关挑战的抵御力的那些领域；
5. 能促进对所有形式的水污染包括废水管理实施综合战略的那些领域；
6. 能通过在地方法政府、利益攸关方和服务提供者之间根据综合城市流域管理原则进行合作以促进可持续城市的那些领域；
7. 能加强监测水合作进展情况的能力的那些领域。

水合作行动的促进机制可包括以下方面：

8. 为跨部门、跨界及社区合作水管理和运作调动资金；
9. 促进南南交流最佳合作做法；
10. 支持为包容性利益攸关方和公众参与决策提供平台，包括民间社会和学术界、私营部门及国际组织的全面参与；
11. 为提高妇女、青年和边缘化群体的能力而进行投资，通过同行学习和交流使他们能在平等的基础上进行有意义的参与；
12. 认识到通过协调一致的对话能使水具有建立信任和合作的潜力；
13. 通过加强法律和监管框架改善治理，通过可靠和及时获取数据和信息的方式增强问责制和透明度；

14. 加强各个部门和不同治理层级的协调及联合规划和决策的能力；

15. 支持联合国系统持续、协调一致地参与，以协助落实水合作和伙伴关系，从而推动实现国际商定的与水相关的各项目标。

跨流域及部门界限的行动应努力：

16. 认识到经常性事件和极端事件(如洪水和干旱)可能会带来机遇，促进数据联合收集和共享，并促发适当的联合活动、项目、组织和协议，以预测、防范和管理这类事件；

17. 利用对水数据的需求来增强合作；促进联合观察和研究，鼓励根据共同同意的条件实现知识共享、能力建设和技术转让；

18. 鼓励利用能力建设建立共识、规划和决策支助工具，以联合评估挑战和机遇，进行权衡管理和落实解决方案；

19. 加强对话和合作，采取措施，根据公认的准则、原则、协议和国际法规以互利和合理的方式利用跨界水资源，以满足相互竞争和不同的利益，同时应考虑到具体的流域特点和情况，包括建立联合机构。

杜尚别会议期间提出的具体行动提议

1. 塔吉克斯坦政府提议在塔吉克斯坦杜尚别建立国际水外交中心，与全球类似机构进行联系/合作。

2. 塔吉克斯坦政府宣布，该国将向联合国大会提议宣布国际水合作十年。

3. 妇女促进水伙伴关系组织根据性别平等论坛的成果提议设立妇女护水基金，以使妇女能有意义地参与所有层级的决策。

4. 与会者提议在全球一级就水和灾害问题进行经常性对话。为具体落实该提议，杜尚别会议水与灾害问题特别会议的与会者建议联合国大会讨论这些专题。

5. 应杜尚别会议特别焦点活动参与者的要求，世界银行、VoxNaturae、全球水事伙伴关系、国际山区综合开发中心和联合国大学水、环境和卫生研究所提议与其他有关方面协作，争取获得必要的政府支助和资金支助，以便于 2014 年初在冰岛预定举行的圆桌会议上启动“冰圈”项目。通过其协作平台、多捐助方基金和代表作用，“冰圈”将监测和减缓冰层的损失，建设受害社区的适应能力，研究并最大限度地减少短期气候污染物对冰川的影响，确保国际议程能反映对不断变化的冰雪情势的状态及造成的影响的关切。

6. 鉴于其对人类发展的贡献，特此鼓励政府、开发银行和捐助方继续投资于水和环境卫生，并预期有较高的中期回报率。

7. 在当地社区的参与下，特此邀请政府和国际组织就水合作的经济裨益和需要水合作的情况进行具体的个案分析。

8. 应在国际组织一级开发和落实一个与水 and 生态系统服务相关的统一数据库和信息交流中心，以向那些从事流域工作的人和各种决策进程提供支助。
9. 私营部门、政府和国际组织应共同合作，不断进行能力建设，包括通过具体的高等教育课程，以使新一代水资源管理者具备广泛的知识 and 技能。
10. 政府和国际组织应提供具体资金，以确保妇女有意义地参与地方、国家、区域和全球各级与水相关的决策，就如参与杜尚别会议那样。
11. 应在国际组织一级支持能促进交流在水法、条例、标准和预算方面最佳做法的机制，以进一步促进能力发展。

附件三

主席关于水合作问题高级别国际会议的总结

根据题为“落实 2013 国际水合作年”的大会第 A/67/204 号决议，2013 年 8 月 20 日和 21 日在塔吉克斯坦杜尚别举行了水合作问题高级别国际会议，目的是在所有各级利益攸关方中促进对话和相互理解，以及就水问题加强伙伴关系和合作。

来自 147 个国家、国际组织和国际金融机构的高级别代表团和代表参加了这次会议，另外还有地方政府、非政府组织、学术机构和私营部门的代表。

这次会议是在专门讨论国际年主题——水合作——的两次活动所取得的成果的基础上召开的，即 2013 年 3 月 22 日世界水日在纽约举行的大会第六十七届会议高级别互动式对话和在海牙举办的世界水日官方活动。

会议的重点是下列四个主要主题：

1. 水合作促进人类发展；
2. 水合作促进经济裨益；
3. 水合作促进生态系统；
4. 跨界水合作。

会议还着重讨论了下列四个交叉问题：

1. 水合作与性别平等；
2. 水合作与能力建设；
3. 水合作与部门协同作用；
4. 水合作的触发因素和催化因素。

在题为“增强妇女权能：成功的跨国水合作的基础”的性别平等论坛上还组织了对水合作各个方面问题的讨论，并由全球、区域和国家行为体组办了 20 个特别焦点活动和专题展览“水团结了我们”。

对塔吉克斯坦政府主办这次会议及热情欢迎和盛情款待所有与会者，以及对联合国及其他国际和区域组织提供援助和支持表示了衷心感谢。

第一次和第二次高级别全体会议的结论

与会者回顾了 2003 国际淡水年、2005–2015“生命之水”国际行动十年、2013 国际水合作年和 2015 年前的环境卫生运动。他们注意到，2005–2015“生命之水”国际行动十年还剩 862 天就结束了。

与会者强调，这次会议是国际水合作年期间举办的一系列活动的组成部分：最开始是 2013 年 1 月 8 日至 10 日在萨拉戈萨举行的联合国水事年度会议，之后是 2 月 11 日在巴黎联合国教育、科学及文化组织总部举行的国际年启动仪式，随后是 9 月 1 日至 6 日在斯德哥尔摩举办的世界水周和 10 月 8 日至 11 日的布达佩斯特水事高峰会议。

这次会议还为与可持续发展目标相关的政治进程提供了与水 and 可持续发展相关的实质性内容。

原则

与会者重申，正如联合国可持续发展大会(里约+20)成果文件所指出的，水在可持续发展及其三个层面中处于中心地位，并与一些关键的全球挑战密切相关。

他们还重申了水合作对于维护和平与稳定和对于可持续发展，包括对于消除贫穷和饥饿、公共卫生、粮食安全、能源安全和环境保护所具有的极端重要性。

最后，他们回顾了水合作的一般原则，例如规划、信息共享、和平解决争端等。

落实的手段

一些与会者确认存在着各种水合作工具，例如法律框架、体制安排、信息共享机制、联合评估和研究、合作激励机制、调解和解决争端机制、费用和裨益共享和筹资。

多次重申了人力资源开发的重要性，包括教育和培训、交流经验和专门知识、科学发展、知识转让和技术援助以促进水合作，还包括加强机构能力，例如通过流域组织，包括规划、水管理和水资源监测。

与会者普遍强调，必须进行合作以改善获得适当技术的机会和转让适当技术，特别是用于(但不局限于)提高水的使用效率及水的处理、循环使用和重复使用。

与会者广泛确认，地方及区域利益攸关方、各国政府、国际伙伴和私营部门提供足够的支持和投资对于推动水合作是至关重要的。

利益攸关方的作用

与会者确认，政府在确保满足对水的相互竞争的需求方面发挥着关键作用。但是，对一个水有保障的世界的追求是一项共同责任，只有通过在地地方、区域和全球各级进行水合作和通过与公民、决策者和私营部门等各种利益攸关方建立伙伴关系才能实现。

与会者充分认可了不同行为体，包括政府、区域及地方主管当局、国际组织、民间社会、学术机构、私营部门、地方社区、土著人民、妇女、老人、青年、家庭和个人在确保水资源的可持续管理方面的作用和责任。

与会者注意到所有利益攸关方之间，特别是地方社区组织之间为实现所有人特别是最弱势和最边缘化群体获得安全饮水和环境卫生而进行水合作的重要性。

弱势和边缘化群体很多，他们有各自的需求，在实现平等机会方面面临着不同的障碍，因此需要差异性解决办法。决策者和涉及执行政策的所有行为体，例如监管机构、利益攸关方和服务提供商(不管是公共还是私营的)，必须拨出时间和资源用于审查弱势和边缘化群体是否包含在内了，他们的特殊需求是否得到考虑了。在许多情况下，适当的解决办法意味着必须作出能结合各项政策的综合反应，并且确保各个公共机构之间的协作。

当前水合作和指导今后合作的问题

水资源承受的压力越来越大，气候变化及冰川的退缩和消失造成区域降水量发生变化，这些预计在 21 世纪中将日趋严重的现象正在改变水流的季节性并可能减少供水量及灌溉和水力发电潜力。

与会者强调必须如期实现千年发展目标和国际商定的其他发展目标，并为有关水的可持续发展目标设立远大和可实现的目标和指标作为 2015 年后发展议程的组成部分。为此提出了以下与水相关的目标：

1. 普及安全和可持续用水、环境卫生和个人卫生服务；
2. 使用过的水和废水在返回大自然或再次用于农业或其他生产性活动之前应作适当处理；
3. 显著改善农业、工业及家庭一级用水的生产力和效率，显著减少水的损失。

与会者强调，各国必须合作以增加获得清洁水和环卫服务的机会，改善灌溉用水和生产性用水的管理工作，做到这一点就有可能使数以百万计的人摆脱贫穷和饥饿。在所有层级——地方、国家、区域和国际——进行有效和包容性水合作对于有效的水治理并从而实现与水相关的各项关键目标而言至关重要。

在本次会议期间拟定的《杜尚别行动框架》载有关于今后合作的更多指导性意见。

水合作促进人类发展问题高级别小组的结论

与会者重申，对于共有水域的合作管理和开发可为广泛的人类发展奠定基础。管理水资源及其破坏性和建设性能力的不确定性是促进社会经济增长和生态修复力的一个基本手段。水的分配和再分配是在社会发展和繁荣过程中为满足社会不断变化的需求所持续进行的一个过程。合作是和平管理这些变化的最好手段。

对人类发展的关键贡献

水、环境卫生和个人卫生对人类发展具有重大贡献，影响了人类发展指数 75% 的变量。对水和环境卫生的投资会有很高的回报率(每投资 1 美元可获得 8 美元)。

哥斯达黎加这样的中等收入国家认为，在环境卫生和水方面的公共投资对社会和经济发展作出了关键贡献，提高了国内总产值的水平。

公平

公平获得水和环卫服务对于可持续人类发展必不可少，对于社会公平和性别平等而言更为至关重要。这样做就是给每一个人以公平的机会，使他们能发挥自己的生产潜力。每年有数以百万计的儿童辍学，原因就在于他们必须花时间去挑水或因为没有独立的卫生设施，每个月有 30 多万儿童因缺乏清洁水和安全的环境卫生而死亡。

利益攸关方的参与

小组成员还强调，要开展水合作和环境卫生合作就需要各个层级——社区、国家、区域和全球——的多方利益攸关方参与，良好的水治理和环卫治理及政治意愿同水的供应和环卫服务一样重要。

2015 年后发展议程中的水和环境卫生

小组成员确认，获得水和环卫服务的机会正得到改善，并越来越成为会员国的优先事项。千年发展目标提高了水和环境卫生的重要性，并帮助显示出在水和环境卫生方面的投资对消除贫穷和增进儿童健康的目标直接作出了贡献。但是环境卫生的目标滞后了，小组成员强调了联合国常务副秘书长关于采取环境卫生行动、在今后两年里消除这一差距的呼吁的重要性。小组全体成员一致认为，水和环境卫生必须在 2015 年后发展议程中占据显著位置。

水合作促进经济裨益问题高级别小组的结论

水合作和跨部门方法中裨益共享做法带来的额外裨益

合作产生裨益的例子很多：在孟加拉国，在预警系统方面的合作及沿海社区和城市当局之间共享庇护所的做法有助于在过去 20 年中大幅度减少因洪水而死亡的人数；在赞比西河流域，国家之间水力发电设施的协调运作比不协调运作多提供了 23% 的电力。多用途投资项目产生的裨益，例如在布隆迪、卢旺达和坦桑尼亚西部共有的卡盖拉河流域开展的那些项目，其多部门裨益比单独的电力裨益要高出三倍。

可利用跨部门协同作用的体制安排

流域规划战略(相对于单个部门或单个项目规划而言)和负责此项工作的流域组织可取得更好的成果，可以更好地管理事后影响。这种做法有助于开展累积性影响评估和战略性流域规划，以便优化利用资源和更好地管理环境和社会影响。因此，获取跨部门合作经济裨益的一个关键因素就是拟订多用途发展战略和使适当的机构具有足够能力来管理资源、启动合作和应对不断变化的情况。经验

表明，一个重要的行动催化剂就是用户的参与。现已证明，有用户参与的水管理和规划进程可促进、维持和推动国家内的长期合作。国际机构作为中立的第三方可发挥关键的推动作用，帮助引进专门知识和资金。强有力的法律文书可有助于根据共同商定的原则和框架推动和维持合作。

用于实现裨益的新监测技术

我们需要在连接和利用新监测技术方面进行投资。新技术和信息共享方面的创新可为实现共有水域的经济裨益提供内容丰富的数据库并促进透明性地传播这类信息。要利用新技术，例如新出现的覆盖面更广的卫星阵及相关的监测系统，还必须采取额外步骤以让经济研究界得以充分参与，从而使利益攸关方更好地看清裨益共享的经济价值和可行性（往往是实时的）。

裨益共享的政治可行性

经济裨益共享的政治可行性是至关重要的。确认和共享共有水资源经济裨益的基本要素包括以下方面：关于资源的信息、以足够信息为条件的资源可预测性、裨益共享的政治稳定性和可行性、创造就业机会和经济增长机会的潜力，以及相关社区的参与和认可。裨益共享方法的单纯的技术可行性并不能确保其成功。

对于贫穷社区的经济裨益和自下而上的方法

贫穷社区的生存依赖于水资源和环境服务。从历史上看，这类社区的人民一直免费使用环境商品和服务，例如水、木材、鱼、湿地产品和服务。现已显示，自下而上的方法效果最好，有利于在共享经济裨益的人群中建立信任。对当地用户的重视是开展水合作的起点。必须采用由社区主导、由激励机制驱动和以贫穷男性和女性的现实情况为基础的解决方法。

针对具体情况的经济分析

必须针对具体情况作经济分析，以支持作出经济裨益共享方面的决定。现在各种共享经济裨益的模式，但是不存在一个放之四海而皆准的神奇模式。经济裨益的阐述和与之相关的基本权衡总是因具体情况和案例的不同而异。这就意味着，对每一种情况都必须作经济分析，都必须有所有利益攸关方特别是当地社区的参与。

水合作促进生态系统问题高级别小组的结论

水合作有利于保护环境、水资源的来源和质量，有利于减少洪水风险和通过生态系统的可持续运作向人类提供其他服务。必须采用将生态系统服务纳入规划体系的新方法，并为解决所有部门——水、能源和农业——在发展方面的权衡问题提供一个平台，以及更好地整合自然基础设施和人造基础设施。与会者认识到，投资于自然基础设施能增强水安全。

消除在落实工作方面的差距

需要提供激励机制以落实已在政策层面上作出的各项环保承诺：必须消除在落实工作方面的差距。在水和生态系统事项上必须有社区的参与。与会者强调，必须说服当局进行更多的投资，以维持环境及环境服务。

生态系统是解决办法的组成部分

不应再在事后才想到生态系统，而应该将生态系统视作解决办法的组成部分，在规划进程中就让广泛的伙伴们参与进来。必须将生态系统考虑因素纳入不同的规划体系(集中与分散)和部门(例如水、粮食、能源)。必须在部门战略和发展计划中实现传统基础设施和“自然基础设施”之间的平衡、裨益和互联互通。

不要忘记自然基础设施

在全面管理水资源以促进农业、能源生产、保护生态系统服务和改善对气候变化的复原力及处理和再利用废水时应更重视自然基础设施。与会者强调，应将环境教育置于优先地位，包括更好地了解水和生态系统服务的价值。小组里明显出现了对开拓当前与水和生态系统相关的思路的重视，从而提到必须对青年进行水、环境和生态系统服务方面的教育。

发展生态系统服务收费制度

必须进一步评估和发展生态系统服务收费制度，并更广泛地应用于水资源管理政策和战略。必须就生态系统服务的价值展开教育和信息传递，以解决各种水问题。必须提供一个统一的数据库和进行与水和生态系统服务相关的经验交流，以向那些从事流域工作的人和各种决策进程提供支助。必须展示向生态系统服务投资的价值，将这种投资与水的作用联系在一起，并明确展示这类投资所产生的共同裨益。

跨界水合作问题高级别小组的结论

建立共识和数据共享

对水合作的挑战往往存在于必须加以考虑的范围更为广泛的经济、社会和政治背景之中。跨界合作的起点包括建立对挑战和机遇的共识和利用联合能力建设 and 数据共享作为建立信任的一种手段。

法律和体制机制

流域协议及相关的体制机制对于以对需求和机遇的周全考虑为基础的联合资源管理而言必不可少。相关的国际水公约是推动和指导合作开发和管理共有地表水和地下水的重要法律文书。

跨部门方法

通过应用整体和跨部门方法，确认国家在不同部门(如农业和能源)及供水方面的不同具体需求和潜力，就可以扩大合作可以产生的总“裨益菜篮”，并使之

更具吸引力；为实现水资源的可持续性就必须采用更为长期的规划视野，而不是眼下所经常采用的那种短期视野。

提高利益攸关方的能力以进行有意义的合作

为这类对话建立政治意愿，妇女、青年和所有层级的利益攸关方就必须发挥积极的倡导和决策作用。在这方面，应加强能力建设，包括通过改善高等教育，使新一代水管理人员具备更广泛的知识和技能(技术及法律、社会和经济)。

水合作与性别平等问题高级别小组的结论

在召开会议的前一天举办了题为“增强妇女权能：成功的跨国水合作的基础”的性别平等论坛。150 多位与会者参加了这次活动，其中包括来自世界各地的 100 多位妇女。论坛的成果提供给了高级别小组并反映在下文的结论中。

审议了妇女在水管理方面的基本作用，因为妇女在家庭和社区中发挥着作用，因此必须加强妇女在水政策和决策中的领导作用以便更有效地落实水合作。

社会资本

妇女的专业和传统作用是重大的社会资本，可以也应该用于促进水治理方面的变革，而这种变革对于社会和经济的发展及环境的完整性，以及对于消除在利益攸关方之间的差距和促成跨部门和跨界交流与合作都是必不可少的。

实现水合作方面的性别平等

要实现性别平等，就必须公平分配水合作方面的社会及经济成本和裨益。最能产生影响的地方就是基层：必须增强社区妇女的权能，使她们能阐明当地最迫切的需求并自下而上地向决策者提供足够的信息。为落实有意义的参与性方法以改进水合作，就必须进行投资，以便为知情决策提供公平的竞争环境。必须改变思维模式，把妇女视作为变革的行为体和推动者，而不是受害者和弱势群体。

包容性

水合作应以在各个层级充分包容妇女作为起点和终点。在各级水管理部门的有影响力的职位上需要有足够数量的妇女，这就需要对妇女的人力资本进行定向投资。

具体行动

必须创立一个妇女护水基金，以支助在水管理方面的妇女项目和方案，并用奖学金基金来支助培训女性水专业人员。各个层级的能力发展对于确保性别平等和性别平等主流化而言至关重要。这次性别平等论坛的成功使人们希望在这一成功的基础上在塔吉克斯坦举办一次国家后续水资源会议(以妇女促进水伙伴关系组织为主的一次工作会议)。

水合作与能力建设问题高级别小组的结论

有效的能力发展促进变革

能力发展是水合作不可或缺的踏脚石。能力建设应包含先进的专业培训及专业和组织发展，从而能对复杂和快速变化的环境作出反应。在各种技术解决办法之外还必须加上主动确认和应对变化、挑战和机会的技能。要使能力建设产生影响就必须强调个人能力、国家组织和区域机构的业绩与法律和监管框架、对话及建立数据共享和交流平台之间的联系。

能力发展目标

为促进合作而进行的能力发展要取得实效就必须面向所有利益攸关方群体，包括土著人民、边缘化及弱势群体，促进性别平等、民主和廉政。鉴于地方和区域当局的特殊作用，应酌情加强它们履行其责任的能力。应支持建立一个能促进交流与水法、条例、标准和预算相关的最佳做法的机制。

改善数据和信息共享的能力

必须具备使用和应用这类信息以准确作出知情决策的能力，从而确保在国家 and 国际两级进行的有效水合作不会因为缺乏关于现有水资源数量、分布和质量及关于标准的数据而受到损害。

为能力发展筹集资金

来自政府的政治和财政支助有助于确保能促进水合作的可持续能力发展。

能力发展方法

必须采用多学科综合方法以掌握水合作所涉及的各类行为体、学科和规模的众多方面问题。

部门协同作用问题高级别小组的结论

水安全方面的挑战

水安全面临的挑战有：水资源日益匮乏、水灾和水质下降。在这个挑战性的水安全环境中，积极的部门协同作用可使水资源持续产生全面裨益。

单部门方法是不起作用的

以往采用的单部门方法无助于解决相互竞争的用水和水用户问题。

部门协同作用可增加裨益

要提高现有水资源的全面裨益并做到可持续地管理水资源，就必须发挥部门协同作用。特别是，水-粮食-能源关系是近来许多国际论坛和发展对话的一个中心主题。

水资源综合管理

与会者确认，水资源综合管理是解决用户之间竞争问题的适当方法，因为这种管理方法具有灵活性和包容性。水资源综合管理提供了规划、落实、监测和评价审查方面的灵活性，但这种方法要成功就必须有强有力的政治承诺、善治和顺应民意的机构及相关法律的支持，因为所有这些对可持续水管理都是必不可少的。

政治承诺和良好的机构

要取得成果就得在所有层级上作出政治承诺、有良好的水治理、顺应民意的机构和能力建设，包括正规教育和专业培训。

持续性和结果

持续参与对于水合作和基于成果的行动而言至关重要。

水合作的触发因素和催化因素问题高级别小组的结论

该高级别小组发出的关键信息是：必须促进建立激励机制，为水合作中的所有伙伴创造共赢局面，以及激发积极性和推销明白无误的裨益，以期从根本上改变行为并实现水方面的高质量合作。为实现这一目标，高级别小组提出了三大建议：

提高对裨益的认识

必须提高认识，大力强调水合作的互惠互利性：经济裨益、环境保护、保护水资源、风险管理、卫生、对协议的承诺、促进和平与安全等。现已确认，对灾害损失(经济财产和人命损失)的担忧和对社区、国家、区域和全球各级风险管理战略的需求，以及试图单独解决这些问题而得到的失败经验是合作的触发因素。可将水合作视作开展积极和建设性外交的一种方法，特别是功能性和第二轨道外交，因为有时这是各方之间进行对话的唯一实质可能性。

构建基于良好科学的政策

必须交流数据和信息及利用新技术成果来增加关于水合作的知识，以确保在决策时更多地以证据或科学为基础，也就是说，“构建基于良好科学的政策”。小组成员花费很多时间重点讨论如何提高科学作用，特别是信息交流和新技术的使用(例如卫星图像)如何为水合作的裨益提供了进一步证据。与会者确认，教育及使公民和其他利益攸关方掌握更多水相关问题的知识是促进变革的驱动力，可使人们有更多的了解并增加建立伙伴关系和开展合作的潜力。

联系其他行为体和部门

必须联系其他行为体(私营企业、民间社会)和部门(卫生、农业、教育等)，以便创造势头和增加对水合作的需求。还讨论了地下水问题，因为特别感到各国和各部门在地下水方面缺乏合作。