



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
25 de marzo de 2019
Español
Original: inglés

Asamblea General**Septuagésimo cuarto período de sesiones**

Tema 21 a) de la lista preliminar*

Grupos de países en situaciones especiales: seguimiento de la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados

Consejo Económico y Social**Período de sesiones de 2019**

26 de julio de 2018 a 24 de julio de 2019

Tema 11 b) del programa

Aplicación y seguimiento de los resultados de las grandes conferencias y cumbres de las Naciones Unidas: examen y coordinación de la ejecución del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020

Ejecución del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020

Informe del Secretario General

Resumen

En el presente informe se proporcionan datos y análisis exhaustivos sobre los últimos progresos realizados en la ejecución del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020 (Programa de Acción de Estambul), en relación con las ocho esferas de acción prioritarias y el objetivo general de facilitar la graduación de la categoría de países menos adelantados. En el informe también se señalan las decisiones y medidas que han adoptado los Estados Miembros para seguir ejecutando el Programa de Acción de Estambul, incluida la Declaración Política aprobada en el Examen Amplio de Alto Nivel de Mitad de Período de la Ejecución del Programa de Acción (resolución [70/294](#) de la Asamblea General, anexo), que se celebró en Antalya (Turquía) en mayo de 2016. Además, se ponen de relieve las actividades de otras partes interesadas, incluidas las entidades del sistema de las Naciones Unidas, la sociedad civil y el sector privado. El informe se presenta en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución [73/242](#) de la Asamblea General y la resolución [2018/26](#) del Consejo Económico y Social, en las que se solicitó al Secretario General que presentara un informe sobre los progresos realizados en la ejecución del Programa de Acción de Estambul.

* [A/74/50](#).



I. Introducción

1. Se han logrado progresos notables en la ejecución del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020 (Programa de Acción de Estambul) en varias esferas prioritarias. A raíz de la aprobación de la resolución 73/133 de la Asamblea General, relativa a la graduación de países de la categoría de países menos adelantados, cinco países se graduarán para finales de 2024, es decir, el mismo número de países que se han graduado hasta la fecha desde que se creó la categoría en 1971. También se han hecho grandes avances en cuanto al acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC), la energía sostenible, la salud, la educación, las cuestiones de género, la concentración de las exportaciones y la gobernanza. En el último año, el crecimiento económico se ha acelerado ligeramente, en general, pero ha sido dispar en los diferentes países menos adelantados. El comercio internacional ha repuntado y la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) ha aumentado. No obstante, la inversión extranjera directa (IED) ha seguido disminuyendo, la proporción de las exportaciones procedentes de los países menos adelantados en el comercio mundial sigue siendo baja, la transformación estructural y los aumentos de la capacidad productiva han sido lentos, las economías continúan basándose en gran medida en productos básicos y el incremento de la tasa de subalimentación en los países menos adelantados suscita preocupación. A tan solo un año y medio de que se cumpla el plazo del Programa de Acción para el Decenio 2011-2020, los países menos adelantados, sus asociados para el desarrollo y las entidades del sistema de las Naciones Unidas deberían acelerar los esfuerzos encaminados a alcanzar los objetivos y metas del Programa de Acción¹.

II. Avances en la ejecución de las prioridades fundamentales del Programa de Acción

Crecimiento de los países menos adelantados

2. El producto interno bruto (PIB) de los países menos adelantados en su conjunto aumentó moderadamente al 5 % en 2018, con respecto al 3,6 % registrado en 2016 y el 4,6 % correspondiente a 2017. Se prevé que la actividad económica en esos países seguirá siendo relativamente sólida a corto plazo, y que el PIB total alcanzará el 5 % en 2019 y el 5,7 % en 2020. Solo unos pocos países, entre ellos Bangladesh, Burkina Faso, Camboya, Etiopía, Rwanda, el Senegal y Sudán del Sur, cuyas economías son más diversas que las de otros países de la categoría, tuvieron un crecimiento económico del 7 % o más en 2018. Por otra parte, en 2018 se registraron tasas de crecimiento negativas en el Sudán, debido a limitaciones de la balanza de pagos, y en el Yemen, a raíz del conflicto en curso.

3. Según una evaluación de más largo plazo sobre los resultados económicos de los países menos adelantados, el crecimiento no ha sido uniforme, y hay más países con vulnerabilidad estructural e inestabilidad económica. La variación porcentual anual del crecimiento entre 2010 y 2017 puso de relieve que menos países estaban cumpliendo la meta de crecimiento del 7 % establecida en el Programa de Acción y los Objetivos de Desarrollo Sostenible². Además, en ese mismo período, cuatro países menos adelantados registraron un crecimiento negativo, frente a dos que lo hicieron en 2018.

¹ Los datos estadísticos utilizados para el presente informe se pueden consultar en <http://unohrrls.org/about-ldcs/publications>.

² Resolución 70/1 de la Asamblea General, anexo.

4. Se prevé que, hasta 2020, el crecimiento seguirá siendo relativamente sólido en los países menos adelantados, pero no alcanzará la meta del 7 %. El incremento de los niveles de endeudamiento, los efectos negativos del cambio climático y el aumento de la incertidumbre a nivel mundial, incluso a partir de las tensiones comerciales, pueden frenar la actividad económica y reducir aún más el crecimiento previsto del PIB.

5. Dado que el PIB aumentó solo levemente entre 2017 y 2018, el crecimiento per cápita también fue limitado, y los esfuerzos para erradicar la pobreza se vieron ante mayores desafíos. Las perspectivas a mediano plazo en cuanto a los ingresos per cápita en muchos países menos adelantados son reducidas. Esta situación exige una inversión acelerada para mejorar la productividad en todos los sectores de la economía y crear más empleos decentes, junto con mayores asignaciones presupuestarias a la protección social y el desarrollo del capital humano. Sin embargo, los países menos adelantados tienen dificultades para atraer inversiones públicas y privadas, debido a los riesgos macroeconómicos, reglamentarios, de mercado y de otro tipo que se perciben, así como los obstáculos en la preparación y elaboración eficaces de proyectos futuros.

6. Los últimos datos señalan que la tasa de pobreza extrema en los países menos adelantados, medida como la cantidad de población que vive con menos de 1,90 dólares por día, disminuyó del 36,2 % en 2013 al 35,5 % en 2015. Además, la brecha de pobreza, que refleja tanto la profundidad como la incidencia de ese fenómeno, disminuyó más lentamente, del 13,5 % al 13,1 %. Según previsiones recientes, para el año 2030, cerca del 30 % de la población seguirá viviendo en la pobreza extrema. A fin de poder erradicar la pobreza en todas sus formas para 2030, como acordó la comunidad mundial en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, es preciso adoptar más medidas orientadas a alcanzar los objetivos de desarrollo para los países menos adelantados.

A. Capacidad productiva

7. El aumento de la capacidad productiva entraña, entre otras cosas, crear nuevas esferas de actividad y transferir recursos de actividades de escaso valor añadido y baja productividad a actividades de mayor valor añadido y alta productividad. La comparación de las cifras de 2010 y 2017 muestra que la proporción de la agricultura, la silvicultura y la pesca disminuyó ligeramente del 22 % al 21 %, la proporción del sector manufacturero pasó del 10 % al 12 % y la proporción de los servicios aumentó del 44 % al 45 %. Ello da a entender que las capacidades productivas solo tuvieron mejoras leves, las cuales no se reflejaron de manera uniforme en las economías de los países menos adelantados. Los cambios en las nuevas tecnologías que se utilizan en el sector manufacturero han hecho que ese sector requiera mucho más capital y competencias, mientras que los bajos niveles de capital físico y humano en los países menos adelantados hacen que sea más difícil seguir ampliando la transformación estructural. Además, las inversiones, que son fundamentales para desarrollar las capacidades productivas, continuaron siendo relativamente bajas en los países menos adelantados. En términos generales, la formación bruta de capital fijo se ha mantenido constante: entre 2011 y 2017, representó solo alrededor de la cuarta parte de la actividad económica de los países menos adelantados.

Infraestructura

8. Disponer de una infraestructura sostenible y resiliente es un requisito indispensable para hacer efectivo el Programa de Acción de Estambul y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En 2017, el número de abonados a la telefonía celular móvil en los países menos adelantados fue de 70 por cada 100 personas, frente

a 33 por cada 100 personas en 2010; los servicios de telefonía móvil básica han servido de plataforma para diversas aplicaciones orientadas a mejorar los medios de vida, por ejemplo en esferas como la salud básica y la inclusión financiera.

9. Por el contrario, el acceso a Internet sigue siendo bajo en los países menos adelantados, con una tasa del 17,5 % en 2017, lo que supone un aumento de unos dos puntos porcentuales con respecto a 2016. Existen grandes diferencias entre los países: en Bhután y Djibouti, la tasa de penetración de Internet supera el 40 %, mientras que, en otros seis países menos adelantados, esa tasa es inferior al 5 %. Las tasas de suscripción a servicios de banda ancha móvil son aún más bajas, ya que hay poco más de 20 usuarios por cada 100 habitantes. Para que los países menos adelantados puedan aprovechar plenamente las aplicaciones de banda ancha más prometedoras para la educación, la salud y el comercio electrónico, será esencial mejorar la conectividad de alta velocidad, la asequibilidad y las competencias.

10. La infraestructura de transporte incide directamente en el acceso a los mercados mundiales y en el aumento de la competitividad a nivel global. En 2017, los países menos adelantados representaron solo el 1,1 % del flete aéreo mundial, y, de ese porcentaje, el 87 % correspondió a Etiopía. La expansión del flete aéreo se ve limitada por la deficiencia de la infraestructura, las restricciones a los derechos de tráfico y la escasa conectividad del transporte multimodal. Según el índice de conectividad del transporte marítimo de línea, que refleja el grado de conexión de los países a las redes de transporte mundiales, los países menos adelantados se ubicaron, en general, en una posición inferior a la de otros países en desarrollo entre 2015 y 2018. Esto obedece en parte a la deficiencia de la infraestructura y a la larga duración de los procedimientos aduaneros.

11. Las alianzas público-privadas son una importante fuente de fondos y conocimientos especializados con miras a la inversión en infraestructura y el mantenimiento de esta. Sin embargo, la inversión en infraestructura con participación privada sigue siendo mínima en los países menos adelantados. En el primer semestre de 2017, se registraron compromisos de inversión con participación privada principalmente en el sector de la energía. Algunos de los países que se beneficiaron de ello fueron Camboya (100 millones de dólares), Malí (95,7 millones de dólares) y Myanmar (293 millones de dólares). Los países menos adelantados necesitan inversiones en gran escala a fin de desarrollar y mantener infraestructuras resilientes y adquirir nuevas tecnologías, pero la inversión privada está disminuyendo y no está diversificada. Pese a que varios bancos multilaterales de desarrollo han intensificado las iniciativas orientadas a movilizar inversiones privadas, se requieren mayores esfuerzos, especialmente en materia de infraestructura.

Energía

12. En 2015, el 66 % del consumo de energía final en los países menos adelantados correspondió a energías renovables, de las cuales el 84 % se generó a partir de biocombustibles tradicionales, que tienen efectos negativos para la salud y el medio ambiente. El acceso a la electricidad aumentó alrededor de un 10 %, al pasar del 34 % en 2011 al 45 % en 2016. Sigue habiendo diferencias entre los países y las regiones, y la tasa de acceso en las zonas rurales es del 34 %, frente a una tasa del 74 % en las zonas urbanas. El Afganistán, Bhután, Kiribati, Nepal, la República Democrática Popular Lao y Tuvalu han logrado tasas de electrificación del 80 % o más. En tres países (Burundi, el Chad y Sudán del Sur), la tasa de acceso es inferior al 10 %. Las bajas tasas generales de acceso al suministro eléctrico se deben, entre otras cosas, a los elevados costos de generación, transmisión y distribución de energía, la baja densidad de población (especialmente en las zonas rurales), las altas tasas de pérdidas de electricidad, los elevados gastos operacionales y el bajo nivel de inversión.

13. Para lograr el acceso universal a una energía asequible, fiable y moderna y llegar a más poblaciones remotas para 2030, los países menos adelantados necesitarán más inversión en infraestructura, incluida una combinación de soluciones sin conexión a la red, de miniredes y con conexión a una red descentralizada, que dependan principalmente de la inversión privada y la titularidad de terceros. El fomento de la inversión en energías renovables, la mejora de la transferencia de tecnología, el establecimiento de modelos comerciales de pago en función del uso y el fomento de la integración regional pueden ayudar a salvar las diferencias.

Ciencia, tecnología e innovación

14. En algunos países menos adelantados se están utilizando tecnologías nuevas y emergentes para potenciar el desarrollo sostenible, aunque ese uso está lejos de ser amplio. Los datos disponibles sobre la investigación y el desarrollo, que impulsan tanto la imitación como la invención, indican que la proporción media de gasto en esta esfera, expresada como porcentaje del PIB, fue del 0,75 % o menos entre 2015 y 2016, frente al 2 % a nivel mundial. En 2016, a) los ciudadanos de los países menos adelantados, tanto residentes como no residentes, presentaron únicamente 922 solicitudes de patente; y b) se publicaron solo unos nueve artículos de revistas especializadas por cada millón de personas. Se prevé que el Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados contribuirá de manera positiva al avance de la ciencia, la tecnología y la innovación, entre otras cosas a través de su labor sobre el acceso a la investigación digital, que facilitará el acceso en línea a revistas científicas, libros y bases de datos.

Desarrollo del sector privado

15. Los países menos adelantados han seguido avanzando en la creación de un entorno propicio para el sector privado. Por ejemplo, en promedio, el costo de crear una empresa, expresado como porcentaje de los ingresos per cápita, pasó de alrededor del 89 % al 42 % entre 2010 y 2017. Solo cinco países menos adelantados se ubicaron entre los 100 primeros países en el índice de facilidad para hacer negocios de 2018 (véanse también los párrs. 46 a 56). El acceso limitado a la financiación y a la TIC, el escaso suministro y los elevados costos de la energía, y las lagunas de conocimientos especializados siguen restringiendo el desarrollo del sector privado en los países menos adelantados.

B. Agricultura, seguridad alimentaria y desarrollo rural

16. En 2017 el valor añadido de la agricultura, la silvicultura y la pesca correspondiente a los países menos adelantados en su conjunto, expresado como porcentaje del PIB, fue del 21 %, lo que representa una leve disminución con respecto al 22 % registrado en 2011. En 2017 el 67 % de la población vivía en zonas rurales y el 60 % trabajaba en el sector agrícola. En cuanto a la irrigación, la producción agrícola sigue siendo principalmente de secano. Pese a que el uso de fertilizantes por hectárea de tierra cultivable aumentó (de 24,2 kg en 2011 a 27,2 kg en 2016), la productividad agrícola siguió siendo baja, e incluso disminuyó de 111,5 en 2011 a 107,9 en 2015, según el índice de producción bruta per cápita, en relación con el período de referencia que abarca de 2004 a 2006, en parte debido al gran nivel de exposición del sector a fenómenos meteorológicos adversos.

17. El número de personas subalimentadas en los países menos adelantados aumentó en 32,7 millones entre 2011 y 2017. La parte de la población subalimentada del mundo que vive en los países menos adelantados también se incrementó, del 26,7 % en 2011 al 29,9 % en 2017. Los repetidos fenómenos meteorológicos extremos y desastres naturales afectaron seriamente la productividad agrícola, situación que se

vio agravada por la deficiencia de la infraestructura y la capacidad limitada de gestión de desastres. Los conflictos y la inestabilidad agudizaron los problemas de seguridad alimentaria a que se enfrentan las poblaciones vulnerables. Por ejemplo, en Sudán del Sur, la violencia en gran escala perturbó los sistemas agrícolas y alimentarios, lo que contribuyó a acentuar la inseguridad alimentaria e hizo que aumentara la cantidad de población en riesgo de sufrir malnutrición en todo el país. El conflicto prolongado en el Yemen dio lugar a una gran crisis humanitaria, en la que el 67 % de la población se encontraba en una situación de grave inseguridad alimentaria. En la República Centroafricana, tanto las comunidades de acogida como las desplazadas se vieron afectadas por la escasez alimentaria, al tiempo que el acceso a los insumos agrícolas siguió siendo limitado.

C. Comercio

18. Después de tres años de crecimiento negativo debido a los bajos precios de la energía, las exportaciones de mercancías de los países menos adelantados tuvieron un gran repunte en 2017, con un aumento del 16,4 %, lo que supone un crecimiento más rápido que el de las exportaciones de mercancías a nivel mundial, que fue del 10,4 %. Sin embargo, ni siquiera esa importante expansión fue suficiente para invertir la prolongada marginación de los países menos adelantados en el comercio internacional. En 2017, la parte de las exportaciones mundiales de mercancías que correspondió a esos países solo tuvo un ligero aumento, del 0,91 % al 0,96 %, lo que implica que, por tercer año consecutivo, se mantuvo por debajo del umbral del 1 %. A solo un año y medio de que se cumpla el plazo de ejecución del Programa de Acción de Estambul en 2020, estos datos ponen de relieve las dificultades para alcanzar la meta de duplicar la parte de las exportaciones mundiales correspondiente a los países menos adelantados, en particular debido al modesto repunte de los precios internacionales de los productos básicos y los posibles riesgos relacionados con las tensiones cada vez mayores en el comercio internacional y la reducción de la demanda mundial.

19. Durante el período sobre el que se informa, la prevalencia de los productos primarios en el total de las exportaciones de mercancías de los países menos adelantados siguió disminuyendo, y solo representó el 55 % en 2017, frente al 73 % en 2010. La proporción de los productos manufacturados alcanzó el 40 % (frente al 22 % en 2010), lo que refleja principalmente un aumento de la proporción de los productos de vestido, que pasó del 12 % al 29 % en el mismo período. Las materias primas agrícolas y los alimentos representaron el 14 % del total de las exportaciones de los países menos adelantados en 2017, frente al 10 % en 2010. China y la Unión Europea fueron los principales destinos de las exportaciones de mercancías procedentes de los países menos adelantados, y cada uno de ellos representó más de una cuarta parte del total de las exportaciones en 2017. China importó más de la mitad de las exportaciones de combustibles y productos de minería de esos países, y la Unión Europea fue el principal importador de los productos agrícolas y manufacturados. Los Estados Unidos de América, la India, el Japón y Tailandia también siguieron siendo importantes mercados de exportación para los países menos adelantados.

20. La participación de los países menos adelantados en el comercio mundial de servicios siguió siendo bastante baja debido a su reducida base de oferta interna, que se concentra en unas pocas economías. Tras un decenio de crecimiento continuo, la comercialización de servicios comerciales de los países menos adelantados empezó a desacelerarse en 2014, y solo volvió a repuntar en 2017. Las exportaciones aumentaron un 6,9 %, hasta alcanzar los 34.200 millones de dólares, al tiempo que las importaciones crecieron a una tasa del 8 %, y llegaron a los 67.700 millones de

dólares. Los servicios de viajes siguieron siendo la principal categoría de exportación, puesto que representaron más de la mitad de las exportaciones de servicios de los países menos adelantados en 2017, y los servicios de transporte y otros servicios empresariales representaron cerca de una cuarta parte del valor total de los servicios prestados. En el período transcurrido desde 2011, el número de turistas que llegaron a los países menos adelantados pasó de 20 millones a cerca de 29 millones, lo cual generó un aumento de los ingresos en concepto de viajes, que ascendieron a más de 21.000 millones de dólares en 2016.

21. Los países menos adelantados siguen aprovechando un acceso preferencial a los mercados de sus socios comerciales, tanto tradicionales como emergentes, y la gran mayoría de sus exportaciones ingresa a la mayor parte de los mercados desarrollados libres de derechos. La tasa de no utilización de las preferencias arancelarias para las exportaciones procedentes de los países menos adelantados que cumplen los requisitos establecidos representa entre el 5 % y el 15 % del total de las exportaciones a los mercados de los países desarrollados.

D. Productos básicos

22. El índice medio de concentración de las exportaciones correspondiente al conjunto de los países menos adelantados descendió de 0,425 en 2011 a 0,225 en 2017, lo que indica una tendencia positiva en la diversificación de las exportaciones. Pese a esta reducción, las economías de estos países siguen presentando un alto grado de concentración de las exportaciones, en particular en relación con otros países en desarrollo, en los que, en 2017, el índice de concentración de las exportaciones fue de 0,09. Las exportaciones de productos básicos representaron el 64 % del total de las exportaciones en 2017, lo que supone un aumento en relación con el 62 % de 2016, tras haberse producido una disminución con respecto al 78 % registrado en 2011. De los 47 países menos adelantados, 38 (el 80 %) dependían de productos básicos.

23. La dependencia de los productos básicos pone de relieve la importancia de la diversificación, en particular para los países que dependen de productos básicos cuyos precios están expuestos a una gran volatilidad, como el petróleo, el oro, el arroz, el cacao, el café y el algodón. La diversificación hacia exportaciones no tradicionales y la adición de valor mediante el procesamiento podrían atenuar la exposición a las variaciones de los precios y aumentar la resiliencia de la economía. Las políticas sectoriales y específicas podrían ir acompañadas de políticas horizontales en las esferas de la gobernanza macroeconómica, la capacitación y el desarrollo de aptitudes y de la infraestructura, a fin de crear condiciones favorables y apoyar el establecimiento de vínculos entre el sector de los productos básicos y el resto de la economía.

E. Desarrollo humano y social

Población y atención primaria de la salud

24. El crecimiento demográfico, aunque según las previsiones seguirá disminuyendo en la mayor parte del mundo, se está acelerando en los países menos adelantados. Pese a que los niveles de fecundidad han disminuido (de 4,4 nacimientos por mujer en 2011 a 4,1 en 2016), está previsto que la población total de los países menos adelantados aumente de 1.000 millones en 2018 a 1.300 millones en 2030, a un ritmo que duplicará con creces el del crecimiento demográfico a nivel mundial.

25. A pesar de los avances logrados en los dos últimos decenios, se calcula que, solo en 2017, unos 2 millones de niños murieron en los países menos adelantados, la mayoría de ellos por causas evitables. Más de un tercio de las muertes de menores de 5 años se produjeron en esos países. Debido al incremento de la población infantil y el cambio en la distribución de la población hacia regiones con un alto nivel de mortalidad, se prevé que la proporción de las muertes de menores de 5 años del mundo que tienen lugar en los países menos adelantados no hará más que seguir aumentando en los próximos decenios. Para continuar luchando contra la mortalidad infantil, es fundamental ampliar las intervenciones sanitarias vitales de prevención y cura.

Educación y capacitación

26. En la actualidad, 287 millones de jóvenes en edad de asistir a la escuela primaria y secundaria viven en los países menos adelantados, lo que equivale a alrededor del 19 % de la población mundial en ese grupo etario. Entre 1990 y 2019, el número de años de escolaridad pasó de 5,1 a 9,3 años, pero aún es casi 3 años inferior al promedio mundial. En 2017, el porcentaje de niños en edad de asistir a la escuela primaria que se encontraban escolarizados alcanzó el 81 %. Sin embargo, todavía hay unos 28 millones de niños, es decir, más de 1 de cada 5 niños en edad de asistir a la escuela primaria, que no están escolarizados.

27. La matriculación en la enseñanza primaria y secundaria en los países menos adelantados se ha duplicado con creces, de 107 millones de estudiantes en 2000 a 215 millones en 2017, pero la participación en la educación terciaria está muy por debajo de la del resto del mundo. En 2017, la tasa bruta de matriculación fue del 10 %, frente al 38 % a nivel mundial. Desde el año 2000, el número de docentes de enseñanza primaria y secundaria ha aumentado a un ritmo ligeramente más rápido que el de la matriculación, lo que ha dado lugar a una disminución de la proporción de estudiantes por cada docente.

Desarrollo de la juventud

28. En todo el mundo, más de 1.200 millones de jóvenes de entre 15 y 24 años están emprendiendo el camino hacia la edad adulta con grandes aspiraciones profesionales. Sin embargo, para los casi 200 millones de jóvenes de los países menos adelantados, es muy probable que esas aspiraciones no se cumplan. Muchos no terminarán la escuela y, dada la gran extensión del sector informal, la insuficiente creación de empleo, el bajo nivel de productividad y la poca rigurosidad de las normas laborales, tendrán dificultades para hallar empleos decentes.

29. Los sistemas educativos de muchos países menos adelantados dejan a una buena parte de la población atrás. Muchos adolescentes abandonan la escuela de manera prematura, antes de adquirir las competencias necesarias para comenzar a desempeñar ocupaciones productivas en el mercado laboral. A diferencia de lo que sucede con las tendencias relativas a los niños que están en edad de asistir a la escuela primaria y secundaria inferior pero no asisten a ella, el número de jóvenes en edad de asistir a la escuela secundaria superior que no están escolarizados ha aumentado. En promedio, menos del 68 % de los jóvenes de entre 15 y 24 años están alfabetizados. Es probable que, incluso los que reciben educación y formación, no cuenten con las competencias que exige el mercado laboral. Factores como la pobreza extrema, los embarazos precoces y las infecciones de transmisión sexual contribuyen a las elevadas tasas de deserción escolar prematura, que inciden negativamente en las perspectivas de empleo de la juventud. El rápido crecimiento de la población juvenil en los próximos años podría poner a prueba el desarrollo sostenible en caso de que los mercados laborales no puedan desarrollarse al mismo ritmo.

30. Si bien casi tres de cada cinco países menos adelantados han aprobado políticas nacionales para la juventud, es preciso hacer más para mejorar la eficacia y la inclusividad de esas políticas y garantizar que las inversiones públicas y privadas estén dirigidas específicamente a los jóvenes más vulnerables y desfavorecidos.

Vivienda, agua y saneamiento

31. Se estima que, para 2030, el 40 % de la población de los países menos adelantados vivirá en zonas urbanas, frente al 33,5 % actual. En promedio, el porcentaje de la población urbana que vive en barrios marginales pasó del 70,2 % en 2005 al 62,7 % en 2014.

32. Las deficiencias de las instalaciones de saneamiento, la gestión de los recursos hídricos y el tratamiento de las aguas residuales siguen planteando grandes obstáculos para el abastecimiento sostenible del agua potable y el acceso a ella. En 2015, solo el 61 % de la población de los países menos adelantados tenía acceso a servicios básicos de agua potable, frente al 51 % registrado en 2000.

33. La gestión y recolección de los desechos sólidos no está muy avanzada en los países menos adelantados y, en el mejor de los casos, es irregular, lo que da lugar a prácticas ilegales, como el vertido ilegal de desechos o la quema de residuos al aire libre.

Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

34. Se han logrado algunos avances en cuanto a la paridad de género en el sector de la educación de los países menos adelantados. En la educación primaria, el índice de paridad de género correspondiente a la tasa bruta de matriculación (la relación entre la matriculación de mujeres y la de varones) aumentó de 0,79 en 1990 a 0,95 en 2017, valor que aún está por debajo del intervalo de 0,97 a 1,03, dentro del cual se considera que se ha logrado en gran medida la paridad entre los géneros. En la educación secundaria y terciaria, las diferencias son mayores, pese a que se ha progresado de manera notable desde 1990. Para 2017, un tercio de los países menos adelantados había logrado la paridad de género en la enseñanza primaria, y casi uno de cada seis, en la educación secundaria, pero ninguno en la educación terciaria.

35. Algunos países menos adelantados ubicados en África ocupan algunas de las primeras posiciones del mundo en cuanto al porcentaje de escaños parlamentarios ocupados por mujeres; en 2018, el valor más alto correspondió al Senegal (42 %), seguido de Mozambique (40 %) y Rwanda (38 %). No obstante, en general, el porcentaje medio de mujeres que ocupan cargos públicos en los países menos adelantados llegó solo al 19 % en 2017, frente al promedio del 24 % registrado a nivel mundial.

Protección social

36. La falta de niveles mínimos de protección social básica en la mayoría de los países menos adelantados hace que la población sea vulnerable a los problemas de salud, la pobreza, la desigualdad y la exclusión social durante toda su vida y obstaculiza considerablemente el desarrollo económico y social. De los 37 países menos adelantados sobre los que existen datos, solo 9 ofrecen servicios de atención médica a más del 20 % de la población. El gasto medio en protección social, expresado como porcentaje del PIB, ha aumentado al 4,2 %. Es preciso introducir reformas en las políticas para determinar opciones de financiación y disponer de un margen de maniobra fiscal a fin de poder hacer efectivo el derecho a la protección social para toda la población.

F. Crisis múltiples y otros retos incipientes

37. El índice de vulnerabilidad económica es uno de los tres criterios empleados para determinar si un país pertenece a la categoría de países menos adelantados. En el examen realizado por el Comité de Políticas de Desarrollo en 2018, se determinó que los siguientes nueve países menos adelantados habían alcanzado el umbral de graduación del índice: Bangladesh, Guinea, Haití, Myanmar, Nepal, la República Democrática del Congo, la República Unida de Tanzania, el Togo y Uganda. Se registraron importantes aumentos en los valores del índice del Afganistán, Benin, el Chad, las Comoras, Guinea, Malawi, Malí y el Yemen, principalmente debido a la mayor inestabilidad de las exportaciones. Ninguno de los tres países menos adelantados que la Asamblea General designó en su resolución [73/133](#) para que se graduaran de la categoría (Bhután, las Islas Salomón y Santo Tomé y Príncipe) han alcanzado el umbral de graduación.

Perturbaciones económicas

38. La balanza por cuenta corriente de los países menos adelantados en su conjunto se ha deteriorado, puesto que el déficit ha pasado de 50.219 millones de dólares en 2016 a 52.581 millones de dólares en 2017. Si bien los países menos adelantados en general siguieron dependiendo de una serie limitada de productos básicos, su índice medio de concentración de las exportaciones descendió a 0,225 en 2017.

39. El endeudamiento externo sigue siendo motivo de gran preocupación en los países menos adelantados. Pese a que el servicio de la deuda, expresado como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios y de los ingresos primarios, disminuyó en esos países, en promedio, al 7,8 % en 2017, frente al 9,9 % de 2016, el valor aumentó en 15 países. En 2017 tres países, a saber, Bhután, Djibouti y Mozambique, tenían una deuda acumulada que superaba el 100 % de su ingreso nacional bruto (INB), y la deuda acumulada de otros ocho países equivalía a entre el 50 % y el 100 % de su INB. En noviembre de 2018, 5 países menos adelantados estaban en situación de sobreendeudamiento, y se consideraba que 12 corrían un alto riesgo de caer en ella (véanse también los párrs. 57 a 61).

Cambio climático y sostenibilidad ambiental

40. Los 20 años más cálidos de los que se tiene registro tuvieron lugar entre los 22 últimos, y los 4 últimos años han sido los más calurosos. En el informe especial del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático titulado *Global Warming of 1.5 °C* se señala que la temperatura media mundial del decenio 2006-2015 fue unos 0,86 °C superior al valor de referencia preindustrial y que, en los cinco últimos años, es decir, entre 2014 y 2018, estuvo unos 1,04 °C por encima del valor de referencia.

41. En este contexto, se han logrado mejoras moderadas en la financiación para la adaptación destinada a los países menos adelantados por medio de varios mecanismos financieros multilaterales. En junio de 2018 el Fondo para los Países Menos Adelantados de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático elevó el monto máximo al que podía acceder cada país, de 40 millones de dólares a 50 millones de dólares, para favorecer la aplicación plena de la estrategia de programación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial sobre la adaptación al cambio climático relativa al Fondo para los Países Menos Adelantados y al Fondo Especial para el Cambio Climático para el período comprendido entre 2018 y 2022. En el ejercicio económico 2018, el Fondo para los Países Menos Adelantados recibió más de 95,3 millones de dólares en nuevas promesas de contribuciones y se aprobaron 13 nuevos proyectos en gran escala para apoyar la planificación de la adaptación y

los procesos de los planes nacionales de adaptación y para ayudar a los países a potenciar su resiliencia.

42. En enero de 2019, 38 países menos adelantados se habían beneficiado, por conducto del Fondo Verde para el Clima, de propuestas de financiación por un valor total de 2.800 millones de dólares, que movilizan una cofinanciación de más de 1.600 millones de dólares, así como por medio del Programa de Apoyo a la Preparación del Fondo Verde para el Clima, que ayuda a los países a reforzar su capacidad institucional para colaborar con el Fondo y participar en la elaboración de proyectos.

43. En su 24º período de sesiones, celebrado en noviembre de 2018, la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático actualizó el programa de trabajo relativo a los países menos adelantados para que reflejara las necesidades de estos, y, de ese modo, seguir prestando apoyo sobre diversas cuestiones, como la capacitación, el desarrollo de la capacidad, el proceso de los planes nacionales de adaptación, las contribuciones determinadas a nivel nacional, la sensibilización pública, la creación y transferencia de tecnología para la adaptación, los servicios meteorológicos e hidrológicos, la presentación de informes y las actividades de examen.

Reducción del riesgo de desastres

44. En 2018 los fenómenos meteorológicos extremos siguieron repercutiendo en las naciones de todo el mundo, y los países menos adelantados se vieron especialmente afectados. Los fenómenos relacionados con el clima son los que más incidieron en la inseguridad alimentaria y la malnutrición agudas y exigieron una acción humanitaria urgente en muchos países de África. En el último año, los desastres hidrológicos fueron los más mortíferos, junto con las inundaciones, los deslizamientos de lodo y los desprendimientos de tierra derivados de ellos. Los desastres relacionados con el clima también han originado desplazamientos internos en gran escala. Los huracanes y ciclones de la temporada de 2018 fueron de los más intensos y costosos, y afectaron a un total estimado de 1,5 millones de personas en los países menos adelantados. La tormenta tropical Son-Tinh causó grandes inundaciones en la República Democrática Popular Lao, que afectaron a unas 780.000 personas. Asimismo, en marzo y abril de 2018 se produjeron inundaciones que afectaron a muchas partes de África Oriental, incluidas Etiopía, la República Unida de Tanzania y Somalia. Por otra parte, la sequía en el Afganistán afectó a unos 2,2 millones de personas en 2018.

45. La Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres estima que las pérdidas anuales medias registradas en los países menos adelantados en 2017 como consecuencia de los desastres equivalieron al 8,5 % del PIB. En diciembre de 2018, 20 países menos adelantados habían recibido apoyo técnico de la Oficina para elaborar o actualizar las estrategias nacionales de reducción del riesgo de desastres y garantizar la coherencia con las agendas de desarrollo sostenible y cambio climático. Además, la Oficina está ayudando al Grupo de Expertos para los Países Menos Adelantados, establecido en 2001 por la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, a elaborar un documento de orientación dirigido a las autoridades nacionales y a los interesados de los países menos adelantados sobre las sinergias y la coherencia entre la reducción del riesgo de desastres y las estrategias nacionales de adaptación al clima, así como a integrar la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático en los planes de desarrollo sostenible, lo que redundará en economías respecto de los costos de recuperación.

G. Movilización de recursos financieros para el desarrollo y la creación de capacidad

Movilización de recursos internos

46. Tras haber aumentado de manera constante en años anteriores, los ingresos públicos medios de los países menos adelantados, salvo las subvenciones, se estancaron en alrededor del 18,8 % en 2016 y 2017. El nivel excepcionalmente bajo de los ingresos internos es un subproducto de las estructuras económicas, las altas tasas de pobreza, la deficiencia de la administración tributaria y los sistemas tributarios de los propios países, así como del papel que tienen los acuerdos fiscales internacionales, las jurisdicciones que aplican el secreto financiero y los paraísos fiscales en la facilitación del fraude fiscal y la elusión ilícita de impuestos que conlleva la transferencia de riquezas a través de las fronteras. La mediana del ahorro interno bruto ascendió al 12,5 % en 2017, tras haber caído al 10,7 % en 2016.

47. El ahorro se ve limitado en parte por los bajos ingresos per cápita, la elevada tasa de dependencia y el subdesarrollo del sector financiero interno de los países menos adelantados, aunque el porcentaje de la población adulta que posee una cuenta en una institución financiera o utiliza un proveedor de servicios de dinero móvil ha aumentado radicalmente, del 9 % en 2014 al 34 % en 2017.

Cooperación para el desarrollo

48. En 2017, tras varios años de disminución, la AOD que recibieron los países menos adelantados de los miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos aumentó a 42.500 millones de dólares. El porcentaje del total de la AOD que se destinó a los países menos adelantados aumentó del 27 % en 2016 al 29 % en 2017, mientras que el porcentaje general de la AOD proporcionada a los países menos adelantados en relación con el INB de los Estados donantes se mantuvo constante, en un 0,09 %. El número de donantes que destinaron al menos el 0,15 % de su INB a la AOD para los países menos adelantados, en consonancia con las metas del Programa de Acción de Estambul y el Objetivo de Desarrollo Sostenible 17, pasó de seis a cinco (Dinamarca, Luxemburgo, Noruega, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y Suecia), cuyos aportes estuvieron por encima del umbral superior fijado en el 0,20 % del INB. No obstante, la AOD que reciben los países menos adelantados aún es superior a los flujos de capital privado, la inversión extranjera directa o las remesas.

49. La AOD ha movilizado un volumen mucho menor de capital privado en los países menos adelantados que en otros países en desarrollo: de los 119.500 millones de dólares movilizados entre 2012 y 2017 para todos los países en desarrollo, 9.300 millones de dólares (el 8 %), generados principalmente a partir de garantías crediticias y contra riesgos, correspondieron a los países menos adelantados. Por ello, si bien un aumento de la financiación combinada para los países menos adelantados podría aumentar la financiación general destinada a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, es preciso armonizarla con las prioridades nacionales y que no reduzca la cuantía de la AOD para otros fines.

Deuda externa

50. En 2017, el nivel de endeudamiento externo de los países menos adelantados disminuyó ligeramente con respecto a su valor máximo registrado en 2016. La deuda acumulada media disminuyó del 30,6 % del INB al 29,9 %. No obstante, fue mucho más elevada en el caso de los países menos adelantados de África, con un 33,8 % en 2017, a pesar de que varios de esos países se habían beneficiado de la Iniciativa en favor de los Países Pobres Muy Endeudados y la Iniciativa para el Alivio de la Deuda

Multilateral. Al mismo tiempo, había grandes diferencias entre los distintos países menos adelantados, puesto que la deuda acumulada iba del 113,3 % del INB en Bhután al 1,9 % en Timor-Leste.

51. La composición de la deuda acumulada de los países menos adelantados también ha cambiado, ya que hay una mayor proporción de acreedores bilaterales no tradicionales (en particular, China) y acreedores privados (incluso a partir de la emisión de bonos y préstamos de bancos comerciales sindicados) en la deuda pública y con garantía pública. Ello expone a los países a riesgos de tasas de interés y de refinanciación, con lo que se prevé que los costos por préstamos aumentarán, lo que podría afectar negativamente la sostenibilidad de la deuda.

Inversión extranjera directa

52. Las compañías de propiedad extranjera representan una parte importante del empleo en el sector privado formal en los países menos adelantados y se ubican entre los principales empleadores individuales. Los flujos de IED dirigidos a los países menos adelantados disminuyeron un 17 % en 2017, a 26.000 millones de dólares, tras haber disminuido un 13 % en 2016. Los flujos que reciben los países menos adelantados son equivalentes o inferiores al 2 % de los flujos mundiales, lo que supone una reducción con respecto al 3 % registrado en 2013 y 2014. En los países menos adelantados, la IED sigue estando muy concentrada en unos pocos países, principalmente de África, y en las industrias extractivas, y a menudo proporciona pocos eslabonamientos productivos hacia delante y hacia atrás en el seno de la economía.

53. Los proyectos de IED de nueva planta anunciados en 2017 disminuyeron un 43 % hasta alcanzar su nivel más bajo de los cuatro últimos años, puesto que los inversionistas, principalmente de países en desarrollo, redujeron sus planes de gasto de capital, en particular en el sector de los servicios, entre ellos los de electricidad, construcción y telecomunicaciones. En el mediano plazo, las perspectivas dependen de la ejecución de proyectos de infraestructura en gran escala. Los países menos adelantados de África podrían aprovechar el aumento de las inversiones impulsado por la creación de la Zona de Libre Comercio Continental Africana. En el Foro Mundial de Inversiones de 2018 se destacó la importancia de establecer un sistema de promoción de las inversiones para los países menos adelantados.

Remesas

54. Se estima que los flujos de remesas hacia los países menos adelantados aumentaron a 43.800 millones de dólares en 2018, lo que representa un incremento anual del 11 %, debido, en parte, al mayor nivel de flujos originados en los países del Consejo de Cooperación del Golfo. No obstante, los riesgos de que el crecimiento económico sea inferior al previsto y las políticas restrictivas de inmigración en muchos países de destino pueden moderar el crecimiento de las remesas en el futuro.

55. Las entradas de remesas se concentran en unos pocos países menos adelantados, puesto que seis de ellos (Bangladesh, Haití, Myanmar, Nepal, el Senegal y el Yemen) abarcan más del 80 % del valor total. Además, para algunos países más pequeños, como las Comoras y Gambia, las remesas equivalieron al 20 % o más del PIB.

56. En el tercer trimestre de 2018, el costo medio del envío de remesas se mantuvo prácticamente estancado en el 6,9 %, es decir, más del doble del nivel del 3 % establecido en la Agenda de Acción de Addis Abeba. En muchos países menos adelantados, esos costos son aún más elevados y llegan hasta el 20 %. Entre los factores que dan lugar al alto valor de los costos figuran las medidas de reducción del riesgo adoptadas por los bancos comerciales y las alianzas exclusivas entre los sistemas nacionales de correo y un único operador de transferencias de dinero.

H. Buena gobernanza en todos los niveles

57. En el Programa de Acción de Estambul se ha fijado la meta de fortalecer y aplicar eficazmente medidas para evitar la corrupción y aumentar la transparencia de los presupuestos y los gastos. Casi todos los países menos adelantados (45 de 47) son partes en la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción. Combatir la corrupción es fundamental para reducir los flujos financieros ilícitos.

58. La gobernanza electrónica puede aumentar la transparencia y contribuir a mejorar las respuestas de los Gobiernos a las perturbaciones externas y las crisis, entre otras cosas mediante el uso de tecnologías digitales, como sistemas de información geográfica, en la gestión de las respuestas de emergencia. El índice medio de desarrollo del gobierno electrónico correspondiente a los países menos adelantados aumentó de 0,235 en 2016 a 0,296 en 2018, aunque sigue siendo muy inferior al de otros grupos de países y está por debajo del promedio mundial de 0,549. El componente de infraestructura de telecomunicaciones de los países menos adelantados es de 0,152, lo que equivale a menos de la mitad de la media mundial. No obstante, hay grandes diferencias entre los países. Los mejores resultados corresponden a Bangladesh, que ha logrado una puntuación en el índice de 0,486, seguido de Nepal, con 0,475, y Rwanda, con 0,459. En el otro extremo se ubica Somalia con una puntuación de 0,057.

59. En mayo de 2018 la Junta de la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas, que promueve la gestión abierta y responsable del petróleo, el gas y los recursos minerales, llegó a la conclusión de que el Senegal había logrado avances satisfactorios para cumplir los requisitos de la Iniciativa, lo que lo convertía en el primer país africano, y el cuarto de los 51 países que la estaban ejecutando, en alcanzar ese nivel de progreso. El Senegal había utilizado la Iniciativa para apoyar las reformas de la supervisión de las industrias extractivas y la gestión de las finanzas públicas. También se calificó a Timor-Leste como un país que había logrado importantes progresos. Además, los siguientes nueve países menos adelantados lograron avances significativos: Burkina Faso, Madagascar, Malí, Mauritania, Mozambique, la República Unida de Tanzania, Santo Tomé y Príncipe, el Togo y Zambia.

60. La facilidad para hacer negocios es un aspecto fundamental de la buena gobernanza. En el informe *Doing Business 2019*, publicado por el Grupo Banco Mundial, se sitúa a Rwanda en el 29º puesto, con una puntuación de 77,88, seguida de Bhután (66,08), Zambia (65,08), Vanuatu (62,87) y Djibouti (62,02). Rwanda y Djibouti se encuentran también entre los diez países que aplicaron más reformas, junto con el Togo y el Afganistán; este último país encabeza la lista con un aumento de más de diez puntos en su calificación. El Afganistán se centró en mejorar el marco jurídico relativo a las empresas reforzando la protección de los inversionistas minoritarios y aprobando un nuevo marco jurídico sobre la insolvencia. Por segundo año consecutivo, Djibouti integra la lista de los diez países que más han mejorado, tras haber reforzado su marco jurídico y digitalizado su registro de tierras. En términos generales, el valor medio del índice de facilidad para hacer negocios de todos los países menos adelantados en su conjunto aumentó de 45,43 en 2017 a 46,23 en 2019.

61. Asimismo, sigue habiendo deficiencias importantes en los países menos adelantados en lo que respecta a la capacidad estadística y la recopilación de datos, esferas que son fundamentales para la planificación y el seguimiento de las políticas. Por ejemplo, en 2017, el porcentaje de menores de 5 años cuyo nacimiento se había registrado ante una autoridad civil era del 40,5 %, frente al promedio mundial del 73,1 %.

III. Participación de las partes interesadas en la ejecución del Programa de Acción de Estambul

62. A medida que se aproxima el fin del plazo para la ejecución del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020, muchos interesados que participan en el proceso de ejecución se han concentrado en mayor medida en la graduación de los países menos adelantados y la transición fluida de sus actividades.

63. La mayoría de los Gobiernos de los países menos adelantados han incorporado el Programa de Acción de Estambul en sus planes y estrategias nacionales a fin de alcanzar las metas establecidas y cumplir los criterios de graduación. Por ejemplo, desde la aprobación del Programa de Acción, Bangladesh ha adoptado medidas concretas para lograr un crecimiento económico sostenido, equitativo e inclusivo fortaleciendo la capacidad productiva por medio de una estrategia nacional de transformación estructural. Entre estas medidas figuran la promoción de un entorno propicio para las exportaciones impulsadas por el sector manufacturero, la mejora de las competencias laborales para potenciar la productividad, el establecimiento de zonas económicas especiales, la sustitución y modernización de la tecnología y la mejora de la investigación y el desarrollo. Como resultado de este enfoque, Bangladesh fue uno de los pocos países menos adelantados que cumplió los tres criterios de graduación en el examen de 2018 del Comité de Políticas de Desarrollo.

64. Otro ejemplo es el séptimo plan nacional de desarrollo de Zambia para el período comprendido entre 2017 y 2021, que tiene por objeto crear una economía diversificada y resiliente en favor de un crecimiento sostenido y la transformación socioeconómica, sin dejar a nadie atrás, y, al mismo tiempo, incorporar el Programa de Acción de Estambul y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Zambia ha demostrado avances en diversos sectores, como el crecimiento económico, la generación de electricidad, la tasa neta de matriculación en la enseñanza primaria y secundaria y el porcentaje de la población que está por debajo del umbral de pobreza. Pese a estas mejoras, el país sigue teniendo dificultades para alcanzar las metas establecidas en el Programa de Acción respecto de los índices de capital humano y de vulnerabilidad económica que se necesitan para la graduación.

65. Las entidades del sistema de las Naciones Unidas han contribuido activamente a la ejecución del Programa de Acción de Estambul, a título individual y a través de una serie de actividades y programas conjuntos. Por ejemplo, la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual ha puesto en marcha programas de capacitación sobre los derechos de propiedad intelectual en la economía mundial para los países menos adelantados, que se centran en la transferencia de tecnología, el derecho de autor para el desarrollo y programas generales del protocolo Internet. Las entidades del sistema de las Naciones Unidas siguieron reuniéndose dos veces al año en reuniones especiales del Grupo Consultivo Interinstitucional para los Países Menos Adelantados, que se celebran para garantizar la movilización plena, la coherencia y la ejecución coordinada por la Organización. A fin de seguir mejorando el apoyo coordinado a los países en proceso de graduación de la categoría de países menos adelantados, la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo creó un equipo de tareas interinstitucional sobre la graduación y la transición fluida a fines de 2017. El equipo de tareas se reunió periódicamente en 2018 con el objetivo de brindar un apoyo reforzado y coordinado de todo el sistema de las Naciones Unidas a los países en proceso de graduación. La labor del equipo de tareas se centra en el aumento del intercambio de información, la coordinación de actividades, incluidas misiones conjuntas, la difusión de mensajes comunes, la facilitación de medidas de transición fluida específicas para los países menos adelantados, y otros incentivos. En

2018, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales puso en marcha un portal en línea llamado Gradjet, que ofrece información adaptada a los diferentes países y propone una serie de actividades para cada etapa del proceso de graduación. Además, el portal señala a los usuarios los contactos pertinentes de las Naciones Unidas a los que pueden solicitar más asistencia.

66. Los asociados para el desarrollo han seguido ejecutando el Programa de Acción mediante sus estrategias nacionales de política de desarrollo en diversos niveles (véanse también los párrs. 46 a 61). La importancia de la cooperación Sur-Sur para afrontar los problemas persistentes de desarrollo de los países menos adelantados mediante el comercio, la IED y la transferencia de tecnología ha aumentado. En 2017 el comercio Sur-Sur representó el 28 % de los flujos comerciales mundiales, y China se ha convertido en el principal destino de las exportaciones de bienes de los países menos adelantados. Reflejando la importancia cada vez mayor de la cooperación Sur-Sur para esos países, la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo y la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur firmaron una declaración de intención en noviembre de 2018 para mejorar su colaboración sustantiva.

67. Las organizaciones de la sociedad civil han participado en varias actividades que contribuyen a la ejecución del Programa de Acción de Estambul. LDC Watch, una alianza mundial de organizaciones de la sociedad civil nacionales, regionales e internacionales con sede en los países menos adelantados, preparó un documento estratégico en el que se describió el rumbo que ha de seguirse después de 2018 y se dio inicio a un análisis de las prioridades para el próximo programa de acción en favor de los países menos adelantados.

68. En colaboración con otras organizaciones de la sociedad civil, LDC Watch organizó varios talleres nacionales, que incluyeron consultas sobre la ejecución del Programa de Acción de Estambul y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en el Senegal en marzo de 2018, Myanmar en abril de 2018 y Malí en mayo de 2018. Las consultas celebradas en Myanmar también tuvieron por finalidad familiarizar a los representantes de la sociedad civil, los parlamentarios, los Gobiernos de los países menos adelantados y los asociados para el desarrollo con el proceso de graduación de Myanmar de la categoría de países menos adelantados.

69. La comunidad académica ha seguido participando activamente en la ejecución del Programa de Acción de Estambul, dedicando un interés cada vez mayor a la graduación y la transición fluida. La alianza LDC IV Monitor, una alianza para el seguimiento de los resultados de la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, ha elaborado diversos artículos acerca de este tema, y el Centro para el Diálogo sobre Políticas publicó un libro³ en el que se analiza la experiencia de Bangladesh en cuanto a la graduación de la categoría de países menos adelantados. Además, el Consorcio de Universidades de los Países Menos Adelantados sobre el Cambio Climático (Least Developed Countries Universities Consortium on Climate Change), que procura mejorar la capacidad de los propios países menos adelantados para hacer frente al cambio climático por medio de la investigación, el intercambio de conocimientos y la educación, ha colaborado activamente con sus integrantes y en la preparación de un plan de trabajo quinquenal. El Consorcio incluye un grupo principal de diez universidades de Bangladesh, Bhután, Etiopía, Gambia, Mozambique, Nepal, la República Unida de Tanzania, el Senegal, el Sudán y Uganda.

³ Debapriya Bhattacharya (ed.), *Bangladesh's Graduation from the Least Developed Countries Group* (Londres, Routledge, 2018).

70. La participación del sector privado también ha seguido siendo intensa. La Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo presidió un grupo de trabajo sobre la banda ancha para los países más vulnerables, que se creó en el marco de la Comisión sobre la Banda Ancha para el Desarrollo Sostenible, a fin de determinar, entre otras cosas, mejores prácticas y oportunidades de aprovechamiento de la inversión en banda ancha para el desarrollo nacional y de colaborar con diversos representantes del sector privado, entidades del sistema de las Naciones Unidas y el mundo académico. Representantes del sector privado también integran el Consejo Directivo del Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados.

71. El Programa de Apoyo a las Inversiones para los Países Menos Adelantados, elaborado de manera conjunta por la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo y la Organización Internacional de Derecho para el Desarrollo, siguió ayudando a los países menos adelantados en sus esfuerzos por aumentar la inversión extranjera. El programa ofrece servicios *pro bono* o a un costo reducido en materia de negociación relacionada con las inversiones y asesoramiento sobre el arreglo de las controversias y representación a los Gobiernos de los países menos adelantados y las compañías que carecen de recursos. El programa está en pleno funcionamiento, y varios bufetes de abogados importantes han manifestado su disposición a participar.

72. En 2018, la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo redobló los esfuerzos para lograr que los periodistas de los países menos adelantados participaran en la promoción de la ejecución del Programa de Acción de Estambul por medio de un concurso centrado en la energía sostenible. Se invitó a los periodistas a presentar artículos sobre el modo en que la energía sostenible incidía positivamente en las comunidades de sus países. Los artículos publicados revelaron historias de innovación, perseverancia y emprendimiento inspiradores, a menudo en un contexto de grandes desafíos.

Graduación de la categoría de países menos adelantados

73. Los países menos adelantados han seguido avanzando en el cumplimiento de los criterios de graduación. En diciembre de 2018 la Asamblea General tomó nota de las recomendaciones del Comité de Políticas de Desarrollo de que los siguientes países se graduaran de la categoría de países menos adelantados: Bhután en 2023, con la concesión, a título excepcional, de un período preparatorio adicional de dos años, y las Islas Salomón y Santo Tomé y Príncipe en 2024, con la concesión, a título excepcional, de un período preparatorio adicional de tres años. Además, en su resolución [2018/27](#), el Consejo Económico y Social tomó nota de las recomendaciones del Comité de Políticas de Desarrollo y decidió aplazar el examen de la graduación de Kiribati y Tuvalu a más tardar a 2021. Sigue siendo fundamental adoptar medidas para una transición fluida. También es preciso abordar la pérdida de acceso a la financiación en condiciones favorables, en particular en el caso de los países en proceso de graduación que son altamente vulnerables.

IV. Conclusiones y recomendaciones

74. A solo un año y medio de que se cumpla el plazo de ejecución del Programa de Acción de Estambul, se perfila un panorama general de progresos desiguales, con algunos casos de éxito y ejemplos de mejores prácticas, pero también con obstáculos y limitaciones. En las etapas finales, los países menos adelantados, sus asociados para

el desarrollo y las entidades del sistema de las Naciones Unidas deben redoblar sus esfuerzos para acelerar el avance hacia el logro de los objetivos y las metas del Programa de Acción y para establecer sinergias con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y sus Objetivos, la Agenda de Acción de Addis Abeba, el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático y el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030.

75. Pese a haberse logrado avances en cuanto a la energía, la TIC y la infraestructura de transporte, el progreso ha sido lento y desigual en los distintos países menos adelantados, algo que dificulta la generación de nuevas actividades dinámicas caracterizadas por un mayor valor añadido y más contenido tecnológico. La perspectiva de aumentar la capacidad productiva en los países menos adelantados plantea aún más desafíos, puesto que las nuevas tecnologías requieren más capital y competencias, y, por ello, es motivo de preocupación. Los países menos adelantados y los asociados para el desarrollo deberían alentar la inversión en gran escala a fin de crear infraestructuras resilientes y adoptar nuevas tecnologías, incluso por medio de alianzas público-privadas y la financiación de bancos multilaterales de desarrollo.

76. Los países menos adelantados deben seguir esforzándose por reducir su dependencia de los productos básicos primarios, especialmente debido a la volatilidad de sus precios, entre otros medios a través de la diversificación hacia exportaciones no tradicionales y la adición de valor mediante el procesamiento. El aumento del número de personas subalimentadas también es motivo de gran preocupación. En el sector agrícola, el acceso a insumos tecnológicos, como semillas y fertilizantes de alta calidad y resistentes al cambio climático, y la mejora de los métodos de cultivo pueden ayudar a aumentar la productividad, en particular en las zonas afectadas por condiciones agroecológicas adversas.

77. La comunidad internacional debe aplicar medidas urgentes para reducir las tasas de mortalidad infantil, materna y de menores de 5 años en los países menos adelantados y para ayudar a esos países a avanzar verdaderamente en el cumplimiento de todas las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 3. Las elevadas tasas anuales de crecimiento demográfico en los países menos adelantados plantean desafíos para la matriculación en la enseñanza superior y la formación de una fuerza de trabajo calificada. Es preciso que los jóvenes de los países menos adelantados cuenten con la posibilidad de adquirir la educación y las competencias necesarias para contribuir al desarrollo económico, y que tengan acceso a mercados laborales que les permitan obtener un trabajo decente y productivo.

78. Para aumentar la movilización de recursos internos, los países menos adelantados deberían emprender reformas tributarias e intensificar sus esfuerzos en la esfera de la cooperación fiscal internacional para que puedan obtener una parte justa de los ingresos tributarios. Los asociados para el desarrollo deberían aumentar aún más la cantidad y calidad de la AOD y seguir fortaleciendo la cooperación Sur-Sur. A fin de evitar un mayor sobreendeudamiento y aumentar la financiación disponible para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la comunidad internacional debería considerar la posibilidad de aliviar la deuda y flexibilizar las obligaciones de servicio de la deuda. Los países menos adelantados deberían aplicar políticas estratégicas para invertir la disminución de la IED, en particular en los sectores con altas posibilidades de desarrollo, incluso con efectos indirectos en forma de generación de empleo, avances tecnológicos, difusión de aptitudes de gestión y vínculos económicos con los demás sectores de la economía, todo lo cual contribuiría a la transformación estructural y al logro de muchos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Además, la comunidad internacional debería aprobar, ampliar y aplicar sistemas de promoción de las inversiones para los países menos adelantados.

79. Diversos interesados han participado activamente en la ejecución del Programa de Acción de Estambul. Sin embargo, es preciso que los donantes redoblen sus esfuerzos, puesto que el número de países donantes que cumplen la meta establecida en el Programa de Acción de destinar al menos el 0,15 % de su INB como AOD para los países menos adelantados ha disminuido de 10 en 2011 a 5 en 2017.

80. Los Gobiernos de los países menos adelantados deberían aprovechar las mejoras recientes en materia de transparencia, en particular por medio de la gobernanza electrónica y la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas. Además, esos Gobiernos deben acelerar sus iniciativas de desarrollo de la capacidad para asegurarse de que pueden desempeñar sus funciones, entre ellas la prestación de servicios públicos y la gestión de los desastres. Para ello, se necesitará tanto la voluntad política de los Gobiernos como un apoyo específico al desarrollo de la capacidad, incluidas las estadísticas, que son la base de la planificación de las políticas. Asimismo, se debe fortalecer la voz y la participación de los países menos adelantados en los procesos internacionales a fin de reflejar sus preocupaciones en la adopción de decisiones a nivel mundial.

81. La vulnerabilidad a las perturbaciones externas sigue siendo una preocupación importante y cada vez mayor para los países menos adelantados, incluidos los que están en proceso de graduación, debido a la continua exposición tanto a los efectos del cambio climático como a los altos niveles de endeudamiento. El desarrollo de la resiliencia sigue siendo una cuestión de alta prioridad. Todos los interesados deberían intensificar sus esfuerzos para aplicar el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en los países menos adelantados, incluida la meta de incrementar considerablemente el número de países que cuentan con estrategias de reducción del riesgo de desastres a nivel nacional y local para 2020. La asistencia para el desarrollo destinada a la reducción del riesgo de desastres y el desarrollo de la resiliencia *ex ante* puede hacer que no se necesite ofrecer asistencia para la recuperación *ex post*.

82. Teniendo en cuenta que hay un número cada vez mayor de países menos adelantados que cumplen los criterios de graduación por primera o segunda vez, los asociados para el desarrollo deben prestar un mayor apoyo a esos países para velar por que se apliquen medidas de transición fluida y evitar todo menoscabo de los planes, programas y proyectos de desarrollo. También es preciso abordar la pérdida de acceso a la financiación en condiciones favorables para los países vulnerables. Las Naciones Unidas deben esforzarse por lograr una mayor coherencia en los planos nacional, regional y mundial a fin de apoyar la graduación, por ejemplo por conducto del coordinador residente y el equipo de tareas interinstitucional sobre la graduación y la transición fluida que ha establecido la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo.

83. En su resolución [73/242](#), la Asamblea General decidió celebrar la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados al nivel más alto posible, con los Jefes y Jefas de Estado y de Gobierno, en 2021. Como parte del proceso preparatorio de la Conferencia, los países menos adelantados y sus asociados para el desarrollo llevarán a cabo, entre otras cosas, una evaluación global de la ejecución del Programa de Acción de Estambul. Además, se ha designado a la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo coordinadora de los preparativos de la Conferencia. La evaluación y las medidas posteriores serán fundamentales para que la próxima Conferencia pueda basarse en la experiencia adquirida hasta la fecha y pueda determinar los problemas y las oportunidades nuevos y emergentes y los medios de responder a ellos. Las entidades del sistema de las Naciones Unidas deben prestar el apoyo necesario y contribuir activamente al proceso

preparatorio y a la propia Conferencia, incluso por conducto de los coordinadores residentes y los equipos en los países. Todas las partes interesadas deben participar plenamente para garantizar el éxito de la Conferencia.
