



第七十八届会议

议程项目 18(a)

可持续发展：努力实现可持续发展：在《21 世纪议程》基础上通过可持续消费和生产等方式执行《2030 年可持续发展议程》

第二委员会的报告*

报告员：伊瓦伊洛·加特夫先生(保加利亚)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 18 举行了实质性辩论(见 [A/78/461](#)，第 2 段)，并在 2023 年 11 月 20 日第 22 次会议上就分项目(a)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/78/L.22](#) 和 [A/C.2/78/L.51](#) 的审议情况

2. 在 2023 年 11 月 9 日第 21 次会议上，古巴代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)介绍了题为“在《21 世纪议程》基础上为执行《2030 年可持续发展议程》促进可持续消费和生产模式”的决议草案([A/C.2/78/L.22](#))。

3. 在 11 月 20 日第 22 次会议上，委员会面前有委员会副主席尼差蒙·迈·谢(泰国)在就决议草案 [A/C.2/78/L.22](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“在《21

* 委员会关于本项目的报告将分十一个部分发布，文号为 [A/78/461](#)、[A/78/461/Add.1](#)、[A/78/461/Add.2](#)、[A/78/461/Add.3](#)、[A/78/461/Add.4](#)、[A/78/461/Add.5](#)、[A/78/461/Add.6](#)、[A/78/461/Add.7](#)、[A/78/461/Add.8](#)、[A/78/461/Add.9](#)、[A/78/461/Add.10](#)。

¹ 见 [A/C.2/78/SR.22](#)。



世纪议程》基础上通过可持续消费和生产等方式执行《2030 年可持续发展议程》”的决议草案(A/C.2/78/L.51)。

4. 在同次会议上，委员会通过了决议草案 A/C.2/78/L.51(见第 7 段)。
5. 同样在这次会议上，瑞士代表在决议草案通过后发了言。
6. 鉴于决议草案 A/C.2/78/L.51 获得通过，决议草案 A/C.2/78/L.22 由提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

7. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

在《21 世纪议程》基础上通过可持续消费和生产等方式执行《2030 年可持续发展议程》

大会，

回顾《关于环境与发展的里约宣言》、¹《21 世纪议程》、²《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》、³《约翰内斯堡可持续发展宣言》⁴和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)、⁵联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件⁶以及关于《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况的所有相关决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

认识到联合国可持续发展大会、联合国环境与发展会议以及由此产生的进程对制订《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展的重要性，又认识到在实现可持续发展目标以及对实现可持续发展必不可少的所有其他国际商定发展目标和承诺方面的进展参差不齐，

重申需要进一步将可持续发展纳入各级工作的主流，统筹经济、社会和环境三方面，并确认它们之间的相互联系，以实现可持续发展的所有方面，重申可持续发展是联合国活动总框架的关键要素，

回顾在大会主持下召开的可持续发展高级别政治论坛的政治宣言中概述的承诺，即从根本上改变我们的消费和生产模式，包括为此过渡到可持续的经济

¹ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件一。

² 同上，附件二。

³ S-19/2 号决议，附件。

⁴ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正)，第一章，决议 1，附件。

⁵ 同上，决议 2，附件。

⁶ 第 66/288 号决议，附件。

和商业模式，执行可持续消费和生产模式十年方案框架，⁷ 并支持发展中国家加强其科学、技术和创新能力，⁸ 同时确认地方和国家“零废物”举措可促进实现可持续消费和生产，

认识到数字技术及其所带来的变化规模、范围和速度空前，可用于支持执行《2030 年议程》，

强调指出在执行《2030 年议程》的过程中，需要利用和借鉴以往关于可持续发展的各项协定的经验、成功事例、最佳做法、挑战和教训，

又强调指出必须克服各自为政的局面，并设法采取协调一致的创新办法，统筹和平衡可持续发展三个方面的工作，在这方面表示注意到联合国系统各实体采取的各项行动和举措，

还强调指出有必要确定在以统筹一致的方式落实可持续发展领域的承诺和文书方面的差距、障碍、协同作用和挑战，以期追求和实现政策的一致性，并在实现可持续发展的道路上确定国际合作领域的新机会和出现的挑战，

重申《2030 年议程》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、⁹ 在《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》、¹⁰ 《新城市议程》、¹¹ 《生物多样性公约》、¹² 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》¹³ 以及与特殊处境国家有关的主要成果文件，

欢迎 2021 年 10 月 11 日至 15 日在中国昆明举行的生物多样性公约缔约方大会第十五次会议第一阶段会议和 2022 年 12 月 7 日至 19 日在加拿大蒙特利尔举行的缔约方大会第十五次会议第二阶段会议及其成果，包括昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架，并敦促早日、包容和有效地执行这些成果，

回顾其题为“以推广零废物举措推进《2030 年可持续发展议程》”的 2022 年 12 月 14 日第 77/161 号决议，

极为关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会经济，对生活和生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱者受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年议程》的进展，并帮助降低发生未来冲击、危机和大流行病

⁷ A/CONF.216/5，附件。

⁸ 第 78/1 号决议，附件。

⁹ 第 69/313 号决议，附件。

¹⁰ 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件。

¹¹ 第 71/256 号决议，附件。

¹² 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

¹³ 第 69/283 号决议，附件二。

的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的 COVID-19 疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

关切地注意到 COVID-19 大流行、冲突与经济冲击、气候变化、生物多样性丧失、废物和污染的综合影响，加剧了国际社会、特别是发展中国家在努力实现可持续消费和生产方面的现有挑战，可能会进一步逆转实现可持续发展目标包括可持续发展目标 12 所取得的进展，因此强调指出必须在可持续和包容各方的复苏战略中促进可持续消费和生产，

又关切地注意到 政府间气候变化专门委员会的最新警告，包括生态系统对气候变化的脆弱性受到人类社会的强烈影响，包括来自不可持续消费和生产的影响，还认识到减少不可持续的消费和生产，包括废物产生，将支持所有可持续发展目标，包括目标 12 取得进展，强调指出消除一切形式和表现的贫困以及减少不平等十分重要，并认识到消除贫困，改变不可持续的消费和生产模式，促进可持续的消费和生产模式，保护并管理经济和社会发展的自然资源基础，是可持续发展的首要目标和基本要求，

注意到 在根据第 1/CMA.4 号决定应对气候变化的努力中，向可持续生活方式和可持续消费与生产模式过渡的重要性，

1. **表示注意到** 秘书长题为“努力实现可持续发展：在《21 世纪议程》基础上通过可持续消费和生产等方式落实《2030 年可持续发展议程》”的报告；¹⁴

2. **确认** 联合国环境与发展会议是一个里程碑，产生的主要国际文书和作出的承诺指导弥合发达国家与发展中国家内部及之间发展差距方面的进展，并重申《2030 年可持续发展议程》¹⁵ 所载《关于环境与发展的里约宣言》的各项原则，以及 2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件；

3. **敦促** 全面有效地落实可持续发展目标以及经济、社会和环境领域的所有其他国际商定发展目标和承诺，包括千年发展目标以及里约三公约的目标和承诺，借鉴其各自的贡献、最佳做法、挑战和经验教训，以支持全面有效地执行《2030 年议程》；

4. **确认** 《2030 年议程》以《21 世纪议程》所载议题为基础，鼓励进一步努力加强国际合作，消除在执行《2030 年议程》方面的差距；

¹⁴ A/78/208。

¹⁵ 第 70/1 号决议。

5. **表示注意到**秘书长题为“实现可持续发展目标进展情况：制定拯救人类和地球的计划”¹⁶的报告，以及《2023 年全球可持续发展报告》，其中特别着重指出，按照目前的进展速度，到 2030 年世界无法实现目标 12 和相关具体目标；

6. **欢迎**在大会主持下于 2023 年 9 月 18 日和 19 日在纽约召开的可持续发展高级别政治论坛(可持续发展目标峰会)通过的政治宣言，并敦促及时采取行动，确保其得到充分落实；

7. 在这方面**承认**可持续消费和生产做法能够以具有成本效益的方式有效实现经济发展、减少环境影响和促进人类福祉，并敦促需要促进实现可持续发展目标 12，从而推动实现所有目标；

8. **确认**联合国可持续发展大会除了就可持续消费和生产作出其他承诺外，还通过了可持续消费和生产模式十年方案框架，该框架及其多伙伴信托基金是就可持续消费和生产采取行动的工具体，在这方面重申需要采取此类举措，以继续分享最佳做法并提供其他形式的技术援助，包括为政策制定和执行提供工具及解决方案，从而向可持续消费和生产模式转变；

9. **欢迎**可持续消费和生产模式十年方案框架理事会经与会员国和利益攸关方磋商，决定批准《2023-2030 年全球可持续消费和生产战略》，¹⁷并促请会员国、联合国实体和利益攸关方支持该战略的实施和资源调动，作为实现《2030 年议程》及其可持续发展目标和多边环境协定目标国际努力的一部分；

10. **确认**不可持续的消费和生产模式是自然资源枯竭、气候变化、生物多样性丧失、污染、营养不良和土地退化的主要驱动因素，因此再次承诺从根本上改变社会生产和消费商品和服务的方式，为此向促进可持续消费和生产模式的可持续经济和商业模式过渡，利用提高资源效率和可持续管理自然资源的政策、框架、伙伴关系、技术创新和工具，减少浪费，推广生命周期办法，包括提高用水效率，减少浪费，推广生命周期法，酌情鼓励采取循环经济、生命周期及其他方法，并考虑到各国的情况 and 能力，使消费者能够作出可持续的消费选择，将可持续性做法纳入主流，鼓励可持续和无害环境的生物产品，提高所有经济部门的复原力，这将有助于实现《2030 年议程》及其可持续发展目标，特别是目标 12，在这方面，欢迎 2021 年 12 月 17 日大会第 76/202 号决议将可持续消费和生产模式十年方案框架的任务期限延长至 2030 年 12 月 31 日，并鼓励根据目标 12 的具体目标 12.1 执行该方案框架；

11. **又确认**私营部门包括多国公司和中小微企业在推广和利用可持续做法方面的重要作用，这些企业在提高资源效率方面可能面临更大的挑战，并邀请会员国与私营部门合作，采取措施加强产品设计，同时考虑到生命周期评估，以提高资源效率；

¹⁶ A/78/80-E/2023/64。

¹⁷ 见 A/77/607。

12. **承认**塑料废物和污染与可持续消费和生产模式之间的联系，促请所有会员国继续在塑料的整个生命周期加强活动，以防止、减少和消除塑料污染，包括海洋环境中的塑料污染，通过促进无害环境管理的创新方法，包括减少、修复、再利用和回收塑料废物和产品；

13. **欢迎**联合国环境规划署大会第五届会议续会 2022 年 3 月 2 日第 5/14 号决议¹⁸ 决定召集一个政府间谈判委员会，以制定一项关于塑料污染，包括海洋环境中的塑料污染的具有法律约束力的国际文书，该文书可包括基于塑料生命周期综合应对办法的强制和自愿办法，同时考虑到《关于环境与发展的里约宣言》的原则以及各国的国情和能力等因素，特别指出必须达成一项雄心勃勃且具有法律约束力的国际文书，以结束塑料污染，包括海洋环境中的污染，同时承认新文书产生的一些法律义务需要能力建设以及技术和财政援助，以便发展中国家和经济转型国家有效履行，在这方面欢迎国家元首和政府首脑在大会主持下召开的可持续发展高级别政治论坛期间通过的政治宣言中作出承诺，支持政府间谈判委员会的工作，力争在 2024 年底前完成其工作；

14. **又欢迎**2023 年 3 月 22 日至 24 日举行联合国 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议；

15. **敦促**国际社会继续支持发展中国家加强科学技术能力，采用更可持续的消费和生产模式，并呼吁通过提供执行手段加大对发展中国家的支持力度；

16. **确认**需要以相互商定的条件为发展中国家提供更多资金、能力建设、技术援助和技术转让，以利用科学、技术和创新，包括新技术和新兴技术，包括通过扩大使用开放科学、可负担的开源技术、研究和开发，加快实现可持续发展目标；

17. **鼓励**进一步加强科学与政策的衔接以及各种来源的各级执行手段，包括振兴和加强全球伙伴关系，支持对可持续性科学采取创新办法，并强调跨学科伙伴关系；

18. **请**联合国系统进一步将可持续发展的三个方面纳入全部工作的主流并加以统筹，继续交流这方面的经验教训，并在各级加紧努力，继续支持《2030 年议程》的执行工作；

19. **鼓励**区域和次区域组织继续促进各自区域的可持续发展，为此除其他外可推动同行学习和合作，包括南南合作和三方合作，并酌情促进全球、区域、次区域和国家进程之间的有效联系，以推进可持续发展；

20. **大力鼓励**在所有各级进一步加快行动和建立多利益攸关方伙伴关系，包括与联合国系统和国际金融系统建立伙伴关系，以按照联合国环境大会题为“加强循环经济，推动实现可持续消费和生产”的 2022 年 3 月 2 日第 5/11 号决

¹⁸ [UNEP/EA.5/Res.14](#)。

议，¹⁹ 推进实现可持续消费和生产的创新途径，作为加快实现《2030 年议程》进展的一部分，从而创造就业机会，提倡可持续的经营做法，打造更可持续而且更稳定的全球供应链，确保世界各地的人们获得可持续发展以及与自然和谐相处的生活方式的相关信息和认识；在这方面，确认需要进行讨论，以进一步促进可持续消费和生产，着眼于加快实现可持续发展目标 12 及相关目标和具体目标；

21. **强调指出** 迫切需要推广可持续的消费和生产方式，在这种方式下，产品和材料的设计应做到再利用、再制造或回收，以使产品和材料及其制造所使用的资源能够在经济中得到尽可能长久地保存，避免或尽量减少废物的产生，防止或减少温室气体排放；

22. **请** 秘书长向大会第七十九届会议提交关于本决议执行情况的报告，特别注重可持续消费和生产的现状及其应用和推广，同时考虑到 COVID-19 的影响、应对和从中恢复情况，并就《2030 年议程》这方面的执行工作提出具体行动建议；

23. **决定** 在大会第七十九届会议临时议程题为“可持续发展”的项目下，列入题为“努力实现可持续发展：在《21 世纪议程》基础上通过可持续消费和生产等方式执行《2030 年可持续发展议程》”的分项。

¹⁹ [UNEP/EA.5/Res.11](#)。