



大会

Distr.: General  
19 September 2017  
Chinese  
Original: English

第七十二届会议

议程项目 15

和平文化

## 弘扬和平文化和为了和平而促进宗教间和文化间的对话、 了解与合作

秘书长的报告

### 摘要

本报告介绍了联合国各主要实体为执行大会第 [71/249](#) 和 [71/252](#) 号决议而开展的促进和平文化及宗教间和文化间对话的活动，强调新趋势、新办法，指明该领域工作的未来方向。



## 一. 导言

1. 本报告根据大会为了和平而促进宗教间和文化间的对话、了解与合作的第 71/249 号决议和关于贯彻落实《和平文化宣言》和《和平文化行动纲领》的第 71/252 号决议而提交。
2. 2016 年 5 月至 2017 年 4 月期间，参与这方面工作的联合国实体与其他伙伴联手，巩固并加大了促进和平与对话文化的努力。随着联合国重新强调预防冲突和危机，这一领域的重要性和范围迅速扩大。2016 年，大会和安全理事会通过了关于保持和平的平行决议(大会第 70/262 号决议和安全理事会第 2282(2016)号决议)，呼吁进行“包容各方的对话和调解”，作为全面处理预防冲突和建设和平的一部分，为这一战略转变打下了基础。两份决议还指出，建设和平本质上是一种政治进程，涵盖政治、发展、人权等多种方案与机制。2017 年 6 月发表的“秘书长关于预防工作的愿景”要求“大力加强预防性外交”，以处理世界各地的严重危机并防止其他危机爆发，则进一步突出了联合国对预防冲突的重视。
3. 联合国系统有关促进和平文化及宗教间和文化间对话的工作还继续得到《2030 年可持续发展议程》的大力推动。《议程》在目标中多次提及和平，特别是关于创建和平、包容社会的目标 16。除此之外，《2030 年议程》还提倡人人平等参与建立并维持和平的努力，同时确认，为取得可持续成果，绝不能停止和平共存对话。《议程》普遍适用于发达国家和发展中国家，注重伙伴关系并提及《非洲联盟 2063 年议程》和非洲发展新伙伴关系方案，这为区域和国家间对话创造了新空间。
4. 本报告充分表明，促进宗教间和文化间对话的有针对性的持续努力有助于在各种环境中预防冲突和建设和平。对话为和平、持久地消弭分歧创造条件，从而推动预防性外交。它还帮助克服无知，消除误解。在当今文化日益多元、联系愈发紧密的世界，无知和误解破坏了社会和谐、和平与稳定。
5. 本报告述及的许多活动有助于联合国打击暴力极端主义。暴力极端主义的兴起已成为 2006 年《联合国全球反恐战略》通过以来有关恐怖主义的最严峻挑战。联合国及其会员国已采取步骤，制定政策，以便更有效、更协调一致地应对这一不断加剧的威胁。2016 年 2 月，通过了秘书长防止暴力极端主义行动计划(见 A/70/674 和 A/70/675)；之后在 2016 年 7 月，通过了大会关于《联合国全球反恐战略》第五次审查的第 70/291 号决议，其中大会建议，鼓励相关行为体促进和平文化、宽容以及文化间和宗教间的对话。2017 年 5 月，安全理事会在其关于恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁的第 2354(2017)号决议中，欢迎反恐怖主义委员会提出的关于反恐怖主义宣传的 12 点综合性国际框架(见 S/2017/375)。该框架明确提到，将对话作为打击极端主义的工具。2017 年 6 月，成立了对联合国反恐努力进行战略领导的反恐办公室。
6. 如同往年，编写本报告是一项集体努力，反映了对这一重要领域的联合国系统工作进行协调的持续努力。报告没有一一列举所采取的行动，而是做了概述，重点说明本报告所述期间促进和平文化及宗教间和文化间对话方面的重大事态

发展和突出活动。负责协调和起草本报告的是联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)。教科文组织也是文化间对话和国际文化和睦十年(2013-2022 年)的联合国牵头机构。国际文化和睦十年是一项重要的多边倡议,2017 年正值中点。以下信息根据《十年行动计划》的主要领域按专题分列,与 2016 年的做法相同。

## 二. 促进相互理解和对文化、族裔、语言和宗教多样性的相应了解

7. “和平、包容的”社会是可持续发展目标 16 的目的所在,相互理解和尊重所有层面的多样性对于实现这一目标至关重要。世界各地的人民和社区希望看到,他们的文化和背景得到认可,受到重视。在我们这个文化日益多元化的社会里,庆贺多样性,推崇这一所有人的财富,是走向和平共处的重要一步。

8. 教科文组织“团结一致保护遗产”运动最近在中东和非洲利用保护文化遗产这一手段,促进多样性、团结、和解以及人的安全,途径是,维护或修复被一心摧毁他人文化、宗教和特征的人蓄意攻击的遗址。2017 年 3 月,在教科文组织主导的一项突破性事态发展中,安全理事会通过了第 2347(2017)号决议,确认文化遗产对和平与安全的重要性,并申明,根据《国际刑事法院罗马规约》,蓄意破坏遗产构成战争罪。为加强实地工作,2016 年 6 月,教科文组织在布鲁塞尔主办了一次主题为“冲击下的文化多样性:保护遗产促进和平”会议,300 多名专业人员和决策者齐聚一堂,讨论文化在恢复与和解中的作用。会议共商定八个行动领域,文化间对话是其中之一。

9. 文化还可作为软实力工具,用来促进相互了解和各国在不同机制环境下的对话。2016 年,约 25 000 人通过联合国日内瓦图书馆的文化活动方案,认识了联合国会员国的文化多样性和艺术宝藏。2016 年 9 月,“Razza umana”(人类)摄影展展出了意大利摄影师 Oliviero Toscani 的肖像作品。这些作品呈现了人类的千形百态,突出介绍了联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)打击歧视的工作。

10. 在我们的城市,文化日益多元化,这就需要更多宽容,更多理解。2016 年在基多举行的联合国住房和可持续城市发展大会(人居三)上,教科文组织推出了其首份关于文化促进可持续城市发展的全球报告“文化:城市的未来”,其中强调,打造城市的是城中的所有居民。报告指出,要建立和平宽容的社会,城市就需维护所有居民的特性,采取措施确保人人感到安全和被包容。报告建议,文化应成为城市倡议的核心内容,以加强社会凝聚力和相互理解,打击暴力,以及促进建设和平。考虑到城市人口的组成不断演变,报告还建议决策者制定政策,确认和提倡多样性,将其作为促进社会包容的一项资产。

11. 宗教和社区领袖可利用其影响力来促进宽容和理解。2016/17 年度,联合国实体在促进和平文化及宗教间和文化间对话的工作中,越来越多地与这一群体进行合作,上一次报告所述的趋势得到了加强。例如,联合国儿童基金会(儿基会)与“宗教争取和平”组织结成了合办“信仰战胜恐惧”活动的伙伴关系,鼓励所有宗教教派人士作出欢迎难民加入其社区的公开承诺。这是对儿基会与信仰组织

和世俗组织一同开展的其他工作的补充，如正在进行的鼓励世界各地的公民与难民和寻求庇护者一起用餐并建立社会联系的欢迎难民就餐活动。

#### 宗教旅游促进相互了解

宗教旅游是旅游业增长最快的一个部分。它为促进相互了解、认知文化和宗教的多样性开辟了另一条途径。世界旅游组织(世旅组织)估计，每年有 3 亿人次到访世界主要宗教场所，全球范围内国内和国际宗教旅行每年达 6 亿次。这为提倡所有宗教共同的价值观以促进和平文化创造了巨大机会。目前，世旅组织正在中东发展一个宗教旅游网络，旨在推动区域内三大一神教的共同遗产，增进跨文化、信仰间的对话和了解。为进一步探讨这一主题，2016 年 10 月，世旅组织在荷兰乌得勒支举办了宗教遗产与旅游会议。与会者就旅游部门、遗产组织和地方社区如何发挥宗教遗产旅游的社会和经济影响进行了讨论。

12. 数千年来，丝绸之路将各种文明连接在一起，使全世界各族人民、各种文化交织相汇。在这里，货物得到交换，思想和文化得以互动，因而造就了我们今天的世界。鉴于这一遗产历久不衰，教科文组织丝绸之路在线平台虚拟复原并扩展了这些有历史意义的网络，描绘通过艺术、贸易和移民进行文化经验、思想和价值观交流的情况，推动了对文化特性的相应了解。在 25 个会员国丝绸之路协调中心网络的协助下，该平台正在绘制互动式地图，以展现丝绸之路沿线的文化互动情况。

13. 教科文组织的非洲通史系列出版物同样具有里程碑意义。它帮助人们更好地了解和理解非洲对人类发展的贡献，而这些贡献常被忽视。为确保与世界各地的受众分享这一知识，教科文组织采取了一项重大举措，在私营部门的支持下，请英国广播公司国际广播部将出版物改编为系列电视纪录片。此外，阿卜杜拉·本·阿卜杜勒阿齐兹国王对话与和平文化国际方案第二阶段也开展了一系列项目，如“书写和平”出版物和“留传西方的穆斯林-阿拉伯遗产”在线数字图书馆和教育展。

14. 还可以利用接触面极广、互动性强的社交媒体与全球各地受众对话，以传播多样性的积极信息。2017 年 2 月 21 日国际母语日，作为牵头机构的教科文组织与联合国其他合作伙伴一起策划了一个社交媒体活动，前所未有地提高了母语日的知名度，特别是在西班牙语国家。由于用英文、法文和西班牙文制作了庆祝母语日的专门标签，加上视像效果强，母语日的信息位居当月“脸书”和“推特”帖子的前十位。

### 三. 通过对话支持和解与和平努力

15. 在本报告所述期间，联合国拨出 78.7 亿美元预算，用于维持和平行动。据全球和平指数估算，以购买力平价计算，2016 年在全球范围内，暴力造成的损失为 14.3 万亿美元，相当于世界生产总值的 12.6%，或人均损失 1 953 美元。世界 10 大最不和平国家的情况更恶劣：冲突造成的经济影响相当于国内生产总值的 37%。

大量证据表明，处理冲突的长期既定方法无论花费多少，均不奏效。联合国正在越来越多地将重心转移到预防上，将对话促进和解与和平置于“欲免后世再遭战祸”的 efforts 的最中心。

16. 如秘书长关于预防工作的愿景所述，联合国推出“大力加强预防性外交”的新政策是因为认识到，只有直接交战方及其支持者采取行动，达成政治解决办法并解决根源问题，战争才能结束。联合国还必须协调一致，努力预防新冲突，迅速识别紧张的早期迹象并加以应对。为使预防奏效，实现和平的对话需要全方位，同时注重地方、国家、区域和国际的各个层面，并确保问责制。本报告的例子表明，参与通过对话支持和平努力的各联合国实体在开展工作时，已经采用了这些概念。

17. 在世界各地，妇女对和解与保持和平具有决定性作用。第 1325(2000)号决议通过 15 多年来，尽管取得一定进展，但正式参与和平进程的妇女仍然太少。联合国促进性别平等和增强妇女权能(妇女署)继续统领这一关键领域的工作。在哥伦比亚，妇女署努力加强妇女活动家和民间社会的能力并与当局协作，确保妇女参与和平协议的筹划、谈判和执行的各个阶段。在哥伦比亚和平谈判的参与者中，女性占近三分之一。在磋商过程中，女性约占一半。在参加和谈的受害者和专家中，女性超过 60%。之后达成的和平协议则载有 100 条促进性别平等的条款。妇女署和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室正在为落实这些条款提供支持。哥伦比亚妇女积极参与冲突后的架构和项目发展，对于该国延续突破性成就具有决定性意义。通过妇女、和平与安全及人道主义行动全球加速融资机制，妇女署正在带头努力为哥伦比亚以妇女为中心的建设和平活动填补资金缺口。

#### 开展包容各方的对话，促进也门地方自主的和平成果

预防工作的一个关键要素是，各行为体广泛参与，确保国家或地方对可持续和平努力有自主权。联合国开发计划署(开发署)采用这一原则建设内部调解能力和国家基础设施以促进和平。在也门，开发署与人道主义伙伴在紧急需求、复原力建设等多个领域密切合作；在战斗平息地区，开发署实施发展行动，以减低冲突再起或该国大量青年人口激进化的风险。开发署一直在帮助各方通过对话培养社会凝聚力和信任，以消除当地的紧张根源。危地马拉、马拉维和多哥也有类似的专门项目。在也门，传统上，由酋长和宗教领袖等有影响力人士主持调解和仲裁。不过，对于有机会进行对话，各个社区反应积极。对话帮助他们建设性地解决了问题和困难。开发署正在通过加强内部调解和提高民间社会组织制定和落实对话进程的能力，建立解决冲突的能力以及培养地方社区的合作关系。

18. 妇女署还在菲律宾推动促进性别平等的建设和平工作。妇女署对 614 名妇女领袖和 104 个参与和平进程的主要民间社会团体进行了一次摸底调查。之后，妇女署主办了一个数据论证讲习班，为妇女和其他利益攸关方提供了一个重要场所，让他们表达对和平进程的关切并更好地了解参与公共生活带来的机会和挑战。

19. 在布隆迪，妇女署在建设和平基金的支持下，建立了一个由 500 多名妇女社区和平调解员组成的网络，以继续缓解布隆迪内战结束十多年后于 2015 年重新爆发的紧张局势。妇女在预防冲突中的作用成为联合国正在开展的上游和平工作的典范。建设和平基金与联合国开发计划署(开发署)、妇女署、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、联合国人口基金(人口基金)和教科文组织在布隆迪一直密切合作。近年来，和平基金在 25 个国家资助了 400 多个项目，布隆迪是其中之一。

20. 加强青年在建设和平中的作用也是联合国的一个优先事项。本报告列举的实体积极参与了这一议程。在本报告所述期间，联合国不同文明联盟青年团结基金向世界各地 11 个青年组织提供了赠款和技术支持，通过当地伙伴，努力预防冲突并促进和平和社会包容。在尼日利亚，团结基金帮助培训了 60 多名青年穆斯林和基督徒担任大使，组织有 37 000 人参加的社区活动宣传理解和宽容。在中东和北非地区，团结基金组织公民新闻培训，通过在线学习和课堂授课，培养巴勒斯坦人、以色列人和其他人的同理心和信任感。2016 年 12 月，不同文明联盟启动青年和平建设者方案，在西非 12 国进行试点，帮助 18 至 25 岁青年掌握促进多样性和防止暴力冲突的技能。

21. 非洲大陆，包括非洲青年，是教科文组织的一个全球优先事项。促进和平与非暴力文化是教科文组织 2014-2021 年非洲优先业务战略的旗舰项目。在这一框架内并作为促进非洲和平文化泛非论坛-罗安达两年期会议的一部分，2016 年 12 月，教科文组织在安哥拉卢埃纳举办了关于“非洲选举期间预防暴力和促进和平文化”的国际会议。会议结束时，安哥拉发起了“促进中部非洲和平文化的青年运动”，旨在动员青年在日常生活中促进和平。

22. 另外，联合国志愿人员方案(志愿人员方案)正在倡导由社区主导、整体性的恢复和建设和平进程。在教科文组织、妇女署、开发署和马里政府的合作下，2016 年 7 月，志愿人员方案在马里北部五个城镇开始了一项为期两年的和平教育项目，通过扶助该区域的青年、年轻妇女和女孩参与民主生活，推动解决冲突、非暴力、裁军、人权和性别平等方面的工作。该项目正在修复作为能力建设讲习班场地的青年中心，并将创建约 40 个青年团体。志愿人员方案还与联合国在布隆迪和肯尼亚的合作伙伴一起，对青年进行领导技能培训，帮助他们在受冲突影响社区推动和平。

23. 在世界其他地区，志愿人员组织与妇女和青年志愿人员一起，开展当地自主的循证研究。在亚洲-太平洋区域，志愿人员组织实施了一项志愿人员计划，通过这项计划，边缘群体采集了有关极端主义与和平的 40 项指标。这一方法提倡由社区开展对话、作出决策，以促进和平，增加凝聚力和复原力。在中美洲和加勒比，一项关于志愿人员网络对和平与安全影响的研究增加了志愿人员组织的能见度，有助于他们在社区一级发挥作用，推动和平、正义、对话与和解。

### 联合国对和平贡献的主要机构间研究项目

如何结束冲突和维持世界和平是我们时代面临的长期挑战。为深入分析这一问题，30 多个联合国实体进行了开创性合作。其中，教科文组织与西班牙巴塞罗那 Abat Oliba CEU 大学开展了一项为期两年的研究项目，回顾过去七十年里联合国系统为和平作出的贡献，总结成败，探索前进方向。该项目除开展和平研究，探讨当今世界冲突不断变化的性质，审视研究的最新思想外，还提供实例，分析联合国实体在冲突中、冲突后和脆弱环境里的工作现状，力图克服联合国系统及其“一个整体”工作能力的某些局限性。研究结果将汇编成书，于 2017 年 12 月出版。

24. 调解是对话预防冲突和解决冲突的核心组成部分，也是联合国正在大力加强预防性外交的关键要素。在本报告所述期间，在东道国瑞士的配合下，联合国日内瓦办事处驻地万国宫仍是联合国主导的调解进程和谈判的首选之地。主任办公室协调各部门的工作，使之作为“一个整体”为联合国在瑞士进行的调解努力提供支持，如在日内瓦举行的关于塞浦路斯和阿拉伯叙利亚共和国的国际讨论会。为突出这一工作的重要性，在 2016 年 9 月 21 日国际和平日，办事处与非政府组织伙伴在“促成和平”的主题下，举办了“日内瓦和谈”。伦敦、内罗毕、渥太华和斯德哥尔摩也举行了类似活动。2016 年 11 月，办事处举办了第三次日内瓦和平周，展现了在日内瓦的联合国和其他国际机构开展的和平活动。

## 四. 建立一个共享价值框架以培养社会凝聚力

25. 对话为加强共享价值、团结社会提供了契机，使其成员齐心协力维护共同利益。承接上次报告所述的势头，联合国各实体继续与这一领域的宗教和社区领袖积极互动。

26. 妇女署代表联合国动员信仰组织参与发展机构间工作队以及国际宗教及可持续发展伙伴关系，并为回应妇女地位委员会第十六届会议的结论意见，于 2016 年推出了“性别平等与宗教，以促进性别平等的方式执行《2030 年可持续发展议程》”平台。平台探讨了如何从宗教角度争取性别平等，如何通过消除贫穷、健康、环境以及和平与安全等一系列可持续发展目标落实性别平等。与此同时，妇女署还加强了与男子和男孩一起促进性别平等的工作，特别是扩大了与信仰行为体的接触。2017 年 3 月在委员会第六十一届会议上，妇女署和一组宗教团体伙伴主办了一个活动，讨论如何使男子、男孩和信仰行为体克服对妇女在工作场所和家庭中作用的成见。在这一活动成果的基础上，并经过与民间社会伙伴的协商，妇女署将支持建立一个由民间社会牵头的实践社区，倡导女权主义信仰行为体在机构中的领导作用，以及推动对话和会晤，讨论如何克服成见和实现达致性别平等的社会变革。

27. 在本报告所述期间，人口基金继续促使传统、宗教和其他利益攸关方就执行《国际人口与发展会议行动纲领》过程中的生殖健康、妇女赋权和性别平等问题

开展全国对话。《纲领》涵盖的问题有：利用人口红利，打击性别暴力、童婚、残割女性生殖器和其他有害做法。作为这些努力的一部分，人口基金推动埃及、几内亚、印度尼西亚和突尼斯的宗教和青年领袖交流南南合作经验。人口基金还针对阿拉伯区域的残割女性生殖器问题开展社交媒体宣传活动，来自吉布提、埃及、索马里和苏丹的穆斯林和基督教领袖纷纷谴责这种做法，并称这与宗教并无关系。在国家一级，人口基金国家办事处与非洲、亚洲、南美洲和加勒比的信仰组织和民间社会组织继续进行合作，在性健康和生殖健康、计划生育等问题上加强了社会凝聚力。

28. 推进联合国预防冲突目标的一项重大事态发展是，来自 77 个国家信仰团体的宗教和社区领袖在经过两年对话后，终于发起了《宗教领袖和行为体防止煽动可能导致残暴罪行的暴力的行动计划》。这一《计划》是防止灭绝种族罪行和保护责任办公室开展协商的一大成果。参加协商的有 232 名宗教和社区领袖，其中 30% 为妇女。《计划》主要针对宗教领袖和行为体，呼吁加强信仰间联盟和网络，改善宗教社区间关系。《计划》还列有给各国、世俗民间组织和媒体的详细建议，并载有用来确定暴力原因和根源的预警内容。《计划》中的建议涉及一系列情况，涵盖防止侵犯人权和践踏人权、暴力极端主义、冲突和其他形式的暴力等问题。

29. 宗教间对话不仅能加强社会凝聚力，还能打造“不让任何一个人掉队”的包容性社会，而这是《2030 年可持续发展议程》的一项重要承诺。宗教或信仰自由问题特别报告员办公室在人权高专办的支持下，于 2016 年 6 月在日内瓦举办了一次宗教或信仰自由与性问题会议。会议探讨了所谓的人权矛盾方面存在的障碍、阻力和冲突，如宗教或信仰自由权与男女同性恋、双性恋和跨性别者权利的矛盾。另外，在本报告所述期间，还举办了一次国际外交中的宗教与宗教自由讲习班，审视在外交政策、发展和人道主义援助方面利用宗教的情况，并考虑如何推进宗教识读以及宗教或信仰自由。

#### 开展对话，提倡关于儿童权利的共同价值观

2016 年，儿基会成功地与世界各地的宗教领袖进行接触，促进对儿童的保护。在 235 个神学家和专家以及 6 个国家的 144 名儿童协商后，儿基会和世界基督教协进会签署了一项全球协议，开展题为“教会对儿童的承诺：为了儿童，教会团结起来，共赴正义与和平朝圣之路”的方案。这项协议于 2017 年 3 月散发给世界基督教协进会在 120 个国家的 348 个成员教会和普世教会合作伙伴。协议呼吁通过教会社区促进儿童保护；儿童和青少年积极参加教会生活和参与社会；教会宣传代际气候公正，同时支持为儿童和青少年服务并与他们一起开展的举措。协议明确提到可持续发展目标的多项具体目标，如制止暴力侵害儿童，欢迎并支持难民和移民，以及采取行动缓解和应对气候变化。儿基会国家办事处也与宗教领袖和信仰组织进行了接触。儿基会埃及办事处和合作伙伴组织联手推出三份出版物，介绍伊斯兰教和基督教对保护儿童免受暴力和有害习俗侵害的观点。这份题为“和平、爱、宽容：伊斯兰教和基督教关于保护儿童免遭暴力和有害习俗侵害的要点”（2016 年）的出版物，为父母、照料者、教师和宗教领袖提供指导，说明如何避免儿童受到各种形式的暴力和有害

习俗的侵害，如童婚和强迫婚姻、残割女性生殖器、歧视、童工、性虐待、缺乏家庭照顾和无家可归、家庭暴力、学校和教育机构的暴力、武装冲突中的儿童、贩卖儿童、电视和因特网上的暴力侵害儿童行为。儿基会还巩固了与利比里亚和塞拉利昂信仰组织的伙伴关系。这些伙伴关系在应对埃博拉疫情时发挥了关键作用，而在本报告所述期间，则侧重于加强技术和机构能力，防止儿童受到有害习俗、暴力和虐待行为的侵害。

30. 联合国日内瓦办事处还利用《2030 年可持续发展议程》这个契机，与宗教团体开展对话，与教廷进行建设性讨论，探讨如何通过世界各地地方教会，提高对可持续发展目标的认识。办事处在日内瓦主办了一次执行简报会，由教廷促进人类整体发展部部长 Peter K. A. Turkson 枢机主教向会员国介绍教廷对《2030 年议程》和“综合人类发展”概念的看法。为加强与宗教群体的互动，2017 年 2 月世界不同信仰间和谐周期间，在万国宫举办了关于可持续发展目标的信仰间首脑会议。

31. 人文学科汇集了塑造人类思想、规范和行为的各门学科，使我们了解人类的文化。这是它的核心所在。在全球冲突和紧张加剧的时代，人文学科能够使各个社会清楚了解我们的共同点，为富有成效的文化间对话奠定基础，使对话成为持续和平与发展的机制。在本报告所述期间，教科文组织、国际哲学和人文科学理事会、世界人文学科会议——列日 2017 基金会规划并筹办了世界人文学科会议。这次会议于 2017 年 8 月在比利时召开，约 1 000 人参加。与会者在各个区域协商会议的基础上，思考了人文学科在迎接当前挑战和推进雄心勃勃的《2030 年议程》方面的作用和责任。就此，会议在成果文件中指出，在国际文化和睦十年(2013-2022 年)期间召开的这次会议，进一步在知识和体制上加强了对实现十年目标的实质性支持。

32. 在联合国庆祝的多个国际日中，其中不少提倡共同价值观，请各个社会以史为鉴，建造一个更多元、更宽容的未来世界。在本报告所述期间，联合国日内瓦办事处举办的这类重要纪念活动有：大屠杀纪念日、世界人道主义日、卢旺达境内灭绝种族罪国际反思日、联合国维持和平人员国际日、奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者国际纪念日、声援巴勒斯坦人民国际日。

## 五. 通过优质教育和媒体传播文化间和宗教间对话的原则和工具

33. 在全球移民趋势和其他因素的推动下，不同背景和宗教的人们的联系日益紧密，鼓吹分化的政治民粹主义和暴力极端主义也随之兴起。因此，让下一代掌握宽容和文化识读的工具至关重要，刻不容缓。教科文组织站在在教育领域提倡文化间和宗教间对话努力的最前沿，全球公民教育倡议是其最瞩目的工作之一。自教科文组织成为进行防止暴力极端主义的教育以执行《防止暴力极端主义行动计划》的联合国牵头机构以来，这项工作的重要性更为突出。2016 年 9 月在纽约举行的打击伊黎伊斯兰国和暴力极端主义的领导人峰会上，教科文组织总干事伊琳娜·博科娃表示，进行防止暴力极端主义的教育是“心灵之战的最前线”。

34. 为在决策者中建立进行防止暴力极端主义教育的重要势头，作为持续努力的一部分，教科文组织制作了“通过教育防止暴力极端主义：决策者指南”(2017年)，说明如何制定包容性和非歧视性的教育政策。在本报告所述期间，在亚的斯亚贝巴、阿拉木图、达喀尔和约翰内斯堡开展了地方和区域能力建设举措。2016年9月在新德里举行的教科文组织第一次“通过教育防止暴力极端主义：行动起来”国际会议上，来自近70个国家的200多名教育决策者、专家和青年代言人汇聚一堂，寻求进行防止暴力极端主义教育的共识。2017年3月在渥太华举办了第三次教科文组织“全球公民教育论坛：教师的作用”，来自世界各地的教师和其他从业人员出席了会议。

35. 在这个世界，大众媒体和社交媒体比以往任何时候更能左右公众舆论。教科文组织在言论自由、新闻自由、媒体和信息识读领域的工作对于推动对话、增进相互了解至关重要。在2016年10月30日至11月6日的年度媒介和信息素养及文化间对话周上，也提到了对这些问题的认知。这次对话周的重头戏是在巴西圣保罗召开的国际会议。2016年，教科文组织采取了进一步措施，以推动其媒体和信息识读课程。教科文组织与设在维也纳的阿卜杜拉·本·阿卜杜勒阿齐兹国王宗教间和文化间对话中心合作，将该课程改编为宗教间培训教材。目前，教科文组织正在尼日利亚的六所大学为教师试办媒体和信息识读课程。教科文组织还发起了一项全球调查，调查青年对媒体、宗教间对话和网络仇恨、激进和极端主义内容的看法。来自100多个国家的2000多名学生参加了调查。

36. 教科文组织正在开展一个针对媒体制作和媒体消费的项目，为此与埃及、黎巴嫩、摩洛哥、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、也门和阿拉伯区域的其他国家协作，发展了一个“有知识”、懂媒体的青年记者和研究人员国际网络。在有经验的专业人士的能力建设下，这一网络旨在传授知识、技能和态度，以提高参与者公正报道、为和平文化作贡献的能力。

#### 通过电影促进包容

创意媒体也是促进对话的一个有力工具。联合国不同文明联盟和国际移民组织11月在纽约联合举办年度Plural+青年视频节，鼓励来自世界各地的青年通过移民、多样性和社会包容等专题的视频短片，分享他们创作的愿景。2017年的这届活动新设一项防止仇外心理奖。获奖视频已在数十个影节、影院放映，并在世界各地的电视网络上播放。

37. 在本报告所述期间，新闻部努力在全球、区域和地方各级推动和平和相互理解。新闻部利用其多媒体平台，以联合国六种正式语文、斯瓦希里语和葡萄牙语，并通过59个现有的联合国新闻中心，用当地语文与当地居民接触。在传播相互理解和多样性的价值观的同时，为纪念非洲人后裔国际十年(2015-2024年)，新闻部举办了特别活动并制作了多媒体材料，促使人们认识和尊重非洲人后裔对不同社会的贡献。新闻部还参加了联合国动员信仰组织参与发展机构间工作队。新闻部还为非政府组织举办了一场“寻找新家园：信仰组织在援助难民和难民重置工作中的作用”的简报会，作为“聚焦信仰”系列的一部分。

38. 新闻部的联合国新闻中心网络为一系列宣传活动提供了支持，并为促进和平文化与相互理解的国际日和纪念日举办了活动。例如，堪培拉中心制作了一套视频系列，讲述难民和移民在澳大利亚成功重建生活的个人经历，作为“团结起来”使难民和移民得享尊重和尊严的宣传活动的一部分。新闻部还在 2018 年《世界人权宣言》七十周年前夕，发起了一个视频宣传活动，鼓励世界各地的人们录下用母语朗读《世界人权宣言》条文的情形。

39. 在本报告所述期间，联合国日内瓦办事处宣传了联合国活动，分发了联合国官员和其他人就促进文化、宗教以及文化间和宗教间对话等问题的主要声明。办事处的社交媒体账户每年与数百万人联络：截至 2017 年 5 月，联合国日内瓦推特、脸书和 Instagram 账户累计有 423 700 名关注者。日内瓦办事处通过宣传“团结起来——人人得享尊重、安全和尊严”活动以及主办人权高专办的“挺身而出捍卫权利”活动，帮助改变了对移民和难民的负面看法。

## 六. 促进对话以实现可持续发展及其道德、宗教、社会和文化层面

40. 阿塞拜疆政府与教科文组织、不同文明联盟、世旅组织、欧洲委员会以及伊斯兰教育、科学和文化组织合办的世界文化间对话论坛，已成为促进文化间对话的一个重要的全球平台。2017 年 5 月初，在巴库举办了主题为“推动文化间对话：促进人的安全、和平与可持续发展的新途径”的第四次两年期论坛，与会人数、活动和会议的数量超过以往任何一年。论坛还举办了一个关于教育女孩以打击暴力极端主义的高级别会议和一个部长级会议，从而提高了论坛的高级别层次。在为期两天的活动中，来自 120 多个国家约 800 名利益攸关者讨论了如何分享资源、知识和经验，开辟共同思考和行动的新途径，以实现国际文化和睦十年、可持续发展目标 16(创建和平、包容的社会)以及 2008 年以来带头倡导文化间对话的巴库进程的愿望。

41. 长期以来，科学合作将不同民族、不同文化连接在一起。每年的争取和平与发展世界科学日都会强调这一点。2017 年 11 月在约旦举行的双年度世界科学论坛将庆祝这一节日。在教科文组织的支持下，2017 年在安曼开设了中东同步辐射光实验科学及应用科学国际中心，这是科学合作的一个鼓舞人心的范例。教科文组织还促使掌握宝贵的地方和土著知识的人士与科学界进行包容性对话，特别是通过地方和土著知识系统，探讨气候变化适应和可持续发展问题。在本报告所述期间，在 6 个非洲国家组织了讲习班，2016 年 11 月在马拉喀什举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议期间，还举办了“土著知识日”。

42. 《2030 年可持续发展议程》内容广泛，海洋环境也包括在内：目标 14 涉及保护和可持续利用海洋和海洋资源，而目标 16 下关于预防暴力打击恐怖主义和犯罪行为的具体目标则关系到海事保安。国际海事组织(海事组织)推动关于海事保安和海洋环境的对话，以促进“在清洁海洋上安全、可靠和高效地航运”。2016 年，海事组织鼓励在世界海洋日就这些主题进行对话，同时呼吁采取一整套机构间办法解决海洋环境的各种问题。一年一度的海员日为海员和海洋人员提供了一个平台，使他们可以与公众分享经历，提高公众对海运价值和重要性的认识。

43. 促进粮食安全和利用自然资源的干预措施也可用来推动对话，帮助推进关于贫困的目标 1、关于粮食安全的目标 2 以及关于“创建和平、包容的社会”的目标 16。联合国粮食及农业组织(粮农组织)通过其工作加强社会凝聚力，创造和平红利，减少冲突起因，建立政府的合法性和能力。粮农组织还促成就苏丹和南苏丹之间有争议的阿卜耶伊地区的土地使用问题重建社区间对话。在中非共和国，粮农组织支持稳定进程，以结束穆斯林前塞雷卡派系和基督教“反砍刀”运动之间的冲突；缓解了该国牧民和农民之间积怨已久的紧张关系；开展了农业项目促使青年融入经济生活，从而降低了弱势群体加入民兵的危险。粮农组织还在缅甸受冲突影响的若开邦，帮助对立的穆斯林和佛教社区建立抗御自然灾害的能力，并在有关社区的参与下进行需求评估，鉴别受益人的身份。

#### 促进预防犯罪和刑事司法

开展对话以建设维护人权的能力并鼓励建立有效、负责的机构，是可持续发展的一个重要层面。联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)在刑事司法和预防犯罪方面的工作即是一例。通过这些工作，办公室协助会员国将就业、教育、卫生和城市规划等问题纳入它们的政策和方案。毒品和犯罪问题办公室在这一领域的其他活动包括，在问题青年中通过体育预防犯罪，以推动和平、宽容和理解，并在巴西、吉尔吉斯斯坦和南非进行了试点活动。2015 年，联合国会员国通过了《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》，强调对儿童和青年进行防止犯罪和腐败的教育。此后，毒品和犯罪问题办公室发起了司法教育倡议，在儿童和青年中培养守法文化，增强他们的期望，促使他们未来为公平、透明和负责机制作贡献。办公室还协助萨赫勒地区以及中东和北非国家办公室解决与恐怖分子和暴力极端主义团体招募和剥削儿童有关的刑事司法问题。这类活动还履行了毒品和犯罪问题办公室在预防恐怖主义方面的任务。通过这些活动，办公室完成了《联合国全球反恐战略》能力建设支柱下 50% 的项目，并为落实《秘书长防止暴力极端主义行动计划》中加强和促进法治和人权的建议作出贡献。毒品和犯罪问题办公室还与人权高专办就调查恐怖主义罪行性别方面的能力建设开展合作。

44. 人口基金为具有文化敏感性和促进性别平等的国家行动计划提供能力建设支持，帮助开展对话，促进可持续发展。在本报告所述期间，人口基金与联合国马里多层面综合稳定团和妇女署协作，改善暴力行为女性幸存者诉诸法律的机会。人口基金还领导了一个与其他利益攸关方分享信息的平台，以加强对性别暴力和残割女性生殖器的防范。在本报告所述期间，人口基金在印度尼西亚和缅甸与政府和伊斯兰组织合作研究支持计划生育的伊斯兰习俗。在洪都拉斯和尼加拉瓜，人口基金帮助建立了土著和非洲裔青年圆桌会议，讨论如何使性保健和生殖保健服务在文化上更被认同，对青年和青少年更方便。这些进程导致制定了预防早孕的国家计划。在科索沃，人口基金还在制定打击家庭暴力的国家五年期战略上发挥了关键作用，并帮助科索沃组织了反对性别暴力的 16 天行动，向约 50 000 人发送了预防暴力的信息。

45. 秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》(见 [A/70/674](#) 和 [A/70/675](#))强调以暴力极端主义的起因为目标,加大了全方位促进和平文化及宗教间和文化间对话的范畴,强化了这方面的工作。由反恐怖主义办公室协调实施的这一计划,确认防止暴力极端主义是《联合国宪章》和其他人权文书赋予会员国的责任。在本报告所述期间,属于反恐执行工作队成员的联合国实体帮助会员国改进了现行方案以解决暴力极端主义的起因,并引入堵塞漏洞的新措施。它们还通过“整个联合国”办法,努力帮助国家、区域和国际组织制定防止暴力极端主义计划。它们鼓励民间社会、宗教团体、各政府行为体、青年、家庭、妇女、媒体、私营部门以及文化和教育领袖确保在广泛、包容的基础上主导防止暴力极端主义计划。

46. 2016 年 3 月开发署通过的防止暴力极端主义的全球方案,既应对了暴力极端主义造成的即时需求,也解决了其根源问题。在全球范围内,该方案旨在加强对人权和法制的尊重;提供社会经济机会;加强妇女、青年和其他受排斥群体参与决策;预防和调解;促进包容和宽容。在乍得湖盆地国家,开发署正在:加强对喀麦隆远北地区妇女和青年的早期恢复工作;改善尼日尔迪发的社区安全和复原力;防止尼日利亚东北部和乍得的激进化,通过体育和机构能力建设与妇女和青年互动。在科索沃,开发署进行了有关打击暴力激进化的研究和基准评估,并收集了有关返回的外国战斗人员按性别分列的数据。开发署根据与伊黎伊斯兰国控制下领土返回后被监禁的前恐怖主义战斗人员及其家人和社区交流得到的信息,正在就暴力极端主义在监狱中蔓延问题开展开创性研究。

47. 世界青年人口迅速增长,如果给予青年积极贡献的适当机会,他们在实现可持续发展过程中将发挥举足轻重的作用。过去三年来,由教科文组织实施并由欧洲联盟供资的地中海青年项目网络(2014-2017 年),增强了来自 10 个地中海国家 4 000 多名青年男女的权能,改善了他们应对民主、建设和平、区域对话方面的挑战的动员能力。该项目加强了他们的政策分析和对话技能、在主流媒体中的代表性以及就业能力。20 多个北南南交流和文化间互动,则将青年、决策者和媒体专业人员汇聚一起,就和解、和平和区域一级的青年议程建立共识。

48. 今年是“可持续旅游业促进发展国际年”。世界旅游组织一直在努力提高人们对可持续旅游业对经济增长、社会包容以及环境和文化保护的重要性的认识。世旅组织的“旅行、享受、尊重”活动侧重于提高游客的认知,提请他们为可持续发展作贡献。世旅组织根据世界旅游业道德委员会的想法,制作了“负责任游客须知”手册,作为活动的一部分。这些提示包括,尊重东道主和共同遗产、做一名知情有礼的游客等建议。手册请游客多了解目的地和当地居民的情况,从而增进理解,提高文化敏感性。世旅组织还提倡执行《全球旅游业道德守则》,以便最大限度地发挥旅游业的社会经济影响,尽量减少负面效应,同时帮助实现有关减少贫困以及促进可持续发展、和平与相互理解的可持续发展目标。

## 七. 结论

49. 联合国注重预防工作的政策带来了新活力,使得促进和平文化及宗教间和文化间对话日益成为整个联合国系统的一项工作。如本报告所示,多个新行为体包

括更多的联合国发展实体正在愈发广泛的环境里落实这方面的行动。这是因为人们越来越认识到，对话能够产生积极成果，对话本身加强包容。通过这些努力，有关实体正在帮助奠定联合国“大力加强预防性外交”的基础。“大力加强预防性外交”呼吁在最大范围并在所有各级加强调解和促成能力，以此作为实现和平的全面对话的一部分。

50. 在本报告所述工作中，始终贯穿着强有力的人权主题。这与联合国注重预防冲突和维持和平以及打击恐怖主义的努力相辅相成。在可见的其他趋势中，报告确认，联合国系统正越来越多地与宗教和其他民间社会团体进行接触，特别是开展对话，以培养共同的价值观，加强社会凝聚力。另一个反复出现的主题是，通过对话促进能力建设和复原力，特别是通过活动培养妇女和青年的建设和平技能和其他技能。包容性是《2030 年可持续发展议程》“不让任何一个人掉队”承诺的核心内容。

51. 本报告所述期间，不同利益群体不仅是促进和平文化行动的对象，更日益成为行动的主体。利益攸关方更加广泛、“自下而上”地参与制定和执行各种举措，有利于在联合国的各个工作领域长期持续这方面的努力。例如，安全理事会 2017 年通过的反击恐怖主义宣传的综合性国际框架指出，弱势青年不太接受官方宣传，却更容易被同伴和榜样说服。

52. 只有进一步强调所有领域、社会各个阶层的不同利益攸关方广泛参与，促进和平文化及宗教间和文化间对话的未来行动才可从中受益。目前，人口基金/建设和平支助办公室联合秘书处正在协调出版关于青年、和平与安全的全球进展报告。这份即将出版的报告将成为联合国“以人为本的方针”的另一工具，为促进青年参与和平开辟一条新途径。

53. 整个联合国系统越来越认识到，对话为和平实现更广泛的发展目标创造有利环境。在其他主要目标活动中进一步努力使用宗教间和文化间对话的“视角”，将为联合国预防冲突和建设和平的各方面工作作出贡献，从而产生增值。同样，在整个联合国系统、会员国以及合作伙伴的全力投入下，采取切实行动，消除问题的症结、特别是冲突的根源问题，如不平等、宗派分歧、治理不善、边缘化和排斥，可将对话激发的善意和新希望转化为持久的“和平文化”。