



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
29 August 2017
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят вторая сессия
Пункты 37 и 38 предварительной повестки дня*

Совет Безопасности
Семьдесят второй год

Положение на Ближнем Востоке
Вопрос о Палестине

Мирное урегулирование вопроса о Палестине

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 71/23 Генеральной Ассамблеи. В нем содержатся ответы заинтересованных сторон на вербальные ноты, направленные Генеральным секретарем во исполнение просьбы, изложенной в пункте 25 этой резолюции. В докладе также содержатся замечания Генерального секретаря о нынешнем состоянии израильско-палестинского конфликта и международных усилиях по продвижению вперед мирного процесса в целях достижения мирного урегулирования вопроса о Палестине. Доклад охватывает период с сентября 2016 года по август 2017 года.

* A/72/150.

** Настоящий доклад был представлен с опозданием, поскольку потребовалось дополнительное время, чтобы надлежащим образом задокументировать важные события, произошедшие в течение отчетного периода.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [71/23](#) Генеральной Ассамблеи.

2. Во исполнение просьбы, изложенной в пункте 25 вышеупомянутой резолюции, 1 июля 2017 года я направил Председателю Совета Безопасности письмо следующего содержания:

«Имею честь сослаться на резолюцию [71/23](#), принятую Генеральной Ассамблеей 30 ноября 2016 года на ее семьдесят первой сессии по пункту повестки дня «Вопрос о Палестине».

В пункте 25 этой резолюции Генеральная Ассамблея просит Генерального секретаря продолжать совместно с заинтересованными сторонами и в консультации с Советом Безопасности свои усилия по достижению мирного урегулирования вопроса о Палестине и по содействию миру в регионе и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад об этих усилиях и развитии событий в данном вопросе.

Буду признателен, если Вы любезно сообщите мне к 31 июля 2017 года мнения членов Совета Безопасности, с тем чтобы я мог выполнить данное мне поручение, представив доклад по вышеупомянутой резолюции.

Напоминая о том, что Секретариат должен следить за соблюдением ограничений, введенных резолюцией [52/214](#) Генеральной Ассамблеи в отношении объема докладов, я хотел бы просить Совет Безопасности ограничить объем своего сообщения 1500 словами».

3. По состоянию на 23 августа никаких ответов на эту просьбу не поступило.

4. В вербальной ноте от 23 мая 2017 года, направленной заинтересованным сторонам, я просил правительства Египта, Израиля, Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики, а также Государство Палестина представить информацию о мерах, принимаемых ими для осуществления соответствующих положений указанной резолюции. К 31 июля 2017 года были получены ответы Израиля и Государства Палестина.

5. Вербальная нота Постоянной миссии наблюдателя от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций от 28 июня 2017 года гласит:

«Резолюция [71/23](#), озаглавленная «Мирное урегулирование вопроса о Палестине», содержит всеобъемлющую авторитетную позицию Генеральной Ассамблеи по вопросу о Палестине и исторических усилиях по достижению справедливого и долгосрочного мирного урегулирования. Изложенные там принципы, соответствующие положениям международного права и других резолюций по этому вопросу, закладывают основу для решения, а ежегодная широкая поддержка резолюции по данному вопросу подтверждает наличие международного консенсуса в этой области.

Накануне пятидесятой годовщины со времени начала оккупации Израилем палестинских и арабских территорий в 1967 году Ассамблея вновь решительно поддержала эту резолюцию. Это явное свидетельство несогласия с циничными заявлениями Израиля, который отрицает факт оккупации и в то же время активно закрепляет ее результаты всеми незаконными средствами, препятствуя усилиям по мирному урегулированию из-

раильско-палестинского конфликта, который по-прежнему лежит в основе арабо-израильского конфликта.

Выполняя свои правовые, политические и моральные обязанности, в том числе вытекающие из резолюции 181 (II), Ассамблея вновь призывает, в частности, обеспечить полный уход Израиля с палестинских территорий, оккупированных им с июня 1967 года, включая Восточный Иерусалим; осуществление неотъемлемых прав палестинского народа, прежде всего права на самоопределение и права на свое независимое государство; сосуществование двух государств — Палестины и Израиля, — живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в пределах признанных границ, основанных на границах, существовавших до 1967 года, а также справедливое решение вопроса о палестинских беженцах на основе резолюции 194 (III).

Повторные требования Ассамблеи добиться справедливого решения получили значительную поддержку с принятием Советом Безопасности резолюции 2334 (2016). Эта резолюция, которую добросовестно выполняют Государство Палестина и другие ответственные члены Совета, отражает давнюю приверженность международного сообщества делу мира посредством осуществления, в частности, соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюции 242 (1967), 338 (1973), 446 (1979), 452 (1979), 465 (1980), 476 (1980), 1397 (2002), 1515 (2003) и 1850 (2008), и полного уважения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, в том числе принципа недопустимости приобретения территории силой.

Требования Совета, содержащиеся в резолюции 2334 (2016), перекликаются с требованиями Ассамблеи, содержащимися в резолюции 71/23, и ясно показывают наличие международного консенсуса и необходимости мирных усилий. Принятие этой резолюции помогло восстановить определенное доверие к Совету, которое пошатнулось вследствие того, что он не добился выполнения его резолюций и не привлек Израиль — оккупирующую державу — к ответственности за совершенные им нарушения. Кроме того, эта резолюция вновь дает надежду на урегулирование, что имеет исключительно большое значение для облегчения страданий палестинской молодежи и возрождения веры в возможность более светлого будущего, в котором не будет места оккупации, страху и нужде.

Резолюцию 2334 (2016) приветствовали во всем мире. Ее сочли своевременной в свете ухудшения ситуации на местах, эскалации напряженности и новых циклов насилия, постепенного отказа от урегулирования на основе создания двух государств в рамках границ 1967 года из-за непрекращающегося усиления оккупационного режима Израиля и его попыток аннексировать территории, в основном посредством поселенческой деятельности, которая является вопиющим нарушением международного права, а также из-за отсутствия политических перспектив окончания израильской оккупации, обеспечения защиты прав палестинцев и справедливого мира.

Прямо подтвердив требование о том, чтобы Израиль прекратил всякую поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и полностью выполнял свои юридические обязанности, Совет также подчеркнул, что он «не будет признавать никаких изменений линий, существовавших по состоянию на 4 июня 1967 года, в том числе в отношении Иерусалима, за исключением

тех из них, которые согласованы сторонами путем переговоров», и призвал все государства к тому, чтобы они «проводили различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупируемыми с 1967 года». Палестина неизменно повторяет эти призывы в рамках своей информационно-пропагандистской деятельности на двустороннем и многостороннем уровне, рассматривая их в качестве основы для сохранения принципа существования двух государств и содействия его реализации.

Затрагивая вопрос об обязанности защищать гражданское население, следует отметить, что призыв Совета к прекращению всех актов насилия в отношении гражданских лиц, включая акты террора, а также все акты провокаций, подстрекательства и разрушения, и призыв к ответственности также получили широкую поддержку.

Позитивно был воспринят и призыв Совета начать серьезные переговоры по всем вопросам, касающимся окончательного статуса, и предпринять коллективные усилия для обеспечения мира, «направленные на безотлагательное достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, Мадридского мандата, включая принцип «земля в обмен на мир», Арабской мирной инициативы и «дорожной карты» «четверки» и прекращение израильской оккупации, начавшейся в 1967 году».

Палестинское руководство подтвердило свою готовность выполнять все положения резолюции 2334 (2016) и свою приверженность ее осуществлению точно так же, как оно стремится выполнять все соответствующие резолюции, включая резолюцию 71/23. Под этим, в частности, понимается приверженность отказу от насилия и обеспечение защиты прав палестинцев и справедливого и прочного урегулирования мирными, политическими, дипломатическими и правовыми средствами, а также содействие всем международным и региональным усилиям в этом направлении.

В то же время Израиль отреагировал на принятие этой резолюции Советом Безопасности с явной враждебностью и презрением, публично заявляя о том, что Израиль не уважает авторитетные решения и требования Совета. Правительство Израиля в последующие месяцы начало дерзко нарушать эту резолюцию, продолжая осуществлять планы строительства тысяч новых единиц жилья в поселениях на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим; прибегать к злобной риторике и подстрекательствам, обращенным против палестинского народа и его руководства, и соучаствовать в насилии, терроре и преступлениях, безнаказанно совершаемых израильскими поселенцами и солдатами против палестинских мирных жителей.

Тем не менее, несмотря на совершаемые Израилем нарушения (и в то время, когда мирный процесс идет, и когда политическая ситуация становится тупиковой), палестинское руководство сохраняет приверженность мирному пути урегулирования. На протяжении почти 30 лет Палестина полностью поддерживала глобальный консенсус по вопросу об урегулировании на основе создания двух государств. Этот процесс начался в 1988 году, когда Национальный совет Палестины согласился с таким способом урегулирования в Декларации о независимости: это было важнейшее компромиссное решение, согласно которому было дано согласие на создание палестинского государства всего на 22 процентах территории

нашей исторической родины в интересах осуществления прав палестинцев, в том числе их права на независимость, и установления справедливого мира. Этот компромисс остается главным свидетельством нашей приверженности миру, являясь, вместе с появившейся в 2002 году Арабской мирной инициативой, крупнейшим вкладом в урегулирование конфликта, и это необходимо признать.

О приверженности этому компромиссу было четко заявлено, в том числе на самом высоком уровне — президентом Махмудом Аббасом и Исполнительным комитетом Организации освобождения Палестины. Кроме того, она подкреплялась неоднократными обещаниями урегулировать конфликт мирным путем, с опорой на Устав и соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, как это было подтверждено, в частности, 28 сентября 2011 года в заявлении Государства Палестина о приеме в члены Организации Объединенных Наций, а также в соответствии с положениями международного права, что выразилось в присоединении Палестины к целому ряду международных договоров и конвенций.

Это было также основой деятельности Палестины на региональном и международном уровнях, в рамках каждой мирной инициативы, усилий Организации Объединенных Наций и всех прочих многосторонних и двусторонних отношений, что, в частности, нашло отражение в соответствующих декларациях Лиги арабских государств, Движения неприсоединения, Организации исламского сотрудничества и Группы 77, а также в дипломатических соглашениях и соглашениях о сотрудничестве, заключенных со многими государствами, которые признали Палестину.

Со времени принятия резолюции 71/23 приверженность палестинского руководства этому пути подтвердилась, в частности, в рамках сотрудничества по вопросу об инициативе Франции, в том числе в отношении Парижской мирной конференции, состоявшейся 15 января 2017 года; в рамках усилий новой американской администрации Президента Дональда Трампа по содействию развитию мирных процессов, включая подтверждение готовности к переговорам; в рамках усилий членов «четверки», предпринимаемых совместно и по отдельности, о чем свидетельствует серия прошедших, в частности, в Брюсселе, Москве, Вашингтоне, Каире и Эр-Рияде совещаний с участием Президента Аббаса и других высокопоставленных палестинских должностных лиц, а также в рамках усилий арабских государств, включая повторное утверждение Арабской мирной инициативы на Арабской конференции на высшем уровне, состоявшейся в Иордании в марте 2017 года.

Вызывает удивление тот факт, что эта приверженность мирному пути урегулирования сохранялась, несмотря на постоянные проявления вопиющей несправедливости по отношению к палестинскому народу, выразившейся в принятии решения о разделе подмандатной Палестины на основании резолюции 181 (II) в 1947 году, последовавшей за этим в 1948 году трагедии Ан-Накбы и в 50-летней израильской оккупации, начавшейся в 1967 году. Последствия этих решений для нашего народа были тяжелыми: на протяжении полувековой оккупации ему пришлось терпеть постоянные нарушения прав человека, насилие, террор и военные преступления, идущие вразрез с международным правом, включая гуманитарное право и право прав человека, соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций, соответствующими положениями Римского статута и вынесенным в 2004 году консультативным заключением Международного Суда.

Правда заключается в том, что израильский оккупационный режим держался — и может держаться — лишь на нарушениях. Он является незаконным со всех точек зрения и во всех своих проявлениях и стал причиной неизмеримых страданий палестинского народа, его унижения и отсутствия безопасности, вследствие чего палестинцы постоянно чувствуют себя незащищенными.

В число нарушений входят, в частности: военные рейды оккупационных сил, в результате которых страдают — а порой и гибнут — палестинские мирные жители; произвольные аресты и задержания, а также продолжающееся тюремное заключение 6500 палестинцев, включая детей и женщин, которые регулярно подвергаются физическому и психологическому насилию и пыткам, причем больше всего от них страдают палестинские мужчины; ограничения свободы передвижения и других основных свобод, в том числе передвижения для отправления религиозного обряда, для получения образования, медицинских услуг, возможностей развития и воды; а также введение десятилетней блокады сектора Газа, в результате которой изоляции и коллективному наказанию подверглись 2 миллиона проживающих там палестинцев. Такие действия представляют собой грубое нарушение Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны и усугубляют тяжелые гуманитарные и социально-экономические условия, так что, если ситуацию немедленно не исправить, к 2020 году, как выяснила страновая группа Организации Объединенных Наций, сектор Газа будет непригодным для проживания.

Кроме того, нарушения, совершаемые в рамках проводимой Израилем незаконной кампании колонизации путем строительства и расширения колониальных поселений, стены и объектов военной инфраструктуры на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, очень серьезно сказываются на благополучии гражданского населения, а также целостности и единстве палестинской территории и уменьшают шансы на урегулирование на основе принципа сосуществования двух государств в границах 1967 года. К этим нарушениям относятся также многочисленные военные приказы, так называемые «законодательные схемы» и другие незаконные способы содействия поселенческой деятельности, включая конфискацию земель, снос домов и строений, насильственное перемещение гражданского населения и эксплуатацию природных ресурсов, которые изменяют демографическую и географическую ситуацию на местах и все больше приближают нас к реальному апартеиду, существующему на территории лишь одного государства.

Подстрекательство и воинственная риторика по вопросу об Иерусалиме, провокации и акты насилия, совершаемые еврейскими экстремистами в отношении мусульманских и христианских святых мест, особенно в отношении Харам-аш-Шарифа, по-прежнему способствуют нагнетанию обстановки и могут спровоцировать религиозный конфликт. Подобные нарушения правительство Израиля, оккупирующей державы, совместно с израильскими военными оккупационными силами и экстремистски настроенными поселенцами совершают непрерывно.

На этом фоне вклад Палестины в осуществление соответствующих резолюций и в обеспечение мира и стабильности должны также оцениваться в соответствии со всем, что палестинское правительство и национальные учреждения сделали за прошедшие десятилетия для преодоления разрушительных последствий оккупации и сохранения возможности установления мира. В условиях постоянного ухудшения гуманитарной и социально-экономической ситуации и обстановки в плане безопасности

мы прилагаем все усилия к тому, чтобы облегчать страдания нашего народа, ослаблять напряженность, обеспечивать спокойствие и безопасность, содействовать примирению и дарить нашему народу надежду на то, что более светлое будущее достижимо и ни одному поколению палестинцев больше не придется страдать от оккупации, угнетения, экспроприации и изгнания, подобно их предкам. Такая надежда жизненно важна для предотвращения распространения — особенно среди молодежи — радикализма и экстремизма, от которых страдает регион.

Сколь бы необычным (а, может быть, и вовсе беспрецедентным) это ни было в условиях оккупации, мы постоянно стремились достичь этих целей во всех областях, что находило отражение в перечне приоритетных задач, включавшихся во все палестинские национальные планы развития, которые представляли премьер-министр Рами Хамдалла и предыдущие правительства, а также в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Программы учреждений Организации Объединенных Наций, в первую очередь Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), а также Управления по координации гуманитарных вопросов, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и многих других организаций в этой связи играют важную роль наряду с поддержкой и солидарностью, проявленными по отношению к Палестине заинтересованными государствами, расположенными в разных частях света.

Ярким примером такой поддержки является работа БАПОР, которое получает щедрые добровольные взносы стран-доноров с момента своего создания в 1949 году. На момент составления настоящей ноты заинтересованные стороны и партнеры, в том числе принимающие страны, продолжают прилагать усилия в целях содействия тому, чтобы БАПОР получало поддержку в достаточном объеме, на более предсказуемой и стабильной основе и могло эффективно выполнять свой мандат. Эта поддержка имеет огромное значение для более чем 5,3 миллиона палестинских беженцев, зарегистрированных в БАПОР, миллионы из которых по-прежнему проживают в 58 лагерях в Иордании, Ливане, оккупированной Палестине и Сирии. Эти усилия подтверждают необходимость обеспечиваемой БАПОР гуманитарной помощи и помощи в целях развития, ее важную стабилизирующую роль в этом регионе, содержащееся в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах обязательство обеспечить Агентству финансирование в достаточном объеме, а также тот факт, что для миллионов беженцев помощь БАПОР является жизненно важным каналом поддержки, пока их вопрос справедливым образом не решен. Наше участие в этом процессе также является крупным вкладом в обеспечение мира, к которому мы стремимся.

Несмотря на наши усилия и неизменную международную поддержку, для осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи по-прежнему не хватает политической воли, наличие которой совершенно необходимо для решения задачи мирного урегулирования. Невзирая на все благие намерения, международному сообществу по-прежнему не удастся выполнить свои юридические, политические и моральные обязательства на фоне полного неуважения к закону,

которое демонстрирует Израиль. Такая ситуация удивляет еще больше с учетом того, что израильская оккупация длится уже пятьдесят лет, а никаких реальных политических перспектив ее окончания не видно.

Сочетание безнаказанности Израиля и отсутствия ответственности за его действия по-прежнему сводит на нет мирные усилия, что лишь затрудняет выход из политического тупика. С тех пор как в 2014 году Израиль приостановил свое участие в мирных переговорах, проходивших под американским руководством, на израильское правительство оказывалось недостаточное давление, с тем чтобы принудить его прекратить нарушения и не подрывать перспективы сосуществования двух государств. Даже после принятия Советом резолюции 2334 (2016) не было предпринято никаких реальных усилий для того, чтобы принудить Израиль к ее соблюдению: вместо этого он продолжает безнаказанно нарушать ее.

Как предусмотрено в резолюции 2334 (2016), Израиль должен, в частности, продемонстрировать — как в своей политике, так и своими действиями — подлинную приверженность урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств и создать условия, необходимые для продвижения к миру. Израилю пора прекратить поддерживать принцип сосуществования двух государств лишь на словах, а израильской пропагандистской машине — исказить факты, связанные с незаконной оккупацией, подстрекать к действиям, направленным против палестинского народа и его руководства, и насмехаться над Организацией Объединенных Наций. Надо потребовать от Израиля, чтобы он уважал закон без каких-либо исключений или условий.

Только международное право может обеспечить, чтобы результатом переговоров по вопросу об окончательном статусе в отношении Иерусалима, палестинских беженцев, поселений, границ, безопасности, заключенных и водных ресурсов стало установление прочного и справедливого мира. Как следует из повестки дня Генерального секретаря для Организации Объединенных Наций, мирное урегулирование конфликтов следует рассматривать через призму прав человека, правосудия и развития, а не только с точки зрения безопасности, а также следует устранять коренные причины конфликта.

С учетом того, что Организация Объединенных Наций несет постоянную ответственность за урегулирование вопроса о Палестине, мы вновь призываем предпринять серьезные усилия для осуществления соответствующих резолюций в целях реализации прав палестинцев, в том числе палестинских беженцев, прекращения израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, и, в конечном счете, обеспечения независимости Государства Палестина со столицей в Восточном Иерусалиме, а также обеспечения прочного мира, безопасности и сосуществования между палестинским и израильским народами на основе создания двух государств в границах 1967 года. Палестинское руководство вновь заявляет о своей приверженности мирному и справедливому урегулированию конфликта и настоятельно призывает международное сообщество выполнять свои обязанности и обязательства».

6. Вербальная нота Постоянного представительства Израиля при Организации Объединенных Наций от 31 июля 2017 года гласит:

«На протяжении последнего года не прекращалась череда смертоносных террористических актов, направленных против израильского народа. Одно из последних таких нападений произошло в Чаламише 21 июля, когда палестинский террорист проник в дом и убил трех членов

семьи Соломона, которые собрались в пятницу вечером на традиционный ужин по случаю предстоящего субботнего дня. Всего за неделю до этого чудовищного преступления двое израильских полицейских на Храмовой горе были убиты террористами, которые, воспользовавшись проводимой Израилем политикой свободного прохода на Храмовую гору, тайно пронесли оружие и спрятали его на территории священного комплекса. Используя этот комплекс в качестве плацдарма, они напали на двух сотрудников полиции и убили их, осквернив святыню и превратив ее в место кровопролития и террора.

Надо хорошо понимать, что такие чудовищные террористические нападения не происходят в вакууме. Они являются результатом постоянного подстрекательства к насилию и воспевания террора со стороны Палестины, что абсолютно несовместимо с мирным урегулированием. Подстрекательство начинается с самого верха: Председатель Палестинской национальной автономии Махмуд Аббас официально одобрил выплату заработной платы осужденным террористам и членам их семей. В рамках этой непрекращающейся кампании подстрекательства к террору общественные места регулярно называют в честь виновников массовых убийств. Вот всего лишь один свежий пример: в городе Бурка на Западном берегу молодежному центру для женщин было недавно присвоено имя Далаль Муграби — палестинской террористки, которая в 1978 году возглавила группу, захватившую автобус с мирными жителями, в результате чего были убиты 37 израильтян, в том числе 12 детей.

Надо ясно и недвусмысленно дать понять палестинскому руководству: прекратите поощрять терроризм, прекратите взывать к ненависти и прекратите учить детей ненавидеть. Самое главное, они должны покончить с выплатами денежного вознаграждения и открытым прославлением тех, кто занимается терроризмом. Такое восхваление насилия над невинными и почитание тех, кто совершает эти гнусные акты, абсолютно несовместимы с обязательством сосуществовать и поддерживать мирные отношения с Израилем, которое должно стать основой будущего палестинского государства.

Израиль считает также, что здоровая и развивающаяся палестинская экономика — это одна из предпосылок стабильности и безопасности, поэтому ее наличие отвечает и израильским интересам. Несмотря на продолжающиеся проявления насилия со стороны палестинцев, Израиль принимает все новые меры по улучшению экономического положения и условий жизни палестинского населения. В связи с этим недавно (10 июля 2017 года) Электрическая корпорация Израиля и Палестинская администрация впервые заключили коммерческое соглашение, призванное увеличить поставки электроэнергии в Джанин в северной Самарии, с тем чтобы обеспечить снабжение электроэнергией в летние месяцы и до конца года в достаточном объеме.

Кроме того, 13 июля 2017 года было объявлено о том, что в рамках проекта «Красное море — Мертвое море» Израиль, Иордания и Палестинская администрация при содействии Соединенных Штатов Америки достигли соглашения по вопросу о реализации крупного инфраструктурного проекта в области водоснабжения, в результате чего каждая из трех сторон дополнительно получит миллиарды галлонов воды.

По этому соглашению, как ожидается, Палестинская администрация сможет закупать до 32 млн кубических метров пресной воды в Израиле по

льготным ценам, что позволит значительно улучшить водоснабжение Западного берега и сектора Газа.

В то же время Израиль продолжает вести диалог с Палестинской администрацией по экономическим вопросам. В конце мая Министр финансов Израиля Моше Кахлон встретился с Премьер-Министром Палестинской национальной автономии Рами Хамдаллой в Рамаллахе, с тем чтобы проинформировать его о последних решениях израильского кабинета министров, касающихся улучшения экономической ситуации в Палестинской национальной автономии. Кроме того, был восстановлен двусторонний диалог между соответствующими министерствами финансов на уровне генеральных директоров министерств.

Обстановка в плане безопасности и политическая ситуация в секторе Газа сейчас более сложная и напряженная, чем когда-либо прежде, однако Израиль предпринимает масштабные усилия по улучшению гуманитарного и экономического положения населения Газы, в то же время стремясь удовлетворять законные основные потребности безопасности израильских граждан.

Израиль продолжает содействовать восстановлению Газы, действуя через Механизм восстановления Газы. С октября 2014 года благодаря реализуемому совместно с Палестинской администрацией и Организацией Объединенных Наций Механизму восстановления Газы в сектор Газа было завезено более 8,2 млн тонн различных строительных материалов. К январю текущего года была отремонтирована 102 331 поврежденная единица жилья (из 130 000). Строительство более 11 500 новых единиц жилья близится к завершению, и несколько сотен готово к заселению. Завершены или близки к завершению сотни государственных проектов, включая школы, больницы, мечети и парки.

В прошлом году также увеличился объем экспорта из Газы на Западный берег, в Израиль и другие страны. Важно отметить, что за один март этого года из Газы отправлено 372 грузовика с товарами на продажу — рекордный объем за все время с тех пор, как более десяти лет назад к власти пришло движение ХАМАС. Кроме того, в настоящее время на контрольно-пропускном пункте Керем-Шалом строится грузовой конвейер, который планируется запустить в ближайшее время. Конвейер, как ожидается, существенно расширит возможности экспорта товаров из сектора Газа.

К сожалению, наряду с этими положительными изменениями продолжается деятельность террористической организации ХАМАС по хищению и конфискации строительных материалов, предназначенных для восстановления сектора Газа и удовлетворения гуманитарных потребностей его жителей в области развития, а также использование ею похищенного имущества для своих военных целей: рытья и строительства тоннелей для совершения террористических актов, перевооружения и производства ракет. Израиль не станет терпеть подобные злоупотребления Механизмом восстановления Газы и прочие попытки ХАМАС укрепить свою террористическую инфраструктуру.

Параллельно в 2016 году наблюдался тревожный рост числа попыток контрабандного ввоза в сектор Газа запрещенных товаров, в том числе малых беспилотных летательных аппаратов, лазеров и военной формы. В прошлом году силы безопасности Израиля предотвратили 1226 таких попыток — на 165 процентов больше, чем в 2015 году.

Газа страдает от хронической и острой нехватки электроэнергии. Энергетический кризис в Газе является предметом внутреннего спора между Палестинской администрацией и ХАМАС. С тех пор как в 2007 году движение ХАМАС захватило власть в секторе Газа, Палестинская администрация оплачивала электроэнергию, потребляемую в секторе Газа, но в этом году Палестинская администрация объявила о том, что она больше не будет делать необходимые платежи.

Чтобы полностью удовлетворить потребности сектора Газа в электроэнергии, требуется непрерывная подача 400 МВт. Из Египта поступает 25 МВт (6,25 процента). Мощность электростанции в Газе составляет 120 МВт (около 30 процентов потребностей); до полного прекращения выплат Палестинская администрация, как правило, закупала достаточно топлива, чтобы обеспечить поставку 60 МВт (около 15 процентов спроса). Палестинская администрация оплачивала Израилю поставку электроэнергии, покрывавшей потребности сектора Газа примерно на одну треть (около 125 МВт). В соответствии с соглашением, заключенным с Палестинской администрацией, эта сумма вычитается из налоговых поступлений, которые Израиль собирает на территории Палестинской национальной автономии.

Из-за нынешних разногласий между ХАМАС и Палестинской администрацией эта администрация прекратила закупку топлива для электростанции в Газе. Поэтому производство электроэнергии на ней прекратилось.

Кроме того, 30 апреля Палестинская администрация объявила о том, что начиная с 22 мая 2017 года она сократит ежемесячные платежи Израилю за электроэнергию для сектора Газа с примерно 11,4 млн долл. США до примерно 7,1 млн долл. США.

Следует также подчеркнуть, что ХАМАС отказывается оплачивать собственное энергопотребление не из-за нехватки денег. ХАМАС предпочитает выделять бюджетные ресурсы на наращивание террористической деятельности и возможностей, которыми располагают террористы, а не на развитие объектов гражданской инфраструктуры в интересах жителей Газы, например, на обеспечение устойчивого энергоснабжения. До тех пор, пока Палестинская администрация и ХАМАС не изменят свою политику, проблема острого дефицита электроэнергии, как ожидается, решена не будет и жители сектора Газа будут по-прежнему страдать из-за вражды между движением ХАМАС и Палестинской администрацией.

Израиль несколько не заинтересован в эскалации ситуации в секторе Газа и прилагает все усилия к тому, чтобы предотвратить ухудшение повседневной жизни населения Газы.

Кроме того, Израиль также принимает меры по улучшению экономической ситуации на Западном берегу. В прошлом году наблюдалось значительное увеличение числа партий грузов, перевозимых автотранспортом по мосту Элленби через реку Иордан. Через мост прошло более 49 000 партий товаров, что более чем на 22 процента превышает показатель 2015 года.

Число людей, пересекающих мост, где находится основной контрольно-пропускной пункт для палестинцев, в 2016 году также достигло новой рекордной отметки, превысив 2,2 миллиона человек, причем большинство из них составляют палестинские гражданские лица, что более чем на 10 процентов превышает показатель 2015 года.

В рамках мер по облегчению доступа для палестинского населения Израиль постановил увеличить продолжительность рабочего дня пункта на мосту Элленби. В период с 20 июня по 10 сентября проход через мост будет открыт круглые сутки, а с 2018 года мост будет открыт круглосуточно весь год.

Решение об увеличении продолжительности рабочего дня этого пропускного пункта является одним из пунктов всеобъемлющего плана его модернизации, включающего конструктивные усовершенствования, модернизацию автостоянки и другие меры, направленные на упрощение поездок и оживление коммерческой деятельности.

В этом контексте также важно упомянуть об утверждении планов прокладки асфальтированных дорог из Японской промышленной зоны в Иерихоне к шоссе № 90 и мосту Элленби. Проект, который финансирует Японское агентство по международному сотрудничеству, обеспечит более широкий доступ для грузовиков, перевозящих продукты, промышленные товары и оборудование из Японской промышленной зоны, в целях активизации торговли и коммерческой деятельности.

Перечисленные выше шаги, предпринятые Государством Израиль, свидетельствуют о его приверженности мирному урегулированию конфликта. Израиль стремится к миру. Мы искренне надеемся на то, что создание условий для активизации экономической деятельности будет способствовать возобновлению прямых переговоров и в итоге позволит реализовать концепцию сосуществования двух государств, мирно живущих бок о бок в условиях безопасности.

Израильско-палестинский конфликт будет урегулирован только путем прямых двусторонних переговоров без предварительных условий. Попытки навязать решения или диктовать параметры и сроки лишь отсрочат установление мира. Таким образом, Израиль категорически отвергает резолюцию 2334 (2016) Совета Безопасности. Эта резолюция однозначно враждебна к Израилю и не упростит, а лишь затруднит путь к миру.

Наконец, очень важно еще раз заявить о том, что Израиль имеет право на существование в качестве национального государства еврейского народа в условиях мира и в пределах безопасных границ, и мы решительно выступаем против любых попыток подрвать легитимность Израиля. Отказ палестинцев признать Израиль в качестве еврейского государства, — который основан, в частности, на постоянном отрицании любой исторической связи евреев с этой землей, — остается одним из главных препятствий на пути к миру между Израилем и палестинцами».

II. Замечания

7. Международные усилия по содействию мирному урегулированию вопроса о Палестине были по-прежнему сосредоточены на том, чтобы обеспечить возможность создания условий для возобновления сторонами конструктивных переговоров. 23 сентября 2016 года ключевые представители «четверки» провели встречу в Нью-Йорке, на которой пришли к согласию по вопросу о важности тесной и постоянной координации всех усилий по достижению общей цели сосуществования двух государств и вновь обратились с призывом к обеим сторонам выполнять рекомендации, содержащиеся в докладе «четверки» от 1 июля 2016 года. Посланники «четверки» также дважды выступали с заявле-

ниями в связи с ростом напряженности на местах. На встрече в Иерусалиме 13 июля они выразили серьезную озабоченность по поводу ухудшения гуманитарной ситуации в Газе. Вскоре после этого, 22 июля, в связи с обострением напряженности в Иерусалиме они призвали все стороны к деэскалации ситуации при сохранении статус-кво в святых местах.

8. 23 декабря 2016 года Совет Безопасности принял резолюцию 2334 (2016), в которой вновь были перечислены некоторые из основных факторов, препятствующих выполнению согласованного решения, предусматривающего сосуществование двух государств, как это было изложено в докладе ближневосточной «четверки» в июле 2016 года: продолжающаяся политика строительства и расширения поселений, непрекращающиеся акты насилия и акты террора; подстрекательство к насилию, а также положение дел в Газе. В этой резолюции Совет также призвал обе стороны принять меры на местах в целях создания условий для проведения успешных переговоров об окончательном статусе.

9. 15 января 2017 года Франция провела в Париже конференцию, на которой около 70 стран и международных организаций заявили о своей поддержке решения, предусматривающего сосуществование двух государств, и готовности и далее поощрять обе стороны к возобновлению конструктивных переговоров. В тот же день Российская Федерация организовала в Москве встречу представителей различных палестинских группировок, на которой подчеркнула необходимость преодолеть разногласия в целях создания условий для проведения конструктивных переговоров. 29 марта в Иордании лидеры арабских стран заявили о своем твердом намерении добиться возобновления мирных переговоров и подтвердили приверженность Арабской мирной инициативе 2002 года. Новая администрация Соединенных Штатов Америки также сосредоточила свое внимание на том, чтобы добиться возобновления переговоров и обеспечения мира.

10. Ситуация на местах характеризуется сохранением напряженности и всплесками насилия, а также резкой активизацией работы по созданию поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Продолжалась поляризация общественного дискурса по всему политическому спектру в Израиле и на оккупированных палестинских территориях. Обстановка в Восточном Иерусалиме в июле накалилась после того, как 14 июля в Старом городе было совершено нападение, в результате которого погибли два израильских полицейских и сами нападавшие. В ответ на это нападение представители Израиля установили металлодетекторы и камеры видеонаблюдения на входах на Храмовую гору, что сразу же осудили мусульманские религиозные власти и палестинское руководство, расценив это как односторонние действия, нарушающие исторический статус-кво в святых местах. Несмотря на призывы международного сообщества к спокойствию, после пятничной молитвы 21 июля начались протесты и произошла вспышка насилия, в ходе которой четыре палестинских демонстранта погибли в результате ответных действий представителей израильских сил безопасности. Той же ночью один палестинец напал на семью израильтян, проживающую в израильском поселении Халамиш, и зарезал трех человек. Отмена Израилем новых мер безопасности позволила разрядить ситуацию; мусульманские религиозные деятели, а затем и палестинское руководство призвали верующих возобновить молитвы в мечети Аль-Акса.

11. В Газе хрупкий режим прекращения огня в основном соблюдался, хотя положение оставалось нестабильным, что объясняется главным образом ухудшением социально-экономических условий, задержками с проведением восстановительных работ, сохранением ограничений на передвижение и усиление

ем политического раскола между Палестинской администрацией на Западном берегу и фактическими властями в Газе.

12. В результате нападений палестинцев на израильтян с применением холодного и огнестрельного оружия и с использованием транспортных средств, а также вследствие столкновений между палестинцами и израильскими силами безопасности продолжали гибнуть люди. В течение отчетного периода было убито в общей сложности 73 палестинца, из которых 38 были теми, кто совершил или предположительно совершил нападения, и еще 3800 палестинцев было ранено. Погибли 5 мирных жителей Израиля и 8 сотрудников израильских служб безопасности, а еще не менее 176 мирных израильтян и сотрудников служб безопасности получили ранения.

13. По-прежнему вызывают озабоченность масштабы применения силы в ответ на некоторые акты насилия. Некоторые инциденты, в результате которых погибли палестинцы, ставят под сомнение степень соразмерности реагирования израильских сил безопасности, в том числе, видимо, несоразмерное применение смертоносных средств. Я хотел бы еще раз призвать к принятию необходимых мер предосторожности в тех случаях, когда идет речь о применении силы; в частности, открывать огонь следует лишь в качестве крайней меры, а любые случаи гибели людей или получения ими ранений в результате применения огнестрельного оружия следует надлежащим образом расследовать. В период с октября 2015 года по март 2017 года около 270 палестинцев было убито, причем почти 180 из них — тогда, когда они совершали или якобы совершали нападения на израильтян. По данным Министерства юстиции, Силы обороны Израиля провели 24 расследования по факту предположительно незаконного применения силы, но лишь в одном случае обвиняемый был признан виновным в убийстве и приговорен к полутора годам заключения. Власти Израиля должны проводить оперативное и независимое расследование инцидентов, в ходе которых применение силы привело к смерти или ранениям, и должен привлекать виновных к ответственности в тех случаях, когда есть доказательства неправомерных действий.

14. Я еще раз подтверждаю, что Организация Объединенных Наций решительно осуждает все террористические акты. Хотя Совет Безопасности в своей резолюции [2334 \(2016\)](#) призвал обе стороны воздерживаться от провокационных действий, подстрекательства и воинственной риторики, они не прекратились. Официальные средства массовой информации и социальные сети, связанные с организацией ФАТХ, по-прежнему восхваляют тех, кто ранее совершал террористические нападения на израильских мирных граждан, а лидеры движения ХАМАС продолжают прославлять последние нападения на израильских мирных граждан как «героические» деяния, что недопустимо. Израильские должностные лица также прибегали к провокационной риторике и продвигали законодательство, которое может привести к обострению напряженности на местах. Лидеры каждой из сторон должны прекратить подстрекательство и должны последовательно и безоговорочно противодействовать террористическим актам и насилию во всех формах.

15. На протяжении всего отчетного периода военнослужащие Армии обороны Израиля продолжали проводить операции по обыску и аресту, а Палестинская администрация продолжала проводить на Западном берегу аресты лиц, подозреваемых в связях с ХАМАС. В конце июля 450 палестинцев удерживались израильскими властями в административном порядке, тогда как в начале отчетного периода таких задержанных было 700. Я особенно озабочен постоянно поступающими сообщениями о том, что заключенные объявляют голодовку. 17 апреля примерно 1500 палестинских заключенных и задержанных лиц начали голодовку в знак протеста против условий содержания в израиль-

ских тюрьмах. Она продолжалась до начала Рамадана, когда некоторые из их просьб были удовлетворены. Я вновь обращаюсь с призывом положить конец практике административного задержания и либо предъявить обвинение всем лицам, содержащимся под стражей, либо немедленно освободить их.

16. На конец мая израильская сторона по соображениям безопасности содержала под стражей 331 палестинского ребенка. Это меньше пикового показателя (444 ребенка), достигнутого в марте 2016 года, но вдвое больше, чем в мае 2015 года, когда в израильских тюрьмах находились 163 ребенка. Со всеми детьми надо обращаться, должным образом учитывая их возраст, а содержать их под стражей можно только тогда, когда это разрешено нормами международного гуманитарного права или применимыми нормами в области прав человека.

17. После того как на протяжении трех лет число случаев насилия со стороны поселенцев снижалось, в 2017 году наблюдается значительный рост. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, было зарегистрировано 124 таких инцидента, в результате которых 4 палестинца погибли¹ и 69 получили ранения, а также был нанесен материальный ущерб.

18. В резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности содержится обращенный к Израилу призыв прекратить всю поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Вместо этого деятельность по созданию поселений резко активизировалась. В течение отчетного периода, особенно после принятия этой резолюции, израильские власти объявили тендеры на строительство около 3000 единиц жилья на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Кроме того, с начала 2017 года правительство одобрило план дальнейшего строительства более 7000 единиц жилья в поселениях на Западном берегу. 1 февраля правительство объявило о своем намерении создать новое поселение для жителей незаконного аванпоста Амона после его сноса в соответствии с приказом Верховного суда Израиля. В конце марта правительство объявило «государственной землей» территорию площадью в 241 акр на Западном берегу.

19. 6 февраля израильским парламентом был принят так называемый Закон об урегулировании статуса, который в случае его применения на практике позволит не сносить дома, построенные в поселениях на землях, находящихся в частном владении палестинцев, а всего лишь предложить землевладельцам на выбор денежную компенсацию или другой земельный участок. Правовая база, создаваемая этим законом, по оценкам, может позволить задним числом «легализовать» тысячи единиц жилья и устранить серьезные юридические препятствия для «легализации» десятков незаконных «передовых поселений», которые в настоящее время считаются правительством Израиля незаконными. Этот закон является первым примером того, что Кнессет распространил свою юрисдикцию на вопросы, касающиеся собственности палестинцев, проживающих на Западном берегу, что знаменует существенный сдвиг в давней позиции правительства по вопросу о правовом статусе данной территории и применимости на ней израильского законодательства. Этот закон противоречит международному праву, а также, по мнению Генерального прокурора Израиля, противоречит Конституции.

20. Новые планы строительства поселений, новые законодательные нормы, ретроактивное законодательство и официальные заявления говорят о том, что Израиль все активнее проводит в жизнь свою стратегию поселенческой дея-

¹ Два человека были застрелены поселенцами в ходе предполагаемых нападений с применением холодного оружия и транспортных средств.

тельности. В первые семь месяцев 2017 года число реализуемых планов уже на 60 процентов превысило этот показатель за весь 2016 год, а количество проведенных тендеров в восемь раз больше, чем за весь прошлый год. Такие действия подрывают шансы на создание жизнеспособного, целостного палестинского государства в рамках урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств. Я еще раз заявляю о том, что, согласно международному праву, поселения носят незаконный характер и являются препятствием на пути к миру, а также подрывают перспективы урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств.

21. Продолжался снос домов палестинцев в зоне С на оккупированном Западном берегу, однако с февраля 2017 года он идет намного менее активно. За отчетный период было разрушено 388 построек, что привело к вынужденному перемещению 462 палестинцев, половина из которых — дети. Кроме того, ухудшились условия жизни более чем 5500 человек, которые лишились колодцев, солнечных батарей и построек для домашних животных. Особенно пострадала община бедуинов, причем некоторые из них сталкиваются с непосредственной угрозой вынужденного переселения. В отличие от зоны С снос домов в Восточном Иерусалиме в течение всего отчетного периода по-прежнему шел быстрыми темпами: за отчетный период снесено 155 строений и около 300 человек в результате были вынуждены покинуть свои дома. Палестинцам необходимо, чтобы система планирования и зонирования была справедливой, тогда им не придется прибегать к строительству несанкционированных построек, которые затем неправомерно сносят, в результате чего нередко страдают самые уязвимые группы населения. Снос построек и насильственное выселение, когда для этого нет военной необходимости, являются нарушениями норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека.

22. Я также обеспокоен тем, что продолжается карательный снос домов, принадлежащих семьям палестинцев, которые совершили нападения на израильтян или подозреваются в совершении таких нападений. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека ранее сообщал о том, что снос домов в карательных целях имеет последствия для всей семьи, то есть представляет собой форму коллективного наказания в нарушение статьи 33 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны и в нарушение обязанности Израиль обеспечивать соблюдение прав палестинцев на достаточное жилище и свободу от произвольного или незаконного вмешательства в личную и семейную жизнь, произвольного или незаконного посягательства на неприкосновенность жилища, а также других соответствующих норм. Как заявил в 2005 году израильский военный комитет, сдерживающий эффект этого метода не подтвержден, а акты сноса лишь нагнетают напряженность, усиливая чувство несправедливости и ненависти.

23. Палестинцы продолжали осуществлять свою программу государственного строительства, хотя и на ограниченной территории, находящейся под контролем Палестинской администрации и не охватывающей зону С, Восточный Иерусалим и Газу. Несмотря на успехи Палестинской администрации в деле наращивания управленческого потенциала, Специальный комитет связи по координации международной помощи палестинцам выразил обеспокоенность по поводу финансово-экономической жизнеспособности Палестинской администрации. На своем совещании, состоявшемся в Брюсселе 4 мая, члены Комитета обсудили основные социально-экономические проблемы, с которыми сталкивается Палестинская администрация. К сожалению, сторонам так и не удалось достичь договоренности по ряду вопросов, включая вопросы о доступе и

передвижении, энергетике, водных ресурсах и налогово-бюджетной устойчивости.

24. Я с удовлетворением отмечаю, что израильский и палестинский министры финансов после этого вели совместную работу по дальнейшему решению ряда проблем, а также добились прогресса в обсуждении вопроса о поступлениях от налога на добавленную стоимость. В начале июня на основании подписанного в сентябре 2016 года соглашения о поставках электроэнергии Израиль передал палестинской администрации 30 млн долл. США взамен компенсационных сборов и талонов на получение медицинской помощи и согласился ежемесячно перечислять средства и в будущем. Заседание Совместного израильско-палестинского комитета по водным ресурсам, состоявшееся в мае (впервые за последние семь лет), и соглашение от 13 июля об улучшении водоснабжения палестинцев на Западном берегу и в Газе являются позитивными шагами, которые необходимо поддержать. Также обнадеживает состоявшееся 10 июля подписание временного соглашения о закупках электроэнергии, в соответствии с которым началась эксплуатация подстанции в Дженине — первой подстанции, которой владеет и управляет Палестина.

25. Ближневосточная «четверка» неизменно призвала Израиль внести конструктивные и существенные изменения в свою политику, в первую очередь в зоне С, в соответствии с предусмотренным предыдущими соглашениями расширением сферы действия палестинской гражданской власти. В мае Израиль объявил о том, что будут приняты меры, направленные на содействие развитию палестинской экономики на Западном берегу, включая предложение об изменении приоритетности исполнения законов о зонировании в районах зоны С, прилегающих к некоторым палестинским городам, что означает потенциальную возможность их использования для строительства жилья, а также промышленных и сельскохозяйственных нужд; развитие промышленных зон в Таркумие и Хевроне; а также продление времени работы пропускного пункта на мосту Элленби на границе с Иорданией. Я настоятельно рекомендую правительству Израиля продолжать принимать такого рода меры, способствующие устойчивому росту палестинской экономики и созданию рабочих мест.

26. В феврале Палестинская администрация сделала важный шаг в целях укрепления государственных институтов и улучшения системы управления путем завершения работы над документом «Повестка дня по национальной политике Палестины: национальные приоритеты, стратегии и мероприятия (2017–2022 годы)», в котором она вновь заявляет о своей приверженности государственному строительству и обеспечению верховенства права. В январе Палестинская администрация утвердила общий бюджет на 2017 год, при этом благодаря высоким налогово-бюджетным показателям в предыдущем году ей удалось сократить бюджетный дефицит примерно до 580 млн долл. США. Дальнейшее поддержание налогово-бюджетной дисциплины и стимулирование роста налоговых поступлений будет иметь решающее значение, поскольку финансово-экономические условия, вероятно, будут по-прежнему сложными, особенно с учетом сохраняющейся тенденции к сокращению международной поддержки.

27. 13 мая правительство Государства Палестина провело муниципальные выборы, но только на территории Западного берега. Достижению примирения между палестинцами могло бы способствовать одновременное проведение выборов в местные органы власти в секторе Газа и на Западном берегу в соответствии с международными стандартами. Газа и Западный берег должны воссоединиться под руководством единой, легитимной и демократической Палестинской администрации на основе принципов Организации освобождения

Палестины и верховенства права в соответствии с действующими соглашениями.

28. В секторе Газа гуманитарная ситуация остается чрезвычайно сложной. С последней вспышки боевых действий прошло три года, но примерно 25 500 человек остаются внутренне перемещенными лицами, а 47 процентов домашних хозяйств не имеют гарантированного продовольственного обеспечения или уязвимы в этом отношении. Проблема хронической нехватки электроэнергии и воды в течение отчетного периода приобрела еще более острый характер. Въезд жителей в Газу и выезд из нее остаются крайне ограниченными, что имеет особенно негативные последствия для людей, нуждающихся в медицинской помощи. Эти условия приводят к повышению и без того рекордно высокого уровня безработицы и усиливают хроническую зависимость от помощи. В докладе, опубликованном 11 июля, страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркивает, что большинство содержащихся в предыдущем докладе прогнозов относительно того, что к 2020 году Газа станет непригодной для жизни, сбылись, причем ситуация ухудшается даже сильнее и быстрее, чем ожидалось.

29. В марте по итогам внутреннего голосования было избрано новое руководство ХАМАС, сформировавшее административный комитет, что многие считают прямым вызовом законному палестинскому правительству национального согласия. В ответ на это в апреле Палестинская администрация сократила выплаты тысячам своих работников в секторе Газа и решила ограничить закупки электроэнергии для Газы у Израиля, что привело к сокращению поставок электроэнергии из Израиля в Газу примерно на 30 процентов начиная с 22 июня. Это сокращение произошло на фоне случившейся ранее временной приостановки работы электростанции в Газе, которая поставляет в Газу еще 30 процентов электроэнергии, вследствие разногласий между Палестинской администрацией и движением ХАМАС относительно налогообложения топлива.

30. На момент подготовки настоящего доклада электроснабжение в Газе отсутствует в среднем 20 часов в сутки. Больницы вынуждены откладывать проведение плановых операций и на 80 процентов сократить объем деятельности по уборке помещений, организации питания и стерилизации. Опреснительные установки функционируют на 15 процентов проектной мощности, а большинству палестинцев в Газе вода поступает в течение всего несколько часов один раз в три–четыре дня. Ежедневно в Средиземное море сбрасывается до 100 000 кубических метров неочищенных сточных вод. По состоянию на 21 июня Египет обеспечил ввоз топлива, что позволило вновь запустить электростанцию в Газе. Я приветствую поддержку, которую Египет оказывает населению Газы в трудный момент. Кроме того, Организация Объединенных Наций в чрезвычайном порядке предоставляет примерно 900 000 литров топлива в месяц для обеспечения работы жизненно важных медицинских учреждений и систем водоснабжения и канализации. Эти меры стали временным спасением для жителей Газы, но такое положение дел не может сохраняться долго. Стороны должны достичь долгосрочного соглашения, а иначе страдания населения Газы не прекратятся.

31. Я также приветствую решение Египта открывать пограничный переход «Рафах», которое принималось в 43 случаях, и предпринимаемые этой страной шаги по увеличению числа таких случаев и по обеспечению предсказуемости таких решений при одновременном соблюдении законных интересов Египта в отношении обеспечения безопасности на Синайском полуострове.

32. Несмотря на сохраняющиеся проблемы в области безопасности и управления, а также нехватку финансовых ресурсов, продолжается процесс восстановления Газы. Через три года после эскалации боевых действий почти все поврежденные или разрушенные школы, больницы и объекты систем водоснабжения и энергетики отремонтированы и восстановлены либо находятся в процессе ремонта и восстановления. Несмотря на значительные успехи в области жилищного строительства, почти 3800 полностью разрушенных домов и более 57 000 поврежденных домов до сих пор не восстановлены и не отремонтированы. Полное восстановление уже не за горами, однако для этого необходимо, чтобы доноры выполняли свои обязательства по финансированию. Кроме того, процесс восстановления в Газе тормозит острый дефицит финансовых средств на восстановление производства, и я настоятельно призываю все государства-члены выполнить свои обязательства по поддержке процесса восстановления и развития сектора Газы. Временный механизм восстановления Газы позволил провести существенную часть восстановительных работ. Я повторяю, что этот механизм был создан в качестве временного инструмента и что конечной целью Организации Объединенных Наций в секторе Газы по-прежнему является отмена — в соответствии с положениями резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности — всех решений о закрытии проезда, причем таким образом, чтобы учитывались законные интересы безопасности Израиля.

33. На осуществление плана гуманитарного реагирования на 2017 год, цель которого заключается в удовлетворении гуманитарных потребностей двух миллионов палестинцев в Газе и на Западном берегу, требуется 552 млн долл. США. Эта сумма на 3 процентов меньше той, которая была запрошена на 2016 год, однако она по-прежнему велика, что во многом обусловлено значительными гуманитарными потребностями населения Газы. В июле гуманитарная страновая группа объявила сбор средств (25 млн долл. США) на преодоление последствий энергетического кризиса. В призыве перечисляются ключевые нефинансируемые проекты, а также несколько новых мероприятий, которые были добавлены к ранее запланированным с учетом меняющихся гуманитарных условий. Я настоятельно призываю все государства-члены, которые еще не сделали этого, безотлагательно выполнить свои обязательства.

34. Я по-прежнему обеспокоен тем, что жесткие ограничения на перемещение людей и грузов и целый ряд других ограничений, наряду с отсутствием единства среди палестинцев, создают ситуацию, в которой вряд ли можно надеяться на существенное улучшение гуманитарной обстановки и общей экономической ситуации в секторе Газы. В связи с этим следует отметить, что риск эскалации насилия в Газе сохраняется, поскольку первопричины предыдущих конфликтов не устранены. Последствия этого постоянного давления на обстановку в плане безопасности до сих пор ощущаются. По состоянию на 23 августа палестинские боевики, базирующиеся в секторе Газы, выпустили по Израилю в общей сложности 23 ракеты, 14 из которых разорвались на его территории, но не привели к жертвам среди населения. Армия обороны Израиля, по сообщениям, нанесла в общей сложности 27 ответных воздушных ударов по Газе, в результате которых были ранены трое палестинцев. Я призываю все палестинские группировки уважать международное право и не участвовать в действиях, которые могут дестабилизировать ситуацию и процесс восстановления. Кроме того, я призываю Израиль обеспечить, чтобы все действия военных соответствовали принципам избирательности, соразмерности и военной необходимости.

35. Долгосрочного прогресса в Газе можно добиться лишь на основе палестинского единства, прекращения незаконного наращивания вооружений и эс-

калации боевых действий, а также полной отмены ограничений на передвижения и доступ в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности.

36. Меня по-прежнему волнует состояние дел в области защиты прав человека и свобод в Газе. Особую озабоченность вызывают сообщения о произвольных задержаниях и жестоком обращении в местах содержания под стражей в Газе. 3 апреля и 3 мая представители ХАМАС совершили шесть расправ над палестинцами, в результате чего число смертных приговоров, приведенных в исполнение после прихода к власти этого движения в 2007 году, достигло 28. Я осудил эти действия и по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что в дальнейшем можно ожидать новых казней. Я призываю все власти де-факто впредь воздерживаться от дальнейшего применения казней. Я также настоятельно призываю Палестинскую администрацию выполнять свои функции в полном соответствии с международными нормами в области прав человека.

37. Палестинское правительство национального согласия должно получить право и возможность выполнять свои законные функции в секторе Газа, и прежде всего на контрольно-пропускных пунктах на границах с Израилем и Египтом. Я самым решительным образом призываю палестинские группировки добиваться подлинного единства палестинцев на основе демократии и принципов, разработанных Организацией освобождения Палестины и «четверкой». Подлинное единство позволит палестинскому правительству лучше справляться с решением неотложных экономических проблем, которые усугубляют отчаяние и гнев палестинцев. Организация Объединенных Наций готова поддерживать все усилия в этом направлении.

38. Меня по-прежнему серьезно беспокоит недостаточный политический прогресс и высокая вероятность дальнейшего насилия и радикализации. Пятидесятилетняя годовщина арабо-израильской войны 1967 года и оккупации палестинской территории является суровым напоминанием: слишком долго лидеры обеих сторон не делали трудные шаги, необходимые для мира. Не существует альтернативы урегулированию палестино-израильского конфликта на основе принципа сосуществования двух государств. Сторонники сохранения статус-кво и противники принципа сосуществования двух государств не предлагают никакой реальной альтернативы, которая отвечала бы законным чаяниям как израильтян, так и палестинцев.

39. В докладах ближневосточной «четверки» и в резолюциях Совета Безопасности ясно сказано, что необходимо для достижения прочного и справедливого мира. Израиль может сделать необходимые шаги для прекращения расширения поселений и строительства новых, с тем чтобы сохранить такие перспективы, в то время как палестинское руководство, в свою очередь, может продемонстрировать свою приверженность решению проблем насилия и подстрекательства. Это позволит создать благоприятные условия для проведения двусторонних переговоров об окончательном статусе, которые международное сообщество может поддержать. Мы полны решимости содействовать усилиям палестинцев и израильтян по преодолению этих трудностей.

40. Я хотел бы выразить глубокую признательность Специальному координатору Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу Николаю Младенову за его выдающуюся работу в по-прежнему сложных условиях. Я также весьма признателен Генеральному комиссару БАПОР Пьеру Кренбюлю за его неизменную самоотверженность и прекрасную работу его сотрудников в интересах палестинских беженцев. Кроме того, я хотел бы воздать должное всем сотрудникам, которые в трудных, а порой и опасных условиях выполняют свой долг на службе Организации Объединенных Наций.

41. Я буду и в дальнейшем принимать все меры к тому, чтобы Организация Объединенных Наций содействовала созданию независимого, демократического, территориально неразрывного и жизнеспособного палестинского государства, живущего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности, на основе всеобъемлющего регионального урегулирования в соответствии с резолюциями 242 (1967), 338 (1973), [1397 \(2002\)](#), [1515 \(2003\)](#), [1860 \(2009\)](#) и [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности, а также в соответствии с «дорожной картой» «четверки», Арабской мирной инициативой, докладом «четверки» и принципом «земля в обмен на мир».
