



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 September 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 72(с) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: положение
в области прав человека и доклады специальных
докладчиков и представителей**

Положение в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, Макарима Вибисоно, представляемый в соответствии с резолюцией 5/1 Совета по правам человека.



Доклад Специального докладчика о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года

Резюме

Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, Макарим Вибисоно представляет Генеральной Ассамблее свой второй доклад. В основу доклада легла преимущественно информация, представленная жертвами, свидетелями, представителями гражданского общества, представителями Организации Объединенных Наций и должностными лицами Палестины в Аммане в рамках миссии Специального докладчика в регионе в июне 2015 года. В докладе рассматривается ряд проблем, связанных с положением в области прав человека на Западном берегу реки Иордан, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Положение в области прав человека в Газе	7
A. Обзор.....	7
B. Блокада	8
C. Право на здоровье.....	10
III. Положение в области прав человека на Западном берегу реки Иордан, включая Восточный Иерусалим	13
A. Поселения и их воздействие	13
B. Чрезмерное применение силы	17
C. Право на здоровье.....	19
D. Восточный Иерусалим	20
IV. Заключение и задержанные лица.....	23
V. Подотчетность.....	26
VI. Выводы и рекомендации	29

I. Введение

1. Это уже третий по счету доклад, представленный Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, Макаримом Вибисоно, и второй доклад, представленный Генеральной Ассамблее.
2. В связи с сохраняющимся отсутствием доступа к оккупированным палестинским территориям Специальный докладчик провел свою вторую миссию в регионе в период с 9 по 12 июня 2015 года в городе Амман, где встречался с жертвами, свидетелями, представителями неправительственных организаций, представителями Организации Объединенных Наций, палестинскими должностными лицами и другими заинтересованными сторонами в целях сбора информации о положении в области прав человека на оккупированных палестинских территориях. Специальный докладчик выражает свою признательность правительству Иордании за поддержку, оказанную его миссии.
3. В дополнение к устным представлениям и информации, собранной в рамках подготовки прошлых докладов (A/HRC/28/78, A/69/301 и Corr.1), Специальным докладчиком были также получены письменные материалы. Специальный докладчик чрезвычайно высоко оценивает полученные им справочные материалы, свидетельства и документацию, которые в значительной степени легли в основу настоящего доклада. Вопрос о влиянии проблемы прав человека на ведение бизнеса на оккупированных палестинских территориях, включая поселения, по-прежнему дает основания для беспокойства, и может быть рассмотрен за рамками настоящего доклада, в отношении которого действуют ограничения по объему.
4. Что касается миссии, то ограничения на перемещение, введенные правительством Израиля, помешали некоторым членам палестинских неправительственных организаций встретиться со Специальным докладчиком. Несколько раз были использованы средства видеоконференцсвязи, в том числе в целях организации встреч с представителями палестинских неправительственных организаций из Газы. Подобные сложности представляют собой типичные препятствия, с которыми сталкиваются палестинцы при попытках поездок за границу или даже из Газы на Западный берег реки Иордан и обратно, включая Восточный Иерусалим.
5. Специальный докладчик выражает признательность правительству Государства Палестина за всецелое сотрудничество в рамках его мандата, включая согласие содействовать получению доступа к оккупированным палестинским территориям.
6. Несмотря на определенное позитивное взаимодействие при посредстве Постоянного представительства Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, включая ответы на ряд сообщений, направленных Специальным докладчиком в адрес правительства, в которых он выразил обеспокоенность по поводу прав человека, вероятность сотрудничества и получения доступа к оккупированным палестинским территориями в настоящее время остается низкой. Специальный докладчик рекомендует правительству Израиля усилить свое участие в двустороннем диалоге, в том числе при помощи сообщений.

7. Специальный докладчик выражает готовность посетить оккупированные палестинские территории и вновь обращается к правительству Израиля с просьбой предоставить ему беспрепятственный доступ, включая возможность встреч с соответствующими должностными лицами Израиля. Он по-прежнему убежден в том, что сотрудничество с мандатарием отвечает интересам Израиля и будет способствовать эффективному и беспристрастному осуществлению мандата. Специальный докладчик напоминает о гарантиях доступа, которые были предоставлены при его назначении на эту должность. Не может не вызывать глубокого сожаления тот факт, что с момента его назначения уже прошло больше года, а эти гарантии так и не были выполнены. Израиль, как и любое другое государство-член, обязано сотрудничать с мандатарием, назначенным Организацией Объединенных Наций. В случае если получение доступа по-прежнему останется маловероятной перспективой, Специальный докладчик будет вынужден пересмотреть оптимальные пути выполнения мандата.

8. Согласно информации, отраженной в настоящем докладе, Специальный докладчик полагает, что представление достоверных сведений о предполагаемых нарушениях Израилем международного права прав человека и международного гуманитарного права на оккупированных палестинских территориях, в соответствии с его мандатом, иногда требует отражения ситуативных факторов, включая воздействие, оказываемое другими субъектами, помимо Израиля. Специальный докладчик еще раз заявляет о своем твердом намерении представлять независимые и объективные доклады на протяжении всего срока действия своего мандата.

9. Прежде всего, Специальный докладчик хотел бы сделать два всеобъемлющих заявления касательно положения в области прав человека на оккупированных палестинских территориях. Первое замечание касается чрезвычайно нестабильной ситуации, которая сложилась в Газе после эскалации боевых действий, произошедших в период с 7 июля по 26 августа 2014 года. Военная операция Израиля в Газе этого периода включала в себя тысячи ударов с воздуха по территории Газы, а также наземную операцию сил обороны Израиля, состоявшуюся с 17 июля по 5 августа¹. Специальному докладчику известно, что в период эскалации боевых действий ХАМАС и другие вооруженные группы Палестины выпустили тысячи ракет и минометных мин в направлении Израиля². Военная операция Израиля привела к чудовищным разрушениям в Газе, гибели и ранениям ее жителей и ухудшению и без того нестабильной гуманитарной ситуации, что негативно отразилось на соблюдении целого ряда прав человека. Текущая ситуация стала следствием целого ряда факторов, к которым относятся медленное удушение экономики Палестины и уничтожение средств к существованию в результате израильской блокады, продолжающейся уже более 8 лет; ухудшение физического и психологического благополучия выживших жителей Газы вследствие трех случаев эскалации боевых действий подряд за последние шесть лет, а также ужасающего состояния инфраструкту-

¹ См. доклад независимой международной комиссии по расследованию событий, учрежденной резолюцией S-21/1 Совета по правам человека (A/HRC/29/52 и A/HRC/29/CRP.4).

² По заявлениям Израиля, в результате погибли шесть представителей гражданского населения Израиля. Israel Ministry of Foreign Affairs, *The 2014 Gaza Conflict (7 July — 26 August 2014): Factual and Legal Aspects*, executive summary, May 2015, paras. 31–36.

ры, в том числе в сфере основных коммунальных услуг, таких как водо- и электроснабжение, и обеспечения жильем³.

10. Ряд правозащитных организаций, действующих в Газе, предостерегли, что ужасающая ситуация, сложившаяся в Газе, создает благодатную почву для роста насилия и экстремизма. Дальнейшее ухудшение жилищных условий и норм в области прав человека в Газе будет лишь способствовать продолжению дестабилизации ситуации. Необходимо добиться скорейшего улучшения в том, что касается соблюдения международного права и особенно права прав человека, чтобы предотвратить эту угрозу безопасности, которая нависла над жителями как Палестины, так и Израиля⁴.

11. Второе опасение связана с тем, что существование и расширение израильских поселений на Западном берегу реки Иордан, включая Восточный Иерусалим, по-прежнему крайне негативно отражается на положении в области прав человека палестинцев. Существование поселений повлекло за собой принудительное выселение и насильственное перемещение палестинцев в связи с конфискацией земель; нарушения прав на жилище, воду, здоровье и свободу передвижения; насилие со стороны поселенцев и чрезмерное использование силы со стороны сил безопасности Израиля⁵.

12. Несколько должностных лиц правительства Палестины и представителей гражданского общества назвали 2014 год ужасающим. Многие отметили увеличение числа погибших и раненых среди жителей Палестины. В результате трагической эскалации боевых действий в Газе эти цифры выросли в геометрической прогрессии; также резко увеличилось количество погибших и раненых на Западном берегу реки Иордан, в том числе по причине столкновений с силами безопасности Израиля.

13. Исходя из права на самоопределение, закрепленного в общей статье 1 Международных пактов о правах человека, по итогам изучения представленной информации Специальный докладчик испытывает глубокую обеспокоенность в связи с тем, что последствия, которые влечет за собой существование поселений, достигли той точки, после которой нанесенный ими ущерб становится во многом необратимым, в том числе для территориальной непрерывности палестинских земель, окружающей среды и природных ресурсов.

14. В свете давнего израильско-палестинского конфликта существует явный риск того, что относительное бездействие со стороны международного сообщества будет способствовать продолжению разрушительного цикла нарушений прав человека и насилия. Исходя из полученной информации, Специальный докладчик убежден в том, что ситуация на оккупированных палестинских территориях действительно ухудшается и что нарушения прав палестинцев, проживающих в условиях израильской оккупации, приобретают все более устойчивый характер.

³ В данной ситуации применимы такие положения международного права прав человека, как статьи 6, 11, 12 и 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и статьи 6, 9 и 12 Международного пакта о гражданских и политических правах.

⁴ "We must not fail in Gaza", joint statement by 30 international aid agencies issued on 26 February 2015.

⁵ См. сноску 3 выше.

15. Общая неспособность добиться привлечения к ответственности за прошлые нарушения прав человека и международного права прав человека на оккупированных палестинских территориях является тревожным знаком, указывающим на то, что бездействие приведет лишь к дальнейшему росту несправедливости. Бесчисленные резолюции и доклады Организации Объединенных Наций свидетельствуют о постоянных нарушениях международного права, включая право прав человека. Невозможно молчаливо мириться с сохранением этой ситуации и последствиями, которые она влечет для будущих поколений.

II. Положение в области прав человека в Газе

A. Обзор

16. Тот факт, что с июня 2015 года не был восстановлен ни один дом из числа полностью разрушенных в ходе боевых действий прошлого года, свидетельствует о медленном ходе реконструкции Газы, несмотря на Механизм восстановления сектора Газа, созданный при посредничестве Организации Объединенных Наций. Прошел уже год после того, как 19 000 жилищных единиц были полностью разрушены или подверглись значительному ущербу, однако около 100 000 человек по-прежнему остаются перемещенными лицами⁶. В июле 2015 года Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу сообщил о дальнейшем согласовании палестино-израильских действий в целях предоставления палестинцам, проживающим в Газе, возможности приобретать строительные материалы для восстановления полностью разрушенных домов и нового строительства⁷.

17. В ходе Международной конференции по Палестине, посвященной восстановлению сектора Газа и состоявшейся в октябре 2014 года в Каире, звучали многочисленные обязательства, которые до сих пор остаются невыполненными. Тем не менее крайне важно предоставить 3,5 млн. долл. США из суммы обещанной помощи в целях облегчения ситуации, сложившейся в Газе, и улучшения доступа к базовым коммунальным услугам, таким как водоснабжение, санитария и электричество, за счет восстановления домов и гражданской инфраструктуры.

18. С учетом последствий блокады военные действия 2014 года ухудшили и без того катастрофическое состояние инфраструктуры водоснабжения и санитарии, приведя к тому, что электроснабжение приобрело еще более нестабильный характер⁸. Одна из организаций, действующих в Газе, описывает эту ситуацию следующим образом: «Каждое утро жители Газы начинают с того, что умываются соленой водой, и каждый вечер они засыпают в домах, где нет электричества». Несколько собеседников охарактеризовали ситуацию в Газе как «антиразвитие». После завершения военных действий и без того высокий

⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs office in the occupied Palestinian territory, "Internal displacement in the context of the 2014 hostilities", Gaza One Year On: Humanitarian Concerns in the Aftermath of the 2014 Hostilities, July 2015. Available from: gaza.ochaopt.org.

⁷ Краткий отчет Совета Безопасности о положении на Ближнем Востоке, 23 июля 2015 года.

⁸ До июля 2014 года, когда электростанция Газы подверглась нескольким ударам со стороны Израиля, она обеспечивала треть всего производства электроэнергии в Газе (A/HRC/29/52/CRP.4, пункты 450–455 и 580–584).

уровень безработицы взмыл вверх, достигнув к концу года 43 процентов⁹. Все люди имеют право на удовлетворительный уровень жизни, однако жители Газы оказались лишенными предметов первой необходимости и вынуждены вести жизнь, в которой нет надежды и нет перспектив.

19. Средства жителей к существованию страдают в результате введенного Израилем режима ограниченного доступа в определенные районы, а, согласно регулярно поступающим докладам, израильские военные нередко прибегают к чрезмерному применению силы в целях обеспечения правопорядка. Не были четко установлены точные границы этих зон ограниченного доступа, расположенных на границе с Израилем и в море вдоль побережья Газы¹⁰. В результате этот запрет затронул сельскохозяйственные земли, школы и дома, расположенные в нескольких сотнях метров от ограждения на границе с Израилем. Зона разрешенного рыбного промысла ограничена шестью морскими милями от берега, однако даже внутри этого участка зарегистрировано определенное число инцидентов¹¹. Согласно Объединенной группе по защите, число инцидентов, в результате которых рыбаки подвергались обстрелам или произвольному задержанию, в 2014 году выросло по сравнению с предшествующим годом¹².

20. Дети Газы по-прежнему испытывают на себе последствия военных действий 2014 года, отразившиеся на их праве на образование¹³. Министерство образования Палестины сообщает, что пострадали несколько сотен школ, включая государственные школы и школы, действующие под руководством Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), а также высшие учебные заведения и детские сады. По-прежнему требуется проведение дальнейших восстановительных и ремонтных работ. Специальный докладчик рад слышать о том, что усилий по смягчению тяжелого финансового кризиса оказалось достаточно для того, чтобы 24 августа 2015 года школы БАПОР в Газе смогли начать работу в рамках нового учебного года¹⁴.

В. Блокада

21. Блокада, которую Израиль начал в 2007 году, негативно отразилась на соблюдении многих прав человека в Газе, включая права палестинцев на образование, здоровье, работу, жилище и свободу передвижения. Заявления правительства Израиля по поводу введения блокады касались контроля над Газой, который ХАМАС получил в результате выборов, и ракетных выстрелов с тер-

⁹ International Monetary Fund, "West Bank and Gaza: report to the Ad Hoc Liaison Committee", 18 May 2015, p. 5.

¹⁰ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs office in the occupied Palestinian territory, *Humanitarian Bulletin: Monthly Report*, May 2015, p. 10.

¹¹ Согласно Ословским соглашениям, палестинцы имеют право на использование территории до двадцати морских миль.

¹² "Update on access restricted areas, in the Gaza Strip, January-December 2014", issued by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) on behalf of the Protection Cluster.

¹³ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs office in the occupied Palestinian territory, "Repair and reconstruction of schools in Gaza", Gaza One Year On, April 2015.

¹⁴ Statement by UNRWA, 19 August 2015. Available from: www.unrwa.org/newsroom/official-statements/unrwa-declares-school-year-open.

ритории Газы в направлении Израиля¹⁵. Сохранение блокады Израилем по-прежнему вызывает серьезные опасения по поводу безопасности. Блокада значительно ограничивает импорт и экспорт за рубеж и возможности передачи товаров между территориями Западного берега реки Иордан и Газы; кроме того, прямо заявляется, что она направлена на «сокращение поставок топлива и электричества»¹⁶. Помимо этого, Израиль дополнительно ужесточил ограничения на передвижение людей по направлению в Газу и обратно.

22. Блокада представляет собой коллективное наказание жителей Газы, что противоречит статье 33 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция) (см. A/69/327 и A/HRC/28/78). Помимо этого, если говорить о безопасности Израиля и Палестины, то в период действия блокады произошло три случая эскалации военных действий. Совершенно очевидно, что основной результат блокады заключается в нанесении урона правам человека жителей Газы и усилении их страданий. Специальный докладчик по-прежнему считает несостоятельными любые аргументы против снятия блокады из соображений безопасности в свете вопиющего ущерба, который продолжение блокады наносит жителям Газы в нарушение норм международного права. Израиль должен использовать другие меры, которые не противоречат его обязательствам в рамках международного права, такие как досмотр товаров, чтобы урегулировать проблемы безопасности, не нанося при этом существенного ущерба правам человека, присущим палестинцам, и не создавая угроз для экономической жизнеспособности Газы, о чем говорилось в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (TD/B/62/3, пункт 60).

23. Начиная блокаду, правительство Израиля заявляло, что оно стремится принять во внимание «гуманитарные аспекты, касающиеся сектора Газы» и «избежать гуманитарного кризиса»¹⁷. В настоящее время стало совершенно очевидно, что именно блокада является основным фактором гуманитарного кризиса, охватившего сегодня Газу: многие люди, которые были вынуждены переселиться в другие места в 2014 году, по-прежнему лишены домов, в которые они могли бы вернуться, отключения электроэнергии на 12–16 часов в день происходят ежедневно¹⁸, более 90 процентов воды не пригодны для употребления человеком, около 80 процентов населения являются получателями помощи, а уровень нищеты составляет 39 процентов. Усилий Израиля и Палестины по координации восстановительных работ оказалось недостаточно для урегулирования этих проблем; в руках Израиля находится ключ к облегчению положения жителей сектора — для этого необходимо лишь снять блокаду, и Специальный докладчик настоятельно призывает Израиль принять эту меру.

¹⁵ Israel Ministry of Foreign Affairs, “Security Cabinet declares Gaza hostile territory”, 19 September 2007.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ См. сноску 15 выше.

¹⁸ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs office in the occupied Palestinian territory, “The humanitarian impact of Gaza’s electricity and fuel crisis”, Gaza One Year On, July 2015.

С. Право на здоровье

24. В военных действиях 2014 года в Газе погибло около 2250 палестинцев, две трети из которых относились к гражданскому населению (А/НRC/29/52, пункт 20), и, по имеющимся подсчетам, 10 процентов из более чем 11 200 палестинцев, получивших ранения, в том числе более тысячи детей, навсегда останутся инвалидами (А/69/926-S/2015/409, пункт 88). Один из членов международной медицинской организации сообщил Специальному докладчику, что по завершении военных действий «многие представители гражданского населения, получившие серьезные травмы, отчаянно пытались вернуться к прежней жизни, но столкнулись с суровой реальностью: они были лишены способности самостоятельно передвигаться, по крайней мере на время прохождения лечения и физиотерапии, и остались практически без крова и источников финансового дохода».

25. Эскалация боевых действий 2014 года стала беспрецедентной по своей продолжительности, числу раненых и погибших и масштабу разрушений в Газе. Однако нельзя рассматривать ее последствия для состояния здоровья населения в отрыве от последствий предыдущих эскалаций и прошлых военных операций Израиля в 2008–2009 годах и 2012 году, итогом которых стали тысячи человеческих жертв и разрушение и повреждение домов и инфраструктуры. Разрушительные последствия блокады для экономики Газы и состояния основных объектов ее инфраструктуры серьезнейшим образом отразились и на ситуации в области здравоохранения сектора. Один из палестинских врачей, работающий в крупной больнице Газы, оценил ситуацию в здравоохранении сектора как «ухудшающуюся с каждым днем», назвав в числе основных факторов блокаду, нищету и безработицу; он также заявил об ухудшении «большей части, а возможно, даже и всех показателей здоровья»¹⁹.

26. Представитель министерства здравоохранения Палестины заявил о «незаметных последствиях» регулярных военных действий для населения и особенно детей. Согласно заявлению одной международной медицинской организации, еще до событий 2014 года «многие дети в Газе страдали от синдрома посттравматического стресса вследствие предыдущих нападений и политического насилия». По имеющимся оценкам, после завершения военных действий почти 425 000 детей, переживших войну, которые были вынуждены скрываться, видели разрушения своих домов, смерть и ранения друзей и близких и сами получили ранения, нуждались в срочной психосоциальной поддержке²⁰. Общины Газы, которым предстоит восстанавливать здоровье этих детей после нанесенных им физических и психологических травм, сами находятся в ужасном состоянии.

27. Значительные риски для общественного здоровья являются следствием условий жизни значительного числа перемещенных лиц: низкое качество санитарной инфраструктуры и нанесенные ей повреждения приводят к заражению воды и сбросу канализационных и сточных вод непосредственно в окружаю-

¹⁹ Опрос проводился международной медицинской организацией приблизительно спустя год после военных действий 2014 года.

²⁰ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Bulletin: Monthly Report*, October 2014.

щую среду, что повышает риски заболеваний²¹. Более того, тысячи взрывоопасных пережитков войны, оставшихся в руинах разрушенных домов и других объектов инфраструктуры, по-прежнему представляют собой потенциальную угрозу (A/HRC/29/CRP.4, пункт 575).

28. Секторальная группа по вопросам здравоохранения на оккупированных палестинских территориях заявила, что «медицинские учреждения подвергались разрушениям с первого же дня конфликта [2014 года]»²². За время эскалации конфликта тринадцать государственных и частных медицинских учреждений были разрушены, и сто четыре, включая больницы, клиники и аптеки, получили повреждения²³. Специальный докладчик получил подробную информацию о нескольких случаях предполагаемого нарушения Израилем международного гуманитарного права и международного права прав человека, заключавшихся в нападениях на больницы и санитарные автомобили, а также в воспрепятствовании медицинской эвакуации. Восстановление медицинских учреждений происходит медленными темпами в связи с нехваткой строительных материалов и финансирования. Один только ущерб от потерь инфраструктуры и оборудования в секторе здравоохранения оценивается в 23 983 168 долл. США²⁴.

29. Нехватка чистой воды затрудняет стерилизацию медицинских инструментов, а нестабильность электроснабжения негативно отражается на состоянии чувствительного медицинского оборудования. Около 50 процентов медицинского оборудования в настоящее время по разным причинам не функционирует, в том числе в связи с невозможностью получить запасные детали и проводить полноценное техническое обслуживание. Представитель Министерства здравоохранения Палестины рассказал Специальному докладчику об усилиях министерства, направленных на то, чтобы ежемесячно поставлять тысячи литров топлива, необходимых для работы жизнеобеспечивающего оборудования, такого как диализные аппараты. Хроническая нехватка санитарных материалов, о которой сообщалось в середине 2015 года, включает в себя дефицит почти 30 процентов основных лекарственных средств и почти 40 процентов медицинских изделий одноразового использования, таких как перчатки и шприцы. Согласно статье 55 четвертой Женевской конвенции, Израиль, как оккупирующая держава, «обязан... обеспечить снабжение гражданского населения... санитарными материалами... в тех случаях, когда ресурсы оккупированной территории будут недостаточны».

30. Именно по причине повреждения и разрушений медицинских учреждений и острой нехватки медицинского оборудования и лекарственных средств сектору здравоохранения Газы приходится выдерживать повышенную нагрузку в виде множества пациентов с физическими и психологическими травмами, полученными в ходе военных действий. Главные факторы, благодаря которым сектор здравоохранения Газы все еще может выполнять свою работу, — это

²¹ Health Cluster, *Gaza Strip: Joint Health Sector Assessment Report*, September 2014, section 5.8.

²² Ibid., section 4.1; о координации в секторе здравоохранения см. section 6.4.

²³ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs office in the occupied Palestinian territory, “Reconstruction of health sector facilities impaired by shortages of materials and funding”, Gaza One Year On, April 2015.

²⁴ World Health Organization (WHO) briefing, June 2015, referencing the Detailed Needs Assessment and Recovery Strategy for the Health Subsector, April 2015.

международная помощь²⁵ и стойкость палестинских медицинских работников. Нехватка санитарных материалов и задолженность по заработной плате более чем 4500 медицинских работников Газы, которые, как правило, продолжают выполнять свои обязанности, обусловлены финансовым и политическим положением властей Палестины на Западном берегу реки Иордан и в Газе, которое, в свою очередь, страдает в результате блокады и иных форм оккупационной политики, включая удержание Израилем налоговых поступлений²⁶. Несмотря на то что координация усилий, включая усилия, связанные с иностранной помощью, выплатой заработной платы и обеспечением поставок, также относится к числу задач, с которыми сталкиваются палестинские власти, секторальная группа по вопросам здравоохранения на оккупированных палестинских территориях отмечает, что «эффективное восстановление сектора здравоохранения Газы невозможно до тех пор, пока не будет снята блокада, введенная Израилем»²⁷.

31. Состояние сектора здравоохранения Газы вынуждает министерство здравоохранения Палестины и больницы Газы направлять пациентов, нуждающихся в специализированном уходе, на территорию Западного берега реки Иордан, включая Восточный Иерусалим, Израиль и за границу. Следует отметить позитивные усилия израильских координаторов (подразделение Координатора операций правительства на территориях) по содействию транспортировке отдельных пациентов через контрольно-пропускной пункт «Эрез» на границе с Израилем²⁸. Согласно цифрам, представленным ВОЗ, число заявок на разрешение медицинского лечения в период с 2013 по 2014 год выросло на 33 процента²⁹. При этом число утвержденных Израилем разрешений на переход через КПП «Эрез» в связи с необходимостью получения медицинского лечения снизилось с 88,7 процента в 2013 до 82,4 процента в 2014 году, а в 2015 году эта цифра составила уже 81,6 процента. Специальный докладчик обеспокоен относительно высокой долей людей, которым было отказано в доступе к надлежащим услугам здравоохранения за пределами Газы по причине введенных Израилем ограничений на перемещение, особенно в свете того, что ужасающее положение сектора здравоохранения Газы в значительной степени является следствием действий Израиля.

32. Несмотря на то что в последние годы в результате эскалации конфликтов трагические потери понесли как палестинцы, так и жители Израиля, люди, на долю которых в ходе этих военных действий выпали самые тяжелые испытания — как по числу погибших и раненых, так и по самому масштабу разрушений, — по-прежнему лишены возможности восстановить утраченное. Совершенно очевидно, что из-за блокады сектор здравоохранения Газы остается в зависимом состоянии от поддержки и пожертвований со стороны международного сообщества.

²⁵ WHO, “Report of a field assessment of health conditions in the occupied Palestinian territory”, document WHO-EM/OPT/006/E, pp. 15–16.

²⁶ Susan Power and Nada Kiswanson van Hooydonk, *Divide and Conquer: A Legal Analysis of Israel's 2014 Military Offensive Against the Gaza Strip* (Ramallah, Al-Haq, 2015).

²⁷ *Gaza Strip: Joint Health Sector Assessment Report*, p. 4.

²⁸ WHO, document WHO-EM/OPT/006/E, p. 9.

²⁹ Этому способствовало снижение числа пациентов, направляемых в Египет, после введения ограниченного доступа к контрольно-пропускному пункту Рафах и его закрытия в 2013 году. Там же.

III. Положение в области прав человека на Западном берегу реки Иордан, включая Восточный Иерусалим

A. Поселения и их воздействие

33. Политика и методы Израиля в связи с поселениями остаются главным источником большинства нарушений прав человека палестинцев, проживающих на Западном берегу реки Иордан, включая Восточный Иерусалим, и подвергают палестинцев чудовищному давлению, с тем чтобы вынудить их покинуть свои дома и земли, особенно в зоне С и Восточном Иерусалиме, где сосредоточена большая часть поселений. По имеющимся сведениям, в 2014 году началось строительство около 1300 жилищных единиц. Несмотря на то что это число было ниже показателя прошлого года, количество тендеров, объявленных в 2014 году на строительство новых поселений (почти 4500 единиц), было выше, чем в прошлые годы, что свидетельствует о планах дальнейшего расширения в будущем³⁰.

34. Статья 49 четвертой Женевской конвенции запрещает оккупирующей державе перемещать часть своего собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию. В той же статье запрещается угон покровительствуемых лиц за исключением случаев, когда этого требует безопасность населения или особо веские соображения военного характера. Таким образом, незаконность израильских поселений и принудительного угона палестинцев с точки зрения международного гуманитарного права можно считать полностью установленной.

35. Разделение Западного берега реки Иордан на зоны А, В и С в соответствии с Ословскими соглашениями повлекло за собой постепенную дифференциацию уровней контроля между Израилем и Палестиной: зона А находится преимущественно под контролем Палестины, тогда как зона С, занимающая более 60 процентов Западного берега, — под полным контролем Израиля. Министерство внутренних дел Палестины уведомило Специального докладчика о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций, например пожаров или дорожно-транспортных происшествий, особенно на территории зоны С, когда власти Израиля отказывались принимать меры и препятствовали оказанию помощи со стороны сил гражданской обороны Палестины.

36. Несмотря на то, что точное число поселенцев, проживающих на Западном берегу реки Иордан, неизвестно, по имеющимся оценкам, речь идет о 500 000–600 000 человек, примерно треть из которых проживает в Восточном Иерусалиме. Если сравнить эти цифры с численностью палестинского населения, составляющего около 320 000 человек в Восточном Иерусалиме и около 300 000 человек в зоне С, а также принять во внимание практический полный контроль Израиля над такими вопросами, как правоохранительная деятельность, планирование, распределение водных ресурсов и строительство, то уязвимость палестинцев, проживающих в этих зонах, становится очевидной.

³⁰ Информация предоставлена Канцелярией координатора гуманитарной помощи на оккупированной палестинской территории и основана на данных Израильского центрального статистического бюро о начатом строительстве и данных движения «Мир — сейчас» об объявленных тендерах.

37. Разрушение домов и источников средств к существованию — это один из факторов, вынуждающих палестинцев покидать свои земли и переезжать в зоны А и В, в меньшей степени контролируемые Израилем. Израильский режим зонирования и планирования подвергается широкой критике по причине дискриминации в отношении палестинцев. Большая часть земель в зоне С либо предназначается для поселений, либо имеет статус государственной земли, закрытой военной зоны, природного заповедника или отводится для иных целей. Несмотря на то, что 30 процентов оставшихся земель на первый взгляд могут использоваться палестинцами для строительства, имеются сведения о том, что, в действительности для этих целей отводится менее одного процента земель, поскольку для начала строительных работ требуется предварительное утверждение планов властями Израиля. Как следствие, многим палестинцам не остается ничего другого, кроме как вести строительство без необходимого разрешения.

38. Наличие или отсутствие разрешений на строительство не отменяет того факта, что Израиль не имеет права уничтожать частную собственность палестинцев³¹. Согласно полученной информации, в период между июнем 2014 года и июнем 2015 года власти Израиля разрушили 524 строения, принадлежащих палестинцам в зоне С и Восточном Иерусалиме, включая жилые дома, школы, цистерны для воды и загоны для скота. По имеющимся данным, в первой половине 2015 года число строений, предоставленных палестинцам донорами в рамках гуманитарной помощи и уничтоженных Израилем, увеличилось на 37 процентов. Снос этих строений дает основания для беспокойства в связи с нарушением целого ряда прав человека, включая право на достаточный жизненный уровень, питание и жилище, а также права на работу и образование.

39. К сожалению, палестинцы, получившие распоряжения о сносе зданий, практически лишены какой-либо правовой защиты. Ярким примером тому может служить история деревни Сусия в мухафазе Хеврон. Все 170 строений этой деревни, расположенных в зоне С³², — от жилых домов и школ до загонов для скота и уборных — согласно полученным распоряжениям, подлежат сносу. Несмотря на одобрение плана по дальнейшему строительству поселения, расположенного рядом с деревней Сусия, все попытки жителей этой палестинской деревни добиться от израильских властей утверждения проектов планировки, без которых невозможно получить разрешение на строительство, потерпели неудачу. Даже несмотря на то, что в настоящее время на рассмотрении Высокого суда Израиля находится ходатайство о пересмотре решения об отклонении проекта планировки, суд отказался выдать временное предписание о приостановке сноса.

40. Еще одним важным фактором, который по-прежнему влияет на расширение поселений и перемещение палестинцев, является несоответствие объемов воды, предоставляемых палестинцам и поселенцам. В среднем израильские поселенцы получают для домашних нужд 369 литров воды на человека ежедневно, в то время как палестинцы потребляют лишь 70 литров воды (A/68/513, пункт 38). Некоторые собеседники отметили тот факт, что поселе-

³¹ Этот запрет (статья 53 четвертой Женевской конвенции) действует во всех случаях, за исключением ситуаций, когда это абсолютно необходимо для военных операций.

³² Часть деревни находится в зоне В.

ния чаще оказываются расположенными рядом с водными источниками. Группа молодых людей из долины реки Иордан пояснила, что Израиль контролирует большую часть водных источников, включая водоносные слои и скважины на Западном берегу, и отметили, что израильтяне бурят глубокие скважины и используют мощные насосы, тем самым истощая колодцы и ключи местных палестинских жителей. Согласно неправительственной организации «Монитор», распределение водных ресурсов происходит в соответствии с Ословскими соглашениями, а проекты водоснабжения всегда подлежат утверждению совместным палестинско-израильским комитетом по водным ресурсам. Однако, как сообщает Генеральный секретарь, несмотря на существование этого комитета, «на практике действующая израильская система и политика управления водными ресурсами являются дискриминационными по отношению к палестинцам» (A/68/513, пункт 38). Это соответствует полученной информации о том, что поселения, в первую очередь расположенные в плодородной долине реки Иордан, получают достаточное количество воды и имеют возможность выращивать влаголюбивые культуры, в то время как урожайность сельского хозяйства палестинцев страдает от ограниченного доступа к водным ресурсам. Помимо этого, министерство сельского хозяйства Палестины информировало Специального докладчика о разрушении и уничтожении сельскохозяйственного имущества, включая скважины и ирригационные линии, поселенцами и властями Израиля.

41. Как уже отмечалось Специальным докладчиком в прошлом докладе (A/HRC/28/78) и пресс-релизе³³, особенно уязвимой группой являются общины бедуинов, расположенные в зоне С. Согласно планам Израильской гражданской администрации, предусматривается выселение и перемещение отдельных лиц и семей, проживающих в 46 общинах в центральной части Западного берега, включая окрестности Восточного Иерусалима, в три назначенные правительством пункта в мухафазах Иерусалим и Иерихон на Западном берегу. Эти три пункта называются Фасаил, Нвейма и эль-Джабаль, причем от жителей последнего поступали жалобы на проблемы со здоровьем в связи с тем, что данный пункт расположен рядом с полигоном захоронения бытовых отходов. По имеющимся данным, 5 мая 2015 года представители Израильской гражданской администрации прибыли в деревню Абу Нвар и попытались убедить ее жителей подписать соглашение о перемещении, предусматривающее их «переезд» в эль-Джабаль; при этом, как сообщается, жителей уведомили о том, что переселение состоится независимо от того, подпишут ли они данное соглашение.

42. 19 августа 2015 года представители Организации Объединенных Наций призвали немедленно приостановить работы по сносу на Западном берегу после того, как были снесены 22 строения в 4 общинах из 46, подпадающих под действие плана. Они обратили внимание на стратегические последствия этих действий и их связь с проектом поселения Е1: «Эти работы по сносу ведутся параллельно с расширением поселений. План по переселению этих общин предусматривает полное освобождение земель планируемого поселения Е1 и прилегающих территорий от присутствия палестинцев»³⁴.

³³ “UN human rights expert urges Israel to abandon plans to transfer Bedouins in the occupied West Bank”, 5 June 2015.

³⁴ UNRWA, “UN officials call for an immediate demolitions freeze in the West Bank”, 19 August 2015.

43. Представитель деревни Хан аль-Ахмар, подвергшейся сносу в августе 2015 года, кратко изложил ситуацию Специальному докладчику, пояснив, что в течение апреля 2015 года жители деревни неоднократно видели беспилотный летательный аппарат, который несколько раз в неделю вел наблюдение за общиной. Жители также чувствовали, что за ними следят поселенцы — они проникали на территорию общины и время от времени светили фарами своих автомобилей в окна домов. План по перемещению, отсутствие полноценных консультаций, угрозы и реализация планов по сносу строений, ограничения перемещения, наблюдение и насилие со стороны поселенцев в совокупности создают атмосферу принуждения, оказывающую давление на палестинцев, которых тем самым вынуждают переезжать. Несмотря на то, что принудительное выселение и перемещение являются нарушениями международного права, общины сталкиваются с жестокой реальностью, в которой отказ от выполнения требований израильтян влечет за собой нарушение их прав на личную неприкосновенность, здоровье, свободу от произвольного вмешательства в частную жизнь, дом и семью, свободу передвижения и выбор местожительства, а также права на достаточный жизненный уровень для них самих и их семей, включая право на жилище, водоснабжение и санитарию.

44. Специальный докладчик глубоко разочарован тем фактом, что, несмотря на четкие, неоднократные и недвусмысленные призывы в адрес Израиля со стороны международного сообщества, включая Генерального секретаря (см. A/69/348), не нарушать международное гуманитарное право и международное право прав человека, отказавшись от осуществления этих планов, их реализация продолжается, что влечет за собой чудовищные последствия для пострадавших общин.

45. Специальный докладчик также получил сведения о расширении поселения в группе «Гуш-Эцион», которое затронет несколько деревень в районе Вифлеема. Планируемая линия разделительной стены, строительство которой было признано незаконным Международным судом³⁵, углубляется приблизительно на 56 км внутрь территории мухафазы Вифлеем. В ходе своего визита Специальный докладчик был глубоко поражен тем фактом, что в 2015 году эта стена пройдет через всю деревню Вади Фукин, расположенную в зонах В и С, в которой проживает большинство беженцев. В 2014 году власти Израиля конфисковали у этой деревни, живущей сельским хозяйством и известной своей оросительной инфраструктурой, 1500 дунумов, т.е. половину от всей оставшейся у нее земли.

46. Вади Фукин — это одна из четырех деревень с общей численностью населения, равной 22 000 палестинцев, которые страдают от действий трех соседних поселений, где проживает приблизительно 50 000 израильтян. Согласно БАПОР, в настоящее время ведутся подготовительные работы к строительству 218 жилищных единиц на земле, захваченной у Вади Фукин. Специальный докладчик видел фотографии, на которых видно, что над деревней Вади Фукин, расположенной в долине, на холме возвышается поселение Бетар-Иллит, которого до 2000 года не существовало. Он также видел фото- и видео-материалы, представляющие собой документальные свидетельства того, что сточные воды

³⁵ International Court of Justice, *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory*, Advisory Opinion, I. C. J. Reports 2004, p. 136.

из поселения сбрасываются в деревню, а мэр деревни представил ему краткую информацию о загрязнении земель и водных источников, негативно отразившемся на качестве сельскохозяйственной продукции местных фермеров, которым теперь не удастся ее продать. По имеющимся данным, загрязнение также привело к возникновению заболеваний среди жителей деревни. БАПОР также сообщает о многочисленных случаях преследований жителей Вади Фукин, включая визиты вооруженных поселенцев к оросительным бассейнам с целью запугивания местного населения, и отмечает, что «власти Израиля упорно не прилагают никаких усилий для предотвращения подобных инцидентов или снижения их числа».

47. Еще одним фактором, способствующим перемещению палестинцев, является насилие со стороны переселенцев. Специальному докладчику известно о чрезвычайно напряженных отношениях между переселенцами и палестинцами, и он категорически не приемлет любые проявления насилия. Поджог дома семьи Давабша, произошедший в деревне Дума на Западном берегу 31 июля 2015 года, представляется не только результатом незаконных действий поджигателя, но и трагическим следствием расширения поселений и отсутствия ответственности за насилие со стороны поселенцев. В результате данного поджога лишились жизни маленький ребенок и его родители, а четырехлетний брат погибшего мальчика остался сиротой.

48. В течение первых шести месяцев 2015 года ежемесячно регистрировалось в среднем около 7 случаев человеческих жертв среди палестинцев и 11 случаев нанесения вреда их имуществу, обусловленных насильственными действиями поселенцев. В 2014 году был зарегистрирован 331 случай насильственных действий переселенцев в отношении людей или имущества³⁶.

В. Чрезмерное применение силы

49. Рост напряженности и числа столкновений среди жителей Западного берега реки Иордан, включая Восточный Иерусалим, в середине 2014 года усилил опасения по поводу чрезмерного применения силы в отношении палестинцев со стороны служб безопасности Израиля (A/HRC/28/78, пункты 41–47). Напряженность резко возросла после убийства израильских и палестинских подростков в июне и июле 2014 года и эскалации военных действий в Газе. По имеющимся данным, в 2014 году в ходе столкновений с силами Израиля на Западном берегу, носившими особенно яростный характер в июне, июле и августе, 56 палестинцев были убиты и около 6000 получили ранения³⁷. В 2014 году погибло вдвое больше людей, чем в 2013 году, и в шесть раз больше, чем в 2012 году. Согласно данным за первый квартал 2015 года, число убитых снизилось до уровня, сопоставимого с показателями прошлых лет, хотя серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывают гибель и серьезные травмы людей вследствие действий израильских служб безопасности, в том числе по причине

³⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs office in the occupied Palestinian territory, *Humanitarian Bulletin: Monthly Report*, July 2015, annex.

³⁷ Ibid., December 2014, p. 9.

участившегося использования ими боевых снарядов во время протестов при обстоятельствах, не представляющих непосредственной угрозы³⁸.

50. В ходе одного из таких инцидентов, о которых стало известно Специальному докладчику, 27 февраля 2015 года во время ежегодных ненасильственных протестов против закрытия улицы Шухада в Хевроне израильские силы безопасности, как утверждается, использовали не только слезоточивый газ, светошумовые гранаты и резиновые пули, но и боевые патроны. Среди пострадавших были шесть палестинцев, получивших огнестрельные ранения в результате использования боевых патронов. БАПОР сообщило о том, что «продолжает регулярно документировать случаи ранения палестинских демонстрантов в результате применения боевых патронов израильскими силами безопасности». Повышенной уязвимостью в этом отношении отличаются лагеря беженцев, расположенные неподалеку от поселений и стены, в районах, где присутствует значительное число представителей сил безопасности Израиля. БАПОР выражает опасение по поводу инцидентов с участием сил безопасности Израиля в лагере беженцев Аль-Джалазун, включая случаи получения подростками тяжелых ранений вследствие применения боевых патронов. Один из таких случаев имел место 18 марта 2015 года, когда во время демонстрации в лагере Аль-Джалазун 21-летний Али Сафи был расстрелян боевыми патронами, предположительно выпущенными из оружия израильского солдата с расстояния приблизительно 70 метров; от полученных ранений юноша позднее скончался.

51. Специальный докладчик также обеспокоен использованием так называемого оружия временного поражения, которое может привести к гибели людей, как это уже происходило. Несколько собеседников упомянули о гибели палестинского врача в Абу-Дисе в мае 2014 года в результате попадания в дыхательные пути слезоточивого газа, как утверждается, примененного силами безопасности Израиля.

52. Согласно Ассоциации в защиту гражданских прав в Израиле, в середине 2014 года израильские военные начали применять новые, более твердые виды пластиковых пуль для разгона протестов и демонстраций в Восточном Иерусалиме. По показаниям свидетелей, имеются документальные подтверждения того, что в ходе десяти подобных инцидентов в период с июля 2014 года по май 2015 года применение такого вида пуль повлекло за собой серьезные травмы. Несмотря на то, что закон запрещает применение пластиковых пуль в отношении несовершеннолетних, жертвами вышеупомянутых инцидентов стали шестеро детей, одному из которых было всего шесть лет. По имеющимся данным, в числе полученных ими травм были лицевые переломы, а один из детей лишился глаза.

53. Один из таких инцидентов имел место в марте 2015 года в Восточном Иерусалиме, когда, как утверждается, 12-летний мальчик получил ранение в результате выстрела пластиковой пулей на пути из школы домой; выстрел был произведен одним из сотрудников сил безопасности Израиля. В письменных показаниях мальчика, представленных ассоциацией «Аль-Хак», говорится, что он прятался между припаркованными машинами, в то время как израильские военные произвели по меньшей мере 25 выстрелов для того, чтобы не позво-

³⁸ Об участившемся использовании боевых патронов, в том числе при пресечении массовых беспорядков, см. также A/HRC/29/52, пункт 70.

лить школьникам приблизиться к тем частям стены, строительство которых еще не было завершено. Пуля попала мальчику в левый глаз в тот момент, когда он выбирался из своего убежища, и глаз в конечном итоге пришлось удалить.

54. Специальный докладчик еще раз настоятельно рекомендует Израилю обеспечить соблюдение Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка от 1990 года. Чрезмерное применение силы не должно оставаться безнаказанным.

55. Применение так называемой зловонной воды на территориях Западного берега, включая Восточный Иерусалим, крайне негативно отражается на правах человека, включая права на здоровье, работу, свободу выражения мнений и свободу мирных собраний³⁹. Эта дурно пахнущая жидкость, в состав которой входят вода, дрожжи и бикарбонат натрия, может вызывать раздражение кожи и глаз, тошноту и боли в животе⁴⁰. Она обладает стойким неприятным запахом, напоминающим запах канализации, который создает определенные неудобства для людей, на тело или имущество которых попала эта жидкость. Несмотря на то, что эта жидкость изначально предназначалась для разгона толпы путем орошения со значительного расстояния, ряд источников описывает ситуации, когда израильские силы опрыскивали этой водой дома и предприятия, то есть не в целях разгона толпы, а в рамках очевидно карательной операции. Согласно описанию Ассоциации в защиту гражданских прав в Израиле, в течение периода напряженности с июля по декабрь 2014 года «улицы почти в каждом районе Восточного Иерусалима были покрыты огромным количеством зловонной воды. Струи этой жидкости направлялись в основном на жилые помещения, машины и магазины».

С. Право на здоровье

56. Главным препятствием для получения палестинцами доступа к услугам здравоохранения в городских центрах, в первую очередь в Восточном Иерусалиме, где расположено несколько больниц, является ограничение перемещения, введенное властями Израиля. Зона С, перемещение по которой особенно затруднено по причине наличия контрольно-пропускных пунктов, дорожных ворот и блокпостов, часто окружает «островки» земли, относящиеся к зонам А и В.

57. Палестинцы, проживающие в зоне С, особенно уязвимы в том, что касается нарушения их права на здоровье. Это касается многих сельских общин бедуинов, которые также отличаются высоким уровнем нищеты и не имеют местных учреждений здравоохранения. Доступ к услугам здравоохранения особенно затруднен в старой части города Хеврона, где палестинцы проживают в непосредственной близости от крупных групп поселенцев. Согласно опросу, который проводился ВОЗ в 2011 году среди 102 домохозяйств, проживающих в старой части города Хеврона, 63 процента респондентов вынуждены проходить через израильские контрольные пункты для того, чтобы получить доступ к услугам здравоохранения. Один из жителей Хеврона поделился со

³⁹ Who Profits Research Center, *Proven Effective: Crowd Control Weapons in the Occupied Palestinian Territories* (Tel Aviv, April 2014).

⁴⁰ See www.skunk-skunk.com/image/users/121755/ftp/my_files/MSDS_Skunk.pdf?id=3225191.

Специальным докладчиком своим личным опытом ситуаций, когда палестинские санитарные автомобили либо не пропускали на территорию зоны для оказания скорой помощи, либо надолго задерживали в связи с согласованием предоставления доступа израильскими властями.

58. Помимо физических ограничений доступа к услугам здравоохранения, существуют еще и препятствия процедурного характера. После направления в лечебное учреждение в соответствии с правилами пропускного режима палестины, нуждающиеся в доступе к службам здравоохранения, которые зачастую находятся в Восточном Иерусалиме, должны получать разрешение от израильской стороны через координационные бюро Палестины. Согласно ВОЗ, около 20 процентов заявителей из числа пациентов не могут получить доступ либо по причине отказа в удовлетворении их просьбы, либо в связи с отсутствием ответа. В ходе исследования, проведенного в 2014 году, было выявлено, что заявки 4 из 10 пациентов и сопровождающих их лиц, получивших от израильских властей отказ в предоставлении пропуска, были отклонены «из соображений безопасности» или без каких-либо объяснений. Пропускной режим также затрагивает интересы более чем 1000 палестинских работников здравоохранения, которые проживают на других территориях Западного берега, а работают при этом в Восточном Иерусалиме и вынуждены регулярно подавать заявки на получение пропуска для того, чтобы иметь возможность попасть на работу.

59. К числу других негативных проявлений оккупационной политики и методов с точки зрения права на здоровье относятся человеческие жертвы и травмы как следствие насилия со стороны поселенцев и столкновений с силами безопасности Израиля. Вызывает беспокойство также и загрязнение посевов палестинцев сбросами неочищенных сточных вод из поселений и заводов, принадлежащих Израилю, которое негативно отражается на состоянии здоровья жителей. Министерство по вопросам окружающей среды Палестины, в частности, выразило серьезную обеспокоенность по поводу опасных отходов, включая химические материалы и электронный мусор, которые сбрасываются Израилем и жителями поселений на территорию Западного берега.

60. Следствием почти полувековой истории оккупации и связанных с ней методов стало унижение палестинцев и утрата ими контроля над своей повседневной деятельностью, что также негативно отразилось на психическом здоровье и благополучии палестинского населения. Люди живут в атмосфере небезопасности, которой способствуют захват земель поселениями, угрозы сноса домов и приведение этих угроз в исполнение, насилие со стороны поселенцев, чрезмерное применение силы со стороны сил Израиля, наличие разделительного барьера, ограничения перемещения и доступа к образованию, работе, земле и воде, а также власть израильской системы военного правосудия над детьми и взрослыми членами общины.

D. Восточный Иерусалим

61. С Восточным Иерусалимом связаны надежды палестинцев на создание будущей столицы государства Палестина и осуществление своего права на самоопределение. Несмотря на то, что Израиль аннексировал Восточный Иерусалим в нарушение международного права (резолюции 476 (1980) и 478 (1980))

Совета Безопасности), представители Департамента по вопросам переговоров Организации освобождения Палестины описывают Восточный Иерусалим в контексте принципа сосуществования двух государств как политический, социально-экономический, культурный и духовный центр Палестины, географически соединяющий между собой северную и южную части оккупированных палестинских территорий.

62. Палестинцы постоянно сталкиваются с трудностями при попытках сохранить свой статус «постоянного проживания» в Восточном Иерусалиме. Согласно представителям палестинцев, по состоянию на конец 2014 года палестинское население в Восточном Иерусалиме составляло 36 процентов от общего числа жителей Иерусалима. Несколько собеседников сообщили, что политика Израиля направлена на сохранение такого социально-демографического соотношения, при котором еврейское население будет составлять около 70 процентов, а палестинское — около 30 процентов; в Местном генеральном плане Иерусалима 2000 года указывается соотношение 60:40. Обращает на себя внимание тот факт, что в этом плане, который впервые был предложен в 2004 году, устанавливается политика в отношении территории всего Иерусалима. Тот факт, что в план не содержится упоминаний о палестинцах и Восточном Иерусалиме, которые в документе называются «арабскими жителями в восточной части города»⁴¹, является тревожным показателем отношения израильских властей.

63. По имеющимся данным, с 1967 года Израиль лишил статуса постоянного жителя более 14 000 палестинцев, около половины из которых лишились этого статуса в период с 2007 по 2013 годы. В соответствии с политикой, основанной на принципе «основного места жительства», палестинцы должны регулярно подтверждать свое проживание в городе, представляя соответствующие документальные доказательства, например телефонные счета, счета за водоснабжение, справки об уплате имущественного налога, министерству внутренних дел Израиля в целях сохранения своего статуса постоянного жителя. Согласно министерству Палестины по делам Иерусалима, многие жители Восточного Иерусалима испытывают финансовые трудности: с палестинцев взимаются 72 налога, действующих в Израиле. Помимо этого, лицам, вступающим в брак с постоянным жителем, и детям постоянных жителей статус жителя не предоставляется автоматически. В результате ряд палестинцев проживает в Восточном Иерусалиме, не имея официального статуса и, как следствие, прав, предоставляемых в рамках этого статуса. Согласно ассоциации «Аль-Хак», в период с 2002 года по середину 2015 года министерство внутренних дел Израиля ответило отказом на более чем 3300 из 11 000 заявок на воссоединение семьи в Восточном Иерусалиме. Помимо этого, в период с 2002 года по март 2015 года по четверти заявлений на регистрацию ребенка был дан отрицательный ответ, в результате чего несколько тысяч палестинских детей сегодня не имеют статуса постоянного жителя.

64. Существование израильских поселений, стены и пропускного режима приводят к усилению изоляции Восточного Иерусалима по отношению к остальным территориям Западного берега. По имеющимся данным, около 140 км стены находятся на территории муниципалитета Иерусалима. В результате этого строительства отдельные части общин Восточного Иерусалима ока-

⁴¹ См. http://pcc-jer.org/arabic/Publication/jerusalem_master_plan/engchapt/Intro.pdf.

зываются на Западном берегу по другую сторону стены, которая отрезает их от территории остального города, и для получения доступа к основным услугам, таким как здравоохранение и образование, они вынуждены проходить через контрольно-пропускные пункты Израиля. Жители нескольких общин Западного берега и пригородов Восточного Иерусалима, которые ранее были тесно связаны с городом, сейчас оказались отгорожены стеной.

65. Израильская политика планирования и зонирования ограничивает возможности палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме, в вопросах строительства. Внутри определенных Израилем муниципальных границ Иерусалима палестинцы могут использовать лишь 13 процентов земель Восточного Иерусалима, так как 35 процентов земли были отведены под поселения, 30 — «не учтены в плане», а 22 — относятся к «зеленым зонам». В то же время даже при наличии земли большинство людей не может позволить себе приобрести разрешение на строительство или расширение жилища, и в результате многие палестинцы вынуждены вести строительство без разрешения, рискуя, что возведенное здание будет снесено израильскими властями. По словам представителей Палестины, согласно имеющимся оценкам 220 000 израильских поселенцев, проживающих в Восточном Иерусалиме, занимают около 55 000 жилищных единиц, в то время как 321 000 палестинцев проживает в 50 000 жилищных единиц. Присутствие на территории Восточного Иерусалима израильских поселенцев создает напряженную обстановку и повышает риск насилия со стороны поселенцев.

66. Помимо угрозы сноса, существует также риск захвата домов палестинцев поселенцами. Именно принимая во внимание подобное дело (см. A/HRC/30/27, дело № ISR 1/2015), Специальный докладчик в совместном заявлении от 30 апреля 2015 года сообщил правительству Израиля о своей обеспокоенности в связи с приказом о выселении палестинской семьи из их дома, расположенного в старой части Восточного Иерусалима. Основанием для выдачи этого приказа стала юридическая претензия со стороны поселенцев, утверждавших, что палестинская семья покинула свой дом. Есть основания полагать, что этой семье не была предоставлена возможность опровергнуть претензию в рамках должной правовой процедуры, и что были предприняты попытки насильственного выселения семьи в нарушение положений международного гуманитарного права и международного права прав человека. Специальный докладчик выражает сожаление в связи с тем, что в настоящее время по этому вопросу так и не было получено какого-либо ответа, и призывает правительство Израиля воздерживаться от принудительного выселения подобного рода.

67. Вследствие дискриминационной политики планирования и зонирования палестинским учащимся не хватает для занятий около 1500 учебных помещений, и в результате палестинские школы вынуждены арендовать квартиры для того, чтобы использовать их в качестве классов⁴². Согласно законам Израиля, дети, имеющие статус жителей Восточного Иерусалима, имеют право на бесплатное образование, однако несколько тысяч детей не были зачислены в школу. Переполненные классы и низкое качество инфраструктуры палестинских школ приводят к тому, что некоторые родители вынуждены прибегать к плат-

⁴² Цифры предоставлены министерством образования Палестины. См. также <http://www.acri.org.il/en/wp-content/uploads/2015/05/Jerusalem-Infographic-Acri-English-3.png>.

ным услугам частного образования или отдавать детей в израильские школы, где они должны проходить обучение в соответствии с израильской учебной программой. Несмотря на то, что, согласно статье 50 четвертой Женевской конвенции и статье 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Израиль обязан предоставлять доступ к образованию, ряд палестинских школ и объектов инфраструктуры, таких как игровые площадки, находятся под угрозой сноса или не могут быть построены по причине отсутствия разрешения на строительство.

68. Специальный докладчик глубоко обеспокоен политикой, связанной с израильскими поселениями, и стремлением достичь определенного демографического баланса в Иерусалиме. Подобная политика направлена на подавление естественного роста палестинского населения в Восточном Иерусалиме, лишение большинства палестинцев возможности переехать в Иерусалим и оказание на палестинцев давления для того, чтобы вынудить их уехать. Она затрагивает все аспекты жизни палестинцев, включая право на свободу передвижения, достаточное жилище, доступ к образованию и услугам здравоохранения, уважение к семейной жизни и свободу от дискриминации.

IV. Заключение и задержанные лица

69. Согласно Ассоциации по оказанию помощи заключенным и защите прав человека «Аддамеер», по состоянию на апрель 2015 года 414 палестинца были подвергнуты административному задержанию без предъявления обвинения или судебного разбирательства на основании предписания сроком на шесть месяцев с возможностью многократного продления. Среди них находились семь членов Палестинского законодательного совета. Первоначально эта группа включала в себя Халиду Джаррар, которая, по утверждению ряда неправительственных организаций, была задержана в связи с ее политической деятельностью и тем, что она является известным защитником прав палестинцев. В момент составления настоящего документа г-жа Джаррар по-прежнему находилась в заключении; 15 апреля 2015 года ей были предъявлены обвинения, однако сохраняются основания для беспокойства относительно того, насколько справедливым будет судебное разбирательство по ее делу⁴³.

70. Обращают на себя внимание две законодательные инициативы Израиля, касающиеся положения палестинских заключенных и задержанных лиц. 30 июля 2015 года, несмотря на все предостережения о том, что данная практика не совместима с нормами в области прав человека, звучавшие в том числе и со стороны ряда независимых экспертов⁴⁴, Кнессет принял закон, разрешающий насильственное кормление заключенных и задержанных лиц, объявивших голодовку⁴⁵. Предполагается, что эта мера затронет палестинских заключенных, в первую очередь тех, кто содержится под административным арестом,

⁴³ Amnesty International, press release, 28 August 2015. Available from: www.amnesty.org/download/Documents/MDE1523502015ENGLISH.pdf.

⁴⁴ OHCHR, “UN experts urge Israel to halt legalization of force-feeding of hunger-strikers in detention”, press release, 28 July 2015 and “Force-feeding is cruel and inhuman — UN experts urge Israel not to make it legal”, press release, 25 June 2014.

⁴⁵ The Knesset, “Knesset passes law to prevent damages caused by hunger strikes”, press release, 30 July 2015.

лишив людей, готовых пожертвовать своими жизнями ради мирного протеста, права на самостоятельность личности.

71. Согласно поправке к Уголовному кодексу, принятой 20 июля 201 года, лица, осужденные за бросание камней и иных предметов в направлении движущихся транспортных средств, могут быть приговорены к тюремному заключению сроком до двадцати лет⁴⁶. Ни в коей мере не оправдывая лиц, которые бросают камни, будь то поселенцы или палестинцы, Специальный докладчик обеспокоен суровостью таких приговоров, особенно в свете серьезных сомнений относительно соблюдения принципов справедливого судебного разбирательства и гарантий надлежащей правовой процедуры при рассмотрении дел палестинцев, против которых были выдвинуты обвинения в рамках израильской системы военного правосудия. Даже в отсутствие доказательств того, что бросание камней носило преднамеренный характер и преследовало цель причинения вреда, новая редакция закона предусматривает наказание в виде тюремного заключения сроком до десяти лет. Специальный докладчик обеспокоен потенциальными последствиями этих положений законодательства для несовершеннолетних, так как большинство лиц, которым предъявляются обвинения в бросании камнями, — это палестинские дети. При изучении обоих законов создается впечатление, что соображения безопасности были использованы в качестве всеобъемлющего оправдания для включения в закон положений, которые ведут к нарушениям прав человека палестинцев.

72. Специальный докладчик встретился с 19-летним юношей из Хеврона, который утверждает, что его несправедливо обвинили в бросании камней и что израильские силы отказываются проверить записи с камер наблюдения, подтверждающие его заявление. Специальный докладчик был тронут очевидной безнадежностью ситуации, в которой оказался этот молодой человек, у которого нет каких-либо реальных шансов на то, чтобы оспорить предъявленное ему обвинение, и тем, какие последствия это означает для его дальнейшей жизни. Молодой человек является членом организации «Молодежь против поселений», которая настаивает на ненасильственных протестах против оккупации и поселений. Другие члены организации в своих беседах со Специальным докладчиком подчеркивали, что они верят в право на жизнь как для израильтян, так и для палестинцев и отвергают любые проявления насилия, независимо от того, кто их осуществляет.

73. В июне 2015 года Израиль держал в заключении более 5400 палестинцев⁴⁷. Большинство этих людей содержатся в тюрьмах, которые находятся на территории Израиля, а не на оккупированных палестинских территориях, что является нарушением статьи 76 четвертой Женевской конвенции. Этот факт в совокупности с целым рядом других условий, ограничивающих возможность семейных визитов, затрудняет возможность посещения заключенных и задержанных лиц членами их семей. Большинство заключенных — это взрослые

⁴⁶ The Knesset, “Knesset approves harsher punishments for stone throwers”, press release, 21 July 2015.

⁴⁷ Именно это количество заключенных и задержанных лиц Израиль относит к лицам, «совершившим преступления в отношении безопасности». Помимо этого, около 1000 палестинцев заключены под стражу в связи с незаконным пребыванием на территории Израиля. Статистика правозащитной организации «Бецелем» по состоянию на август 2015 года. Опубликовано по адресу: www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners.

мужчины, однако в числе пострадавших оказываются также женщины и дети: либо они сами, либо члены их семей подвергаются арестам. Было замечено, что слишком редкие контакты с родителями, родственниками и друзьями или полное отсутствие подобных контактов крайне негативно отражается на состоянии психического здоровья заключенных⁴⁸. Согласно ассоциации «Аддамеер», в период с 1967 года около 20 процентов населения в тот или иной момент подвергались аресту со стороны властей Израиля.

74. В докладах, касающихся обращения с палестинскими заключенными и задержанными лицами, которые были заключены под арест Израилем отмечается, что пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения запрещены международным правом, и говорится о принуждении к длительному нахождению в неудобных позах, избиениях, одиночном заключении и лишении сна. В делах, касающихся женщин-палестинок, оказавшихся в числе заключенных или задержанных лиц, перечисляются случаи физического нападения или вербальной агрессии. Утверждается также, что израильские власти используют досмотр с полным или частичным раздеванием в качестве карательной меры в отношении заключенных или задержанных лиц женского пола.

75. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен обращением с сотнями палестинских детей, которые ежегодно подвергаются арестам, задержаниям и тюремному заключению со стороны Израиля (A/HRC/28/78) и напоминает, что, согласно статье 37 Конвенции о правах ребенка, лишение ребенка свободы используется лишь в качестве крайней меры. Специальный докладчик признает сотрудничество Израиля с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в отношении рекомендаций, содержащихся в докладе ЮНИСЕФ от февраля 2013 года, в котором организация приходит к выводу о том, что «жестокое обращение с детьми, столкнувшихся с военной пенитенциарной системой, носит массовый, систематический и институционализированный характер»⁴⁹. В то же время Специальный докладчик глубоко огорчен недостаточным прогрессом в данном вопросе, так как «в 2013 и 2014 году значительного снижения числа сообщений о предполагаемом жестоком обращении с детьми при арестах, перемещении, допросах и задержании не произошло»⁵⁰. Не может не вызывать огорчение тот факт, что реализация экспериментального плана по направлению детям письменных повесток вместо пугающих ночных арестов, представленного в феврале 2014 года, была прекращена в начале 2015 года. По имеющимся данным, никаких оценок данного плана с целью изучения возможности для прекращения вышеупомянутой вредной практики при помощи повесток, доставляемых в дневное время суток, не производилось⁵¹.

⁴⁸ WHO, document WHO-EM/OPT/006/E, p. 11.

⁴⁹ *Children in Israeli Military Detention: Observations and Recommendations* (Jerusalem, February 2013), executive summary.

⁵⁰ Ibid., Bulletin No. 2, February 2015, p. 2.

⁵¹ Military Court Watch, “Pilot study to end night arrests suspended”, 29 January 2015.

V. Подотчетность

76. Ежегодно публикуется множество докладов, в которых приводятся документальные свидетельства, касающиеся случаев нарушения Израилем международного права на оккупированных палестинских территориях. В этих докладах содержатся планы расширения незаконных поселений, документальные свидетельства сноса домов, насилия со стороны поселенцев и чрезмерного применения силы со стороны служб безопасности Израиля, описываются последствия блокады, строительства стены и нарушений, допущенных в ходе эскалации военных действий. Несмотря на то что внимание Специального докладчика сосредоточено преимущественно на задачах, предусмотренных его мандатом, ему известно о докладах представителей гражданского общества⁵² и Организации Объединенных Наций, включая доклад независимой международной комиссии по расследованию событий 2014 года, учрежденной резолюцией S-21/1 Совета по правам человека (A/HRC/29/52 и A/HRC/29/CRP.4), резюме доклада Комиссии Центральные учреждений по расследованию некоторых инцидентов, произошедших в секторе Газа в период с 8 июля 2014 года по 26 августа 2014 года, представленное Генеральным секретарем (S/2015/286, приложение), и доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об осуществлении резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека (A/HRC/28/80 и Add.1), в которых отражены предполагаемые нарушения международного права как израильской, так и палестинской сторонами.

77. Следует отметить, что добиться привлечения виновных лиц к ответственности после прошлых случаев эскалации военных действий в 2008–2009 и 2012 годах в целом так и не удалось. Специальный докладчик отмечает, что после военной операции в Газе в 2014 году Израиль сделал заявление о том, что «готов проводить расследования предполагаемых нарушений и привлечения виновных к ответственности путем уголовного судебного преследования или дисциплинарного взыскания»⁵³. Специальному докладчику известно, что некоторые организации гражданского общества направили на рассмотрение дела о предполагаемых нарушениях и в ряде случаев получили информацию о решениях, принятых в отношении расследований; в то же время он отмечает, что общий уровень доверия к процессу остается низким.

78. Согласно опубликованной информации касательно проверок и расследований дел Израилем, по состоянию на июнь 2015 года более половины из приблизительно 190 дел, касающихся предполагаемых нарушений, были рассмотрены и переданы начальнику военно-юридической службы для принятия решения. Из них 19 дел были закрыты без проведения дальнейшего расследования по причине «отсутствия веских оснований для подозрений в преступном поведении». По 22 делам было начато расследование, из которых 7 дел были

⁵² Например, B'tselem, *Black Flag: The Legal and Moral Implications of the Policy of Attacking Residential Buildings in the Gaza Strip, Summer 2014* (Jerusalem, 2015); Breaking the Silence, *This is How We Fought in Gaza: Soldiers' Testimonies and Photographs from Operation "Protective Edge" (2014)* <http://www.breakingthesilence.org.il/pdf/ProtectiveEdge.pdf>; Amnesty International, *Unlawful and Deadly: Rocket and Mortar Attacks by Palestinian Armed Groups During the 2014 Gaza/Israel Conflict* (London, 2015).

⁵³ State of Israel, *The 2014 Gaza Conflict, 7 July — 26 August 201: Factual and Legal Aspects*, May 2015, executive summary, para. 59.

переданы по итогам предварительных проверок, проводившихся Механизмом оценки и установления фактов, а 15 — на основании наличия достаточно серьезных доказательств.

79. Из 22 открытых расследований 2 дела были закрыты без каких-либо дальнейших судебных разбирательств. Одно из этих дел касалось артиллерийского обстрела 16 июля 2014 года, в результате которого погибли четыре мальчика в возрасте от 9 до 11 лет, которые в тот момент играли на пляже. В опубликованной Израилем информации говорится о том, что обстрел происходил на территории военного комплекса ХАМАС, «который использовался исключительно боевиками». Израиль также заявил, что подразделения Армии обороны Израиля не могли «путем воздушной разведки установить, что эти лица являются детьми», и что при нанесении удара военные исходили из предположения, что их целью являются боевики, по причине их нахождения в этом районе»⁵⁴. Свидетелями этого обстрела стал целый ряд иностранных журналистов, которые проживали в отелях, выходивших на пляж. Этот факт сам по себе может служить доказательством того, что данный район не используется исключительно боевиками. Помимо этого, Специальный докладчик отмечает, что описание инцидента не дает оснований полагать, что речь идет о закрытом военном комплексе. Журналист, ставший свидетелем обстрела, написал следующее: «Небольшая металлическая будка, в которой нет ни электричества, ни водопровода, расположенная на пристани на самом солнцепеке, не производит впечатления места, в котором часто собираются палестинские боевики... Бегущие от взрыва дети в легкой летней одежде, чей рост едва ли достигает полутора метров, также не слишком подходят под описание бойцов ХАМАС»⁵⁵.

80. Вызывает беспокойство тот факт, что начальник военно-юридической службы был удовлетворен аргументом о том, что качество воздушной разведки было недостаточно высоким для того, чтобы военные смогли отличить маленьких детей, играющих на пляже, от взрослых членов вооруженных групп, осуществляющих военную деятельность. Независимая комиссия по расследованию событий 2014 года установила, что, поскольку комплекс располагался в центре города на территории между общественным городским пляжем и зоной, используемой местными рыбаками, «нельзя было исключить ситуации, в которой на этой территории окажутся представители гражданского населения, в том числе дети» (A/HRC/29/CRP.4 пункты 630–633). Специальный докладчик разделяет обеспокоенность независимой комиссии по расследованию событий 2014 года о том, что, судя по всему, Армия обороны Израиля «отступила от презумпции принадлежности к гражданскому населению», руководствуясь исключительно нахождением людей в рассматриваемой зоне, а также о том, что, приняв решение о закрытии дела без дальнейших судебных разбирательств, начальник военно-юридической службы «тем самым признал правомерным данное ошибочное применение международного права» (там же).

81. Специальный докладчик обеспокоен последствиями рассмотрения данного дела с точки зрения общих шансов на привлечение виновных к ответственности в рамках внутренних расследований Израиля. Маловероятно, что рас-

⁵⁴ Israel Defense Forces Military Advocate General, “Decisions regarding exceptional incidents that allegedly occurred during Operation ‘Protective Edge’”, Update No. 4, 11 June 2015, para. 7.

⁵⁵ Tyler Hicks, “Through lens, 4 boys dead by Gaza shore”, *New York Times*, 16 July 2014.

следования менее известных дел, касающихся предполагаемых нарушений Армией обороны Израиля, будут подвергнуты столь же внимательному изучению. По состоянию на июнь 2015 года был вынесен один обвинительный приговор в отношении трех военнослужащих по делу о мародерстве в районе Аш-Шиджайя 20 июля 2014 года.

82. Сфера компетенции Механизма по установлению фактов ограничена рассмотрением «чрезвычайных происшествий», что может быть истолковано как подтверждение общего соответствия операций Израиля нормам международного права. Главное замечание независимой комиссии по расследованию звучит следующим образом: «Тот факт, что Израиль не пересмотрел свои методы воздушных ударов даже после того, как стало очевидно, что они влекут за собой ужасающие последствия для гражданского населения, вызывает вопрос о том, не является ли эта практика частью более широкой политики, которая пользуется как минимум молчаливым одобрением на самом высоком правительственном уровне»⁵⁶.

83. В своем ответе на доклад независимой комиссии по расследованию министерство иностранных дел Израиля заявило, что «военные силы Израиля действовали в соответствии с наивысшими международными стандартами. Это было подтверждено в ходе комплексной проверки, проведенной израильскими военными и правовыми экспертами, а также в докладах, представленных военными экспертами, признанными на международном уровне»⁵⁷. Специальный докладчик пришел к выводу о том, что полученные материалы и публичные доклады Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества в целом не подтверждают это смелое заявление. Тем не менее он рекомендует Израилю продемонстрировать свою приверженность задаче привлечения виновных к ответственности путем присоединения к Римскому статуту Международного уголовного суда. Помимо ряда других соображений, следует учитывать, что Суд приступает к рассмотрению дел только в тех случаях, когда национальные механизмы демонстрируют неспособность или нежелание проводить расследования и привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении особо тяжких преступлений»⁵⁸.

84. Что касается гражданских исков в связи с нарушениями международного права, то, как отмечает независимая комиссия по расследованию, «палестинские жертвы сталкиваются со значительными препятствиями в том, что касается их права воспользоваться эффективными средствами правовой защиты, включая компенсации» (A/HRC/29/52, пункт 72). Одним из таких препятствий, в соответствии с Законом об ответственности государства, является широко-масштабное освобождение государства от ответственности за любые действия, предпринятые в условиях борьбы «с терроризмом, враждебными актами или мятежными действиями» A/HRC/29/CRP.4, пункты 646–649). Помимо этого, в свете значительных судебных издержек, ограничений перемещения и законов об исковой давности шансы жертв на получение компенсаций являются если не нулевыми, то чрезвычайно невысокими. В декабре 2014 года Верховный суд

⁵⁶ OHCHR, “UN Gaza inquiry finds credible allegations of war crimes committed in 2014 by both Israel and Palestinian armed groups”, press release, 22 June 2015. See also A/HRC/29/52, para. 44.

⁵⁷ Israel Ministry of Foreign Affairs, “Israeli response to the UNHRC Commission of Inquiry”, press release, 22 June 2015, para. 5.

⁵⁸ Римский статут Международного уголовного суда, статьи 1 и 17.

Израиля отклонил ходатайство, оспаривающее политику Израиля, согласно которой истцам и свидетелям из Газы, претендующим на компенсацию в связи со смертью, ранениями или ущербом, причиненным имуществу, в результате военных операций Израиля, отказывается в доступе к судам Израиля⁵⁹. Согласно полученной информации — и с учетом очевидных вопросов о конфликте интересов — суд постановил, что государство вправе отказывать участникам дел о взыскании компенсации со стороны государства во въезде в страну из «соображений безопасности». Что касается последствий этого судебного решения с точки зрения предоставления истцам из Газы доступа к судам для рассмотрения дел о компенсации, то, по словам Юридического центра по защите прав арабского меньшинства «АДАЛА», «такая возможность, по сути, отсутствует».

85. Палестинцы, проживающие на Западном берегу реки Иордан, также лишены возможности доступа к правосудию через систему военного правосудия и судов Израиля, причем, как правило, это не связано с нарушениями, совершенными во время военных действий. Согласно многочисленным свидетельствам, акты насилия со стороны поселенцев также остаются безнаказанными. Схожим образом, при рассмотрении дел о чрезмерном применении силы службами безопасности Израиля привлечь виновных к ответственности, как правило, не удастся, и, по словам нескольких собеседников, жертвы либо не верят, что смогут добиться правосудия, либо боятся заявить о себе. Согласно БАПОР, «жертвы / семьи погибших, как правило, воздерживаются от подачи официальных жалоб в адрес властей Израиля из страха перед гонениями. Внутренние расследования случаев гибели палестинцев, проводимые силами безопасности Израиля, в подавляющем большинстве случаев объявляются закрытыми». Независимо от причин подачи исков — будь то насилие со стороны поселенцев, чрезмерное применение силы службами безопасности Израиля, заявление о невиновности в совершении предъявляемых нарушений, например в бросании камней, или попытки оспорить правомерность угроз насильственного выселения, приказов о сносе, конфискации земель или строительства стены⁶⁰ — создается впечатление, что все действия этой системы, которая неизбежным образом рассматривает население, подлежащее защите, в качестве противника, носят несправедливый характер.

VI. Выводы и рекомендации

86. **Оккупационная политика и методы Израиля, в первую очередь расширение поселений и связанные с ним последствия, блокада, ограничения перемещения и система военного правосудия, в совокупности оказывают ослабляющее воздействие на палестинское общество. В целях предотвращения дальнейшей дестабилизации необходимо прекратить практику повсеместных нарушений прав человека палестинского народа, проживающего в условиях оккупации. Важно отметить, что, как показывает опыт 48-летней оккупации, в случае отсутствия мер по обеспечению ответственности Израиль будет продолжать свою политику и методы, наруша-**

⁵⁹ Al Mezan Center for Human Rights, Palestinian Centre for Human Rights and Adalah, “Israeli Supreme Court approves regulations that ban Palestinians from Gaza from entering Israel for their compensation cases against the Israeli military”, press release, 18 December 2014.

⁶⁰ Применимы статьи 2 и 14 Международного пакта о гражданских и политических правах.

ющие положения международного права прав человека и международного гуманитарного права.

87. Таким образом, Специальный докладчик еще раз призывает к выполнению ранее предложенных рекомендаций (A/HRC/28/78) и представляет вниманию правительства Израиля следующие рекомендации, особо отмечая их важность:

а) снять блокаду с сектора Газа, которая является главным препятствием для восстановительных работ, подрывает права человека и представляет собой коллективное наказание;

б) принять меры для того, чтобы расследования, проводимые на внутреннем уровне, обеспечивали привлечение виновных к ответственности, в том числе путем расширения рамок расследований для оценки правомерности политических решений, послуживших основанием для действий Армии обороны Израиля во время военной операции в Газе в 2014 году, на предмет их соответствия международному праву;

в) остановить расширение поселений и воздерживаться от сноса строений на Западном берегу реки Иордан, включая Восточный Иерусалим; в частности, прекратить реализацию и отказаться от плана, предусматривающего принудительное выселение и перемещение общин бедуинов в зоне С;

г) обеспечить полное соблюдение Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка 1990 года и провести всеобъемлющее расследование в отношении дел, касающихся чрезмерного применения силы службами безопасности Израиля, а также заявлений о насилии со стороны поселенцев;

д) устранить процессуальные и физические ограничения, включая стену, которые препятствуют доступу палестинцев, проживающих в Газе и на Западном берегу реки Иордан, включая Восточный Иерусалим, к услугам здравоохранения;

е) обеспечить доступ к услугам образования для всех палестинских детей школьного возраста, проживающих в Восточном Иерусалиме, особенно путем решения проблемы нехватки учебных помещений, а также дать им возможность учиться в соответствии с программой, установленной министерством образования Палестины;

ж) положить конец практике административных задержаний и уважать право палестинских заключенных и задержанных лиц на мирный протест, в том числе воздерживаясь от насильственного кормления лиц, объявивших голодовку;

з) незамедлительно удвоить усилия по выполнению рекомендаций ЮНИСЕФ в отношении задержания детей, в частности следить за тем, чтобы лишение ребенка свободы использовалось лишь в качестве крайней меры;

и) сотрудничать со Специальным докладчиком и любыми органами — мандатариями Организации Объединенных Наций, в соответствии со своими обязательствами государства — члена Организации Объеди-

ненных Наций, и обеспечить доступ к оккупированным палестинским территориям.