



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 July 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 91(б) предварительной повестки дня*

Всеобщее и полное разоружение: ракеты

Вопрос о ракетах во всех его аспектах

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад подготовлен Группой правительственных экспертов, учрежденной в соответствии с резолюцией 59/67 Генеральной Ассамблеи для рассмотрения вопроса о ракетах во всех его аспектах, в том числе для выявления областей, в которых может быть достигнут консенсус.

В докладе излагается история вопроса о ракетах и нынешняя ситуация в этой области, а также указан ряд главных вопросов, которые должны быть учтены в целях всеобъемлющего решения вопроса о ракетах во всех его аспектах. В число этих вопросов входят, в частности, глобальные и региональные условия безопасности, создающие или не создающие стимулы для разработки, испытания, производства, приобретения, передачи, обладания, развертывания и применения ракет; условия передачи и применения некоторых типов ракет и ракетных технологий государственными или негосударственными субъектами; вопросы разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения; взаимосвязи между доктринами, стратегиями и поведением в ракетной области; относительное значение баллистических и крылатых ракет, а также ракет как средств доставки оружия массового уничтожения или обычных боеприпасов; противоракетная оборона; увеличение вклада средств космического базирования в деятельность человека по целому ряду направлений.

Группа пришла к выводу, что, в частности, важно продолжать международные усилия для решения вопроса о ракетах, который становится все более сложным, в интересах международного мира и безопасности и продолжать

* A/63/150.

** Настоящий доклад представлен после завершения работы Группы правительственных экспертов 6 июня 2008 года.



обсуждать этот вопрос, уделяя особое внимание нынешним и появляющимся областям консенсуса. Группа подчеркнула также важную роль Организации Объединенных Наций, которая обеспечивает наличие более структурированного и эффективного механизма укрепления такого консенсуса.

Препроводительное письмо

Имею честь препроводить настоящим доклад Группы правительственных экспертов по вопросу о ракетах во всех его аспектах. Члены Группы были назначены Вами в соответствии с пунктом 3 резолюции 59/67 Генеральной Ассамблеи.

В качестве членов Группы были назначены следующие правительственные эксперты:

Хамид Баеиди Неджад (первое совещание)
Генеральный директор по международным политическим вопросам
Министерство иностранных дел
Исламская Республика Иран

Эмад М. Б. Бен-Шабан (третье совещание)
Третий секретарь
Постоянное представительство Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии при Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Сон Чжу Чхве
Советник
Посольство Республики Корея в Бразилии

Майкл Дж. Комбринк
Заместитель Директора по вопросам ядерного разоружения
и нераспространения
Министерство иностранных дел
Южная Африка

Пер С. Фишер
Специальный советник министра иностранных дел по вопросам нераспространения
Министерство иностранных дел
Дания

Карлос Форадори
Советник заместителя министра иностранных дел
Министерство иностранных дел
Аргентина

Амандип Сингх Гилл
Директор
Департамент по вопросам разоружения и международной безопасности
Министерство иностранных дел
Индия

Гельмут Хофман
Начальник Отдела по контролю над ядерными вооружениями и нераспространению
Министерство иностранных дел
Германия

Тарик Осман Хайдер
Приглашенный профессор с кафедры стратегических исследований
Исламабадский университет национальной обороны
Член Совета по надзору за экспортом стратегических товаров
Министерство иностранных дел
Пакистан

Альфредо Лаббе
Заместитель Постоянного Представителя
Постоянное Представительство Чили при Организации Объединенных
Наций
Нью-Йорк

Шэнкунь Ма (первое совещание)
Директор отдела
Департамент по контролю над вооружениями и разоружению
Министерство иностранных дел
Китай

Доналд А. Махли
Заместитель помощника секретаря по вопросам сокращения угрозы, кон-
троля за экспортом и проведения переговоров
Отдел по вопросам международной безопасности и нераспространения
Государственный департамент
Соединенные Штаты Америки

Эрик Марзолф
Политический советник по стратегическим вопросам
Управление по вопросам нераспространения и разоружения
Министерство обороны
Франция

Григорий И. Машков
Заместитель Директора
Департамент по вопросам безопасности и разоружения
Российская Федерация

Сантьяго Иразабал Муран (Председатель)
Отдел по вопросам разоружения и технологий двойного назначения
Министерство иностранных дел
Бразилия

Реза Наджафи (третье совещание)
Директор Департамента по вопросам разоружения и международной
безопасности
Министерство иностранных дел
Исламская Республика Иран

Гржегорж М. Познански
Заместитель Директора
Департамент по вопросам безопасности
Министерство иностранных дел
Польша

Энди Рачмианто
Заместитель Директора
Департамент по вопросам международной безопасности и разоружения
Министерство иностранных дел
Индонезия

Родица Радиан-Гордон (второе и третье совещания)
Директор Департамента по контролю над вооружениями
Министерство иностранных дел
Израиль

С. М. Али Робатжази (второе совещание)
Постоянное представительство Исламской Республики Иран при Органи-
зации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Такая Суто
Директор Центра по вопросам разоружения и нераспространения
Японский институт международных отношений
Япония

Ласло Шатмари
Департамент оборонной политики
Министерство обороны
Венгрия

Чука Удедибиа
Директор
Министерство иностранных дел
Нигерия

Дасюэ Ван (третье совещание)
Заместитель Директора
Департамент по контролю над вооружениями и разоружению
Министерство иностранных дел
Китай

Эндрю Вуд
Начальник Отдела по контролю за экспортом, борьбе с распространением
и контролю над вооружениями
Министерство обороны
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Омар Амер Юсеф
Советник
Министерство иностранных дел
Египет

Дуньхай Юй (второе совещание)
Заместитель Директора
Департамент по контролю над вооружениями
Министерство иностранных дел
Китай

Мириам Зив (первое совещание)
Заместитель Генерального директора по стратегическим вопросам
Министерство иностранных дел
Израиль

Настоящий доклад был подготовлен в период с июня 2007 года по июнь 2008 года, в течение которого Группа провела три совещания в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке: первое совещание — с 4 по 8 июня 2007 года, второе — с 25 по 29 февраля 2008 года и третье — со 2 по 6 июня 2008 года.

Члены Группы хотели бы выразить признательность за помощь, которую они получили от сотрудников Секретариата Организации Объединенных Наций, — в первую очередь г-ну Кертису Рейнолду из Сектора по оружию массового уничтожения Департамента по вопросам разоружения, который выполнял функции секретаря Группы, а также Вахегуру Палу Сингху Сидху и Элисон Бейлис, которые были консультантами Группы.

Группа выражает также признательность Сержиу ди Кьерос Дуарте, Высокому представителю по вопросам разоружения, за помощь, которую он оказывал в течение всего периода работы Группы.

Группа правительственных экспертов просила меня как Председателя представить Вам от ее имени прилагаемый доклад, который был утвержден единогласно.

(Подпись) Сантьяго Иразабал **Муран**
Председатель

Предисловие Генерального секретаря

Международное сообщество давно испытывает озабоченность в связи с накоплением запасов, распространением, техническим совершенствованием и применением баллистических и других видов ракет, а также в связи с создаваемыми ими угрозами. Государства отреагировали на это путем принятия различных односторонних, двусторонних или многосторонних мер. Несмотря на эту озабоченность международного сообщества, не существует никакой универсальной нормы и никакого универсального документа, которые регулировали бы разработку, испытание, производство, приобретение, передачу, развертывание и применение ракет.

Настоящий доклад подготовлен Группой правительственных экспертов, учрежденной в соответствии с резолюцией 59/67 Генеральной Ассамблеи, и представляет собой третий шаг Организации Объединенных Наций, направленный на решение вопроса о ракетах во всех его аспектах.

В докладе затрагивается ряд важных вопросов, которые должны быть учтены в целях обеспечения всеобъемлющего решения вопроса о ракетах во всех его аспектах.

Наличие различных точек зрения и сложность вопроса о ракетах заставили Группу сделать вывод, что большое значение имеет продолжение международных усилий по решению этого вопроса, так чтобы при этом особое внимание уделялось дальнейшему обсуждению существующих и появляющихся областей консенсуса. Я с удовлетворением отмечаю, что Группа особо подчеркивает роль Организации Объединенных Наций, которая обеспечивает наличие более структурированного и эффективного механизма укрепления такого консенсуса.

Я хотел бы выразить мою признательность членам Группы за то, что они завершили свою работу, и предлагаю Генеральной Ассамблее рассмотреть ее доклад.

I. Введение

1. В соответствии с резолюцией 55/33 А Генеральной Ассамблеи первая Группа правительственных экспертов работала с июля 2001 года по июль 2002 года с целью оказания помощи Генеральному секретарю в подготовке доклада по вопросу о ракетах во всех его аспектах. Ассамблея приветствовала тот первый доклад в своих резолюциях 57/71 и 58/37, озаглавленных «Ракеты». В соответствии с резолюцией 58/37 Ассамблеи в 2004 году была создана вторая Группа правительственных экспертов для оказания помощи Генеральному секретарю в дальнейшем изучении вопроса о ракетах во всех его аспектах. Однако в то время, в том числе вследствие сложности рассматриваемых вопросов, не был достигнут консенсус по вопросу о подготовке заключительного доклада.

2. В соответствии с резолюцией 59/67 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь, при поддержке со стороны Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, подготовил доклад, с тем чтобы содействовать усилиям Организации Объединенных Наций по решению вопроса о ракетах во всех его аспектах путем выявления областей, в которых может быть достигнут консенсус. В своей резолюции 61/59 Ассамблея приняла к сведению доклад Генерального секретаря (A/61/168).

3. Также в соответствии с резолюцией 59/67 Генеральный секретарь назначил третью Группу правительственных экспертов из представителей 23 государств: Аргентина, Бразилия, Венгрия, Германия, Дания, Египет, Израиль, Индия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Китай, Ливийская Арабская Джамахирия, Нигерия, Пакистан, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Франция, Чили, Южная Африка и Япония. Эта Группа должна была продолжить изучение вопроса о ракетах во всех его аспектах, и в том числе выявить области, в которых может быть достигнут консенсус.

4. Группа провела в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке три совещания в 2007–2008 годах: 4–8 июня 2007 года, 25–29 февраля 2008 года и 2–6 июня 2008 года. Группа провела всеобъемлющее и глубокое изучение мнений по всем аспектам вопроса о ракетах и решила принять настоящий доклад консенсусом.

II. Обзор

5. Вопрос о ракетах по-прежнему находится в центре повышенного международного внимания, обсуждений и деятельности. Поскольку ракеты способны быстро и с высокой точностью доставлять оружие массового уничтожения, вопрос о ракетах имеет большое политическое и военное значение. Кроме того, вследствие наличия различных международных интересов, связанных с ракетами, возникают особые трудности в ходе усилий по решению этого вопроса на международных форумах.

6. Разработка, испытание, производство, приобретение, передача, обладание, развертывание и применение ракет государствами связаны различными нитями с разрабатываемыми сценариями безопасности на глобальном и региональном уровне. Для некоторых государств сценарии безопасности в их регио-

не является решающим фактором, определяющим их оценку угроз, тогда как другие государства реагируют и на глобальные, и на региональные события в сфере безопасности. Укрепление национального ракетного потенциала и соответствующие элементы военной стратегии оказывают существенное влияние на общие оценки безопасности — как глобальной, так и региональной.

7. Кроме того, применение управляемых и неуправляемых ракет с обычными боеголовками негосударственными субъектами также сказывается на глобальной и региональной безопасности.

8. Несмотря на усилия, предпринимаемые как в рамках, так и за пределами Организации Объединенных Наций, не существует никакой универсальной нормы и никакого универсального договора или соглашения, которые регулировали бы разработку, испытание, производство, приобретение, обладание, передачу, развертывание и применение ракет. Однако некоторые прошлые и существующие договоры и соглашения — двусторонние, региональные или многосторонние — все же имеют конкретные положения об определенных типах ракет или о некоторых аспектах вопроса о ракетах. Кроме того, некоторые государства приняли односторонние меры, касающиеся ракет.

III. Тенденции и события

9. Повышение роли ракет различных типов, — используемых для доставки как обычных боеприпасов, так и боеприпасов массового поражения, — в военных доктринах многих государств, в политике обеспечения национальной и региональной безопасности, в том числе с учетом их возможного применения в наступательных или оборонительных целях, является устойчивой и усиливающейся тенденцией. Разработка, испытание, производство, приобретение, передача, сбыт через брокеров, обладание, развертывание и применение ракет по-прежнему вызывают озабоченность в плане безопасности или являются предметом изучения в интересах обеспечения международного мира и безопасности как на глобальном, так и на региональном уровне.

10. За время, которое прошло после представления доклада первой Группы правительственных экспертов в июле 2002 года (A/57/229), были разработаны ракеты различных типов, они были усовершенствованы в техническом отношении, некоторые прошли модернизацию и летные испытания, и имели место передачи таких ракет в виде полных комплектов или отдельных компонентов. Управляемые и неуправляемые ракеты с обычными боеголовками применяются все чаще. Ракеты были также модифицированы и применялись против космических объектов.

11. Государства продолжают применять различные контрмеры в ответ на появление ракет с особыми характеристиками и возможностями. Существуют различные точки зрения на последствия создания систем противоракетной обороны.

12. Развитие и совершенствование тактико-технических характеристик ракет — как баллистических, так и крылатых — в том числе тех, которые способны доставлять оружие массового уничтожения, ведут к тому, что некоторые из этих ракетных комплексов приобретают улучшенные характеристики с точки зрения скорости, точности, дальности и маневренности. Технологии, обес-

печивающие низкую радиолокационную отражаемость, пока используются лишь немногими государствами, хотя такие технологии все чаще используются при производстве крылатых ракет. Ведется также разработка сверхзвуковых крылатых ракет.

13. Вооруженные силы почти всех стран в рамках своей модернизации и/или пересмотра своих военных доктрин продолжают включать в свои арсеналы и применять самые различные ракеты с обычными боеголовками для решения специальных задач в ходе военных операций. Ракеты с ядерными боеголовками, хотя и никогда не применяются, по-прежнему играют большую роль в доктринах некоторых государств.

14. Государства, группы государств, международные и региональные организации все более активно действуют на международных, региональных и двусторонних форумах в целях решения вопросов, касающихся ракет. Появились новые механизмы и учреждения, а существовавшие механизмы продолжают свою работу. Здесь речь идет о различных резолюциях Организации Объединенных Наций, о мерах, принятых несколькими региональными организациями, а также о многосторонних, двусторонних и односторонних инициативах, предпринятых некоторыми государствами. Однако до сих пор не существует никакой универсальной нормы, никакого универсального договора или соглашения, которые регулировали бы разработку, испытание, производство, приобретение, обладание, передачу, развертывание и применение ракет.

15. С 2002 года в рамках системы Организации Объединенных Наций был принят ряд резолюций, непосредственно касающихся вопроса о ракетах. Генеральная Ассамблея приняла ряд резолюций, касающихся ракет и оружия массового уничтожения, а также средств его доставки. Некоторые из этих резолюций представляются на ежегодной или двухгодичной основе в Первом комитете Ассамблеи, который занимается вопросами разоружения и международной безопасности. Совет Безопасности, действуя в рамках своего мандата, рассматривал вопрос о ракетах как в тематическом плане, так и в контексте региональных вопросов или вопросов, касающихся конкретной страны, и принял ряд резолюций, в которых затрагивается этот вопрос.

IV. Вопрос о ракетах во всех его аспектах

16. Для того чтобы выявить области, в которых может быть достигнут консенсус, как было указано в резолюции 59/67 Генеральной Ассамблеи, эксперты подняли и обсудили ключевые вопросы, касающиеся ракет, которые должны быть учтены в целях всеобъемлющего решения вопроса о ракетах во всех его аспектах. В число таких вопросов входят, в частности, условия безопасности (как глобальные, так и региональные), которые создают или не создают стимулы для разработки, испытания, производства, приобретения, передачи, обладания, развертывания и применения ракет; условия передачи и применения некоторых типов ракет и ракетных технологий государственными и негосударственными субъектами; вопросы разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения; взаимосвязи между доктринами, стратегиями и поведением в ракетной области; относительное значение баллистических и крылатых ракет, а также ракет как средства доставки оружия массового уничтожения или обыч-

ных боеприпасов; противоракетная оборона; увеличение вклада средств космического базирования в деятельность человека по целому ряду направлений.

17. Эксперты признали, что сложность вопроса о ракетах, который имеет не только различные технические аспекты, но и стратегические, политические, экономические и коммерческие последствия, лишь возрастает вследствие наличия различных точек зрения относительно характера этой проблемы. Из-за этих аспектов Группе не удалось достичь консенсуса по многим вопросам — как основополагающим, так и конкретным, — которые касаются ракет, но эксперты смогли, тем не менее, выявить перечисленные ниже элементы, подлежащие дальнейшему обсуждению в рамках вопроса о ракетах во всех его аспектах, хотя договоренность была достигнута не по всем из этих элементов:

а) растущее военное значение ракет, обусловленное их основными характеристиками, с учетом наличия целого диапазона возможных целей применения;

б) тот факт, что баллистические и крылатые ракеты могут нести как обычные боеголовки, так и боеприпасы массового поражения. И в том и в другом случае возникают самые различные вопросы обеспечения безопасности как на глобальном, так и на региональном уровне; эти вопросы возникают не только вследствие способности ракет доставлять боеприпасы массового поражения или обычные боеголовки, но и в результате того, что трудно различить находящиеся в полете ракеты с обычными боеголовками и ракеты с боеприпасами массового поражения;

в) все более широкое применение крылатых ракет как предпочтительное средство доставки обычного боеприпаса с территории, находящейся вне зоны противоракетной обороны, в государствах, способных разрабатывать или приобретать их иным способом, невзирая на особую роль других ракет;

г) разработка ракет с повышенной маневренностью и способных применять самые различные контрмеры для преодоления систем, направленных против таких ракет;

д) наличие общих характеристик между ракетами и системами запуска космического базирования; право всех государств на разработку и применение космических технологий в мирных целях и необходимость решения вопросов безопасности без ущерба для использования космических технологий в мирных целях;

е) условия получения и применения переносных зенитно-ракетных комплексов, ракет и связанных с ними технологий негосударственными субъектами;

ж) последствия применения управляемых и неуправляемых ракет с обычными боеголовками государствами для региональной и глобальной безопасности;

з) последствия возможного применения или угрозы применения ракет, несущих оружие массового уничтожения, государствами для международного мира и безопасности.

V. Выводы

18. Группа считает важным, чтобы продолжались международные усилия по решению усложняющегося вопроса о ракетах в интересах международного мира и безопасности и чтобы продолжалось обсуждение этого вопроса и при этом особое внимание уделялось бы существующим и появляющимся областям консенсуса.

19. Группа подчеркнула важную роль Организации Объединенных Наций, которая обеспечивает более структурированный и эффективный механизм укрепления такого консенсуса.

20. Группа пришла к выводу, что с учетом сложности этого вопроса необходим поэтапный подход, хотя не был сформулирован какой-то конкретный курс действий или какой-то комплекс мер по вопросу о ракетах.

21. Группа отметила, что было бы полезным попытаться достичь взаимопонимания о том, как следует категоризировать и описывать ракеты и как их различные аспекты (стратегические, политические, технические, экономические и коммерческие) взаимосвязаны и влияют на глобальные и региональные сценарии безопасности.

22. Группа отметила, что такой поэтапный подход мог бы включать, в частности, усилия по дальнейшему уточнению существующих национальных мер по контролю за передачей и экспортом ракет и связанных с ними средств, включая технологию; представление государствами, в соответствующих случаях, информации о ракетах в рамках различных механизмов Организации Объединенных Наций по сбору отчетности, а также усилия по укреплению глобальной и региональной безопасности, включая мирное урегулирование споров и содействие использованию космического пространства в мирных целях.

23. Группа отметила также, что добровольные меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия также могут быть разработаны государствами, в соответствующих случаях, в двусторонних, региональных или глобальных рамках в целях повышения предсказуемости, так чтобы при этом не упускались из виду общие цели разоружения и нераспространения.
