



大会

Distr.: General
29 February 2008
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

开曼群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况	1-3	3
二. 宪法、法律和政治问题	4-17	3
三. 预算	18-20	6
四. 经济状况	21-37	6
A. 概况	21-23	6
B. 农业、渔业和环境	24-25	7
C. 旅游业	26-29	7
D. 金融服务	30-32	8
E. 基础设施、建筑和运输	33-36	8
F. 电信和公用事业	37	9
五. 社会状况	38-54	9
A. 人权	38-40	9
B. 劳工和移民	41-43	9
C. 教育和文化事务	44-47	10



D.	公共卫生	48-50	10
E.	犯罪和公共安全	51-52	11
F.	备灾	53-54	11
六.	与国际组织及合作伙伴的关系	55-58	11
七.	领土未来的地位	59-63	12
A.	领土政府的立场	59	12
B.	管理国的立场	60-62	12
C.	大会采取的行动	63	13

一. 概况

1. 开曼群岛是由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土，位于牙买加以西和古巴以南各约 180 英里处。开曼群岛由三个岛屿组成：大开曼岛（76 平方英里）、开曼布拉克岛（15 平方英里）和邻近基本上没有开发的小开曼岛（11 平方英里）。首都乔治敦位于大开曼岛。
2. 根据开曼群岛经济和统计局的资料，领土人口从 2005 年的 52 465 人增长到 2006 年的 53 172 人，其中 60% 为开曼人，40% 为非开曼人。¹
3. 《英国海外领土法》于 2002 年生效。该法给予各领土所有居民获得正式英国公民身份的权利，正式废止了“殖民地”和“附属领土”的说法，改用“海外领土”。这一法律允许开曼群岛居民持有英国护照，并在欧洲联盟的任何地方工作。

二. 宪法、法律和政治问题

4. 开曼群岛现行宪法的正式名称是《1972 年加勒比和北大西洋领土、开曼群岛（宪法）敕令》，曾在 1984 年、1987 年、1992 年、1993 年、2003 年和 2004 年（两次）进行 7 次修订。²《宪法》规定，由英王任命的总督任期四年，负责对外事务、防务、内部安全和公共服务。现任总督是斯图尔特·杰克，于 2005 年 11 月 25 日在开曼群岛就任。
5. 根据总督于 2001 年任命的宪政审查委员会的建议，后来对该领土的政治结构作了一些改动。根据当年对《宪法》作出修正的 2003 年第 1515 号法定文书，行政委员会改为内阁，由总督领导，并设立了主持该领土政府工作的政府事务领导人职务和立法议会反对党领导人职务。内阁负责政府行政工作。总督任命政府事务领导人和反对党领导人，并主持内阁工作。内阁由总督任命的 3 名成员（首席秘书、总检察长和财政秘书）以及由立法议会推选的 5 名成员组成，前者称为正式成员，后者称为部长。此外，英王（根据枢密院的建议）和总督（经立法议会建议和同意）有权为了群岛的和平、秩序和良好治理立法。²
6. 立法议会由《宪法》指定的 3 名正式成员和由成人普选产生的 15 名成员组成，任期四年。根据《宪法》规定，民选成员必须在立法议会第一次会议上从民选成员中，或从部长以外有资格当选立法议会成员者中选举产生一名议长。²

注： 本文件所载资料取自各种出版物，包括领土政府的出版物以及管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递交的资料。

¹ 见开曼群岛经济和统计局网站 www.eso.ky 上的《2006 年劳动力调查》；资料由管理国提供，2008 年 1 月 9 日。

² www.constitution.gov.ky。

7. 开曼群岛的司法实行即决法院（包括青年法院）、大法院和上诉法院三级管理。即决法院拥有民事和刑事管辖权。从即决法院提出的上诉由大法院处理。大法院是高等记录法院，执行英国普通法和衡平法以及当地颁布和适用的法律。从大法院提出的上诉由开曼群岛上诉法院处理，上诉法院由院长和不少于两名上诉法官组成。大法院法官可行使上诉法院一名法官所拥有的任何权利。在某些情况下，进一步的上诉由伦敦枢密院司法委员会处理。³

8. 在 2000 年之前，该领土没有正式的政党，只有国民团队、民主联盟和开曼团队等团体起到政治组织的作用。继国民团队在 2000 年大选中失利后，立法议会多数派议员于 2001 年 11 月 5 日成立了一个政党——联合民主党。反对派于 2002 年成立了第二个政党——人民进步运动。2005 年 2 月，人民民主联盟成立。

9. 2005 年 5 月 11 日举行了一次大选。人民进步运动赢得前所未有的压倒性胜利，击败执政的联合民主党，赢得立法议会 15 个席位中的 9 个席位。联合民主党赢得 5 个席位，新成立的人民民主联盟只得到 1 个席位。结果，人民进步运动的库特·迪拜特茨取代联合民主党的麦基韦·布什担任政府事务领导人。下次大选定于 2009 年举行。

10. 正如以往的报告（见 A/AC.109/2007/2 和 A/AC.109/2006/16）所述，在 2000 年代初，宪政改革进展缓慢，重点放在选举事务上。2005 年，政府事务领导人宣布，开曼群岛随时愿意与联合王国政府恢复讨论。领土政府与联合王国之间的正式会谈于 2006 年 3 月重新开始。英国外交和联邦事务部的一个代表团对领土进行了考察访问，建议对 2003 年以来一直在讨论的宪法草案、特别是民权法案部分进行多项修改。² 作为当前宪政审查工作的一部分，正在讨论根据国际公约制订的宪法民权法案。²

11. 2007 年 2 月，政府事务领导人宣布成立一个新的秘书处，重新开始开曼群岛宪政审查进程。宪政审查秘书处于 2007 年 3 月开始工作，以凝聚对宪政审查过程的支持，提高公众对这一问题的认识。⁴ 总督在 2007 年的施政演说中表示，必须在这一进程中通过公民投票机制等方式，与开曼群岛人民适当磋商。这将提供授权，作为领土政府和联合王国之间的谈判依据。⁵

12. 该领土在宪政审查秘书处的支助下，采取分阶段做法，着手开展名为“宪法现代化倡议”的审查工作。该《倡议》包括一个分为四个部分的方案：(一) 为查

³ 见 www.gov.ky。

⁴ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日；《加勒比网新闻》，2007 年 2 月 20 日，www.caribbeannetnews.com。

⁵ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日；总督斯图尔特·杰克于 2007 年 4 月 27 日星期五发表的施政演说，www.gov.ky。

明可行的宪法改革领域开展研究，出版一份公开讨论文件；(二) 就该文件提出的宪政问题开展磋商和公共教育；(三) 就宪政改革举行全国公民投票；(四) 开曼群岛和联合王国就《开曼群岛宪法》的现代化问题开展谈判。⁶

13. 2008 年初，现代化工作步入第二阶段。2008 年 1 月 12 日，领土政府印发一份题为“《开曼群岛宪法》：对我们自身身份的反思——提案摘要”的出版物，以促进公共磋商。关于宪法提案的公民投票定于 2008 年 5 月举行，目的是给予领土政府一个明确指示，就新宪法与管理国展开谈判。⁷ “公民投票问题文件”定于 2008 年 4 月发布，其中将体现公民向领土政府提出的各种建议，并将构成五月份公民投票的基础。⁸

14. 在“提案摘要”² 导言中，领土政府表示相信国内没有寻求独立的意愿，并表示当前宪政审查工作是为了改善与联合王国的关系，使领土的内部施政更加民主、更加高效和更负责任。

15. 2007 年 12 月，政府事务领导人在下议院外交委员会发言时表示，将与管理国讨论的专题之一，是总督作为内阁唯一主持人及内阁议事日程制定者的作用。他明确表示，该领土拥有“一个充满生机活力的民主制度，我们认为民选政府在决定内阁议事日程和由谁主持内阁会议方面应有更大发言权。”⁹

16. 在回答外交委员会关于是否应就总督任命举行正式磋商这一问题时，政府事务领导人阐述道，“首先，我确实认为这应该由通常的礼仪决定；但我们对‘磋商’一词以及接受磋商有自身的经历。假如只是告诉我们谁是个合适人选，那么我们认为这不是磋商。我们的确认为，应该进行某些磋商。”他进一步表示，领土政府应能够对今后的任命发表意见。⁹

17. 关于联合王国政府在批准适用于海外领土的条约方面如何开展磋商这一问题，政府事务领导人除其他外表示，“我们过去的经历并不太好。然而，最近我们获得了某些承诺，表示将进行更多磋商。”⁹

⁶ www.constitution.gov.ky, 2007 年 7 月 3 日。

⁷ 见 www.constitution.gov.ky, 2008 年 2 月 5 日；另见 www.gov.ky 以及《开曼指南》，2008 年 1 月 17 日，www.caycompass.com。

⁸ 见《开曼指南》，2008 年 2 月 7 日，www.caycompass.com；www.constitution.gov.ky, 2008 年 2 月 5 日。

⁹ Kurt Tibbetts, 将作为 HC 147-号文件印发的口头证言未校正记录，下议院，外交委员会证言记录，海外领土，2007 年 12 月 3 日，星期一，<http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200708/cmselect/cmfaaff/uc147-i/uc14702.htm>。

三. 预算

18. 政府主要的税收来源是进口税；公司、银行和信托许可证费；以及印花税。据管理国提供的资料，开曼群岛 2006 年的盈余为 1.161 亿开曼元，¹⁰ 与 2005 年的 8 920 万开曼元盈余相比，政府现金储备出现增长。¹¹

19. 领土政府在《2008-2009 年度战略政策说明》中提出了 2008-2009 财政年度预算编制的基准，预测 2008-2009 年度、2009-2010 年度和 2010-2011 年度的资本支出分别为 1.993 亿开曼元、1.034 亿开曼元和 7 230 万开曼元。支出方案除其他外包括对教育、交通基础设施、新政府办公楼、卫生和经济政策的投资。¹²

20. 按照领土公共管理改革进程，新的《公共服务管理法及条例》于 2007 年生效。该法是继 2001 年《公共管理和财政法》之后的第二阶段改革工作。改革进程影响到大约 3 500 名全体公务员。这一进程已经下放人事管理决策权，并允许实行基于绩效的评估和奖励。¹¹

四. 经济状况

A. 概况

21. 开曼群岛的生活水平高居加勒比区域的前列。据估计，2006 年人均国内生产总值为 46 500 美元。¹³ 经济主要依赖旅游业和境外金融服务。不征收任何所得税、公司税或消费税。2006 年总进口额为 9.061 亿开曼元。¹⁴ 尽管进口远远超过出口，但旅游业和金融服务部门的收入抵消贸易逆差有余。¹⁵ 开曼群岛的主要贸易伙伴是美利坚合众国、联合王国和加勒比共同体。

22. 2007 年上半年各项指标显示，开曼群岛经济在 2007 年将实现超过 3.8% 的国内生产总值增长。2007 年上半年的通货膨胀率为 3.7%，主要原因是个人用品和服务、食品和住房设备的价格。¹⁴

23. 领土政府对生活费用大幅上涨感到关切，于 2007 年 4 月采取行动，就涨价和利率问题分别与私营公用事业公司和银行业谈判。¹⁶ 例如，领土政府和

¹⁰ 根据 2008 年 2 月 20 日的查阅结果，1 开曼元=1.225 美元，见 www.cayman-islands.com。

¹¹ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日。

¹² 见开曼群岛政府于 2007 年 11 月 29 日发表的《2008-2009 年度战略政策说明》，www.gov.ky。

¹³ 见外交和联邦事务部网址，www.fco.gov.uk，最近于 2008 年 1 月 30 日更新。

¹⁴ 见《2007 年经济和统计局半年期报告》，2007 年 11 月 21 日，www.eso.ky。

¹⁵ 见《经济学家》资料处《2007 年开曼群岛国情简介》。

¹⁶ 见《开曼指南》，2007 年 4 月 29 日，www.caycompass.com。

开曼群岛供电公司最近签署为期 20 年的合同，其中涉及的主要问题是“价格走势”。¹⁷

B. 农业、渔业和环境

24. 根据管理国提供的资料，尽管受到土地贫瘠、雨量稀少和劳动力成本高的限制，农业活动在过去七年中几乎翻了一番。农产品包括香蕉、番茄、莴苣、蜂蜜、芒果、柑橘、各种蔬菜和椰子。饲养的牲畜包括肉牛、家禽和猪。农业仍然占国内生产总值的大约 1.4%。¹⁸ 据报告，2007 年 10 月出现了新的有害木槿曼粉蚧灾害。农业部在受灾地区采取了防治措施。¹⁹

25. 2006 年 3 月，环境部启动了 350 000 美元开曼群岛达尔文项目，旨在通过促进生物多样性和资源的可持续利用，研究并协助养护该领土的生态系统。该项目预计在 2008 年完成。²⁰ 为养护海洋生态系统而采取的一项相关措施是，禁止游轮停靠在可能损坏珊瑚礁的地区。²¹

C. 旅游业

26. 旅游部门约占开曼群岛国内生产总值的一半，占该领土就业人数的三分之一。2007 年，乘飞机抵达的游客总数为 291 503 人，与 2006 年的 267 258 人相比增长了 9.1%。这一增长已经开始扭转 2004 年伊万飓风造成的下跌趋势，乘飞机抵达者总人数几乎恢复到 2003 年飓风之前 293 517 人的水平。²²

27. 2007 年，乘游轮抵达的乘客为 170 万人，比 2006 年的 190 万乘客下降 11.1%。²² 然而，该领土旅游部长强调指出，2006 年人数高是人为造成的，这是因为 2005 年 11 月威尔玛飓风肆虐该区域，游轮从其他港口转到开曼群岛。²³

28. 2007 年 3 月，开曼群岛政府开始就 2008-2012 年期间国家旅游业管理政策展开磋商。公开磋商进程发现，人们最关心的是控制游轮数量、酒店开发和环境问题。因此，这项政策的一些核心问题涉及控制游客人数、酒店开发问题以及环境可持续能力和生态旅游。²⁴

¹⁷ 见 www.gov.ky，2008 年 12 月 20 日。

¹⁸ 见中央情报局《世界概况》，www.cia.gov/cia/publications/factbook/index.html，最近于 2008 年 1 月 17 日更新。

¹⁹ 见美联社网址，www.ap.org，2007 年 10 月 14 日；开曼群岛政府网址，www.gov.ky，2007 年 10 月 11 日。

²⁰ 见 www.seaturtle.org/mtrg/projects/cayman，2008 年 2 月 6 日查阅。

²¹ 见美联社网址，www.ap.org，2007 年 5 月 1 日。

²² 见旅游部网址，www.caymanislands.ky，2008 年 2 月 6 日查阅。

²³ 见《开曼指南》，2008 年 1 月 2 日，www.caymancompass.com。

²⁴ 同上，2007 年 9 月 20 日，www.caymancompass.com。

29. 此外，领土政府启动了开曼群岛旅游部门环境项目，这是一个公私合作伙伴关系，目的是应对旅游部门造成的环境影响。²⁵

D. 金融服务

30. 金融部门是开曼群岛经济的一大支柱，开曼群岛依然是世界上名列前茅的国际金融中心。

31. 根据该领土政府经济和统计局公布的《2006 年度经济报告》，开曼群岛金融服务部门在 2006 年期间仍然表现出色。在如下方面都出现增长：保险公司执照 (1.1%)、共同基金 (14.5%)、股票市场上市公司 (15.2%) 和股市市值 (40.5%) 以及新公司注册 (15.1%)。唯一例外的是银行和信托许可证部门下降了 4.6%，原因是银行业内部继续合并。²⁶ 2007 年上半年保持这一总体上积极的势头。例如，共同基金登记在此期间增长了 14.4%，住所地设在开曼群岛的对冲基金在 2007 年超过 8 000 家，占全世界基金总数的大约 80%。²⁷

32. 在监管环境方面（下文在谈到犯罪和公共安全时也将探讨这一问题），政治事务领导人于 2007 年 12 月表示，开曼群岛拥有“一个符合国际最佳做法的环境”。⁹ 联合王国国家审计署编写的《管理海外领土风险》报告和加勒比金融行动工作队编写的《开曼群岛第三次环形相互评价报告》开出的“健康状况良好证明”，被普遍视为领土政府致力于加强反洗钱立法的明证。²⁸

E. 基础设施、建筑和运输

33. 根据上文提到的《2006 年年度经济报告》，建筑部门建筑许可证的金额增长 36.4%，从 2005 年的 3.368 亿开曼元增加到 2006 年的 4.458 亿开曼元。²⁹

34. 开曼群岛的公路网包括大约 785 公里公路，近年来在严酷的飓风季节遭受大面积破坏。2007 年期间对公路网进行了大量投资。Esterley Tibbetts 绕行公路已经完工，东西干线公路也接近竣工。¹¹

35. 大开曼岛与加拿大、古巴、欧洲、洪都拉斯、牙买加和美国之间有国际航空服务，每星期有 100 多个航班；三个岛屿之间有国内航空服务和包机服务。2007 年 6 月，开曼航空公司开始直航纽约。³⁰

²⁵ 同上，2007 年 11 月 5 日，www.caymancompass.com。

²⁶ 见经济和统计局《2006 年年度经济报告》，2007 年 9 月 5 日，www.eso.ky。

²⁷ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日；经济和统计局《2007 年半年期经济报告》，2007 年 11 月 21 日，www.eso.ky。

²⁸ 管理国政府提供的资料，2008 年 1 月 9 日；国家审计署，2007 年 11 月，www.nao.org.uk；加勒比金融行动工作队，2007 年 12 月，www.cfatf.org。

²⁹ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日；经济和统计局《2006 年年度经济报告》，2007 年 9 月 5 日，www.eso.ky。

³⁰ 见《开曼指南》，2007 年 7 月 3 日，www.caymancompass.com。

36. 乔治敦港口是游轮运载游客到群岛游览的主要门户。为开曼群岛提供服务的有定期客轮和一些当地拥有或在当地注册的货轮。

F. 电信和公用事业

37. 作为主要的国际商务中心，该领土依赖于通信和公用事业。根据上文提到的《2006 年年度经济报告》，通信部门在 2006/07 财政年度表现强劲。截至年底，电话线总数（122 167 条，相当于每个居民 2.3 条）增长了 10.4%。此外，公用服务消费有所增长：用水量增长 19.9%，达到 15.607 亿加仑；耗电量增长 14.9%，达到每小时 491.5 兆瓦。²⁶

五. 社会状况

A. 人权

38. 该领土须遵守管理国已加入的包括《欧洲人权公约》在内的几项主要人权公约，领土总检察长官署下设的条约和公约股负责监督国际人权文书对开曼群岛的适用情况。

39. 开曼群岛人权委员会已经印发若干份关于个体人权案件的报告，并向政府实体提供咨询。在 2007-2008 年期间，人权委员会的工作重心仍将是调查个体案件，以此作为教育计划的一部分。³¹

40. 领土政府开始推动信息自由的立法，对公众查阅官方记录加以规范。2007 年 6 月 21 日，信息自由指导委员会成立，《信息自由法》期望于 2009 年初生效。³²

B. 劳工和移民

41. 《2006 年年度经济报告》指出，领土的劳动力有 35 016 人，开曼人和非开曼人几乎各占一半。失业率在 2006 年从 2005 年的 3.5% 下降到 2.6%。²⁶

42. 2004 年生效的《移民法》将外国工人在领土内的停留时间限定为 6 个月至 7 年，视工作类别而定。这项法律影响到开曼群岛的大部分劳动力，因为一半以上的私营部门工人都是持工作许可证的人员。2007 年上半年，颁发的工作许可证数量减少 4.6%，总数为 20 286 份，而 2006 年的总数为 21 272 份。¹⁴

43. 《开曼群岛移民法修正案》在议会 2006 年 12 月通过《2006 年移民（修正案）（第 2 号）法案》并经总督同意之后生效。该法的内容除其他外包括：首席移民官拥有给予某些类申请者开曼群岛身份的特权。这项政策仍然是外来人员的热门话题。¹⁴ 同一年，总督宣布将对公共部门进行审查，之后像私营部门那样规定任职期限。¹¹

³¹ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日；www.humanrights.ky。

³² 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日；《开曼指南》，2007 年 9 月 2 日，www.caymancompass.com。

C. 教育和文化事务

44. 住在开曼群岛、年龄在 4 岁 9 个月至 16 岁的所有儿童都必须接受义务教育。三分之二的开曼群岛儿童在公共教育系统内接受教育，其他在付费学校学习。公立中小学对开曼人免收学费。此外，私立学校提供初级和（或）中等教育。所有私立学校都接受领土政府的监督。³³

45. 两家公立和两家私立学校提供高等教育。开曼群岛大学学院（2004 年前的名称是社区学院）由领土政府拥有，实行独立管理。³⁴ 大学学院的学生人数大幅增加，2007 年 9 月新开办的公务员学院也设在这里。开曼群岛法学院附属于联合王国利物浦大学，也由政府拥有，但开曼群岛国际学院和圣马修大学是私立学校。³⁵

46. 总督在 2007 年施政演说中⁵ 表示，来年的主要目标是重建乔治敦中学，开始兴建三所新中学，并在四周设计学习型社区。还将在开曼布拉克岛建立同样模式。将完成对全国课程设置的审查，起草新的立法。

47. 总督还指出，政府继续支持开曼群岛国家文化基金和开曼群岛国家艺术馆的工作。并将支持国家博物馆的工作，后者将继续进行整修，以充分展现各种不同影响对开曼群岛演变的冲击。

D. 公共卫生

48. 卫生服务管理局负责提供各种公共保健服务。除了普通医护外，当地还有多种专科服务。开业医师管理局负责私营开业医师的注册工作。乔治敦有一家由政府经营的拥有 124 张床位医院和一家拥有 18 张床位的私立医院，前者有当代最先进的设备以及人员配备齐全的事故和急救室。开曼布拉克岛也有一家由政府经营、拥有 18 张床位的医院，另外在整个领土上还有几个区保健中心和诊所。开曼群岛实行强制性医疗保险。

49. 领土的保健体系面临特别的定价挑战，例如飞机救护服务的费用。因此，健康服务的经济和财政生存能力依然是个令人关切的问题。³⁶ 2006 年 10 月，卫生服务管理局启动一项五年计划，以改善保健质量和效率。卫生服务管理局在 2007 年 12 月审查该计划时强调，依然需要改善保健部门的收入状况。³⁷

50. 开曼群岛虽然没有流行登革热，但该领土在 2007 年 10 月至 2008 年 2 月期间出现了 12 个登革热病例，其中有一人死亡。³⁸

³³ www.brighterfutures.gov.ky。

³⁴ 见开曼群岛大学学院网址，www.ucci.edu.ky。

³⁵ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日；www.icci.edu.ky；www.stmatthews.edu。

³⁶ 见《开曼指南》，2007 年 6 月 24 日以及 2008 年 1 月 7 日和 2 月 6 日，www.caycompass.com。

³⁷ 同上，2008 年 1 月 16 日，www.caycompass.com。

³⁸ 同上，2008 年 2 月 10 日，www.caycompass.com。

E. 犯罪和公共安全

51. 根据警方 2007 年 9 月的报告，犯罪率连年上升，但严重犯罪率与 2006 年相比再次下降。³⁹ 政府事务领导人 2007 年 12 月表示，开曼群岛打算提高边境保护水平，增加船只和一个新的海运终点站。警用直升机和拦截船只预期在 2008 年交货。^{9、40}

52. 此外，政府事务领导人在同一场合谈到国际金融犯罪问题时表示，该领土有“非常健全的守法文化，这一文化以现代立法为基础，符合国际最佳做法”。在这方面他还强调，开曼群岛货币管理局在监督该领土遵守国际金融标准以及在向领土政府定期报告调查结果方面发挥作用。⁹

F. 备灾

53. 2004 年的伊万飓风改变了开曼政府各机构防范自然灾害的方式。政府于 2007 年 1 月成立了一个新的机构，即开曼群岛灾害管理局，帮助居民预防各种灾害和灾后复原。据管理国报告，2007 年 8 月迪恩飓风期间，开曼群岛灾害管理局及其他主管部门开展了切实有效的管理，这足以证明伊万飓风发生后在这方面开展大量工作。此外，气象厅、国土和测量部及国家飓风委员会开始使用一种称作“风暴判断器”的新风浪模型。2007 年 10 月进行了一次海洋安全演习，以检验开曼群岛应对非自然灾害的能力。¹¹

54. 此外，为了在发生飓风或地震时向包括开曼群岛在内的加勒比地区提供援助，世界银行设立了加勒比灾害风险保险基金。这是一个覆盖整个加勒比的“灾害保险公摊方案”，已获得 4 700 万美元资金。⁴¹

六. 与国际组织及合作伙伴的关系

55. 开曼群岛是加勒比共同体的准成员。该领土是加勒比开发银行、国际奥林匹克委员会、万国邮政联盟和刑警组织的成员，也是联合国教育、科学和文化组织的准成员。

56. 开曼群岛作为联合王国的一个非自治领土，与欧洲联盟保持联系，但不是欧盟成员。开曼群岛作为非洲、加勒比和太平洋国家加勒比论坛（加勒比论坛）的成员，在 2007 年 12 月就《经济合作伙伴协定》与欧洲联盟达成一致。⁴²

57. 在 2007 年 12 月 4 日和 5 日在伦敦举行的海外领土协商理事会会议上，联合王国和海外领土（包括开曼群岛）的理事会代表一致同意，尽早在所有海外

³⁹ 同上，2007 年 7 月 29 日，www.caycompass.com。

⁴⁰ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日。

⁴¹ 见世界银行，2007 年 2 月 26 日，www.worldbank.org。

⁴² 见 BBC Caribbean，2008 年 1 月 2 日，www.bbc.co.uk/caribbean。

领土适用《联合国反腐败公约》。他们还把 2008 年 6 月和 2008 年 12 月分别定为在所有海外领土适用国际劳工组织《关于禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动公约》（第 182 号公约）和《消除对妇女一切形式歧视公约》的预定日期。⁴³

58. 据领土政府报告，联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）将于 2008 年 6 月在多米尼加共和国举行拉加经委会第三十二届会议，开曼群岛预期在这次会议上被接纳为准成员。⁴⁴

七. 领土未来的地位

A. 领土政府的立场

59. 关于领土宪政改革方面的动态，见上文第二节。

B. 管理国的立场

60. 联合王国海外领土大臣在访问开曼群岛期间于 2007 年 12 月 3 日发表演说，对宪政谈判作出预测。他表示，“扩大自治的愿望是理所当然的，我们将认真考虑任何提议。然而，大不列颠政府必须在善政以及法律和秩序方面保留某些权力。任何新宪法都必须对人权给予适当重视。我们大家目前面临的挑战是找到合适的平衡点”。¹¹

61. 在大会第六十二届会议期间，联合王国代表在 2007 年 10 月 11 日举行的特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）第 5 次会议上优先发言（见 A/C.4/62/SR.5）时除其它外表示，“联合王国政府作为 10 个非自治领土的管理国，对希望实现独立的领土（独立是其一种选择的领土）提供了一切帮助和鼓励。联合王国政府及其海外领土继续为安全、稳定、可持续经济和政治发展、民主、善治和法制等共同目标而努力。……联合王国政府认真考虑了海外领土提出的修改宪法提案”。

62. 正如以往的报告（A/AC.109/2007/2）所述，联合王国海外领土大臣在 2006 年 4 月 24 日的发言中，评估了自 1999 年发表题为“促进进步与繁荣的伙伴关系：英国和海外领土”的《白皮书》以来的 7 年中联合王国同各海外领土之间的关系。⁴⁵ 以前曾经提供过联合国大会第 1541（XV）号决议所阐述的联合王国对其他形式的关系的立场（见 A/AC.109/2007/3）。

⁴³ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日；2007 年 12 月 6 日新闻稿，www.fco.gov.uk。

⁴⁴ 见开曼群岛政府网址，www.gov.ky，2007 年 10 月 24 日。

⁴⁵ 1999 年 3 月 17 日联合王国外交和联邦事务大臣提交英国下院的题为“促进进步与繁荣的伙伴关系：英国和海外领土”的《白皮书》；见 A/AC.109/1999/1，附件。

C. 大会采取的行动

63. 2007 年 12 月 17 日，大会根据特别委员会递交大会的报告⁴⁶以及特别政治和殖民化委员会（第四委员会）随后的审议情况（A/62/412），未经表决通过了第 62/118 A 和 B 号决议。第 62/118 B 号决议第五节涉及开曼群岛问题。大会在该节执行部分中：

“1. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条（丑）款，协助领土推动其关于公众认识外联活动的工作，并吁请联合国相关组织应请求协助领土进行公众认识外联活动；

2. 欣见领土政府宣布打算按部就班地处理各种生活费问题”。

⁴⁶ 《大会正式记录，第六十二届会议，补编第 23 号》（A/62/23）。