



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
14 May 2015
Chinese
Original: English

大会
第七十届会议
临时议程项目 108*
国际药物管制

经济及社会理事会
2015 年实质性会议
临时议程项目 19(d)**
社会与人权问题：麻醉药品

麻醉药品委员会关于拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议
筹备工作进展情况的报告

秘书长的说明

秘书长谨根据大会第 69/200 号决议，转交麻醉药品委员会关于拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议筹备工作进展情况的报告。

* A/70/50。

** E/2015/1。



麻醉药品委员会关于拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议筹备工作进展情况的报告

导言

1. 在麻醉药品委员会第五十二届会议高级别部分会议和大会第 64/182 号决议通过的《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》中，会员国决定委员会 2014 年第五十七届会议应对会员国落实《政治宣言和行动计划》的情况进行高级别审议，建议经济及社会理事会高级别部分会议之一专门讨论与世界毒品问题相关的主题，还建议大会举行一次特别会议讨论世界毒品问题。
2. 大会在 2012 年 12 月 20 日第 67/193 号决议中决定在 2016 年初召开一次特别会议，特别会议将“在三项国际毒品管制公约和其他相关联合国文书框架内，审议在落实《[……]政治宣言和行动计划》方面取得的进展，包括评估在应对世界毒品问题方面的成就和挑战。”
3. 大会在 2013 年 12 月 18 日第 68/197 号决议中请麻醉药品委员会作为主要负责药物管制问题的联合国机构参与特别会议的筹备进程，方式包括通过经济及社会理事会提出该委员会第五十七届和第五十八届会议的建议，以支持筹备进程，包括说明在执行《政治宣言和行动计划》方面取得的进展。
4. 委员会在 2014 年 3 月 13 日和 14 日举行的第五十七届会议高级别部分会议对会员国落实《政治宣言和行动计划》的情况进行了中期审议。会员国对在落实《政治宣言和行动计划》方面取得的进展和遇到的挑战进行了一般性辩论。就《行动计划》的三个支柱举行了圆桌讨论，这三个支柱是：(a)减少需求；(b)减少供应；以及(c)国际合作。2014 年 3 月 14 日，与会者通过了麻醉药品委员会 2014 年会员国落实《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》情况高级别审议部长级联合声明。（部长级联合声明和高级别部分会议圆桌讨论的成果载于 A/69/87-E/2014/80 号文件。）
5. 委员会第五十七届会议还通过了题为“拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议”的第 57/5 号决议。委员会在该决议中决定采取一切可能的措施，最有效地利用其现有会议和报告权利，确保为特别会议进行充分、广泛包容、有效的筹备进程。此外，委员会通过经济及社会理事会就特别会议的筹备和举行方式提出了建议。大会在题为“拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议”的第 69/200 号决议中通过了这些建议，大会在该决议中决定，委员会作为联合国处理毒品相关事项的核心决策机构，应通过以开放参与的方式处理所有组织事项和实质性事项来领导这一筹备进程，并邀请大会主席在此筹备进程中提供支持和指导并持续参与。
6. 2014 年下半年，委员会举行了几次闭会期间会议，并开始与所有相关利益攸关方（会员国、联合国实体和专门组织、国际组织和区域组织及民间社会）的广泛协商进程，以确保开展充分、广泛包容、有效的筹备进程。为促进该协

商进程，建立了一个网站（www.ungass2016.org），以促成全球对话并作为委员会筹备特别会议的资源工具。

7. 在 2014 年 12 月 3 日至 5 日举行的第五十七届会议续会上，委员会举行了拟于 2016 年举行的关于世界毒品问题大会特别会议筹备工作的特别会议段，在此期间，会员国和其他利益攸关方讨论了与特别会议筹备工作有关的实质事项和组织事项。委员会在第 57/2 号决定中决定“将在委员会第五十七届会议主席团成员的区域分配基础上，选举一个由委员会责成负责特别会议筹备工作的委员会。”委员会在第 57/3 号决定中通过了拟于 2015 年 3 月麻醉药品委员会第五十八届会议期间举行的关于特别会议筹备工作的特别会议段临时议程。（关于委员会第 57/2 和第 57/3 号决定的审议情况摘要和案文载于 E/2014/28/Add.1-E/CN.7/2014/16/Add.1 号文件）。

8. 麻醉药品委员会第五十八届会议期间举行的关于特别会议筹备工作的特别会议段在该届会议头四天即 2015 年 3 月 9 日至 12 日举行。共有 131 个国家以及超过 65 个非政府组织及 15 个国际和政府间组织与会。该特别会议段包括关于特别会议筹备工作的一般性辩论（见附件一）。

9. 除一般性辩论外，还就下列专题领域举行了五场互动讨论：(a)减少需求及相关措施，包括预防和治疗，及健康相关问题；以及确保为医疗和科研目的可以获得受管制物质，同时防止其转移用途（“毒品与健康”）；(b)减少供应及相关措施；应对毒品相关犯罪的措施；以及打击洗钱及促进司法合作（“毒品与犯罪”）；(c)跨领域问题：毒品与人权、青年、妇女、儿童和社区；(d)跨领域问题：在按照包括三项毒品管制公约在内的相关国际法预防和应对世界毒品问题方面面临的新的挑战、威胁和现实情况；加强共同和分担责任原则及国际合作；(e)替代发展；在以发展为导向的平衡的毒品管制政策方面的区域、区域间和国际合作；应对社会经济问题。委员会所责成负责拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议筹备工作的委员会的成员主持互动讨论，并在特别会议段摘要介绍相应讨论的成果（见附件二）。

10. 委员会第五十八届会议通过了题为“拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议”的第 58/8 号决议，其中包括两个部分。在第一部分（执行部分第 1-5 段），委员会就 2015 年 12 月委员会第五十八届会议续会和 2016 年 3 月委员会第五十九届会议举行的关于世界毒品问题大会特别会议筹备工作的特别会议段之前和期间的组织安排达成一致意见。第 58/8 号决议（执行部分第 6 段）是委员会决定向经济及社会理事会建议供大会通过的一份独立决议。其中载有关于特别会议本身的建议方式，包括拟议会期（2016 年 4 月 19 日至 21 日）和安排（一场一般性辩论以及五场利益多方互动圆桌会议，后者侧重讨论的议题与 2015 年 3 月届会上互动讨论期间讨论的议题相同），以及关于委员会编写一份“包括一套行动建议的简明扼要和旨在行动的实质性文件”以建议特别会议予以通过的规定。

11. 还是在五十八届会议上，委员会通过了题为“拟于麻醉药品委员会第五十八届会议续会期间举行的关于 2016 年世界毒品问题大会特别会议筹备工作的特别会议段临时议程”的第 58/14 号决定和题为“拟于麻醉药品委员会第五十九届

会议期间举行的关于 2016 年世界毒品问题大会特别会议筹备工作的特别会议段初步临时议程”的第 58/15 号决定。（关于 2016 年特别会议筹备工作的特别会议段的更多详细信息，以及委员会第 58/8 号决议的案文，包括拟由经济及社会理事会建议大会通过的决议草案，以及委员会第 58/14 和第 58/15 号决定，见 E/2015/28-E/CN.7/2015/15 号文件）。

附件一

关于 2016 年世界毒品问题大会特别会议筹备工作的一般性辩论

1. 在 2015 年 3 月 9 日第 2 次、第 3 次和第 4 次会议上，委员会举行了关于 2016 年世界毒品问题大会特别会议筹备工作的特别会议段一般性辩论。
2. 哥伦比亚、伊朗伊斯兰共和国、多民族玻利维亚国、新西兰、阿富汗、俄罗斯联邦、美利坚合众国、加纳、澳大利亚、墨西哥、葡萄牙、阿根廷、沙特阿拉伯、德国、乌拉圭、法国、吉尔吉斯斯坦、西班牙、菲律宾、日本、厄瓜多尔、尼日利亚、印度、巴基斯坦、哈萨克斯坦、土库曼斯坦、波兰、瑞典、中国、奥地利、泰国、秘鲁、印度尼西亚、荷兰、阿尔及利亚、南非、突尼斯、纳米比亚、萨尔瓦多、加拿大、哥斯达黎加、挪威、意大利、摩洛哥、危地马拉、巴西、智利、匈牙利、瑞士、古巴、埃及、土耳其、卡塔尔和大韩民国的代表作了发言。¹
3. 亚洲及太平洋合作经济及社会发展科伦坡计划、欧洲委员会打击药物滥用和非法贩运药物问题合作组（蓬皮杜小组）和阿拉伯国家联盟的观察员也作了发言。马耳他主权军事教团的观察员也作了发言。
4. 据指出，尽管取得了进展，但世界毒品问题继续对国际社会构成挑战，应根据共同和分担责任的原则加以处理。
5. 许多发言者重申致力于实现《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》所列的各项指标和目标，以及《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》会员国执行情况麻醉药品委员会 2014 年高级别审查会议的部长级联合声明所列目标。
6. 一些发言者强调，2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议是直至 2019 年路途上的一个重要里程碑，而且将是一个独特和宝贵的机会，可以评估在应对世界毒品问题方面取得的成就和遇到的挑战，以及以公开和透明的方式讨论区域现实情况、新的方法和新出现的趋势。
7. 发言者们重申，麻醉药品委员会作为对毒品管制事项负有主要责任的联合国机关，应当继续与联合国大会主席协调，引导这届特别会议的筹备进程。
8. 与会者支持所提出的一项建议，这就是这届特别会议为期三天，在一般性辩论的同时安排高级别互动圆桌会议，所有利益方都参加，包括科学界和民间社会。据指出，委员会为了在 2016 年举行的大会特别会议上加以通过而编拟的任何成果文件都应当做到简明扼要。关于在筹委会主席的简报中反映在高级别圆桌会议上提出的突出要点，这个设想受到欢迎。
9. 许多发言者表示赞赏委员会为确保特别会议筹备进程的包容性而作出的努力，强调联合国所有相关机构和机关、相关政府间组织、科学界、各国议会和

¹ 由于时间限制，提到的有些发言仅公布在委员会网站上。

民间社会有效参与这一进程至关重要。发言中强调了积极和切实吸收民间社会参与的重要性，欢迎成立民间社会特别工作队和科学网络及其所作出的贡献。

10. 许多发言者强调，需要捍卫以及完整和充分实施三项国际毒品管制公约，这些公约仍然是国际毒品管制制度的基础。

11. 一些发言者指出，目前的毒品管制政策在减少供应和需求方面尚未收到预期的结果，需要实行新的做法。一些发言者强调，任何新做法都应当在三项国际毒品管制公约框架内实施。一些发言者对取消犯罪认定和合法化提出了忧虑。

12. 发言中强调，在减少供应和需求的战略方面，需要采取一种循证、平衡、一体化和多学科的方法，充分遵守三项国际毒品管制公约、《联合国宪章》的宗旨和原则、《世界人权宣言》以及国际法。

13. 一些发言者提到，应当讨论量刑判刑和非监禁举措的适当比例，并在更广泛的范围内促进基于尊重人的尊严、自由、民主、平等、团结、法治和人权的禁毒政策。一些发言者重申，反对任何情形下使用死刑，包括对涉毒犯罪使用死刑。另一些发言者则指出，应当尊重国家主权和领土完整，涉毒犯罪的判刑应当由各国的国家立法决定。

14. 强调指出，以平衡的方式应对世界问题应当考虑到吸毒成瘾是一个健康问题，国家减少毒品需求战略应当包括初级预防、早期干预、治疗、护理、康复和重新融入社会。一些发言者指出，需要采取和实施减少伤害的措施。另一些发言者则强调，作为以平衡方式应对世界毒品问题，其中一个部分是还应当保持执法措施。

15. 许多发言者都强调，应当确保为医疗和科研目的充分提供麻醉药品和精神药物，同时防止其转移用途和滥用。

16. 强调指出，国际社会应当作出努力，预防涉毒暴力对社会和社区造成的有害影响。发言中强调，需要在可持续替代发展方案的前提下处理贫困、失业和社会边缘化的问题。

17. 一些发言者提请注意一体化和可持续的作物管制战略，并强调了替代发展方案的重要性，包括预防性替代发展方案，认为这些是更广泛的经济议程的一部分。一些发言者强调，需要加强区域和国际合作，支持替代发展方案，同时考虑到《联合国替代发展问题指导原则》。

18. 发言者呼吁加强区域和国际合作，以便在三项国际毒品管制公约以及《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》的基础上，对付非法种植、生产、制造和贩运毒品问题。发言中指出，需要通过加强情报交流和加强南南合作及三方合作来应对新出现的挑战，包括根据请求向执法部门提供支持。

19. 一些发言者注意到，贩毒与腐败、贩运人口、贩运军火、网络犯罪和其他形式的有组织犯罪，以及在一些情况下与洗钱和恐怖主义的相互联系日益增加。

20. 许多发言者强调，合成毒品和出现的新型精神活性物质构成威胁，需要在国家、区域和国际各级加强应对措施及合作。

21. 发言者表示支持联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）作为联合国系统协助会员国对付世界毒品问题的领导实体所起的作用。请毒品和犯罪问题办公室继续为提供技术援助和根据请求增强各国能力而调动资源，包括在预防犯罪和毒品、执法、法医化验室和培训人员等领域。

附件二

关于 2016 年世界毒品问题大会特别会议期间举行的高级别会议段的互动讨论

互动讨论——减少需求和相关措施，包括预防和治疗，以及健康相关问题；确保为医疗和科研目的提供受管制物质，同时防止其转移用途（“毒品与健康”）

3 月 10 日举行了互动讨论——减少需求和相关措施，包括预防和治疗，以及健康相关问题；确保为医疗和科研目的提供受管制物质，同时防止其转移用途（“毒品与健康”）。互动讨论由 Pedro Luis Moitinho de Almeida（葡萄牙）主持，并由下列讨论小组成员主讲：Tawfik Zid（突尼斯）、Jose Marlowe S. Pedregosa（菲律宾）、Jože Hren（斯洛文尼亚）、Roberto Campa（墨西哥）、Michael Botticelli（美国）、Lochan Naidoo（国际麻醉品管制局）、Shekhar Saxena（世界卫生组织（世卫组织））和 Diederik Lohman（人权观察组织）。

主席的简报

筹委会主席关于突出要点的简报不再加以商讨，现载列如下。

强调了以综合、循证和围绕健康的方法应对吸毒病症的重要性。

发言者们强调，关于预防吸毒、早期干预和治疗，存在着一整套广泛的各种有效战略，各国政府、国际组织和民间社会需要在所有各级采取行动，扩大方案的覆盖范围，提高其质量，并加强对方案的监测和评估。

发言者们强调，在科学的基础上预防吸毒，针对个人以及针对社会上的弱势群体，仍然是减少吸毒努力的基础，需要支持儿童、青年人、家庭和社区，特别是那些风险最大的人群。发言中提到贫困、社会排斥、耻辱和缺乏前景等因素，这些因素使人们容易沾上毒品。

发言者确认，在科学证据和医疗标准的基础上提供良好质量的戒毒治疗服务以及将之融入公共健康做法，并对吸毒病症和毒瘾患者实行康复和使之重新融入社会，至关重要。

发言者们指出，应当处理吸毒病症患者遭受耻辱的问题，特别重点是青年人和妇女。据指出，对吸毒者不应当加以惩处，而是应当提供一体化的健康和社会关爱、治疗、重新融入社会和以康复为重点的服务。发言中提到，需要培训医疗专业人员，使他们知道如何处理吸毒病症以及如何使用医药治疗毒瘾。

还提到在科学方面仍然存在差距，特别是关于如何治疗非类阿片吸毒者。

提出了减少毒品需求战略的四个重点领域：(a)成本；(b)管制；(c)提高认识；及(d)使用有效的干预模式。据指出，减少毒品需求的战略须加以调整，以适应新型精神活性药物、大麻毒瘾和需要多种诊断治疗的患者所构成的新挑战。

一些发言者指出，为了减少注射吸毒者艾滋病毒和丙型肝炎的感染率，应当实施减少伤害方案，特别是针头和针管方案、类阿片替代治疗、艾滋病毒自愿咨询和检验以及抗逆转录病毒疗法。一些发言者还指出，需要制定和实施循证措施，处理兴奋剂（可卡因、快克和苯丙胺类兴奋剂）非注射吸毒者中的艾滋病毒和丙型肝炎问题。

一些发言者提到《关于艾滋病毒/艾滋病的政治宣言：加强我们的努力，消除艾滋病毒和艾滋病》，各会员国在其中承诺，努力到 2015 年将注射吸毒者中传染艾滋病毒的情况减少 50%，发言者们强调，可能达不到这个目标。发言中强调，毒品和犯罪问题办公室具有重要作用，是联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）的一个召集机构，可以在 2015 年后的时期支持各国在吸毒者和监狱在押人员中减少艾滋病毒传染。

一些发言者确认，在医疗和科研目的以及包括为了镇痛和缓解症状护理目的的麻醉药品和精神药物供应方面，高收入国家与中低收入国家之间存在着很大的差别，发言者指出，这方面的供应是各国政府根据三项国际毒品管制公约和国际人权标准及规范而承担的义务，也是应对减少供应和需求问题的平衡方法的一部分。一些发言者特别提到，在 1971 年《精神药物公约》管制的精神药物用于治疗严重疾病方面，目前的供应不足。据指出，在充分供应的同时，必须采取预防这些物质误用、滥用和转移用途的措施加以平衡。

互动讨论——减少供应和相关措施；应对涉毒犯罪的措施；以及洗钱及促进司法合作（“毒品与犯罪”）

3 月 10 日举行了互动讨论——减少供应和相关措施；应对涉毒犯罪的措施；以及打击洗钱及促进司法合作（“毒品与犯罪”）。互动讨论由 Reza Najafi（伊朗伊斯兰共和国）主持，并由下列讨论小组成员主讲：Rashmi Verma（印度）、Evika Siliņa（拉脱维亚）、Markel Iván Mora（巴拿马）、Paul Griffiths（欧洲毒品和毒瘾监测中心）和 Ross Bell（新西兰禁毒基金会）。

主席的简报

筹委会主席关于突出要点的简报不再加以商讨，现载列如下。

强调没有一种单独的方法可以解决非法药物问题，需要在国际上作出平衡及持续的努力才能取得成功的结果。发言中提到《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》中所载的减少供应措施。

发言者强调需要在区域和国际上加强执法合作，包括有意义的跨国界合作和司法合作，例如为了引渡和司法协助。

发言中强调，在共同分担责任的基础上，并在国际上的紧密合作支持下，包括通过交流最佳做法和经验教训，替代发展的努力已经取得了良好的成果。发言中强调，必须解决作物根除后的农民面临的挑战。还提到，需要解决与毒品制

造和贩运相关联的犯罪根源，以及应当通过增强伙伴关系来加强来源国和过境国的发展和稳定。

发言中提到，成功实施了判刑改革之后，同时减少了监禁的人数和犯罪的人数，发言中强调了适当量刑的必要性。在这方面，一些发言者重申，反对使用死刑，包括对涉毒犯罪使用死刑。

一些发言者指出，传统的减少供应的执法工作指标，例如所缉获的数量和逮捕的人数，并不能够完全解决世界毒品问题的复杂性，因此建议使用更多的指标，涵盖减少供应努力的其他方面，例如追踪资金流动，或在评估实行的政策和战略时，包括毒品管制措施对非法药物需求的影响。

一些发言者强调，必须追踪贩毒产生的非法资金流动，并强调需要为打击洗钱而开展金融调查培训。

一些发言者指出，贩毒与其他形式的有组织犯罪之间，包括与资助恐怖主义和洗钱之间，存在着相互关联，另一些发言者则指出，这种现象只局限于世界的某些地方。

一些发言者指出，有组织犯罪集团正日益滥用互联网为毒品贩运提供便利，发言中强调需要开办一些方案，支持对这些犯罪进行调查和起诉的能力建设。

许多发言者认识到，新型精神活性物质的威胁及其全球性日益增加，发言中强调了开展国际合作应对这一问题的必要性，及其对于 2016 年特别会议的相关性。为了应对新型精神活性物质构成的挑战，发言者们强调，应当在区域和国际一级实行信息共享，在毒品和犯罪问题办公室的指导与合作下改进化验室的法医能力以查明新型精神活性物质，以及需要按健康风险和产生毒瘾的强度，排列最有害物质的先后顺序。在这方面，建议考虑临时将这些物质列入附表，并按类同性的原则分别增列附表。

发言中强调，需要对前体化学品和前体的前体保持有效管制，并实行监测和预防从合法来源转移用途，还强调应当利用信息技术进行实时情报交换，以便查明非法制造和贩运的趋势。

发言中强调，需要在国际毒品管制公约的框架内解决在减少受管制药物非法供应方面现存的难题。在这方面一些发言者提到，可以在这一框架内查明创新方法。

互动讨论——跨领域问题：毒品与人权、青年、妇女、儿童和社区

3 月 11 日举行了互动讨论——跨领域问题：毒品与人权、青年、妇女、儿童和社区。互动讨论由 Károly Dán（匈牙利）主持，并由下列讨论小组成员主讲：Ahmed Alfares（沙特阿拉伯）、Juan Carlos Molina（阿根廷）、Ruth Dreifuss（瑞士）和 Kristina Sperkova（国际戒酒会组织）。

主席的简报

筹委会主席关于突出要点的简报不再加以商讨，现载列如下。

发言者们强调了人权（例如生命和健康权利）在应对世界毒品问题时的重要性，以及本国对于人权的承诺。

一些发言者强调，以健康为核心和以权利为基础的综合方法，应当是减少毒品需求战略的一个组成部分，这些方法侧重于个人，特别着重于弱势群体，例如妇女和儿童。

提到需要解决阻碍发展的障碍和根本的社会经济问题，例如贫困、暴力和社会排斥，采取的方法包括提供平等就业和教育机会。据指出，在 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议上，应当适当考虑可持续发展和人权问题。发言中还提到发展权问题。

发言中强调，吸毒病患者需要享有高质量、广泛提供的和方便可及的毒品预防、治疗和康复方案，以及可以享有健康护理和循证的艾滋病毒预防方案。发言中还强调，应当采取建立在科学证据基础上的措施，预防发生不利的健康和社会后果。一些发言者进一步指出，减少毒品需求的措施应当以三项国际毒品管制公约为基础，同时还应当充分考虑到所有适用的人权。

发言中强调，应当确保为医疗和科研目的的麻醉药品和精神药物充分供应，同时预防其转移用途。

发言中提到，需要实施按性别区分的政策，并采取专门针对女性吸毒者和毒品犯罪者特别需要及弱点的措施，以及有助于减缓对其家人负面影响的措施。

强调指出，在实施毒品管制政策和措施时应当符合儿童的最高利益。这些措施包括预防儿童吸毒和卷入毒品犯罪，以及保健服务和儿童保护服务的部门采取适当的对策。发言中提到应当采取针对青年人、家庭和社区的早期干预、预防和认识措施。还强调了贩毒受害者的权利以及社交媒体对涉及毒品问题的影响。

在刑事司法措施方面，发言中强调了适当量刑判刑的重要性，以及对于非暴力涉毒犯罪实行替代惩罚和替代监禁措施的重要性。一些发言者提到，对吸毒者的羞辱和惩罚造成了不利影响，应当实行刑事司法制裁的替代措施，以便促进吸毒者的康复、重新融入社会和治疗。

一些发言者重申，在一切情形下都反对使用死刑，包括对涉毒犯罪使用死刑。另一些发言者则指出，应当尊重国家主权和领土完整。强调指出，不同国家和地区采取了广泛的各种做法，应当对这些做法给予适当的考虑。发言中提到，在实施禁毒政策时，应当考虑到文化和传统上的特点。

一些发言者强调，在区域和国际一级开展合作处理涉毒问题，以及与私营部门和民间社会建立伙伴关系，至关重要。强调指出，为了确保以平衡和综合方式应对世界毒品问题，需要开展机构间的协调与协作，包括开展保健、司法、执法和儿童及青少年工作的各机构之间进行协调与协作。

互动讨论——跨领域问题：在按照包括三项毒品管制公约在内的相关国际法预防和应对世界毒品方面面临的新的挑战、威胁和现实情况；加强共同和分担责任原则及国际合作

3月11日举行了互动讨论——跨领域问题：在按照包括三项毒品管制公约在内的相关国际法预防和应对世界毒品方面面临的新的挑战、威胁和现实情况；加强共同和分担责任原则及国际合作。互动讨论由 Khaled Abdel-Rahman Shamaa（埃及）主持，并由下列讨论小组成员主讲：吴婷芳（中国）、Konstantin Gobrusenko（俄罗斯联邦）、Jose Moldiz Mercado（多民族玻利维亚国）、Pier Vincenzo Piazza（法国）和 Lisa Sanchez（转变禁毒政策基金会）。

主席的简报

筹委会主席关于突出要点的简报不再加以商讨，现载列如下。

发言者们呼吁对于世界毒品问题采取人道的应对方法，并强调，可以在国际毒品管制公约框架内实施创新方法。

一些发言者强调，需要实行创新的毒品管制政策和新立法应对毒品管制形势具体而多变的现实，各区域的毒品管制形势各有不同，发言者主张就所采取的方法进行公开的讨论，这些方法包括取消对吸毒的犯罪认定，并主张采取其他努力，减少当前政策可能造成的负面后果。其他一些发言者注意到新的挑战 and 做法，同时强调本国继续致力于充分实施《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》以及各项国际毒品管制公约，这些文件是国际毒品管制制度的基础。

一些发言者强调，不同的国家和地区采取了广泛的各种做法，应当加以适当的考虑。发言提到不干涉、主权和国家领土完整等原则的重要性。一些发言者还提到，在实施禁毒政策时，应当考虑到文化和传统上的特点。

发言中强调了把人放在毒品管制政策核心的重要性。提到了新的挑战，例如消费量的增加，以及提到需要侧重于替代发展，包括预防性替代发展，还有需要改善遭受非法药物作物种植影响的地区人民的生活。还提到应当继续解决贫困和失业问题，因为这些问题加剧了社会边缘化，从而被贩毒者加以利用。

强调需要采取一种科学的方法理解和处理吸毒成瘾问题。一些发言者报告了对治疗大麻成瘾和丙型肝炎可以采用的创新药理学方法。促进各国拨出更多的资源用于研究，并将戒毒治疗作为一个优先事项。

一些发言者强调，在打击洗钱方面需要加强合作，以及需要改进信息的交流。据指出，应当研究非法药物贸易的资金基础，以便查明与贩毒相关联的非法资金流动，这将能够更好地了解这些流动对经济的影响。

发言中提到日益增加使用现代设备，以及贩毒与恐怖主义网络之间加强了协调。发言者呼吁增强能力建设，以更好地管制海上路线和打击洗钱和为恐怖主义提供资助。

发言者提到，使用互联网、网络系统和聊天室交流生产方法和贩运路线信息以及订购管制清单以外的化学品和新型精神活性物质的情况日益增加，带来了不少挑战。在这方面，立法工作的拖延和不同国家管制范围上的不平衡，阻碍了采取有效行动。发言者提出了对新型精神活性物质加以管制的强化制度，并建议加强跨区域的合作，以有效应对管制清单以外的化学品带来的挑战。

强调了在区域和国际一级加强合作应对涉毒问题的重要性，以及与私营部门和民间社会建立伙伴关系的重要性。

互动讨论——替代发展；在以发展为导向的平衡的毒品管制政策方面开展区域、区域间和国际合作；应对社会经济问题

3月11日举行了互动讨论——替代发展；在以发展为导向的平衡的毒品管制政策方面开展区域、区域间和国际合作；应对社会经济问题。互动讨论由 Jaime Alberto Cabal Sanclemente（哥伦比亚）主持，并由下列小组讨论成员主讲：Ahmadu Giade（尼日利亚）、Dispanadda Diskul（泰国）、Julio Garro Galvez（秘鲁）、Daniel Brombacher（德国）和 Fay Watson（欧洲禁止麻醉药品组织）。

主席的简报

筹委会主席关于突出要点的简报不再加以商讨，现载列如下。

一些发言者强调，贫穷、缺乏生计机会、脆弱性、缺乏政府的存在、不安全、缺乏得到土地的机会，这些是助长非法作物种植的其中一些关键因素，需要全面加以处理。

一些发言者强调，拟于2016年举行的世界毒品问题大会特别会议非常重要，会带来附加价值，通过宣传与替代发展有关的成功事例并从发展角度看待替代发展问题，有助于进一步评估该问题，并提升该问题在国际议程上的位置。发言者重申将替代发展纳入2015年后发展议程和可持续发展目标非常重要。

一些发言者强调落实《联合国替代发展问题指导原则》的重要性，指出并非所有政策决定都被转化为实地工作。

若干发言者强调应将替代发展纳入更广泛的国家发展战略和国家毒品管制战略。

一些发言者强调替代发展要求采取长期可持续的综合、全面的办法，包括提供和改善基础设施、道路、电力、水和得到土地、保健、教育和市场的机会。指出需要提高各国实施替代发展方案的能力。

国际合作，包括南南合作，以及促使所有相关的利益攸关者、政府间组织、民间社会、当地社区、国家和当地政府及私营部门的参与，对于确保替代发展方案取得成功至关重要。

一些发言者指出，在已实施替代发展的地方，非法作物种植有了持续减少。

发言者指出，多年来，分配用于替代发展的官方发展援助明显下降，这导致许多农业社区得不到发展援助。

一些发言者指出需要将替代发展扩展至种植大麻的各国特别是在非洲，以便应对贫穷和脆弱性。

一些发言者强调市场准入以及建立替代发展产品的市场联系至关重要，强调这些产品需要达到优质并且具有竞争力。

发言者强调了预防性替代发展的重要性以及分享替代发展最佳做法和经验教训的必要性。

几名发言者强调必须评估替代发展的影响，不仅通过非法作物种植估计数，而且通过民生发展指标来评估，从而确保从改进生计这一社会经济角度衡量替代发展。

一些发言者强调设计替代发展时必须采取以人为本的办法，以使社区参与项目执行的所有阶段。

一些发言者强调在设计旨在打击非法作物种植的行动时必须确保替代发展、铲除和执法活动的适当排序。

一些发言者欢迎即将出版的《2015 年世界毒品报告》关于替代发展的一章，指出该章可作为一个重要内容，有助于指导各国为拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议上的辩论作准备。发言者提到麻醉药品委员会和毒品和犯罪问题办公室在推进替代发展领域的工作方面所起的重要作用。