ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A

Генеральная Ассамблея

A/46/527
22 October 1991
RUSSIAN

Сорок шестая сессия
Пункт 60а повестки дня

ВСЕОБЩЕЕ И ПОЛНОЕ РАЗОРУЖЕНИЕ

Взаимосвязь между разоружением и развитием

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	2
II. ОВЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	6 - 13	3
III. ЗАСЕДАНИЕ ВНУТРИСЕКРЕТАРИАТСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ ВЫСОКОГО УРОВНЯ	14 - 17	5

I. ВВЕДЕНИЕ

1. После проведения 24 августа-11 сентября 1987 года в Нью-Йорке Международной конференции по взаимосвязи между разоружением и развитием Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 42/45 от 30 ноября 1987 года, в которой просила Генерального секретаря принять через соответствующие органы, в рамках имеющихся ресурсов, меры для осуществления программы действий, принятой на Международной конференции.

2. Во исполнение пункта 35 (ix) в Заключительного документа Конференции 1/ Генеральный секретарь создал в декабре 1987 года внутрисекретариатскую целевую группу высокого уровня в следующем составе: Генеральный директор по вопросам развития и международного экономического сотрудничества, Председатель; заместитель Генерального секретаря, Департамент по международным экономическим и социальным вопросам; заместитель Генерального секретаря, Департамент общественной информации; помощник Генерального секретаря, Управление по научным исследованиям и сбору информации; и заместитель Генерального секретаря, Департамент по вопросам разоружения, ответственный за созыв.

3. В своем докладе, представленном Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии во исполнение резолюции 43/75 В от 7 декабря 1988 года, Генеральный секретарь, в частности, информировал Ассамблею о решениях, принятых целевой группой высокого уровня (A/44/449). В своей резолюции 44/116 L от 15 декабря 1989 года Ассамблея приветствовала доклад и просила Генерального секретаря продолжать принимать меры и представить ей доклад на ее сорок пятой сессии.

4. В мае 1990 года было создано заседание целевой группы для проведения обзора текущей деятельности и определения первоочередных задач на период 1990-1993 годов. Целевая группа приняла решение об осуществлении следующих конкретных видов деятельности:

- a) продолжение Департаментом по вопросам разоружения работы над созданием механизма по наблюдению за тенденциями в области военных расходов;
- b) продолжение Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам работы над подготовкой базового исследования по экономическим показателям военных расходов;
- c) продолжение Департаментом по вопросам разоружения работы над вопросами, касающимися конверсии и последующих мероприятий;
- d) активизация связей с научно-исследовательскими институтами;
- e) новый проект, касающийся последствий сокращения вооружений для мировой экономики;
- f) стратегия пропагандистско-информационной деятельности в рамках Организации Объединенных Наций.

5. Решения целевой группы и информация о конкретных видах деятельности, осуществленных за период 1989-1990 годов, были препровождены Генеральным секретарем Генеральной Ассамблеи в докладе, представленном на ее сорок пятой сессии (A/45/592). В своей резолюции 45/58 A от 4 декабря 1990 года Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать осуществление первоочередных задач, определенных на период 1990-1993 годов, и представить ей доклад на ее сорок шестой сессии.

II. ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

6. В соответствии с первоочередными задачами, определенными целевой группой на период 1990-1993 годов, были осуществлены следующие конкретные виды деятельности.

7. В целях создания механизма по наблюдению за тенденциями в области военных расходов Департамент по вопросам разоружения изучил возможности для налаживания сотрудничества с действующими институтами и другими органами, занимающимися сбором информации и данных, а также для организации периодических совещаний на основе совместногонесения расходов. Первоначальный интерес к такому сотрудничеству проявили экономический директорат Организации Североатлантического договора (НАТО) (Брюссель), Международная ассоциация по экономике оборонного сектора (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) и организация "Дифенс бюджет проект" (Соединенные Штаты Америки).

8. В сотрудничестве с Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам Департамент по вопросам разоружения продолжает усилия по созданию групп экспертов в целях подготовки рамок для системы показателей, предназначенных для количественной оценки негативного экономического эффекта военных расходов, что, в свою очередь, позволило бы создать теоретическую основу для оценки экономических последствий военных расходов и сокращения вооружений. Проблемы в имеющихся данных, необходимых для разработки таких рамок, колоссальны, причем это касается не только информации военного характера, но и экономической статистики, таблиц межотраслевого баланса, данных о промышленном производстве, статистики государственных финансов и статистики платежного баланса. Кроме того, накопленный к настоящему времени опыт свидетельствует о том, что до проведения базового исследования нужно будет обеспечить дальнейшую проработку методологических аспектов рамок. Одним из необходимых факторов для целей сопоставления станет исчисление паритета покупательной силы применительно к военным расходам. Еще одной важной областью деятельности станет создание системы учета, соответствующей национальным счетам.

9. Первоначально разработанная Статистическим управлением Секретариата система учета совместно с подборкой пояснятельных таблиц была представлена на рассмотрение Конференции по сопоставлению общих объемов производства, уровней потребления и военных расходов в советской и американской экономике, организованной Американским предпринимательским институтом по исследованием

проблем государственной политики и состоявшейся 19-22 апреля 1990 года в Уоррентоне, штат Виргиния, Соединенные Штаты Америки. В свете последних изменений, происшедших в экономической политике Советского Союза, и их последствий для сбора статистических данных по экономике были подвергнуты обсуждению различные методологические проблемы, связанные с сопоставлением сводных показателей. Кроме того, этот документ был также направлен экономическому директорату НАТО для его рассмотрения и возможного использования при анализе военных расходов.

10. Налицо широкая заинтересованность в принятии последующих мер в связи с Международной конференцией на тему "Конверсия: изменения в области экономики в эпоху сокращения вооружений", которая состоялась в августе 1990 года в Москве и была освещена в докладе Генерального секретаря, представленном Генеральной Ассамблее на ее сорок пятой сессии (A/45/592). Департамент по вопросам разоружения опубликовал документы, представленные на этой Конференции, а также важнейшие заявления и доклады трех рабочих групп 2/. Департамент также сотрудничает с Центром по науке и технике в целях развития в организации ряда конференций по этому вопросу; одна из них пройдет в Пекине в октябре 1991 года, и еще одна - в Дортмунде, Германия, в 1992 году.

11. Постоянно расширяются связи с научно-исследовательскими институтами и учреждениями Организации Объединенных Наций. Многие из них приняли участие в региональных симпозиумах и семинарах, организованных Департаментом по вопросам разоружения. Сотрудники Управления Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества и Департамента по вопросам разоружения также приняли участие в обсуждениях на эту тему, организованных Всемирным банком 10-11 декабря 1990 года в Вашингтоне. Инициатива, касающаяся проведения этого мероприятия, была выдвинута Всемирным банком в связи с тем, что в своей политике по отношению к развивающимся странам он вновь делает упор на "содействие развитию и уменьшению нищеты". В данном контексте вопрос о военных расходах этих стран встал в связи с обсуждением непрямого внешнего финансирования военных расходов, возможной взаимосвязи между военными расходами и внешней задолженностью, а также соответствующего опыта промышленно развитых стран в области финансового управления и контроля. В число будущих направлений деятельности в рамках данной темы, к которым может проявить интерес Всемирный банк, входят исследования по таким вопросам, как факторы, определяющие военные расходы, последствия внешней помощи для развивающихся стран, формы помощи и ее последствия для структурных приспособлений, экономические последствия сокращения военных расходов и тенденции в области торговли оружием и его передачи. Кроме того, участники проявили общую заинтересованность в проведении конкретных исследований по отдельным странам.

12. Вопросы, связанные с разоружением и развитием, стали предметом ряда статей, опубликованных в периодическом обзоре "Разоружение" 3/. Четвертый год подряд тема "Разоружение и развитие" включается в международную учебную программу Нотр-Дамского университета, Соединенные Штаты Америки; Департамент по вопросам разоружения регулярно направлял ораторов для выступлений перед участниками этой программы. Департамент выпустит фактологический бюллетень,

озаглавленный "Использование связанных с военной деятельностью ресурсов в целях охраны окружающей среды". Доклад группы экспертов по этому вопросу был представлен Генеральной Ассамблее на ее сорок шестой сессии (A/46/364, приложение).

13. Департамент общественной информации продолжал вести деятельность в области общественной информации, касающуюся разоружения и развития, включая вопрос о взаимосвязи между ними. Эта тема неоднократно обсуждалась в радиопрограммах Департамента общественной информации. Она также затрагивалась в ряде его публикаций. Так, например, в издании "Notes for Speakers" ("Справочник для выступающих") (сентябрь 1990 года) один из разделов был конкретно посвящен взаимосвязи между разоружением и развитием. В еще одном издании Департамента общественной информации, а именно в издании "Women: Challenges to the Year 2000" ("Женщины: проблемы на период до 2000 года") (которое будет опубликовано к концу 1991 года), будет помещена таблица, по которой можно проследить, каким образом сокращение военных бюджетов во всемирном масштабе всего лишь на 5 процентов позволит ежегодно высвобождать 50 млрд. долл. США на цели оказания социальных услуг. Кроме того, в сотрудничестве с Комитетом НПО по разоружению Департамент общественной информации организовал трехдневный форум на тему "90-е годы: новые подходы к обеспечению всеобщей безопасности, содействию разоружению и развитию и сохранению окружающей среды" (май 1990 года). Взаимосвязь между разоружением и развитием была одной из главных тем, обсуждавшихся в ходе этого форума.

III. ЗАСЕДАНИЕ ВНУТРИСЕКРЕТАРИАТСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ ВЫСОКОГО УРОВНЯ

14. Целевая группа провела заседание 20 сентября 1991 года в целях рассмотрения последствий перемен, связанных с окончанием холодной войны, для осуществления ее мандата. В заседании принял участие исполняющий обязанности Директора Центра по науке и технике в целях развития. Участники заседания отметили, что программа действий Международной конференции по взаимосвязи между разоружением и развитием была принята в период, когда налицо было безрадостное противоречие между колossalными военными расходами, с одной стороны, и застоем экономической активности, характерным для стран как с крупными, так и с менее крупными военными бюджетами, - с другой. В настоящее время государства с крупными военными бюджетами планируют сокращать свои военные расходы на 3-8 процентов в год. Долгосрочным экономическим последствиям этих сокращений расходов еще предстоит проявиться, а фактические меры по сокращению вооружений включают в себя долгостоящие мероприятия по уничтожению или ликвидации существующего оружия. Кроме того, среди основных производителей оружия широко распространена обеспокоенность в связи с мерами по экономическому приспособлению, необходимыми для переориентации, модификации и переключения связанных с военной деятельностью ресурсов - таких, например, как основной капитал и технология, включая НИОКР, - на гражданские цели. Предполагается также, что выгоды, связанные с сокращением вооружений государствами с крупными военными расходами, будут частично использованы для решения насущных первоочередных задач внутреннего характера, что не исключает

переориентации части высвободившихся ресурсов на финансирование развития. Потенциальные сокращения военных расходов стран Центральной и Восточной Европы могут также способствовать снижению остроты международной конкуренции за капитал, размеры которого ограничены.

15. Целевая группа также отметила, что для развивающихся стран окончание холодной войны не во всех случаях означало наступление эры прочного мира. Развивающиеся страны, которые сталкиваются с проблемами, связанными с региональными конфликтами, случаями одностороннего вмешательства и серьезными внутренними беспорядками, по-прежнему заняты изучением путей уязвимости обострившегося восприятия угрозы с сокращением военных расходов. Некоторые из них сталкиваются с серьезными угрозами их национальному выживанию и ощущают снижение уровня собственной безопасности. Если не будут приняты надлежащие меры в связи с их проблемами, связанными с обеспечением безопасности, и не будет достигнуто удовлетворительное разрешение этих проблем, последние могут повлечь за собой более широкое оснащение развивающихся стран современными видами оружия путем либо импорта, либо отечественного производства. Кроме того, высказывается обеспокоенность по поводу того, что в изменившейся политической обстановке любые выгоды, связанные с сокращением вооружений государствами с крупными военными бюджетами, могут быть в первую очередь использованы для удовлетворения нужд Восточной Европы. Одновременно с этим развивающиеся страны испытывают растущее политическое давление, направленное на активизацию функционирования их экономики.

16. Признав, что поощрение экономического развития будет способствовать расширению перспектив для сокращения военных расходов и вооружений, целевая группа сочла необходимым разработать комплекс политических и экономических мер, стимулирующих деятельность по обоим указанным направлениям. Что касается промышленно развитых стран, то оздоровление экономики облегчит им реализацию мер по структурному приспособлению, необходимость которых диктуется крупномасштабными сокращениями военного производства. Что касается развивающихся стран, то повышение уровня экономической активности послужит важным вкладом в дело преодоления социально-экономической напряженности, связанной с непропорциональным развитием и недостаточным уровнем развития.

17. Участники целевой группы пришли к единому мнению, согласно которому ее мандат достаточно широк для того, чтобы обеспечить адекватную реакцию на меняющуюся политическую обстановку и взять на себя выполнение конкретных задач. Они пришли к согласию в отношении того, что растущая взаимозависимость между восприятием угрозы, механизмами обеспечения безопасности, уровнями военных расходов и социально-экономическим развитием должна быть вновь подчеркнута в соответствующих органах системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, было принято решение добиваться расширения сотрудничества с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций - таким, как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк, - в деле осуществления мероприятий, необходимых для обеспечения одновременного прогресса в сферах разоружения и развития. Целевая группа также постановила продолжать свои усилия по реализации междисциплинарных проектов, касающихся наблюдения за тенденциями в

области военных расходов, на основе механизмов совместного несения расходов с соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, а также органами, не входящими в нее. Был вновь сделан упор на поощрение обмена опытом в области конверсии военного производства на гражданские цели. Учитывая стремительный характер изменений, происходящих в экономических системах стран Восточной Европы, было решено, что время для того, чтобы приступить к осуществлению нового проекта, касающегося последствий сокращения вооружений для мировой экономики, еще не пришло. Оценка экономических последствий сокращения военных расходов на национальном, региональном и глобальном уровнях требует дальнейшего усовершенствования базы данных, а также решения многоплановых и сложных концептуальных и методологических проблем до начала реализации конкретных проектов оценки последствий, которые позволят прийти к значимым выводам.

Примечания

- 1/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №. R.87.IX.8.
- 2/ Disarmament Topical Papers 5, vol. I (United Nations publication, Sales No. E.91.IX.6) and vol. II (United Nations publication, Sales No. E.91.IX.7).
- 3/ "Разоружение", том XIV, № 1, 1991 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №. R.91.IX.2).