



Assemblée générale

Distr. générale
16 août 2017
Français
Original : anglais

Soixante-douzième session

Point 74 a) de l'ordre du jour provisoire*

**Renforcement de la coordination de l'aide humanitaire
et des secours en cas de catastrophe fournis par les organismes
des Nations Unies, y compris l'assistance économique spéciale :
renforcement de la coordination de l'aide humanitaire d'urgence
fournie par les organismes des Nations Unies**

Coopération et coordination internationales en vue du rétablissement de la santé de la population, de la régénération de l'environnement et du développement économique de la région de Semipalatinsk au Kazakhstan

Rapport du Secrétaire général

Résumé

Le présent rapport est soumis en application de la résolution [69/209](#) de l'Assemblée générale. Il s'agit en l'occurrence d'un rapport de situation sur le rétablissement de la santé de la population, la régénération de l'environnement et le développement économique de la région de Semipalatinsk, au Kazakhstan.

* [A/72/150](#).



I. Introduction

1. À l'appui des efforts faits par le Kazakhstan pour remédier aux conséquences dévastatrices des essais sur le site d'essais nucléaires de Semipalatinsk, l'Assemblée générale a adopté huit résolutions entre 1997 et 2014 (résolutions [52/169 M](#), [53/1 H](#), [55/44](#), [57/101](#), [60/216](#), [63/279](#), [66/193](#) et [69/209](#)) qui demandent aux États donateurs et aux organisations internationales de développement de soutenir les efforts consentis par ce pays pour améliorer la situation sociale, économique et environnementale dans la région de Semipalatinsk¹.

2. Dans sa résolution [69/209](#), la plus récente sur la question, l'Assemblée générale exhorte la communauté internationale à aider le Kazakhstan à concevoir et à mettre en œuvre des programmes et projets spéciaux en vue du traitement et de la prise en charge de la population affectée dans la région de Semipalatinsk, et à appuyer l'action que le gouvernement mène pour y assurer la croissance économique et un développement durable. L'Assemblée a également prié le Secrétaire général de lui rendre compte, à sa soixante-douzième session, au titre de la question intitulée « Développement durable », des progrès réalisés dans l'application de la présente résolution.

3. Faisant suite à cette demande, le présent rapport résume les progrès réalisés de 2014 à 2016 en ce qui concerne l'application de la résolution [69/209](#) dans la région de Semipalatinsk par le Gouvernement du Kazakhstan, les Nations Unies et la communauté internationale.

4. L'objectif du présent rapport est de décrire les mesures prises et les progrès accomplis par le Gouvernement kazakh, les organismes des Nations Unies et la communauté internationale sur les plans social, économique et écologique en matière de relèvement et de développement dans la région de Semipalatinsk.

II. Contexte

5. En 1989, après 40 ans d'explosions nucléaires atmosphériques et souterraines, tous les essais ont cessé sur le site de Semipalatinsk, principal terrain d'essais de l'arsenal nucléaire soviétique. Sur ce site, souvent appelé le polygone, 456 explosions nucléaires ont libéré l'équivalent énergétique d'environ 2 500 bombes atomiques d'Hiroshima. En outre, 175 explosions de substances chimiques ont été provoquées dans les tunnels du polygone de 1961 à 1989. Le polygone est le seul site d'essais au monde où des zones résidentielles situées à proximité des explosions nucléaires n'ont pas été transférées dans des terres hors d'atteinte des retombées radioactives.

6. En 1989, le premier mouvement anti-nucléaire soviétique a été créé en réaction aux effets dévastateurs des essais nucléaires de Semipalatinsk. Connu sous le nom de « Nevada-Semipalatinsk », ce mouvement a obtenu l'appui massif de toutes les couches de la société. Le 29 août 1991, le site d'essais nucléaires était officiellement fermé.

7. Le 16 décembre 1991, le Kazakhstan a déclaré son indépendance tout en s'engageant sur la voie de la non-prolifération des armes nucléaires et du désarmement. Depuis l'accession du pays à l'indépendance, les dirigeants et le peuple kazakhs ont acquis une reconnaissance importante de la communauté

¹ Par région de Semipalatinsk, on entend le site d'essais nucléaires de Semipalatinsk situé dans le Kazakhstan oriental. En 2007, la ville de Semipalatinsk a été rebaptisée Semeï.

internationale pour leur engagement remarquable en faveur d'un monde exempt d'armes nucléaires.

8. En 2014, réitérant son ferme attachement à la sécurité nucléaire, le Gouvernement du Kazakhstan a adopté un nouveau concept de politique étrangère qui atteste que le Kazakhstan fait tout ce qui est en son pouvoir pour l'avènement d'un monde sans armes nucléaires et autres armes de destruction massive, et participe à la conception de mécanismes multilatéraux en vue de l'interdiction et de la destruction complètes de ces armes, et de la création de zones exemptes d'armes nucléaires.

9. En 2014, le Kazakhstan a célébré le 20^e anniversaire de son adhésion au Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires et a eu recours à diverses plateformes internationales pour promouvoir l'universalisation de ce traité. De 2014 à 2016, les représentants du Gouvernement kazakh et du projet ATOM², fortement investis dans cette cause, ont exhorté toutes les nations à faire plus d'efforts en vue de la non-prolifération nucléaire et de la signature et la ratification du Traité d'interdiction complète des essais nucléaires. Tout au long de la période considérée, le Gouvernement et la société civile kazakhs ont organisé de nombreuses manifestations internationales visant à mobiliser l'opinion publique mondiale contre les essais d'armes nucléaires et les armes nucléaires en général. Avant la fin de l'année 2016, la pétition en ligne du projet ATOM en faveur de l'entrée en vigueur rapide de ce traité avait été signée par plus de 300 000 personnes dans le monde.

10. En 2014, lors du troisième Sommet sur la sécurité nucléaire à La Haye, la délégation kazakhe a distribué une nouvelle édition de la brochure « Construire un monde sans armes nucléaires : le modèle kazakh » (https://www.kazesp.org/pdf/book_nuclear_safe_world.pdf), dont le but est de mettre en avant le travail inlassable de la nation en faveur de la sécurité nucléaire, de l'interdiction des essais nucléaires et d'un monde sans armes nucléaires. En 2015, Astana a accueilli un séminaire axé sur les leçons tirées de l'expérience kazakhe en matière de réduction des menaces à la sécurité mondiale. Le séminaire s'est focalisé sur l'historique du Programme de réduction concertée des menaces, mieux connu sous le nom de Programme Nunn-Lugar, et a constitué une plateforme permettant de discuter des progrès accomplis et de compiler les enseignements tirés des processus internationaux de désarmement et de non-prolifération nucléaires.

11. En 2015, pour manifester sa solidarité avec les victimes des catastrophes nucléaires, le Kazakhstan a versé 1 million d'euros au Fonds pour la réalisation d'un massif de protection à Tchernobyl, fait des contributions volontaires se montant au total à plus d'1 million de dollars des États-Unis au Fonds pour la sécurité nucléaire de l'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA) et alloué 325 000 dollars supplémentaires à l'Initiative sur les utilisations pacifiques de l'AIEA.

12. En 2016, Astana a accueilli une conférence internationale sur l'édification d'un monde sans armes nucléaires afin de consolider les engagements politiques internationaux en faveur de l'interdiction et de l'élimination des armes nucléaires. Cette conférence a créé le prix Nazarbaïev pour un monde sans armes nucléaires et pour la sécurité mondiale, un prix international qui récompense les efforts des dirigeants du monde et des personnes qui militent pour le désarmement nucléaire

² Créé en 2012 par le centre Nazarbaïev, le projet ATOM (Abolish Testing – Our Mission) désigne une campagne internationale et une institution publique polyvalente de recherche et d'enseignement. Le principal objectif de cette campagne est de renforcer l'appui international en faveur de l'abolition des essais nucléaires. L'un de ses objectifs est l'entrée en vigueur du Traité d'interdiction complète des essais nucléaires par le biais de pétitions en ligne et d'autres moyens.

mondial. Le premier lauréat de ce prix a été le Roi Abdallah II de Jordanie. L'événement était accompagné d'activités éducatives et commémoratives dans l'ensemble du pays, pour marquer le 25^e anniversaire de la fermeture du site d'essais de Semipalatinsk. Cette date anniversaire correspond également à la Journée internationale contre les essais nucléaires.

13. Entre 2014 et 2016, le Kazakhstan a poursuivi la mise en œuvre de stratégies et programmes nationaux visant à assurer le relèvement de la région de Semipalatinsk, et a reçu une aide internationale pour l'exécution de programmes nationaux spécifiques dans la région.

III. Cadre de politique générale et programmes publics d'aide à la région de Semipalatinsk

14. L'action du Gouvernement kazakh repose sur un certain nombre de stratégies et de programmes nationaux, ainsi que des initiatives ciblées dans le Kazakhstan oriental, pour venir en aide à la région de Semipalatinsk.

15. La stratégie Kazakhstan 2030 énonce un plan à long terme destiné à faire du pays l'un des États les plus sûrs, les plus stables, et les plus écologiquement viables au monde avec une économie en plein essor. Elle accorde la priorité à une croissance économique fondée sur une économie de marché libre avec des niveaux élevés d'investissements étrangers dans la santé, l'éducation, le bien-être des citoyens et le développement des infrastructures. La mise en œuvre de cette stratégie est en cours dans tout le pays, y compris à Semipalatinsk.

16. En 2016, la construction d'un pont sur l'Irtych dans la région de Pavlodar est un résultat tangible de la mise en œuvre de cette stratégie. Le pont fait partie d'un grand projet de construction routier qui permettra de relier le Kazakhstan à la Fédération de Russie. Ce projet qui traverse les régions touchées par les essais nucléaires a déjà créé plus de 3 000 nouveaux emplois et, grâce à l'amélioration de la connectivité dans la région, il devrait avoir des effets économiques positifs dans l'ensemble du Kazakhstan oriental.

17. Le programme public pour un développement industriel et novateur audacieux vise à créer une croissance économique stable et équilibrée en diversifiant l'économie et en améliorant la compétitivité du pays. Le programme national a eu des effets visibles dans la région de Semipalatinsk. Selon les statistiques officielles de la période 2014-2016, plusieurs secteurs économiques de cette région en bénéficient. Par exemple, la région de Semipalatinsk a connu une croissance régulière de la production industrielle et agricole, ainsi qu'une augmentation de 36 % de la production des industries extractives.

18. Le programme national de développement des soins de santé et le plan de développement des soins oncologiques fournissent des orientations stratégiques et un appui financier en vue de renforcer les capacités des professionnels de la santé et de créer des centres régionaux de radio-oncologie à Astana, Almaty, Semeï, Aktioubine et Karaganda. La mise en œuvre de ces plans devrait améliorer le traitement du cancer, réduire la mortalité due à cette maladie, et permettre d'améliorer la qualité de vie des citoyens à Semipalatinsk et dans d'autres régions du pays.

19. Le programme public sur la sécurité radiologique dans les territoires adjacents à l'ancien site d'essais nucléaires de Semipalatinsk a été mis en œuvre par le Centre nucléaire national dans les terres contaminées par les rayonnements. Dans le cadre de ce programme, les terres du site d'essais nucléaires sont analysées pour détecter

les rayonnements, et évaluées pour juger de la sécurité de la population et des possibilités d'exploitation économique.

20. Le principal instrument officiel qui régit l'assistance sociale, le soutien médical et les avantages financiers accordés aux populations affectées par les essais nucléaires de Semipalatinsk est la loi de 1992 sur la protection sociale des citoyens affectés par les essais nucléaires effectués dans le polygone.

21. Un programme conjoint de cinq ans réunissant le Gouvernement kazakh et les organismes des Nations Unies a pris fin en 2016. S'appuyant sur le plan de développement stratégique 2020 de la République du Kazakhstan et d'autres documents stratégiques nationaux, ce programme avait pour but de renforcer les capacités nationales afin de relever des défis qui se posent dans les domaines de la santé, du développement économique, de la protection sociale et de la bonne gouvernance.

22. Au cours des dernières années, la chute des prix du pétrole a entraîné une forte dépréciation du tenge, la monnaie kazakhe, l'augmentation du taux d'inflation, et la baisse du pouvoir d'achat de la population. La hausse des prix, la réduction des salaires réels et la diminution des possibilités d'emploi ont eu un effet négatif sur l'économie du Kazakhstan, surtout pour les ménages à faible revenu et les couches vulnérables de la population. Cependant, le pays se relève lentement de ces chocs économiques et l'on observe des progrès socioéconomiques dans de nombreux secteurs.

23. Le Kazakhstan a bien progressé dans la mise en œuvre des objectifs du Millénaire pour le développement et est bien placé pour promouvoir le Programme de développement durable à l'horizon 2030. Le Sénat du Kazakhstan a adopté une déclaration réaffirmant l'attachement du pays à la mise en œuvre des objectifs de développement durable et à « ne pas faire de laissés-pour-compte ». Avec l'aide de l'équipe de pays des Nations Unies, le Gouvernement s'emploie à faire cadrer les objectifs de développement durable avec les documents de politique nationale et à les adapter au contexte du développement national.

A. Soins de santé

24. En 2015, un hôpital d'urgence d'une capacité de 325 lits et à même de traiter 500 patients par jour a ouvert à Semeï. Cet hôpital qui a été construit dans le cadre du programme « 100 écoles, 100 hôpitaux » devrait contribuer à faire baisser la mortalité maternelle et infantile dans la région, et fournir des services d'oncologie et de traitement des maladies cardiovasculaires.

25. En outre, un dispensaire destiné aux familles a ouvert dans le village de Priretchnoïe au Kazakhstan oriental. Ce dispensaire dispose de 16 médecins et infirmiers, et fournira des services de santé aux résidents de Priretchnoïe, Mouzdybaï et Jarkyne. Il est financé par le budget de développement du programme national de santé, qui vise à améliorer le développement social et démographique du pays.

26. En 2014, le Gouvernement du Kazakhstan a adopté un train de mesures spéciales destinées à améliorer la protection sociale des citoyens affectés par les essais nucléaires dans la région de Semipalatinsk. Une de ces mesures implique l'analyse rétrospective et prospective des incidences médicales et radioécologiques de l'ancien site d'essais nucléaires de Semipalatinsk sur la population des zones environnantes. Cette recherche, qui a été menée de 2014 à 2016, a abouti à des recommandations spécifiques propres à renforcer les mécanismes de protection sociale et améliorer les services médicaux pour les groupes les plus susceptibles

d'être touchés par les rayonnements. Il a été notamment recommandé d'inclure les enfants nés de parents irradiés dans le groupe à risque en droit de recevoir du soutien de l'État et d'évaluer la durée et l'étendue du soutien médical au cas par cas, en fonction de la quantité de rayonnements auxquels une personne a été exposée et des conséquences de cette exposition. En outre, une liste de complications possibles a été élaborée comme point de référence pour évaluer les effets des rayonnements sur les deuxième et troisième générations afin d'améliorer les services sociaux destinés aux enfants et petits-enfants de ceux qui ont vécu ou vivent dans la région de Semipalatinsk.

B. Développement économique

Transférer des terres sur l'ancien site d'essais nucléaires de Semipalatinsk à des fins d'exploitation économique

27. Dans le cadre des activités visant à assurer la sécurité de l'ancien site de Semipalatinsk, le Centre nucléaire national a poursuivi de 2014 à 2016 son analyse écologique intégrée dans le sud et le sud-est du site. L'étude couvrait une superficie de 3 150 kilomètres carrés soit 650 kilomètres carrés de plus que pour la période considérée dans le rapport précédent. En 2016, une analyse a été lancée pour étudier 1 200 kilomètres carrés supplémentaires du site qui n'avaient pas été examinés. Selon les conclusions de ces analyses, les terres du site ne contiennent pas de traces nocives de rayonnements et l'ensemble du territoire d'une superficie de 3 150 kilomètres carrés peut être exploité à des fins économiques.

C. Environnement

Remettre en état les sites pollués

28. Afin d'atténuer les effets des rayonnements sur le site d'essais nucléaires, des travaux de remise en état ont été menés de 2014 à 2016 sur les sites pollués par les radiations. Ces travaux ont été effectués sur une superficie de 4,05 kilomètres carrés du site de la plateforme Opytnoïe Pole où, du fait du nettoyage et du traitement des sols contaminés par des radionucléides, la contamination de surface a considérablement diminué. En empêchant le vent de propager plus de sols radioactifs, la remise en état devrait avoir un effet positif sur l'écosystème de la région.

29. Sous l'égide du programme public sur la sécurité radiologique dans les territoires adjacents à l'ancien site d'essais nucléaires de Semipalatinsk, le contrôle de l'environnement local (eau, air, flore) s'est déroulé sur un territoire de 340 kilomètres carrés à l'intérieur et autour des zones résidentielles de Beskaragaï et Kanonerka dans le district de Beskaragaï, dans le Kazakhstan oriental. Selon les conclusions, la plupart des terres ont un taux de rayonnement inférieur aux limites standard et ne représentent pas un danger pour les résidents de ces zones. À l'exception des cas isolés de contamination de surface, la plupart des terres analysées ont été jugées saines aux fins d'exploitation économique et agricole.

D. Éducation

30. En 2016, pour commémorer la fermeture du site d'essais nucléaires de Semipalatinsk, le Gouvernement kazakh et les militants locaux ont organisé des séminaires et des campagnes de sensibilisation sur les menaces nucléaires dans l'ensemble du pays. Ces activités avaient également pour but d'améliorer les

connaissances du public sur les effets dévastateurs du site de Semipalatinsk. L'une de ces activités, organisée dans la ville de Karaganda, a été consacrée aux répercussions du site d'essais de Semipalatinsk et aux réalisations du Kazakhstan en ce qui concerne la non-prolifération des armes nucléaires. Ces activités avaient pour principale cible les jeunes issus des 17 universités qui ont participé à cette manifestation en ligne.

31. De 2014 à 2016, afin d'améliorer les connaissances écologiques des jeunes du Kazakhstan oriental, le Centre biopédiatrique de Semeï, en collaboration avec des établissements préscolaires, des écoles primaires et d'autres institutions éducatives, a organisé chaque année des camps d'été écologiques et plusieurs activités récréatives et éducatives pour les enfants de la région. Ce centre a remporté plusieurs prix et est reconnu pour ses engagements en faveur de la sécurité et de l'éducation écologiques.

32. En 2016, le bureau du médiateur pour les droits de l'enfant a été créé par décret présidentiel. Quinze plateformes de dialogue ont été conçues et fonctionnent de manière permanente pour appuyer les efforts du Gouvernement en ce qui concerne le respect des droits de l'enfant et donner suite aux recommandations du Comité des droits de l'enfant. À la conférence nationale du Kazakhstan sur la promotion des droits de l'enfant, en novembre 2016, des experts nationaux et internationaux se sont réunis pour partager les meilleures pratiques dans ce domaine et concevoir des projets pour l'avenir. La plateforme de dialogue sur l'enfant et l'environnement a réuni des experts du parlement, des ministères et des organisations non gouvernementales (ONG) en vue d'élaborer des recommandations concernant, entre autres, les difficultés des enfants vivant dans la zone de Semeï, afin que les parties prenantes puissent les examiner.

IV. Assistance apportée par la communauté internationale et les Nations Unies à la région de Semipalatinsk

Programme commun des Nations Unies

33. En 2016, un programme quinquennal commun entre le Gouvernement du Kazakhstan et quatre organismes des Nations Unies – le Programme des Nations Unies pour le développement, le Fonds des Nations Unies pour l'enfance, le Fonds des Nations Unies pour la population, et le programme des Volontaires des Nations Unies – s'est achevé sur des résultats remarquables pour le développement du Kazakhstan oriental et le bien-être des populations vulnérables des régions affectées par le polygone d'essais nucléaires de Semipalatinsk. Intitulé « Améliorer la compétitivité régionale grâce à des approches novatrices en matière de planification régionale et de services sociaux », le programme disposait d'un budget total de 11 651 365 dollars, auquel le Gouvernement a contribué à hauteur de 9 816 365 dollars.

34. Les capacités des organes exécutifs et législatifs locaux ont été renforcées dans le cadre du programme aux fins de la planification, de la mise en œuvre, du suivi et de l'évaluation des programmes régionaux. Dans le même temps, il a favorisé une meilleure protection des droits et des intérêts des habitants par les institutions gouvernementales. Les groupes vulnérables de Semeï, Kurchatov, Oust-Kamenogorsk et d'autres régions affectées par les essais nucléaires dans le Kazakhstan oriental disposent d'un meilleur accès aux services sociaux et économiques. Par ailleurs, les communautés régionales sont désormais en mesure de participer activement à la planification, à la mise en œuvre, au suivi et à l'évaluation des programmes locaux.

35. Bien qu'il soit trop tôt pour évaluer la contribution des activités programmatiques à plusieurs égards, laquelle devra être supervisée en permanence, le Programme a donné lieu à quelques résultats et réalisations remarquables, tels qu'indiqués ci-dessous.

36. Les autorités centrales du Kazakhstan reconnaissent que les résultats positifs enregistrés dans le Kazakhstan oriental au niveau du développement et de l'amélioration des dispositifs d'administration autonome peuvent servir d'exemples à reproduire dans d'autres régions du pays. Il a été tenu compte dans une large mesure de l'expérience de cette région dans le cadre de l'élaboration de la loi sur les conseils publics. En effet, les méthodes et les exemples positifs en matière d'administration publique, de planification stratégique, de suivi, de budgétisation et de mise en œuvre de programmes publics dans la région ont été intégrés dans le projet de loi. En 2015, le Président promulguait la loi dans le cadre des réformes institutionnelles engagées dans le pays. Par ailleurs, en 2016, comme il ressort des statistiques officielles et des indicateurs de développement, l'Akimat (Bureau du Gouverneur de région) du Kazakhstan oriental est resté l'une des structures régionales de gouvernement autonome les plus performantes du pays, alors qu'il se classait au dernier rang de l'évaluation menée à l'échelle nationale en 2012.

37. En collaboration avec des ONG locales et des volontaires, des projets sociaux ont bénéficié de subventions dans le cadre du Programme; de plus, les capacités des travailleurs sociaux et du personnel de santé, des enseignants et des psychologues ont été renforcées, la population a été sensibilisée davantage aux opportunités économiques et sociales et de nouveaux réseaux visant à favoriser l'entraide et le partage d'information au niveau régional ont été créés. Ces initiatives ont permis aux groupes vulnérables établis à Semeï, Kurchatov, Oust-Kamenogorsk et dans les districts affectés par les essais nucléaires au Kazakhstan oriental de bénéficier d'un meilleur accès aux services sociaux et économiques de la région.

38. Les entrepreneurs et les personnes qui aspirent à le devenir ont bénéficié de davantage de possibilités de créer des activités commerciales grâce à toute une série d'initiatives de sensibilisation et de renforcement des capacités, et au soutien financier et technologique apporté aux entrepreneurs (hommes ou femmes) du Kazakhstan oriental.

39. Le centre de santé maternelle et infantile d'Oust-Kamenogorsk a été transformé en un centre pluridisciplinaire prodiguant des soins médicaux de première qualité et spécialisé dans la détection précoce de retards de développement. Il constitue désormais un centre méthodologique et d'information dans le domaine des soins périnataux au service d'autres maternités et hôpitaux pour enfants du Kazakhstan oriental. Des méthodes d'évaluation internationales et des formations spécialisées ont permis de parfaire les connaissances et les compétences du personnel de santé prenant en charge des enfants et des mères ainsi que la qualité du système d'infirmières/infirmiers à domicile réservé aux femmes enceintes et aux mères ayant un nouveau-né. Toutes ces initiatives ont entraîné une baisse progressive du taux de mortalité infantile dans la région, qui a diminué de moitié au Kazakhstan oriental au cours des années couvertes par le Programme, alors que cette province se classait au deuxième rang (20 décès pour 1 000 naissances vivantes) en 2010. Le taux de mortalité maternelle a lui aussi baissé, passant de 21,6 décès pour 100 000 naissances vivantes en 2010 à seulement 13,4 pour 100 000 en 2015.

40. Les capacités méthodologiques de l'ensemble des travailleurs sociaux et des psychologues des centres de soins de santé primaires de Semeï, ainsi que du personnel d'une pouponnière ont été renforcées pour leur permettre d'identifier et de gérer les familles risquant d'abandonner leurs enfants. Les procédures de travail

élaborées dans le cadre du programme ont été institutionnalisées et font désormais partie intégrante des pratiques réglementaires en vigueur pour évaluer et aider ces familles. Au cours de la période d'exécution du Programme, des spécialistes locaux ont relevé et traité avec succès plus de 128 cas, soit plus de la moitié des familles vulnérables considérées, comme étant susceptibles d'abandonner leurs enfants (360 familles).

41. Un programme pilote de prévention de la violence a été mis sur pied avec succès dans sept écoles et trois institutions éducatives du Kazakhstan oriental. Il a permis au personnel de ces écoles d'acquérir les connaissances et de disposer des outils nécessaires pour repérer des incidents de violence dans ces établissements et y réagir de manière à favoriser l'évolution des comportements et la responsabilisation. Un guide a été remis aux enseignants, aux étudiants et aux parents pour les aider à mieux déterminer ce qu'ils peuvent faire pour identifier et traiter les cas de violence entre les enfants et à l'encontre de ceux-ci. Les résultats obtenus dans le cadre du programme mis en œuvre dans la région ont donné lieu à l'élaboration de guides et d'initiatives similaires dans les provinces de Kyzylorda et de Mangystau, de même que dans la ville d'Almaty.

42. Pour venir en aide aux autorités locales, de nouvelles méthodes de service social ont été instaurées au sein des systèmes d'administration de la justice et des mesures de substitution à l'emprisonnement des jeunes ont été testées dans le cadre du programme. Un total de 144 adolescents ayant affaire à la justice, dont des témoins et des victimes d'actes criminels, ainsi que 76 familles ont bénéficié de services sociopédagogiques, psychologiques et juridiques afin de favoriser leur réhabilitation et leur réintégration au sein de la communauté. Le nouveau centre de déjudiciarisation implanté dans la ville d'Oust-Kamenogorsk est devenu l'un des premiers établissements du pays à proposer des services sociaux, psychologiques et de réhabilitation aux enfants ayant affaire à la justice. Cette expérience a été tentée dans d'autres régions du Kazakhstan et des centres similaires ont été ouverts à Zyrianovsk (Kazakhstan oriental) ainsi que dans les provinces de Kyzylorda et de Mangystau.

43. Afin de réduire le nombre de récidives juvéniles, un service de probation recourant à des méthodes fiables et adapté aux besoins des adolescents a été testé dans le Kazakhstan oriental. Dans le même temps, des tribunaux pour enfants et des services de probation spécialisés ont bénéficié de ce programme à travers l'ouverture de salles adaptées aux besoins des adolescents, conformes aux normes internationales et dotées d'équipements. Des moyens supplémentaires ont été octroyés aux juges pour enfants, aux autorités locales et à des représentants d'ONG et le dispositif de coordination et de coopération interinstitutions dans le domaine des droits de l'enfant a été renforcé. En outre, d'autres pratiques de sursis probatoire ont été mises en place pour les enfants qui ont affaire à la justice. Toutes ces initiatives ont permis de réduire plus que de moitié la délinquance juvénile dans le Kazakhstan oriental.

44. Les enfants vivant dans des zones sujettes à des catastrophes naturelles du Kazakhstan oriental ont pris part au programme de prévention des catastrophes soutenu par les organismes des Nations Unies et cofinancé par l'Office humanitaire de la Communauté européenne (ECHO) et le Gouvernement du Kazakhstan, lequel leur a permis, au même titre que les enseignants et les personnes spécialisées en puériculture, de parfaire leurs connaissances et leurs compétences relatives aux comportements sûrs à adopter avant, pendant et après des catastrophes. Lorsque ces dernières se sont produites (tremblements de terre et inondations en avril 2015), ils étaient mieux préparés pour assurer leur sécurité et ont aidé leurs proches et leurs amis à en faire de même. Des enfants et des adolescents ont participé à une

évaluation des risques de catastrophe menée en 2015 dans la région de Zyryanovsk (Kazakhstan oriental) dans le but de déterminer les vulnérabilités des enfants. L'expérience et les enseignements tirés ont été partagés aux niveaux national et régional.

45. Les villes de Semeï et d'Oust-Kamenogorsk (Kazakhstan oriental) ont adhéré à l'« International Child-Friendly City Initiative » dont l'objectif est de permettre aux enfants de jouir de leurs droits au niveau de la gouvernance locale. Les moyens mis à la disposition des autorités en charge de l'éducation, de la santé, du bien-être, de la planification économique et budgétaire, des infrastructures, des ONG et des universités ont été accrus pour assurer une planification et une budgétisation en faveur des enfants, mettre en place des techniques visant à les amener à s'impliquer dans la vie de leurs villes et instaurer un environnement urbain tenant compte de leurs besoins. Les enfants ont ainsi pu participer activement aux séances publiques annuelles axées sur l'urbanisme, au cours desquelles ils font part de leurs points de vue et de leurs recommandations aux autorités locales.

46. Des experts nationaux et internationaux des organismes des Nations Unies ont évalué la sécurité structurelle de huit écoles du Kazakhstan oriental. Des conclusions et des recommandations ont été formulées et débattues avec les autorités locales et nationales en charge de l'éducation, de la construction et des situations d'urgence. Elles contribueront aux initiatives de sensibilisation à haut niveau engagées à l'échelle nationale pour assurer un environnement sûr pour les enfants.

47. Afin de disposer d'une structure de contrôle optimale et de meilleurs systèmes de gestion pour la prestation de services de santé, la norme 9001:2008 de l'Organisation internationale de normalisation a été mise en œuvre au sein du centre mère-enfant d'Oskemen et du centre périnatal de Semeï. Ces deux établissements sanitaires ont été certifiés par un organisme externe. Par ailleurs, des formations ayant trait à la planification de la famille, aux soins anténatals et à d'autres services en matière de santé sexuelle et procréative ont été dispensées dans une institution de soins de santé primaires du Kazakhstan oriental sur cinq.

Agence internationale de l'énergie atomique

48. En 2015, l'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA) et le Gouvernement du Kazakhstan ont signé un accord portant création de la banque d'uranium faiblement enrichi dans le Kazakhstan oriental. Propriété de l'AIEA, cette banque est contrôlée par l'Agence mais gérée par le Gouvernement, lequel s'en remet pour ce faire à sa propre législation ainsi qu'aux normes de sûreté et aux orientations en matière de sécurité de l'Agence. Elle devrait être opérationnelle au cours du second semestre 2017.

49. Une réserve d'uranium faiblement enrichi sera conservée à la banque auprès de laquelle les États membres de l'AIEA pourront se fournir en dernier ressort en cas de perturbation de l'approvisionnement en uranium faiblement enrichi du fait de circonstances exceptionnelles et si l'État membre n'est pas en mesure d'obtenir ce type d'uranium sur les marchés ou par d'autres biais. La banque prendra ses quartiers dans les locaux de l'usine métallurgique d'Ulba. Cette usine est un site nucléaire autorisé hébergeant des activités commerciales et qui dispose de toutes les infrastructures nécessaires pour entreposer, transporter et traiter l'uranium faiblement enrichi en toute sécurité. La banque est entièrement financée par des contributions volontaires émanant, entre autres, des Émirats arabes unis, des États-Unis, du Koweït, de la Norvège et de l'Union européenne, en plus de la Nuclear Threat Initiative.

Mouvement international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge

50. Fort de l'appui financier de l'Union européenne, le Mouvement international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge s'efforce d'améliorer le niveau de vie et de protéger la dignité des travailleurs migrants au Kazakhstan en tenant des consultations sur les préoccupations des citoyens dans les domaines juridique, social et sanitaire. Entre 2014 et 2016, plus de 1 000 travailleurs migrants ont reçu un complément d'information sur les modes de vie sains et ont été formés à l'administration des premiers secours. Plus de 80 travailleurs migrants étrangers au Kazakhstan sont parvenus à remplacer des documents perdus et à légaliser leur statut de travailleur dans le pays. Par ailleurs, les problèmes de santé de plus de 100 d'entre eux ont été traités dans des établissements sanitaires de Semeï.

51. Au cours de la même période, l'Hôpital du Croissant-Rouge de Semeï a soigné des groupes vulnérables et économiquement défavorisés, des familles monoparentales ainsi que des personnes âgées et des handicapés. Des personnes souffrant de maladies oncologiques, atteintes du sida en phase terminale, de maladies cardiovasculaires ou d'autres maladies invalidantes ont également été traitées. En l'espace de trois ans, l'hôpital a pris en charge 1 085 patients pour un total de 40 142 journées d'hospitalisation. De plus, 105 patients ayant besoin de soins complémentaires et d'une rééducation ont été orientés vers d'autres établissements de santé spécialisés du Kazakhstan oriental.

52. Grâce au soutien de la Société japonaise de la Croix-Rouge, le Mouvement international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge a soigné et apporté un soutien à 75 personnes souffrant de tuberculose multirésistante, dans le cadre de son programme de santé en faveur d'une maintenance préventive de la tuberculose multirésistante. Les personnes atteintes de cette maladie ont bénéficié de toute une série de mesures, y compris la fourniture de médicaments et de produits alimentaires, des soins à domicile et la création de groupes d'entraide.

Gouvernement japonais

53. Entre 2014 et 2016, le Gouvernement japonais a alloué 238 938 dollars pour la réhabilitation de l'infrastructure sociale de la ville de Semeï. Les fonds pour ces activités ont été prélevés sur les subventions d'aide aux projets sur la sécurité humaine au niveau local, outil de financement en faveur des projets de développement socioéconomique au niveau communautaire mis sur pied par des organisations de la société civile cherchant à satisfaire les besoins essentiels de l'être humain. Au cours de la période considérée, des subventions ont ainsi été affectées au financement de trois projets distincts de remise en état d'établissements scolaires qui ont permis de doter trois écoles secondaires de Semeï d'environnements d'apprentissage sécurisés et confortables.

Gouvernement suédois

54. L'ambassade de Suède au Kazakhstan a organisé dans ce pays plusieurs expositions de l'artiste suédois Tove Krabo sur le polygone d'essais nucléaires de Semipatinsk mettant en lumière des œuvres d'art consacrées à ces essais et à leurs conséquences désastreuses pour l'humanité et l'environnement. La plupart des œuvres ont été créées spécifiquement pour ces expositions.

55. L'exposition a été inaugurée le 2 novembre 2016 au Musée du premier Président de la République du Kazakhstan à Astana. Les expositions qui ont suivi ont été organisées à Semeï, Petropavlovsk et Almaty. A l'issue de cette tournée au Kazakhstan, ce projet de sensibilisation sera présenté en Suède.

Union européenne

56. Régies par plusieurs accords de coopération entre l'Union européenne (UE) et le Kazakhstan relatifs à l'exploitation pacifique de l'énergie nucléaire, les activités financées par l'UE portaient essentiellement sur la coopération et la recherche dans le domaine énergétique, y compris la sécurité et la fusion nucléaires. Outre qu'elle finance la création de la banque d'uranium faiblement enrichi au Kazakhstan oriental à hauteur de 25 millions d'euros, l'UE a également subventionné des études relatives à la sûreté nucléaire, à la sécurité et à la protection contre les radiations ainsi que le renforcement des capacités.

57. Entre 2013 et 2016, le Kazakhstan a bénéficié du projet financé par l'UE intitulé « Étude de cohorte prospective sur les personnes habitant à proximité du polygone d'essais nucléaires de Semipalatinsk » (SEMI-NUC). Financé à concurrence de 945 000 euros par le programme-cadre de la Communauté européenne de l'énergie atomique pour des activités de recherche et d'enseignement, ce projet, coordonné par le Centre international de recherche sur le cancer et réunissant des scientifiques provenant d'Europe, du Japon et du Kazakhstan, visait à évaluer la faisabilité d'une étude de cohorte prospective sur le long terme destinée à analyser les effets sur la santé d'une exposition à des rayonnements faibles à modérés résultant des essais d'armes nucléaires menés dans le polygone d'essais nucléaires de Semipalatinsk.

58. Les activités menées dans le cadre de ce projet devraient limiter le nombre des initiatives faisant doublon et le double emploi des ressources utilisées pour étudier, au niveau local et international, les risques de santé découlant de l'exposition à des doses chroniques de rayonnements faibles à modérés. Les études portant sur les régions de Semipalatinsk pourraient bénéficier à d'autres populations exposées aux rayonnements et permettraient de mieux comprendre les risques inhérents à l'exposition à des doses chroniques de rayonnements faibles à modérés. De plus, les résultats du projet pourraient constituer une référence valable dans le cadre de l'élaboration de programmes de suivi médical sur le long terme pour les populations affectées.

V. Priorités pour l'avenir

59. La volonté résolue du Gouvernement du Kazakhstan d'effacer les séquelles du polygone d'essais nucléaires, l'assistance sans faille des donateurs et le soutien de la société civile ont été porteurs de résultats remarquables et ont jeté les bases nécessaires pour faire face aux problèmes les plus pressants dans la région de Semipalatinsk. Dans le même temps, le Gouvernement et la communauté internationale devront consentir un effort de tous les instants pour favoriser le développement à long terme de la région affectée. Conformément au programme public visant à assurer la sûreté radiologique sur les territoires jouxtant l'ancien polygone d'essais nucléaires de Semipalatinsk, à l'issue des consultations tenues entre les ministères sectoriels et l'Akimat du Kazakhstan oriental aux fins de l'élaboration du présent rapport, et compte tenu de l'évaluation finale du Programme commun des Nations Unies mis au point en 2015, le Gouvernement et la communauté internationale devront coordonner leur action et prêter une plus grande attention aux priorités suivantes dans les années à venir :

a) Intensifier les initiatives visant à atténuer la misère rurale et à combler l'écart de revenu effectif entre les régions, notamment dans le Kazakhstan oriental, y compris en proposant des emplois décents et en appliquant des mesures visant à générer des revenus pour les populations vulnérables, telles que les rapatriés (« oralmans »), les handicapés et les jeunes;

b) Améliorer les politiques éducatives ainsi que la qualité de l'enseignement aux niveaux primaire et secondaire, en veillant en particulier à faciliter l'accès aux possibilités d'éducation de qualité pour les enfants handicapés et les familles socialement désavantagées;

c) Garantir une totale égalité des sexes au sein de toutes les sphères d'activités civiles et sociales, qu'il s'agisse de la protection des femmes contre la violence, du comblement de l'écart de rémunération entre les sexes ou de l'amélioration de l'accès des femmes aux activités génératrices de revenus;

d) Renforcer les systèmes de gestion sanitaire et les systèmes de soins de santé primaires de manière à améliorer la santé maternelle et infantile;

e) Planifier et utiliser les ressources de l'État plus efficacement dans le cadre des programmes socioéconomiques mis en œuvre au niveau local, veiller à la pleine application de la loi sur l'autonomie des collectivités locales (2017) et renforcer les initiatives participatives communautaires en s'appuyant sur les résultats du programme commun des Nations Unies;

f) Élargir l'accès des groupes vulnérables, notamment des femmes, des personnes âgées et des enfants – en particulier ceux souffrant de handicaps – à des services économiques et sociaux de qualité;

g) S'assurer en permanence de la sécurité et de la résilience de la région du Kazakhstan oriental, transposer les actions prioritaires des objectifs de développement du Millénaire afin de « [n]e pas faire de laissés-pour-compte », promouvoir l'économie verte et des mesures visant à s'adapter aux changements climatiques et à en atténuer les conséquences, et surveiller la qualité de l'air au sein des zones industrielles d'Oust-Kamenogorsk et dans leurs alentours;

h) Renforcer la coordination entre les administrations centrales et locales, la société civile et la communauté de développement pour assurer la pleine mise en œuvre des objectifs de développement durable et préserver les résultats des précédents programmes mis en œuvre à Semeï.

VI. Conclusions et recommandations

60. Le Gouvernement du Kazakhstan et la société civile ont fait preuve d'une volonté inébranlable de défendre le concept d'un monde exempt d'armes nucléaires et ont souligné que le polygone d'essais nucléaires de Semipalatinsk était un symbole important pour sensibiliser davantage la communauté internationale aux conséquences désastreuses des armes nucléaires. Dans le même temps, soutenu par des donateurs et bénéficiant d'une implication directe d'organismes des Nations Unies, le Gouvernement n'a pas ménagé ses efforts pour aider la région de Semipalatinsk. Les stratégies et programmes de développement nationaux ont été suivis de plusieurs programmes régionaux destinés à favoriser d'une part un rétablissement de la santé de la population et une régénération de l'environnement et d'autre part le développement économique de la région.

61. Les efforts conjoints du Gouvernement, des organisations non gouvernementales locales et de la communauté internationale ont permis d'améliorer considérablement les conditions sociales, écologiques et économiques de la population affectée par le site d'essais de Semipalatinsk. À cette fin, le Secrétaire général appelle la communauté internationale à appuyer davantage les initiatives conjointes du Gouvernement et des Nations Unies :

a) En apportant les moyens techniques et financiers ainsi que les compétences nécessaires aux fins de la mise en œuvre de programmes de

développement nationaux du Kazakhstan visant à régénérer et à développer la région de Semipalatinsk;

b) En favorisant une prise de conscience par la communauté internationale des dégâts humanitaires et environnementaux causés par les essais nucléaires dans la région de Semipalatinsk, et en lui rappelant les défis auxquels la population touchée par les essais nucléaires est actuellement confrontée;

c) En renforçant la coordination et le partage d'informations entre les divers acteurs de la région pour planifier, mettre en œuvre et superviser des programmes et services socioéconomiques régionaux inclusifs, en veillant à accorder une attention particulière aux groupes vulnérables de la région.

62. Désireux de contribuer aux initiatives du Gouvernement du Kazakhstan destinées à renforcer l'efficacité de l'aide apportée pour atténuer les conséquences tragiques des essais nucléaires, le Secrétaire général se félicite des progrès enregistrés dans la région et saisit cette occasion pour encourager la communauté internationale à contribuer davantage au relèvement de la région de Semipalatinsk.
