



第七十四届会议

请求在第七十四届会议议程内列入一个补充项目

给予国际工会联合会大会观察员地位

2019年8月16日法国常驻联合国代表团临时代办、德国常驻联合国代表团临时代办和土耳其常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信

根据大会议事规则第14条，谨请求将题为“给予国际工会联合会大会观察员地位”的补充项目列入大会第七十四届会议议程。

国际工会联合会是国际劳工组织的三个成员之一。其他成员是国际雇主组织和成员国。谨提及我们还提交的关于给予国际雇主组织大会观察员地位的平行请求(A/74/291)。

根据大会议事规则第20条，现附上一份支持上述请求的解释性备忘录(附件一)和国际劳工组织总干事的信(附件二)，并附上一份决议草案(附件三)。

请将本函及其附件作为大会文件分发给荷。

法国常驻联合国代表团临时代办

安妮·盖根(签名)

德国常驻联合国代表团临时代办

于尔根·舒尔茨(签名)

土耳其常驻联合国代表团临时代办

拉乌夫·登克塔什(签名)



附件一

解释性备忘录

1. 历史背景和使命

自 2006 年以来，国际工会联合会的主要任务是通过工会之间的国际合作、全球运动和主要全球机构内的宣传，促进和捍卫工人的权益。联合会是在国际自由工会联合会和世界劳工联合会合并后于 2006 年成立的。

国际工会联合会主要活动领域包括：(a) 促进工人权利和体面工作；(b) 促进人人平等和不歧视、尊严和正义；(c) 促进可持续发展、和平与民主；(d) 支持确保所有人的经济福祉和推进全球治理的经济和社会政策；(e) 努力消除现代奴隶制；(f) 开展运动，支持公正分配经济财富以及提供普遍的社会保护、最低生活工资和集体谈判。

国际工会联合会全球网络通过努力确保经济繁荣惠及所有人，直接改善人们的生活。该组织是工人在国际劳工组织(劳工组织)的唯一代表。此外，正如下文第 3 至 6 节所述，该组织也在整个联合国系统、二十国集团以及其他论坛广为人知。

国际工会联合会与欧洲工会联合会开展合作，包括通过泛欧区域理事会。

在 2019 年 3 月的会议上，劳工组织理事机构欢迎给予国际工会联合会和国际雇主组织大会观察员地位的目标。劳工组织理事机构由 56 个名义成员(28 个政府、14 个雇主和 14 个工人)和 66 个副成员(28 个政府、19 个雇主和 19 个工人)组成。

2. 会员和组织结构

总部设在布鲁塞尔的国际工会联合会是世界上最大的工会联合会。今天，联合会通过其在 163 个国家的 331 个附属组织代表了 2.07 亿名工人。它有三个主要的区域组织：亚太区域组织、美洲区域组织和非洲区域组织。该组织的最高权威机构是国际工会联合会世界大会，通常每四年举行一次会议，但联合会总理事会的大多数成员可要求召开特别大会。总理事会成员以及总书记和审计员由世界大会的与会者选举产生。现任联合会总书记是莎兰·布罗。

3. 与联合国机构的关系——国际劳工组织

国际工会联合会是劳工组织治理结构和三方机构中工人小组的秘书处，因此代表了劳工组织的三个成员之一；劳工组织是联合国历史最悠久的专门机构之一，拥有 187 个成员国。这在联合国系统内是一个特例。

劳工组织是唯一一个三方制联合国机构，把政府、雇主代表和工人代表汇集一堂来制定劳工标准、拟订政策和制定方案，目的是促进充分和生产性就业和人人有体面工作，以及促进可持续发展目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)。

近 100 年来，劳工组织促进职场权利，鼓励生产性就业和体面工作机会、增强社会保护、加强有关工作问题的社会对话。在其日常运作中，劳工组织给予工人、雇主和政府平等发言权，以确保社会合作伙伴的观点在劳工标准中以及在制定政策和方案时得到充分反映。

各工会在国际劳工组织由国际工会联合会代表，是大多数民主国家的主要民间社会机构。在一个快速全球化的世界中，确保体面工作、安全工作条件、生活工资、基本社会保障、性别平等和公平收入分配这一挑战要求进行更好的全球治理以及普遍应用和执行国际劳工标准。

劳工组织自成立以来一直被工会看作是通过全球社会对话和标准制定的方式促进保护工人的重要机构，工会力求确保工人的意见反映在劳工组织的文书中。

由于三方制的重要性，劳工组织将批准和执行 1976 年《三方协商(国际劳工标准)公约》(第 144 号)作为优先事项。此外，2008 年《关于争取公平全球化的社会正义宣言》从治理的角度强调了这一文书(以及其他三项《关于治理(优先)的第 81、122 和 129 号公约》)的关键作用。

因此，国际劳工标准是无一例外地通过三方架构制定、实施和监督的。在通过标准方面采用三方办法可以确保这些标准得到所有国际劳工组织成员的广泛支持。

迄今，劳工组织已通过 190 项公约和 206 项建议，其中大部分已经更新。所有公约和建议都是以三方方式制定的，并由国际雇主组织代表、国际工会联合会代表和成员国政府代表以多数票通过。

1998 年，劳工组织的成员——雇主和工人(分别在国际雇主组织和国际工会联合会的领导和支持下)以及成员国——通过了《关于工作中的基本原则和权利宣言》。该宣言由国际雇主组织和国际工会联合会发起，促使成员国对尊重和促进以下四类原则和权利做出承诺：(a) 结社自由和切实承认集体谈判权；(b) 消除强迫或强制劳动；(c) 废除童工；(d) 消除就业和职业方面的歧视。

劳工组织监督制度的一个核心组成部分是大会标准实施委员会，该委员会负责每年审查公约和建议实施专家委员会的报告。大会标准实施委员会是劳工组织立法机构——国际劳工大会的常设三方机构，让政府、雇主代表和工人代表有机会共同审查各国履行国际劳工大会通过的公约和建议所规定义务的方式。在专家委员会对政府关于其遵守劳工组织公约和建议情况的报告进行技术和独立审查之后，由出席会议的雇主代表和工人代表在国际劳工组织和国际劳工联合会的领导和支持下，选定将由大会标准实施委员会审查的 24 个案例。此外，雇主一方副主席历来由国际雇主组织副主席出任，而工人一方副主席在国际工会联合会领导和支持下，负责以向政府提出的请求的形式对案例作出结论。在大会标准实施委员会范围内，社会合作伙伴在支持劳工组织监督制度的核心地位方面具有不可或缺的作用。

总之，国际工会联合会高度参与全球治理，直接和间接地对实现可持续发展目标、充分和生产性就业、体面工作和经济增长、公平移民政策、减缓气候变化、预防冲突、和平与安全等问题起到促进作用。

4. 在重新定位联合国发展系统方面的作用

劳工组织与联合国发展系统的其他成员一样，在大会第 72/279 号决议所规定的联合国发展系统重新定位方面发挥重要作用。联合国发展系统改革要求加强工会在联合国系统中的作用。这包括国际工会联合会，该组织作为劳工组织的成员，有能力为实现这一目标作出重大贡献，并改善联合国发展系统的问责制、效率和一致性。

联合国发展系统改革的总体目标包括落实《2030 年可持续发展议程》和实现各项可持续发展目标，这也反映在新的联合国可持续发展合作框架中。为了成功实施各项可持续发展目标，联合国必须与具有代表性的雇主联合会和工人联合会合作，因为它们的影响当地政策方面起到至关重要的作用。这些组织在联合国和国家一级的《2030 年议程》谈判、执行和后续行动中发挥关键作用。为了适应这些要求，劳工组织在 2018 年采取措施，以实现这一总体目标，并使其发展合作与实现可持续发展目标相适应。国际工会联合会大力支持这一决定，并在实地执行进展方面发挥主要作用。此外，工人和雇主组织经常通过社会对话和伙伴关系作出共同努力，这对于社会稳定和民主具有关键作用。

4.1. 在联合国可持续发展系统集团内的活动

劳工组织是联合国可持续发展集团的成员，并积极参与执行大会第 72/279 号决议和联合国发展改革进程。作为三方结构的一部分，国际工会联合会有助于确立劳工组织在联合国发展集团中的地位。

4.2. 在联合国可持续发展合作框架内的活动

大会第 72/279 号决议提升了联合国可持续发展合作框架(前称联合国发展援助框架)的地位，使之成为联合国发展系统最重要的规划和实施工具，以满足各国的国家需求和优先事项，实现可持续发展目标，从而为落实《2030 年议程》作出贡献。根据新的联合国可持续发展合作框架，联合国国家工作队的任务是在四个相互关联的领域向会员国提供支持：(a) 可持续发展；(b) 人权；(c) 和平与民主；(d) 自然灾害预防和应对能力(复原力)。这项任务涉及支持会员国履行、促进、执行和报告其根据联合国系统的国际规范和标准所承担的义务和承诺，其中包括人权文书和国际劳工标准。劳工组织在其任务范围内开展规范性工作，以支持劳工组织成员遵守和报告国际劳工公约和建议，这对于使联合国可持续发展合作框架与联合国的规范和标准保持一致至关重要。

例如，在一项具体的联合国可持续发展合作框架的框架范围内制定的关于包容性增长和体面工作的工作计划可以包括劳工组织根据监督机制的评论和决定，包括国际劳工大会标准实施委员会的结论，对执行已批准的国际劳工公约给予支持。努力制定对联合国具有约束力的规范性议程和普世价值必须继续作为联合国

在国家一级所采取集体行动的优先事项,其中包括通过驻地协调员的参与。因此,社会合作伙伴和劳工组织在这一过程中紧密相连,并将积极促进新框架进程的良好运作。

秘书长在 2018 年 11 月 7 日致劳工组织总干事的信中表示,他深信改革进程将增强机构间的相互促进作用,支持各国的发展优先事项,而这又可以有更多的机会来借力劳工组织等专门机构的特定技能组合。

必须强调联合国可持续发展合作框架与劳工组织体面工作国家方案之间的密切联系。这些方案有两个目标:(a) 促进体面工作,将其作为国家发展战略的关键组成部分;(b) 利用劳工组织的知识、文书、宣传和合作为三方成员服务。该方案是在注重成果的框架内进行的,目的是在劳工组织具有比较优势的领域内推进体面工作议程。三方制和社会对话(亦即工人和雇主的的声音),对于规划和执行一个连贯和综合的劳工组织方案具有核心作用。体面工作国家方案是劳工组织对联合国国家方案的独特贡献,也是更好地整合经常预算和预算外技术合作的一个主要工具。

5. 与联合国机构和联合国进程的关系

国际工会联合会深度参与联合国的工作并为之作出贡献。

5.1. 落实《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标

劳工组织的任务是“只有以社会正义为基础才能建立世界持久和平”,劳工组织以及国际工会联合会(作为劳工组织的成员之一发挥作用)对于促进和推进整个《2030 年议程》及其所有 17 个可持续发展目标至关重要。体面工作议程是可持续发展的推动力量,因此有助于推进许多可持续发展目标。事实证明,国际工会联合会在对实现可持续发展目标至关重要的活动中是一个可靠的合作伙伴。此外,劳工组织的发展合作目前是以促进《2030 年议程》为依托。

制定和执行《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标是国际工会联合会的战略优先事项,联合会通过 2015 年后进程,促进了 2030 年议程的制定,并参与了可持续发展目标开放工作组的审议。联合会通过以下方式全面参与落实《2030 年议程》:

- 提交成员关于可持续发展目标的国家报告,以每年监测这些目标的进展情况;
- 支持其区域组织和各国附属机构参加联合国关于可持续发展目标的区域论坛;
- 参加高级别政治论坛的专题和部长级讨论和审查(包括筹备专家组会议);
- 提供证据并展示工会对《2030 年议程》的贡献,以及提交政策文件,例如每年向高级别政治论坛提交的专题报告。

国际工会联合会是工人和工会主要群体的组织伙伴，目前与经济和社会事务部共同主持主要群体和其他利益攸关方协调机制。¹

5.2. 经济及社会理事会

在经济及社会理事会的工作范围内，国际工会联合会于 2007 年获得咨商地位。因此，该组织除了作为劳工组织的一个成员发挥作用之外，对联合国系统非常熟悉，并在国际外交方面拥有长期经验。

5.3. 全球移民与发展论坛和《移民问题全球契约》

在全球移民与发展论坛内，国际工会联合会为全世界工会统一发出声音。全球工会理事会着重指出，必须保障移民的社会权利和人权，并建立不论其地位如何，尊重移民基本权利的监管框架。

在全球移民与发展论坛的框架范围内，国际工会联合会代表于 2018 年 7 月在纽约联合国总部发言。专题辩论的重点是加强公共与私营部门对话，重新思考劳工移民政策和国际技能流动。

在国际工会联合会和世界就业联合会的参与下，劳工组织发起了公平招聘倡议，目的是防止人口贩运，促进安全移民，降低劳动力流动成本。

5.4. 人权理事会(《工商企业与人权指导原则》)

国际工会联合会在人权理事会的许多政策倡议和论坛中提供了具有重要意义的工人视角。作为劳工组织三方成员之一，该组织具有之前在全球职场应对人权和劳工权利挑战的经验，可以帮助将劳工组织的工作与人权理事会的工作联系起来。

国际工会联合会确保倾听工人的声音并在《商业和人权指导原则》中得到体现。联合会认为，尽职调查是对公司的期望的一部分，公司因此有责任防止和减轻对人权、包括工人权利的影响。该组织在整个过程中积极维护工人的利益。

国际工会联合会将继续与所有利益攸关方合作，以确保在《工商业和人权指导原则》框架内发表的倡议得到落实。

5.5. 《联合国全球契约》

自创建以来，国际工会联合会作为一个国际组织，一直是《联合国全球契约》制定过程中一个至关重要的合作伙伴。国际工会联合会秘书长莎兰·布罗目前是全球契约理事会成员。

5.6. 与联合国的其他接触

经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛

国际工会联合会每年率领工会参与经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛，派出代表团，促进审议，并将工会和工人的观点纳入有关文件的谈判。

¹ 可查阅 www.ituc-csi.org/2030Agenda。

联合国气候议程

国际工会联合会及其附属机构积极参与联合国气候议程，例如联合国气候变化框架公约缔约方会议，包括通过了《巴黎气候变化协定》的第二十一次缔约方会议，以及在波兰举行的缔约方第二十四次会议——缔约方在此次会议上通过了《团结和公正过渡西里西亚宣言》。

贸易和发展(联合国贸易和发展会议)

国际工会联合会参加联合国贸易和发展会议的会议和相关的正式听证会，并以观察员身份参加其贸易和发展委员会。

妇女地位委员会

国际工会联合会定期出席妇女地位委员会为期两周的年度会议，代表工会参与高级别小组讨论，并参与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和可持续发展委员会的政策工作。该组织还派代表参加了妇女经济赋权问题高级别小组。

6. 与各国政府和国际政府组织开展的活动

6.1. 经济合作与发展组织

国际工会联合会与全球工会联合会和经济合作与发展组织(经合组织)工会咨询委员会保持密切关系。

6.2. 二十国集团和七国集团

在代表工人方面，国际工会联合会是与二十国集团和七国集团进行联系的核心外联小组。在其他共同活动中，联合会与国际雇主组织一道，在二十国集团和七国集团背景下制定、实施和交付了两方和三方协议。

2019年6月，七国集团首次与国际社会伙伴(即国际雇主组织/工商咨询委员会和国际工会联合会/工会咨询委员会)商定在经合组织的一个联合发言，并把重点放在：(a) 加强国际组织行动的一致性和尊重国际劳工标准；(b) 扩大社会保障范围；(c) 调整劳动力市场机构，新的工作世界促进技能发展；(d) 缩小在就业、参与和薪酬方面的性别差距。

7. 请求给予国际雇主组织和国际工会联合会观察员地位的理由

国际工会联合会通过其注重结果的会员，为实现可持续发展目标作出贡献，包括在实地产生具体影响。通过给予该组织大会观察员地位，联合国系统作为一个旨在通过与工人代表建立伙伴关系提出解决方案的多边机构，将增强其公信力。在联合国寻求扩大伙伴关系之际，国际工会联合会可以与国际雇主组织一道，成为连接联合国与工作世界的一座具有积极作用的桥梁。

更具体地说，正如上述实例所述，国际工会联合会可以通过采用以下做法，在今后一如既往地促进实现联合国的目标，特别是在《2030年议程》和可持续发展目标范围内：(a) 帮助联合国了解工会的作用和最有效的外联途径；(b) 在涉及

工作世界的不同方面向联合国的倡议和方案贡献广泛的知识和经验；(c) 协助工会应对侵犯基本劳工人权的现象和挑战；(d) 在关于可持续发展、移民、气候变化、性别赋权、青年融入和预防冲突的全球辩论和对话发出全球工会的声音。

在《2030 年议程》和可持续发展目标的背景下，国际工会联合会有着相同的目标，即为所有人提供一个更美好和可持续的未来，而这也往往是工人的目标。因此，国际工会联合会很好地代表了他们的声音，而且该组织在国际上负责协调发出世界各地工人声音。

此外，联合国发展系统的改革要求加强工人在联合国系统中的代表性。国际工会联合会将极大地促进改善提高联合国发展系统的问责制、效率和一致性的目标，包括发挥一种很有价值的质疑作用。

在这方面，必须再次提到国际工会联合会对劳工组织决策进程的贡献。作为国际上的社会合作伙伴，国际雇主组织和国际工会联合会代表了劳工组织内 50% 的合格选举人，它们的声​​音对于劳工组织赞同联合国改革进程并对此作出贡献是不可或缺的。秘书长在上文提到的信中感谢劳工组织所有三方成员提供的合作。

最后，国际工会联合会长期以来拥有劳工组织的成员资格，并劳工组织中持续、出色地代表了工人，因此，该组织完全有能力在联合国论坛上发出自己的声音。大会是一个至关重要的协调中心，该组织可以在涉及世界所有区域工会的范围内，向大会贡献其政策拟定方面的专门知识。

为了符合联合国议事程序的正式规定，关于给予国际雇主组织和国际工会联合会大会观察员地位的请求是分开提交的，但这两项请求本质上是彼此联系而且一并提交的，以便同时获得观察员地位。诚然，这两个组织若要继续发挥效力，还需要继续能够在全球层面共同采取行动。

8. 结论

国际工会联合会及其成员联合会在整个联合国政策制定过程中代表工会的统一声音。上文述及的工人联合会国际代表与联合国之间的联系表明，若要圆满落实可持续发展目标，就必须考虑到该组织的专门知识。作为工人联合会代表，该组织首先在影响当地政策方面不可或缺。该组织在联合国和国家一级的《2030 年议程》的谈判、实施和后续行动中发挥关键作用。此外，各工人组织往往通过社会对话和伙伴关系与雇主组织共同努力，这是社会稳定和民主制度的关键所在。

作为劳工组织内部的工人代表，国际工会联合会与雇主代表(即国际雇主组织)代表了 50% 的合格选举人，因此对劳工组织这个联合国专门机构的决策过程至关重要。作为劳工组织三方结构的一部分，国际工会联合会除努力履行劳工组织的任务规定外，还能够决定劳工组织在联合国可持续发展集团中的地位。该组织打算利用这一势头，支持联合国落实《2030 年议程》、包括可持续发展目标的进程。同时，该组织将加强沟通力度，增进其与联合国之间的高效率和富有成效的工作关系。

附件二

2019年7月12日国际劳工组织总干事的信

我谨代表国际劳工组织(劳工组织)，对关于给予国际雇主组织和国际工会联合会大会观察员地位的请求表示支持。

国际雇主组织和国际工会联合会长期以来发挥作用，在劳工组织三方治理结构中代表工人组织和雇主组织的利益，并在制定国际劳工标准和促进人人拥有体面工作方面作出直接贡献，其成员分别包括 150 多个国家的逾 2.07 亿名工人和 5 000 万家企业。

这两个机构在多边世界中均为具有影响力的角色，无论是在联合国还是在二十国集团、七国集团和其他论坛中。它们坚定地致力于推进《2030 年可持续发展议程》的实工作。

国际雇主组织和国际工会联合会是联合国全球契约理事会的创始合作伙伴和成员。它们在人权理事会中代表工人组织和雇主组织，并在制定《工商企业与人权指导原则》方面发挥根本性作用。它们还促进了《移民问题全球契约》的谈判，是全球移民与发展论坛的核心利益攸关方。

我们相信，通过给予国际雇主组织和国际工会联合会大会观察员地位，会员国将在加强多边主义和国际合作方面迈出重要一步。这可以让工商企业和工人更多地参与全球政策和标准的制定，同时有助于鼓舞数百万利益攸关方支持国际商定成果的执行工作。

在联合国发展系统改革的背景下，如能依赖于分别隶属于国际工会联合会和国际雇主组织的国内工会和雇主组织的贡献，同时与联合国国家工作队合作，通过伙伴关系和社会对话支持落实可持续发展目标，这将是弥足珍贵的。

这种观察员地位还将使工人和雇主能够更加协调、一以贯之、合理地参与那些最迫切需要加强私营部门参与的领域，包括气候变化、性别赋权、增强青年的作用和可持续和平。

基于所有这些理由，我希望你能够对关于给予国际雇主组织和国际工会联合会大会观察员地位的请求给予支持。

国际劳工组织总干事

盖伊·赖德(签名)

附件三

决议草案

给予国际工会联合会大会观察员地位

大会，

希望促进联合国同国际工会联合会的合作，

1. 决定邀请国际工会联合会以观察员身份参加大会届会和工作；
2. 请秘书长为执行本决议采取必要行动。