



大会

第六十一届会议

正式记录

第二十五次全体会议

2006年10月2日星期一下午3时举行
纽约

主席：阿勒哈利法女士 (巴林)

下午3时10分开会

议程项目102 (续)

秘书长关于联合国工作的报告 (A/61/1 和 A/61/1/Corr. 1)

丘尔金先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：秘书长在其报告中正确指出，今天，在这个全球化时代，联合国作为最具代表性和拥有普遍权限的政府间机构，在国际事务中所发挥的不可或缺的协调作用更为重要。

派往众多冲突地区的维和人员已达创记录的88 000人。中东局势仍然紧张。伊拉克局势继续导致该地区 and 整个世界缺乏稳定。解决科索沃地位问题依然面临极为复杂的状况。国际社会必须进一步重视非洲大陆各冲突温床。而且，恐怖主义威胁愈演愈烈。

因此，联合国必须增强能力，不仅仅集体地应对现代的威胁和挑战，而且还应对其加以预防。俄罗斯联邦现任八国集团主席，我们优先重视这一问题。

严峻的全球威胁和挑战要求各国在国际事务中巩固集体努力的方针，进一步改进多边外交的工具。国际社会唯有在联合国带领下协调行动，才能在新出现的国际关系多极结构框架内确保世界安全。旨在加

强不同文明间对话的举措，是这方面努力的一个重要部分。

我们在2005年世界首脑会议要求使联合国工作的机制和方式适应新情势方面，已取得相当可观的进展，但还必须进一步努力。实现联合国改革决策的主旨应当是提高联合国的整体效力，加强联合国在国际事务中所起的关键性作用，但不影响这一独特机构的政府间性质。唯有会员国就这些改革问题达成尽可能完全的共识，才有可能顺利地完成任务。

为了满足对联合国维和领域独特潜力不断增长的要求，需要作出名副其实的集体努力。正如秘书长正确指出的那样，这一潜力还没有得到充分利用。举例说，如果我们能在《宪章》有关规定基础上利用军事参谋团和各区域组织的能力，对联合国有帮助。

预计建设和平委员会的成立将有助于加强对援助脱离危机国家国际努力的协调并提高其效力。我们认为，必须确保这一政府间机构的有效运作。我们打算积极参加该委员会工作。

国际裁军进程停滞不前，无助于防扩散领域问题的解决。鉴于我们的安全关注具有集体性质，因此，必须采取集体行动，打破这种僵局。

我们认为，当务之急是确保《全面禁止核试验条约》(全面禁试条约)生效；防止在外层空间部署武

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

06-56228 (C)



器并就此达成一项全面协定；缔结一项条约，禁止生产军用裂变材料；以及确保国际信息安全。我们还必须在裁军谈判会议和联合国相关机构内重振裁军和军备控制领域的多边努力。

我们认为，保障法治至关重要。在国际事务中充分贯彻这项原则可保障世界稳定。法治的关键要素之一是消除有罪不罚现象。在此领域，应优先考虑国家当局，必要时，国家当局应能寻求联合国的帮助。我们赞同秘书长的意见，即消除有罪不罚现象和维持和平的努力应当相辅相成。

我们认为，国际司法工作的记录并不是完全成功的。前南斯拉夫问题国际刑事法庭工作已经暴露出严重缺陷：裁决带有政治偏见，法庭工作费用不小。我们对国际刑事法院寄予极大的期望。我们期待这一司法机构能为打击有罪不罚现象作出实质性贡献。

俄罗斯认为，建立一套有效的安全体制，由联合国发挥中心协调作用，是打击国际恐怖主义斗争的一个重要方面。最近《全球反恐战略》的通过，为加强国际社会反恐领域有系统的努力，提供了巨大的潜力。我们支持报告中提出的意见，即有必要通过建立一个有效的技术援助体制，建设会员国反恐能力。不过，我们认为，在这方面，主要侧重点应放在改善各国和安全理事会所设各反恐委员会之间对话的质量，以及加强联合国毒品和犯罪问题办事处的能力。

我们同意认为，现在《全球反恐战略》已经通过，因此完成关于国际恐怖主义的全面公约草案的工作是一项优先事项。必须加紧努力，尽早完成这项工作。

总体而言，我们对有关联合国组织在人权保护领域活动的分析感到满意。更具体地说，我们赞同这样的意见，即有必要建立和加强各国保护和促进人权的体制。需要作出这样的努力，以促进国际人权保护体制的加强。我们坚信，这是该领域的一大长期优先目标。

人权理事会工作设立了两个闭会期间政府间不限成员名额工作组，负责定期普遍审查机制问题和

优化特别程序制度问题，这无疑具有积极意义。特别程序制度是人权委员会小组委员会遗留下来的问题。我们希望，这两个工作组最终能象人权理事会第一届会议有关决议设想的那样，按照拟议方式开始工作，但不仅限于就其职权范围内的问题举行非正式磋商。

今天，重点突出发展和加强民主问题，以及联合国和民间社会在国际议程上一系列广泛问题方面的互动，已经变得比以往任何时候都更为重要，应该得到特别考虑，为此应顾及这些问题的重要性及其规模。我要强调主要的一点，那就是必须根据《联合国宪章》，在普遍性原则的指导下，就所有问题展开透明、无偏见和客观的讨论。

总体而言，我们赞成秘书长对于为执行首脑会议作出的旨在提高整个联合国系统社会和经济活动效力的各项决定所做的工作，以及对实现千年发展目标的努力所作的积极评价。但同时，联合国的潜力，特别是其业务部门的潜力，应得到更有效的利用，以协助需要帮助的国家。我们认为，不允许把联合国业务基金和方案的工作政治化。

此外，我们注意到解决全系统整体一致性问题的重要性，并期待有关这一问题的高级别小组的报告。我们愿意就所有现实的建议进行实质性讨论。

我们满意地注意到，可持续发展和全球保健问题被列入报告重点。我们赞同秘书长的正确结论，即鉴于自然灾害更加频繁，有必要加强联合国能力，以减轻威胁并增强应灾能力。就我国言，我们打算为解决诸如气候变化、消除传染病和实现能源可持续供应等紧迫的全球性问题作出切实的贡献。最后这两个问题也是俄罗斯在担任八国集团主席期间要重点解决的问题。

报告还相当平衡地阐述了人道主义问题。报告中合理地强调了中央应急基金的建立，该基金负责确保在人道主义应急初期能可靠地获得财政资源，以拯救生命，及规划长期的人道主义行动。

我们认为，大会有必要起草有关决议，其中适当重视秘书长主张采用分组办法，以确保提高外地人道主义行动工作的连贯性的意见。报告强调在地方一级加强人道主义协调的困难。我们认为，这与拟订适当方式，同各国政府合作，保护各国独立决定人道主义应急重点及其提供方式的主权权利这项艰巨任务有关联。

我们赞同主张根据现有承诺，为贯彻非洲发展新伙伴关系方案提供国际援助，特别是减轻债务负担和防治艾滋病毒/艾滋病的建议。

我们高度重视提高和加强联合国各行政、财政和人事部门的职能效力和透明度，以及贯彻大会有关联合国改革的各项决定。目前正在进行的改革中最重要的是提高秘书处效率，增强秘书处工作人员的专业精神并提高其工作效率，实行明确的问责制，就最终结果对会员国负责。

麦克尼先生（加拿大）（**以英语发言**）：首先我要赞扬秘书长提出关于联合国工作的出色报告。秘书长再次为我们提出了一个未来愿景，以及实现这一愿景的路线图。鉴于秘书长即将结束其卓有成效的任期，报告也适当地评估了我们迄今所取得的集体成就。报告令人毫不怀疑，秘书长将留下的联合国比他十年前上任时的联合国更强大，更有效。我们感谢他坚韧不拔、精力充沛、目标明确地履行了这项任务。

最重要的是，秘书长的报告证明了一条不言而喻的道理：改革不是一个一次性事件，而是一个持续的过程，需要持久的努力。一方面，近年来我们已经取得进展。建设和平委员会的设计和成立，新的人权理事会的创立以及最近一项反恐战略的通过，这些本身就是成就，说明我们有解决当代挑战的共同决心。

另一方面，为了使这些创举产生实际意义，还有许多工作要做。千年发展目标或许最能说明这一点。一方面，千年发展目标把世界注意力前所未有地集中在改进世界上最贫困人民的生活的一整套具体目标上。另一方面，世界上整整 1/5 人口的营养、卫生、教育和医疗保健仍然得不到改善，加重了对联合国发展结构的压力。

这种情况再加上对联合国外地行动，特别是和平支助和人道主义行动的需求增加，不仅改变了联合国组织的性质，而且加大了联合国组织内管理工作的风险。首先是，这些需求突出了重振和革新联合国的紧迫性。

在这方面，加拿大欢迎秘书长强调发展、维持和平、建设和平、人权和法治之间的相互联系，它们对全球长期稳定都具有关键意义。我们还欢迎今年报告中出现了一个新的侧重点，强调非国家行为者的作用，非国家行为者的伙伴协作对联合国的成功至关重要。

审视大会第六十一届会议议程，会员国和联合国各主要机构显然无工作不足之忧。不过，今后数月，有一些挑战值得特别注意。

第一，迫切需要确保我们所设立的新机构——人权理事会和建设和平委员会有一个良好的开端。今后几个月，加拿大的一项关键优先目标是确保这些机构的工作方式有必要的灵活性，以完成摆在面前的任务。尤其是，人权理事会必须摆脱曾经束缚其前身并损害其声誉的政治化争吵，定期普遍审查机制必须有效地实施，在联合国的人权规范和人权业务工作之间必须建立更有力的联系。

同样，建设和平委员会也必须给联合国冲突后建设和平的记录带来明显可见的改善。建设和平委员会将在两周内召开首期专门讨论具体国家问题的会议。会员国必须显示，它们有能力为解决问题作出贡献，把联合国组织内支离破碎的作业能力和各主要机构的政治权力汇合起来。接受这种非正式协调职能，是确保联合国所协助国家不再重蹈东帝汶和其他冲突后社会的覆辙的关键所在，这些国家冲突解决后短短几年，又再度陷入新一轮暴力。

（**以法语发言**）

第二项仍有待完成的重要工作是推动秘书处和管理改革，以便有效地贯彻一项共同的议程，取得真正的结果。

在这方面，秘书长任职期间实行的一项最重要的改革措施是成果预算制。这一制度应予扩大。同样，应建立更强有力和更独立的监督机制，以及更健全的问责制，这是本届会议的主要优先考虑。最后，我们期待在人力资源管理改革方面取得进展，以建立一支本组织需要的有才干、能流动、合为一体的工作人员队伍。

人们说，我们生活在一个新威胁和旧体制混杂的世界。我们从秘书长关于本组织工作的第十份也即最后一份报告中清楚感到，我们必须感谢他改造了本机构，使之能够更好地应对目前的挑战。我们在继续前进时，大会完全可以放心，加拿大将继续充分致力于继续推进秘书长发起的改革，以实现我们的共同构想，建立一个更有效的联合国，一个更和平和更繁荣的世界。

卡波马先生 (赞比亚) (以英语发言)：我国代表团同其他人一样，就秘书长科菲·安南先生载于文件 A/61/1 中的出色报告，向他表示祝贺。该报告为我们的审议提供了明确依据。我国代表团很高兴，报告对影响人类的各种问题作了广泛论述。这些问题包括发展、和平与安全、人权、法治、人道主义法以及加强联合国。

赞比亚重申，它支持将多边主义作为赖以解决全球性问题的一个平台。我们同意需要制订集体安全的新构想，联合国会员国可通过这一新构想，应对战争、恐怖主义、大规模毁灭性武器、有组织犯罪、传染病、极端贫困和环境恶化等等威胁。

关于联合国正在进行的改革，赞比亚认为，改革应当解决会员国，尤其是发展中国家的关注。我们相信，全球发展伙伴关系将有助于发展中国家和最不发达国家公平进入全球市场。我们呼吁国际社会在贸易和投资领域提供支持，发展中国家希望在这些领域实现《千年发展目标》中载明的可持续指标。在这方面，我们感谢秘书长 2000 年 7 月发起了《全球契约》，赞比亚欢迎这一发展倡议。我们相信《全球契约》将在许多方面帮助我国的发展努力。

2005 年《世界首脑会议成果文件》(第 60/1 号决议)重申了我们的承诺，即加强联合国，以按照《宪章》的宗旨和原则，加强其权威和效率，及其有效处理全球问题的能力。世界各国领导人重申了大会作为本组织主要审议、决策和代表机构的核心地位。出于这个理由，我们应当确保在本届会议期间通过加强联合国作用的措施。

关于负责维护国际和平与安全的安全理事会，赞比亚重申需要就其扩大及其工作方法进行改革。在这方面，赞比亚同意非洲联盟在这一问题上采取的众所周知的立场。安理会确实应当进行改革，以使其更民主、更透明并更有效地应对 21 世纪的挑战。秘书长在其题为“大自由”(S/59/2005)的报告中强调，没有安全理事会的改革，联合国的改革就是不完整的。我们同意他的看法。

保护人权和基本自由对任何文明求得社会经济发展都很重要，而坚持善政原则对维护国际和平与安全同样也是至关重要的。在这方面，赞比亚重申它承诺支持新近设立的人权理事会的工作。赞比亚作为该理事会成员，将致力于确保该机构的效力和效率。

我国代表团关注的其他问题包括极端贫困和疾病。在全球范围，感染艾滋病毒/艾滋病或受其影响的人数，以及艾滋病所造成死亡的人数继续增加。赞比亚同受到艾滋病毒/艾滋病、疟疾和肺结核不利影响的其他许多发展中国家一样，支持国际社会努力防治这些疾病。因此，我们呼吁国际社会信守其在各个论坛上就增加和扩大对发展中国家援助问题作出的承诺。防治艾滋病毒/艾滋病是一场全球斗争，必须由国际社会在所有各级持续开展。实际上，要想给后代留下一个更光明、更有保证的未来，我们就必须赢得这场斗争。

最后，赞比亚认为，实现《千年发展目标》将取决于会员国的政治意愿。我们认为，发展、安全和人权是很重要的，它们彼此相辅相成。因此，需要建立全球发展伙伴关系，以实现商定的《千年发展目标》。在《千年宣言》中，世界各国领导人表示相信人类可

以在和平、安全、裁军、人权、民主和善政等方面取得可衡量的进步。因此，让我们挺身迎接挑战，确保实现这些目标。

汉内松先生（冰岛）（以英语发言）：秘书长科菲·安南先生关于本组织工作的年度报告（A/61/1）深入概括了过去一年来取得的成果乃至更早些时候的成果，并概述了我们面临的复杂挑战。这就明确提醒我们，甚至可能是警示一些人，联合国不是清谈馆。只须提及联合国行动的一个重要方面，即和平与安全：在我们辩论本报告时，有 30 000 名文职人员在外地服务，有 65 000 名军人和军事观察员、7 500 名警官和 15 000 多名国际和当地文职人员在 15 个维和行动以及三个特别政治或建设和平特派团中服务。该报告还帮助我们继续侧重于这样一个主要问题：在本组织内和各会员国中，都需要实行善政和问责制。

加强联合国仍将是大会第六十一届会议的主要任务之一。当然，在上届会议期间，随着设立新的人权理事会、建设和平委员会和中央应急基金，这方面也取得了进展。然而，我们只建立了框架，仍需要展开实际工作。冰岛相信新的机制，加上会员国的决心，将推动加强联合国。

我们赞成秘书长的看法，即联合国改革应当包括安全理事会改革。冰岛曾在许多场合说过，希望在扩大和工作方法方面全面改革安全理事会。安理会常任理事国和非常任理事国席位都应当增加，以更好地体现当今世界现实。

冰岛外交部长在上个星期一般性辩论发言（A/61/PV.20）中，强调了发展问题，尤其是可持续发展问题。外交部长重申冰岛对多哈发展议程的明确承诺。冰岛认为全球贸易谈判中止是一次重大挫折。我们欢迎并支持向最贫穷国家提供债务减免的国际努力。我们还赞赏一些国家承诺增加其官方发展援助。今后三年，冰岛的发展援助将增加将近三倍，我们还决心做得更多。

冰岛支持芬兰的基尔斯蒂·林托宁大使今天早些时候就防治艾滋病毒/艾滋病的全球对策以及迫切需

要在有关非洲大陆发展的各个领域采取协调一致行动所说的话（见 A/62/PV.24）。实际上，冰岛的发展合作主要是与非洲国家进行的。

我们希望看到发展伙伴和联合国机构作出更坚定的努力，以实现两性平等。在这方面，我们建议，在联合国内必须更加重视联合国妇女发展基金的工作。

我们同意秘书长的看法，即今后几年，各国面对的一项重大挑战是开发新的和可持续的能源。冰岛将继续对这一领域的工作作出贡献。

保护和促进基本人权是联合国的一项主要目标。秘书长在其报告中指出，人权在本组织工作中的重要性大大增加。冰岛欢迎这一事态发展。建立人权理事会是此类进展的一个例子。在这方面，必须建立并迅速贯彻新人权理事会的普遍定期审查制度。会员国已经接受这样一个事实，即我们有责任保护各国人民免遭种族灭绝、战争罪、种族清洗和危害人类罪。现在我们必须确保我们履行这一职责。

联合国是负责维护和平与安全的主要国际组织。这是一项错综复杂、多层面的任务。联合国已开始更多地强调在冲突发生之前预防冲突。实际上，这与我们在工作中越来越多地采取的全面方法是一致的。正如人们在本大会堂中经常讲到的，没有发展就不可能有安全，而没有安全就不可能有发展。

过去十年来，尤其是自 2001 年 9 月 11 日以来，我们一直在对抗恐怖主义，而它现在已构成对国际和平与安全的主要威胁之一。冰岛欢迎大会以协商一致方式通过新的《联合国全球反恐战略》（第 60/288 号决议），同时强调，会员国必须就下一个步骤，即关于国际恐怖主义的全面公约达成一致。我们需要作出协调一致的努力，包括在各国的最高政治层，以就与全面公约草案有关的悬而未决问题取得一致意见。

遏制大规模毁灭性武器的扩散和振兴裁军举措，对长期和平与安全也是必不可少的。令人遗憾的是，2005 年世界首脑会议、《不扩散核武器条约》审查会

议和从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进展情况审查会议没有在这方面取得成果。秘书长正确地指出了恐怖主义与大规模毁灭性武器相结合的危险。冰岛支持秘书长呼吁就小武器问题采取更加协调的行动，因为小武器对世界人口的很大一部分造成了难以容忍的伤害。

主席女士，你的前任扬·埃利亚松先生一再提醒我们，联合国和多边主义对频频出现全球性威胁的当今世界是必不可少的。我们所有人都需要明白这一点。我们确实同意巴基斯坦的穆尼尔·阿克兰大使早些时候在第 24 次全体会议的辩论中就这一主题所表达的看法。联合国将继续需要目光远大、有胆识和干练的领导人。

秘书长科菲·安南先生在领导秘书处的 10 年期间，发挥了挪威诺贝尔奖委员会所说的“令联合国组织焕发活力”的主要作用。由于这是安南先生关于联合国工作的最后一次报告，我借此机会感谢秘书长的领导和他进行的不懈努力。所有这一切，让我再次引用诺贝尔奖委员会的颁奖词，都是“为了建立一个更有秩序和更和平的世界”。

卡齐哈诺夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：首先，主席女士，我要祝贺你当选担任这一崇高职务，并表示相信，在你的干练领导下，大会第六十一届会议将取得成功、富有成果。

我要借此机会感谢秘书长科菲·安南先生提出全面报告（A/61/1）。该报告不仅描述了在发展、安全和人权领域的成果和问题，还阐述了全球相互关系的新趋势，例如与民间社会和工商界的相互作用。

哈萨克斯坦支持采取多重战略，以防止大规模毁灭性武器扩散。只要全体会员国履行其对核裁军以及纵向和横向不扩散大规模毁灭性武器的义务，是有可能在这一领域取得切实进展的。哈萨克斯坦相信，国际社会，尤其是核武器国家应鼓励以一切可能方法在世界各地建立国际承认的无核武器区。此类区域的建立将促进国际和平与安全。

我们毫不怀疑，2006 年 9 月在塞米巴拉金斯克签署《中亚无核武器区条约》是确保区域和全球稳定与和平努力中的一个重大突破。中亚各国准备就该条约生效问题继续与安全理事会常任理事国磋商。

哈萨克斯坦坚定支持维持和平行动和增强联合国维持和平行动能力的国际努力。

我们赞扬在联合国系统内建立一个新选出的机构——建设和平委员会。该委员会是经过所有代表团的不懈努力建立起来的，它们得以通过谈判达成了妥协。

坚信打击恐怖主义是当务之急，哈萨克斯坦对通过《全球反恐战略》表示赞扬。我们认为反恐怖主义概念的五大支柱是消除恐怖主义威胁努力的组成要素。哈萨克斯坦认为，应完全按照《联合国宪章》的规定和国际法准则发展反恐国际合作。

尽管存在经由哈萨克斯坦领土从亚洲向欧洲运送阿富汗毒品的非法路线，但哈萨克斯坦已作出种种努力以消除这一威胁。只有我们齐心协力并调动联合国及其专门机构的资源，这场斗争才会富有成效。正是出于这一原因，哈萨克斯坦支持联合国在哈萨克斯坦建立打击非法毒品贩运中亚区域信息和协调中心的举措。

我们还要感谢亚洲国家支持亚洲相互协作与建立信任措施会议，该会议无疑加强亚洲稳定和建立信任措施，并相互协作创造有利条件，从而有利于我们这些国家的繁荣和可持续发展。

发展问题应仍是联合国各主要机构议程上的优先项目之一。执行 2005 年世界首脑会议成果仍将是本组织明年的重要优先事项。哈萨克斯坦致力于履行其对《千年发展目标》所作的承诺，并将继续致力于执行其长期战略——“哈萨克斯坦 2030 战略”——及其新的工业经济发展方案。政府在经济政策领域的主要目标是确保哈萨克斯坦成为最具竞争力的经济体之一。

区域一体化是应对当今世界挑战的适当途径。哈萨克斯坦极其重视在独立国家联合体、欧亚经济共同体、经济合作组织中和其他区域经济组织的框架内与各国就广泛问题开展合作。2007 年 4 月，哈萨克斯坦将担任联合国亚洲及太平洋经济及社会委员会第六十三届会议东道国。

作为世界最大内陆国家，哈萨克斯坦敦促国际社会，尤其是发达国家作出种种努力，以满足最不发达国家和发展中内陆国家的需求。哈萨克斯坦支持全球发展伙伴关系，主张建立一个公开、有章可循、可预测和非歧视的贸易和金融制度。

哈萨克斯坦相信，联合国将继续在协调救灾活动中发挥领导作用，并认为，建立中央应急基金将使本组织能在危机初期就开展救济活动，并确保更适当分配救济品。哈萨克斯坦是第一个向该基金提供自愿捐款的国家之一。

哈萨克斯坦认为，建立联合国人权理事会是本组织改革进程和加强其保护人权行动的努力中的重要步骤。我们认为，该机构应该根据对全世界状况不偏不倚和客观的分析，侧重于处理迫在眉睫的人权问题，并提出有效建议。

我们密切关注在我国促进民主、民间社会建设以及促进族裔间和宗教间和谐的工作。

我们感谢所有支持哈萨克斯坦作为 2009 年欧洲安全与合作组织主席候选国的所有国家。哈萨克斯坦政府维护和促进社会宽容与和谐的政策，乃是我们促进和平文化和不同文明之间对话的国际努力的组成部分。

哈萨克斯坦担任世界和各传统宗教领导人论坛的东道国并非偶然。第二届大会已在阿斯塔纳完成审议工作。宗教领导人通过了一项宣言，要求宗教间开展积极对话。我们不能允许利用宗教分歧作为仇恨和纷争的工具，我们还必须拯救人类免遭一场全球宗教和文化冲突。这次大会已成为哈萨克斯坦对不同宗教之间全球对话的贡献。

正如审议中的报告指出的那样，“如果历史对 2005 年的评价是基于那一年所作出的许诺，那么，对 2006 年的评价必将基于其落实情况”（A/61/1，第 27 段）。我们坚信，今年和明年必将成为执行我们已制定目标的新纪元。

黎良明先生（越南）（以英语发言）：首先，我谨代表越南代表团真诚感谢秘书长科菲·安南先生所作的关于联合国工作的报告。我们满意地注意到，该报告强调了发展和实现和平与安全的目标，将它们当作本组织议程上的当务之急。我们欢迎将执行《千年宣言》的进展报告纳入秘书长的报告。

我们高兴地注意到，发展合作在联合国议程上享有更高的优先地位，实现《千年发展目标》已成为联合国全球活动的核心内容。正如该报告提到的那样，这与世界各国政府和各国人民给予实现《千年发展目标》的优先地位是一致的。虽然该报告指出了已取得的成就——例如生活在极端贫穷中的世界人口比例有所下降，发展中国家的儿童死亡率有所减少，享有更好卫生条件的人数有所增加，世界发展中地区小学入学率有所上升，而且不仅各国政府，而且公众也作出了承诺，以及随之产生的政治势头——我们也与秘书长一样感到关切的是，进展不平衡，目前人类的匮乏程度依然惊人。他在许多领域提供的统计数据怵目惊心。

我们各国领导人一年前通过了《2005 年世界首脑会议成果文件》，其中作出了重要承诺，以便使发展中国家能够实现国际商定的发展目标和指标，包括《千年发展目标》。这些承诺是多方面和具体的，从将全球目标融入国家一级进程到最重要活动领域的新指标。秘书长将 2005 年称为承诺年。

为了协助履行这些承诺，采取了若干积极措施，包括《多边债务减免倡议》以及经济合作与发展组织（经合组织）的许多国家为到 2015 年达到官方发展援助占国民总收入 0.7% 这一指标的时间表，我们对此表示欢迎。但在回顾过去一年履行这些承诺的情况时，我们赞同这样一种观点，即尽管取得了一些进展，

但进展不大也太不完整。官方发展援助量的增加，远远不足以支持在需求最大国家的真正的基本投资；多哈发展回合中断则令人更加失望。

发展中国家继续遭受因全球化以及若干发达国家加强保护主义的压力而造成的困苦。全球发展伙伴关系仍未建立。发展伙伴关系被选定为大会第六十一届会议的主题。我国代表团认为，在本届会议期间，我们必须注重动员进一步的政治意愿，以采取具体行动履行我们的承诺。我国代表团期待着为这一进程作出贡献。

去年既看到了世界总体和平与安全画面中的亮点，也看到了其中的黑暗点。其中包括在塞拉利昂完成了维持和平行动，并过渡到建设和平特派团，以及在联合国于 2005 年 5 月撤出其在东帝汶的最后一批士兵仅一年之后，该国又倒退到暴力。长期的武装冲突和内战继续威胁数百万人民的生命，并使其他许多人陷入悲惨境地。最近黎巴嫩境内的冲突又为这一幅画面添加了另一个黑暗点。本报告分析了本组织在使有关国家实现和平与安全方面的表现、进展和缺点。

我要重申我们的观点：只有在相互信任和谅解的基础上，通过对话和谈判，而不是通过单方面行动，才能解决冲突和紧张局势。联合国在维持和平与安全方面的关键作用必须予以重申和进一步加强。

恐怖主义继续对和平与安全构成危险的威胁。我们重申我们坚决谴责一切形式和表现的恐怖主义行径。我们支持秘书长呼吁国际社会继续共同努力，对付并打败恐怖主义。我们认为，只有通过充分按照《联合国宪章》和国际法原则采取全面和平衡的措施，才能在反恐斗争中获胜。此外，这场斗争必须避免采用任何选择性和双重标准，而且必须充分处理恐怖主义的根源。

注意到通过了《联合国全球反恐战略》(第 60/288 号决议)，我们期待着与其他代表团共同努力，以早日缔结一项关于国际恐怖主义的全面公约。

会员国的共同信念是，应该改革联合国，以便根据《宪章》载明的基本原则，改进其效能、民主化和运作方式。我们欢迎在联合国改革进程中取得了初步成功，例如设立了人权理事会和建设和平委员会，但我们认识到，还需开展大量的工作。需要采取各种措施，巩固大会的中心作用和权力。必须改革经济及社会理事会，使之能够更好地支持会员国的经济和社会发展活动。我们对这方面的延误感到遗憾，并保证与其他代表团共同努力，争取早日解决这一问题。

应该改革安全理事会的组成和工作方法，以确保安理会按照《宪章》的规定，真正代表联合国所有会员国的关切和利益。在这方面，我要再次表示我们的观点：应该增加安理会两个类别成员数目，而且发展中国家应该在安理会享有更充分的代表性。

姆布安德先生（纳米比亚）（以英语发言）：我感谢秘书长提交了关于本组织工作的出色报告（A/61/1）。尤其令我感兴趣的是提交报告的方式。引起我注意的第一件事，是将《千年宣言》执行工作的进展报告纳入了本组织工作报告之中，而不是像以前那样，是另一份报告的主题。

这种情况不仅对提高本组织各项活动的协同作用和一致性是一个好预兆，更重要的是，它将发展议程置于本组织工作的中心地位。这就是说，实现《千年发展目标》这一目标不是一种附属品，而是一个可据此对本组织和我们每个会员国的表现作出评价的事项。

《千年宣言》（第 55/2 号决议）提出了宏伟的目标，但鉴于我们在全球范围可动用的自然、人力和财力资源，这些目标当然是可以实现的。世界有足够的资源使贫穷成为往事。普遍贫穷并不是缺乏资源所致，而是如何调集这些资源的结果。这些资源并未用来为全人类服务。我们不得不解答的一个问题是：我们是否已采取了初步的措施来纠正这种局面。我们吁请所有会员国将它们依据《千年宣言》作出的承诺变为行动。

我们欢迎在报告中载入秘书长称之为“全球参与者”的内容。认识到联合国必须学会与企业 and 民间社会合作很重要。发展是一项集体责任。非国家行动者具有可加以利用并融入全球发展议程主流的经验和资源。他们是建立和平、维持和平和建设和平努力中同等重要的行动者。因此，必须设立有效的合作机制。使公司的活动符合联合国更广的目标、方案和项目，将有望进一步造福于许多领域中的所有人。在这方面，我们要求加强全球契约办公室。

尽管联合国和各个国家在预防外交以及维持和平行动领域作出了良好的努力，但和平依然是世界许多地区难以实现的目标。中东局势令人严重关切。它揭露了人类毁灭性的丑恶面目。我们希望，和平将战胜战争，使该地区人民能在睦邻关系、和平与和谐中生活。

在驻有联合国维持和平特派团的一些非洲国家——在此仅列举苏丹、埃塞俄比亚、厄立特里亚和科特迪瓦等少数几个国家——的局势，要求我们集体地予以紧迫重视，以确保这些行动获得成功。鉴于其发展水平，非洲是最经不起内乱的大陆。没有和平与安全就没有发展。战争造成并加深贫穷。非洲人民已在遭受殖民主义、不公正国际经济关系、不良施政、环境退化以及其他自然灾害引起的贫穷之害。当然，非洲大陆不需要除所有这一切之外还有战争。我们现在需要和平。

纳米比亚将不遗余力地争取实现和平。正是在这种背景下，我们已向驻布隆迪、海地、利比里亚、科特迪瓦、埃塞俄比亚和厄立特里亚、苏丹和科索沃等联合国特派团派遣了部队、军事观察员和警官。让我们给和平一个机会。纳米比亚能够并愿意为建立和平、维持和平和建设和平作出应有的贡献。

我们对在裁军和不扩散领域缺乏进展感到严重关切。核武器造成特别可怕的威胁。纳米比亚认为，只有在所有国家都遵守《不扩散核武器条约》时，也只有在充分执行该《条约》第六条时，这种可怕的危险才会不复存在。我们要看到促成世界完全非核化的

透明的多边进程。只有完全销毁核武器，我们的世界才能免遭核武器之害，包括免受它们落入非国家行为者手中的可能性之害。与此同时，纳米比亚重申所有国家都享有为和平目的使用核能的权利。在这方面，工业化国家必须与发展中国家共享它们的知识、专门技术知识和经验。

我们高兴地注意到，已有 164 个国家批准了《京都议定书》，因此我们敦促尚未批准《联合国气候变化框架公约议定书》的国家批准该议定书。环境退化和气候变化的前景对人类造成了严重威胁。这种威胁除其他外，可能进一步巩固不公正现象并使贫穷加剧。鉴于知识鸿沟，富国比穷国拥有更大的能力来对付环境灾难的后果。

联合国是穷国的希望所在。因此，重要的是必须通过审查各项任务 and 改革安全理事会，来加快改革本组织的工作。我们希望，安全理事会改革，除了扩大参与、增强代表性和提高透明度外，将促成迅速决策，并增加分配用于解决尤其是非洲各种冲突的资源。

同样重要的是必须改革并加强经济及社会理事会，使之发挥推动政策对话、发展合作、冲突后重建和协调的中心作用。我们感到遗憾的是，通过一项关于改革经济及社会理事会的决议的工作遭到了延误，而该决议的目的是贯彻、监测并确保追究会员国履行其对发展伙伴关系的承诺的责任。

Ehouzou 先生（贝宁）（**以法语发言**）：主席女士，我国代表团感谢你举办这次关于本组织工作报告（A/61/1）的辩论，这份报告是秘书长科菲·安南先生在 9 月 19 日第十次全体会议上发表十分感人的讲话时介绍的，而他的讲话现在依然在本大会堂回响。

我国代表团对他在其重要职位上度过的十年所作的详尽评估感到满意。这些事实是以极其精确的方式提出的。我们高兴地注意到已取得的卓越成就，与此同时，对本组织在应对人类在这一期间不得不面对重大挑战时遇到的种种制约因素深感关切。无疑，联合国为改变世界面貌作出了重大贡献。联合国也在这

一期间明显地改变了自己，在改革框架内设立的机构反映了这一点，已经丰富了秘书处使之能胜任其任务的新结构也反映了这一点。

秘书长毫无保留地致力于完成一项充满无限要求的使命，我国与秘书长一样感到自豪。贝宁也是构建和安排多边合作的利益攸关方，而这种合作正是本组织实施的重大项目的精神所在。这些重大项目不可否认地塑造了处于会员国国家利益与《宪章》体现的理想交汇之处的世界。我国赞扬秘书长，因为他在出现与当时的情况相关的制约因素和机遇时，不断奋力争取在他处理的局势中获得最佳成果。

这一时期最突出的成就之一是协商一致地制定了《千年发展目标》，从而得以调整本组织行动的重点，以注重促进发展的关键问题。联合国对消除贫穷的明确承诺，是秘书长正确地将之视为人类历史上空前的不可否认的一项成就。

作为最不发达国家全球协调局主席，我国欢迎秘书长作出了十分可贵的贡献，调整了联合国议程的重点。诚然，在后续执行《布鲁塞尔 2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》时，联合国坚定地进行了领导，我们在 2006 年 9 月 18 日和 19 日在纽约举行的全面审查《行动纲领》执行情况的高级别会议（见 A/61/PV. 7-PV. 9）上清楚地看到了这一点。

除了该高级别会议外，在第六十一届会议关于促进实现发展目标全球伙伴关系的一般性辩论期间进行了十分重要的意见交流，使之得以以更积极的观点审议该领域的前景。

这种伙伴关系意味着清楚地确定利益攸关方的承诺以及真心诚意履行这些承诺的明确的意愿。秘书长的报告评估了这种情况，使会员国了解我们目前所处的情况和尚待开展的工作，并了解联合国可在这一领域开展协调一致的行动时发挥的作用。

秘书长的报告强调要调集充分的资源，并强调必须在多哈回合框架内恢复多边贸易谈判，以建立富国与发展中国家间的公平贸易制度，并强调保护环境。

鉴于我们提高了对会员国相互依存关系及其影响的理解，这在为实现我们规定的今天我们必须寻求的目标采取行动时，为我们提供了十分具体的职权范围。

秘书长的报告中强调的这种方法必然把非洲置于联合国主要优先事项的核心。在今后十年中必须继续这样做。我们甚至敢于希望，国际社会将继续承担它对满足非洲具体需求的重大责任，更坚决和始终一贯地帮助克服阻碍非洲进步的各种弊病，无论是促进施政、控制各种流行病还是调集资金以发展其生产能力。

维护和平与安全是联合国行动的核心领域；它也是过去十年来本组织最多被要求在其中作出努力的领域。国际社会在很大程度上表现出愿意动用人力和资金来处理武装冲突，以及监测冲突后国家中取得的很大进展，特别是在建设和平领域中的进展，我们有理由对此表示欢迎。

我们同意秘书长的看法：即在采取措施防止新的武装冲突爆发方面，仍然有很多事情要做。今天，我们看到维持和平行动的大量增加已达到极限，因此，联合国必须能在预防冲突领域中显示更大的效力。在这方面，秘书长在他关于预防武装冲突的进展情况报告（A/60/891）中提出的建议令人信服地证明是正确的。

秘书长对过去十年中出现的与裁军和不扩散的关键问题相关的新情况进行了分析。对那些应对自从 2000 年以来这个领域中存在的僵局负责的会员国来说，秘书长的分析是对它们的批评。确实，令人遗憾的是，没有采取任何重要新行动来消除核大战的危险。由于核武器国家部队的高度戒备状态，以及由于它们储存着大量核武器，这种危险继续对人类构成威胁。

秘书长正确地重申，需要避免由于核武器和其他大规模毁灭性武器的扩散，特别是非国家行动者获取这些武器所造成的可怕不稳定。在这方面，我们不能忘记，安全理事会第 1540（2004）号决议是作为一项

保守措施通过的，以便弥补一种法律真空，而这种真空必须通过谈判达成一个关于防止大规模毁灭性武器向非国家行动者扩散问题的国际公约来填补。

关于小武器和轻武器，我们感到满意的是，秘书长表达了那些遭受这些武器的不受控制的扩散所造成的有害后果的国家的关切。这种不受控制的扩散是由于继续存在的非法贸易造成的，尽管为禁止这种贸易作出了努力。在本届会议上，大会有必要参照在2006年6月和7月举行的审议大会上进行的讨论，商定加强这方面的努力的措施。

促进法治和人权对维护人的尊严、维护和平以及促进发展是必不可少的。我们欢迎秘书长始终不渝地致力于这个事业，以及在他的10年任期内联合国在这方面采取的行动所取得的值得赞扬的结果。我国是国际社会在这个领域中取得的成就的一个具体例子，这反映在2006年3月在我国和平移交权力。我借此机会代表贝宁政府，在这个讲台上再次表达贝宁人民对他们提供的财政援助的深切感谢，这种援助使他们能及时举行选举，并和平地、适当地、也可以说十分巧妙地处理了与那些选举有关的局势。

为了巩固年轻的民主政体，它们必须继续受益于联合国的有效支持。在今后几年，它们必须能继续得到这种支持。为此目的，极有必要迅速补充联合国民主基金的资金，以使其能满足对援助的大量需要。该基金在2006年4月首次要求提出项目建议时，就表明了这种大量需要。

此外，我们赞扬联合国人权事务高级专员办事处的活动，并完全支持其战略计划的实施。通过实施该计划，将能大大加强其协助在世界各地改善人权局势的能力。

在另一个领域中，作出了大量努力以帮助遭受自然灾害的人口和受害者。这些努力是值得赞扬的，为确保能更迅速地提供这种援助而采取的措施也是值得赞扬的。在这方面，我们像秘书长一样呼吁为人道

主义工作人员接触灾民提供便利，并确保灾民的权利。

最后，我们再次赞扬秘书长向会员国强调了2005年首脑会议上通过的改革的紧迫性，并以他公认的专门知识支持了商定措施的实施。我们呼吁会员国继续进行协商，以便在改革陷于停顿的那些领域推动改革，以使联合国比以往任何时候都更有能力履行其在拯救人类和为我们所面临的各种问题和挑战寻求适当解决办法方面所承担的责任。

我国赞扬秘书长科菲·安南先生阁下在领导联合国期间所做的出色工作。我们希望，他的继承人将不间断地继续实施为联合国各国人民的更大福祉而开始的那些项目。各国人民在面对各种已知和未知的威胁和挑战，谋求实现福祉和安全以及维护人类尊严时，继续对本组织寄予希望。

博迪尼先生（圣马力诺）（**以英语发言**）：我们感谢秘书长提出关于本组织工作的报告（A/61/1），但更重要的是感谢他过去十年来所做的出色工作。在他任职期间，联合国不得不对各种无法预测的变化和威胁性的挑战作出反应，其中包括全世界流行病爆发、造成严重破坏的自然灾害、世界各地恐怖主义袭击、众多最贫穷者极度饥饿以及程度空前的国际纷争——所有这些都由全球新闻媒介时刻不停地即时加以报道。

联合国共有9万名雇员，每年预算为100亿美元。因此，它的规模可以与很多国际联合企业相比。值得赞扬的是，它以如此少量的资金做了如此多的事。但是，显然，如果我们要能够应对当今世界的日常挑战，就必须做更多努力。必须调动更多的人力和财政资源来处理环境危机，并为维持和平行动、保护人权的努力、监测和平利用原子能以及其他新举措，包括旨在以公平和平的方式支持处境不利的国家和穷国实现经济增长的新举措提供资金。

在联合国，我们必须作更多规划，以使我们能够在今后满足日益增多的世界人口的社会和经济需要。

我们还必须根据迄今为止通过的所有决议采取果断行动，并监测这些决议的执行情况。

主席女士，在你的领导下，我们必须根据《宪章》把大会改造成成为联合国结构的核心——一个讲求实际的公开论坛，针对很多危机及时地研究和解决各种问题。此外，我相信，在大会堂的所有 192 个会员国都同意，安全理事会将在最近的将来进行改革。圣马力诺同我们当中的很多国家一样希望，重新开始进行全新的、公开的和透明的谈判。主席女士，我相信，在你的领导下，这个目标将实现。

莫伊雷尔先生（瑞士）（**以法语发言**）：我们感谢秘书长关于本组织工作的报告（A/61/11 和 Corr. 1）。该报告把联合国的活动置于本组织在许多重大变化发生之后不得不面临的各種新挑战的背景下，而这些变化过去 10 多年来一直是国际环境的特点。因此，该报告为我们提供了一个受欢迎的机会，把我们的注意力暂且从目前的事件转移开，并至少对联合国在目前努力中达到的一些里程碑进行评论。

今天和过去几周已说了很多，我将不重申我国对和平、发展、人权或环境问题的立场。我将仅对三个方面进行评论。

我要说的第一点涉及报告本身的结构。它反映了联合国活动的三个主要重点领域：发展——我们一贯把发展理解为可持续发展，这意味着它也需要考虑环境方面；和平与安全；以及人权与民主。

我们认为，明确承认那些领域的相互依存关系是世界首脑会议的一个非常重要的概念性发展。这种见解在我们如何制定和实施政策方面潜在影响是巨大的，但仍然有很多事情要做，以便把这一新方法系统地纳入我们的政策中。在这三个领域中开展工作的能力，以及在政治和业务两个方面开展工作的能力，是联合国的最宝贵特点之一。

第二，我要强调秘书长关于国家的作用正在改变的重要观点——这些观点构成该报告很多段落的基本论点，实际上似乎是贯穿该报告大部分内容

的共同主线。我们同意秘书长的断言：国家既没有消亡也没有成为多余的——恰恰相反。随着各国社会变得日益复杂，随着全球化不分边界地编织着个人与群体之间错综复杂的关系结构，随着经济、文化、宗教和社会领域中的重要日常活动从国家的直接控制中解放出来，国家的作用正在发生根本性变化。在这种情况下，国家不再扮演行政管理者的角色；它的作用是保障各种权利，它必须为个人和社区服务，扮演论坛、管理者、仲裁者或调解者的角色。

对国家作用的想法改变并不只限于国内政策，它也对国际关系产生很大影响，保护责任概念就很清楚地反映了这一点。各国国家元首和政府首脑在世界首脑会议上确认了这个概念。

对联合国来说，这种新情况的另一个直接后果涉及与民间社会和企业界进行合作的程度和性质。这种合作的重要性适当地反映在该报告的结构中；报告专门用了整整一个章节论述这些主要全球伙伴。我们希望，联合国将能在最近几年的各种举措和积极经验的基础上再接再厉从而能够在一种尊重差异的气氛中，并根据明确的规则加强与这些重要行动者的各种形式的合作。

我的第三点看法更直接地涉及联合国。目前，本组织正面临很多挑战，这些挑战表明，日益需要在法律基础上，在多边机构框架内进行密切的国际合作。在这方面，正在进行重要的改革努力——必须使联合国能够应对二十一世纪各种挑战的改革。

我仅提及目前这些改革努力之一：一项既受到公众最大注意、又具有重要象征意义的改革，即安全理事会改革。像秘书长的报告中确认的那样，当代各种挑战的性质决定，只涉及少数几个国家的某种方案已不再能适应当今的地理政治现实。有鉴于此，瑞士认为，在扩大安全理事会的同时，应改革其工作方法，以使其更具有代表性和透明度，并加强其决定的权威性。

在结束关于现任秘书长的最后一份本组织工作报告的发言时，我不能不再次表达我国对秘书长本人的最真诚感谢。过去十年来，他明确指出了联合国由于国际舞台上突然发生的很多动乱而面对的各种挑战。他在为会员国提供对这些新事态发展所作的富有洞察力的分析，并为采取行动和实行改革提出建议——这些建议对政治辩论产生了重要影响并产生了成果——时，表现出了智慧和执着精神。在这方面，目前的报告是最后一个引人注目的例子。我们向秘书长表示热烈祝贺。

阿卜杜勒哈利姆先生（苏丹）（**以阿拉伯语发言**）：我们感谢秘书长关于本组织工作的重要报告。大会在一般辩论之后对关于联合国——一个我们各国人民寄予许多很大期望的组织——的工作，包括它的成功和失败的报告进行讨论，是一个好兆头。虽然自联合国成立以来，几十年过去了，但本组织往往未能响应创始人的抱负。就安全理事会而言，情况显然如此；确实，安全理事会是这方面的典型例子。考虑到安全理事会目前不民主的组成，它实际上是建立民主的国际关系的障碍。

联合国在自身未能做到真正民主的情况下无法要求其他方面实行民主。安全理事会通过其有影响力的成员往往是问题的一部分，而不是解决方案的一部分。本组织如果打算发挥某种新的作用，那它就必须改革，特别是安全理事会。如果不改革，本组织将会发现自己陷入由非公开议程和双重标准构成的恶性循环。

我们颇有兴趣地关注着人权理事会在日内瓦举行的本届会议，并希望新的人权理事会将不会遭遇前人权委员会同样的命运。我们希望，建设和平委员会在执行其任务时不要侵犯联合国其他机构的授权。

秘书长的报告集中探讨了联合国与区域组织的合作。我们希望，联合国将着力支持区域组织，在这一过程中既可以省钱省力，又可以促使区域组织自己解决区域问题。在这方面，我们赞赏非洲联盟在达尔富尔问题上发挥了杰出的作用，并希望国际社会信守

其从后勤和物质上支持非洲联盟的承诺，从而使非洲联盟能完成其任务，执行《阿布贾协定》并促使根据苏丹南部和平协定启动的我国和平和稳定进程取得进展。

在赞扬和感谢非洲联盟发挥了作用的同时，我们警告某些大国不要制定见不得人的议程，其目的是以达尔富尔问题为手段影响苏丹的资源和国家决定。在这方面，如果联合国要在新的全球化世界上卓有成效，它就应该避免其某些有影响力会员国利用国际论坛为其自己利益服务的非公开议程。这种行为对国际和平与安全构成了威胁。

我们赞赏该报告着重提到了非洲国家的特殊需求，以及支持非洲发展。非洲发展应该成为联合国优先事项。本组织的努力也应与非洲发展新伙伴关系结合起来，后者要求将更多资源用于非洲发展，解决债务问题，并特别关注最不发达国家的需要。我们希望，这些努力也与千年发展目标有效结合起来。

我们国家尤为重视《千年宣言》和千年发展目标。我们希望，经济及社会理事会将在根据千年发展目标所作承诺的后续行动中发挥重要作用。我们必须为实现这些目标确定指标，包括分析执行过程中遇到的障碍，从而使发展中国家避免陷入浪费更多时间和资源的另一个恶性循环。千年发展目标不应像数十年来要求建立国际经济新秩序的呼吁那样，被扔入历史垃圾箱一样。

秘书长的报告尽管十分全面，却没有提到科学技术国际合作。我们希望明年提交大会的报告会上提到联合国促进会员国国际科学技术合作的作用。这将成为促进我们这些国家人民可持续的社会经济发展中一个非常重要的因素。

在联合国选择其新秘书长时，我们希望最终选来担任最重要国际职位的人将促进本组织工作和活动的效率和活力，同时也将提高其职业精神、中立性和公正性。这将加强本组织在当前国际关系关键时刻的合作。

祖迪埃先生（埃塞俄比亚）（**以英语发言**）：我国代表团感谢秘书长在其任期最后一年提交的最后一次联合国工作全面报告。我国代表团尤其欢迎他强调本组织在执行《千年宣言》方面的工作。我国代表团将简要谈一谈报告中强调的发展与和平及安全问题。

我们深受鼓舞地注意到，执行国际商定的各项发展目标已取得进展。大家还都记得，在千年发展目标制订之前，《蒙特雷共识》和可持续发展问题世界首脑会议都强调发达国家必须将其国民生产总值 0.7% 用于官方发展援助，从而使发展中国家能够实现其国际商定的发展目标。这方面出现的积极事态发展是，官方发展援助总额已增至 1 060 亿美元。因此，极端贫穷在减少，儿童保健、卫生、获得安全饮用水和小学教育方面都出现了改善。

尽管总的情况是积极的，但挑战依然存在，进展是不平衡的。例如在撒哈拉以南非洲，生活在极端贫困线以下的人数并没有显著减少。正如 2005 年世界社会状况的报告和 2006 年世界经济和社会概览所揭示的那样，该区域在实现千年发展目标方面仍落后于其他区域。因此，我们赞同秘书长的说法，支持非洲是联合国的优先事项。

我们国家就其本身而言，正努力实现千年发展目标。我们已将我们手头能支配的少量资源中很大一部分用于发展基础设施，改进社会服务部门和能力建设。我们发展努力要取得成功，这些都是必不可少的。

过去三年，我国经济的平均增长率为 9.5%。在同一时期内，出口平均增长 28.5%。小学入学率与 1990 年代初相比上升 30%，目前已达到 89%。为了增强我们的发展能力，另有 13 所大学目前正在建设之中。在这些令人鼓舞的成果基础之上，我国已制订并正在执行第二个五年发展方案，人们称之为“为消除贫穷而加速和可持续发展的方案”。以实现千年发展目标来缓解贫穷，仍是我们发展方案的基石。

在这方面，我们完全赞同秘书长的建议，将新的指标纳入千年发展目标，以期在 2015 年之前实现普

遍享有生殖卫生，在 2010 年之前向所有需要治疗艾滋病毒的人提供这种治疗，并在 2010 年之前降低生物多样性损失的速率。

关于和平与安全，该报告指出，本组织已大幅度增加每年拨给维持和平和其他外地行动的预算。它还指出，世界上有一半冲突与维持和平行动是在非洲。尽管本组织对解决非洲冲突给予应有的关注是令人鼓舞的，但它也表明，在非洲大陆实现和平的挑战多么巨大。非洲比以往任何时候都更需有更多的资源用于自己的社会经济发展，以提高人民的生活水准。因此颇为令人沮丧的是，解决冲突消耗了联合国最大部分的资源。

正是出于这一原因，我们国家多年来一直在我们区域致力于实现和平与安全。众所周知，埃塞俄比亚是我们区域向维持和平行动派兵的国家之一。我们目前正在参加利比里亚的维和行动，并完成了在布隆迪的维和特派团工作。我们还向科特迪瓦派遣了观察员。我们认为，通过与其他成员国的密切合作，非洲联盟的维持和平与调解能力可以得到加强和确保。这就是为什么秘书长在其报告中强调国际社会必须支持加强国家和区域旨在解决冲突和为实现和平创造条件的努力。

最后，请允许我再次重申，埃塞俄比亚将一如既往地继续积极参与联合国的活动，以期使我们的世界变得更加安全和更加和平。

主席（**以英语发言**）：我现在请罗马教廷观察国的观察员发言。

米廖雷大主教（罗马教廷）（**以英语发言**）：当我们审议秘书长的联合国工作报告时，我国代表团要感谢秘书长及其工作人员在现场和为这份全面报告所做的工作。

正如人们经常说的那样，改革不是一项活动，而是一个进程，今年则是确保这些进程继续下去的一个重要时节。为此，我们欢迎秘书长继续推动改革的努力。在政治事务部内形成一种调解支持能力，则是为

了满足全球的需要而成功调整现有结构的一个实例。然而，虽然取得了进展，但在许多不同的领域仍有大量工作要做。

我们赞同秘书长关于预防冲突和保护责任至重要的看法。与此同时，我们要强调有必要将安全与发展领域更加明确有效地联系起来。当前在发展援助和贸易改革领域里缺乏进展，威胁着各方的安全和福利。与此造成对照的是，实现千年发展目标预示着经济进步、缓解贫穷、减少恐怖主义和增加社会和谐。

在近来的各种裁军会议上，我国代表团对裁军和不扩散多边谈判停滞不前深表关切。整个联合国系统应该把握这一机遇，承认裁军、发展和人道主义关切事项之间的联系，并致力于旨在减少武器需求和暴力冲突的战略和方案。

在人道主义援助领域，建立中央应急基金和创新分组协调制度是对现有人道主义援助制度的重要修改。我国代表团期待密切关注其发展。在协调人道主义救济过程中，联合国应继续发挥主要作用，使民间社会行为者的自治性和必需向最脆弱群体提供有效援助再者之间保持平衡。

我国代表团赞同该报告的观点，即在艾滋病毒/艾滋病的预防、治疗和护理领域，已取得了很大进展。然而，尽管该大流行病似乎在某些国家得到控制，但其他许多国家在预防艾滋病毒/艾滋病传播方面几乎是无能为力。我们要更好应对这一问题，采取更有针对性的举措，例如从重债穷国外债领域所采取的具体行动中汲取经验。集中使用财政、后勤和人力资源将使受艾滋病毒/艾滋病影响最大的国家能够消除这一灾祸，并增强人类消除这一世界范围大流行病的希望。

需更加努力确保 2005 年所有承诺都得以兑现，我们必须了解所作承诺的广度。《世界首脑会议成果文件》是通过详细谈判精心制订的，旨在谋求平衡各种强烈的观点。因此至关重要的是，我们在执行这一文件过程中确保尊重微妙的平衡。为此，我们必须重

申，正如第 24 段所提到的那样，确保在 2015 年之前享有生殖卫生，被我们领导人看作是实现减少产妇死亡率目标的手段，而不是目标本身和自身的目标。

最后，我们真诚期望，大会本届会议将继续从承诺走向行动；联合国能继续推动改革进程，把自己改造成一切就绪准备迎接 21 世纪挑战的机构。

主席（以英语发言）：根据大会 1999 年 12 月 17 日第 54/195 号决议，我现在请国际自然及自然资源保护联盟的观察员发言。

巴格瓦特·辛格先生（国际自然及自然资源保护联盟）（以英语发言）：联合国工作报告始终是一份概述联合国活动和方案的全面报告。国际自然及自然资源保护联盟（自然保护联盟）将阐述环境和保护方面的问题。

大会对消除贫穷工作进展缓慢和参差不齐表示关切并重申国际社会承诺更有效地推动实现以执行全球发展伙伴关系为重点的各项基本经济发展目标。但是，在一般性辩论的最初两周，大多数国家并未有效地转达这种承诺，也很少提到环境方面的关切问题。

国际自然及自然资源保护联盟（自然保护联盟）欢迎所有发展方面的承诺，但是要强调目前缺乏环境方面的承诺而且这种承诺中缺乏紧迫性。这就使本已缓慢的进展又进一步受到自然灾害和冲突次数越来越多、规模越来越大等因素的阻碍。因此，自然保护联盟要求国际社会对消除贫穷和改善环境做出更大、更紧迫的承诺，因为这两个方面在确保和增强穷人的总体福利和经济发展方面至关重要。

自然保护联盟请求联合国考虑就广泛的环境问题提供进一步授权。在大会第六十届会议举行的非正式协商期间就联合国系统各种环境活动的体制框架达成的协定包括的建议有：增进协调、改善政策指导、加强科学知识、促进条约的履行以及在操作层面更好地将环境活动纳入经济发展框架。自然保护联盟加强

对这些设想的实施，以支持关于广泛环境利益的潜在授权。

此外，自然保护联盟希望秘书长的全系统一致性问题高级别小组将来能提出建议，特别是关于环境问题，如水资源、荒漠化、贸易、生物多样性、自然资源、气候变化和滥伐林木等问题的建议。自然保护联盟赞赏人们已经认识到加强与民间社会关系的重要性，并希望其建议能够被各国和各组织的工作方案采纳。

我们认为，环境的可持续性是全球与贫穷作斗争的主要支柱，也就是说只有维持着人类福利的世界生态系统得到养护和适当管理，才能消除贫穷。自然保护联盟和许多其他组织在参与生物群落的养护和发展方面的经验显然表明，生态系统的健康与贫穷者加强粮食安全、改善医疗卫生、积累资产、减少风险以及提高生活保障等的机会之间有着直接的关系。相反，土地退化、荒漠化、污染、温室气体排放量不断增大以及获取水和生产性生态系统的机会不平等都与人类福利不断下降有关系。只有提高人们对环境保护内在必要性的认识，才能实现可持续发展。

自然保护联盟认为，为了真正执行全球发展伙伴关系，联合国支持经济发展的各项政策和进程应当充分考虑环境利益。自然保护联盟的成员国有 42 个，它是在环境保护领域拥有联合国的科学背景和专门知识并且能为此做出贡献的唯一组织。我们关于改善沿海生态系统的工作、水和自然倡议、在森林和景观方面所做的工作、渔业战略以及最近在欧洲发展合作领域举行的生物多样性会议都突出了我们工作的真正价值。

我们请大会继续关注必须保护我们地球及其人力资源和自然资源的丰富性。自然保护联盟坚定地致力于在消除贫穷方面提高养护和管理自然资源的成效。我们随时准备为大会在这方面的努力提供支持。

主席（以英语发言）：我们听取了最后一个发言者就这个议项进行的辩论。

我可否认为大会注意到载于文件 A/61/1 和更正 1 的秘书长关于联合国工作的报告。

就这样决定。

主席（以英语发言）：我现在请想要就大会刚才所作决定发言的代表团发言。

杜根先生（美国）（以英语发言）：的确，文件 A/61/1，秘书长的联合国工作报告，像所有报告一样全面地述及一个专题领域。就像其他人在今天的审议中所做的那样，我们可对报告的很多内容发表评论意见。

大会刚刚“注意到”了秘书长的报告。大会注意到所产生的作用不能像平常所理解的那样被认为是批准包括其建议在内的报告内容。我国代表团特别提请大会注意报告第 24 段。美国不同意秘书长在第 24 段提出的建议，即增补或制定更多的千年发展目标指标。千年发展目标是刚刚在 2005 年世界首脑会议上界定，尔后又在千年首脑会议上商定的发展目标。这些目标是世界首脑会议去年界定的，不应改变。

斯泰夫斯先生（荷兰）（以英语发言）：大会注意到秘书长的联合国工作报告（A/61/1），核准秘书长建议将四项新指标纳入用作《千年宣言》后续行动的框架。秘书长在他的联合国工作报告中说，这些指标是我们的领导人在 2005 年世界首脑会议上商定的。我们认为，秘书长已经获得了将这些承诺纳入上述框架的授权。

国际社会一致认为，千年发展目标是全球发展契约。这些目标是与我们的伙伴国开展合作的框架，是锐意营造一种有利于发展和消除贫穷的环境的国家间伙伴关系。

为了评估和监察实现千年发展目标的进展，这些大目标以具体目标和指标的方式加以化解，更有可操作性。大目标、小目标和指标应当成为千年发展目标协调一致的全面监察框架。我们一贯认为，这个监察框架能够而且应当得到进一步的改进。我们认为，按秘书长建议把四项新目标列入其中，将大大加强这个

框架。充分参加生产性就业和体面工作；普遍享有生殖卫生；普遍享有接受艾滋病毒/艾滋病治疗的机会；以及降低生物多样性丧失率对于实现千年发展目标至关重要。

因此，我们强烈支持秘书长的建议，希望不久能开始这项工作，以便选择适当的指标。

主席（以英语发言）：我可否认为大会希望结束对议程项目 102 的审议？

就这样决定。

下午 5 时 15 分散会