



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
14 May 2015
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Семидесятая сессия
Пункт 108 первоначального перечня*
Международный контроль над наркотическими
средствами**

**Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2015 года
Пункт 19 (d) предварительной повестки дня**
Социальные вопросы и вопросы прав
человека: наркотические средства**

**Доклад о ходе работы Комиссии по наркотическим
средствам по подготовке к специальной сессии
Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме
наркотиков, которая будет проведена в 2016 году**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее в соответствии с ее резолюцией 69/200 доклад Комиссии по наркотическим средствам о ходе подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году.

* A/70/50.

** E/2015/1.



Доклад Комиссии по наркотическим средствам о ходе подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году

Введение

1. В Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам и Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/182, государства-члены постановили, что Комиссии следует провести на ее пятьдесят седьмой сессии в 2014 году на высоком уровне обзор хода осуществления Политической декларации и Плана действий, рекомендовали Экономическому и Социальному Совету посвятить один из этапов своих заседаний высокого уровня теме, связанной с мировой проблемой наркотиков, и рекомендовали также Генеральной Ассамблее провести специальную сессию для рассмотрения мировой проблемы наркотиков.

2. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/193 от 20 декабря 2012 года постановила создать в начале 2016 года специальную сессию, на которой будет "рассмотрен ход осуществления Политической декларации и Плана действий [...], включая оценку достижений и проблем в области борьбы с мировой проблемой наркотиков, в рамках трех международных конвенций о контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций".

3. В своей резолюции 68/197 от 18 декабря 2013 года Генеральная Ассамблея просила Комиссию по наркотическим средствам в качестве органа Организации Объединенных Наций, несущего главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, начать процесс подготовки к специальной сессии, в том числе посредством представления предложений, разработанных на пятьдесят седьмой и пятьдесят восьмой сессиях Комиссии, через Экономический и Социальный Совет для поддержки подготовительного процесса, включая представление информации о прогрессе, достигнутом в осуществлении Политической декларации и Плана действий.

4. В ходе этапа заседаний высокого уровня своей пятьдесят седьмой сессии, проведенной 13 и 14 марта 2014 года, Комиссия провела среднесрочный обзор хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий. Государства-члены провели общие прения по теме, касающейся достигнутого прогресса и возникших трудностей в осуществлении Политической декларации и Плана действий. Были также проведены обсуждения за круглым столом по трем главным составляющим Плана действий: а) сокращение спроса; б) сокращение предложения; и с) международное сотрудничество. Четырнадцатого марта 2014 года участники приняли совместное заявление министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки

комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году. (Совместное заявление министров и итоги обсуждений за круглым столом на этапе заседаний высокого уровня содержатся в документе A/69/87-E/2014/80.)

5. На своей пятьдесят седьмой сессии Комиссия приняла также резолюцию 57/5 под названием "Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году". В этой резолюции Комиссия постановила принять все необходимые меры для максимально эффективного использования имеющихся у нее возможностей в области проведения совещаний и представления докладов. Кроме того, она представила через Экономический и Социальный Совет рекомендации о методах подготовки к специальной сессии и ее проведения. Эти рекомендации были приняты Ассамблеей в ее резолюции 69/200 под названием "Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году", в которой Ассамблея постановила, что "Комиссия как центральный директивный орган в системе Организации Объединенных Наций, занимающийся вопросами, связанными с наркотиками, возглавит этот процесс, приняв меры по решению всех организационных вопросов и вопросов существа в открытом формате", и в этой связи предложила Председателю Генеральной Ассамблеи поддерживать и направлять этот процесс и постоянно принимать в нем участие.

6. Во второй половине 2014 года Комиссия провела ряд межсессионных совещаний и приступила к процессу интенсивных консультаций со всеми заинтересованными участниками (государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций и специализированными организациями, международными и региональными организациями и гражданским обществом) для обеспечения надлежащего, всестороннего и эффективного процесса подготовки. Для облегчения этого процесса консультаций был создан веб-сайт (www.ungass2016.org), который позволяет вести глобальный диалог и служить в качестве справочного ресурса для Комиссии при подготовке к специальной сессии.

7. На своей возобновленной пятьдесят седьмой сессии, проведенной 3-5 декабря 2014 года, Комиссия провела специальный этап заседаний, посвященных подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году, в ходе которого государства-члены и другие заинтересованные стороны обсудили основные и организационные вопросы, связанные с подготовкой к специальной сессии. В своем решении 57/2 Комиссия постановила, что "Комитет, которому Комиссия поручит осуществлять подготовку к специальной сессии, будет избираться на основе регионального распределения должностных лиц бюро пятьдесят седьмой сессии Комиссии". В своем решении 57/3 Комиссия приняла предварительную повестку дня специального этапа, который будет проведен в ходе пятьдесят восьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам и будет посвящен подготовке к специальной сессии. (Резюме прений и текст решений Комиссии 57/2 и 57/3 содержатся в документе E/2014/28/Add.1-E/CN.7/2014/16/Add.1.)

8. Специальный этап, посвященный подготовке к специальной сессии и организованный в рамках пятьдесят восьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам, был проведен в течение первых четырех дней сессии с 9 по 12 марта 2015 года. В нем участвовали в общей сложности 131 государство, а также свыше 65 неправительственных организаций и 15 международных и межправительственных организаций. Специальный этап включал общие прения по вопросам подготовки к специальной сессии (см. приложение I).

9. Помимо общих прений были проведены пять интерактивных обсуждений по следующим тематическим областям: а) сокращение спроса и связанные с этим меры, включая профилактику и лечение, а также вопросы здравоохранения; и обеспечение наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей и предотвращения при этом их утечки ("наркотики и здоровье"); б) сокращение предложения и связанные с этим меры; меры борьбы с преступностью, связанной с наркотиками; и противодействие отмыванию денег и содействие сотрудничеству судебных органов ("наркотики и преступность"); в) общие вопросы: наркотики и права человека, молодежь, женщины, дети и общины; г) общие вопросы: новые проблемы, угрозы и реалии в предотвращении и решении мировой проблемы наркотиков с соблюдением соответствующих норм международного права, включая три международных конвенции о контроле над наркотиками; и укрепление принципа общей и совместной ответственности и международного сотрудничества; е) альтернативное развитие; региональное, межрегиональное и международное сотрудничество в осуществлении сбалансированной политики контроля над наркотиками, ориентированное на развитие; и решение социально-экономических вопросов. Члены Комитета, которому Комиссия поручила осуществить подготовку специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году, председательствовали в ходе интерактивных обсуждений и представили резюме итогов соответствующих обсуждений на заключительном заседании специального этапа (см. приложение II).

10. В ходе своей пятьдесят восьмой сессии Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 58/8 под названием "Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году", состоящую из двух частей. В первой части (пункты 1-5 постановляющей части) Комиссия определила организационные мероприятия на период до проведения и период проведения "специального этапа заседаний по подготовке к проведению специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году", который будет проведен в рамках возобновленной пятьдесят восьмой сессии Комиссии в декабре 2015 года и в рамках пятьдесят девятой сессии Комиссии в марте 2016 года. Вторая часть резолюции 58/8 (пункт 6 постановляющей части) является отдельной резолюцией, которую Комиссия решила рекомендовать Экономическому и Социальному Совету для принятия Ассамблеей. Она содержит рекомендуемый порядок проведения самой специальной сессии, включая предлагаемые сроки (19-21 апреля 2016 года) и формат (общие прения и пять интерактивных круглых столов, посвященных тем же темам, которые рассматривались в ходе интерактивных обсуждений на сессии в марте 2015 года), а также положения о подготовке Комиссией "краткого,

предметного, четкого и ориентированного на принятие конкретных мер документа, содержащего ряд оперативных рекомендаций", который будет рекомендован для принятия на специальной сессии.

11. На своей пятьдесят восьмой сессии Комиссия приняла также решение 58/14 под названием "Предварительная повестка дня специального этапа, который будет проведен в ходе возобновленной пятьдесят восьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам и будет посвящен подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году", и решение 58/15 под названием "Первоначальная предварительная повестка дня специального этапа, который будет проведен в ходе пятьдесят девятой сессии Комиссии по наркотическим средствам и будет посвящен подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году". (Более подробная информация о специальных этапах, посвященных подготовке к специальной сессии 2016 года, а также текст резолюции 58/8 Комиссии, включающий проект резолюции, рекомендуемый Экономическим и Социальным Советом для принятия Ассамблеей, и решения Комиссии 58/14 и 58/15 содержатся в документе E/2015/28-E/CN.7/2015/15.)

Приложение I

Общие прения по подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году

1. На 2-м, 3-м и 4-м заседаниях, состоявшихся 9 марта 2015 года, Комиссия в рамках своего специального этапа провела общие прения по подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году.
2. С заявлениями выступили представители Колумбии, Ирана (Исламской Республики), Боливии (Многонационального Государства), Новой Зеландии, Афганистана, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Ганы, Австралии, Мексики, Португалии, Аргентины, Саудовской Аравии, Германии, Уругвая, Франции, Кыргызстана, Испании, Филиппин, Японии, Эквадора, Нигерии, Индии, Пакистана, Казахстана, Туркменистана, Польши, Швеции, Китая, Австрии, Таиланда, Перу, Индонезии, Нидерландов, Алжира, Южной Африки, Туниса, Намибии, Сальвадора, Канады, Коста-Рики, Норвегии, Италии, Марокко, Гватемалы, Бразилии, Чили, Венгрии, Швейцарии, Кубы, Египта, Турции, Катара и Республики Корея¹.
3. С заявлениями выступили также наблюдатели от Плана Коломбо по совместному экономическому и социальному развитию региона Азии и Тихого океана, Группы по сотрудничеству в борьбе со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом наркотиков (Группа Помпиду) Совета Европы и Лиги арабских государств. С заявлением выступил также наблюдатель от Суверенного военного Мальтийского Ордена.
4. Было отмечено, что, несмотря на достигнутый прогресс, мировая проблема наркотиков продолжает ставить сложные задачи для международного сообщества и что ее следует решать на основе принципа общей и совместной ответственности.
5. Многие ораторы подтвердили свою приверженность достижению целей и задач, поставленных в Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, и задачам, которые были определены в Совместном заявлении министров по итогам проведенного Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году обзора на высоком уровне хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков.
6. Несколько выступавших подчеркнули, что специальная сессия Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году, станет важной вехой на пути к 2019 году и предоставит уникальную

¹ В связи с недостатком времени некоторые упомянутые заявления были размещены только на веб-сайте Комиссии.

благоприятную возможность оценить достигнутые результаты и встретившиеся трудности в решении мировой проблемы наркотиков, а также обсудить региональные реалии, новые подходы и зарождающиеся тенденции в открытом и транспарентном формате.

7. Выступавшие вновь подтвердили, что Комиссии по наркотическим средствам как органу Организации Объединенных Наций, несущему главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, следует и далее играть ведущую роль в процессе подготовки к специальной сессии в координации с Председателем Генеральной Ассамблеи.

8. Была выражена поддержка предложению провести трехдневную специальную сессию и организовать параллельно с общими прениями интерактивные обсуждения в формате "круглого стола" высокого уровня с участием всех заинтересованных сторон, включая научное сообщество и гражданское общество. Было отмечено, что любой документ, который Комиссия подготовит для принятия на специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая состоится в 2016 году, должен быть кратким и емким. Была поддержана идея отразить основные вопросы, поднятые в ходе "круглых столов" высокого уровня, в резюме, которое подготовит Председатель.

9. Многие ораторы высоко оценили прилагаемые Комиссией усилия по обеспечению инклюзивного процесса подготовки к специальной сессии и подчеркнули важность эффективного участия в этом процессе всех соответствующих учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций, соответствующих межправительственных организаций, научного сообщества, национальных парламентов и гражданского общества. Была подчеркнута важность активного и конструктивного участия гражданского общества, и было поддержано предложение об учреждении целевой группы гражданского общества и научной сети и их практическом участии в этом процессе.

10. Многие ораторы подчеркнули необходимость сохранения, а также полного и надлежащего осуществления трех конвенций о международном контроле над наркотиками, которые остаются краеугольным камнем системы международного контроля над наркотиками.

11. Некоторые выступавшие отметили, что нынешняя политика контроля над наркотиками еще не принесла ожидаемых результатов с точки зрения сокращения спроса и предложения и что необходимы новые подходы. Ряд выступавших подчеркнули, что любые новые подходы должны применяться в рамках положений трех конвенций о международном контроле над наркотиками. Несколько выступавших высказали озабоченности в связи с попытками декриминализовать и легализовать наркотики.

12. Была подчеркнута необходимость выработки основанного на фактах, сбалансированного, комплексного и многостороннего подхода в отношении стратегий сокращения предложения и спроса при полном соблюдении трех конвенций о международном контроле над наркотиками, целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и других международных норм.

13. Ряд ораторов упомянули важность обсуждения принципа соразмерности назначаемых наказаний и альтернатив тюремному заключению и, в более широком контексте, важность содействия осуществлению политики контроля над наркотиками на основе уважения достоинства человека, свобод, демократии, равенства, солидарности, верховенства права и прав человека. Ряд выступавших вновь подтвердили свое несогласие с использованием смертной казни в любых обстоятельствах, в том числе за преступления, связанные с наркотиками. Другие ораторы отметили, что необходимо уважать национальный суверенитет и территориальную целостность государств и что меры наказания за преступления, связанные с наркотиками, должны устанавливаться на основе внутреннего законодательства государств.

14. Было подчеркнуто, что сбалансированный подход к решению мировой проблемы наркотиков должен учитывать то обстоятельство, что наркомания является медицинской проблемой и что национальные стратегии сокращения спроса на наркотики должны включать первичную профилактику, меры вмешательства на ранней стадии, лечение, уход, восстановление здоровья и социальную реинтеграцию. Ряд ораторов отметили необходимость принятия и осуществления мер по уменьшению вреда здоровью. Другие выступавшие подчеркнули, что в качестве составной части сбалансированного подхода к решению мировой проблемы наркотиков также следует рассматривать и правоохранные меры.

15. Многие ораторы подчеркнули важность обеспечения наличия необходимого количества наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях с одновременным принятием мер по предупреждению их утечки и злоупотребления ими.

16. Было подчеркнуто, что международному сообществу следует прилагать усилия по недопущению воздействия отрицательных последствий насилия, связанного с наркотиками, на общества и общины. Была подчеркнута также необходимость решения проблем нищеты, безработицы и социальной маргинализации в контексте программ устойчивого альтернативного развития.

17. Ряд ораторов заявили о необходимости разработки комплексных и устойчивых стратегий для осуществления контроля за выращиванием сельскохозяйственных культур и подчеркнули важность программ альтернативного развития, включая программы превентивного альтернативного развития, в рамках более широкой повестки дня в области экономического развития. Другие выступавшие сочли необходимым укрепление регионального и международного сотрудничества в целях оказания поддержки программам альтернативного развития при одновременном учете Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития.

18. Некоторые выступавшие призвали к расширению регионального и международного сотрудничества для противодействия незаконному культивированию, производству, изготовлению и обороту наркотических средств, опираясь на три международные конвенции о контроле над наркотиками, а также на Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. Была подчеркнута

необходимость преодоления новых и появляющихся вызовов, в том числе путем предоставления, по запросу, поддержки правоохранительным органам через укрепление информационного обмена и расширения сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

19. Ряд ораторов указали на растущие связи между незаконным оборотом наркотиков и коррупцией, торговлей людьми, оборотом оружия, киберпреступностью и другими формами организованной преступности, а также, в некоторых случаях, отмыванием денег и терроризмом.

20. Многие выступавшие особо подчеркнули угрозу, исходящую от синтетических наркотиков и появляющихся новых психоактивных веществ, и указали на необходимость укрепления ответных мер и сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях.

21. Была выражена поддержка роли Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) как ведущего органа в системе Организации Объединенных Наций по оказанию государствам-членам помощи в противодействии мировой проблеме наркотиков. Были озвучены просьбы к УНП ООН продолжать усилия по мобилизации ресурсов, направляемых на предоставление технической помощи и укрепление, по запросу, потенциала государств в таких областях, как профилактика преступности и наркомании, правоохранительная практика, деятельность лабораторий судебной экспертизы и подготовка профессиональных кадров.

Приложение II

Интерактивные обсуждения, касающиеся этапов заседаний высокого уровня, которые будут проведены в ходе специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году

Интерактивное обсуждение по теме "Сокращение спроса и связанные с этим меры, включая профилактику и лечение, а также вопросы здравоохранения; и обеспечение наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей и предотвращение при этом их утечки ("наркотики и здоровье")"

Интерактивное обсуждение по теме "Сокращение спроса и связанные с этим меры, включая профилактику и лечение, а также вопросы здравоохранения; и обеспечение наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей и предотвращение при этом их утечки ("наркотики и здоровье")" проходило 10 марта под председательством Педру Луиша Мойтинью де Алмейды (Португалия); в обсуждении участвовали следующие члены дискуссионной группы: Тофик Зид (Тунис), Хосе Марлоу С. Педрегоса (Филиппины), Йоже Грен (Словения), Роберто Кампа (Мексика), Майкл Боттичелли (Соединенные Штаты), Лочан Найду (Международный комитет по контролю над наркотиками), Шехар Саксена (Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)) и Дидерик Ломан (организация "Human Rights Watch").

Резюме, подготовленное Председателем

Ниже изложено резюме основных моментов обсуждения, подготовленное Председателем без согласования с участниками дискуссионной группы.

Была подчеркнута необходимость комплексного, основанного на фактических данных и направленного на охрану здоровья подхода к лечению расстройств, связанных с потреблением наркотиков.

Выступавшие особо отметили, что существует широкий и всеобъемлющий набор эффективных стратегий в области профилактики наркомании, раннего вмешательства и лечения и что правительствам, международным организациям и гражданскому обществу необходимо принимать меры на всех уровнях для расширения сферы охвата, мониторинга, оценки и повышения качества своих программ.

Выступавшие подчеркнули, что краеугольным камнем деятельности по сокращению спроса на наркотики по-прежнему является научно обоснованная профилактика потребления наркотиков, ориентированная на нужды и потребности отдельного человека, а также борьба с неблагоприятными социальными условиями путем оказания поддержки детям, молодежи, семьям и общинам, особенно тем из них, которые подвержены наиболее серьезному риску. Было упомянуто о факторах, подталкивающих к употреблению

наркотиков, таких как нищета, социальное отчуждение, общественное осуждение и отсутствие перспектив.

Была признана необходимость качественных услуг по лечению наркомании, которыми можно было бы пользоваться на добровольной основе и которые были бы основаны на научных данных и соответствовали медицинским стандартам, а также были включены в общую систему здравоохранения, равно как и важность реабилитации и реинтеграции лиц, страдающих расстройствами, связанными с употреблением наркотиков и наркоманией.

Выступавшие отметили необходимость борьбы с общественным осуждением людей, страдающих расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, и уделения особого внимания при этом молодежи и женщинам. Было отмечено, что вместо наказания лиц, употребляющих наркотики, им следует предоставлять комплексные услуги по медицинскому уходу и социальной помощи, лечению, реинтеграции и восстановлению. Было упомянуто о необходимости подготовки медицинских работников по вопросам борьбы с расстройствами, связанными с употреблением различных веществ, а также по вопросам использования лекарственных средств для лечения наркомании.

Также было упомянуто о том, что по-прежнему не хватает научных данных, в особенности в отношении лечения лиц, употребляющих вещества, не являющиеся опиоидами.

Было предложено в рамках стратегий сокращения спроса на наркотики сосредоточить внимание на четырех основных направлениях: а) издержки; б) контроль; с) повышение уровня осведомленности; и d) использование эффективных методов вмешательства. Было отмечено, что стратегии сокращения спроса на наркотики следует скорректировать с учетом новых угроз и задач, возникающих в связи с новыми психоактивными веществами, зависимостью от каннабиса и необходимостью лечения пациентов, которым одновременно поставлено несколько диагнозов.

Некоторые выступавшие отметили, что в целях сокращения показателей заболеваемости ВИЧ и гепатитом С среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, следует осуществлять программы по уменьшению вреда, в частности программы обмена игл и шприцов, программы опиоидной заместительной терапии, добровольного консультирования и тестирования на ВИЧ и антиретровирусной терапии. Некоторые выступавшие также отметили необходимость разработки и применения основанных на фактических данных мер борьбы с ВИЧ и гепатитом С среди лиц, употребляющих стимулирующие вещества (кокаин, крэк и стимуляторы амфетаминового ряда), но не использующих для этого инъекции.

Ряд выступавших сослались на Политическую декларацию по ВИЧ/СПИДу: активизация наших усилий по искоренению ВИЧ и СПИДа, в которой государства-члены обязались прилагать усилия для достижения к 2015 году цели сокращения вдвое передачи ВИЧ-инфекции среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и подчеркнули, что эта цель вряд ли будет достигнута. Была подчеркнута важность роли УНП ООН в качестве организатора деятельности по осуществлению Объединенной программы

Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) в деле предоставления поддержки странам после 2015 года в целях сокращения показателей передачи ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики, и заключенных тюрем.

Несколько выступавших признали, что показатели наличия наркотических средств и психоактивных веществ для использования в медицинских и научных целях, в том числе для обезболивания и паллиативного лечения, в странах с высоким уровнем дохода существенно отличаются от аналогичных показателей в странах с низким и средним уровнями дохода, и отметили, что обеспечение наличия таких средств является одним из обязательств правительств согласно трем конвенциям о международном контроле над наркотиками и международным стандартам и нормам, касающимся прав человека, а также в рамках сбалансированного подхода к сокращению предложения и спроса. Ряд выступавших обратили особое внимание на недостаточное в настоящее время наличие психотропных веществ, находящихся под контролем согласно Конвенции о психотропных веществах 1971 года, которые используются для лечения тяжелых заболеваний. Было отмечено, что меры по обеспечению надлежащего наличия таких веществ необходимо уравнивать мерами по предотвращению противоправного использования, утечки таких веществ и злоупотребления ими.

Интерактивное обсуждение по теме "Сокращение предложения и связанные с этим меры, меры борьбы с преступностью, связанной с наркотиками; и противодействие отмыванию денег и содействие сотрудничеству судебных органов ("наркотики и преступность")"

Интерактивное обсуждение по теме "Сокращение предложения и связанные с этим меры, меры борьбы с преступностью, связанной с наркотиками; противодействие отмыванию денег и содействие сотрудничеству судебных органов ("наркотики и преступность")" проходило 10 марта под председательством Резы Наджафи (Исламская Республика Иран) и с участием следующих членов дискуссионной группы: Рашми Верма (Индия), Эвика Силинья (Латвия), Маркель Иван Мора (Панама), Пола Гриффитса (Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании) и Росса Белла (Фонд борьбы с наркотиками Новой Зеландии).

Резюме, подготовленное Председателем

Ниже изложено резюме основных моментов обсуждения, подготовленное Председателем без согласования с участниками дискуссионной группы.

Было подчеркнуто, что не существует единого подхода, который мог бы решить проблему запрещенных наркотиков, и что залогом успеха являются непрерывные и сбалансированные международные усилия. Было упомянуто о мерах по сокращению предложения, перечисленных в Политической декларации и Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков.

Выступавшие обратили особое внимание на необходимость более широкого сотрудничества в правоохранительной области на региональном и международном уровнях, в том числе конструктивного трансграничного сотрудничества и сотрудничества судебных органов, в частности в отношении выдачи и предоставления взаимной правовой помощи.

Было отмечено, что усилия в области альтернативного развития, основанные на принципе совместной ответственности и подкрепленные активным сотрудничеством на международном уровне, в том числе по обмену передовыми видами практики и извлеченными уроками, позволили добиться положительных результатов. Была отмечена важность борьбы с проблемами, с которыми сталкиваются фермеры после того, как искореняются незаконные посевы. Также было упомянуто о необходимости устранения коренных причин преступности, связанной с изготовлением и незаконным оборотом наркотиков, а также о важности содействия развитию и обеспечению стабильности в странах происхождения и транзита на основе более тесных партнерских связей.

Было упомянуто об успешном проведении реформы системы назначения наказаний, которая привела к сокращению числа лиц, содержащихся под стражей, а также уровня преступности, и была подчеркнута необходимость обеспечения соразмерности наказаний. В этой связи ряд выступавших вновь подтвердили свою позицию, высказавшись против применения смертной казни, в том числе за совершение преступлений, связанных с наркотиками.

Ряд выступавших отметили, что обычные показатели эффективности мер по сокращению предложения, используемые правоохранительными органами, в частности данные об объеме изъятий и числе задержанных лиц, не позволяют в полной мере отразить сложный характер мировой проблемы наркотиков, и предложили использовать дополнительные показатели, охватывающие другие аспекты деятельности по сокращению предложения, например, отслеживать финансовые потоки, или учитывать воздействие мер в области контроля над наркотиками на спрос на запрещенные наркотики, при оценке эффективности политики и стратегий.

Некоторые выступавшие подчеркнули важность отслеживания незаконных финансовых потоков, являющихся следствием незаконного оборота наркотиков, и подчеркнули необходимость организации подготовки кадров в области проведения финансовых расследований в целях борьбы с отмыванием денег.

Ряд выступавших указали на связь между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности, включая финансирование терроризма и отмывание денег, в то время как другие выступавшие отметили, что это явление характерно только для определенных регионов мира.

Ряд выступавших отметили, что организованные преступные группы все более активно пользуются Интернетом в противозаконных целях для расширения незаконного оборота наркотиков, и подчеркнули необходимость программ, направленных на наращивание потенциала в области расследования таких преступлений и уголовного преследования за их совершение.

Многие выступавшие признали глобальный характер новых психоактивных веществ, которые представляют все более серьезную угрозу, и подчеркнули необходимость международного сотрудничества в деле борьбы с этой проблемой и значимость этой темы для специальной сессии, которая будет проведена в 2016 году. В отношении борьбы с угрозами, которые создают новые психоактивные вещества, выступавшие подчеркнули важность обмена информацией на региональном и международном уровнях, наращивания потенциала лабораторий в области проведения судебно-медицинской экспертизы в целях выявления новых психоактивных веществ, при руководящей роли и сотрудничестве УНП ООН, а также необходимость уделения первоочередного внимания наиболее опасным веществам, исходя из степени риска, которые они представляют для здоровья, и вероятности формирования зависимости. В этой связи было предложено рассмотреть вопрос о предварительном включении веществ в списки контролируемых веществ и включении таких веществ в списки по принципу подобия.

Была особо отмечена необходимость поддержания эффективного контроля над химическими веществами – прекурсорами и предпрекурсорами и отслеживания и предотвращения их утечки из законных источников, а также важность использования информационных технологий для обмена информацией в режиме реального времени в целях выявления тенденций в области незаконного изготовления и оборота.

Была подчеркнута необходимость борьбы с существующими проблемами на пути сокращения незаконного предложения контролируемых наркотических средств в рамках конвенций о международном контроле над наркотиками. Несколько выступавших упомянули о возможности разработки в этих рамках новаторских подходов.

Интерактивное обсуждение по теме "Общие вопросы: наркотики и права человека, молодежь, женщины, дети и общины"

Интерактивное обсуждение по теме "Общие вопросы: наркотики и права человека, молодежь, женщины, дети и общины" проходило 11 марта под председательством Карой Дан (Венгрия) и с участием следующих членов дискуссионной группы: Ахмеда Аф-фареса (Саудовская Аравия), Хуана Карлоса Молина (Аргентина), Рут Драйфусс (Швейцария) и Кристины Сперковой (Международная организация обществ трезвости).

Резюме, подготовленное Председателем

Ниже изложено резюме основных моментов обсуждения, подготовленное Председателем без согласования с участниками дискуссионной группы.

Выступавшие отметили важность прав человека, в частности права на жизнь и здоровье, и свою приверженность обеспечению их соблюдения в деятельности по борьбе с мировой проблемой наркотиков.

Несколько выступавших подчеркнули, что неотъемлемой частью стратегий по сокращению спроса на наркотики должны быть комплексные, ориентированные на охрану здоровья и соблюдение прав человека подходы, основное внимание в рамках которых уделяется отдельному человеку и особое внимание обращается на уязвимые группы, в частности на женщин и детей.

Было упомянуто о необходимости преодоления препятствий на пути развития и решения основополагающих социально-экономических проблем, таких как нищета, насилие и социальное отчуждение, путем предоставления, в частности, равных возможностей в области трудоустройства и получения образования. Было отмечено, что в ходе специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году, следует уделить должное внимание вопросам устойчивого развития и обеспечения соблюдения прав человека. Также было упомянуто о праве на развитие.

Было подчеркнуто, что лица, страдающие расстройствами, вызванными употреблением наркотиков, нуждаются в качественных, широкодоступных и открытых для участия программах профилактики, лечения наркомании и реабилитации, а также в доступе к медицинским услугам и разработанным на основе фактических данных программам профилактики ВИЧ. Кроме того, была отмечена важность научно обоснованных мер по предотвращению негативного воздействия на здоровье и отрицательных социальных последствий. Некоторые выступавшие также отметили, что меры по сокращению спроса на наркотики должны основываться на положениях трех конвенций о международном контроле над наркотиками и при этом в полной мере учитывать все соответствующие права человека.

Была особо отмечена важность обеспечения наличия достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ для медицинских и научных целей и одновременного принятия мер по предотвращению их утечки.

Было упомянуто о необходимости осуществления политики и мер, разработанных с учетом гендерных аспектов исходя из конкретных потребностей и уязвимости наркопотребителей-женщин и женщин, совершивших преступления в связи с наркотиками, а также уменьшения негативных последствий для их семей.

Было подчеркнуто, что политику и меры в области контроля над наркотиками следует осуществлять с максимальным учетом интересов ребенка. В частности, речь идет о мерах по профилактике наркомании и предупреждению участия детей в совершении преступлений, связанных с наркотиками, и надлежащих мерах реагирования со стороны медицинских служб и органов опеки и попечительства. Было упомянуто о важности раннего вмешательства, профилактических и информационно-просветительских мерах, нацеленных на молодежь, семьи и общины. Также было обращено особое внимание на права жертв незаконного оборота наркотиков и влияние социальных сетей на проблемы, связанные с наркотиками.

В контексте мер, принимаемых в рамках системы уголовного правосудия, была подчеркнута важность назначения мер наказания, соразмерных совершенным преступлениям, и альтернатив мерам наказания и тюремному заключению за совершение ненасильственных преступлений, связанных с наркотиками. Ряд выступавших упомянули о том, что общественное осуждение и наказание лиц, употребляющих наркотики, имеют негативные последствия и что в целях содействия их выздоровлению, социальной реинтеграции

и лечению необходимо использовать решения, альтернативные уголовному наказанию.

Некоторые выступавшие вновь подтвердили свою позицию, высказавшись против смертной казни при любых обстоятельствах, в том числе за совершение преступлений, связанных с наркотиками. Другие выступавшие отметили необходимость соблюдения государственного суверенитета и территориальной целостности. Было подчеркнуто, что разные страны и регионы применяют самые разнообразные подходы, которые следует должным образом рассмотреть. Также было упомянуто о важности учета культурных и традиционных особенностей при осуществлении стратегий борьбы с наркотиками.

Некоторые выступавшие подчеркнули важность сотрудничества в деле борьбы с проблемами, связанными с наркотиками, на региональном и международном уровнях, а также партнерских отношений с частным сектором и гражданским обществом. Была подчеркнута необходимость межведомственной координации и взаимодействия, в том числе между ведомствами, занимающимися вопросами здравоохранения, правосудия, правоохранительной деятельностью, а также вопросами детей и молодежи, для обеспечения применения сбалансированного и комплексного подхода к борьбе с мировой проблемой наркотиков.

Интерактивное обсуждение по теме "Общие вопросы: новые проблемы, угрозы и реалии в предотвращении и решении мировой проблемы наркотиков с соблюдением соответствующих норм международного права, включая три конвенции о контроле над наркотиками; укрепление принципа общей и совместной ответственности и международного сотрудничества"

Интерактивное обсуждение по теме "Общие вопросы: новые проблемы, угрозы и реалии в предотвращении и решении мировой проблемы наркотиков с соблюдением соответствующих норм международного права, включая три конвенции о контроле над наркотиками; укрепление принципа общей и совместной ответственности и международного сотрудничества" проходило 11 марта под председательством Халеда Абдель-Рахмана Шамаа (Египет) и с участием следующих членов дискуссионной группы: Тинфан У (Китай), Константина Гобрусенко (Российская Федерация), Хосе Мольдис Меркадо (Многонациональное Государство Боливия), Пьера Винченцо Пьяцца (Франция) и Лизы Санчес (Фонд реформирования политики в отношении наркотиков).

Резюме, подготовленное Председателем

Ниже изложено резюме основных моментов обсуждения, подготовленное Председателем без согласования с участниками дискуссионной группы.

Выступавшие призывали проявлять гуманный подход к решению мировой проблемы наркотиков и подчеркивали возможность применения инновационных подходов в рамках международных конвенций о контроле над наркотиками.

Несколько ораторов отметили, что для учета местной специфики и новых реалий в области контроля над наркотиками, которые различаются в разных регионах мира, требуются инновационные стратегии и новое законодательство, в связи с чем они призвали открыто обсудить различные подходы, включая отмену уголовной ответственности за потребление наркотиков и другие меры, направленные на уменьшение возможных негативных последствий нынешней политики. Другие ораторы констатировали появление новых проблем и подходов и вместе с тем заявили о своей приверженности полному осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, а также осуществлению международных конвенций о контроле над наркотиками, которые остаются краеугольным камнем международной системы контроля над наркотиками.

Несколько выступавших отметили, что в разных странах и регионах применяются самые разнообразные подходы, которые следует должным образом принимать во внимание. Было указано на важность соблюдения принципов невмешательства во внутренние дела, суверенитета и территориальной целостности государств. Некоторые ораторы также отметили, что при осуществлении стратегий борьбы с наркотиками необходимо учитывать культурные особенности и традиции.

Было подчеркнуто, что в центре политики в области контроля над наркотиками должен стоять человек. Было указано на новые проблемы, связанные, в частности, с ростом масштабов потребления, а также на необходимость уделять больше внимания вопросам альтернативного развития, в том числе превентивного, и вопросам улучшения условий жизни в районах, затронутых незаконным культивированием наркотиков. Было отмечено также, что важно продолжать борьбу с нищетой и безработицей, которые ведут к маргинализации населения и его дальнейшей эксплуатации наркоторговцами.

Была подчеркнута необходимость придерживаться научного подхода к пониманию и лечению наркозависимости. Несколько выступавших рассказали о новых медикаментозных методах лечения гепатита С и наркозависимости от каннабиса. Государствам было настоятельно рекомендовано выделять дополнительные ресурсы на исследовательскую деятельность и включить лечение наркотической зависимости в число приоритетных задач.

Несколько выступавших указали на необходимость укреплять сотрудничество и улучшать обмен информацией в области борьбы с отмыванием денежных средств. Была отмечена необходимость изучить финансовую базу наркоторговли для выявления незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом наркотиков, с целью составить более четкое представление об их влиянии на экономику.

Было отмечено, что наркоторговцы все более широко используют современное оборудование и все теснее взаимодействуют с террористическими сетями. Ораторы призвали активизировать работу по укреплению потенциала с целью ужесточения контроля за морскими путями и борьбы с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма.

Выступавшие упомянули проблемы, связанные с расширением использования Интернета, электронных сетей и веб-форумов для обмена информацией о методах изготовления и маршрутах незаконного оборота, а также для заказа неконтролируемых химических веществ и новых психоактивных веществ. В этой связи было отмечено, что принятию эффективных мер в данной области препятствует отсталость законодательной базы и несоответствие режимов контроля, действующих в разных странах. Был высказан ряд предложений по ужесточению порядка контроля за новыми психоактивными веществами и укреплению межрегионального сотрудничества для более эффективного решения проблем, возникающих в связи с неконтролируемыми химическими веществами.

Была подчеркнута необходимость расширять сотрудничество в решении проблем, связанных с наркотиками, на региональном и международном уровнях, а также укреплять партнерские связи с частным сектором и гражданским обществом.

Интерактивное обсуждение по теме "Альтернативное развитие; региональное, межрегиональное и международное сотрудничество в осуществлении сбалансированной политики контроля над наркотиками, ориентированной на развитие; решение социально-экономических вопросов"

Интерактивное обсуждение по теме "Альтернативное развитие; региональное, межрегиональное и международное сотрудничество в осуществлении сбалансированной политики контроля над наркотиками, ориентированной на развитие; решение социально-экономических вопросов" проходило 11 марта под председательством Хайме Альберто Кабаль Санклементе (Колумбия) и с участием следующих членов дискуссионной группы: Ахмаду Гиаде (Нигерия), Диспанадда Дискула (Таиланд), Хулио Гарро Гальвеса (Перу), Даниеля Бромбахера (Германия) и Фэй Уотсона ("Европа против наркотиков").

Резюме, подготовленное Председателем

Ниже изложено резюме основных моментов обсуждения, подготовленное Председателем без согласования с участниками дискуссионной группы.

Несколько выступавших подчеркнули, что выращиванию запрещенных к возделыванию культур способствуют, в частности, такие факторы, как нищета, отсутствие источников средств к существованию, незащищенность населения, отсутствие государственной власти, низкий уровень безопасности и отсутствие доступа к земельным ресурсам. К устранению этих факторов необходимо подходить на комплексной основе.

Выступавшие отмечали важность и пользу проведения в 2016 году специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков для дальнейшего изучения темы альтернативного развития и ее выдвижения на передний план международной повестки дня за счет распространения информации об успешном опыте альтернативного развития и его рассмотрения в общем контексте развития. Выступавшие подчеркивали важность включения

альтернативного развития в повестку дня в области развития на период после 2015 года и в число целей в области устойчивого развития.

Несколько выступавших подчеркнули важность осуществления Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития и констатировали, что не все программные решения нашли отражение в конкретной работе в данной области.

Ряд выступавших подчеркнули, что альтернативное развитие должно входить в рамки более общих национальных стратегий в области развития и наркоконтроля.

Несколько ораторов подчеркнули, что альтернативное развитие требует наличия долгосрочной, устойчивой, всесторонней и комплексной стратегии, предусматривающей создание и совершенствование инфраструктуры, дорожной сети, систем электро- и водоснабжения и доступа к земельным ресурсам, систем здравоохранения и образования и рынков сбыта. Была отмечена необходимость укрепления потенциала государств в области осуществления программ альтернативного развития.

Было отмечено, что главными факторами успеха программ альтернативного развития являются международное сотрудничество, в том числе сотрудничество по линии Юг-Юг, а также участие всех заинтересованных сторон, включая межправительственные организации, гражданское общество, местное население, национальные и местные органы власти и частный сектор.

Несколько выступавших отметили, что там, где осуществляются программы альтернативного развития, наблюдается устойчивое сокращение площадей выращивания запрещенных к возделыванию культур.

Выступавшие отмечали, что за последние годы произошло заметное сокращение объемов официальной помощи, выделяемой на осуществление программ альтернативного развития, в результате чего многие крестьянские общины больше не получают помощи на эти цели.

Несколько выступавших высказали мнение, что помощь в области альтернативного развития необходимо оказывать также странам, в которых выращивается каннабис, особенно в Африке, с целью уменьшения масштабов нищеты и степени уязвимости населения.

Несколько ораторов отметили важность обеспечения доступа на рынок и создания каналов сбыта для продукции, производимой в рамках программ альтернативного развития, подчеркнув при этом, что такая продукция должна быть надлежащего качества и конкурентоспособна.

Была отмечена важность программ превентивного альтернативного развития и необходимость обмена передовыми методами работы и накопленным опытом в данной области.

Ряд ораторов отметили, что эффективность программ альтернативного развития следует оценивать не только по сокращению площадей выращивания запрещенных к возделыванию культур, но и с учетом показателей развития человеческого потенциала, с тем чтобы альтернативное развитие можно было

оценить с социально-экономической точки зрения в плане улучшения условий жизни местного населения.

Несколько выступавших отметили, что программы альтернативного развития необходимо разрабатывать исходя из интересов местного населения, с тем чтобы гарантировать его участие во всех этапах реализации проекта.

Несколько ораторов подчеркнули, что при разработке мер борьбы с незаконным выращиванием запрещенных к возделыванию культур необходимо соблюдать правильную очередность мероприятий по стимулированию альтернативного развития, искоренению посевов и обеспечению правопорядка.

Ряд выступавших положительно отзывались о главе по вопросам альтернативного развития, которая войдет в готовящийся Всемирный доклад о наркотиках за 2015 год, и отметили, что эта глава поможет государствам-членам подготовиться к обсуждению этой темы на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проходить в 2016 году. Было отмечено, что важная роль в продвижении работы в области альтернативного развития принадлежит Комиссии по наркотическим средствам и УНП ООН.
