

**Семьдесят пятая сессия**

Пункт 72 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**Пропавшие без вести лица******Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 73/178, рассматриваются международно-правовые и институциональные рамки, применимые к проблеме пропавших без вести лиц; выявляются различные меры, принимаемые для предотвращения безвестной пропажи людей и для прояснения судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц; излагаются случаи уголовного расследования и судебного преследования по делам о пропавших без вести лицах; а также приводится информация об извлечении и идентификации останков пропавших без вести лиц с использованием методов судебной медицины и о юридическом статусе пропавших без вести лиц и поддержке их семей. В докладе отмечается вызывающее тревогу большое число пропавших без вести детей и содержатся рекомендации в отношении приоритетной роли профилактики, обеспечения готовности и скорейшего принятия мер в решении этой проблемы.

* A/75/150.

** Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самые последние события.



I. Введение

1. В своей резолюции [73/178](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Совету по правам человека на его соответствующей сессии и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции, включая соответствующие рекомендации. Настоящий доклад подготовлен на основании этой резолюции и охватывает период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2020 года¹. Были опрошены материалы от государств-членов, международных и региональных организаций, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций (НПО)².

2. Основное внимание в резолюции [73/178](#) Генеральной Ассамблеи уделяется вопросу о лицах, пропавших без вести в связи с международным или немеждународным вооруженным конфликтом. Люди могут пропадать без вести при многих других обстоятельствах, например в ситуациях, связанных с насилием, отсутствием безопасности, организованной преступностью и бедствиями, а также в результате насильственных исчезновений и миграции. Как подчеркивается в материалах, полученных для настоящего доклада, и в рассмотренных публичных источниках, характер инициатив, предпринятых для решения проблемы пропавших без вести лиц, определяется не столько причиной их исчезновения или обстоятельствами, в которых они пропали без вести, сколько тем фактом, что их местонахождение неизвестно. Как и в предыдущих докладах о пропавших без вести лицах, в настоящем докладе приводится полученная информация о мерах по решению проблемы лиц, пропавших без вести в иных ситуациях, чем вооруженный конфликт, в той мере, в какой она имеет отношение к лицам, пропавшим без вести в условиях вооруженного конфликта.

II. Международные правовые и институциональные рамки

3. В своих предыдущих докладах о пропавших без вести лицах Генеральный секретарь изложил международно-правовые рамки, применимые к вопросу о пропавших без вести лицах, с опорой на международное право прав человека и международное гуманитарное право ([A/67/267](#), пункты 4–7); [A/69/293](#), пункты 4–6; [A/71/299](#), пункт 3; и [A/73/385](#), пункт 3). Эти рамки включают в себя Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, участниками которой по состоянию на 21 июля 2020 года стали 63 государства. Со времени представления предыдущего доклада ([A/73/385](#)) к Конвенции присоединились или ратифицировали ее пять государств (Гамбия, Доминика, Норвегия, Оман и Фиджи).

4. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [73/151](#) подтвердила глобальный договор о беженцах, в котором подчеркивается, в частности, важность развития потенциала органов власти в области поиска родственников ([A/73/12 \(Part II\)](#), пункт 76). На Межправительственной конференции по принятию Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, состоявшейся 19 декабря 2018 года в Марракеше, Марокко, большинство государств-

¹ В докладе также содержатся ссылки на доклады, представленные Совету по правам человека на его сорок пятой сессии.

² Были получены материалы от Азербайджана, Армении, Катара, Кубы, Никарагуа, Украины, Хорватии, Черногории и Швейцарии; а также от Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международного комитета Красного Креста (МККК), Канцелярии Омбудсмана (Эквадор), Национальной комиссии по правам человека (Того) и организаций «Справедливость и права в Азии» и «Хьюман райтс уотч».

членов приняло Глобальный договор, одобренный затем Ассамблеей в ее резолюции 73/195, в которой государства договорились устанавливать личности погибших или пропавших без вести и облегчать взаимодействие с их семьями (пункт 24).

5. На своей семьдесят первой сессии³ в 2019 году Комиссия международного права приняла во втором чтении свод проектов статей о предупреждении преступлений против человечности и наказании за них вместе с комментариями к ним. Определение преступлений против человечности в этих проектах статей включает «насильственное исчезновение людей» в качестве одного из деяний, представляющих собой преступления против человечности, если они совершаются как часть широкомасштабного или систематического нападения, направленного против любого гражданского населения, с знанием о таком нападении (см. A/74/10, пункт 44, статья 2 1) i)). На той же сессии Комиссия постановила в соответствии со статьей 23 Положения о Комиссии рекомендовать Генеральной Ассамблее проекты статей, а также рекомендовать Ассамблее или международной конференции полномочных представителей разработать конвенцию на основе этих проектов статей. В своей резолюции 74/187 Ассамблея постановила продолжить рассмотрение рекомендации Комиссии на своей семьдесят пятой сессии.

6. 11 июня 2019 года Совет Безопасности принял первую в своей истории резолюцию, касающуюся конкретно лиц, которые числятся пропавшими без вести в ходе вооруженных конфликтов. В резолюции 2474 (2019) он призвал стороны в вооруженном конфликте принимать все надлежащие меры для активного розыска пропавших без вести лиц, принимать надлежащие меры для недопущения безвестной пропажи людей в результате вооруженного конфликта, уделять самое пристальное внимание случаям, связанным с сообщениями о безвестной пропаже детей в результате вооруженного конфликта, а также регистрировать личные данные лиц, лишенных свободы в результате вооруженного конфликта, включая военнопленных и лиц, принадлежащих к противоборствующей стороне, и уведомлять об их личных данных в соответствии с их международными обязательствами. Он призвал государства принимать, в случае безвестной пропажи людей в результате вооруженного конфликта, надлежащие меры для обеспечения тщательного, оперативного, беспристрастного и эффективного расследования и судебного преследования преступлений, связанных с безвестной пропажей людей в результате вооруженного конфликта, в соответствии с нормами национального законодательства и международного права.

7. Совет Безопасности настоятельно призвал стороны в вооруженном конфликте собирать, защищать и обрабатывать все соответствующие данные и документы о лицах, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта; разыскивать и извлекать останки умерших и идентифицировать их; по возможности возвращать останки умерших их родственникам; и воздерживаться от преднамеренного перемещения останков из массовых захоронений. Совет также призвал включать в мирные соглашения положения, способствующие розыску пропавших без вести лиц.

8. В резолюции 2474 (2019), на основе которой вопрос о пропавших без вести лицах был включен в повестку дня Совета Безопасности, касающуюся защиты гражданских лиц, Совет просил Генерального секретаря включать в свои ежегодные доклады о защите гражданских лиц обновленную информацию о

³ Со всей информацией о семьдесят первой сессии Комиссии международного права можно ознакомиться по адресу: legal.un.org/ilc/sessions/71.

пропавших без вести в результате вооруженного конфликта лицах (см. S/2019/373, пункт 45; и S/2020/366, пункты 29–31).

9. 18 июня 2020 года Кувейт, Швейцария и Международный комитет Красного Креста (МККК) совместно организовали онлайн-мероприятие для изучения роли международного сотрудничества в осуществлении резолюции 2474 (2019), в частности в том, что касается технических консультаций, обмена знаниями и взаимной поддержки.

10. 30 октября 2018 года Комитет по правам человека принял свое замечание общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь, в котором на основе статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах рассматриваются обязательства государств-участников в отношении насильственных исчезновений (CCPR/C/GC/36, пункты 57 и 58).

11. На своей шестнадцатой сессии, состоявшейся в апреле 2019 года, Комитет по насильственным исчезновениям принял руководящие принципы поиска пропавших без вести лиц (CED/C/7), которые основаны на Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и других соответствующих международных документах.

12. На тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, состоявшейся в декабре 2019 года, государства — участники Женевских конвенций и национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца единогласно приняли резолюцию о восстановлении семейных связей при уважении неприкосновенности частной жизни, в том числе в отношении защиты личных данных, напомнив о своих обязательствах в отношении пропавших без вести лиц и подчеркнув важность сохранения и восстановления семейных связей, которое имеет решающее значение для предупреждения случаев безвестной пропажи лиц⁴.

13. В апреле 2020 года МККК опубликовал два юридических бюллетеня, один из которых касается уважения и защиты умерших⁵, а другой — обращения с телами умерших в соответствии с исламским правом⁶, а также общее руководство по обращению с телами умерших в контексте коронавирусного заболевания (COVID-19)⁷, которое содержит рекомендации о мерах по предупреждению того, чтобы покойные попали в категорию пропавших без вести лиц.

14. В декабре 2018 года Комитет экспертов Механизма по осуществлению Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Белем-ду-Пара) принял в соответствии со статьями 7 b) и 8 этой Конвенции общую рекомендацию № 2 о пропавших без вести женщинах и девочках⁸. В рамках этой Конвенции Комитет экспертов, в частности, внес предложение о том, чтобы при разработке и принятии превентивных мер и последующих мер по выработке направлений расследования дел о пропавших без вести женщинах учитывались любые возможные дополнительные факторы уязвимости женщин из числа коренных народов,

⁴ Resolution 33IC/19/R4 of the International Conference of the Red Cross and Red Crescent, URL: https://rcrcconference.org/app/uploads/2019/12/RFL-Resolution_12-December-FINAL-at-1430_CLEAN_en.pdf.

⁵ URL: <https://www.icrc.org/ru/document/gumannost-posle-smerti-uvazhenie-i-zashchita-umershih>.

⁶ URL: <https://www.icrc.org/en/document/humanity-after-life-respect-and-protection-dead> и URL: <https://www.icrc.org/en/publication/management-dead-under-islamic-law>.

⁷ COVID-19 — Общее руководство по работе с останками. МККК, Отдел судебной медицины. URL: <https://shop.icrc.org/covid-19-general-guidance-for-the-management-of-the-dead-ru-pdf>.

⁸ URL: <https://www.oas.org/en/mesecvi/docs/MESECVI-CEVI-doc.250-EN.pdf>.

женщин африканского происхождения и женщин-инвалидов; факторы уязвимости, связанные с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью; а также другие факторы, касающиеся интерсекциональности и разнообразия женщин.

15. В своей резолюции [2324 \(2020\)](#) о пропавших без вести детях-беженцах и детях-мигрантах Парламентская ассамблея Совета Европы выразила обеспокоенность по поводу сообщений о пропавших без вести детях-мигрантах и того факта, что такие исчезновения не регистрируются; она также призвала государства-члены усилить защиту детей-мигрантов⁹.

16. Регламент (ЕУ) № 2018/1862 Европейского парламента и Совета от 28 ноября 2018 года о создании, функционировании и использовании Шенгенской информационной системы в области полицейского и судебного сотрудничества по уголовным делам внес ряд изменений в Шенгенскую информационную систему — систему обмена информацией по вопросам миграционного, пограничного контроля и контроля безопасности, включая возможность представлять профили ДНК в оповещениях о пропавших без вести лицах в целях содействия их идентификации¹⁰.

17. 18 октября 2019 года Совет Европейского союза официально признал Сеть полицейских экспертов по пропавшим без вести лицам¹¹, которая объединяет специалистов правоохранительных органов по пропавшим без вести лицам, особенно пропавшим без вести детям¹².

18. В апреле 2020 года Европейская сеть по вопросам миграции, деятельность которой координируется службами Европейской комиссии, опубликовала свой обзор того, как в государствах — членах Европейского союза ведутся дела о пропавших без вести несопровождаемых детях, и пришла к выводу, что в государствах-членах отсутствуют сопоставимые данные и единый механизм трансграничного сотрудничества¹³.

III. Меры по предотвращению безвестной пропажи людей

19. В резолюции [73/178](#) Генеральная Ассамблея призвала государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, принимать все надлежащие меры для недопущения того, чтобы люди безвестно пропадали в связи с вооруженным конфликтом. Чтобы механизмы превентивной деятельности были эффективными, они должны быть разработаны и внедрены заранее, в том числе в мирное время, с тем чтобы их можно было использовать тогда, когда в них возникнет необходимость.

⁹ URL: <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-EN.asp?fileid=28595&lang=en>.

¹⁰ URL eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX%3A32018R1862.

¹¹ См. Cision PR Newswire, “Police Expert Network on Missing Persons officially recognized by Council of the European Union”, 20 November 2019. URL: <https://www.prnewswire.com/news-releases/police-expert-network-on-missing-persons-officially-recognised-by-council-of-the-european-union-300961960.html>.

¹² URL: <https://www.amberalert.eu/police-expert-network>.

¹³ European Migration Network, “How do EU member States treat cases of missing unaccompanied minors?”, 2020.

URL: https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/00_eu_inform_uam_2020_en_0.pdf.

А. Принятие национального законодательства

20. Разработка национальных правовых рамок в соответствии с международным правом прав человека и международным гуманитарным правом помогает предотвращать исчезновения, выяснять судьбу пропавших без вести лиц, обеспечивать всеобъемлющий сбор и защиту информации и надлежащее управление ею и предоставлять семьям жертв адекватную поддержку. Внутреннее законодательство должно обеспечивать надлежащую нормативную базу для сбора, обработки и защиты данных в соответствии с международным правом прав человека.

21. В отчетный период различные государства приняли законы по вопросам, касающимся пропавших без вести лиц. В Бразилии была разработана национальная стратегия поиска пропавших без вести лиц и в соответствии с национальным законом № 13.812/2019 был создан национальный реестр пропавших без вести лиц. В Эквадоре в декабре 2019 года вопрос о недобровольном исчезновении людей был включен во Всеобъемлющий органический уголовный кодекс, а в январе 2020 года был опубликован Органический закон о действиях в случаях исчезновений и безвестной пропажи людей, в соответствии с которым была создана национальная система поиска пропавших без вести лиц и реагирования на потребности косвенных жертв, а также национальный реестр пропавших без вести лиц. В Сальвадоре после технической консультации с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в Уголовный кодекс в 2019 году были внесены поправки, предусматривающие более широкие положения о преступлении насильственного исчезновения, в том числе с целью охватить исчезновения, которые могут быть отнесены к организованной преступности.

22. Парламент Ирака 29 июня 2019 года представил законопроект о защите лиц от насильственных исчезновений. В сентябре 2019 года Отделение по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку провело обзор законопроекта и вынесло рекомендации относительно его соответствия Конвенции.

23. В Кыргызстане преступление насильственного исчезновения было отдельно указано в новом Уголовном кодексе, вступившем в силу 1 января 2019 года. В Перу в сентябре 2018 года был принят законодательный указ № 1398, предусматривающий создание генетического банка данных для поиска пропавших без вести лиц, охватывающего период с 1980 по 2000 год.

В. Другие превентивные меры

24. Предоставление государственным вооруженным силам и силам безопасности средств идентификации и надлежащее использование этих средств облегчает документирование местонахождения и судьбы личного состава этих сил, пропавшего без вести в связи с вооруженным конфликтом. Государства несут главную ответственность за предоставление своим вооруженным силам таких средств идентификации и обеспечение их надлежащего использования. В некоторых случаях в соответствии с международным гуманитарным правом следует создавать национальные справочные бюро и службы регистрации захоронений¹⁴. МККК отметил, что в некоторых государствах имеются национальные справочные бюро или учреждения, которым поручено выполнять такие

¹⁴ См. Женевскую конвенцию от 12 августа 1949 года об обращении с военнопленными, ст. 122; Женевскую конвенцию от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны, ст. 136; и Конвенцию о законах и обычаях сухопутной войны, приложение, ст. 14, пункт 1.

функции, и напомнил государствам о необходимости создавать национальные справочные бюро уже в мирное время.

25. МККК отметил ряд событий, включая выдачу удостоверений личности с чипами биометрических данных для сотрудников служб безопасности в Афганистане и расширение использования опознавательных меток в вооруженных силах Азербайджана. В Ираке при поддержке МККК была внедрена система опознавательных медальонов, а также система сбора прижизненных данных и образцов ДНК у военнослужащих.

IV. Меры, принимаемые для выяснения судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц

26. В резолюции [73/178](#) Генеральная Ассамблея подтвердила право семей знать о судьбе своих родственников, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом. Она призвала государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, своевременно принимать все необходимые меры для установления личности и судьбы лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом, и в максимально возможной степени предоставлять членам их семей по соответствующим каналам всю имеющуюся у них соответствующую информацию об их судьбе, в том числе об их местонахождении, а если их нет в живых, то об обстоятельствах и причине их смерти.

27. В принципе 3 своих руководящих принципов поиска пропавших без вести лиц Комитет по насильственным исчезновениям подчеркнул, что поиск должен проводиться в рамках всеобъемлющей государственной политики в области борьбы с исчезновениями.

A. Розыск и восстановление семейных связей

28. Посредством просьб о принятии срочных мер в соответствии со статьей 30 Конвенции Комитет по насильственным исчезновениям продолжал предоставлять семьям и родственникам возможность восстановить контакты с исчезнувшими лицами, которые были обнаружены, и облегчать им доступ к информации о действиях, предпринятых государственными властями для розыска исчезнувшего лица, а также оказывать им помощь в передаче информации компетентным органам.

29. В принципе 12 своих руководящих принципов поиска пропавших без вести лиц Комитет напомнил, что компетентный орган должен либо сам выполнять функции поиска в централизованном порядке, либо координировать их выполнение, с тем чтобы обеспечить эффективное взаимодействие всех прочих структур, сотрудничество с которыми необходимо для того, чтобы поиск был эффективным, всеобъемлющим и оперативным.

30. МККК продолжал свою деятельность по розыску пропавших без вести лиц и поддерживал с соответствующими властями и вооруженными группами диалог о местонахождении пропавших без вести лиц и местонахождении захоронений и обращался к ним с просьбами об извлечении и идентификации человеческих останков. Он отметил, что Сеть семейных связей, охватывающая национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца и МККК и действующая под руководством Центрального агентства по розыску пропавших без вести лиц, оказывает поддержку властям и разлученным семьям в восстановлении и поддержании семейных связей. В 2018 и 2019 годах МККК распространил

более 290 000 посланий Красного Креста и помог наладить контакты с семьями в более чем 2,4 млн случаев.

31. В 2018 и 2019 годах МККК помог воссоединиться приблизительно 1987 семьям (причем в 1791 из них были несовершеннолетние) в 39 странах. Он отметил, что в 2020 году осуществление мер по сдерживанию распространения COVID-19 отрицательно сказывается на способности семей поддерживать контакты и что в некоторых случаях возможности тех, кто традиционно оказывает услуги по восстановлению и поддержанию контактов с семьями, значительно сократились.

32. Государства принимают различные меры. В Албании парламент ратифицировал соглашение с Международной комиссией по без вести пропавшим лицам об оказании помощи албанским властям в поиске и опознании останков лиц, пропавших без вести при тоталитарном режиме (A/HRC/42/40, пункт 61). УНП ООН отметило, что оно оказало Сальвадору техническое содействие в разработке первых национальных рамок, координирующих меры, принимаемые национальными властями в целях поиска и оперативной деятельности в связи с делами об исчезнувших лицах: были созданы Протокол о неотложных мерах и стратегия по поиску исчезнувших лиц в Сальвадоре, осуществление которой началось 10 декабря 2018 года. В Ираке в мае 2020 года премьер-министр создал комитет для определения местонахождения правительственных объектов, использовавшихся для тайного содержания под стражей демонстрантов, а в июне 2020 года министр внутренних дел и его курдский коллега сформировали совместный комитет для активизации поиска езидов, которые, как утверждается, были похищены организацией «Исламское государство Ирака и Леванта».

В. Координационные механизмы

33. Стороны, которые ранее участвовали в вооруженном конфликте, могут согласиться принять меры под эгидой нейтрального посредника, например создать механизмы координации для обмена информацией; обеспечить взаимопомощь в установлении местонахождения и идентификации пропавших без вести лиц и в извлечении, идентификации и возвращении человеческих останков; и предоставить членам семей возможность получать информацию о прогрессе в определении судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц.

34. В принципе 12 своих руководящих принципов поиска пропавших без вести лиц Комитет по насильственным исчезновениям напомнил, что при наличии признаков того, что пропавшее без вести лицо может находиться в другой стране в качестве мигранта, беженца или жертвы торговли людьми, органы, отвечающие за поиск, должны обращаться ко всем имеющимся национальным и международным механизмам сотрудничества и, при необходимости, создавать такие механизмы.

35. Государства продолжают создавать и осуществлять координационные механизмы. Хорватия сообщила, что в 2019 году она подписала с Боснией и Герцеговиной правила поведения в целях осуществления протокола о сотрудничестве, который обе стороны подписали в 2017 году. В 2019 году были также подписаны правила поведения между Боснией и Герцеговиной и Сербией, касающиеся осуществления протокола о сотрудничестве, который эти две страны подписали в 2015 году. Черногория сообщила, что 10 октября 2019 года она подписала протокол о сотрудничестве в поиске пропавших без вести лиц с Боснией и Герцеговиной, дополняющий аналогичные протоколы, которые она уже

подписала с Сербией в 2012 году, с Косово¹⁵ в 2015 году и с Хорватией в 2017 году. Черногория также сообщила, что 4 июля 2019 года в рамках шестого Саммита Берлинского процесса по вопросу о лицах, пропавших без вести в ходе конфликтов в бывшей Югославии, который состоялся в Познани (Польша), было проведено специальное совещание, на котором был представлен доклад о ходе осуществления рамочного плана за период с ноября 2018 года по июль 2019 года¹⁶. В марте 2020 года была проведена двусторонняя встреча между Черногорией и Боснией и Герцеговиной для обсуждения и согласования процедур работы и механизмов обмена данными в области поиска пропавших без вести лиц.

36. Под эгидой МККК, выступающего в качестве нейтрального посредника, трехсторонний координационный механизм, в состав которого входят грузинские, российские и южноосетинские участники, провел в 2018 и 2019 годах три встречи. МККК сообщил, что с 2010 года было эксгумировано 77 комплектов останков, 15 из которых были идентифицированы и переданы семьям. По состоянию на 1 мая 2020 года 123 человека оставались пропавшими без вести в связи с конфликтом.

37. По сообщениям, в 2018 и 2019 годах рабочая группа по механизму двусторонней координации в составе грузинских и абхазских участников, отвечающих за вопросы судебно-медицинской экспертизы, провела три заседания. По данным МККК, в период с 2010 по 2019 год были идентифицированы и переданы семьям останки 163 человек, в том числе в 2018 и 2019 годах — останки 37 человек. По состоянию на 1 мая 2020 года 2239 человек продолжали числиться пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом.

38. МККК отметил, что в связи с лицами, пропавшими без вести после войны между Исламской Республикой Иран и Ираком в 1980–1988 годах, в период с апреля 2018 года по август 2019 года останки 423 иранских и 132 иракских солдат, пропавших без вести во время этой войны, были репатриированы в их соответствующие страны в рамках осуществления совместного меморандума о взаимопонимании 2008 года, причем МККК выступал в качестве нейтрального посредника.

39. По сообщениям, рабочая группа по лицам, пропавшим без вести в связи с событиями в Косово, в составе делегаций из Белграда и Приштины, с 2004 года провела 51 заседание, последнее из которых состоялось в феврале 2020 года. Рабочая подгруппа по судебно-медицинским вопросам под председательством МККК также продолжает регулярно проводить заседания, а ее аналитическое подразделение продолжает обмениваться имеющейся информацией и анализировать ее с делегациями Приштины и Белграда, Миссией Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово и МККК. Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) продолжала оказывать поддержку рабочей группе в ее качестве члена делегации Приштины, в том числе путем предоставления георадаров и современного оборудования, позволяющего обследовать потенциальные места массовых захоронений и обеспечить более оперативный и рентабельный процесс поиска пропавших без вести лиц. МООНК содействовала дальнейшему сотрудничеству между делегациями Белграда и Приштины и продолжала отстаивать подход, ориентированный на интересы жертв, и право на получение информации.

¹⁵ Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

¹⁶ International Commission on Missing Persons, “Berlin process Poznan meeting: missing persons group maintains effort to account for those still missing from 1990s conflicts in former Yugoslavia”, 4 July 2019.

По данным МККК, общее число лиц, пропавших без вести в связи с событиями в Косово в период 1998–1999 годов, составляет 6057 человек. На сегодняшний день закрыто 4420 дел, в том числе в отношении 1374 человек, которые были найдены живыми. По состоянию на март 2020 года пропавшими без вести числятся 1646 человек.

40. МККК отметил, что в декабре 2018 года члены Трехсторонней комиссии под председательством МККК, которая была создана для выяснения судьбы пропавших без вести лиц в связи с конфликтом между Ираком и Кувейтом 1990-1991 годов, приняли доклад о независимом обзоре, инициированном МККК, и содержащиеся в нем рекомендации о том, чтобы добиваться в этом деле дальнейшего прогресса и упорядочить процессы поиска и извлечения останков, уделяя при этом особое внимание передовой практике в области судебно-медицинской экспертизы. В период с марта 2019 года по январь 2020 года были обнаружены и эксгумированы три массовых захоронения, в которых, как считается, находились останки лиц, пропавших без вести в связи с войной в Персидском заливе 1990–1991 годов. Генеральный секретарь продолжал информировать Совет Безопасности об усилиях по репатриации или возвращению всех граждан Кувейта и третьих государств или их останков в соответствии с резолюцией 2107 (2013) Совета Безопасности (см. S/2018/683, S/2018/976, S/2019/352, S/2019/632, S/2019/865, S/2019/78, S/2020/133 и S/2020/358).

41. Рабочая группа, созданная в декабре 2017 года под эгидой Астанинского формата, периодически заседает для проведения работы по освобождению задержанных и похищенных лиц, передаче тел и идентификации пропавших без вести лиц в Сирийской Арабской Республике, а также взаимодействует с некоторыми сторонами в конфликте в целях организации и координации операций по обмену пленными. Совместно с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по Сирии члены рабочей группы — Иран (Исламская Республика), Российская Федерация и Турция — являются государствами — гарантами Астанинского формата. В случае соответствующих приглашений МККК предоставляет техническую экспертизу, а в одном случае также выступал в качестве нейтрального посредника при проведении операции по обмену пленными. Специальный посланник по Сирии призвал правительство Сирийской Арабской Республики и все прочие сирийские стороны выйти за рамки обмена пленными по принципу «один за одного» и провести масштабное одностороннее освобождение задержанных и похищенных.

42. Национальная комиссия по правам человека Того отметила, что Того присоединилась к Системе полицейской информации западноафриканских государств, которая служит региональной платформой для обмена данными.

43. В декабре 2018 года стороны в конфликте в Йемене заключили Стокгольмское соглашение, которое включает разделы, касающиеся освобождения и передачи пленников, а также извлечения и передачи тел погибших, принадлежащих сторонам. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену и МККК совместно возглавляют надзорный комитет, которому поручено осуществление Соглашения. Хотя механизм для решения проблемы пропавших без вести лиц не создан, освобождение пленников и передача задержанных могут способствовать выяснению судьбы таких лиц.

С. Национальные учреждения

44. Национальные учреждения, такие как национальные комиссии по пропавшим без вести лицам, могут играть весьма важную роль в выяснении судьбы таких лиц и оказании поддержки их семьям. Эти функции могут также

выполнять национальные справочные бюро и службы регистрации захоронений, учрежденные в соответствии с международным гуманитарным правом.

45. В ряде стран были созданы или укреплены национальные учреждения, уполномоченные заниматься проблемой пропавших без вести лиц. Во многих случаях поддержку оказывал МККК. Например, в Армении после внесения изменений в Конституцию в соответствии с указом № 1535-А от 19 ноября 2018 года была восстановлена Государственная комиссия по делам военнопленных, заложников и пропавших без вести лиц, которая, по сообщениям, собиралась дважды: один раз в 2019 году, а затем в 2020 году. 16 января 2020 года в связи с внесением изменений в указ № 519 от 15 ноября 2004 года была восстановлена в новом составе Азербайджанская государственная комиссия по делам военнопленных, заложников и пропавших без вести лиц.

46. МККК отметил объявленное правительством Бразилии намерение закрыть в 2020 году Специальную комиссию по вопросам смертей и исчезновений по политическим причинам, которой было поручено разыскивать лиц, числившихся пропавшими без вести в Бразилии во время военного режима в 1961-1988 годах. Процесс идентификации в связи с наиболее масштабным делом Специальной комиссии — делом Перуса — продолжался после подписания соответствующего соглашения в рамках судебного процесса.

47. В Колумбии Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) оказало техническую поддержку национальной Группе по поиску пропавших без вести лиц, которая занимается вопросами лиц, пропавших без вести во время национального вооруженного конфликта. МККК и Группа по поиску пропавших без вести лиц также подписали в июле 2019 года меморандум о взаимопонимании. Группа представила 6 мая 2020 года свой национальный план по поиску, в котором используется основанный на широком участии подход, учитывающий этнические особенности и гендерные факторы, с тем чтобы обеспечить участие коренных народов, афроколумбийцев и рома, а также женщин и сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов¹⁷.

48. В Грузии в феврале 2020 года впервые состоялось заседание Межведомственной комиссии по поиску и перезахоронению лиц, пропавших без вести в результате вооруженных конфликтов. В Мексике в 2018 году была создана Национальная комиссия по поиску, в марте 2019 года была восстановлена Национальная поисковая система, и к настоящему времени в 29 штатах созданы государственные комиссии по поиску, а в 25 штатах — специализированные прокуратуры по делам об исчезновениях.

49. В Нигерии в августе 2018 года в качестве временного органа при Национальной комиссии по правам человека был создан Национальный комитет по делам пропавших без вести лиц, а в качестве его консультативного совета был создан Национальный технический комитет по созданию и ведению базы данных о пропавших без вести лицах. В марте 2020 года в Южном Судане под руководством Министерства по гуманитарным вопросам и предотвращению катастроф официально приступила к своей деятельности техническая рабочая группа по пропавшим без вести лицам и их семьям. Национальная комиссия по правам человека Того отметила, что она часто занимается рассмотрением заявлений о насильственных исчезновениях, поскольку в Того не существует комиссии по пропавшим без вести лицам.

¹⁷ URL: www.ubpdbusquedadesaparecidos.co/wp-content/uploads/2020/05/Documento_PNB_05052020..pdf.

50. Украина отметила, что 10 апреля 2019 года был утвержден состав Комиссии по делам лиц, пропавших без вести в особых обстоятельствах, первое заседание которой состоялось в мае 2019 года. 21 августа 2019 года Кабинет Министров утвердил порядок деятельности поисковых групп. По состоянию на 30 июня 2020 года Комиссия еще не приступила к работе, а поисковые группы и единый реестр лиц, пропавших без вести при особых обстоятельствах, еще не были созданы. Тема пропавших без вести лиц включена в повестку дня мирных переговоров Трехсторонней контактной группы, которые ведутся в рамках Минских соглашений и при поддержке МККК и миссии по наблюдению за правами человека на Украине.

51. В Уругвае в 2019 году на основании закона № 19.822 Национальному правозащитному учреждению и Омбудсмену было поручено осуществлять поиск лиц, которые были арестованы и исчезли в контексте «незаконных действий государства», совершенных в период с 13 июня 1968 года по 26 июня 1973 года, и «государственного терроризма», совершенного в период с 27 июня 1973 года по 28 февраля 1985 года.

D. Обеспечение ответственности

52. Одним из ключевых компонентов любых усилий по решению проблемы пропавших без вести лиц является обеспечение ответственности, в том числе прав на отправление правосудия, установление истины, возмещение ущерба и предоставление эффективных средств правовой защиты. Этим вопросом постоянно занимаются механизмы Организации Объединенных Наций по правам человека, включая международные комиссии по расследованию и миссии по установлению фактов. Кроме того, на национальном уровне вопрос о пропавших без вести лицах остается частью процессов правосудия переходного периода.

53. В своем докладе от ноября 2018 года, озаглавленном «Извещения о смерти в Сирийской Арабской Республике»¹⁸, Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, указывая на большое число пропавших без вести лиц в этой стране, отметила, что правительство не публикует никакой информации о местонахождении тел. В докладах Комиссии также подчеркивалось воздействие этой проблемы на женщин (A/HRC/42/51, пункт 92) и детей (A/HRC/43/CRP.6, пункты 39 и 76), чьи родственники пропали без вести в результате насильственных исчезновений. Комиссия призвала правительство Сирийской Арабской Республики прекратить формы содержания под стражей, приравниваемые к насильственным исчезновениям (A/HRC/43/57, пункт 100 с)), и незамедлительно сообщить о судьбе задержанных, исчезнувших и пропавших без вести лиц (A/HRC/40/70, пункт 98 d)); см. также A/HRC/WGEID/120/1, пункты 140–141).

54. Группа видных международных и региональных экспертов по Йемену сообщила о широком распространении случаев насильственных исчезновений в Йемене (A/HRC/42/CRP.1, пункт 253; A/HRC/42/17, пункты 94–95; см. также A/HRC/39/43, пункт 106) и призвала создать национальный реестр пропавших без вести лиц, а стороны в конфликте призвала информировать семьи о местонахождении всех задержанных (A/HRC/39/43, пункт 111 h)).

¹⁸ URL: https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/DeathNotificationsSyrianArabRepublic_Nov2018.docx.

55. Комиссия по правам человека в Южном Судане сообщила о случаях насильственных исчезновений (A/HRC/40/69 и A/HRC/40/CRP.1) и подчеркнула случаи экстерриториальных исчезновений (A/HRC/43/56, пункт 83).

56. Комиссия по расследованию событий в Бурунди сообщила о существовании атмосферы секретности, ведущей к исчезновениям (A/HRC/39/63, пункт 35). Она также изложила опасения, связанные с репрессиями (A/HRC/42/49, пункт 28), и призвала правительство Бурунди создать независимый орган для расследования случаев исчезновения, о которых сообщалось с апреля 2015 года (A/HRC/39/63, пункт 85 с).

57. В настоящее время Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям активно рассматривает 46 291 дел, обстоятельства которых еще не выяснены или рассмотрение которых еще не было закрыто или прекращено и которые касаются в общей сложности 92 государств (см. A/HRC/45/13). В сентябре 2019 года Рабочая группа постановила документировать случаи насильственных или недобровольных исчезновений, предположительно совершенных негосударственными субъектами, которые осуществляют эффективный контроль и/или функции, аналогичные правительственным, на какой-либо территории (A/HRC/42/40, пункт 94). Рабочая группа выразила обеспокоенность по поводу расширения масштабов экстерриториальных похищений (A/HRC/42/40, пункт 56) и отметила тревожные тенденции в отношении доступа жертв и их родственников к механизмам подачи и рассмотрения жалоб (A/HRC/WGEID/120/1, пункт 30; и A/HRC/WGEID/119/1, пункт 57).

58. В течение отчетного периода в соответствии с пунктом 4 статьи 5 Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах Комитет по правам человека продолжал рассматривать индивидуальные сообщения о случаях насильственных исчезновений (см. CCPR/C/126/D/2560/2015, CCPR/C/126/D/2750/2016, CCPR/C/127/D/2760/2016 и CCPR/C/127/D/2766/2016).

59. По состоянию на 29 мая 2020 года Комитет по насильственным исчезновениям зарегистрировал в общей сложности 896 случаев принятия срочных мер, в том числе в связи с 473 случаями исчезновения в Ираке и 361 случаем в Мексике. Из этого общего числа 80 процедур принятия срочных мер были закрыты или прекращены после определения местонахождения исчезнувших лиц, в том числе 24 процедуры, связанные с событиями, имевшими место в Ираке (см. CED/C/15/3, CED/C/16/2 и CED/C/17/2).

60. Как сообщается, в Многонациональном Государстве Боливия Комиссия по установлению истины, ответственная за расследование преступлений, совершенных военными режимами, действовавшими в период 1964–1982 годов, включая насильственные исчезновения, 3 марта 2020 года представила свой доклад Канцелярии Омбудсмана.

61. Парламент Центральноафриканской Республики 7 апреля 2020 года принял Закон № 20.009 об учреждении комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению, уполномоченной расследовать все события насильственного характера, имевшие место в стране в период с 1959 по 2019 год. В Законе устанавливается особый характер положения пропавших без вести лиц и их семей.

62. Национальное управление по исследованиям в области прав человека и естественных прав при Канцелярии Омбудсмана Эквадора отметило, что был создан механизм для пропавших без вести лиц и возмещения ущерба жертвам, зарегистрированным Комиссией по установлению истины.

63. В Гамбии Комиссия по установлению истины, примирению и возмещению ущерба, созданная в 2017 году, в частности для расследования и установления беспристрастного учета прошлых нарушений прав человека, совершенных в период с июля 1994 года по январь 2017 года, включая насильственные исчезновения, а также для рассмотрения вопроса о возмещении ущерба жертвам, провела публичные слушания в период с января 2019 года по февраль 2020 года. В Непале срок полномочий Комиссии по расследованию насильственных исчезновений, созданной в 2015 году, был продлен до февраля 2021 года (см. также сообщения NPL 1/2019 и NPL 1/2020 специальных процедур Совета по правам человека¹⁹).

64. 21 июня 2019 года правительство Панамы и Комитет им. Эктора Гальего, объединяющий родственников людей, пропавших без вести и убитых в Панаме, подписали соглашение о дружественном урегулировании в интересах 13 жертв и их 84 родственников, одобренное Межамериканской комиссией по правам человека.

65. Что касается Южного Судана, то Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане продолжала мобилизацию технической и финансовой поддержки в целях создания благоприятных условий для эффективного функционирования Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран, предусмотренной в главе 5 Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан от сентября 2018 года²⁰. МККК отметил, что он взаимодействовал с властями Южного Судана и информировал их о том, что при рассмотрении дел о пропавших без вести лицах в рамках правосудия переходного периода необходимо решать гуманитарные задачи.

66. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям подчеркнула необходимость того, чтобы Управление по возмещению ущерба в Шри-Ланке незамедлительно приступило к работе и чтобы были созданы механизмы судебной ответственности и установления истины (A/HRC/42/40/Add.1 и LKA 1/2020).

67. 28 февраля 2019 года соответствующие механизмы специальных процедур Совета по правам человека направили сообщения Тунису, в которых выражалась обеспокоенность в связи с отменой статей органического закона 2013 года о создании судебных процедур переходного периода и специализированных палат по уголовным делам (TUN 2/2019).

Е. Архивы

68. Для решения проблемы пропавших без вести лиц необходимо обеспечивать сбор и защиту соответствующей информации и управление ею. Архивы по-прежнему имеют решающее значение для эффективного осуществления права на установление истины. В резолюции 73/178 Генеральная Ассамблея предложила государствам, национальным учреждениям и, в соответствующих случаях, межправительственным, международным и неправительственным организациям обеспечивать формирование и надлежащее обустройство архивов, относящихся к пропавшим без вести лицам и неопознанным останкам в связи с

¹⁹ С сообщениями специальных процедур можно ознакомиться по адресу: spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments.

²⁰ См. OHCHR and the United Nations Mission in South Sudan, "Report on the right to freedom of opinion and expression in South Sudan since the July 2016 crisis", February 2018. URL: https://unmiss.unmissions.org/sites/default/files/unmiss-ohchr_freedom_of_expression_report_-_final_amendment.pdf.

вооруженным конфликтом, а также доступ к этим архивам сообразно соответствующим применимым законам и правилам.

69. 30 мая 2019 года соответствующие механизмы специальных процедур Совета по правам человека направили письмо Гватемале, в котором они выразили серьезную обеспокоенность в связи с планируемой отменой межведомственного соглашения об историческом архиве национальной полиции, что может поставить под угрозу целостность архивных фондов и доступ к ним (GTM 3/2019 и [A/HRC/WGEID/118/1](#)).

70. МККК отметил, что в 2019 году Управление по правам человека архиепископа Сан-Сальвадора, которое располагает важными архивами, касающимися вооруженного конфликта в Сальвадоре периода 1980–1992 годов, открыло и проанализировало 2359 дел, касающихся исчезнувших лиц.

71. Государства и другие заинтересованные стороны сотрудничали с МККК в деле использования архивов в строго гуманитарных целях для выяснения судьбы и местонахождения лиц, пропавших без вести в связи с вооруженным конфликтом. В октябре 2018 года МККК подписал меморандум о взаимопонимании с Канцелярией Обвинителя Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, который укрепил ранее существовавшие договоренности о сотрудничестве и был направлен исключительно на поиск информации для выяснения судьбы и местонахождения лиц, пропавших без вести в результате конфликтов в бывшей Югославии. По состоянию на апрель 2020 года МККК провел поиск в связи с именами более 2800 пропавших без вести лиц. Вся информация, собранная из международных архивов, была обработана МККК и передана соответствующим комиссиям и национальным учреждениям на Западных Балканах.

72. В течение последних двух лет МККК обращался к государствам, международным и региональным организациям, а также международным и местным НПО с просьбой о передаче из их архивов информации, которая могла бы помочь выявить судьбу лиц, пропавших без вести в связи с конфликтами на Западных Балканах. В результате на сегодняшний день Дания, Италия, Канада, Польша, Соединенные Штаты Америки и Франция направили в МККК соответствующую документацию, а Нидерланды, Европейский союз и Организация Североатлантического договора предоставили МККК прямой доступ к своим соответствующим архивам.

V. Пропавшие без вести дети

73. В своей резолюции [73/178](#) Генеральная Ассамблея просила государства уделять самое пристальное внимание случаям, когда дети числятся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом, и принимать соответствующие меры для розыска и установления личности этих детей и их воссоединения с их семьями.

74. В своем докладе о детях и вооруженных конфликтах, представленном во исполнение резолюции [2427 \(2018\)](#) Совета Безопасности и охватывающем период с января по декабрь 2019 года ([A/74/845](#)), Генеральный секретарь отметил, что Организация Объединенных Наций подтвердила случаи похищения 1683 детей, более 95 процентов которых приходится на негосударственные субъекты, главным образом в Демократической Республике Конго, Нигерии и Сомали. Детей похищают в целях вербовки и использования, а также сексуального насилия или получения выкупа.

75. Что касается Сирийской Арабской Республики, то Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям рассмотрела случаи насильственных исчезновений, касающихся детей (см. [A/HRC/WGEID/119/1](#)).

76. В принципе 4 своих руководящих принципов поиска пропавших без вести лиц Комитет по насильственным исчезновениям напомнил, что органы, отвечающие за поиск пропавших без вести лиц, должны уделять особое внимание случаям исчезновения детей и подростков и разрабатывать и осуществлять меры и планы поиска, учитывая их крайнюю уязвимость. Должностные лица должны соблюдать принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка на всех этапах поиска. Комитет систематически анализировал положение детей при рассмотрении докладов государств (см., например, [CED/C/ALB/CO/1](#), пункт 39). Он, в частности, выражал обеспокоенность по поводу того, каким образом государственные органы регулируют положение несопровождаемых или разлученных несовершеннолетних в контексте миграции (см., например, [CED/C/ITA/CO/1](#), пункты 23 и 35).

VI. Уголовное расследование и судебное преследование

77. В соответствии с Международной конвенцией для защиты всех лиц от насильственных исчезновений насильственное исчезновение представляет собой преступление, а при определенных обстоятельствах, оговоренных в международном праве, — преступление против человечности. Конвенция устанавливает четкое обязательство государств-участников проводить расследование таких деяний и преследовать их исполнителей. Обеспечение ответственности имеет основополагающее значение для содействия реализации права жертв на эффективные средства правовой защиты и может служить в качестве превентивного инструмента. Уголовные расследования и судебные преследования могут также более эффективно помочь жертвам реализовать свое право знать правду об обстоятельствах насильственного исчезновения.

78. В сентябре 2018 года Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям опубликовала промежуточный доклад о стандартах и государственной политике, применяемых в целях эффективного расследования случаев насильственного исчезновения (см. [A/HRC/39/46](#), пункты 49–79). В рамках своей деятельности Рабочая группа рассматривает вопрос о расследовании и судебном преследовании, безнаказанности и воздействии, которое имеют законы и политика в области борьбы с терроризмом ([A/HRC/WGEID/117/1](#), приложение I, пункт 65; [A/HRC/WGEID/118/1](#), приложение I, пункты 4–5; [A/HRC/42/40/Add.1](#); и DZA 1/2020, IRQ 2/2020, EGY 4/2020, CHN 15/2018, CHN 21/2018, CHN 18/2019 и PAK 10/2019).

79. Некоторые государства ввели уголовную ответственность за насильственные исчезновения в своем внутреннем законодательстве или предпринимают шаги в этом направлении. Как сообщается, недавние случаи предполагаемых насильственных исчезновений рассматривались также судами, в том числе в самых высоких инстанциях, в частности в Аргентине, Боснии и Герцеговине, Бразилии, Колумбии, Мексике, Уругвае, Франции и Чили.

VII. Извлечение и идентификация останков пропавших без вести лиц с использованием методов судебной медицины

80. В резолюции [73/178](#) Генеральная Ассамблея предложила государствам, национальным учреждениям и, в соответствующих случаях, межправительственным, международным и неправительственным организациям активнее включаться в отслеживание передовых криминалистических методов, применимых в деле предотвращения и прояснения случаев безвестной пропажи людей в связи с вооруженным конфликтом.

81. В течение отчетного периода Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям, в частности, рекомендовала принять всеобъемлющую стратегию и план ведения поисков, извлечения и идентификации мест захоронения ([A/HRC/42/40/Add.2](#)) и выразила обеспокоенность в отношении некоторых мероприятий, связанных с эксгумацией (IRQ 2/2020).

82. В рамках принципа 12 своих руководящих принципов поиска пропавших без вести лиц Комитет по насильственным исчезновениям заявил, что государствам следует принимать необходимые меры для обеспечения передачи знаний и технологий, необходимых в процессе поиска, включая передачу знаний и технологий национальных или международных организаций, специализирующихся на поиске пропавших без вести лиц и идентификации человеческих останков. Их опыт должен учитываться при создании структур, отвечающих за поиск, определении порядка их действий и непрерывной подготовке их персонала.

83. Государства продолжали создавать технические комитеты или рабочие группы по вопросам судебно-медицинской экспертизы, развивать службы и инструментарий для ведения судебно-медицинской экспертизы, включая системы управления судебно-медицинскими данными, и приобретать узкоспециализированное оборудование, необходимое для проведения таких расследований. В ноябре 2019 года УНП ООН содействовало заключению соглашения между Колумбией и Сальвадором о безвозмездном предоставлении средств для создания Единой системы регистрации пропавших без вести лиц в Сальвадоре. МККК отметил, что в Ираке с 2019 года была укреплена медико-правовая система за счет внедрения комплексных систем управления качеством и данными. В Нигере члены Комитета по обращению с телами умерших подготовили проект указа с целью формализации и институционализации механизма работы этого Комитета. В Южном Судане в феврале 2019 года был создан консультативный руководящий комитет по обращению с телами умерших, которому было поручено мобилизовать основные заинтересованные стороны на разработку национального плана борьбы с массовыми людскими потерями.

84. В Италии судебно-медицинские эксперты и власти продолжили работу по выявлению жертв произошедшего 18 апреля 2015 года кораблекрушения, в результате которого, по оценкам, погибли более 1000 мигрантов и беженцев. В январе 2017 года МККК подписал соглашение с итальянскими властями и Итальянским Красным Крестом о поддержке информационно-просветительной работы с властями и семьями в странах происхождения. На сегодняшний день МККК выявил 423 возможных жертвы кораблекрушения и получил просьбы о розыске от 297 семей в восьми африканских странах. Были получены прижизненные данные о пропавших без вести лицах от 226 семей в Мали, Мавритании и Сенегале, а биологические справочные образцы — от 84 семей в Мавритании и Сенегале.

85. Международные организации проводят обучение. Например, УНП ООН организовало в Сальвадоре специальную подготовку для сотрудников Института судебной медицины, Генеральной прокуратуры, Национальной гражданской полиции и Канцелярии Омбудсмана по международным стандартам судебно-медицинской экспертизы; применению Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, известного как Стамбульский протокол; и Миннесотскому протоколу по расследованию предположительно незаконного лишения жизни (2016 год), с тем чтобы содействовать стандартизации процедур судебно-медицинской экспертизы на национальном уровне.

86. МККК отметил, что все большее число академических учреждений и специализированных НПО во всем мире проявляют интерес к исследованиям, обучению и применению судебной медицины для предупреждения и расследования случаев безвестной пропажи людей, а также для выяснения личности неопознанных умерших людей, которые по ряду причин могут не числиться пропавшими без вести. В течение отчетного периода МККК оказывал поддержку этой деятельности, в том числе путем установления в 2018 году партнерских отношений с Гуджаратским университетом судебной медицины в Индии в целях создания Международного центра гуманитарной судебно-медицинской экспертизы в качестве универсального центра передового опыта в Азии.

VIII. Юридический статус пропавших без вести лиц и оказание поддержки их семьям

87. Членам семей должна быть предоставлена возможность принимать участие в разработке и осуществлении соответствующих стратегий и программ. В этой связи в резолюции [73/178](#) Генеральная Ассамблея призвала государства принять соответствующие меры в отношении правового положения пропавших без вести лиц, а также в отношении индивидуальных потребностей и консультирования членов их семей, с уделением особого внимания потребностям женщин и детей в таких областях, как социальное обеспечение, психологическая и психосоциальная поддержка, финансовые вопросы, семейное право и имущественные права. Важным аспектом любых мер реагирования является гарантирование жертвам и их семьям прав на установление истины, отправление правосудия и эффективные средства правовой защиты.

88. В принципе 14 руководящих принципов поиска пропавших без вести лиц Комитет по насильственным исчезновениям отметил, что государства должны оказывать финансовую поддержку жертвам, занимающимся поиском пропавшего без вести лица, учитывая ущерб, нанесенный исчезновением родственника семейному доходу, и дополнительные расходы, которые они несут в процессе поиска, например на транспорт и проживание, потерю рабочего времени и т.д. Сотрудники, отвечающие за поиск, должны учитывать риски для физического и психического здоровья, с которыми отдельные лица и общины могут столкнуться на протяжении всего процесса поиска. Комитет напомнил, что все меры защиты должны предусматривать уважение права бенефициаров на неприкосновенность частной жизни, включать в себя требование о предварительном согласии бенефициаров и подлежать пересмотру по их просьбе. В своих заключительных замечаниях Комитет регулярно рассматривает вопрос о правовом положении исчезнувших лиц, в том числе лиц, судьба которых не была выяснена, и их родственников (см. [CED/C/JPN/CO/1](#), пункты 41 и 42; [CED/C/CHL/CO/1](#),

пункты 28 и 29; CED/C/PER/CO/1, пункты 30 и 31; CED/C/BOL/CO/1, пункты 36 и 37; и CED/C/SVK/CO/1, пункты 26 и 27).

А. Понимание потребностей семей

89. Потребности семей пропавших без вести лиц весьма обширны. Что касается Перу, то Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям приветствовала признание «множественного вреда», которому подвергаются жертвы насильственных исчезновений, и необходимости предоставления им компенсации с оказанием приоритетного внимания определенным жертвам. Рабочая группа отметила, что особенно важно признать, что многие женщины становятся жертвами различных видов сексуального насилия, когда их близкие пропадают без вести или находятся в розыске. Она настоятельно призвала государства продолжать анализировать и совершенствовать государственные стратегии, направленные на оказание помощи этим жертвам (A/HRC/42/40/Add.1). В течение отчетного периода Рабочая группа также отметила сообщения о слежке, угрозах, запугивании и преследовании родственников исчезнувших лиц, а также о репрессиях в отношении выступающих против этого членов семей и выразила в этой связи обеспокоенность (см. LKA 2/2018, PHL 7/2019, PHL 1/2020 и BLR 3/2020; и A/HRC/39/46, пункт 104).

90. МККК отметил, что в сотрудничестве с ассоциациями семей, национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца, правительственными организациями, НПО и научно-исследовательскими учреждениями он продолжал анализировать потребности семей пропавших без вести лиц, опираясь на руководящие принципы МККК относительно междисциплинарной оценки потребностей семей. С 2018 года он завершил или обновил оценки потребностей семей в Бразилии, Гватемале, Ираке, Камеруне, на Кипре, в Кыргызстане, Нигерии и Украине. В 2019 году была проведена оценка потребностей проживающих в Иордании и Ливане сирийских семей пропавших без вести лиц.

В. Удовлетворение потребностей семей

91. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям получила и приняла к сведению заявления о трудностях, с которыми сталкиваются жертвы исчезновений и их семьи, включая обусловленные этим экономические проблемы и препятствия, связанные с получением компенсации (A/HRC/WGEID/117/1, приложение I; и A/HRC/WGEID/120/1, приложение I, пункт 8). Рабочая группа подчеркнула тот факт, что следует учитывать гендерный аспект явления насильственного исчезновения, а также тот факт, что женщины как члены семьи, особенно в случаях, когда в результате насильственного исчезновения они становятся главами домохозяйств, имеют особые материальные, финансовые, психологические и юридические потребности (A/HRC/45/13/Add.1). Группа подчеркнула необходимость обеспечить, чтобы правовые положения включали имеющее исковую силу право жертв насильственных исчезновений на получение полного возмещения ущерба, включая компенсацию, сатисфакцию, реституцию, реабилитацию и гарантии неповторения (A/HRC/45/13/Add.6). Она рекомендовала создать и внедрить комплексную систему возмещения ущерба, включающую профессиональную и ориентированную на жертв психосоциальную помощь родственникам исчезнувших лиц в связи с физическими, психическими и экономическими последствиями отсутствия исчезнувшего лица (A/HRC/42/40/Add.2).

92. МККК отметил, что он разработал целостный подход к оказанию поддержки семьям пропавших без вести лиц исходя из того, что семьям может быть оказана помощь на основе соучастия и взаимной поддержки. Основная цель этого метода, называемого «сопровождение», заключается в укреплении возможностей отдельных лиц и семей справляться с трудностями, связанными с исчезновением их родственников, и постепенно восстанавливать социальное и эмоциональное благополучие²¹. В течение отчетного периода программы «сопровождения» осуществлялись миссиями или делегациями МККК в Азербайджане, Аргентине, Армении, Бразилии, Гватемале, Гондурасе, Грузии, Ираке, Колумбии, Ливане, Мексике, Нигерии, Перу, Сальвадоре, Сенегале, Таджикистане, Украине и Шри-Ланке, а в Косово была направлена миссия МККК. В 2018 и 2019 годах число семей, воспользовавшихся программой «сопровождения», составило соответственно 5500 и 5100 человек.

93. 12 июля 2019 года в Хорватии в знак признания права семей на установление истины был принят Закон о лицах, пропавших без вести во время Отечественной войны. МККК отметил, что в Боснии и Герцеговине некоторые аспекты законодательства о пропавших без вести лицах еще не реализованы в полном объеме, в том числе в отношении создания фонда для оказания поддержки семьям пропавших без вести лиц.

С. Правовое положение пропавших без вести лиц

94. В национальном законодательстве следует уточнить правовое положение пропавших без вести лиц, в том числе путем разработки формулировок о порядке объявления соответствующих лиц отсутствующими или пропавшими без вести, с тем чтобы семьи пропавших без вести лиц получили право на социальные льготы и денежные пособия и управление делами пропавших без вести лиц без необходимости официально объявлять пропавших без вести погибшими.

95. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям отметила, что государствам следует предоставлять семьям жертв исчезновений средства для упорядочения их юридического статуса в отношении исчезнувших лиц по истечении соответствующего периода времени, но что для этого от родственников не следует требовать, чтобы они объявляли их умершими. Группа призвала государство в случаях, когда было зарегистрировано насильственное исчезновение, обеспечить наличие справок об отсутствии лица в связи с исчезновением, которые должны позволять людям совершать все необходимые административные действия (A/HRC/45/13/Add.1; см. также CCPR/C/GC/36, пункт 58). В течение отчетного периода Рабочей группе поступили заявления, касающиеся предполагаемого установления срока давности в отношении случаев, когда жертвы войны добиваются возмещения ущерба через судебную систему (ВИН 1/2020). Группа также приветствовала введение справок об отсутствии лица, выдаваемых членам семей исчезнувших лиц, и призвала к дальнейшим усилиям по обеспечению того, чтобы все семьи исчезнувших лиц имели доступ к соответствующим социальным и медицинским услугам (A/HRC/42/40/Add.1, пункт 16; и LKA 1/2020).

96. Генеральный секретарь и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразили озабоченность в связи с продолжающейся практикой отказа в выдаче тел палестинцев, которая может приравниваться к коллективному наказанию и составлять нарушение запрета на пытки и

²¹ См. также МККК. *Сопровождение родственников лиц, пропавших без вести: справочное издание* (2013 год). URL: <https://www.icrc.org/en/publication/4110-accompanying-families-missing-persons-practical-handbook>.

жестокое обращение, а также нарушение обязательства в соответствии со статьей 27 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (A/HRC/43/70, пункт 9; и A/74/468, пункт 25). В своих брифингах в Совете Безопасности Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Личный представитель Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации неоднократно выражал обеспокоенность судьбой двух израильских гражданских лиц и тел двух солдат Армии обороны Израиля, пропавших без вести в Газе (см. S/PV.8429, S/PV.8604 и S/PV.8625).

IX. Выводы и рекомендации

97. Государства и другие соответствующие заинтересованные стороны продолжают принимать меры в отношении пропавших без вести лиц, в том числе путем принятия законодательства, создания учреждений и механизмов и включения вопроса о пропавших без вести лицах в процессы отправления правосудия в переходный период. Однако большое число пропавших без вести лиц по-прежнему вызывает тревогу. Серьезную озабоченность вызывает также число пропавших без вести детей и воздействие насильственных исчезновений на детей, члены семей которых пропали без вести в подобных обстоятельствах.

98. Государствам следует обеспечивать непрерывное дипломатическое взаимодействие в целях укрепления и сохранения политической воли для решения вопроса о пропавших без вести лицах. Этот вопрос следует рассматривать в рамках усилий по урегулированию и разрешению вооруженных конфликтов.

99. Государствам следует уделять первоочередное внимание предупреждению, обеспечению готовности и оперативным действиям, и им рекомендуется укреплять международное сотрудничество в целях разработки или усиления мер по предупреждению и урегулированию случаев безвестной пропажи лиц. Усилия по предупреждению должны включать в себя укрепление и развитие инициатив, касающихся детей.

100. Всем государствам вновь рекомендуется присоединиться к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, включить ее положения в национальное законодательство и обеспечить полное осуществление этих положений, интегрировав подходы, ориентированные на детей.

101. В контексте пандемии COVID-19 государствам и другим заинтересованным сторонам следует принимать меры по сохранению единства семьи, если только физическое разъединение не требуется с точки зрения общественного здравоохранения или иным образом не противоречит наилучшим интересам соответствующих членов семьи. В таких случаях следует прилагать все усилия, чтобы обеспечить гуманное управление процессом разъединения и ограничить его продолжительность строго необходимым периодом времени. Государства и другие заинтересованные стороны должны принимать все возможные меры для предотвращения того, чтобы люди пропадали без вести, в том числе во время пересечения границ, медицинской эвакуации и применения карантина и других мер в ответ на пандемию.