



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

新喀里多尼亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪政、政治和法律问题	3
三. 财政预算	6
四. 经济状况	6
A. 概况	6
B. 矿产资源	6
C. 建筑业和制造业	7
D. 农业和渔业	7
E. 运输和通信	7
F. 旅游业与环境	7
五. 社会状况	8
A. 概况	8
B. 就业	9



C. 教育.....	9
D. 保健.....	10
六. 与国际组织和伙伴的关系.....	10
七. 领土未来的地位.....	11
A. 领土政府的立场.....	11
B. 管理国的立场.....	11
八. 联合国对这个问题的审议情况.....	11
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	11
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	12
C. 大会采取的行动.....	13

一. 概况

1. 新喀里多尼亚是一个由法国管理的非自治领土。作为法国的独特海外社区，该领土适用法国宪法第十三章，位处澳大利亚以东 1 500 公里和新西兰以北 1 700 公里的太平洋，由一个称为大陆地的大岛以及洛亚蒂群岛(乌韦阿、马雷、利福和蒂加)、贝莱普群岛、松木岛和胡昂群岛等较小岛屿组成。洛亚蒂群岛以北还有几个无人居住的岛屿。大陆地岛面积为 16 750 平方公里，领土总面积为 19 103 平方公里。领土人口为 248 406 人根据 2009 年的人口普查。官方语言为法语，不同地理区域还讲大约 27 种卡纳克方言。¹

2. 与 2004 年的人口普查有所不同，2009 年的人口普查包括了关于种族的数据，而到编写报告时尚未公布结果人口普查数据将是衡量领土政府在各省之间进行调整所取得效果的有益工具。最终数字非常重要，因为将用于计算确定领土政府对共同社区财政拨款的分配。

3. 根据从 1996 年人口普查所得有关族裔的最新官方资料，人口组成情况是以卡纳克人为主的美拉尼西亚人 44.1%；以法裔为主的欧洲人后裔 34.1%；瓦利斯人 9%；塔希提人 2.6%；印尼人和越南人 2.5%；以及被法国国家统计和经济研究所列为“其他族裔”的人 7.7%。

4. 大部分人口(大约 70%)居住在南方省，主要在大努美阿地区周围；有 20%的人口住在北方省，而有 10%住在洛亚蒂群岛省。1996 年，土著卡纳克人占北方省人口的近 78%，占洛亚蒂群岛省的 97%，但仅占南方省人口的 25.5%。至于该领土的第二大人口群体欧洲人后裔，89%生活在南方省。

二. 宪政、政治和法律问题

5. 随着非洲非殖民化的进程和法国移民人口的增加，卡纳克独立运动于 1970 年代崛起。这一运动得到了该地区其他美拉尼西亚国家的不断支持并于 1980 年代逐渐壮大发展。主张独立的众多团体于 1984 年建立了联盟，卡纳克社会主义民族解放阵线(卡纳克民阵)，随后在同一年建立了临时独立政府。在 1984 至 1988 年期间，在效忠派与独立派之间的暴力冲突中有 80 人丧生。在卡纳克民阵、效忠派、保卫喀里多尼亚在共和国内同盟(保喀同盟)和法国政府于 1988 年 6 月 26 日达成《马提翁协议》之后，暴力行动终于停止。

6. 《马提翁协议》规定地方享有更多自治权，并为消除法国社区和卡纳克社区之间的重大差异提供大量援助，同时承诺十年后就领土自决举行全民投票。1998

注：本文件所载资料来自公开资料，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款递交秘书长的资料。

¹ 法国国家统计和经济研究所的人口统计数字。

年，《马提翁协议》的三方达成一项新协议，规定了领土的机制及其与法国的关系。这项协定称为《努美阿协议》，在保喀同盟和卡纳克民阵不同的政治愿望之间采取了中间道路，同时避免了独立公投问题上的分裂。协议于 1998 年 5 月 5 日签署，并于 1998 年 11 月 8 日举行的新喀里多尼亚全民投票中以 72% 的票数获得通过。这一协议随后由法国国民议会和参议院批准。法国宪法现在对新喀里多尼亚的定义是自主权较大的“法国的海外国家”或“行政区”。该国法令也规定新喀里多尼亚最终将改变其名称、国旗和国歌，以显示出领土的独特文化特征，尤其是其卡纳克元素。

7. 2010 年 8 月 18 日，国会批准了能够把新喀里多尼亚团结起来的五个特色标志中的三个，其中包括国歌、箴言和纸币设计图案，而新名称和国旗则有待稍后批准。

8. 《努美阿协议》承诺法国在 1998 年至 2018 年之间向新喀里多尼亚政府移交除主权以外政府各方面责任。在 2014 年和 2018 年期间的某一个时间，将就基本问题举行全民投票：移交主权权力、取得全面国际地位以及按照国籍安排公民身份的问题。公民投票的确切日期将由领土议会五分之三的成员决定。倘若第一次公民投票结果失败，三分之一的议会成员可要求再举行两次全民投票。如果全民投票均不成功，协议各方将举行会议审议由此而造成的局面。《努美阿协议》全文已列于 1998 年工作文件(A/AC.109/2114, 附件)。

9. 关于《努美阿协议》规定选民的适当解释所引起争议在 2007 年得到解决，并反映在法国宪法之中。因此，根据欧美阿协定，只有能够证明在 1998 年全民投票时已在新喀里多尼亚居住十年时间的人，或父母有一人满足这一要求的人可以投票。

10. 新喀里多尼亚在行政上划分为三个省：南方省(省会努美阿)、北方省(省会科内)、和洛亚蒂群岛省(省会利福)。各省议会的议长来自多数党，担任省级行政长官。议员经选举产生，任期五年。此外，在整个领土上有 33 个基本地方政府单位，称为乡镇。

11. 领土议会作为新喀里多尼亚立法机关，由来自三省议会、经选举产生的 54 名议员联合组成(北方省 15 人、南方省 32 人、洛亚蒂群岛省 7 人)。

12. 领土政府是新喀里多尼亚的行政机关，由议会选出的总统领导，而总统则对议会负责。《努美阿协议》规定，政府为共事会议机构，必须反映各党在议会的代表比例。总统由政府成员多数票选举产生。

13. 《努美阿协议》规定了一套平行机制，用于从政治上全面承认卡纳克特性。八个族区各设一个族区理事会。还有一个由 16 人组成的全领土族区议会，每个族区理事会选举两人，议长由各族区轮流担任。新喀里多尼亚行政和法律机关在直接涉及卡纳克特性的问题上，将征求族区议会和理事会的意见。

14. 新喀里多尼亚各政党或支持新喀里多尼亚继续依附法国，或支持独立，各党派只是在支持这两种立场的程度有些细微差别。继 2009 年 5 月新喀里多尼亚举行大选之后，领土的政治局面发生重大调整。主张独立的党派在议会的代表中增加了五个席位，而反对独立的党派则借助《共和协定》商定携手共进保持了势均力敌的局面。
15. 通过选举产生了 31 个反对独立成员和 23 个赞成独立成员的议会。反对独立的政党目前在议会的代表是人民运动同盟(同盟)——13 席，喀里多尼亚共同党——10 席，共同未来党——6 席，以及保卫喀里多尼亚同盟——2 席。
16. 议会中支持独立的政党目前在议会的代表包括全国争取独立联盟和卡纳克民阵运动(卡纳克解放党)——8 席；喀里多尼亚联盟——8 席；卡纳克民阵——3 席；劳工党——3 席；卡纳克社会主义解放阵线——1 席。
17. 2009 年选举之后由议会成员按比例组成的 11 人政府，包括喀里多尼亚共同党、人民运动同盟、共同未来党等七名反独立党派成员和喀里多尼亚联盟及卡纳克解放党的四名赞成独立党派的成员，菲利普·戈麦斯先生(喀里多尼亚共同党)当选为政府总统，皮埃尔·恩盖奥尼于先生(喀里多尼亚联盟)当选副总统。
18. 2011 年 2 月，喀里多尼亚联盟退出了领土政府，其理由是政府未能完全执行新喀里多尼亚关于采用双国旗，即法国国旗和卡纳克民阵旗帜作为其标志的决定。
19. 根据 1998 年的《努美阿协议》和 1999 年组织法，如果一个政府成员辞职，将被视为政府所有成员已辞职。组织法第 121 条规定，当一名政府成员不再担任其职位时，由该当选(党)名单上的下一个候选人取代。但这一条还指出，当这些规定“不能再适用时，政府必须总辞职，并在 14 日内选出一个新政府”。
20. 根据上述规定，2011 年 3 月 3 日，新喀里多尼亚 54 个席位的议会选举出一个新政府，作为议长的共同未来党领袖哈罗德·马丁当选总统，而喀里多尼亚联盟的 Gilbert Tuyienon 为副总统。议会选出政府之后，即将卸任的总统 Philippe Gomès 宣布，如前所示，该党将从政府辞职。新成立的政府应该在新一轮选举之前，在“看守基础”上采取行动。戈麦斯先生似乎在推动提前选举，而据报道，巴黎则希望在目前时限之内解决当前的问题。同时，到起草报告时，试图组成新政府的两次努力已经失败，原因是喀里多尼亚共同党退出了领土政府。
21. 新喀里多尼亚也参加法国总统选举的投票，并选举出一名法国参议员和两名法国议会成员。2011 年，该领土将获得参议院的第二个席位。在 2009 年的欧盟选举中，地方候选人莫里斯·庞加(同盟-人民运动联盟)获胜，成为欧洲议会第一位卡纳克议员。
22. 法国有一名高级专员作为国家在领土的代表。目前在这一职位上的是阿尔贝德普耶先生。根据新喀里多尼亚 1999 年 3 月 19 日的基本法，法国在该法列举的

领域拥有管辖权，包括对外关系、移民和外国人管控、货币、国库、外汇交易、国防、司法、国家公职、治安和公民安全等。在国防领域，高级专员依照现有立法履行职能，并可在法律和法令规定的情况下宣布紧急状态，在通知新喀里多尼亚政府主管当局后向法国海外领土事务部长请示。在防区安排方面，法国驻新喀里多尼亚高级专员署是新喀里多尼亚防区总部所在地。据媒体报道，在新喀里多尼亚大约有包括宪兵在内的 3 000 名法国军人。新喀里多尼亚的政治责任由法国内务、海外领土、省政府和移民部长 Claude Gueant 和海外领土部长玛丽-露丝·邦夏尔承担。

23. 该领土的法律制度建立在法国模式之上，通过与族区咨询理事会的必要协商得到加强。治安法官主持各自运作的初级法院的工作。上诉法院设在首都努美阿，而且就某些事项可提交法国的高级上诉法院。

三. 财政预算

24. 新喀里多尼亚 2011 年的预算草案是根据经济形势较好的预测编制的。其用意是通过公共投资协助经济，并较有效控制住行政预算的转变。预算草案提出了借助税收将收入提高 5.5%。预算总额达到 1 723 亿法郎，支出净额为 454 亿法郎(与前一年预算相比增长 8.1%)，其中包括营运支出 42 亿法郎(增长 2.8%)，人事费用 146 亿法郎(增长 3.2%)，以及直接和间接公共投资 89 亿法郎(增长 12.2%)。

四. 经济状况

A. 概况

25. 新喀里多尼亚是太平洋岛屿最大的经济体之一，人均国内生产总值稍高于新西兰。但是，在收入方面差异较大。例如，家庭收入大约有 85%在南方省，11.1%在北方省，只有 3.9%是在洛亚蒂群岛省。领土在经济上高度依赖镍矿业和法国政府的资金。镍矿生产占出口总收入的 95%。法国的资金大约 80%用于卫生、教育和支付公务员的工资，剩余部分则主要拨给发展计划，主要是北方省和洛亚蒂群岛省。由于进口品价格提高，领土的贸易额出现较大赤字。

B. 矿产资源

26. 新喀里多尼亚的镍产量仅次于俄罗斯联邦和加拿大，居世界第三。据估计，该领土的镍储量占世界总储量的 25%。对铬和钴也进行商业开采，同时发现了铁、铜和黄金等矿藏。新喀里多尼亚的独特之处在于它是南太平洋主要依赖开采业的经济体，并且拥有与开采部门匹配的较为复杂国内产业和服务业，从而创造了更多的就业机会。

C. 建筑业和制造业

27. 建筑业部门占国内生产总值大约 12%，雇佣着 9% 的就业人口。开采业的建筑项目依然是一个增长的平台。目前全国尚需要新建 1 000 座房屋。2010 年 7 月，该领土议会通过的一项法案，建立一个零利率贷款机制，以使家庭收入在 3 100 到 6 200 美元之间的家庭能够拥有自己的住宅。这一机制将于 2011 年 1 月开始实施，而且预计将有大约 300 户家庭受益。

28. 制造业仍然维持小规模，主要集中在食品、纺织品和塑料制品加工领域，不过，这一部门约占国内生产总值的 13%。

D. 农业和渔业

29. 农业名义上雇佣了 5% 的人口，而且占国内生产总值的 2%，尽管农业构成了土著人口生存经济的主要组成部分。西岸(主要是欧洲后裔)所从事的养牛业、养猪业和对欧洲的鹿肉出口是最为重要的农业经济作物生产活动。捕获金枪鱼捕捞业和养虾业通过出口带来收益。农业生产在大部分地区的得到大量补贴，并在价格上受到控制。由于劳动力转往更为盈利的采矿业，加上热带旋风的影响，致使农业产量缩水。因此，目前仍在很大程度上依赖进口满足需求。

E. 运输和通信

30. 虽然该领土没有铁路，却在人口众多的努美阿地区有良好的公路系统。其他地区的道路基础设施均属更基本类，但在继续得到改进。新喀里多尼亚有大约 5 000 公里的道路，其中大约有一半是封闭的。海外船运主要都经过努美阿。目前设有客运和货运服务，并有一个停泊游艇和其他休闲船只的港口。该领土在很大程度上依赖空中交通满足国际和国内客运与货运需求。努美拉的通图塔机场有通往邻国以及美国、日本和欧洲等地的频繁国际服务联系。投资 8 千万欧元的通图塔机场翻修工作计划于 2011 年完成。从 Magenta 国内机场与外岛和主岛主要城市之间均设有定期服务。

31. 邮政服务和电信均由国营公司 Office des Postes et Télécommunications 经营。一条连接领土与澳大利亚的海底电缆网络于 2008 年启用，通过提供高速连接和进入国际网络，明显增加了领土的网络容量。互联网的设施和使用在近几年迅速增长，但统计数据却没有跟上。移动电话使用率在上升，但其覆盖面仍然不到领土的 50%，并且主要集中在沿海地区。

F. 旅游业与环境

32. 领土政府积极推动旅游业作为未来经济多样化和就业的一种手段。但是，全球经济不景气加上来自太平洋其他正在挣扎的旅游点的竞争使得了这一行业难以抬头。与六月份的 6 313 人相比较，2010 年 8 月的入境旅游人数达 8 637 人，

但是与过去年平均数字相比较，还是下降了约百分之十。首都努美阿酒店入住率在 2010 年 8 月还是在 55%左右徘徊，2009 年同期入住率为 63%。

33. 新喀里多尼亚拥有极其丰富的生物多样性，并拥有仅次于澳大利亚的第二大珊瑚礁。由于镍的极度开发，该领土的独特动植物群遭到破坏，如果不能实施必要的保障措施，则可能濒临灭绝。

34. 2009 年 4 月，新喀里多尼亚淡水河谷镍工厂在测试过程中泄漏 2500 升硫酸，导致联合国世界遗产地点太阳神湾数千条鱼丧生。2010 年 4 月，同一工厂的另一次泄漏据说受到控制，随后展开一次调查。2010 年 5 月，淡水河谷宣布，由于技术问题，工厂已再次被迫推迟运营时间，原定时间为 2009 年中旬。该公司目前尚未确定工厂的开工日期。

35. 保护国际在 2011 年 2 月公布的一份报告指出，镍开采和森林砍伐对新喀里多尼亚的独特动植物群所产生消极影响表示关注。该领土在世界受到最严重威胁的森林热点中名列第二。领土目前森林覆盖面已减少到原来的 5%。

36. 砍伐森林的结果是，包括各种植物、鸟类等在内的特有物种都濒临灭绝。例如，鹭鹤(*Rhynochetos jubatus*)作为鹭鹤科鸟唯一的幸存成员，可能是领土最知名的独特鸟类。此外，新喀里多尼亚乌鸦(*Corvus moneduloides*)由于其令人难以置信的创造和使用工具的能力，已经广为人知。这些岛屿也是世界上最大壁虎——新喀里多尼亚巨人蜥虎(*Rhacodactylus leachianus*)——的家园。

37. 2010 年 7 月，欧洲投资银行宣布，它将提供一个 1 270 万美元的信贷额度，以使新喀里多尼亚的各家银行可以为可再生能源、环保和废物处理金融部门的项目提供资金。欧洲投资银行的目的是双重的：通过向当地企业提供资金，建立当地银行的长期借贷业务，便推动绿色能源举措和对当地生态系统的保护。欧洲投资银行已经在太阳神湾太阳能电站投资，这一电站已于五月份运营，并且预期将为大约 1 000 户人家提供充足的用电。

五. 社会状况

A. 概况

38. 根据媒体报道，2009 年人口普查数字显示，在领土北方和南方之间以及在卡纳克和欧洲人之间，仍然有着明显的贫富差距。然而，在教育领域则出现一些积极的数字公布，完成学业的人数超过以往任何时间。人权理事会土著人民权利特别报告员在结束对新喀里多尼亚的任务(2011 年 2 月 4-13 日)之后发表讲话，说他在执行任务期间了解到实施《努美阿协议》的若干步骤和相关积极发展。² 他

² 2011 年 2 月 13 日发表的新闻稿；见 www.ohchr.org/sp/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10730&LangID=E。

继续表示，“卡纳克当局和土著社区成员一再对目前的歧视格局、他们行使族区权力的局限性、恶劣的社会和经济条件以及对有关他们的各方面决定缺乏充分参与的情况。”

39. 各省之间社会发展的不平衡是领土政府关注的一个主要问题。根据卡纳克民阵于 2010 年 5 月在努美巴举行的太平洋区域研讨会上所作讲话，南方省拥有自来水的家庭已达到 95%，而在北方省和洛亚蒂群岛省则已达到 77%。此外，北方省六分之一的家庭和洛亚蒂群岛省五分之一的家庭使用煤油灯照明。整个领土上大约 20%的家庭掌握着申报收入总额的 55%。四分之一的新喀里多尼亚人比较贫穷，而且 7 000 个家庭生活衣食无着的状态中。

40. 前政府的戈麦斯先生承诺，要解决领土内生活成本高的问题。2009 年 12 月，领土议会通过一项立法，在三年时间将月最低工资提高 20%，即到 2013 年达到 1 600 美元。2010 年 5 月通过的一项法律，对 100 种消费品实行了价格控制。戈麦斯先生还增加了公共工程和其他项目方面的投资。

41. 同时在另一方面，法国参议院于 2008 年通过一项法律，对法国海外领土的指数化养老金(新喀里多尼亚的养老金比法国高出 75%)进行改革。因此，2009 年以来，养老金指数水平正在逐步减少，直到 2028 年。

B. 就业

42. 2010 年 7 月，新喀里多尼亚寻求工作的人数下降到 7 200 人，于 2010 年第一季度末的 9 000 人相比大有改进。尽管如此，失业数字明确显示出区域差异。北方省失业人数尤其居高不下。但是 2012 年在北方省 Kone 开工的两家镍加工厂预计一开始便将创造 8 000 个工作机会，其中许多都是给当地人口。领土政府表示，目前并没有数据显示卡纳克人的失业率较高(见本文第八节 B)。

43. 卡纳克继续对劳工移民的涌入新喀里多尼表示关注。领土政府承认这一事实，并明确表示，移民中包括素质较高的劳动力和技术人员及管理人员，这是国内劳动力所缺乏的。此外，虽然第一类的逗留时间只限 18 个月，但第二类则是四年的限期。据领土政府认为，南方省镍工厂的移民劳工有四分之三已经离开领土。政府计划为新喀里多尼亚人提供职业培训，以期他们今后在冶金业占据 95% 的工作机会。

C. 教育

44. 领土的教育体系仍然基本仿照法国的制度，小学各级语文教学使用法文。6 至 16 岁的儿童接受免费义务教育。小学教育为期五年。中学教育分为两个阶段，其中第一阶段是 11 岁开始的四年方案。第二阶段的三年方案通常称为高中，是非强制的，但对谋求高等教育的学生而言，高中毕业则是必需的。新喀里多尼亚经营五所高等教育机构，其中包括太平洋法语大学的一所分院。许多谋求大学文凭的学生前往海外大学，包括法国大学。

45. 1999年3月19日的组织法将公共初级教育的控制权交给新喀里多尼亚当局，使其有权按照当地文化课程和语言背景调整课程，包括使用卡纳克语言进行教学。

46. 根据族区议会2010年5月提供的资料，卡纳克儿童学业欠佳在目前学校体制中显而易见。尽管《马提翁协议》和《努美阿协议》都就此作有规定，而且已为改变这种状况作出努力，卡纳克青少年和欧洲裔青少年之间在教育水平上依然存在的较大差距。这又导致当地青年失业率较高、不稳定性较大和犯罪人数较多。族区议会认为，《努美阿协议》规定的卡纳克语言在小学的教学和文化，并非总是有效的，而且如果以目前速度执行，很可能对使用最少的卡纳克语言造成致命的影响。根据参议院的资料，新喀里多尼亚大学第一年的退学率是70%左右，而住在努美阿棚户区的卡纳克学生在其中占百分之九十。

47. 大多位于努美阿的数家研究机构正在致力于研究相关的生物多样性、环境、生物和地质学、镍、海洋学、历史、人类学、社会学和卡纳克语言。

48. 2010年，法国国民教育部长访问了新喀里多尼亚，并签署了法国向该领土移交中等学校教育管理权的协议。这一权力移交作为努美阿进程的组成部分，将于2012年1月生效。法国政府承诺继续为教育系统提供资金，相关费用约占领土政府预算的三分之一，包括大约4500名教师和行政人员的薪酬。

D. 保健

49. 新喀里多尼的出生时预期寿命男性为71.8岁，女性为80.3岁(2007年)。截至2008年9月1日，该领土共有执业医师545名，护士1091名，牙医125名，助产士106名和药剂师141名。

50. 在领土一级，努美阿共有三家公立医院(492张病床)，三家私人诊所(178张病床)和四家专门医院(184张病床)。在省一级，由七家医疗社会中心提供综合公共医疗服务，共有42张病床、19个医疗中心、14个医务室、55个咨询设施以及22个牙科保健站。新喀里多尼亚国会已通过一项建设领土新医院的5.3亿美元的项目，以取代努美阿的Gaston Bourret医院。国会已经批准了在靠近努美阿的Koutio建造一座名叫Medipole的医院，这一医院将比目前的主要医院多出100多张病床。医院的建设计划于2011年开始并于4年以后完成。

51. 由蚊子传播的登革热疫情时常出现，尤其是在温暖潮湿二月至五月时常出现较为严重的疫情。钩端螺旋体病会有小规模爆发，而且不时会出现更为严重的疫情，在三月至五月期间尤为如此。

六. 与国际组织和伙伴的关系

52. 1999年的《组织法》规定了新喀里多尼亚可据以建立对外关系的法律框架。

53. 新喀里多尼亚自1992年起成为亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。

54. 自 1999 年以来，新喀里多尼亚成为太平洋群岛论坛的观察员，并于 2006 年成为其准成员。新喀里多尼亚的一个代表团由领土总统率领出席了论坛于 2010 年 8 月 4 日至 5 日在瓦努阿图维那港举行的第 41 次会议。他在这次会议上表示，新喀里多尼亚有兴趣最终成为论坛正式成员。在认识到新喀里多尼亚要根据《努美阿协议》在自决问题上与法国取得进展，需要解决与其国际地位相关的若干问题之后，论坛要求其秘书处与新喀里多尼亚进一步探讨如何扩大和加强其在论坛的参与和作用，包括通过论坛关于新喀里多尼部长级委员会恢复对话。2007 年，美拉尼西亚先锋小组授予代表的卡纳克人民的卡纳克民阵以观察员地位。

55. 该领土于 2010 年 9 月举办了第四届美拉尼西亚艺术节。并且于 2011 年举办每年一度的欧洲联盟海外国家和领土论坛以及第 14 届太平洋运动会。

56. 此外，新喀里多尼亚是太平洋历史最悠久的区域组织“太平洋共同体”的成员，该组织的秘书处设在努美阿。太平洋区域有新喀里多尼亚参加的其他安排还包括南太平洋区域环境方案、太平洋岛屿发展方案和南太平洋应用地球科学委员会。

57. 新喀里多尼亚继续加强与欧盟的联系，并根据作为欧盟现行发展政策之基础的《罗马条约》，享有欧盟联系领土的地位。如此前所报告，新喀里多尼亚在 2008-2013 年第十期欧洲联盟海外国家和领土发展基金的框架内接受欧洲联盟的发展援助。

七. 领土未来的地位

A. 领土政府的立场

58. 关于新喀里多尼亚未来地位讨论的进展情况载于本工作文件第二节至第八节。

B. 管理国的立场

59. 法兰西共和国总统于 2010 年 1 月 19 日申明，法国确保《努美阿协议》的执行和职权的实际移交。他呼吁新喀里多尼亚人从现在起到 2014 年之前，尽快开始讨论该领土在体制方面的未来，以便通过《努美阿协议》规定的协商，形成绝大多数选民同意的结果。2010 年 6 月，法国总理主持了后续行动委员会在巴黎举行的一次会议，监督 1998 年《努美阿协议》关于向新喀里多尼亚移交权力的进展情况。他随后于七月份对领土做了三天访问，这是十多年来的第一次高官访问。

八. 联合国对这个问题的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

60. 特别委员会在 2010 年 6 月 25 日第 10 次会议上通过了一项由斐济代表（也代表该国和巴布亚新几内亚）介绍的决议草案（见 A/AC.109/2010/L.9）。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

61. 在2010年10月5日第四委员会第3次会议上,新喀里多尼亚政府总统和一名卡纳克请愿者作了发言。

62. 在这一会议上(见A/C.4/65/SR.3),当时的新喀里多尼亚政府总统说,前一年已颁布立法,法国将教育和航空及海洋运输领域的权力移交给新喀里多尼亚,已经与法国共同制定了其他领域的权力移交程序,因为该领土仍需要法国的援助。从政府推行的改革范围可以看出,新喀里多尼亚的政治机构运行良好。

63. 该领土的经济发展努力正在取得成果,在过去四年里,就业和国内总产值分别增长了3%和4%。2012年将有两家新工厂投产,新喀里多尼亚有望成为世界第二大镍生产国。整个领土在努力开发商业基础设施,以期恢复各省与努美阿之间的平衡。虽然大会第64/102号决议所载意见认为,卡纳克人的失业率仍然较高,实际上并没有这方面的可靠数据。目前失业率为6.5%,表明需要继续重视喀里多尼亚人的初等教育和继续教育以及培训。他指出,目的不仅仅是培养更多的中学毕业生,还包括防止儿童辍学,因为否则会使社会不平等长期化。

64. 关于大会第64/102号决议提及的外国矿工招聘问题,总督说仅仅在当地工人缺乏的情况下才招聘高技能外国矿工。这些矿工得到了短期工作许可证。另一方面,新喀里多尼亚出台了雄心勃勃的培训项目,以确保喀里多尼亚人最终能够占据镍业职位的95%。

65. 领土的政治和社会组织正在考虑到卡纳克人的特性问题。自大会第64/102号决议通过以来,新喀里多尼亚颁布了关于新喀里多尼亚三种身份符号的国家法律。该国有了一条新的箴言。努美阿协议签署方委员会建议在开始进行另外两种身份符号,国旗和国名的工作之前,卡纳克民阵的旗帜将与法国国旗并排悬挂;这一建议在2010年7月17日成为正式规定。

66. 总督接着指出,针对卡纳克人就采矿对环境的影响表示的关切(64/102号决议第6段),新喀里多尼亚国会采取了立法措施,确保矿产资源的可持续管理。以前的矿区被收回并进行树木补植,在未来十年内补植200个原矿区树木的计划近期将提交国会。

67. 他谈到新喀里多尼亚关于自决全民投票的筹备工作构成了领土所有政治运动中的头等大事,并表示,《努美阿协议》签署方委员会已成立一个指导委员会,每三个月举行一次会议,根据大会关于制定一个进程以接纳所有备选办法并将保障各阶层人民的权利的呼吁,深入讨论筹备工作的情况。

68. 卡纳克民阵的请愿者劳乌韦阿女士说,《努美阿协议》的难点在于如何在法兰西共和国管理下实现新喀里多尼亚的完全自治,如果人民作此选择,这种自治能带来独立。完全自治和独立意味着新喀里多尼亚必须能够确保其自身的经济前景。因此,人力资源开发和就业仍然应当是公共政策的焦点。

69. 她注意到领土没有能力按照《努美阿协议》资助非殖民化的费用，主要是由于其继续严重依赖镍的收益，她指出，需要实现税制现代化，并同时进行体制改革，从而促进增长并为新喀里多尼亚打下非常健全的财政基础。农业和旅游业等创造就业机会的产业如果得到发展，经济将实现多样化并因此摆脱对镍业的依赖性。尽管政府对资源在各省的分配方式表示关切，但它无法获得可用于评估失衡状况的客观分析。该领土即将推出的平衡发展计划应在这方面发挥作用。

70. 她接下来说，最近决定将若干关键领域的职权从法国移交给新喀里多尼亚，同时辅之以必要的培训。尽管如此，人们仍然关切此等移交所需的资源问题。新喀里多尼亚继续得到法国的大量财政捐助，这表明其持续的依赖性，而且表明其在试图资助和执行一项有效的发展计划时面临的挑战。

71. 她重申卡纳克民阵的请求，即要联合国援助新喀里多尼亚，对其迄今取得的自治水平进行评估，并帮助其确定其目前的政策是否真正降低了其对宗主国法国的依赖。卡纳克民阵支持大会通过关于第三个铲除殖民主义国际十年的决议草案，并建议各非自治领土的有关各方与管理国一起为这十年起草一份建设性工作方案。

C. 大会采取的行动

72. 2010年12月10日，大会根据特别委员会递交大会的报告(A/65/23和Corr. 1)和第四委员会随后的审议情况，未经表决通过了第65/113号决议。大会在决议中：

1. 欢迎自新喀里多尼亚代表与法国政府代表于1998年5月5日签署《努美阿协议》以来新喀里多尼亚出现的重大事态发展；
2. 敦促所有有关各方，以新喀里多尼亚全体人民的利益为重，本着和谐的精神，在《努美阿协议》的框架内继续开展对话，并在这方面，欢迎2008年12月8日在巴黎就2009年向新喀里多尼亚移交权力达成的一致协定和在2009年5月举行的省选举；
3. 注意到《努美阿协议》的有关规定旨在使新喀里多尼亚政治和社会组织更广泛地顾及卡纳克人的特性，在这方面，欢迎新喀里多尼亚政府2010年8月18日通过关于国歌、箴言和钞票设计的法律；
4. 确认《努美阿协议》中关于管制移民和保护当地就业的规定，并注意到卡纳克人当中失业率仍然偏高，但外国矿工的招募工作仍继续进行；
5. 注意到新喀里多尼亚一些土著人对领土政府和社会机构内土著人代表人数不足表示的关切；
6. 又注意到土著人民代表对人员不断流入及采矿影响环境表示关切；
7. 表示注意到《努美阿协议》的有关规定，其中阐明新喀里多尼亚可以成为某些国际组织的成员或准成员，例如太平洋区域的国际组织、联合国、联合国教育、科学及文化组织和国际劳工组织，但须依据它们的条例加入；

8. 注意到《努美阿协议》签字双方议定将解放进程取得的进展提请联合国注意；

9. 回顾管理国在新体制成立时，邀请一个由太平洋区域各国代表组成的访查团访问新喀里多尼亚；

10. 注意到新喀里多尼亚与欧洲联盟和欧洲开发基金之间不断加强经济与贸易合作、环境、气候变化和金融服务等领域的关系；

11. 呼吁管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款的规定，继续向秘书长递送情报；

12. 邀请所有当事方继续促进该领土和平迈向自决行动的框架，这个框架接纳所有的备选办法，并将依照建立在由新喀里多尼亚人民自行选择如何掌握自己命运的原则基础上订立的《努美阿协议》的文字和精神，保障各阶层人民的权利；

13. 满意地回顾法国当局为解决选民登记问题作出的努力，于 2007 年 2 月 19 日在法国议会的国民议会通过《法国宪法》修正案，允许新喀里多尼亚规定在地方选举中的投票资格以 1998 年签署《努美阿协议》时在选民名册上登记的选民为限，从而确保卡纳克居民获得强大的代表权；

14. 欢迎为加强和丰富新喀里多尼亚各领域的经济而采取的所有措施，并鼓励依照《马提翁协议》和《努美阿协议》的精神推进这种措施；

15. 又欢迎《马提翁协议》和《努美阿协议》各当事方重视在新喀里多尼亚住房、就业、培训、教育和保健方面取得更大进步；

16. 注意到法国政府向领土提供的财政援助，用于健康、教育、支付公务员工资以及发展筹资机制等领域；

17. 确认美拉尼西亚文化中心对保护新喀里多尼亚土著卡纳克文化的贡献；

18. 注意到旨在保护新喀里多尼亚自然环境的积极倡议，尤其是旨在测绘和评估新喀里多尼亚经济区内海洋资源的“区域生态”行动；

19. 欢迎澳大利亚、法国和新西兰按照法国在 2003 年 7 月和 2006 年 6 月法国-大洋洲首脑会议上表达的愿望，在监测捕鱼区方面进行合作；

20. 确认新喀里多尼亚和南太平洋民族之间的密切联系，以及法国当局和领土当局为促进这些联系的进一步发展所采取的积极行动，包括与太平洋岛屿论坛成员国发展更密切的关系；

21. 在这方面满意地回顾新喀里多尼亚在2006年10月作为准成员加入太平洋岛屿论坛后，参加了2010年8月4日和5日在维拉港举行的第四十一届太平洋岛屿论坛首脑会议；

22. 回顾太平洋区域各国代表团不断对新喀里多尼亚进行高级别访问，以及新喀里多尼亚代表团对太平洋岛屿论坛成员国进行高级别访问；

23. 欢迎区域内其他国家和领土对新喀里多尼亚，对其经济和政治愿望，及其越来越积极地参与区域和国际事务的做法，采取乐于合作的态度；

24. 回顾太平洋岛屿论坛领导人在2005年10月在巴布亚新几内亚召开的第三十六届首脑会议上核准论坛部长级委员会关于新喀里多尼亚的报告，以及论坛部长级委员会在监测领土新情况和鼓励区域更多参与方面继续发挥作用；

25. 欢迎2010年5月18日至20日在努美阿举行的给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会太平洋区域讨论会圆满结束，对主办该讨论会的新喀里多尼亚政府与人民以及支持筹办这次会议的法国政府表示感谢；

26. 决定继续审查由于签署《努美阿协议》而在新喀里多尼亚开展的进程；

27. 请特别委员会继续审查本问题，并就此向大会第六十三届会议提出报告。