



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/45/413
14 August 1990

ORIGINAL: RUSSIAN

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сорок пятая сессия
Пункт 58j предварительной повестки дня*

ВСЕОБЩЕЕ И ПОЛНОЕ РАЗОРУЖЕНИЕ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПОСТАВКИ ОРУЖИЯ

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного
представительства Союза Советских Социалистических
Республик при Организации Объединенных Наций от
13 августа 1990 года на имя Генерального секретаря

Имею честь препроводить текст письма министра иностранных дел СССР
Э.А. Шеварднадзе по проблеме ограничения международных продаж и поставок обычного
оружия.

Буду признателен за распространение текста настоящего письма и приложения к
нему в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи по пункту 58j
предварительной повестки дня.

В. ЛОЗИНСКИЙ
И.о. Постоянного
представителя СССР при ООН

* A/45/150 и Corr. 1.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Письмо министра иностранных дел Союза Советских Социалистических Республик на имя Генерального секретаря

В Советском Союзе считают, что включение проблематики ограничения международных продаж и поставок обычного оружия в повестку дня ООН является логическим развитием тенденции к интернационализации диалога по важнейшим вопросам мировой политики, одним из направлений формирования новой модели безопасности в условиях дальнейшего движения к взаимопониманию и взаимодействию.

Поставки обычного оружия - это нередко опасный канал распространения гонки вооружений на различные районы мира. Они расширяют доступ к оружию в его самых современных модификациях, повышают разрушительность и кровопролитность региональных конфликтов. Расползание обычного оружия тесно примыкает и к проблеме нераспространения в трех ее измерениях: ядерном, химическом и ракетном. Приобретая состязательный, а в ряде случаев - по сути неуправляемый характер, поставки оружия зачастую нагнетают недоверие, снижают уровень предсказуемости в мировой политике, идут вразрез с нынешним позитивным развитием международной обстановки.

Отвлекая ресурсы от программ социально-экономического развития, расходы на приобретение оружия ложатся дополнительным бременем на экономику многих развивающихся стран, осложняют проблему внешней задолженности и, как результат, затрудняют сбалансированное и устойчивое мировое развитие.

Советский Союз выступает за поиск новых подходов к вопросу международных продаж и поставок оружия, полностью учитывая, разумеется, и его связь с неотъемлемым правом государств на индивидуальную и коллективную самооборону, закрепленным в Уставе ООН. По нашему мнению, этот поиск должен стать составной частью усилий по свертыванию гонки вооружений, урегулированию конфликтов, решению социально-экономических проблем, достижению качественно нового уровня доверия, общему укреплению гарантий безопасности государств.

Со своей стороны мы подтверждаем готовность к диалогу по ограничению продаж и поставок обычных вооружений с США и другими странами-поставщиками, как и с государствами-получателями оружия, а также с региональными организациями, имея в виду, что все усилия - двусторонние, региональные или глобальные, - взаимно дополняя и стимулируя друг друга, способствовали бы развертыванию продуктивного переговорного процесса.

По нашему убеждению, к решению этих вопросов необходимо в полной мере привлечь авторитет Организации Объединенных Наций. ООН имеет мандат первой специальной сессии ее Генеральной Ассамблеи по разоружению, наметившей основные направления усилий международного сообщества в данной области.

Прежде всего к проблеме ограничения международных продаж и поставок обычных вооружений требуется применить принцип перехода от сверхвооруженности к разумной достаточности для обороны, при которой исключалась бы возможность создания

наступательных потенциалов, поставить предел распространению наиболее разрушительных и дестабилизирующих средств ведения войны. Важное значение имело бы, в частности, создание эффективного многостороннего режима нераспространения некоторых видов ракет и ракетной технологии. Еще одна назревшая мера - введение запрета на поставки видов оружия, охватываемых Конвенцией о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. Необходимо, видимо, и понимание того, что договоренности о сокращении вооружений в одних регионах мира не должны открывать шлюзы военного соперничества в других.

Прогресс в деле ограничения международных поставок обычного оружия неотделим от утверждения гласности, устранения излишней секретности. Открытость позволила бы и здесь высветить реальное положение вещей, снять многие озабоченности, отчетливее увидеть возможности выхода на разумную достаточность.

Мы выступаем за рассмотрение вопросов продаж и закупок оружия в высших законодательных органах государств - членов ООН в соответствии с принятыми национальным законодательством, регулирующим процедуры поставок вооружений или их закупок. Со своей стороны, мы имеем в виду разработать и внести на рассмотрение советских законодателей соответствующий общесоюзный закон.

СССР поддерживает идею создания в ООН регистра продаж и поставок оружия, готов принять участие в разработке его параметров. С нашей точки зрения, следовало бы подумать о том, чтобы государства предоставляли в ООН данные о поставках основных категорий вооружений, таких, как боевые ракеты и ракетные комплексы, танки, артиллерия, боевые бронированные машины, боевые самолеты и вертолеты, боевые корабли и катера. Можно было бы также проанализировать возможность ежегодного опубликования государствами - членами ООН без ущерба для безопасности как экспортеров, так и импортеров оружия информации о масштабах и страновом распределении экспортных поставок вооружения и военной техники, помощи в организации их производства, в создании (дооборудовании) объектов военного назначения, в подготовке военных кадров, а также других услуг военного характера. В свою очередь страны-импортеры также могли бы представлять информацию, связанную с приобретением оружия. Надеемся, что это стимулировало бы совместную со всеми заинтересованными странами разработку общего режима транспарентности в сфере международных передач оружия.

Было бы важно также сочетать меры открытости применительно к поставкам оружия с участием государств в стандартизированной системе отчетности ООН о военных расходах. Такой подход помог бы создать объективную картину военных потенциалов как государств-производителей, так и государств-импортеров оружия.

На наш взгляд, необходимо подумать и о региональных подходах к ограничению международных потоков вооружений. Разумеется, при этом должны учитываться как потребности государств в самообороне, так и специфические особенности каждого региона.

Представляется перспективным и такой подход, как достижение понимания о конкретных процедурах самоограничения и взаимной сдержанности, будь то поставщиков или же получателей оружия, применительно к районам конфликтов в контексте их политического урегулирования. Возможности для этого - на основе уважения свободы выбора и коллективного поиска баланса интересов всех сторон - ныне вполне реальные.

Включение механизмов самоограничения в поставках и закупках оружия, так же как и реализация здесь принципов открытости вплоть до заключения соответствующих соглашений и предоставления необходимой информации Генеральному секретарю ООН подкрепили бы проводимый в ООН и вне ее поиск путей урегулирования региональных конфликтов. А в результате можно прийти к тому, чтобы ограничение таких поставок на основе взаимности или введение на них моратория становились составной частью любого пакета обязательств по политическому урегулированию конфликтных ситуаций. В этом контексте можно было бы подумать, на наш взгляд, и о создании при Генеральном секретаре ООН механизма расследования случаев предполагаемого нарушения решений Совета Безопасности или международных договоренностей в сфере ограничения поставок вооружений.

ООН могла бы внести свой вклад и в такое важное дело, как регламентация реэкспорта вооружений, а также сыграть роль в борьбе с нелегальным оборотом оружия, зачастую тесно связанным с терроризмом и наркобизнесом. В рамках разработки международных договоренностей по борьбе с "черным рынком" оружия можно было бы, в частности, обсудить меры по укреплению национальных систем контроля за производством и экспортом вооружений. Не исключаем мы здесь и возможности налаживания - по аналогии с проблемой незаконного оборота наркотиков - взаимодействия и сотрудничества таможенных и правоохранительных служб государств.

Реализация мер по достижению открытости и по ограничению торговли оружием открыла бы перспективу выработки под эгидой ООН проекта конвенции об ограничении международных продаж и поставок оружия.

На сегодня поиск общего согласия в сфере торговли оружием еще не вышел в стадию переговорных решений. Однако мы убеждены, что совместными усилиями государств можно найти конструктивную равнодействующую интересов по проблеме ограничения продаж и поставок обычных вооружений и тем самым привнести в международную обстановку дополнительный элемент стабильности, содействовать надежности мирного периода в истории человечества.

Э. ШЕВАРДНАДЗЕ
