



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

29 August 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 65 (а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей:

поощрение и защита прав детей

Детские, ранние и принудительные браки

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В настоящем докладе содержится краткая информация о прогрессе, достигнутом в деле ликвидации детских, ранних и принудительных браков в период с апреля 2014 года по май 2016 года. В нем приводится обзор событий, происходивших на международном и региональном уровнях, инициатив, касающихся разработки и обеспечения соблюдения законов, разработки политики и планов действий, привлечения религиозных и традиционных лидеров, мужчин и мальчиков к деятельности по ликвидации этой практики, расширения прав и возможностей девочек и женщин, повышения информированности и осуществления мер и создания служб по обеспечению защиты уже вступивших в брак девочек. Кроме того, в отчете представлены обзор пробелов в законодательстве и политике в отношении детских, ранних и принудительных браков и оценка прогресса и пробелов в исследованиях этой практики. В докладе изложены некоторые выводы и рекомендации по осуществлению устойчивых и эффективных мер ликвидации детских, ранних и принудительных браков.

* A/71/150.

** Настоящий документ был представлен конференционным службам несвоевременно без указания причин, как того требует пункт 8 резолюции 53/208 В Генеральной Ассамблеи.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в Генеральную Ассамблею во исполнение ее резолюции 69/156, в которой Генерального секретаря просят представить всеобъемлющий доклад о прогрессе в деле искоренения детских, ранних и принудительных браков во всем мире со времени публикации доклада Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) от 2 апреля 2014 года (A/HRC/26/22 и Согг.1); особое внимание надлежало уделить странам с высокой степенью распространенности таких браков; наиболее эффективным методам осуществления программ, нацеленных на прекращение этой практики и оказание поддержки уже вступившим в брак женщинам и девочкам; пробелам в исследовательской деятельности и в процессах осуществления; а также правовым реформам и политике, связанным с этим вопросом.

2. В ноябре 2015 года государствам-членам, органам, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, организациям гражданского общества и представителям широкого круга заинтересованных лиц была направлена просьба о представлении материалов для подготовки настоящего доклада. По состоянию на 30 мая 2016 года были получены ответы от 26 государств¹, 13 организаций/представителей гражданского общества², Содружества и Всемирной организации здравоохранения.

3. В докладе содержится неполный обзор некоторых инициатив, предпринятых за период с апреля 2014 года. В той мере, в которой можно судить по имеющейся информации, в тексте доклада содержатся ссылки на страны с высокой степенью распространенности рассматриваемой проблемы³. Более подробную информацию можно найти в материалах, представленных для настоящего доклада, полный текст которых доступен по ссылке: <http://www.ohchr.org/RU/Issues/Women/WRGS/Pages/Documentation.aspx>.

¹ Азербайджан, Бахрейн, Бельгия, Бурунди, Германия, Иордания, Италия, Казахстан, Камерун, Канада, Катар, Ливан, Маврикий, Мавритания, Оман, Перу, Португалия, Саудовская Аравия, Сенегал, Сербия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Того, Тунис и Швейцария.

² Американская еврейская всемирная служба, Центр за репродуктивные права, Центр инициатив рома, «Девочки-подростки — не невесты», «Спасти детей», Национальная комиссия по делам ливанских женщин, организация «План Интернэшнл», Программа содействия в решении вопросов образования в сельских районах и экономических проблем Кении, «Шабина Бегум», организация «Земля женщин», организация «Планета людей», Инициатива в защиту сексуальных прав и «Женщины за права женщин — новые способы борьбы» (совместное представление).

³ По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в ноябре 2015 года в двадцатку стран с самой высокой степенью распространенности детских, ранних и принудительных браков входили: Бангладеш, Буркина-Фасо, Гвинея, Доминиканская Республика, Замбия, Индия, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Непал, Нигер, Нигерия, Сомали, Сьерра-Леоне, Центральноафриканская Республика, Чад, Эритрея, Эфиопия и Южный Судан. См. UNICEF, *The State of the World's Children 2015: Executive Summary* (New York, 2015).

II. События, происходившие на международном и региональном уровнях

4. За отчетный период межправительственные органы Организации Объединенных Наций уделяли неослабное внимание проблеме детских, ранних и принудительных браков. Помимо резолюций 68/148 и 69/156 Генеральной Ассамблеи о детских, ранних и принудительных браках, соответствующие рекомендации изложены, в числе прочего, в резолюциях Генеральной Ассамблеи по вопросам девочек, прав ребенка, торговли женщинами и детьми и активизации усилий по искоренению акушерских свищей⁴. Резолюции ассамблеи, касающиеся конкретных стран, например Афганистана, Корейской Народно-Демократической Республики и Ирана (Исламской Республики), также затрагивали проблему детских, ранних и принудительных браков⁵. Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея ссылались на вредный характер принудительного брака в ходе принятия Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия⁶. Комиссия по положению женщин обращалась к вопросу о детских, ранних и принудительных браках в своих согласованных выводах в 2014, 2015 и 2016 годах. В июле 2015 года Совет по правам человека принял резолюцию 29/8 об укреплении усилий по предотвращению и ликвидации детских, ранних и принудительных браков. Совет отдельно упомянул детские, ранние и принудительные браки в своих ежегодных резолюциях, в частности об активизации усилий по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и о правах ребенка: доступ детей к правосудию⁷, а также в резолюциях, касающихся конкретных стран, например, Эритреи и Йемена⁸. Помимо этого, вопрос о детских, ранних и принудительных браках был включен в виде задачи в цели в области устойчивого развития в рамках цели 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек»⁹.

5. Правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций продолжали анализировать таких явления, как детские, ранние и принудительные браки, и обеспечивать авторитетное руководство по связанным с ними вопросам, а также давать рекомендации государствам относительно выполнения их соответствующих обязательств в области прав человека. В декабре 2014 года Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка приняли совместную общую рекомендацию/замечание общего

⁴ См. резолюции 69/148, 69/149, 69/157, 70/137 и 70/138 Генеральной Ассамблеи.

⁵ См. резолюции 69/188, 69/190, 70/77, 70/172 и 70/173 Генеральной Ассамблеи.

⁶ См. резолюцию 2014/18 Экономического и Социального Совета и резолюцию 69/194 Генеральной Ассамблеи.

⁷ См. резолюции 26/15, 32/28 и 25/6 Совета по правам человека.

⁸ См. резолюции 26/24 и 27/19 Совета по правам человека.

⁹ Включение задачи 5.3 «Ликвидировать все вредные виды практики, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах» еще раз свидетельствует о том, что детские, ранние и принудительные браки представляют собой форму дискриминации по гендерному признаку, которая в гораздо большей степени затрагивает женщин и девочек.

характера в отношении вредной практики¹⁰, подтверждающую, что детские, ранние и принудительные браки представляют собой вредную практику, являющуюся следствием глубоко укоренившихся социальных предрассудков, в соответствии с которыми считается, что женщины и девочки занимают более низкое положение по сравнению с мужчинами и мальчиками исходя из сложившихся стереотипных представлений об их роли. Текст содержит подробные рекомендации для государств относительно исполнения их обязательств по противодействию вредной практике, включая детские, ранние и принудительные браки, в соответствии с двумя Конвенциями. Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Комитет против пыток также выпустили в рамках своих заключительных замечаний рекомендации для государств-участников в отношении конкретных мер, которые должны принять государства для решения проблемы детских, ранних и принудительных браков и для обеспечения соблюдения прав уже вступивших в брак женщин и девочек¹¹. В своем замечании общего порядка № 22 о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье (E/C.12/GC/22) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подчеркивает обязательства государств по защите всех лиц от вредных видов практики и норм, а также гендерного насилия, вследствие которых они лишаются полноценного сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе от детских и принудительных браков. В общей рекомендации № 32 по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин (CEDAW/C/GC/32) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (женщин также упоминаются детские, ранние и принудительные браки как гендерные формы преследования и законные основания для международной защиты. В общей рекомендации № 34 Комитета, касающейся прав сельских женщин, также приводятся меры, которые необходимо принять для предотвращения и запрета детских и/или принудительных браков сельских женщин и девочек¹².

б. В своем последнем тематическом докладе (A/HRC/31/57) Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания отметил, что детские и принудительные браки признаются в качестве форм гендерного насилия, представляющих собой жестокое обращение и пытки. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, описал детский брак как форму принудительного брака, в котором дети подвергаются повышенному риску детского рабства и сходной с рабством практики и который в некоторых случаях представляет собой рабство¹³. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений в своем промежуточном докладе (A/68/290) обратил внимание на тот факт, что в ряде стран женщины или девочки из религиозных меньшинств подвергаются риску быть по-

¹⁰ Совместная общая рекомендация № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка в отношении вредной практики (CEDAW/C/GC/31-CRC/C/GC/18).

¹¹ См. CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, CCPR/C/NPL/CO/2, CCPR/C/SLE/CO/1, CCPR/C/DOM/CO/5/Add.1, CCPR/C/GEO/CO/4, CCPR/C/JPN/CO/6, CCPR/C/MNE/CO/1, CCPR/C/UZB/CO/4 и CCPR/C/BDI/CO/2; CERD/C/IRQ/CO/15-21 и CERD/C/MKD/CO/8-10; E/C.12/IDN/CO/1 и E/C.12/UZB/CO/2; CAT/C/MRT/CO/1.

¹² CEDAW/C/GC/34, пункты 5, 22, 32, 34, 42 и 43.

¹³ A/HRC/27/53, пункт 28.

хищенными с целью принуждения их к принятию господствующей религии, нередко в связи со вступлением в брак против их воли. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике также особо обращаются к вопросам детского, раннего и принудительного брака при посещениях стран и в своих рекомендациях в адрес государств¹⁴. Рабочая группа также опубликовала доклад, в котором рассмотрела вопрос о дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения и безопасности и о детских, ранних и принудительных браках в контексте вредной практики¹⁵. Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье представил доклад о подростках, в котором упоминаются детские браки в контексте сексуального и репродуктивного здоровья и прав и в контексте проявлений гендерного неравенства¹⁶. Вопрос детских, ранних и принудительных браков также поднимался в контексте универсального периодического обзора, в ходе которого были вынесены рекомендации о важности повышения минимального возраста вступления в брак до 18 лет, разработки всеобъемлющих планов действий и проведения информационно-просветительских кампаний по этому вопросу¹⁷.

7. Региональные организации также активизировали усилия по противодействию детским, ранним и принудительным бракам. Африканский союз в рамках своей региональной кампании 2014 года по искоренению детских браков выразил поддержку национальным кампаниям и планам действий, направленным на прекращение этой практики. В рамках этой кампании организация назначила посла доброй воли и в ноябре 2015 года провела в Африке первый африканский саммит по проблемам девочек, посвященный искоренению детских браков. В июле 2014 года Африканская комиссия по правам человека и народов в своей резолюции 292 поручила Специальному докладчику по вопросу о правах женщин в Африке провести исследование проблемы детских браков в 10 странах, включая такие страны с высокой степенью распространенности явления, как Малави, Мали и Мозамбик. Африканская комиссия по правам человека и народов и Африканский комитет экспертов по правам и благосостоянию ребенка также разрабатывают совместное общее замечание по статье 6 Протокола Мапуту/статье 21 Африканской хартии прав человека и народов с упором на детские, ранние и принудительные браки. В октябре 2014 года Комитет назначил Специального докладчика Африканского союза по детским бракам.

8. В августе 2014 года вышестоящая межправительственная организация Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии «Южноазиатская инициатива по прекращению насилия в отношении детей» приняла Региональный план действий по искоренению детских браков в Южной Азии (2015–

¹⁴ Например, Афганистана, Гватемалы, Пакистана и Йемена.

¹⁵ A/HRC/32/44, пункты 34, 56 и 105 (d) (i).

¹⁶ A/HRC/32/32, пункты 14, 36, 39 и 84.

¹⁷ См., например, Бутан (A/HRC/27/8), Гвинею (A/HRC/29/6), Гвинею-Биссау (A/HRC/29/12), Кению (A/HRC/29/10), Кувейт (A/HRC/29/17), Лесото (A/HRC/29/9), Либерию (A/HRC/30/4), Мадагаскар (A/HRC/28/13), Малави (A/HRC/30/5), Турцию (A/HRC/29/15) и Йемен (A/HRC/26/8).

2018 годов). В региональном плане действий, предусматривающем семь ожидаемых результатов, детские браки признаются региональной проблемой прав человека, и искоренение этой практики объявляется региональным приоритетом. В ноябре 2014 года государства — участники Инициативы¹⁸ приняли в Катманду призыв к действиям по искоренению детских браков в Южной Азии, в рамках которого они обязались выполнить 12 действий, направленных на ликвидацию детских браков.

9. В апреле 2014 года вступила в силу Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция). Согласно Стамбульской конвенции принудительные браки представляют собой серьезное нарушение прав человека и являются серьезным препятствием на пути достижения равенства между женщинами и мужчинами. В рамках плана действий по реализации стратегии по правам человека и демократии на 2015–2019 годы Европейский союз уделяет первостепенное внимание предотвращению детских, ранних и принудительных браков как одному из основных элементов осуществления прав человека.

III. Законодательные меры и правоприменение

10. Как явствует из доклада УВКПЧ о детских, ранних и принудительных браках, в 2014 году в 147 странах допускалось вступление в брак детей в возрасте до 18 лет, из них 54 страны установили для девочек более низкий возрастной порог для вступления в брак по сравнению с мальчиками. В докладе также отмечено, что в множественных правовых системах положения, регулирующие порядок заключения брака, во многих случаях не соответствуют международным обязательствам¹⁹.

11. Со времени выхода доклада УВКПЧ некоторые государства сообщили о предпринимаемых усилиях по укреплению правовой базы для предотвращения детских, ранних и принудительных браков и принятия мер по решению этой проблемы. Например, в 2015 году в Того был принят новый уголовный кодекс, криминализирующий детские и принудительные браки. Помимо этого, был принят Закон № 2009-010, на основании которого в стране была введена система регистрации рождения. В 2015 году Непал ввел законодательный запрет на детские браки. В 2015 году минимальный брачный возраст в Чаде для девочек и мальчиков при вступлении в любые браки, будь то гражданские, религиозные или традиционные, был увеличен до 18 лет, а детские браки были признаны уголовно-наказуемым деянием²⁰. В ноябре 2015 года Гватемала ввела минимальный брачный возраст для девочек и мальчиков — 18 лет, а Испания в июле 2015 года повысила минимальный возраст вступления в брак для девочек и мальчиков с 14 до 16 лет. В июне 2015 года вступили в силу поправки к Закону Канады о гражданском браке, согласно которому был установлен минимальный возраст вступления в брак, действующий для всех без исключения, —

¹⁸ Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские Острова, Непал, Пакистан и Шри-Ланка. См. данные, предоставленные Центром за репродуктивные права.

¹⁹ A/HRC/26/22, пункт 42.

²⁰ United Nations Population Fund, “Chad: national campaign to end child marriage takes off”, 24 March 2015. Available from <http://reliefweb.int/report/chad/chad-national-campaign-end-child-marriage-takes>.

16 лет. Закон применяется также по отношению к детям моложе 16 лет, имеющим статус резидента Канады, независимо от места проведения церемонии заключения брака.

12. Закон Малави о браке, разводе и семейных отношениях 2015 года устанавливает минимальный возраст вступления в брак — 18 лет. Однако новый закон не замещает соответствующего положения Конституции страны, которое устанавливает возможность заключения брака с 15 лет при условии согласия родителей. В апреле 2014 года в Марокко была аннулирована статья уголовного кодекса, позволявшая насильнику избежать ответственности при условии заключения брака с жертвой. В объединенном шестом и седьмом периодическом докладе перед Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/MLI/6-7) Республика Мали сообщила о внесении нескольких поправок в уголовный кодекс, согласно которым для сотрудников отделов записи актов гражданского состояния вводится уголовное наказание за регистрацию ранних браков. В рамках своего универсального периодического обзора в апреле 2015 года Гвинея сообщила о принятых мерах по реформированию дискриминационного законодательства в отношении женщин, включая гармонизацию законов с Конвенцией о правах ребенка²¹.

13. В 2015 году Португалия приняла Закон № 83/2015, на основании которого были криминализованы принудительные браки, а Словения ввела новый вид уголовного преступления — «принудительный брак или аналогичные формы союза», для которого в уголовном кодексе предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком до пяти лет. Закон Соединенного Королевства об антисоциальном поведении, преступности и полиции 2014 г. предусматривает уголовную ответственность за применение насилия, угрозы, введение в заблуждение или иные формы давления в целях принуждения лица к браку в Англии и Уэльсе или выезд за пределы Соединенного Королевства в целях принуждения такого лица к заключению брака. Он также криминализует неисполнение распоряжения о защите в случае принудительного брака²².

14. В марте 2015 года парламентарии 79 стран объединились в рамках Глобальной парламентской кампании за искоренение детских, ранних и принудительных браков в целях ликвидации этой практики на национальном уровне²³. На момент подготовки настоящего доклада Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), организации «План интернэшнл» и Центра по судебным спорам юга Африки занималось разработкой типового закона о детских, ранних и принудительных браках.

15. Национальные суды все чаще рассматривают дела о детских, ранних и принудительных браках. В марте 2015 года Высокий суд Мадраса в индийском штате Тамилнад вынес судебные решения по двум отдельным делам, согласно которым детские браки, совершаемые в рамках мусульманского персонального

²¹ См. A/HRC/29/6.

²² A/HRC/26/22, пункт 26.

²³ See Parliamentarians for Global Action, “Global parliamentary declaration to end child, early and forced marriage and list of signatories”, 4 March 2015. Available from **Error! Hyperlink reference not valid.** www.pgaction.org/campaigns/cefm/declaration-to-end-child-early-and-forced-marriage.html.

права, противоречат Конституции Индии. В первом случае (дело «Мохаммед Аббас против Главного секретаря») заявитель подал петицию о защите общественных интересов с просьбой о невмешательстве правительства в дело о вступлении в брак молодой девочки, совершаемом с согласия родителей, в связи с тем, что это разрешено согласно мусульманскому персональному праву. Высокий суд Мадраса отклонил ходатайство на том основании, что заключение детского брака не подпадает под защиту права на свободу религии в соответствии с Конституцией Индии и квалифицируется как нарушение основных прав девочки, закрепленных в Конституции. Во втором деле («Абдул Хадер против Пешиаммаль») Суд вынес решение в пользу сотрудника, который добивался судебного запрета на брак 15-летней девочки. Заявитель утверждал, что этот брак будет действителен согласно мусульманскому персональному праву. Высокие суды еще трех индийских штатов — Гуджарата, Калькутты и Пенджаба и Харьяны — также вынесли решения, соответствующие решению Высокого суда Мадраса по делу «Мохаммед Аббас против Главного секретаря», придя к выводу, что даже если детские браки заключаются «по инициативе» девочки, они могут быть оспорены в соответствии с Законом о запрете детских браков 2006 года.

16. 20 января 2016 года Конституционный суд Зимбабве объявил неконституционной статью 22 Закона о браке в связи с тем, что она предусматривала возможность заключения брака в возрасте моложе 18 лет, и постановил, что «ни одно лицо, будь то мужчина или женщина, в Зимбабве не может вступать в брак, включая незарегистрированный традиционный союз или любой иной союз, в том числе религиозного толка или заключаемый посредством проведения религиозного обряда, до достижения 18 лет»²⁴.

17. На момент подготовки настоящего доклада суд Мозамбика рассматривал дела о детских браках в секте «Йохан Маранг»; основанием для рассмотрения дел были иски, поданные тремя девочками в возрасте до 14 лет, которые решили оспорить заключенные ими браки²⁵.

18. После того как Постоянный парламентский комитет Пакистана по делам религий и гармоничным межконфессиональным отношениям отклонил законопроект 2015 года об увеличении минимального возраста вступления в брак до 18 лет и ужесточении наказания за заключение детских, ранних и принудительных браков, законодатели в пакистанской провинции Синд приняли закон об ограничении детских браков, который предусматривает повышение минимального возраста вступления в брак до 18 лет и ответственность за заключение детских, ранних и принудительных браков. В 2015 году законодатели провинции Пенджаб ужесточили меру ответственности за заключение детских браков.

²⁴ Veritas, “Constitution watch 4/2016: Veritas wins court case against child marriage -- Constitutional Court decides marriage under 18 unconstitutional”, 20 January 2016. Available from www.veritaszim.net/node/1558.

²⁵ Arnaldo Vieira, “Mozambique cracks down on child marriage sect”, 18 November 2015. Available from www.africareview.com/News/Mozambique-cracks-down-on-child-marriage-sect/-/979180/2961326/-/jel56gz/-/index.html.

IV. Политика и планы действий

19. В докладе УВКПЧ говорилось, что для эффективной борьбы с детскими, ранними и принудительными браками необходимы всеобъемлющие и скоординированные подходы. В пункте 53 доклада рекомендовалось разработать национальную политику и стратегии и осуществлять их с участием соответствующих государственных ведомств на национальном и местном уровнях.

20. За период, рассматриваемый в настоящем докладе, Буркина-Фасо, Мадагаскар, Мали, Нигер и Зимбабве развернули вышеупомянутую кампанию по искоренению детских браков, что требует разработки национальных планов действий по прекращению этой практики²⁶. На международном уровне более 40 стран работают с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) над включением инициатив по искоренению детских, ранних и принудительных браков в свои национальные программы; 18 из них приняли национальную стратегию. В 2015 году Мозамбик утвердил национальную стратегию по борьбе с детскими, ранними и принудительными браками на период с 2015 по 2019 годы, которая предусматривает участие пяти министерств во главе с министерством по вопросам гендерной политики, детей и социального обеспечения. Мавритания учредила межсекторальный комитет по разработке и мониторингу плана, направленного на ликвидацию детских, ранних и принудительных браков, с участием представителей министерств социальной политики, по делам детей и семьи, юстиции, здравоохранения, образования, по делам ислама и коммуникаций, а также органов системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества. Того сообщила о разработке программы по искоренению подростковой беременности и ранних браков.

21. Во исполнение обязательств, принятых в Лондоне на Саммите по проблемам девочек в июне 2014 года, правительство Непала подготовило проект национальной стратегии по прекращению практики детских браков, которую предполагается утвердить в 2016 году. В 2014 году Национальный совет Египта по вопросам народонаселения запустил пятилетнюю национальную стратегию по предотвращению детских браков, в рамках которой планируется сократить их число на 50 процентов. После принятия Федерального закона о мерах борьбы с принудительными браками Швейцария развернула пятилетнюю (2013–2017 годы) программу противодействия принудительным бракам, направленную на создание служб по обеспечению защиты пострадавших женщин и девочек на всей территории Швейцарии и укрепление сотрудничества между экспертами в этой области. Новая стратегия социальной интеграции рома в Сербии на 2016–2025 годы включает меры по сокращению числа ранних и принудительных браков и подростковых беременностей в общине рома.

22. Несколько стран интегрировали проблему детских, ранних и принудительных браков в свои программы по борьбе с насилием в отношении женщин, по противодействию вредной практике или в более общем плане по предупреждению насилия по признаку пола. Так, в Канаде была создана Междепартаментская рабочая группа по противодействию ранним и принудительным бракам, насилию в защиту чести и калечащим операциям на женских половых органах/женскому обрезанию; группа включает 14 департаментов, ведомств и

²⁶ See <http://pages.au.int/cecm>.

государственных корпораций. Бельгийский национальный план действий против всех форм гендерного насилия включает 235 мер, в том числе искоренение принудительных браков. Перуанский национальный план действий по улучшению положения детей и подростков на 2012–2021 годы включает предполагаемый результат № 9: «Подростки планируют рождение детей только после достижения совершеннолетия».

23. В рамках международного и регионального сотрудничества все больше внимания уделяется содействию реализации планов и инициатив по противодействию детским, ранним и принудительным бракам. В июле 2014 года ЮНИСЕФ и ЮНФПА объявили о создании Глобальной программы активизации действий по искоренению детских браков в более чем 10 странах со средним и высоким уровнями распространенности этой практики²⁷. Соединенные Штаты Америки сообщили, что государственный департамент приступает к осуществлению программы стоимостью 1 млн. долл. США в одной или нескольких соседних с Сирийской Арабской Республикой странах, которые оказались затронуты кризисом, связанным с сирийскими беженцами, с тем чтобы оказать им содействие в предупреждении и ликвидации практики ранних и принудительных браков. Эти усилия будут сосредоточены на обучении лиц, обеспечивающих уход за детьми, религиозных лидеров и заинтересованных лиц в местных общинах и на поддержке организаций гражданского общества и других действующих лиц, которые занимаются защитой девочек, находящихся в зоне риска, и предоставлением услуг защиты девочкам, уже вступившим в брак.

24. В 2015 году страны Содружества приняли Кигальскую декларацию, в которой представлена рамочная программа действий в отношении детских, ранних и принудительных браков для национальных институтов по правам человека. На сегодняшний день Декларацию подписали 20 стран, включая ряд стран с высокой степенью распространенности этой практики²⁸. В карибском контексте Содружество активно занималось решением этой проблемы в рамках борьбы с гендерным насилием и сексуальной эксплуатацией и в рамках поощрения прав и возможностей.

V. Привлечение религиозных, традиционных и общинных лидеров, мужчин и мальчиков

25. В докладе УВКПЧ рекомендуется обеспечить привлечение религиозных, традиционных и общинных лидеров к усилиям по противодействию повсеместно распространенным культурным и социальным установкам на приемлемость детских, ранних и принудительных браков и вовлечение мужчин и мальчиков в такие усилия.

²⁷ Глобальная программа активизации действий по искоренению детских браков получила от правительств Канады, Италии, Нидерландов, Норвегии и Соединенного Королевства обязательства по финансированию на сумму более 80 млн долл. К приоритетным странам относятся Бангладеш, Буркина-Фасо, Гана, Индия, Йемен, Мозамбик, Непал, Нигер, Сьерра-Леоне, Замбия и Эфиопия.

²⁸ В числе государств, подписавших Декларацию, Бангладеш, Ботсвана, Камерун, Индия, Ямайка, Кения, Малави, Мальдивские острова, Намибия, Нигерия, Руанда, Шри-Ланка, Уганда и Объединенная Республика Танзания.

26. В 2014 году Национальный совет вождей Зимбабве заявил о намерении ликвидировать детские браки. В Малави организация «План интернэшнл» в рамках своей Программы 18+ формировала у традиционных и религиозных лидеров понимание важности борьбы с проблемой детских, ранних и принудительных браков. Программа также способствовала коллегиальному обмену мнениями и организации учебных процессов для вождей из САДК. В районе Дедза в Центральном регионе Малави главный вождь Инкоси Качиндамото, согласно имеющимся сведениям, аннулировала сотни традиционных детских браков и призывает детей возвращаться в школу²⁹. Содружество выразило поддержку мобилизации традиционных вождей, молодых людей и молодых женщин, имеющих опыт детских, ранних и принудительных браков в Малави. В настоящее время совет вождей занимается мобилизацией традиционных лидеров и структур в целях искоренения детских браков в сельских общинах. Также была создана группа молодых людей, которая взяла на себя информационно-пропагандистскую работу в школах, университетах, церквях и общинах нескольких сельских районов, целью которой является искоренение детских браков.

27. В Нигерии международный альянс «Спасти детей» привлекал мужчин, религиозных и общинных лидеров в качестве активных партнеров по содействию переменам в рамках деятельности по повышению информированности. Аналогичным образом, в Объединенной Республике Танзания альянс «Спасти детей» в сотрудничестве с местными организациями гражданского общества разработал кампанию «Баба бора» («Хороший отец»), которая уделяет основное внимание более активному привлечению мужчин к делу борьбы с насилием в отношении детей, в том числе с детскими, ранними и принудительными браками.

28. В апреле 2013 года правительство Замбии инициировало трехлетнюю национальную кампанию по искоренению детских браков. Кампания включает мероприятия, направленные на расширение возможностей традиционных лидеров как поборников и провозвестников перемен на находящихся под их управлением территориях и на изменение соответствующих законов и политики для обеспечения девочкам юридической защиты от детских браков.

29. Министерство по делам семьи и женщин Камеруна подписало с Советом имамов и первыми лицами ислама в Камеруне соглашение о совместном решении проблемы детских, ранних и принудительных браков и иной вредной практики.

VI. Доступ к образованию и создание условий для полноправного участия девочек и женщин в жизни общества

30. Обеспечение девочкам доступа к качественному образованию в соответствии с надлежащими международными стандартами и создание условий для расширения экономических прав и возможностей женщин и доступа к произ-

²⁹ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women, “Malawi Chief annuls 330 child marriages”, 17 September 2015. Available from **Error! Hyperlink reference not valid.** www.unwomen.org/en/news/stories/2015/9/malawi-chief-annuls-330-child-marriages.

водственным ресурсам представляют собой ключевые стратегии предотвращения детских, ранних и принудительных браков.

31. В Зимбабве организация «План интернэшнл» в рамках своей Программы формирования жизненных навыков оплачивает учебу в школе и учебные материалы не посещающим школу девочкам для содействия их возвращению в систему образования. Организация поддерживает политику правительства по предоставлению второго шанса на получение образования, направленную на повышение качества школьного образования за счет просвещения в вопросах охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков, создания клубов для расширения прав и возможностей девочек и укрепления систем защиты детей на базе школы. Большинство участвующих в программе девочек вернулись к получению формального образования и в настоящее время выступают в качестве наставниц младших девочек.

32. В Объединенной Республике Танзания организация «План интернэшнл» и Организация развития мелкой промышленности обучали девочек в возрасте от 15 до 24 лет, особенно не посещающих школу и особо подверженных риску принудительных браков, практическим и предпринимательским навыкам, которые дадут им возможность открыть и вести собственный бизнес. Международный альянс «Спаси детей» также поддерживает программы расширения прав и возможностей девочек в Южном Судане.

33. Международный альянс «Спаси детей» предоставляет услуги в области охраны репродуктивного здоровья и организует просветительские и учебные мероприятия в Сомалиленд для девочек, подверженных риску детских, ранних и принудительных браков или живущих в подобном браке. В Нигерии организация поддерживает программы профессиональной подготовки для девочек и программы развития потенциала девочек из числа членов Детского парламента. Замбия учредила две новые программы, направленные на искоренение детских, ранних и принудительных браков: «Образование для девочек, расширение прав и возможностей женщин и улучшение условий жизни» и «Женщины на работе». В Малави министерство образования, ЮНИСЕФ и местные организации гражданского общества организовали в школах и вне школ кампании полового воспитания с доступом к современным противозачаточным средствам.

34. Несколько стран выделили значительные ресурсы на двусторонней основе или на основе технической помощи в целях содействия развитию образования для девочек, а также в целях расширения их прав и возможностей и в целях предотвращения детских, ранних и принудительных браков. Например, в июле 2015 года Канада объявила о вложении 20 млн. долл. в проект ЮНФПА по борьбе с детскими, ранними и принудительными браками, направленный на обеспечение доступа девочек-подростков к информации и услугам в области здравоохранения, образованию и программам обучения основным жизненным навыкам. Также в июле 2015 года Канада объявила о вложении 2,3 млн. долл. в проект по искоренению детских, ранних и принудительных браков в странах Содружества за счет организации открытого и дистанционного обучения. Германия через федеральное министерство по вопросам экономического сотрудничества и развития поддерживает усилия в сфере образования, в том числе в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья, предпринимаемые в целях сокращения числа детских, ранних и принудительных браков в Гвинее,

Индонезии и Малави. Соединенное Королевство финансирует программу по искоренению детских браков «Финоте Хивот» (Finote Hiwot) в Эфиопии. Программа предназначена для девочек и мальчиков и предусматривает организацию школьных мероприятий, в том числе клубов для девочек, системы наставничества, предоставления учебных материалов и создания стимулов для девочек, находящихся в зоне риска. По имеющимся данным проектом охвачено не менее 37,5 тыс. девочек-подростков. В 2015 году Агентство Соединенных Штатов по международному развитию обеспечило медицинским обслуживанием и предоставило доступ к образованию вступившим в брак детям и подросткам и проводило разъяснительную работу с учащимися, преподавателями, родителями и общинными лидерами в рамках программы «Безопасные школы» в Непале.

35. В марте 2015 года Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, ЮНФПА и Всемирный банк объявили о совместной инициативе «Расширение прав и возможностей девочек-подростков за счет образования»³⁰, направленной на предотвращение детских браков и ранних беременностей в 20 странах.

VII. Повышение информированности

36. Доклад УВКПЧ подчеркивает важность противодействия повсеместно распространенным культурным и социальным установкам на приемлемость детских, ранних и принудительных браков, в том числе путем повышения информированности об их вреде, причиняемом жертвам, и издержках общества в целом.

37. В ряде стран для повышения информированности о влиянии этих вредных практик, изменения общественных норм, расширения прав и возможностей девочек и вооружения их информацией и навыками для того, чтобы сказать «нет» браку, используются пресса, телевидение, радио, книги и социальные сети. Например, Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей Азербайджана совместно с ЮНФПА организовали несколько телевизионных и радиопрограмм, посвященных проблеме детских, ранних и принудительных браков, и школьные кампании по повышению информированности о вопросах, связанных с ранними браками, доступом девочек к образованию и защитой репродуктивного здоровья. В августе 2014 года в стране была развернута кампания «Скажи „да” здоровому образу жизни: скажи „нет” ранним бракам». В Зимбабве организация «План интернэшнл» использует для повышения информированности о вредном влиянии детских, ранних и принудительных браков радиопрограммы и социальные сети, а в Пакистане организовала 107 интерактивных театральных и художественных представлений о детских, ранних и принудительных браках в затронутых проблемой общинах. В Камеруне министерство по делам семьи и женщин установило партнерские отношения с местными средствами массовой информации для вещания программ, посвя-

³⁰ UNESCO, “Closing gender gap in education”, 11 March 2015. Available from <http://en.unesco.org/news/closing-gender-gap-education-0>. Совместная программа будет реализована в 20 странах, включая Мали, Непал, Нигер, Пакистан и Южный Судан.

щенных детским, ранним и принудительным бракам и иной вредной практике. В Индии организация «Авааз-е-Нисваан» предоставляет безопасную гавань для равноправного обмена опытом между девочками-подростками. В группах, возглавляемых более старшими девочками, девочки узнают о долгосрочном физическом и физиологическом влиянии ранних браков и раннего деторождения. В Маврикии Национальный совет по вопросам детства проводит кампании в детских клубах и «родительских школах» для информирования общественности о действующем законодательстве и предотвращения детских, ранних и принудительных браков.

38. Мероприятия по повышению информированности в некоторых случаях предназначены для женщин, девочек и общин, находящихся в зоне риска. В 2015 году Сербия развернула кампании «Ответственный за жизнь» и «Выбери свой путь», направленные на повышение информированности о негативном влиянии детских, ранних и принудительных браков на молодых женщин и детей рома. Словения сообщила об предпринятых усилиях по просвещению семей рома в отношении вредных последствий детских, ранних и принудительных браков. Также в 2015 году Бельгия и Италия приняли секторальный план об охране здоровья рома, в рамках которого особое внимание уделяется проблеме детских, ранних и принудительных браков.

39. Государственный департамент Соединенных Штатов Америки принимает меры по повышению информированности общин по вопросам, касающимся детских, ранних и принудительных браков, в Бенине. Германия в рамках проекта федерального министерства по вопросам экономического сотрудничества и развития Германии и Германского агентства по международному сотрудничеству (ГАМС) «Укрепление прав женщин» поддерживает министерство по вопросам расширения прав и возможностей женщин и защиты детей Индонезии в осуществлении национальных кампаний по повышению минимального возраста вступления в брак. Канада совместно с проектом «Девочки-подростки — не невесты» организовала выставку «Девичьи голоса: сказать „нет“ детским бракам». Выставка, которая была открыта в 2015 году на Женском форуме Содружества на Мальте и на Саммите африканских девочек в Замбии, рассказывает неизвестные ранее истории о девочках, вступивших в брак, о тех из них, кто подвергается риску детского брака, и о членах общин, в том числе религиозных и традиционных лидерах, выступающих за перемены в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии³¹.

VIII. Меры и службы защиты девочек, вступивших в брак

40. Доклад УВКПЧ и правозащитные механизмы подчеркивают необходимость служб защиты, которые были бы наделены полномочиями и располагали бы надлежащими ресурсами для оказания всех необходимых услуг, позволяющих принять предупредительные меры и обеспечить защиту детей и женщин, являющихся жертвами или подвергающихся высокой степени опасности стать жертвами детских, ранних или принудительных браков. Также они обращают внимание на важность осуществления программ подготовки для должностных

³¹ See Girls Not Brides, “Girls’ voices: speaking out against child marriage”, 18 November 2015. Available from www.girlsnotbrides.org/press-release-girls-voices-speaking-out-against-child-marriage/.

лиц правительств, судей, сотрудников правоохранительных органов, учителей, медицинского персонала и работников других служб, лиц, проводящих работу с иммигрантами и просителями убежища, по вопросу о том, как выявлять женщин и детей, подвергающихся риску, или лиц, уже ставших жертвами, и предоставлять им необходимые услуги³².

41. Меры защиты для девочек, подвергающихся риску вступления в детский брак, были включены в законодательство о детях. Закон Омана о детях 2014 года предусматривает создание различных комитетов для решения проблем насилия в отношении детей и специальных приютов для детей. В Иордании Закон о несовершеннолетних предусматривает наличие приютов для детей, которые могут подвергаться риску принудительного брака.

42. В некоторых странах были созданы специальные механизмы для мониторинга случаев применения насилия в отношении детей и предотвращения детских, ранних и принудительных браков. Например, в Азербайджане в период с 2014 по 2015 годы центры поддержки семьи и детей, действующие в 11 регионах, выявили 20 случаев детских браков, 17 из которых удалось предотвратить. В Камеруне организации гражданского общества организовали в северных районах страны «расторгающие бригады». При содействии общин они отслеживали случаи предстоящих детских, ранних и принудительных браков и договаривались об их предотвращении и оказании поддержки пострадавшим семьям. Бюро Соединенного Королевства по вопросам, касающимся принудительных браков, предоставило консультации или оказало поддержку в связи с 1267 вероятными случаями заключения принудительных браков; из них в 79 процентах случаев жертвами были женщины и в 21 проценте случаев — мужчины. На сегодняшний день Бюро выписало более 800 распоряжений о защите в случае принудительного брака в целях предотвращения случаев принуждения лиц к вступлению в брак и оказания помощи в репатриации жертв. Данные представлены без разбивки по возрасту.

43. Некоторые страны сообщили об усилиях по подготовке специалистов, способных выявлять случаи детских, ранних и принудительных браков и оказывать либо рекомендовать необходимые услуги. Например, в Бельгии в июне 2015 года Институт по вопросам равенства женщин и мужчин совместно с Сетью по вопросам заключения брака и миграции опубликовал справочник для специалистов, который был в дальнейшем распространен в том числе среди сотрудников школ, психологических консультаций и полиции³³. Дополнительные меры по развитию потенциала были предусмотрены для сотрудников отделов записи актов гражданского состояния, и их цель заключалась в том, чтобы научить таких сотрудников выявлять признаки, свидетельствующие о возможно принудительном характере брака. Министерство юстиции Канады совместно с Канадской королевской конной полицией и министерством иностранных дел и международной торговли Канады проводит подготовку по этим вопросам для сотрудников полиции, пограничной службы и других служб, работающих на переднем крае. Министерство по иммиграции, делам беженцев и гражданства Канады приняло ряд административных мер, включая разработку

³² CEDAW/C/GC/31-CRC/C/GC/18, пункт 87 и A/HRC/26/22, пункты 37-40 и 54(h).

³³ Michel Pasteel, ed., “Mariage forcé? Guide à l’usage des professionnel-le-s” (Brussels, Institute for the Equality of Women and Men, 2015). Available from http://igvm-iefh.belgium.be/fr/publications/gedwongen_huwelijk_handleiding_voor_dienstverleners.

оперативного руководства для сотрудников по вопросам предотвращения принудительных браков. Организация «Земля женщин» сообщила, что в 2014 и 2015 годах представитель «Равных возможностей» района Нойкёльн, Фридрихсхайн-Кройцберг в Берлине разослал в школы письма, цель которых состояла в повышении информированности преподавателей и учащихся о вероятном вступлении девочек в принудительные браки во время летних школьных каникул.

44. Информации о программах и мерах поддержки женщин и девочек, уже вступивших в брак, было недостаточно. Международный альянс «Спасти детей» совместно с родителями предоставляет рекомендательные услуги для удовлетворения конкретных потребностей уже вступивших в брак девочек в Сомалиленд, особенно в области охраны репродуктивного здоровья, образования и профессионально-технического обучения. За оказание психологической помощи жертвам детских, ранних и принудительных браков в Камеруне отвечают центры по улучшению положения женщин и семейные и социальные центры.

IX. Пробелы в законодательстве и политике

45. В то время как согласно имеющейся информации и анализу предпринимаются постоянные усилия по укреплению законодательной базы в области противодействия детским, ранним и принудительным бракам, в том числе путем повышения минимального установленного законом возраста вступления в брак и запрета этой практики, проблемы, описанные в разделе VII доклада УВКПЧ, по-прежнему остаются нерешенными.

46. В материалах, представленных государствами для настоящего доклада, признается, что сохраняются как разница между установленным законом минимальным возрастом вступления в брак для девочек и для мальчиков, так и различия в положениях, регулирующих порядок заключения брака во множественных правовых системах, согласно которым в случае традиционного или религиозного брака допускается более ранний возраст его заключения. Так, например, согласно Закону об ограничении детских браков минимальный возраст вступления в брак в Бангладеш равен 18 годам для девушек и 21 году для юношей, однако одновременно действует Специальный закон о браке, который предусматривает возможность выдавать замуж девочек начиная с 14 лет. Кроме того, существует еще Закон о правовом положении мусульманской семьи 1961 года, согласно которому минимальный возраст вступления в брак для девочки составляет 16 лет, а Закон о христианском браке исходит из того, что любое лицо моложе 21 года считается ребенком, в то время как Закон о регистрации браков между индийцами вообще не предусматривает минимального брачного возраста³⁴. В своем представлении Ливан признал несоответствие международным нормам³⁵ собственных персональных законов, регулирующих

³⁴ Shabina Begum and Dawson Cornwell, "Ending early and forced marriage: Bangladesh and United Kingdom perspective" (January 2016).

³⁵ В представлении Ливана перечислены различные возрастные пороги для вступления в брак, существующие у различных религиозных групп, в ряде из которых они установлены на уровне 12,5 лет для девочек, достигших половой зрелости (при наличии родительского согласия или разрешения суда).

юридические процедуры в отношении возраста вступления в брак, развода и наследования для разных религиозных групп, и сообщил, что с существующими проблемами поможет справиться, в случае его принятия, новый законопроект, направленный в Парламент в конце 2014 года.

47. Согласно информации, полученной в ходе подготовки настоящего доклада, в большинстве стран могут быть сделаны исключения в отношении минимальных возрастных требований, в некоторых случаях не предполагающие полного соблюдения существующих гарантий. Отсутствие системы свободной и обязательной регистрации брака и рождения, включая регистрацию традиционных и религиозных браков, по-прежнему представляет собой проблему при осуществлении действующего законодательства.

48. Помимо конкретных законодательных норм, касающихся возраста вступления в брак и запрета на заключение детских, ранних и принудительных браков, информации об усилиях, направленных на отмену дискриминационных положений в таких областях, как доступ к земле, наследование, гражданство, брак, развод, опека и устранение законодательных препятствий для доступа к услугам охраны сексуального и репродуктивного здоровья, было недостаточно. Такие меры имеют большое значение как для предотвращения детских, ранних и принудительных браков, так и для защиты и расширения прав и возможностей женщин и девочек, уже вступивших в брак.

49. С точки зрения политики представленные материалы содержат немного примеров усилий, направленных на то, чтобы установить полноценную связь между искоренением детских, ранних и принудительных браков и поощрением прав и социальной роли девочек и женщин. Информации о программах по расширению экономических прав и возможностей женщин и обеспечению доступа к производственным ресурсам было недостаточно. Инициативы по укреплению возможностей женщин и девочек пользоваться своими правами в вопросах брака и требовать их соблюдения также носили ограниченный характер. Необходимо добиваться более существенного прогресса в обеспечении доступа к качественному образованию для девочек, в том числе уже вступивших в брак, беременных или имеющих детей³⁶. Примеры усилий, предпринимаемых в области предметного рассмотрения взаимосвязи между причинами и последствиями заключения детских, ранних и принудительных браков и обеспечением охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав, были немногочисленны. Например, было заявлено всего о нескольких инициативах, направленных на обеспечение комплексного, научно обоснованного, недискриминационного полового просвещения. Кроме того, несколько раз упоминалось устранение законодательных и других барьеров, препятствующих доступу женщин и детей, в том числе уже вступивших в брак, к достаточным и носящим конфиденциальный характер услугам и информации в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья в доступной для подростков форме. Недостаточными представляются и инвестиции в изменение социальных норм и стереотипов восприятия женской сексуальности, способствующих социальной поддержке детских, ранних и принудительных браков, которые часто воспринимаются как способ защитить свою «честь».

³⁶ A/HRC/26/22, пункт 50.

50. Только в нескольких представлениях были упомянуты усилия, направленные на поощрение и поддержку роли лиц, предоставляющих услуги женщинам и детям, в том числе преподавателей и медицинского персонала, в выявлении фактических и потенциальных жертв детских, ранних и принудительных браков. Мало информации было получено и в отношении усилий, предпринятых для защиты женщин и детей, спасающихся от угрозы вступления в детский, ранний или принудительный брак или преследуемых вследствие этого.

51. Нехватка информации о действиях по обеспечению средств правовой защиты, услуг поддержки и реабилитации и социально-экономических возможностей для женщин и детей, уже вступивших в брак, особенно затрудняет оценку прогресса, достигнутого в этой связи.

52. Только одна страна³⁷ представила информацию о выделении бюджетных средств на борьбу с детскими, ранними и принудительными браками на национальном уровне; несколько стран отметили, что финансирование было выделено в рамках сотрудничества в целях развития. Задача создания или укрепления механизмов подотчетности по вопросам детских, ранних и принудительных браков на национальном уровне, очевидно, не рассматривалась как приоритетная в большинстве стран.

Х. Прогресс и пробелы в исследованиях

53. Систематический сбор данных с разбивкой по полу, возрасту, географическому положению, социально-экономическому статусу, уровню образования и прочим ключевым признакам, а также исследование качественных показателей играют центральную роль в выявлении лиц, подвергающихся особому риску, и в отслеживании и оценке влияния политики и инициатив, направленных на ликвидацию детских, ранних и принудительных браков.

54. В то время как отсутствие систематического сбора дезагрегированных данных во многих странах представляет собой проблему, несколько стран сослались в представленных ими материалах на исследования проявлений, причин и последствий детских, ранних и принудительных браков. В 2014 году итальянский Департамент по вопросам равных возможностей опубликовал доклад о детских, ранних и принудительных браках, в котором описал трудности выявления детского, раннего или принудительного брака, особенно в среде женщин и детей из общины рома. В ответ на рекомендации Комитета по правам ребенка Словения в 2014 году организовала эмпирические исследования по проблеме детских, ранних и принудительных браков среди детей рома. Международный центр за охрану репродуктивного здоровья сообщил о проведении в Бельгии в 2015 году исследования, показавшего, что детские, ранние и принудительные браки особенно часто встречаются как в среде новых мигрантов из числа этнических меньшинств, так и в среде мигрантов, проживающих в стране назначения уже длительный срок, а также что особенно страдают от ранних браков общины рома и афганские общины.

55. В 2015 году Американская еврейская всемирная служба совместно с «Нирантар траст» составили картограмму детских и ранних браков в Индии, которая подтвердила взаимосвязь между отсутствием безопасности и практикой

³⁷ Сербия.

таких браков, в том числе в среде внутренне перемещенных лиц. Она также выявила, что к числу коренных причин детских, ранних и принудительных браков относятся консервативные гендерные нормы и боязнь за честь семьи. В 2014 году Университет Маруа совместно с Ассоциацией за поощрение борьбы против насилия в отношении женщин провел в Камеруне национальное исследование по проблеме детских, ранних и принудительных браков. Как показали результаты исследования, в 70 процентах случаев в детские браки вступают девочки в возрасте от 13 до 15 лет. Еще одно исследование, проведенное в Камеруне в 2014 году министром по делам семьи и женщин при поддержке камерунского отделения «План интернэшнл», касалось коренных причин и социокультурных факторов, лежащих в основе детских, ранних и принудительных браков в юго-западной части страны.

56. Проводимые исследования все чаще посвящаются изучению проблемы распространенности детских, ранних и принудительных браков в Латинской Америке. В июле 2015 года Межамериканский банк развития выпустил доклад о детских браках в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, в котором говорилось о контроле семьи за сексуальным поведением девочек, реакции на раннюю беременность, семейной чести и финансовой поддержке девочек и их детей в случае ранней беременности как коренных причинах и факторах, способствующих распространенности детских браков в регионе³⁸. В абсолютном выражении Бразилия находится на четвертом месте по числу девочек, выдаваемых замуж в возрасте до 15 лет. Согласно гватемальским исследованиям 9 из 10 девочек бросают школу из-за ранней беременности. В информации, представленной Перу, в качестве факторов, объясняющих высокий уровень распространенности ранних неформальных союзов, указаны экономические причины, отсутствие доступа к информации и недостаточный объем прав и услуг в области охраны репродуктивного здоровья.

57. В контексте исследований влияния детских браков на экономику Всемирный банк и Международный научно-исследовательский центр по проблемам женщин изучают три страны, характеризующиеся высокой степенью распространенности этой практики, а именно Непал, Нигер и Эфиопию. Как показывают первоначальные результаты, детские браки оказывают существенное влияние на экономику. Только в Нигере издержки за период до 2030 года оцениваются в сумму свыше 25 млрд долл.³⁹

58. Наблюдается активизация усилий по оценке влияния программ и инициатив, осуществляемых в области детских, ранних и принудительных браков, хотя этот вопрос еще требует проведения дополнительных исследований. Агентство Соединенных Штатов по международному развитию провело исследование эффективности программ, направленных на отсрочку заключения детских, ранних и принудительных браков в Буркина-Фасо, Объединенной Республике Танзания и Эфиопии. Соединенное Королевство сообщило о финансировании Глобальной инициативы по проведению исследований о положении девочек, направленной на получение новых сведений, которые будут использо-

³⁸ Margaret E. Greene, Giovanna Lauro and Alice Taylor, "Yes, girls do marry as children and adolescents in Latin America", 9 July 2015. Available from <http://blogs.iadb.org/y-si-hablamos-de-igualdad/2015/07/09/yes-child-marriage-algo-exists-in-latin-america/>.

³⁹ Quentin Wodon and others, "Economic impacts of child marriage: preliminary finding from analyses of existing data", research brief, November 2015. Available from www.costsofchildmarriage.org/#sthash.5R6ASy9o.dpuf.

ваны для выработки эффективных путей снижения уровня дискриминации в отношении девочек и избавления их от нищеты. Как ожидается, результаты исследования будут использоваться национальными правительствами, международными агентствами и организациями гражданского общества при разработке политики и программ в этой области. Согласно недавней оценке, проведенной Международным научно-исследовательским центром по проблемам женщин программы индийского штата Харьяна «Апни бети апна дхан» («Наши дочери — наша гордость»), обусловленные выплаты денежных средств в контексте детского брака повышали вероятность того, что девочки выйдут замуж немедленно по достижении 18 лет, если семья получала право на денежный перевод и использовали его в дальнейшем как приданое. По результатам исследований и выводов, сделанных в рамках проекта «Девочки-подростки — не невесты» в отношении национальных стратегий по искоренению детских, ранних и принудительных браков в четырех странах, можно говорить о наличии динамики и серьезной политической воли, однако такие инициативы должны быть расширены за рамки министерств по делам детей и гендерным вопросам за счет вовлечения других министерств.

59. Были проведены некоторые исследования причин и влияния детских браков в контексте чрезвычайных гуманитарных ситуаций и в условиях конфликтов. Доля детских браков в среде беженцев, проживающих в Иордании, выросла с 12 процентов в 2011 году до 32 процентов в 2015 году⁴⁰. По данным международного альянса «Спаси детей» к причинам заключения детских браков сирийскими беженцами в Иордании относятся желание родителей защитить девочек в условиях общего отсутствия безопасности в лагерях беженцев, сберечь честь дочерей и семьи и избавиться от нищеты.

60. Дальнейшие усилия по выявлению определяющих факторов, влияющих на заключение детских, ранних и принудительных браков в различных условиях, должны предприниматься с учетом интересов конкретных общин и групп, которые могут быть подвержены наибольшему риску. В этой связи необходимо провести дополнительные исследования, посвященные тому, какое влияние оказывают детские браки на детей и молодых людей с инвалидностью. Следует уделять больше внимания оценке эффективности инициатив по предотвращению детских, ранних и принудительных браков и противодействию им, а также оценке их влияния на жизнь и права женщин и девочек в соответствующих странах и общинах. Например, необходимо дополнительно исследовать такие вопросы, как влияние законодательства, криминализирующего детские браки, взаимосвязь между занятостью девочек на оплачиваемой работе и инициативами по расширению их экономических прав и возможностей и отсрочкой вступления в брак и роль кампаний по повышению информированности и наращиванию потенциала для предотвращения брака.

⁴⁰ UNICEF, “A study on early marriage in Jordan 2014” (Amman, 2014), available from www.unicef.org/jordan/UNICEFJordan_EarlyMarriageStudy2014-E_COPY_.pdf; CARE International, “Girls not brides: increase in child marriages among Syrians stranded inside and outside of the country”, 28 December 2015, available from <http://reliefweb.int/report/jordan/girls-not-brides-increase-child-marriages-among-syrians-stranded-inside-and-outside>.

XI. Выводы и рекомендации

61. Оценка данных указывает на медленное снижение показателей распространенности детских, ранних и принудительных браков в мире; наиболее значительно снизилось число браков, заключаемых в возрасте моложе 15 лет. Наряду с этим, однако, конфликты и чрезвычайные гуманитарные ситуации привели к росту числа детских, ранних и принудительных браков и сообщениям о высоких показателях вступления в брак девочек в лагерях беженцев⁴¹.

62. За короткий период времени, охватываемый настоящим докладом, отмечалось усиление тенденции к ликвидации детских, ранних и принудительных браков на международном, региональном и национальном уровнях. На международном уровне о признании задачи искоренения детских, ранних и принудительных браков в качестве приоритетной в области развития и защиты прав человека свидетельствует включение соответствующей задачи в цели в области устойчивого развития и повышенное внимание к проблеме со стороны международных и региональных правозащитных механизмов.

63. Растущий объем данных о распространенности детских, ранних и принудительных браков позволяет лучше разобраться в ее причинах, а также социальных последствиях и последствиях для здоровья. Помимо этого, были разработаны рекомендации по мерам предотвращения, защиты и исправления, которые необходимо принять государствам для исполнения своих обязательств в области прав человека в контексте решения проблемы детских, ранних и принудительных браков. Как сообщается, число инициатив по ликвидации этой практики на национальном и региональном уровне значительно возросло, однако это еще не дает оснований для окончательной оценки их влияния.

64. В дальнейшем следует продолжать поддерживать усилия, направленные на искоренение этой практики. Успешное решение проблемы детских, ранних и принудительных браков предполагает переход от мелких инициатив к тщательно разработанным, основанным на соблюдении прав человека и учитывающим местные условия всеобъемлющим стратегиям, которые строятся на реальных фактах и включают законодательные и политические меры в совокупности с соответствующей приверженностью политическим обязательствам и подотчетностью на всех уровнях. Такие стратегии должны строиться с учетом более широкого социально-правового контекста, в котором существуют детские, ранние и принудительные браки, и обеспечивать переход от узких целей защиты к использованию обусловленных первоочередными задачами подходов, способствующих расширению прав и возможностей женщин и девочек и поощрению прав человека, самостоятельности и права выбора во всех сферах жизни. Всеобъемлющие стратегии предполагают наличие соответствующих людских, технических и финансовых ресурсов и должны осуществляться в условиях вертикальной (на местном, региональном и национальном уровнях и в сотрудничестве с традиционными и религиозными руководящими структурами) и горизонтальной координации действий (по сек-

⁴¹ See UNICEF, *The State of the World's Children 2015: Executive Summary* (New York, 3).

торам, включая образование, здравоохранение, судебную систему, социальное обеспечение, правоприменение, иммиграцию и предоставление убежища). Важное значение для обеспечения актуальности, устойчивости и эффективности стратегий решения проблемы детских, ранних и принудительных браков имеет активное участие женщин, девочек, подростков и организаций гражданского общества в разработке, осуществлении и оценке таких стратегий. Также необходимо обеспечить наличие независимых механизмов для отслеживания прогресса, достигнутого в решении проблемы детских, ранних и принудительных браков и исправлении положения.

65. Усредненные национальные показатели могут скрывать реальное положение наиболее маргинализованных и незащищенных групп населения. Необходимо выявить конкретные очаги в странах с высокой распространенностью практики, с тем чтобы правительства могли формулировать ответные меры сообразно потребностям самых маргинализованных групп и тех, кто подвергается наибольшему риску заключения детских, ранних и принудительных браков. Для выявления таких очагов и незащищенных групп населения и для оценки прогресса и тенденций необходимо обеспечить проведение надежных измерений, оценку и осмысление опыта, в том числе предусмотреть наличие последовательной системы сбора и дезагрегирования данных.

66. Совещание группы экспертов, которое должно быть организовано УВКПЧ в преддверии тридцать четвертой сессии Совета по правам человека в соответствии с резолюцией Совета № 29/8, представляет собой важную возможность для обзора и обсуждения влияния, оказываемого существующими стратегиями, и выработки дополнительных рекомендаций, позволяющих направлять действия по ликвидации детских, ранних и принудительных браков. Я призываю всех соответствующих заинтересованных участников сохранить существующую динамику и работать в интересах будущего, в котором можно будет не только отсрочить время вступления в брак, но и расширить возможности выбора, предоставляемого девочкам и женщинам, за рамки брака.