



大会

Distr.: General
16 July 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

暂定项目表* 70(b)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关
不容忍行为：《德班宣言和行动纲领》的
全面执行和后续行动

《德班宣言和行动纲领》执行情况

秘书处的说明

摘要

秘书长谨向大会转递根据大会第 [73/262](#) 号决议提交的执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组第六届会议的报告。

* [A/74/50](#)。



执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组第六届会议的报告

一. 引言

1. 执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组于 2019 年 5 月 6 日至 10 日在联合国日内瓦办事处举行了第六届会议，其中包括非公开和公开会议。本报告应大会第 73/262 号决议提交。

二. 第六届会议的组织

A. 会议开幕

2. 在独立知名专家组第一次会议上，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)反种族歧视科科长向专家组通报了最近的事态发展，并特别指出人权高专办受到最近预算削减的严重影响。他告诉专家组，秘书长已授权防止种族灭绝问题特别顾问制定全系统战略，并提出关于仇恨言论的全球行动计划，他还鼓励专家们讨论专家组在这方面的作用。专家们对专家组面临的困难表示关切，特别是缺乏额外的人力和财政资源以及西欧和其他国家集团没有提名专家。专家组强调了《德班宣言和行动纲领》的综合性，并重申了有效落实的重要性。

B. 工作安排

3. 独立知名专家组通过了议程和工作方案(见附件二和三)。

4. 专家们指出，对专家组的存在及其工作还缺乏足够的认识。并强调应作出更多努力，提高其可见度，包括定期与区域国家集团的协调员联络。有人指出，专家组应在《德班宣言和行动纲领》的基础上制定自己的工作战略，其中包括目标、优先事项和时间框架。初步战略涵盖期限应为三年或四年，包括具体行动和进展指标，以及与包括消除种族歧视委员会、《德班宣言和行动纲领》后续机制及非洲同行审议机制等区域组织和机制在内的其他国际人权机制的伙伴关系和联合活动。专家组还建议开发一种评估工具，促进各利益攸关方执行《德班宣言和行动纲领》。

C. 与有效落实德班宣言和行动纲领政府间工作组主席和拟订补充标准特设委员会主席举行会议

5. 专家们还与制定补充标准特设委员会主席塔旺加·穆沙亚瓦努大使(津巴布韦)举行了非公开会议。他向专家们介绍了特设委员会最近一届会议的情况。他说，就专题讨论而言，委员会审议了以下问题：保护移民免遭种族主义、歧视和仇外

做法；现代信息和通信技术中的种族主义(种族网络犯罪)；全面反歧视立法；大会第 73/262 号决议和人权理事会第 34/36 号决议。¹

6. 有效落实德班宣言和行动纲领政府间工作组秘书麦克塔·恩多耶先生还向专家们简要介绍了工作组最近一次会议的情况，会议讨论了一些实质性议题，包括：“联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言”草案、极端主义政党和运动对种族主义兴起的影响，以及审查在执行非洲人后裔国际十年活动方案方面取得的进展。

三. 专题讨论²

A. 种族主义仇恨言论：政治与挑战，良好做法和数据收集

7. 在第二次会议上，赛义德·阿什舒瓦夫先生介绍了政治和意识形态话语中的仇恨言论。他强调，反对种族主义的斗争远未结束，我们今天面临的许多问题与大约 20 年前通过《德班宣言和行动纲领》时一样。他指出，种族主义仇恨言论在全球范围内的兴起，特别是对移民和少数群体的仇恨言论，绝不能被容忍，种族主义暴力必须通过法律予以禁止。他还强调，文化多样性是一种资产，必须因其积极的社会贡献而受到重视和接受。在这方面，政治领导人仇恨言论的增多令人担忧，需要国家的承诺和合作来打击这种现象。

8. 他强调政治仇恨言论与煽动仇恨和暴力之间的联系，这导致了种族灭绝和最近在其礼拜场所对无辜人民的大规模屠杀。他呼吁政治领导人不要使用可能煽动针对少数族裔和移民的暴力的仇恨言论。他强调，各国必须采取全面措施，在政治上打击仇恨言论，对所有基于仇外恐惧的政策都必须予以强烈反对。他在发言的最后指出，种族主义和不容忍对和平、发展和经济繁荣构成挑战和威胁，国际社会需要采用新的打击种族主义模式。

9. 易卜拉欣·甘巴里先生在发言中指出，仇恨言论建立在“你我对立”的思维模式之上，这是一个双输命题。他说，有人将仇恨言论作为政治工具来迎合社会中最阴暗的本能，并指出政党使用仇恨言论为复杂问题提供简单的解决方案；这就是在选举之前或者在国家不确定的时期仇恨言论似乎会增加的原因。他表示，仇恨言论已经成为所有国家的问题，无论其发展水平或规模如何，因此必须在国际、国家和地方各级打击仇恨言论：仇恨言论不是言论自由。

10. 由于互联网无处不在、容易获取和匿名化等特性，仇恨言论在互联网的推动下愈演愈烈。他援引反对网络仇恨国际网络，将仇恨言论定义为因个人或群体的真实或被认定的种族、族裔、语言、国籍、肤色、有无宗教信仰、性别认同、社会性别、性别认同、性别、性取向、政治信仰、社会地位、财产、出生、年龄、

¹ 欲 了 解 更 多 信 息 ， 可 查 阅 ：
<https://www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/AdHocCommittee/Pages/AdHocIndex.aspx> 。

² 相关意见可查阅：<https://www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/Pages/RegistrationSession6.aspx> 。

精神健康、残疾或疾病而有意或无意公开发表歧视性和（或）诽谤性言论，或蓄意煽动仇恨和（或）暴力和（或）隔离。

11. 发言者指出，必须确定和瞄准关键利益攸关方，如公职人员、司法人员、媒体专业人员、教育专业人员等。他强调需要制定立法，将仇恨言论定为非法并定为犯罪；需要制定和执行全面的发展政策，强调切实包容少数人。必须提高互联网用户和私营互联网公司的认识，共同打击仇恨言论。他说，媒体和社交媒体平台需要负责建立行为准则。

12. 发言者进一步强调，虽然将仇恨言论定为犯罪很重要，但也有必要着重采取预防措施。他回顾卢旺达的灭绝种族事件，那里肆无忌惮的仇恨言论造成一个月内有近 100 万人丧生。他特别介绍了南非的经验，南非领导人对仇外心理造成的危害予以了正面回应。

13. 人权高专办的阿金·塔吉蒂尼从促进和保护意见和表达自由权特别报告员的任务角度探讨了这个问题，她指出尽管国际人权法对仇恨言论没有法律定义，但必须通过法律禁止煽动仇恨。她表示，对言论自由的限制必须适度，并有明确的法律依据，而且上述同样的法律规定也应适用于在线内容。她就此指出，社交媒体平台在规范平台言论方面的标准应该更加透明。虽然一些国家政府已经将某些形式的言论定为犯罪，但有时造成巨大的危害，因为关于仇恨言论的法律往往过于宽泛和含糊，给地方当局过多的自由裁量权，可能导致对少数群体的异议意见或言论的限制。她建议通过教育、提高认识、数据收集、研究以及正面宣传来解决与仇恨言论有关的问题。

14. 在专题讨论期间，独立知名专家组成员强调，必须重点关注受害者，并指出，种族主义仇恨言论是排斥和统治政治。专家组说，国际社会不能坐等达成商定的仇恨言论定义，因为必须把制止和防止一切形式的暴力行为作为优先事项。

15 在第三次会议上，来自 HateBase 公司的迪莫西·奎因作了主题为“监测仇恨言论：挑战和战略”的发言。他指出，为了监测仇恨言论，首先应对其进行定义。他说，目前对仇恨言论还没有一个广泛认同的定义；难以界定仇恨言论的原因是，它存在于几种相关表达类型的交集，包括歧视性语言、泛化、危险言论和使用符号表述(如万字符、改用的表情符号和互联网模因)。他指出，一个定义必须包含最少的主观要素，才能有效。

16. 他表示，HateBase 用实用和广泛的方式定义仇恨言论，即基于恶意、定性和（或）主观属性来广泛界定某个特定人群的任何表述，无论是否具有攻击性，—特别是如果上述属性涉及：族裔、国籍、宗教、性、残疾和阶级。他指出，不将攻击性作为一个标准，有助于较为客观地理解什么构成仇恨言论。他解释说，Hatebase 分析了仇恨言论和暴力行为之间的关系，寻找关联和因果。该发言者还指出，综合来自众多数据集的数据(HateBase 的数据集以及经济、犯罪、政策、人口普查数据集)有助于揭示各国政府、公民和外部行为体之间的重要关系。他说，大多数仇恨言论监测技术涉及综合使用手动和自动流程。

17. 发言者指出，难以教会机器检测书面仇恨言论，原因包括：样本量小、缺乏连续性、作者和受众身份不清、意图或情感不明确以及使用土话、混合语言、拼写错误、同音异义词和模糊处理。他还强调了语境的重要性，因为词语的含义可以有很大差异。对幽默和讽刺、双关语、影射、委婉语、隐喻的阐释也比较复杂。

18. 奎因先生指出，数据是一种工具，而不是一种解决方案。他说，来自多样化地域的大型数据集容易出现与粒度、体积、地理位置、进化技术和文化有关的各种人工痕迹。

19. 人权高专办纳迪亚·泽德介绍了缅甸问题国际独立实况调查团的工作。她指出，仇恨言论，包括国家支持的仇恨言论，在缅甸 2012-2017 年的暴力事件中发挥了重要作用，特别是在针对罗辛亚人实施暴力行为方面。她概述了关于仇恨言论的法律框架，包括定义。

20. 泽德女士说，实况调查团收到了来自非政府组织、民间社会、个人的大量“线索信息”，并根据自身的研究和核查予以证实。实况调查团还研究和分析了各种资料来源，包括印刷媒体、广播、小册子、光盘和数字多功能光盘、歌曲、网页和社交媒体账户，主要是脸书和推特。调查团定期监测了因关注者数量、关注者的高参与度以及活动程度而被认为有影响力的脸书账户。实况调查团对各国政府和安全官员、包括缅甸武装部队(缅甸陆军)的声明和函件进行了系统的审查和分析。

21. 泽德女士还阐述了实况调查团面临的挑战，如缺乏关于语言和文化知识的充足技术资源和人力资源、进出该国受到限制、威胁报复、因使用虚拟身份而无法确定网上仇恨言论的确切来源、无法确定仇恨言论特别是印刷媒体中仇恨言论的影响范围或后果、技术上难以从某些社交媒体平台获取所需数据以及无法获得通过 Viber 和 WhatsApp 等私人信息应用程序传播的信息。

22. 她强调，必须了解背景和文化，才能确定是否为仇恨言论。在调查仇恨言论事件时，语言技能和深入的文化意识非常重要。她最后提出了一些建议，供专家们审议。

23. 汉娜·苏霍卡女士概述了欧洲的种族主义仇恨言论问题。她指出，欧洲委员会制定了关于仇恨言论的完善定义，载于其 2018 年 7 月关于仇恨言论的专题资料单，即基于种族、肤色、语言、宗教或信仰、国籍或族裔以及血统、年龄、残疾、性、性别、性别认同和性取向等个人特征或状况的不完全清单，鼓吹、推动或煽动对上述个人或群体的贬低、仇恨或诽谤，以及对此类人士的任何骚扰、侮辱、负面成见、污名化或威胁。

24. 她指出，若干因素造成欧洲仇恨言论增加：移民危机、极右翼政党、恐怖主义袭击、社会不确定性和大不列颠及北爱尔兰联合王国决定脱离欧洲联盟（英国脱欧）等事件所加剧的焦虑，以及特别是对在线内容缺乏合适的媒体和电信监管。她指出，欧洲面临的一些最紧迫挑战包括针对罗姆族和辛提族等民族的种族

主义，以及基于宗教的偏见；恐非症也日益被认为是一项重大挑战。她指出，技术发展带来了新挑战，包括社交媒体上的仇恨言论和算法决策中的种族歧视。

25. 关于仇恨言论和骚扰的数据，苏霍卡女士强调了欧洲联盟基本权利局的一些报告中的各种关键事实，其中包括“第二次欧洲联盟少数群体和歧视调查：身在欧盟的黑人”、“反犹太主义的经验看法：关于欧盟对犹太人的歧视和仇恨犯罪的第二次调查”以及“第二次欧洲联盟少数群体和歧视调查”。她指出，仇恨言论也是欧洲委员会的一个主要关切，欧洲委员会通过了几项政策建议，包括关于打击仇恨言论的第 15 号一般性政策建议。她说，欧洲人权法院已经就仇恨言论制定了广泛的判例，包括揭露犯罪中的偏见动机。欧洲人权法院还宣布保护欧洲委员会成员国的移民和外国人，并重申必须打击一切形式和表现的种族歧视。该法院还就与在线仇恨言论有关的若干案件做出了裁决。苏霍卡女士还提到欧盟委员会采取的一些措施，包括打击网上非法仇恨言论的行为守则以及为打击仇恨犯罪和言论、种族主义和仇外宣传的项目提供资金。

26. 苏霍卡女士强调了数据收集方面的一些主要挑战，包括各国对仇恨言论犯罪的识别和分类有不同的标准；许多国家没有关于仇恨言论的统计数据。漏报是评估这一现象的主要障碍，人们低估了仇恨言论，并将其“普通化”。她的结论是，独立知名专家组必须加强现有工具的实施，并促进各机构之间的合作。

27. 与会者还指出军队有时参与传播仇恨言论，并表示仇恨言论在经济困难之际会抬头。与会者指出，各国应不仅执行立法措施，还应采取积极主动的做法，谴责仇恨言论，通过数据收集记录仇恨言论，并教育人们了解仇恨言论的后果。

B. 与消除种族歧视委员会成员进行专题讨论

28. 在第四次会议上，独立知名专家组与消除种族歧视委员会成员举行了一次非公开会议，期间讨论了协作的可能性。委员会成员重申了《德班宣言和行动纲领》的重要性及其综合性，并建议专家组在外交层面更加积极，与高层政界人士和国家元首进行互动，以说服他们参与打击种族主义并鼓励他们批准《消除一切形式种族歧视国际公约》和提交定期报告。另一项建议是，专家组应将重点放在可持续发展目标的实施上，并在《德班宣言和行动纲领》和可持续发展目标之间的相互联系方面提高积极性和可见度。关于即将举行的纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年活动，委员会的一名成员建议，专题重点应放在教育上，因为教育是打击无知、有害的定型观念和仇恨言论的关键因素。还建议专家组审查与各国定期报告一起提交的意见，并向委员会成员发送问题、关切和信息。还鼓励专家组在 2019 年 6 月 30 日之前就委员会关于种族定性的建议草案提出意见。

29. 委员会一名成员说，独立知名专家组应参与实施非洲人后裔国际十年的活动，并参与联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言的起草工作。此外，应让千禧一代参与反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍的斗争，因为年轻人可以成为新的盟友。一名委员会成员建议专家组考虑如何使《德班宣言和行动纲领》更有利于青年。另一名成员强调指出必须将罗姆人纳入关于种族主义的讨论，

因为他们是一个历来被排除在外的群体。另一名成员指出，事实证明，鼓吹种族主义和仇外心理的团体在网上动员方面较为有效，但由于反对种族主义的团体在网上并不活跃，因此上述动员几乎没有遭遇抵制。此外，有人指出，专家组应该考虑到现在的选举斗争是在网上进行的，应加强提高认识的传播技术，使信息对普通公众更有吸引力。委员会成员建议专家组将重点放在技术和人权上。专家组讨论了衡量《德班宣言和行动纲领》影响的可能性。专家组成员和委员会成员同意将在各自年度会议框架内定期举行会议。

C. 活动的规划和建议的起草

30. 在第五次会议上，独立知名专家组讨论了即将开展的活动和建议草案。专家们重申了西欧和其他国家集团必须提名一名专家使专家组成员人数保持完整。他们还讨论了在执行《德班宣言和行动纲领》方面缺乏财政和人力资源以及政治意愿。专家组就纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年进行了讨论，强调需要确保为民间社会组织参与提供资源，并鼓励联合国全系统给予支持。

D. 与非政府组织会面

31. 在第五次会议上，独立知名专家组还与民间社会组织的代表进行了一小时的公开讨论。一位与会者指出，有必要统一执行与反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为有关的国际文书，包括《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》、可持续发展目标等。与会者指出，可持续发展目标为这些努力提供了一个非常好的框架。

32. 民间社会的一位代表建议独立知名专家组建立一个与民间社会组织密切协作的机制，这有助于确定主题优先事项、讨论、数据收集和研究。有人指出，专家组应在非洲裔人论坛中发挥咨询作用，而不仅是参与作用。

33. 另一位与会者建议，独立知名专家组应将重点放在其他人权机制尚未涵盖的议题上。这名与会者鼓励专家组将重点放在仇恨言论的起因和监测上。有人提议组织一次关于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍的新的世界会议。

34. 独立知名专家组强调，他们正在寻找建立伙伴关系，包括与非洲同行审议机制和其他区域机构建立伙伴关系。他们指出，非政府组织有几个重要作用，包括：(a)宣传和促进《德班宣言和行动纲领》；(b)数据收集和研究；(c)预防。专家们请非政府组织代表提交合作建议，包括关于《德班宣言和行动纲领》执行情况的指标。

35. 一位与会者建议独立知名专家组加强与国家人权机构的协作，并考虑如何利用关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则促进《德班宣言和行动纲领》的实施。

E. 《德班宣言和行动纲领》通过 20 周年：继续发挥影响力；产生政治意愿的挑战和机遇

36. 在第六次会议上，联合国人权高专办对外关系主任洛朗·索沃尔介绍了关于多年外联方案的工作方案草案项目 12。他概述了人权高专办在打击种族歧视方面的外联活动，并表示总体目标是建立更广泛的全球选民基础，以捍卫人权和打击种族歧视。为了提高能见度并加强宣传、动员和教育，人权高专办使用了讲故事、视频、宣传活动、社交媒体影响者和媒体。他指出，2017 年至 2019 年期间，人权高专办组织了一些提高认识运动，包括：《世界人权宣言》通过 70 周年、国际妇女节和“我与她站在一起”相关社交媒体运动、“打击种族主义”运动、为期 16 天的反对性别暴力的运动、纪念《儿童权利公约》通过三十周年、世界新闻自由日和世界白化日等旗舰日推广活动。

37. 发言者强调，《德班宣言和行动纲领》处于人权高专办反种族歧视努力的前沿。他说，2019 年的社交媒体运动“打击种族主义”列入了来自著名作家和艺术家的标志性反种族主义引语，其中包括：保罗·科埃略、加布里埃尔·加西亚·马尔克斯、奥德雷·洛德、塔哈尔·本·杰隆。该运动还列入了联合国人权事务高级专员和六名社交媒体影响者发出的反仇恨视频信息。他指出，2019 年的运动是成功的，通过社交媒体影响者的多语种帖子和分享，接触到 1 000 万人。他指出，提高意识运动需要大量的时间和资源，可以是持续一天的活动，也可是长达一年的努力。他举了“联合国为女同性恋、男同性恋、双性恋、变性者和双性人争取自由与平等运动”的例子，该运动每年预算为 50 万美元，还有一个专门的传播联络人。

38. 索沃尔先生强调，为了提高反种族主义运动的影响和范围，需要更多的资源和有奉献精神的工作人员。他指出，人权高专办致力于打击种族主义，但却没有加强努力所需的资源。他说，除了资源和工作人员之外，成功的运动还需要战略、规划、明确的目标以及与实务同事的团队合作。他表示，由于对新闻事件的反应短暂，利益攸关方需要找到维持公众关注的方法。

39. 在讨论中，一位与会者指出，《德班宣言和行动纲领》是最不为人所知的联合国文件之一，因此虚假信息大行其道，而且很少有机会就此主题与利益攸关方接触。应为即将到来的《德班宣言和行动纲领》通过二十周年纪念日启动一场运动。还有人指出，民间社会成员应更多地参与提高认识运动。

40. 甘巴里先生谈及工作方案草案项目 10，他强调，鉴于种族主义以及伊斯兰恐惧症、阿拉伯恐惧症、恐非症和基督教恐惧症等其他现象在全球死灰复燃，《德班宣言和行动纲领》现在仍然具有意义。2019 年发生在新西兰克赖斯特彻奇和斯里兰卡科伦坡的恐怖主义袭击清楚地表明，当仇恨意识形态意外爆发为暴力行为，世界就面临威胁。

41. 他说，专家组应与区域机制、特别是非洲同行审议机制密切协作。自 2003 年成立以来，该机制编写了 24 份国别报告。他列举了关于阿尔及利亚、毛里求斯、塞拉利昂和南非的四份报告中的若干实例。

42. 他指出，管理多样性是一项微妙的工作，需要政府以及民众在教育、就业和商业方面积极参与。如果利用得当，多样性可以为一国实现伟大做出贡献。执行《德班宣言和行动纲领》的主要挑战是民粹主义抬头、缺乏意识、极度贫困和资源匮乏。他指出，民族主义和民粹主义并没有为复杂的挑战提供真正的解决方案。它们往往植根于阴谋论，通过社交媒体传播和放大，将不受检验的谎言变成现实。他建议各国提交关于《德班宣言和行动纲领》执行情况的进度报告。

43. 在讨论中，一位与会者说，应该在非洲侨民方面作出更多努力。还有人指出，非洲以外的国家应该对非洲的安全和发展问题更感兴趣，因为一个区域的问题导致更多的移民到其他区域。

44. 关于工作方案草案项目 10 的第二位发言者是独立知名专家工作组主席埃德娜·罗兰。她强调，尽管国际社会在种族平等方面取得了进展，但日益加剧的狭隘和偏见仍是所有国家的挑战。她说，《德班宣言和行动纲领》后续行动为国际社会再次承诺打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为创造了机会。

45. 发言人提醒听众，《德班宣言和行动纲领》是全球反种族主义斗争的里程碑。她说，制定《宣言和行动纲领》是一个高度复杂的政治进程，但最终结果是值得的。她指出，《德班宣言和行动纲领》为拉丁美洲的非洲裔人带来了重要的政治收益，对于他们而言，按种族分列的数据很有必要。在过去几年里，与该区域其他国家相比，巴西是一个孤例，因为关于上述变量的信息通常在十年人口普查中收集，且很少传播。2015 年，拉丁美洲 16 个其他国家在人口普查中收集了分类数据，根据预测，估计该区域有 1.33 亿人是非洲裔人。³她说，围绕《德班宣言和行动纲领》的疑虑大多与殖民历史有关，并指出即使在上述文件通过 18 年后，案文传播甚少，谬误观点仍在蔓延她指出，即使在可持续发展目标的框架内，种族歧视问题也没有得到妥善处理，她建议联合国和国际社会利用《德班宣言和行动纲领》提出的深入和全面的分析。

46. 她说，新技术越来越多地被用来散播种族主义和仇外心理，而且随着越来越多的人能够接入互联网，这种散播能力已经大大提高。她说，独立知名专家工作组需要花更多的时间思考这种强大通信技术的影响。她说，现在人身暴力通常是由在线种族主义仇恨言论煽动的，甚至幼童都可以接触到这类材料，这对受害者的心理健康极其有害。

47. 罗兰女士指出，为纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年而进行的筹备工作应侧重于将目前全球种族主义情况与 20 年前的种族主义状况进行比较：通过《德班宣言和行动纲领》后有何期待和发展动态，包括执行工作的障碍以及进展。她说，有必要建立一个由大学和非政府组织组成的网络，帮助收集、分析和交流关于种族主义仇恨言论和种族主义攻击事件的信息。该网络还可以帮助开发工具和收集做法，以有效解决种族歧视问题。

³ German Nicholas Freire and others, *Afro-descendants in Latin America: Toward a Framework of Inclusion* (Washington, D.C., World Bank, 2018), p. 57.

48. 一名民间社会代表表示，二十周年纪念活动可以成为催生更多兴趣和政治意愿的大好机会。有人建议为《德班宣言和行动纲领》通过二十周年组织另一次会议，邀请最初的与会者以及在该文件通过后出生的年轻人参加，后者可谈论自己的情况与父母时代相比发生的变化。

49. 在讨论期间，与会者建议确定和创造更多机会，将集体工作与民间社会组织结合起来，而不是各自为政。一位民间社会代表对通过在内容和方法方面尚未去殖民化的欧洲大学来研究种族主义问题表示关切。独立知名专家组主席答复说，应考虑与大学协作，因为专家组本身没有足够的资源，且情况紧急。

50. 独立知名专家组成员指出，缺乏对《德班宣言和行动纲领》执行情况的监测和评价，因此很难确定所取得的全面成果。专家组强调与民间社会建立伙伴关系的重要性，并鼓励代表们向专家组发送最新信息，包括数据、研究和报告。

F. 与《2030 年可持续发展议程》之间的关系

51. 在第七次会议上，专家组讨论了工作方案草案项目 11。第一位发言者是非洲人后裔问题专家工作组主席艾哈迈德·里德。他指出，《2030 年可持续发展议程》是推进人权保护的重要工具。他强调《德班宣言和行动纲领》的关键领域对于实现可持续发展很重要。里德先生提到《宣言》第 13 段和第 14 段，其中侧重于奴隶制和奴隶贸易，并强调非洲人和非洲人后裔、亚洲人和亚洲人后裔以及土著人民是上述行为的受害者，并继续承受这些行为的后果。

52. 他还指出了《德班宣言》第 18 段的重要性，该段强调了贫困与种族主义之间的联系。他说，奴隶制留下了每日可见的破坏性遗产。他说，有过被奴役非洲人贸易历史的国家的最贫穷人口群体中的少数民族或少数族裔比例很高，这不是巧合。他指出，《德班宣言和行动纲领》的制定者具有远见，因为他们看到了历史上的不公正与贫困和不发达之间的联系。促进发展应该采取历史观点和整体方法。里德先生指出，发展叙述中没有承认殖民主义如何造成加勒比地区各国的不发达状况。没有承认这些社会的人类发展指数中明显可见的社会和经济增长匮乏在结构上与殖民历史有关联。对该区域人力资源和自然资源的开发破坏了加勒比地区的发展前景。他说，这使《德班宣言和行动纲领》有别于可持续发展目标：前者认识到贫穷既是歧视的原因，也是歧视的结果。

53. 里德先生强调，鉴于其贯穿各领域的性质，如果不承认种族主义、种族歧视、恐惧症、仇外心理和相关不容忍现象是可持续发展的结构性和系统性障碍，就无法实现 2030 年的目标和具体目标。此外，一些国家不愿根据种族和族裔提供分类数据，以确定社会中最边缘化和受影响最大的群体，这再次令人质疑可持续发展目标的可实现性。他指出，国际社会在 2015 年通过了《2030 年议程》所载集体愿景，只有致力于消除实现可持续发展目标的结构性和系统性障碍，包括针对非洲后裔人的种族偏见——一种为促进白人至上和剥削而建立和实施的种族主义——才能实现这一愿景。

54. 人权高专办的杰妮尔·柯里说可持续发展目标明确立足于人权文书，并赞同贯穿各领域的原则：以人为本、普遍性、平等和不歧视、相互依存和不可分割、问责、参与。她指出，许多可持续发展目标反映了人权，包括《德班宣言和行动纲领》中所载的权利。她说，可持续发展目标和《德班宣言和行动纲领》有共同的原则：不歧视、不让任何一个人掉队、平等、公平和正义。她强调指出，《德班宣言和行动纲领》和可持续发展目标 1 至 6、8、10、16 和 17 之间存在联系。她说，尽管可持续发展目标没有提到具体群体，但正在努力纳入这些群体。

55. 柯里女士表示，可持续发展目标已被普遍接受，并具有相当大的吸引力，但需要就如何最好地参与未来进程提出建议。她说，讨论人权与发展议程之间的差距也很重要。她指出，还需要确定条约监测机构和特别程序任务负责人如何帮助实现可持续发展目标。她提出了几项建议，包括建议独立知名专家组鼓励各国将可持续发展目标报告与《德班宣言和行动纲领》报告联系起来；建议各国将与可持续发展目标有关的国家优先事项与人权标准、包括《德班宣言和行动纲领》中的标准保持一致。

56. 人权高专办的尼古拉斯·法塞尔说，指标是衡量可持续发展目标进展情况的主要工具。他说，约有 2/3 的指标可被视为人权指标。他指出，《行动纲领》第 92 段敦促各国“收集、汇编、分析、传播和公布可靠的统计数据。”他指出，综合指标有助于衡量不同人口群体在一段时期内取得的进展，并促进透明度和问责制。他强调，必须以符合国际人权法的方式收集数据。⁴他还表示，有义务传播数据，因为目标是有所作为。

57. 他指出，编制或不编制分类数据不是一种无所谓的做法，它对尊重、保护和实现人民权利带来了巨大的机会和风险。法塞尔先生审查了基于人权的数据处理方法的关键原则：参与、分解、自我识别、隐私、透明度和问责制。他指出，这些原则也被纳入《行动纲领》，其中建议“在收集、设计和使用信息的过程中制定自愿、协商一致和参与性战略”并要求在受害者明确同意的情况下，在自我识别的基础上收集数据”。它还要求建立数据保护条例和隐私保障。关于《德班宣言和行动纲领》，他强调了可持续发展目标关于歧视的指标 10.3.1 和 16.b.1 的重要性，并指出上述指标由人权高专办管理。法塞尔先生向独立知名专家组提出了几项建议，包括：鼓励数据生产者与用户建立新的伙伴关系，其中包括国家统计局和国家人权机构；在《德班宣言和行动纲领》框架内促进和实施基于人权的数据收集方法。

58. 在讨论中，一位民间社会代表指出，亚洲国家在很大程度上忽视了《德班宣言和行动纲领》。另一位与会者说，“拉斯特法里教”民众被排除在关于发展和人权的对话之外。主席埃德娜·罗兰女士指出，大多数可持续发展目标与《德班宣言和行动纲领》之间存在联系，除目标 8、10、16 和 17 外，各国在报告目标 1、2、3、4、5 和 6 的情况时应考虑与种族主义和歧视有关的问题。

⁴ 2018 年人权高专办，见“一种基于人权的数据处理方法”（2018），可查阅：<https://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf>。

G. 为支持《德班宣言和行动纲领》而开展公众宣传和动员的多年外联方案

59. 在第七次会议上，独立知名专家组讨论了工作方案草案项目 12。第一位发言者是联合国国际青年和学生运动和世界反种族主义网络的扬·莱恩。他强调，最关键的问题是调动执行《德班宣言和行动纲领》的政治意愿。他指出，《德班宣言和行动纲领》的报告既没有得到充分推广，也无法在图书馆等处广泛查阅；显然公众并没有意识到该报告的存在及内容。他指出，有必要作出更大的努力，使《德班宣言和行动纲领》引起全世界政治决策者的注意，并让公众参与。他强调，《德班宣言和行动纲领》在联合国具有牢固的正式地位，自通过以来一直得到大会的定期重申。大会第 69/16 号决议以协商一致方式通过的“非洲人后裔国际十年活动方案”是充分和有效落实《德班宣言和行动纲领》的组成部分。在这方面，与其他联合国文件和方案相比，《宣言和行动纲领》没有得到充分推广。

60. 他指出，在世界上的一些地区，《德班宣言和行动纲领》遭到诽谤，使各国和其他利益攸关方不愿更深入地审视并适当使用其内容。他说，打击这种负面影响并帮助提高对《宣言和行动纲领》的认识可能有助于防止仇恨言论和种族主义事件进一步增加。他强调，与 2001 年相比，《德班宣言和行动纲领》目前可能更加重要。《德班宣言》对种族主义历史根源的分析对于理解当今局势的形成具有深远意义。他指出，随着气候变化的负面影响增加，非洲国家将受到不成比例的影响，世界将面对新一轮的气候难民潮。他说，目前，在气候正义问题上已经确立了一条种族界线。

61. 莱恩先生指出，需要有关于《德班宣言和行动纲领》的系统性外联方案，包括由联合国经常预算提供足够的资源。它应该让联合国在全系统范围内参与，并起到催化剂作用，促使所有相关行为体了解这些重要文件的重要性，关于《德班宣言和行动纲领》的实施，他说，应该联系年轻人，与大学建立伙伴关系。他指出，应该优先考虑新的教育计划。

62. 关于工作方案草案项目 12 的第二位发言者是非洲人后裔问题专家工作组主席艾哈迈德·里德。他表示，即使在《德班宣言和行动纲领》通过 18 年之后，各利益攸关方仍在努力寻找有效落实的方法。他说，这令人遗憾，因为《德班宣言和行动纲领》是内容极其丰富的文件。他说，应该做出更大的努力，通过社交媒体接触年轻人，并寻找其他方式进行更系统的外联，以促进执行《德班宣言和行动纲领》。

63. 他指出，《德班宣言和行动纲领》还呼吁重新安排关于发展的讨论，他说，不仅应该同会员国，而且应该同发展机构进行进一步对话。对此，他指出，《德班宣言和行动纲领》的原则不仅适用于发展中国家，也适用于发达国家。他举了一个例子，就在离世界银行总部只有几个街区的地方，有一些无家可归的非洲人后裔。

H. 起草和讨论建议

64. 在第八次会议上，独立知名专家组成员讨论了涉及种族主义仇恨言论、《德班宣言和行动纲领》通过二十周年以及《德班宣言和行动纲领》与《2030年可持续发展议程》的关系的建议草案。

四. 非洲人后裔常设论坛磋商

65. 2019年5月10日，独立知名专家组参加了非洲人后裔常设论坛为期一天的磋商。专家组主席埃德娜·罗兰向听众介绍了专家组的工作。她指出，如果论坛努力促进有效落实《德班宣言和行动纲领》，将会更有实效，因为《宣言》第122段和《行动纲领》第219段中的绝大多数内容都专门讨论与非洲人后裔有关的问题。她说《德班宣言和行动纲领》中已经界定的所有发展和权利概念都应该得到维护，并强调了开发评估工具的重要性，这有助于有效监测《德班宣言和行动纲领》的全面执行情况。

五. 结论和建议

66. 独立知名专家组将继续进一步制定其工作战略，包括目标、优先事项和时间框架。

67. 专家组将与其他人权机制协作，努力开发一种评估工具，以促进有效执行《德班宣言和行动纲领》的后续行动。

68. 专家组请秘书长和联合国人权事务高级专员提供必要的财政和人力资源，以便有效完成专家组的任务，包括组织与专家各自区域内各利益攸关方的协商。

69. 专家组将在其工作中寻求与区域组织和机制、大学、智库、非政府组织、商会、工会和其他相关利益攸关方建立新的伙伴关系，包括领导方案的可能性。专家组指出，这种伙伴关系对于预防和预警措施至关重要。在这方面，专家组要求人权高专办提供财政和组织支持，以推动新的伙伴关系倡议。

70. 专家组对世界各地的政治生活中越来越多地使用种族主义仇恨言论表示关切，特别是在政治宣传以及在包括互联网在内的媒体中煽动种族仇恨和歧视。专家组建议各国加大力度，防止和打击种族主义仇恨言论，同时考虑到打击种族主义仇恨言论和保障言论自由之间所需的平衡，同时明确认识到仇恨言论不是言论自由。

71. 专家组鼓励人权高专办考虑到现有的工作定义，开发数据收集和包括在互联网上定期监测种族主义仇恨言论的工具。应立即将成果和趋势分析与独立知名专家组分享。

72. 专家组注意到，《德班宣言和行动纲领》作为打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全面框架和坚实基础，继续得到联合国的坚定重申和承认。

73. 专家组建议大会在第七十四届会议期间作出决定，按照纪念《德班宣言和行动纲领》通过十周年之际的安排，在国家元首和政府首脑一级举行一天的高级别会议，纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年。专家组建议高级别会议包括圆桌专题讨论，各国政府、区域组织、人权机制和民间社会组织的代表参加。
74. 专家组建议人权理事会在纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年之前决定具体活动的路线图，包括小组讨论。
75. 专家组认为，《德班宣言和行动纲领》通过二十周年是增进公众对其全面性的认识的重要机会，并邀请所有相关利益攸关方，包括国家、国际和区域组织以及非政府组织、媒体、学术界和其他有关各方组织高知名度倡议，以纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年。
76. 专家组关切地注意到，公众对《德班宣言和行动纲领》的实际内容缺乏了解，这对创造充分和有效落实工作所需的政治意愿构成了严重障碍。
77. 专家组重申其承诺，按照大会和有效落实德班宣言和行动纲领政府间工作组的要求，协助制定《德班宣言和行动纲领》信息和动员多年期外联方案。
78. 专家组建议人权理事会在其下届会议上制定和通过一项全面的多年外联方案，以促进筹备二十周年纪念及以后的活动，其中包括联合国全系统对《德班宣言和行动纲领》外联工作的协调和支持；激活联合国信息中心；以联合国正式和非正式语文更广泛地传播《德班宣言和行动纲领》，并与大学和其他教育实体及学校接触，将《德班宣言和行动纲领》纳入其课程；通过图书馆促进外联；研究和宣传《德班宣言和行动纲领》实施的积极例子；制作关于《德班宣言和行动纲领》的教育和宣传材料，包括对青年友好的材料；与新闻媒体接触；支持民间社会网络；与社交媒体接触；列入在国际和区域两级举办研讨会和战略会议的提案。
79. 专家组欢迎通过非洲人后裔国际十年对非洲人后裔权利给予更多关注，并以协商一致方式通过了非洲人后裔国际十年活动方案，该方案的实施是充分和有效落实《德班宣言和行动纲领》的组成部分。
80. 专家组强调，打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为与确保充分执行可持续发展目标之间的联系日益重要，这进一步加强了《德班宣言和行动纲领》的相关性。
81. 专家组特别希望提请注意日益恶化的气候变化危机，包括来自受影响最严重国家的难民和移民不断增加，这将需要世界上各社会加紧努力，打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为，并捍卫国际团结的基本原则。
82. 鉴于大多数可持续发展目标(目标 1、3、4、5、6、7、8、10、11、16 和 17)与《德班宣言和行动纲领》之间存在各种相互联系，独立知名专家组鼓励会员国在关于可持续发展目标的报告中列入关于《德班宣言和行动纲领》执行情况的信息，同时考虑到《德班宣言和行动纲领》中包含的发展概念。

83. 专家组建议，下一次向可持续发展目标基金会征集提议时，应根据《德班宣言和行动纲领》将与结构性种族主义相关的问题作为一项发展条件纳入其中。

附件一

执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组第六届会议与会者名单

独立知名专家组成员

赛义德·阿什舒瓦夫先生
易卜拉欣·阿布拉·甘巴里先生
埃德娜·玛丽亚·桑托斯·罗兰女士
汉娜·苏霍卡女士

会员国

巴西
智利
吉布提
德国
牙买加
南苏丹
乌克兰
委内瑞拉玻利瓦尔共和国

派观察员出席会议的非会员国

巴勒斯坦国

非政府组织

爱尔兰非洲团结中心
非洲卫生和人权促进者委员会
非洲哥伦比亚全球倡议
农业城市组织
Agrupación Xango
反种族主义论坛
拉辛协会
巴勒斯坦人居住和难民权利巴迪尔资源中心
加勒比人民国际合作社

人权与流离失所咨询机构

弗朗茨·法农基金会

日内瓦国际司法中心

全球非洲人大会

健康和环境计划

伊奇鲁加纳伊姆促进拉斯塔法里教理事会

Ichirouganaim 促进拉斯塔法里教理事会美洲少数群体国际人权协会

国际人权组织

消除一切形式种族歧视国际组织

国际青年和学生拥护联合国运动

Istituto Internazionale Maria Ausiliatrice delle Salesiane di Don Bosco 领导人会议教育基金

中东非洲侨民团结委员会

卢班加组织

非洲裔人民权利组织

Quilombação

拉丁美洲和加勒比民主网络(REDLAD)

英国 IDPAD 联盟萨利夫·达格提基金会

塞缪尔·德威特学监会

奎尔组织

美国人权网络/黑人选民事务基金会

世界反种族主义网络

学术界

马尼拉德拉萨大学

英格威

美利坚合众国亚特兰大莫尔豪斯学院，

提格雷族人平权行动网络国际组织 (OTNAA)

其他

西非冈比亚阅读中心协会

美洲土著妇女大陆网络

非洲人后裔欧洲论坛

HateBase

附件二

第六次会议议程

1.组织事项和程序问题。

2.专题讨论：

(a) 种族主义仇恨言论；

(b) 《德班宣言和行动纲领》通过二十周年；继续保持相关性；创造政治意愿的挑战和机遇；

(c) 与《2030年可持续发展议程》之间的关系；

(d) 为支持《德班宣言和行动纲领》而开展公众宣传和动员的多年外联方案；

(e) 非洲人后裔常设论坛磋商。

附件三

2019年5月6日至10日第六次会议的工作方案

日期/ 时间	议程项目	方案
5月6日, 星期一		
上午10时—下午1时	项目1	会议开幕
	项目2	通过议程和工作方案
	项目3	组织和程序事项, 包括独立知名专家开展的活动
	项目4	与有效落实德班宣言和行动纲领政府间工作组主席和拟定补充标准特设委员会举行非公开会议
下午3时—下午6时	项目5	种族主义仇恨言论: 政治与挑战, 良好做法和数据收集
5月7日, 星期二		
上午10时—下午1时	项目5(续)	种族主义仇恨言论: 政治与挑战, 良好做法和数据收集
下午3时—下午6时	项目6	与消除种族歧视委员会成员的专题讨论
	项目7	讨论仇恨言论和起草建议
5月8日, 星期三		
上午10时—下午1时	项目8	规划活动和起草建议
	项目9	与非政府组织会晤
	项目10	《德班宣言和行动纲领》通过20周年: 继续保持相关性; 创造政治意愿的挑战和机遇
5月9日, 星期四		
上午10时—下午1时	项目11	与《2030年可持续发展议程》之间的关系
	项目12	为支持《德班宣言和行动纲领》而开展公众宣传和动员的多年外联方案
下午3时—下午6时	项目13	起草和讨论建议
5月10日, 星期五		
上午10时—下午1时	项目14	非洲人后裔常设论坛磋商
下午3时—下午6时	项目14	非洲人后裔常设论坛磋商
	(续)	