



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 August 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 28 предварительной повестки дня*

Улучшение положения женщин

Активизация усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Во исполнение резолюции 65/187 Генеральной Ассамблеи об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин в настоящем докладе представлена информация о мерах, которые принимают государства-члены, и мероприятиях, осуществляемых в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях борьбы с насилием в отношении женщин. В докладе также содержатся выводы и конкретные рекомендации относительно дальнейшей деятельности в этой области.

* A/67/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Справочная информация	3
III. Меры правового и стратегического характера, принимаемые на глобальном уровне	4
IV. Информация о мерах, принятых государствами-членами и подразделениями Организации Объединенных Наций.	5
A. Международные инструменты, правовая основа и система правосудия	6
B. Национальные планы действий, стратегии, координационные механизмы и сотрудничество.	11
C. Профилактические меры, включая информационно-просветительскую деятельность и наращивание потенциала	13
D. Защита жертв насилия и их близких и оказание им поддержки и услуг	16
E. Исследования, сбор и анализ данных	18
V. Усилия Организации Объединенных Наций, направленные на достижение более высокой степени координации, сотрудничества и развития потенциала	20
A. Координация и сотрудничество	20
B. Развитие потенциала в целях поддержки национальных усилий	23
VI. Выводы и рекомендации.	23

I. Введение

1. В своей резолюции 65/187 от 21 декабря 2010 года об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены продолжать разрабатывать свои национальные стратегии и более системный, всеобъемлющий, многосекторальный и последовательный подход, направленные на искоренение всех форм насилия в отношении женщин, в области законодательства, стратегий, профилактики, правоохранительной деятельности, оказания помощи жертвам и их реабилитации, а также в сборе и анализе данных. Она также настоятельно призвала государства уделять больше внимания профилактике насилия в отношении женщин в законодательстве, стратегиях и программах, а также в их осуществлении, контроле и оценке. Ассамблея подчеркнула, что государствам следует принимать меры для обеспечения того, чтобы все соответствующие должностные лица прошли надлежащую подготовку, а также все возможные меры для расширения прав и возможностей женщин и повышения их информированности относительно их прав, касающихся возмещения ущерба. Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят седьмой сессии в 2012 году доклад с информацией, полученной от государств и органов, фондов и программ Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, об их деятельности по осуществлению этой резолюции, в том числе о помощи, которую в этой связи оказывают государствам подразделения Организации Объединенных Наций. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой. Он основывается на информации, полученной от государств-членов и подразделений Организации Объединенных Наций и охватывает период, прошедший с момента представления предыдущего доклада (A/65/208) по 26 июня 2012 года.

II. Справочная информация

2. Согласно информации, имеющейся в базе данных Генерального секретаря о насилии в отношении женщин по состоянию на 9 июля 2012 года, более 160 стран приняли законодательство, устанавливающее уголовную ответственность и/или противодействующее насилию в отношении женщин в целом или в какой-то определенной форме этого насилия; более 140 стран имеют национальные планы или стратегии, направленные на ликвидацию насилия в отношении женщин, либо включили меры, направленные на ликвидацию такого насилия, в национальные планы, касающиеся других областей деятельности; более 120 стран осуществляли те или иные профилактические мероприятия, например такие, как кампании по повышению информированности; более 110 стран обеспечивали предоставление услуг по оказанию поддержки жертвам насилия/лицам, пережившим насилие; и более 140 стран проводили соответствующие исследования и сбор данных.

3. Несмотря на все эти усилия, насилие в отношении женщин по-прежнему является широко распространенным явлением, от которого страдают все женщины независимо от уровня их дохода, принадлежности к тому или иному классу или культуры¹. Данные по странам свидетельствуют о том, что по край-

¹ См. Департамент по экономическим и социальным вопросам, *Положение женщин в мире*,

ней мере 7 из 10 женщин в различных регионах мира на каком-то этапе своей жизни сталкиваются с физическим и/или сексуальным насилием². При этом в наибольшей степени с ним сталкиваются молодые женщины, особенно в возрастной категории 15–24 лет¹. Наиболее распространенной формой насилия является насилие со стороны сексуального партнера, которое часто приводит к гибели женщины³, что подтверждается результатами глобального исследования по вопросам, касающимся убийств. Согласно этому исследованию, женщины в наибольшей степени подвержены опасности убийства родственником или сексуальным партнером, поскольку на их долю приходится более 77 процентов всех жертв убийств⁴. Насилие в отношении женщин оказывает разрушительное воздействие на людей, общины и общества, оно препятствует достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и влечет за собой значительные социально-экономические издержки. Анализ издержек насилия в отношении женщин, проводившийся в нескольких странах, включая Австралию, Англию и Уэльс, Канаду, Фиджи и Соединенные Штаты Америки, где использовались различные методологии, показывает, что ежегодные издержки составляют от 1,16 млрд. долл. США до 32,9 млрд. долл. США и включают широкий диапазон расходов, начиная с расходов на полицию, здравоохранение и оказание правовой помощи жертвам/пострадавшим и кончая издержками, связанными со снижением производительности труда².

III. Меры правового и стратегического характера, принимаемые на глобальном уровне

4. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, межправительственные и экспертные органы Организации Объединенных Наций продолжали заниматься вопросами борьбы с насилием в отношении женщин. Так, на своей шестидесяти пятой сессии в 2010 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 65/228 об усилении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с насилием в отношении женщин. В своих резолюциях 14/12 и 17/11 Совет по правам человека подчеркнул, что государства обязаны принимать надлежащие меры в целях предотвращения насилия в отношении женщин и девочек и обеспечивать защиту жертвам такого насилия, и настоятельно призвал государства-члены активизировать их усилия в этом направлении.

5. На своих сессиях, начиная с девятой и по тринадцатую, Рабочая группа по универсальному периодическому обзору Совета по правам человека неизменно выносила рекомендации, касающиеся насилия в отношении женщин, для 78 из 79 рассматривавшихся Группой стран. Рабочая группа рекомендовала государствам обеспечить соблюдение законов, проведение расследований случаев насилия, наказание виновных и предоставление защиты жертвам; уstra-

2010 год: тенденции и статистика, 2010 год.

² «ООН-женщины», фактологическая справка: *Насилие в отношении женщин и цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия*, 2010 год.

³ *Ликвидация насилия в отношении женщин: от слов к делу, исследование Генерального секретаря* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.IV.8).

⁴ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, *Глобальное исследование по вопросам убийств, 2011 год* (Вена, 2011 год).

нять коренные причины такого насилия и осуществлять просветительные программы и программы повышения информированности; и систематически проводить сбор и анализ дезагрегированных данных, касающихся насилия в отношении женщин.

6. Специальные докладчики Совета по правам человека постоянно уделяли внимание проблеме насилия в отношении женщин, в том числе в рамках их диалога с правительствами и во время посещения ими стран (см., например, A/HRC/14/22/Add.1, A/HRC/17/26/Add.1 и A/HRC/16/52/Add.3). Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях рассматривал тему возмещения ущерба женщинам, пострадавшим от насилия (см. A/HRC/14/22), тему взаимосвязи различных форм дискриминации и насилия в отношении женщин (см. A/HRC/17/26) и тему гендерно мотивированного убийства женщин (см. A/HRC/20/16).

IV. Информация о мерах, принятых государствами-членами и подразделениями Организации Объединенных Наций

7. По состоянию на 26 июня 2012 года на полученный от Генерального секретаря запрос о предоставлении информации о выполнении резолюции 65/187 Генеральной Ассамблеи ответили 44 государства-члена⁵ и 19 подразделений и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций⁶. В ответ на упомянутую просьбу была представлена информация по ряду принятых мер, направленных на ликвидацию насилия в отношении женщин, включая укрепление правовых рамок, принятие специальных стратегических мер, повышение эффективности мер предотвращения насилия; осуществление судебного пре-

⁵ Австрия, Алжир, Аргентина, Беларусь, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Германия, Греция, Дания, Египет, Индонезия, Ирландия, Испания, Италия, Камерун, Катар, Ливан, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мали, Мальта, Мексика, Монако, Панама, Перу, Польша, Португалия, Республика Молдова, Сальвадор, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Судан, Того, Тунис, Туркменистан, Финляндия, Франция, Хорватия, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эстония и Япония.

⁶ Департамент общественной информации Секретариата, Международная организация труда (МОТ), Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управление служб внутреннего надзора (УСВН), Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин и Добровольцы Организации Объединенных Наций.

следования правонарушителей и обеспечение защиты и поддержки жертвам; и инициативы по расширению практики проведения соответствующих исследований и сбора данных.

A. Международные инструменты, правовая основа и система правосудия

1. Международные и региональные инструменты

8. Международные правовые рамки обязывают государства и предписывают им принимать национальные законы, направленные на ликвидацию насилия в отношении женщин. В связи с этим в представленной информации государства-члены отметили соблюдение ими ряда международных документов, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (хотя и с оговорками, о которых сообщили некоторые государства) и Римский статут Международного уголовного суда. Многие государства указали на соблюдение ими соответствующих региональных документов, таких как Межамериканская конвенция о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин, Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке, а также принятую в 2011 году Конвенцию Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и насилия в семье и борьбе с ним.

2. Законодательство, судебная система и меры, направленные на прекращение безнаказанности

Принятие законов и внесение в них изменений

9. Насилие в отношении женщин обусловлено структурным характером неравенства между мужчинами и женщинами, поэтому для реального устранения такого насилия необходима правовая основа, обеспечивающая гендерное равенство и защиту прав человека женщин. Для достижения этой цели ряд государств приняли меры по совершенствованию своего законодательства в целях содействия обеспечению гендерного равенства посредством включения соответствующих положений в свои конституции (Алжир, Беларусь и Италия) и посредством принятия законов, направленных на обеспечение гендерного равенства (Маврикий, Мексика, Республика Молдова и Туркменистан).

10. Законодательство является основой целостного и эффективного подхода к решению проблемы насилия в отношении женщин, а также одним из важнейших условий прекращения безнаказанности. Многие государства укрепили свои национальные правовые рамки для предотвращения и ликвидации насилия в отношении женщин. Исключительно важное значение в этой связи приобретает комплексная правовая основа, которая не только квалифицирует насилие в отношении женщин как преступление, но и предусматривает меры по предотвращению такого насилия и меры по оказанию поддержки и обеспечению защиты жертв насилия/лиц, переживших такое насилие. Именно такое законодательство было принято в нескольких странах, включая Аргентину, Испанию, Люксембург, Мальту, Португалию и Республику Молдова. Другие государства укрепили свою правовую основу для защиты жертв насилия посредством принятия законов, предусматривающих, например, компенсацию за причиненный ущерб (Португалия), а также оказание поддержки и соответствующих

услуг жертвам/лицам, пережившим насилие (Австрия и Япония). Ряд этих законов касается многих форм насилия, а другие направлены на какую-то одну его форму, например насилие в семье. В нескольких государствах в настоящее время разрабатываются и/или принимаются конкретные законы о борьбе с насилием в отношении женщин (Беларусь, Греция, Ливан и Швейцария).

11. Ряд государств приняли либо пересмотрели свое действующее законодательство, направленное на борьбу с конкретными формами насилия в отношении женщин, например насилие в семье (Египет, Индонезия, Люксембург, Перу, Польша, Франция и Хорватия), сексуальные домогательства (Алжир, Италия, Португалия, Того и Тунис), преследование (Лихтенштейн и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) и калечащие операции на женских половых органах (Италия, Португалия и Швейцария). Ряд государств приняли либо пересмотрели свои законы, направленные на обеспечение защиты детей от насилия (Монако и Португалия), а также на усиление защиты определенных групп женщин, таких как женщины из числа иностранцев/иммигрантов, посредством расширения их права на проживание в стране, если они являются жертвами насилия в семье (Лихтенштейн, Португалия, Франция и Швейцария). Несколько государств включили положения, касающиеся защиты женщин от насилия, в свои законы, направленные на обеспечение гендерного равенства (Сальвадор и Туркменистан), и законы о предупреждении преступности (Беларусь).

12. Государства-члены приняли и/или внесли изменения в свои действующие уголовные кодексы и/или другие законы, с тем чтобы квалифицировать акты насилия в отношении женщин в качестве преступлений, увеличить размеры налагаемых штрафов и ужесточить наказания за такие акты и расширить определение насилия и возможности пострадавших в плане защиты. В ряде государств насилие в семье было включено в категорию уголовных преступлений (Португалия и Республика Молдова), в других — были увеличены размеры штрафов и ужесточены наказания, а также введены такие отягчающие обстоятельства, как возраст жертвы и насилие, повлекшее за собой смерть жертвы (Алжир, Маврикий, Перу и Португалия). В Ирландии, Маврикии, Португалии и Хорватии определение «насилие в семье» было расширено, с тем чтобы включить в него физическое, сексуальное, психологическое и другие виды насилия, при этом были также расширены основания для обеспечения жертвам защиты, которые теперь включают и насилие, совершаемое в рамках близких отношений помимо брачных. В Португалии и других странах определение «изнасилования» было расширено, с тем чтобы оно включало более широкий диапазон признаков такого преступления, а в Египте было отменено положение Уголовного кодекса, освобождающее от судебного преследования лицо, обвиняемое в изнасиловании, если оно вступает в брак с жертвой.

13. Органы и подразделения Организации Объединенных Наций оказывали государствам поддержку в принятии или совершенствовании их законов, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин, и разрабатывали методические пособия по проведению правовых реформ на национальном уровне. Так, например, Международная организация труда (МОТ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народона-

селения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин «ООН-женщины» в течение последних двух лет оказывали поддержку в разработке, пересмотре и практическом осуществлении законов, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин либо каких-то его конкретных форм, в более чем 20 странах. Они предоставляли техническую консультативную помощь законодательным органам, способствовали осуществлению национальных консультативных процессов по проведению реформ и принятию законодательства и обеспечивали методическое руководство по осуществлению законов. По итогам работы совещания группы экспертов структура «ООН-женщины» подготовила опубликованную в 2010 году Справочник по законодательству в сфере борьбы с насилием в отношении женщин⁷, в котором государствам рекомендуется принять комплексное законодательство, которое объявляет противозаконными все формы насилия в отношении женщин, и предусматривает меры, направленные на предотвращение такого насилия и на оказание поддержки и обеспечение защиты его жертвам. К этому справочнику было выпущено дополнение под названием «Вредная практика в отношении женщин»⁸.

Судебные постановления о защите граждан

14. Судебные постановления о защите граждан, которые предусматривают удаление виновных в актах бытового насилия из мест совместного проживания и введение ограничений в отношении их поведения, могут стать эффективным средством правовой защиты жертв насилия. Практика вынесения таких постановлений применяется во все большем числе государств (Люксембург, Маврикий, Мексика, Перу, Португалия, Республика Молдова, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция, Эстония и Япония), а некоторые государства, например такие как Италия, распространили применение такой практики и на случаи преследования.

Представление информации и доступ к правосудию

15. Одной из серьезных проблем по-прежнему является невыполнение должным образом требования об учете и представлении информации о всех случаях насилия в отношении женщин, что в ряде случаев обусловлено низким уровнем грамотности и образования, а также отсутствием информации о правах жертв, что, в частности, имело место в Египте. Для решения этой проблемы ряд государств предпринимали инициативы по информированию жертв/лиц, переживших насилие, и женщин, подвергающихся опасности насилия, об их правах и услугах, которые они могут получить, в том числе посредством телефонной линии помощи, соответствующих веб-сайтов и публикаций, которые часто переводятся на несколько языков (Беларусь, Германия, Дания, Ирландия, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Португалия, Финляндия, Франция, Хорватия, Эстония и Япония). В некоторых государствах представление информации о случаях насилия является обязанностью сотрудников правоохранительных

⁷ Со справочником можно ознакомиться на веб-сайте по адресу:
<http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/handbook/Handbook%20for%20legislation%20on%20violence%20against%20women.pdf>.

⁸ С этим дополнением можно ознакомиться на веб-сайте по адресу:
<http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/handbook/Supplement-to-Handbook-English.pdf>.

органов, которые сталкиваются с такими случаями в ходе выполнения своих служебных функций (Перу), а в других государствах в случаях бытового насилия уголовное преследование инициируется сотрудниками правоохранительных органов по долгу их службы (Лихтенштейн и Мальта).

16. Государства также приняли меры и/или внесли изменения в свои уголовно-процессуальные кодексы или соответствующие законы в целях обеспечения защиты и оказания помощи жертвам/лицам, пережившим насилие, в течение всего периода судебного разбирательства. Такие меры включают обеспечение наличия информации для жертв насилия/лиц, переживших насилие, о ходе производства по их делам (Швейцария); удаление лиц, совершивших насилие, из зала суда на время дачи показаний жертвой/лицом, пережившим насилие, в ходе судебных слушаний (Панама); защиту личной жизни жертв насилия (Италия); и создание специального подразделения для координации поддержки, оказываемой свидетелям и жертвам в ходе судебного разбирательства (Хорватия).

17. Государства приняли меры по расширению доступа жертв к правосудию, включая оказание правовой помощи и предоставление юридических консультаций, а также юридическое сопровождение жертв в ходе судебных разбирательств (Аргентина, Габон, Люксембург, Маврикий, Мали и Перу). Подразделения Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Целевой фонд и структуру «ООН-женщины», также оказывали поддержку аналогичным инициативам, в том числе посредством финансирования деятельности неправительственных организаций по оказанию юридической помощи; создания выездных судов; и подготовки специальных соглашений для обеспечения доступа к правосудию для женщин из числа коренных народов.

Осуществление законов, контроль за их осуществлением и оценка их эффективности

18. Более эффективному осуществлению законов могут способствовать специализированная профессиональная подготовка должностных лиц правоохранительных и судебных органов, а также наличие специальных полицейских подразделений, прокуроров и судов для рассмотрения дел, касающихся насилия в отношении женщин. Для этого государства назначают в своих судах специальных сотрудников и судей (Ирландия и Испания) и создают специальные прокурорские группы (Габон); специальные центры для проведения расследований (Португалия) и специальные группы в рамках министерств (Судан). При поддержке ПРООН, ЮНФПА, УВКПЧ и структуры «ООН-женщины» в ряде стран, включая Индонезию, Кению, Маврикий, Сальвадор, Эквадор и Южный Судан, были созданы специализированные подразделения полиции.

19. Для сотрудников полиции, прокуроров, судей, адвокатов и служащих сил безопасности во многих странах осуществлялись программы профессиональной подготовки и разрабатывались соответствующие учебные материалы (Алжир, Аргентина, Беларусь, Бурунди, Габон, Дания, Египет, Индонезия, Ирландия, Испания, Италия, Лихтенштейн, Маврикий, Мали, Перу, Польша, Порту-

галия, Республика Молдова, Судан, Того, Хорватия и Швеция). Подразделения и фонды Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, УВКПЧ, ЮНОДК, Целевой фонд Организации Объединенных Наций и структуру «ООН-женщины», оказывали поддержку осуществлению таких программ профессиональной подготовки и наращиванию соответствующего потенциала в более чем 10 странах. Во многих случаях такие инициативы осуществлялись совместно с организациями гражданского общества, включая и женские организации, при этом они были направлены на проведение расследований и судебное преследование лиц, виновных в совершении актов насилия, и на углубление знаний о причинах и последствиях насилия в отношении женщин, а также о национальном законодательстве и международных стандартах. В ряде государств специализированные курсы профессиональной подготовки и учебные программы, в том числе касающиеся международных стандартов и национального законодательства, направленного на борьбу с насилием в отношении женщин, осуществлялись на юридических факультетах университетов, в колледжах по подготовке судей и в полицейских академиях (Алжир, Аргентина, Дания, Испания, Лихтенштейн, Люксембург, Мексика и Эквадор). В целях внедрения соответствующих стандартов, касающихся осуществления законов, в ряде государств были приняты различные протоколы, положения и руководящие принципы, в том числе касающиеся расследования, судебного преследования, судопроизводства и сотрудничества между различными ведомствами (Аргентина, Дания, Индонезия, Испания, Мексика, Панама, Польша, Португалия и Эстония).

20. В настоящее время ряд государств проводят оценку эффективности их законов и судебных процедур либо уже завершили эту работу и проанализировали их осуществление, с тем чтобы выявить проблемные области (Дания, Египет, Люксембург, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция). Некоторые государства, например Аргентина, Сальвадор, Мексика и Испания, ввели в действие конкретные механизмы по контролю за осуществлением своего законодательства, при этом во многих случаях им оказывали поддержку подразделения Организации Объединенных Наций.

21. Однако в отношении результативности принятых законов странами представлен лишь незначительный объем информации. Несмотря на достигнутый прогресс, обеспечение соблюдения принятых законов по-прежнему представляет собой серьезную проблему. В своих заключительных замечаниях, адресованных государствам-участникам, договорные органы по правам человека⁹ приветствовали принятие законов, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин, однако выразили обеспокоенность в связи с отсутствием усилий по обеспечению их соблюдения, отсутствием мер по предотвращению и расследованию случаев насилия в отношении женщин и судебному преследованию виновных; недостаточным учетом и представлением информации о случаях насилия и препятствиях, с которыми сталкиваются жертвы/лица, пережившие насилие, пытаясь получить доступ к правосудию; отсутствием юридической помощи; низкими показателями уголовного преследования и мягкими наказаниями, которые выносятся виновным; а также выделением недостаточного объема ресурсов на цели осуществления законодательства. Они настоятельно призвали государства-участники обеспечить осуществление принятых

⁹ См. <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/Pages/HumanRightsBodies.aspx>.

ими законов; обеспечить доступ всех жертв/лиц, переживших насилие, к правосудию; и надлежащее расследование всех случаев проявления насилия в отношении женщин и наказание виновных; а также увеличить число специальных судов и судей и организовать дополнительную профессиональную подготовку для должностных лиц правоохранительных органов.

В. Национальные планы действий, стратегии, координационные механизмы и сотрудничество

22. Национальные планы действий и стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин могут определять общие базовые принципы и сроки осуществления мероприятий по ликвидации насилия в отношении женщин. Государства все активнее принимают специальные стратегии по ликвидации насилия в отношении женщин, зачастую проводя консультации с организациями по защите прав женщин и структурами системы Организации Объединенных Наций; такие стратегии включают меры, связанные с разработкой соответствующего законодательства, оказанием помощи жертвам и их близким, повышением осведомленности и просветительной деятельностью, обеспечением подготовки и осуществлением усилий по наращиванию потенциала, а также с проведением исследований и сбором данных. Подобные планы и стратегии направлены на ликвидацию насилия в отношении женщин как такового (Алжир, Аргентина, Греция, Египет, Ирландия, Италия, Лихтенштейн, Маврикий, Перу, Сальвадор, Соединенное Королевство, Судан, Того, Тунис, Финляндия и Эквадор) или одной из его конкретных форм, например насилия в быту (Ливан, Лихтенштейн, Маврикий, Панама, Польша и Хорватия) и практики калечения женских гениталий/женского обрезания (Австрия, Камерун и Судан). Некоторые государства включили в свои планы информацию о соответствующих показателях и сроках (Португалия и Хорватия) и создали специальные учреждения или механизмы для осуществления мониторинга и оценки (Дания, Ирландия, Италия, Мексика, Перу, Хорватия, Швеция и Эстония), а другие провели оценку отдачи от реализации ранее осуществлявшихся планов и на основе ее результатов разработали новые планы в целях активизации соответствующей деятельности (Дания, Португалия и Эстония).

23. Некоторые государства включили цели и мероприятия, связанные с ликвидацией насилия в отношении женщин, в национальные планы действий и стратегии в других областях, например в области прав человека (Индонезия), обеспечения гендерного равенства (Беларусь, Габон, Испания и Япония) и расширения прав и возможностей женщин (Буркина-Фасо). Другие государства, в частности Германия и Швеция, считают ликвидацию насилия в отношении женщин одной из первоочередных задач своих стратегий в области международного сотрудничества в целях развития и в связи с этим поддерживают реализацию нескольких программ, осуществляемых в целом ряде стран мира.

24. С учетом необходимости в принятии комплексных мер были созданы многопрофильные учрежденческие механизмы для координации осуществления национальных планов действий и стратегий. Государства создают подобные механизмы в целях ликвидации насилия в отношении женщин как такового (Аргентина, Греция, Египет, Ирландия, Италия, Маврикий, Мальта, Мексика, Панама, Перу, Финляндия и Эстония) или одной из его конкретных форм, например насилия в быту (Дания, Германия, Республика Молдова и Швейцария),

практики калечения женских гениталий/женского обрезания (Италия и Мали) и практики ранних браков и браков по принуждению (Соединенное Королевство). Эти механизмы часто включают в себя межотраслевые целевые группы и комиссии, специализированные подразделения в министерствах или группы экспертов; во многих случаях в их состав входят представители государственных органов и неправительственных организаций. Вместе с тем о властных полномочиях таких механизмов была представлена ограниченная информация.

25. Одной из выявленных трудностей является обеспечение координации между различными заинтересованными сторонами. Для ее преодоления был предпринят ряд дополнительных усилий, направленных на укрепление сотрудничества и координации между различными заинтересованными сторонами и связанных, в частности, с договоренностями и соглашениями о сотрудничестве между различными государственными органами власти и созданием национальных рабочих групп и сетевых объединений (Индонезия, Италия, Панама, Перу, Хорватия, Швеция и Эстония). Ряд государств особо отметили факт сотрудничества между правительством и организациями гражданского общества, в частности организациями по делам женщин (Дания и Италия). Несколько государств сообщили, что они выделили ассигнования или увеличили объем средств на цели реализации национальных планов действий, стратегий и программ (Дания, Мексика, Перу, Португалия, Соединенное Королевство, Судан, Хорватия и Эстония).

26. Структуры системы Организации Объединенных Наций, включая БАПОР, ПРООН, структуру «ООН-Женщины», УВКПЧ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и ЮНОДК, поддерживают разработку национальных планов действий и стратегий по борьбе с насилием в отношении женщин и создают инструментарий для управления стратегическими реформами. По итогам совещания рабочей группы структура «ООН-Женщины» опубликовала документ под названием "Handbook for National Action Plans on Violence against Women" («Руководство по разработке и осуществлению национальных планов действий по борьбе с насилием в отношении женщин») (2012 год), в котором изложены типовые принципы составления указанных планов действий и подробные рекомендации, сопровождающиеся пояснениями и примерами оптимальной практики¹⁰.

27. Некоторые государства отметили, что, несмотря на усилия, направленные на активизацию осуществления соответствующих планов и стратегий, они сталкиваются с такими трудностями, как нехватка ресурсов и недостаточная степень координации. Кроме того, хотя договорные органы по правам человека положительно оценили принятие национальных планов действий, стратегий и программ по ликвидации насилия в отношении женщин, они также выразили обеспокоенность по поводу того, что, несмотря на принятые меры, такие проблемы, как высокая степень распространенности насилия в отношении женщин, недостаточный уровень межучрежденческой координации и нехватка соответствующих возможностей и финансовых ресурсов для реализации этих стратегий и программ, продолжают существовать. Эти органы призвали государства выделять достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы для обеспечения эффективного осуществления указанных стратегий.

¹⁰ См. по адресу <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/handbook-for-nap-on-vaw1.pdf>.

С. Профилактические меры, включая информационно-просветительскую деятельность и наращивание потенциала

28. Профилактика признана одним из ключевых компонентов любой стратегии, направленной на ликвидацию насилия в отношении женщин. Государства пришли к выводу о том, что сложившиеся в обществе взгляды и практика являются препятствиями на пути к предупреждению подобного насилия и борьбы с ним. Для устранения этих препятствий государства расширяют масштабы информационно-просветительской и пропагандистской деятельности и привлекают к активному участию все более широкий круг заинтересованных сторон, включая общины, организации гражданского общества, религиозных и общественных лидеров, средства массовой информации, частный сектор, молодежь, мужчин и мальчиков.

1. Повышение осведомленности и содействие обеспечению безопасности

29. Целый ряд стран организовали национальные кампании, призванные повысить осведомленность о проблемах насилия в отношении женщин (Аргентина, Беларусь, Германия, Мексика, Перу, Швеция, Эквадор и Япония), включая насилие в быту (Люксембург, Мальта, Франция и Хорватия), калечение женских гениталий (Италия), а также браки по принуждению и ранние браки (Соединенное Королевство). Несколько кампаний было проведено в рамках ежегодной кампании под названием «16 дней активных действий по искоренению гендерного насилия» и Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин (Италия, Панама, Республика Молдова, Судан и Того). В ряде государств для проведения информационно-пропагандистских кампаний и профилактических мероприятий средства были выделены неправительственным организациям (Ирландия, Мексика и Соединенное Королевство).

30. Несколько государств сообщили о проведении целого ряда других информационно-пропагандистских инициатив, зачастую ориентированных на конкретные категории женщин, в частности на женщин-мигрантов, девочек-подростков и молодых женщин. Эти инициативы включают проведение мероприятий по мобилизации общественности, а также конференций, семинаров и обсуждений, направленных на повышение уровня информированности о проблеме насилия в отношении женщин, национальных законах и международных договорах о правах человека (Австрия, Алжир, Беларусь, Буркина-Фасо, Габон, Дания, Египет, Индонезия, Катар, Ливан, Лихтенштейн, Маврикий, Мали, Мальта, Мексика, Перу, Португалия, Соединенное Королевство, Того, Тунис, Туркменистан, Швейцария и Эстония). Для проведения информационно-просветительских программ использовались публикации, в том числе брошюры, веб-сайты, аудиовизуальные материалы, теле- и радиопередачи, а также социальные сетевые сервисы.

31. В целях повышения информированности сотрудников и должностных лиц о проблеме насилия в отношении женщин и укрепления их возможностей в плане решения этой проблемы государства организуют учебные программы и семинары, в частности по таким вопросам, как международные стандарты, гендерное равенство и насилие в отношении женщин. Эти инициативы ориентированы на государственных служащих, традиционных и религиозных лидеров, парламентариев и представителей неправительственных организаций

(Буркина-Фасо, Маврикий, Мали, Перу, Португалия, Соединенное Королевство и Швейцария).

32. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций играла ведущую роль в осуществлении усилий, направленных на повышение осведомленности о необходимости ликвидации насилия в отношении женщин, на глобальном, региональном и национальном уровнях. Многие информационно-просветительские и пропагандистские инициативы были организованы под эгидой кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин». В рамках кампании социальной мобилизации и информационно-пропагандистской деятельности, проводимой под лозунгом «Скажи «НЕТ» — «Сообща покончим с насилием в отношении женщин»» структура «ООН-Женщины» мобилизовала поддержку и собрала подписи глав государств, министров и парламентариев из более чем 70 стран мира. Многие структуры системы Организации Объединенных Наций, включая БАПОР, Департамент общественной информации, МОТ, Панамериканскую организацию здравоохранения (ПАОЗ), Постоянный форум по вопросам коренных народов, Программу добровольцев Организации Объединенных Наций, ПРООН, структуру «ООН-Женщины», УВКБ, УВКПЧ, Целевой фонд Организации Объединенных Наций, Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическую и социальную комиссию для Западной Азии (ЭСКЗА), Экономическую комиссию для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), ЮНИСЕФ, ЮНОДК и ЮНФПА, активизировали информационно-просветительскую и пропагандистскую деятельность в целях ликвидации насилия в отношении женщин. Соответствующие инициативы предусматривают проведение кампаний, международных конференций, совещаний экспертных групп, семинаров и учебных программ и ориентированы на широкий круг участников, включая общины, религиозных лидеров, молодежь, конкретные категории женщин и частный сектор. Для реализации этих инициатив также применяется целый ряд информационно-пропагандистских средств.

33. В целях содействия созданию безопасной обстановки для женщин и девочек структура «ООН-Женщины», Целевой фонд Организации Объединенных Наций и ЮНИСЕФ проводят исследования, привлекают к участию лидеров общин и поддерживают программы совершенствования городского планирования и обеспечения безопасности в общественных местах. Кроме того, в целях обеспечения безопасности женщин и девочек в общественных местах Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), структура «ООН-Женщины» и ЮНИСЕФ выступили с пятилетней программой под названием «Безопасные и удобные города для всех».

2. Система образования и средства массовой информации

34. Система образования в силах изменить социокультурные представления и убеждения, закрепляющие практику насилия в отношении женщин. Несколько государств представили информацию об усилиях, предпринимаемых ими в целях преодоления дискриминационных представлений, повышения осведомленности о проблеме насилия в отношении женщин и содействия обеспечению безопасности в школах посредством подготовки учителей по вопросам гендерного равенства и прав человека (Австрия, Беларусь, Испания, Мексика, Республика Молдова и Эквадор); разработки или пересмотра школьных программ и учебных материалов в целях устранения гендерных стереотипов и содейст-

вия усилиям по ликвидации насилия в отношении женщин (Египет, Испания, Мексика, Республика Молдова, Финляндия, Эстония и Япония); повышения осведомленности учащихся о проблеме насилия в отношении женщин (Габон, Дания, Люксембург, Панама, Перу, Португалия и Судан); а также осуществления национальных программ по борьбе с насилием в школах (Финляндия). Такие структуры системы Организации Объединенных Наций, как структура «ООН-Женщины», Целевой фонд Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ также поддерживают инициативы, направленные на повышение осведомленности учащихся, преподавателей и родителей о проблеме насилия в отношении женщин и вопросах гендерного равенства.

35. Для того чтобы журналисты глубже осознавали необходимость учета гендерных факторов при освещении случаев насилия в отношении женщин, соответствующие учебно-информационные мероприятия были проведены в Беларуси и Перу, а также — при сотрудничестве ЮНЕСКО — в Мексике. В Судане между органами власти и союзом журналистов было достигнуто специальное соглашение в целях расширения сотрудничества в деле ликвидации такого насилия.

3. Привлечение к участию мужчин и мальчиков

36. Одним из важнейших компонентов профилактических мероприятий в контексте борьбы с насилием в отношении женщин признается привлечение к участию мужчин и мальчиков. Государства (например Эстония) включили конкретные меры, рассчитанные на мужчин и мальчиков, в национальные стратегии борьбы с насилием в отношении женщин и реализуют инициативы, предусматривающие просвещение мужчин и мальчиков в вопросах гендерного равенства и их мобилизацию в целях ликвидации такого насилия. В рамках этих инициатив проводились отдельные кампании (Аргентина и Республика Молдова) и было налажено сотрудничество по линии кампании «Белые ленты» (Польша); зачастую указанные инициативы были рассчитаны на мужчин, принадлежащих к конкретным этническим группам (Эквадор).

37. Такие структуры системы Организации Объединенных Наций, как Программа добровольцев Организации Объединенных Наций, структура «ООН-Женщины», Целевой фонд Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ, ЮНФПА продолжают осуществлять мероприятия, ориентированные на мужчин и мальчиков, более чем в 20 странах мира. Эти мероприятия включают проведение кампаний и инициатив по повышению осведомленности, проведение агитационной работы во время спортивных мероприятий, подготовку сотрудников неправительственных организаций, создание региональных сетевых объединений мужчин, занимающихся информационно-просветительской работой, а также разработку программ, призванных содействовать развитию отношений, строящихся на взаимном уважении, в том числе между членами семьи. Многие из этих мероприятий проводились в рамках региональных межучрежденческих инициатив, осуществляемых Организацией Объединенных Наций, в частности инициативы «Партнеры в деле предупреждения».

4. Программы, ориентированные на лиц, совершивших акты насилия в отношении женщин

38. Ряд государств осуществляют специальные программы, ориентированные на лиц, совершивших акты насилия в отношении женщин, в целях недопущения повторения таких актов (Дания, Ирландия, Лихтенштейн, Португалия, Республика Молдова и Эстония). Эти программы часто включают в себя меры по выявлению таких лиц на раннем этапе и последующий контроль за ними. Государства сообщили о том, что они выделяют средства на осуществление таких программ (Швеция) и разрабатывают стандарты для проведения работы с лицами, совершившими акты насилия в отношении женщин (Германия).

39. О жизнеспособности инициатив по предотвращению насилия в отношении женщин и отдаче от их реализации была представлена ограниченная информация. Договорные органы по правам человека по-прежнему обеспокоены отсутствием целостного подхода к решению вопросов предупреждения и ликвидации подобного насилия и нехваткой информации об отдаче от существующих мер и программ, направленных на сокращение его масштабов, и призвали государства продолжать осуществлять соответствующие информационно-пропагандистские и учебные программы.

D. Защита жертв насилия и их близких и оказание им поддержки и услуг

40. Жертвам насилия и их близким необходим своевременный доступ к службам комплексной и скоординированной поддержки, которые окажут им помощь при травмах, не носящих серьезного характера, защитят их от дальнейшего насилия, обеспечат им поддержку, в том числе юридические консультации, психологическую помощь и безопасное убежище, а также помогут в удовлетворении долгосрочных потребностей, связанных с поиском жилья и трудоустройством.

1. Службы поддержки и консультационно-справочные механизмы

41. Служб поддержки становится все больше, однако повсеместного доступа к ним еще не обеспечено. Одним из перспективных вариантов представляется комплексное и скоординированное обеспечение соответствующих услуг в одном месте (Индонезия, Мексика, Польша, Португалия, Соединенное Королевство, Финляндия и Эквадор). Признавая, что организации гражданского общества, в особенности женские неправительственные организации, обладают значительным опытом и знаниями в области предоставления услуг жертвам насилия и их близким, ряд государств оказывают поддержку таким организациям и финансируют их работу (Ирландия, Катар, Португалия и Соединенное Королевство). В нескольких государствах были созданы консультационно-справочные механизмы, охватывающие соответствующие сектора (Лихтенштейн, Люксембург и Маврикий). Кроме того, помощь жертвам включает предоставление психологической, социальной и финансовой помощи (Испания, Люксембург и Маврикий); оказание поддержки в поиске работы (Алжир, Маврикий и Франция), а также задействование в доходоприносящих видах деятельности (Буркина-Фасо, Мали, Панама, Судан и Того) и обеспечение профессионально-технической подготовки (Франция и Хорватия). Некоторые государ-

ства (Польша, Португалия и Швеция) провели оценку предоставляемых услуг с целью повысить их качество. Вместе с тем многие службы поддержки расположены только в центральных районах.

42. Структуры системы Организации Объединенных Наций, включая БАПОР, ПРООН, структуру «ООН-Женщины», УВКБ, Целевой фонд Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ, ЮНОДК и ЮНФПА поддерживают национальные усилия, осуществляемые более чем в 45 странах и территориях в целях разработки моделей оказания комплексной поддержки и консультационно-справочных механизмов и расширения доступа к соответствующим услугам для пострадавших, в том числе лиц, переживших конфликт или постконфликтный период в той или иной стране, женщин из числа представителей этнических меньшинств и женщин с ВИЧ/СПИДом. ЮНФПА продолжает заниматься вопросами, связанными с потребностями переживших насилие женщин в области здравоохранения, в более чем 25 странах мира и предоставляет поддержку в деле оказания санитарных услуг беженцам, включая раздачу аптек в лагерях в целях профилактики соответствующих заболеваний и ВИЧ/СПИДа после актов сексуального насилия.

2. Приюты и телефонные линии экстренной помощи

43. Расширяется доступ к приютам и безопасным местам проживания для жертв различных форм насилия и их близких, включая детей, а также для различных групп жертв насилия, например женщин-инвалидов, женщин-мигрантов, женщин из числа коренных народов и детей, ставших жертвами или свидетелями насилия (Германия, Греция, Дания, Египет, Лихтенштейн, Маврикий, Мексика, Перу, Португалия, Сальвадор, Соединенное Королевство, Финляндия, Хорватия, Швеция и Эстония).

44. Увеличивается число стран, в которых создаются национальные горячие линии или службы телефонной помощи, предоставляющие жертвам насилия и их близким справочную информацию (зачастую на нескольких языках), консультации, поддержку и сведения для получения дополнительной помощи (Габон, Греция, Дания, Египет, Италия, Маврикий, Мексика, Панама, Перу, Польша, Португалия, Судан, Финляндия и Швеция).

3. Нарращивание потенциала и руководящие принципы оказания услуг

45. В нескольких странах (Австрия, Алжир, Габон, Греция, Дания, Египет, Ирландия, Испания, Италия, Лихтенштейн, Мальта, Перу, Португалия, Республика Молдова, Соединенное Королевство, Финляндия, Хорватия, Эквадор, Эстония и Япония) осуществляются программы подготовки и разрабатываются учебные материалы для укрепления знаний и навыков специалистов, занимающихся случаями насилия в отношении женщин, в том числе знаний и навыков медико-санитарного персонала. Структуры системы Организации Объединенных Наций, включая ПАОЗ, УВКБ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА, реализуют аналогичные учебные инициативы в целом ряде стран мира с уделением особого внимания потребностям различных групп женщин, в частности женщин из числа коренных народов, или налаживанию обмена информацией о примерах оптимальной практики. Для повышения качества услуг, оказываемых пострадавшим от насилия женщинам, и обеспечения их более систематического предоставления государства разрабатывают стандартные операционные процеду-

ры и минимальные стандарты качества предоставляемых услуг, руководящие указания и инструментарий для ведения дел, а также издают протоколы и постановления (Австрия, Аргентина, Греция, Индонезия, Испания, Маврикий, Мальта, Мексика, Панама, Польша, Португалия, Республика Молдова, Соединенное Королевство, Финляндия и Хорватия).

46. Государства выявили несколько трудностей в деле оказания поддержки жертвам насилия и их близким; к числу этих трудностей относятся недостаточный объем людских и финансовых ресурсов. В своих заключительных замечаниях в адрес государств-членов представители договорных органов по правам человека вновь заявили о своей обеспокоенности по поводу недополучения жертвами поддержки, недостаточного уровня координации между соответствующими сторонами, нехваткой регулярного финансирования, неодинакового качества предоставляемых услуг и трудностей, с которыми жертвы сталкиваются в попытке получить такие услуги. Они призвали государства обеспечить предоставление поддержки в различных географических районах и выделить на эти цели адекватные ресурсы, а также обеспечить, чтобы все женщины, ставшие жертвами насилия, в том числе женщины из сельских районов и уязвимых групп населения, смогли получать всесторонний доступ к таким услугам.

Е. Исследования, сбор и анализ данных

47. Для расширения имеющихся сведений о проблеме насилия в отношении женщин, его причинах и последствиях государства собирают соответствующие статистические данные путем проведения обследований и задействования системы административной статистики.

1. Сбор информации посредством обследований

48. Некоторые государства осуществляют сбор данных путем проведения специальных обследований по проблемам насилия в отношении женщин; некоторые из этих обследований проводятся регулярно при поддержке структур системы Организации Объединенных Наций и охватывают такие вопросы, как масштабы, типы, причины и последствия подобного насилия (Алжир, Италия, Швеция и Япония). В некоторых обследованиях особое внимание уделяется конкретным группам женщин, например женщинам-инвалидам. Отдельные государства собирают данные о насилии в отношении женщин в рамках проведения других видов обследований, в частности национальных медико-демографических обследований и обследований преступности (Соединенное Королевство, Филиппины и Швейцария). Собранные в ходе обследований данные свидетельствуют о том, что наиболее распространенной формой насилия в отношении женщин в Алжире является насилие в быту, а 31,9 процента итальянок и 6 из 10 жительниц Эквадора на протяжении своей жизни подверглись насилию по крайней мере один раз.

2. Административная статистика и развитие национального потенциала

49. Административная статистика, например данные о количестве поданных в полицию заявлений и предъявленных обвинений или о количестве человек, помещенных в больницы или убежища для жертв/потерпевших от насилия, также является источником информации о масштабах распространения и сте-

пени тяжести насилия в отношении женщин. Ряд государств представили информацию о мерах, принятых для улучшения процедур сбора и анализа административных данных полицией, прокуратурой и другими соответствующими органами (Алжир, Аргентина, Перу, Хорватия и Эстония). В ряде государств наблюдалась положительная тенденция в плане сбора административных данных, заключающаяся в создании национальных баз данных или центральных систем обработки данных и разработке методологии для обеспечения унифицированного сбора данных (Беларусь, Мексика, Португалия, Республика Молдова, Сальвадор и Эквадор).

50. В ряде стран были созданы механизмы для укрепления национального потенциала по сбору статистической информации о случаях насилия в отношении женщин. Такие механизмы включают центры по наблюдению за ситуацией и специальные учреждения и комитеты, ответственные за сбор и анализ данных и информации о насилии в отношении женщин в целях выявления имеющихся недостатков и внесения предложений о внедрении новых стратегий (Аргентина, Ирландия, Испания, Люксембург, Мексика, Панама и Финляндия).

51. Учреждения системы Организации Объединенных Наций, включая ЭСКЗА, ПАОЗ, ПРООН, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, Целевой фонд Организации Объединенных Наций и структуру «ООН-женщины», оказывали поддержку сбору статистической информации и совершенствованию методических инструментов на глобальном, региональном и национальном уровнях путем предоставления технической помощи, разработки методических материалов и учебных модулей, а также путем создания баз данных и центров по наблюдению, часто уделяя при этом особое внимание каким-либо конкретным формам насилия и видам гуманитарных кризисов. Продолжала свою работу и Группа друзей Председателя Статистической комиссии Организации Объединенных Наций по обзору показателей, касающихся насилия в отношении женщин. На совещании, состоявшемся в декабре 2009 года, Группа составила список из девяти ключевых показателей для использования при проведении исследований о насилии в отношении женщин, которые были представлены Статистической комиссии на ее сорок второй сессии (22–25 февраля 2011 года). Эти показатели включают следующую информацию: общее число и возрастные категории женщин, подвергнувшихся физическому или сексуальному насилию в течение своей жизни или за последние 12 месяцев, с разбивкой по степени тяжести насилия, типу отношений с совершившим насилие лицом и частотой совершения насилия; общее число и возрастные категории женщин, когда-либо имевших партнера и подвергнувшихся половому или физическому насилию со стороны нынешнего или бывшего сексуального партнера в течение их жизни или за последние 12 месяцев, с разбивкой по частоте насилия; общее число и возрастные категории женщин, подвергнувшихся калечащим операциям на половых органах, психологическому насилию или экономическому принуждению со стороны сексуального партнера за последние 12 месяцев.

3. Обзоры, исследования и анализы, включая анализ затрат

52. Обзоры, исследования и анализы, касающиеся насилия в отношении женщин, представляют собой важную информационную основу для разработки стратегий и программ. Ряд государств провели анализ экономических последствий насилия в отношении женщин, а одно государство (Соединенное Королевство) пришло к выводу, что насилие оборачивается для него затратами в

36,7 млрд. фунтов стерлингов в год. Во многих государствах были проведены обзоры и исследования, в том числе по инициативе неправительственных организаций, часто при поддержке учреждений Организации Объединенных Наций (в Австрии, Габоне, Германии, Египте, Ирландии, Испании, Ливане, Мали, Мексике, Панаме, Судане, Того, Швейцарии, Швеции, Эквадоре и Японии).

53. Учреждения Организации Объединенных Наций способствуют расширению объема знаний о насилии в отношении женщин посредством сбора информации, проведения обзоров и исследований. Так, например, база данных Генерального секретаря по насилию в отношении женщин позволяет получить информацию о мерах, принимаемых государствами-членами для решения проблемы такого насилия; по состоянию на 6 июля 2012 года в эту базу поступила информация от 123 государств. На сайте Виртуального центра знаний структуры «ООН-женщины» по искоренению насилия в отношении женщин и девочек были размещены четыре новых учебных модуля по разработке программ, в которых содержатся методические указания и приводятся примеры перспективной практики решения проблемы насилия в отношении женщин посредством осуществления мероприятий в судебном секторе, сферах здравоохранения и безопасности и путем проведения пропагандистских кампаний.

54. Ряд государств обратили внимание на такие сохраняющиеся проблемы, как недостаточность данных о насилии в отношении женщин, отсутствие унифицированных систем сбора данных и недостаток координации и квалифицированных кадров для сбора таких данных (Габон, Египет, Ирландия, Республика Молдова, Тунис и Эстония). Договорные органы по правам человека также выразили свою озабоченность в связи с отсутствием данных с разбивкой по признаку пола о типах насилия в отношении женщин и количестве пострадавших. Они призвали государства проводить и улучшать проведение исследований и сбора данных о масштабах, причинах и последствиях насилия в отношении женщин.

V. Усилия Организации Объединенных Наций, направленные на достижение более высокой степени координации, сотрудничества и развития потенциала

A. Координация и сотрудничество

Общесистемные инициативы Организации Объединенных Наций

55. Ряд ключевых общесистемных инициатив обеспечили в рамках системы Организации Объединенных Наций уделение постоянного первоочередного внимания проблеме насилия в отношении женщин и позволили повысить степень координации и добиться более тесного сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций.

1. «Сообща покончим с насилием в отношении женщин»

56. В рамках кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», которая была начата Генеральным секретарем в 2008 году, на глобальном, региональном и национальном уровнях по-прежнему проводились информационно-пропагандистские мероприятия. Благодаря этому в системе Ор-

ганизации Объединенных Наций удалось добиться более тесного сотрудничества в деле решения проблемы насилия в отношении женщин в рамках кампании Генерального секретаря. Так, например, значительно возросло число межучрежденческих инициатив Организации Объединенных Наций, направленных на решение проблемы насилия в отношении женщин (свыше 100 инициатив), как отмечено в Резюме ежегодных докладов координаторов-резидентов за 2010 год, а также количество страновых групп Организации Объединенных Наций, запрашивающих поддержку у Целевого фонда Организации Объединенных Наций для осуществления таких совместных инициатив под эгидой кампании (свыше 50 групп). В рамках кампании продолжалось проведение следующих мероприятий: привлечения к участию в кампании различных заинтересованных лиц, включая государственных чиновников высокого уровня, во всех регионах осуществления кампании, в том числе посредством созданной Генеральным секретарем Сети мужчин-лидеров; организации просветительских мероприятий на национальном и международном уровнях; развития стратегических партнерств с международными и региональными организациями, включая Африканский союз и африканские региональные экономические сообщества.

2. Целевая группа по вопросам насилия в отношении женщин Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов

57. Целевая группа способствовала своевременному обмену информацией, координации и сотрудничеству между учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе посредством составления перечня мероприятий системы Организации Объединенных Наций, направленных на искоренение и предотвращение насилия в отношении женщин. Полученные результаты и извлеченные уроки в рамках инициативы по совместному составлению программ, которая осуществлялась Целевой группой в 10 странах, были собраны вместе и представлены на глобальной консультации под названием «Единство действий по вопросам насилия в отношении женщин: от намерений к действиям»¹¹. Целевая группа была преобразована в Постоянный комитет по вопросу о насилии в отношении женщин.

3. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин

58. К концу 2011 года Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин оказывал поддержку 96 действующим проектам — в том числе совместным программам 12 страновых групп Организации Объединенных Наций — общей стоимостью более 61 млн. долл. США, осуществляемым в 86 странах и территориях и направленным на предотвращение насилия, расширение доступа к услугам для пострадавших от насилия и укрепление институциональных мер реагирования. Хотя в 2010 и 2011 году 15 государств внесли в Целевой фонд в общей сложности 20,5 млн. долл. США, потребности в помощи по-прежнему намного превышают имеющиеся средства. В своем призыве к представлению предложений в 2011 году Целевой фонд обратил особое внимание на усилия по решению проблемы насилия в отношении женщин во время конфликта, в по-

¹¹ См. <http://www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/documents/publications/2011/VAWJointProgrammingCompendium-1.pdf>.

стконфликтный и переходный период. В течение отчетного периода было завершено проведение внешней оценки Целевого фонда и на основании вынесенных рекомендаций была принята новая стратегия (2010–2015 годы), которую утвердил межучрежденческий Консультативный комитет по программам Целевого фонда. В целях повышения эффективности инвестиций Целевой фонд поручил подготовить доклад об анализе итогов деятельности (с 2006 года по середину 2011 года) для выявления перспективных подходов к решению проблемы насилия в отношении женщин¹². Целевой фонд также укрепил возможности грантополучателей по осуществлению, мониторингу и оценке программ, направленных на решение проблемы такого насилия.

4. Инициатива «Действия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов»

59. Инициатива «Действия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов» укрепила свои стратегические рамки и возможности и активизировала информационно-пропагандистскую и исследовательскую работу. Тринадцать учреждений Организации Объединенных Наций, участвующих в Инициативе, утвердили новую рамочную программу, направленную на укрепление участия различных заинтересованных субъектов и улучшение процедур отслеживания и регистрирования случаев сексуального насилия в условиях конфликта. Многосторонний донорский целевой фонд инициативы «Действия Организации Объединенных Наций» поддержал ряд инициатив по решению проблемы сексуального насилия в условиях конфликта, включая использование механизмов контроля, анализа и отчетности в различных странах, привлечение экспертов, учебные программы и исследовательскую работу. Для того чтобы повысить эффективность выявления сексуального насилия в условиях конфликта, по линии инициативы «Действия Организации Объединенных Наций» была принята матрица показателей раннего предупреждения. В рамках повышения эффективности пропагандистской деятельности были задействованы социальные сети, которые способствовали приданию большего резонанса кампании «Немедленно покончить с изнасилованиями». В рамках инициативы «Действия Организации Объединенных Наций» осуществляется сотрудничество со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, который представляет доклады по данной теме Совету Безопасности.

Координация и сотрудничество на региональном и национальном уровнях

60. Учреждения Организации Объединенных Наций активизировали свои усилия по улучшению координации и укреплению сотрудничества в целях эффективного решения проблемы насилия в отношении женщин. Так, например, в целях обеспечения более комплексных и скоординированных ответных действий они объединили усилия в рамках Фонда ПРООН/Испании для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в нескольких странах и на нескольких территориях. Что касается исследовательской работы и сбора данных, то пять региональных комиссий Организации Объединенных Наций, действуя в сотрудничестве со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и структурой «ООН-женщины», продолжа-

¹² См. <http://www.unwomen.org/publications/mapping-of-grantees-outcomes-the-united-trust-fund-to-end-violence-against-women-2006-to-mid-2011/>.

ли осуществление межрегиональной программы «Укрепление потенциала в области искоренения насилия в отношении женщин путем создания сетей, объединяющих местные сообщества носителей знаний» посредством подготовки модулей для проведения опросов и организации мероприятий по обмену знаниями. Другим примером межучрежденческого взаимодействия в данной области служит инициатива Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ЮНФПА, структуры «ООН-женщины» и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) под названием «Совместные усилия на благо девочек», разработанная в партнерстве с правительством Соединенных Штатов и субъектами частного сектора и предусматривающая сбор данных о насилии в отношении женщин в семи странах.

В. Развитие потенциала в целях поддержки национальных усилий

61. В целях обеспечения более эффективной поддержки инициатив по решению проблемы насилия в отношении женщин на национальном уровне учреждения Организации Объединенных Наций укрепили свои стратегические рамки, кадровый потенциал и базу знаний. УВКБ укрепило свою оперативную деятельность путем выделения дополнительного финансирования на мероприятия по решению проблемы гендерного насилия и подготовило обновленную стратегию в данной области. В соответствии с результатами оценки и рекомендациями Управления служб внутреннего надзора (УСВН) ряд миссий Организации Объединенных Наций разработали стратегии и инициативы по решению проблемы насилия в отношении женщин, в том числе в условиях гуманитарного кризиса. Структуры Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ и добровольцев Организации Объединенных Наций, расширили свои возможности по предоставлению консультаций и оказанию поддержки в деле решения проблемы насилия в отношении женщин благодаря назначению в ряде стран специальных советников и экспертов, а ЮНФПА предпринял меры по обеспечению более глубокого понимания этой проблематики своими сотрудниками.

VI. Выводы и рекомендации

62. В течение отчетного периода государства предпринимали меры по предотвращению насилия в отношении женщин и борьбе с таким насилием, уделяя особое внимание укреплению национальных юридических и стратегических рамок, усилению превентивных и защитных мер, улучшению систем накопления знаний и систем сбора информации, а также содействию сотрудничеству на всех уровнях. Различные виды насилия в отношении женщин все чаще и чаще признавались в качестве преступлений, что сопровождалось ужесточением мер наказания. Были расширены определения понятия «насилия» и объем предоставляемой защиты. Были предприняты меры по обеспечению осуществления законодательных актов путем реализации соответствующих стратегий и содействия координации между различными субъектами, однако о возможностях в сфере принятия решений, существующих у координационных механизмов, а также о ресурсах, выделенных для обеспечения их стабильной работы была предоставлена лишь ограниченная информация.

63. Государства все чаще и чаще дополняли упомянутые законы и стратегии мероприятиями по развитию потенциала и превентивными мероприятиями, однако следует отметить, что такие мероприятия в основном ограничивались информационно-просветительскими инициативами и часто осуществлялись несистематическим образом. Тем не менее во многих странах предпринимались все более активные усилия по расширению превентивной деятельности, в том числе путем внедрения образовательных программ и мобилизации различных заинтересованных субъектов, таких как сообщества, мужчины и мальчики и средства массовой информации.

64. Превентивные меры, включая информационно-пропагандистские мероприятия, привели к увеличению числа запросов от жертв/пострадавших о предоставлении защиты и услуг. В связи с этим необходимо уделять больше внимания защите жертв/пострадавших, оказанию соответствующих услуг для удовлетворения этой потребности в защите и более четко заявлять о том, что насилие в отношении женщины является недопустимым. Однако оказание вышеуказанных услуг ограничивается центральными районами, а о ресурсах, выделенных на удовлетворение потребностей конкретных групп женщин, было предоставлено мало информации. Также была представлена лишь ограниченная информация о согласованности предпринимаемых инициатив, о результатах мер и программ, о проведении их мониторинга и оценки и выделении ресурсов на обеспечение их стабильного функционирования.

65. Несмотря на активизацию усилий, степень распространенности насилия в отношении женщин в мире по-прежнему остается высокой. К сохраняющимся проблемам относится наличие значительного количества незарегистрированных случаев насилия и барьеры, препятствующие доступу к системе правосудия, защите и услугам; недостаточность усилий по приведению в исполнение существующего законодательства; выделение ограниченных ресурсов на осуществление законов, стратегий и программ и недостаточность мероприятий по их мониторингу и оценке их результатов; отсутствие надежных данных, которые позволили бы отслеживать прогресс; а также недостаточная координация между действиями различных заинтересованных субъектов.

66. Государствам следует принять комплексный, скоординированный и систематический подход, основанный на принципах соблюдения прав человека и гендерного равенства и на участии многочисленных заинтересованных лиц на всех уровнях. Требуется твердая политическая приверженность на национальном уровне, подтверждаемая комплексными национальными законами и стратегиями и выделением достаточных ресурсов. Необходимо укрепить процесс осуществления всех мер, а также отслеживание и оценку оказываемого ими воздействия.

67. Государствам следует продолжать принимать комплексные законодательные акты в соответствии с международными стандартами в области прав человека, которые не только вводили бы уголовную ответственность за насилие в отношении женщин и предусматривали наказание для виновных, но и предписывали принятие мер по предотвращению насилия и защите жертв/потерпевших, при этом государствам следует создавать ме-

ханизмы и выделять финансирование для обеспечения осуществления таких законов.

68. Государствам следует продолжать принимать меры, побуждающие жертв/потерпевших сообщать о произошедших инцидентах и направленные на обеспечение доступа жертв/потерпевших к системе правосудия, проведение надлежащего расследования их дел и уголовного преследования лиц, совершивших насилие. В целях обеспечения ответственности должны быть введены наказания за несоблюдение действующего законодательства. Государствам следует обеспечить, чтобы женщины, которые подвергаются или могут подвергнуться насилию, информировались о своих правах и средствах правовой защиты и чтобы им предоставлялась бесплатная юридическая помощь и содействие в ходе судебного процесса. В целях укрепления защиты жертв/потерпевших помимо уголовных процедур должна быть обеспечена возможность использовать такие средства, как судебные постановления о гражданской защите, гражданские иски и гражданско-правовые средства защиты.

69. Государствам следует продолжать создавать специальные отделы полиции и прокуратуры и обеспечивать их надлежащее оснащение. Кроме того, государствам следует обеспечивать проведение учебных мероприятий для сотрудников правоохранительных и судебных органов на систематической основе, публикацию соответствующих руководящих указаний и протоколов, а также принимать меры к тому, чтобы в процессе уголовного правосудия учитывались гендерные аспекты и защищались права заявителей и потерпевших и обеспечивалась их безопасность.

70. Государствам следует обеспечить, чтобы национальные планы действий и стратегии, направленные на решение проблемы насилия в отношении женщин, носили комплексный и междисциплинарный характер. Такие планы действий и стратегии должны содержать четко определенные цели и параметры, предусматривать осуществление непрерывного контроля и оценки оказываемого воздействия, а также обеспечивать координацию действий всех заинтересованных субъектов. В целях эффективного осуществления указанных стратегий координационные механизмы необходимо укрепить путем выделения ресурсов и обеспечить наличие у них четко установленных обязанностей. Государствам следует обеспечить выделение достаточного объема ресурсов на осуществление своих планов и стратегий.

71. Участие широкого круга заинтересованных субъектов, включая неправительственные организации, в разработке, осуществлении и оценке национальных планов действий, стратегий и программ является полезной практикой и должно поощряться.

72. Государствам следует принимать меры к тому, чтобы в деле предотвращения насилия в отношении женщин применялся комплексный и скоординированный подход; мероприятия по предотвращению такого насилия составляли неотъемлемую часть законов, стратегий и программ и был увеличен объем ресурсов, выделяемых на обеспечение контроля за осуществлением таких инициатив и оценки оказываемого ими воздействия.

73. Превентивные стратегии и мероприятия должны быть направлены на устранение коренных причин насилия, в том числе путем расширения реальных прав и возможностей женщин, развития их экономической самостоятельности и искоренения дискриминации в отношении женщин де-юре и де-факто, как в государственном, так и в частном секторе. Государствам необходимо привлекать сообщества, религиозных и общественных лидеров, гражданское общество, мужчин и мальчиков, молодежь и частный сектор, включая средства массовой информации, к борьбе со сложившимися гендерными стереотипами и социальными нормами, которые способствуют сохранению насилия в отношении женщин, а также обеспечить безопасность женщин и девочек в их окружении, сообществах и школах. Государствам также необходимо обеспечить заблаговременное принятие надлежащих мер в отношении семей и детей, подвергающихся риску насилия.

74. Информационно-просветительские кампании должны носить систематический характер, проводиться на долговременной основе и во всех районах страны, с тем чтобы охватывать как широкие слои населения, так и конкретные группы женщин. Образовательные учреждения и учебные программы на всех уровнях должны пропагандировать гендерное равенство и права человека женщин и осуждать насилие. В рамках превентивных мер государствам также следует рассмотреть возможность задействования спортивных организаций и клубов, молодежных организаций и специальных программ в школах, а также проведения мероприятий по развитию навыков построения отношений, основанных на уважении.

75. Государствам следует обеспечить, чтобы жертвы/пострадавшие от насилия имели возможность незамедлительно получить защиту и поддержку, включая медицинскую помощь, помощь полиции, социальную, психологическую и юридическую помощь и убежище. Такие услуги должны обеспечиваться достаточными ресурсами и быть доступны всем жертвам/пострадавшим и их детям, включая молодых женщин, женщин-иммигрантов, представительниц коренных народов и этнических меньшинств, женщин-инвалидов и женщин, зараженных ВИЧ/СПИДом, а также женщин из сельских и отдаленных районов. Необходимо обеспечить широкое распространение информации о доступных услугах.

76. Весь комплекс таких услуг должен предоставляться централизованно в одном месте, и такие услуги должны быть доступны во всех районах страны, включая сельскую местность. Следует обеспечить, чтобы все специалисты, рассматривающие дела о насилии в отношении женщин, на систематической основе проходили профессиональное обучение и чтобы составлялись соответствующие протоколы в целях обеспечения единообразного качества предоставления услуг. Следует еще более повысить координацию между различными секторами и укрепить координационно-справочные механизмы. Государствам следует обеспечить укрепление работы по оказанию поддержки жертвам/пострадавшим, которая проводится субъектами гражданского общества, включая объединения на базе общин и женские организации.

77. Государствам необходимо обеспечить систематический и скоординированный сбор и распространение данных, а также их анализ, в том числе

данных о масштабах распространения, частоте, причинах и последствиях насилия в отношении женщин и о результатах принятых мер по решению проблемы такого насилия. Статистические данные должны представляться в разбивке по признаку пола, расовой принадлежности, возрасту, этнической принадлежности и другим существенным признакам. Государствам следует обеспечить принятие списка из девяти ключевых показателей для использования при проведении исследований о насилии в отношении женщин, который был составлен Группой друзей Председателя Статистической комиссии Организации Объединенных Наций.

78. Государствам следует использовать имеющиеся данные для отслеживания наметившихся тенденций и достигнутого прогресса, а также для разработки законодательных реформ и новых стратегий и предоставления адресных и эффективных услуг. Крайне важное значение имеет разработка унифицированных стандартов сбора данных и развитие потенциала специалистов по статистике, которые должны уметь осуществлять сбор данных с учетом гендерных аспектов. Следует активизировать проведение исследований качественных показателей, включая экономические, политические и социальные факторы, обуславливающие насилие в отношении женщин.