ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

E

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

TRADE/WP.6/2004/7
1 September 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования
Четырнадцатая сессия, 22-24 ноября 2004 года
Пункты 4 и 8 c) предварительной повестки дня

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПРОЕКТЫ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Записка секретариата

Настоящая записка содержит информацию о деятельности Рабочей группы по вопросам нормативного регулирования, осуществленной с момента проведения ее последней сессии, а также о состоянии ее текущих и новых проектов.

Записка представляется делегатам для информации.

GE.04-31935 (R) 071004 071004

ВВЕДЕНИЕ

1. Деятельность Рабочей группы по нормативному регулированию связана с рекомендациями Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) по политике в области стандартизации, разработанными Рабочей группой и ее предшественниками, и, в частности, с осуществлением последней Рекомендации "L" ЕЭК ООН "Международная модель технического согласования на основе надлежащей практики нормативного регулирования для подготовки, принятия и осуществления технических регламентов с использованием международных стандартов" ("Международная модель технического согласования"), которая была принята Рабочей группой в октябре 2001 года[1] в качестве новой "Рекомендации по политике в области стандартизации" ЕЭК ООН.

2. Исходя из позитивного отклика на "Международную модель" со стороны ряда государств - членов ЕЭК ООН, в том числе ЕС, Рабочая группа приступила к осуществлению нескольких экспериментальных проектов по практической реализации, предусмотренных в "Международной модели" механизмов. Рабочая группа учредила Группу специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группу СТАРТ) для оказания помощи в реализации региональных и секторальных инициатив, опирающихся на "Международную модель".

РЕГИОНАЛЬНЫЕ И СЕКТОРАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Региональные проекты

a) Содружество Независимых Государств (СНГ)

3. На основе "Международной модели" страны СНГ подготовили проект соглашения о гармонизации технических регламентов в своем регионе. Этот проект соглашения был подготовлен в сотрудничестве с Межгосударственным советом СНГ по стандартизации, метрологии и сертификации (также называемым Евро-Азиатским советом по стандартизации, метрологии и сертификации - ЕАСС), который объединяет органы по стандартизации 12 стран бывшего Советского Союза. Проект соглашения был одобрен в мае 2003 года и разослан для замечаний правительствам всех 12 стран.

---

[1] Последнее издание Рекомендаций ЕКЭ ООН по политике в области стандартизации было опубликовано в 2002 году в виде документа ECE/STAND/17/Rev.4.

4. Рабочая группа обсудила этот вопрос на своей сессии в ноябре 2003 года (документ TRADE/WP.6/2003/3) и сделала вывод о том, что осуществление такого соглашения будет не только содействовать развитию торговли между странами СНГ, но и станет полезным и практическим образцом регионального сотрудничества по вопросам нормативного регулирования, который будет использоваться в других субрегионах ЕЭК ООН.

5. На состоявшемся в мае 2004 года совещании Межгосударственного совета СНГ участники подтвердили свою заинтересованность в гармонизации регламентов в своих странах. Они намерены подготовить единообразные межправительственные технические регламенты, которые будут применяться на основе данного соглашения. Их приоритетными областями сотрудничества являются сектора/товарные группы, охватываемые Директивами о "новом подходе" 13 стран - членов ЕС и некоторыми Директивами ЕС, касающимися "старого подхода" (см. информацию о данных приоритетах в документе TRADE/WP.6/2004/4).

6. В мае 2004 года Рабочая группа в сотрудничестве с российскими властями и правительством Татарстана организовала в Казани, Российская Федерация, "Международную конференцию по техническому регулированию: национальные интересы и международный опыт". Более 200 участников, представлявших директивные органы, регулирующие органы, органы по стандартизации, законодательные органы федерального и регионального уровней, а также иностранных инвесторов и частные компании, обменялись мнениями о ходе реформ в области нормативного регулирования и административных реформ в Российской Федерации.

7. Участники выступили за изменение общей регламентирующей базы страны, отметив ряд нерешенных политических и практических вопросов, и рекомендовали продолжить диалог со всеми заинтересованными сторонами в Российской Федерации, государствами СНГ и другими заинтересованными международными организациями/экспертами. Было выдвинуто предложение о проведении следующей такой конференции в Москве в конце 2004 года.

b) Юго-Восточная Европа

8. В 2003 году при содействии Шведского агентства по сотрудничеству в области международного развития (СИДА) ЕЭК ООН приступила к осуществлению проекта в Балканском регионе для a) выявления связанных с нормативным урегулированием проблем в области торговли; и b) изучения практических возможностей налаживания диалога по гармонизации технических регламентов между странами региона. В этом

регионе обсуждения по вопросам сотрудничества в области нормативного регулирования проводится с учетом мероприятий в соответствии с Пактом о стабильности и во взаимодействии с его соответствующими органами.

9. Региональный опыт (в том числе балканских стран) в области эффективного управления деятельностью по нормативному регулированию обсуждался на состоявшемся в ноябре 2003 года Международном семинаре, который Рабочая группа организовала в связи со своей тринадцатой сессией. Рабочая группа сделала вывод о необходимости продолжения данного диалога и обмена информацией о подходах к нормативному регулированию. Задача заключается в a) улучшении взаимопонимания и укреплении доверия между регулирующими органами и b) поощрении регулирующих органов к использованию для достижения законных целей средств, в наименьшей степени ограничивающих торговлю, и, когда это возможно, к сотрудничеству в целях гармонизации технических регламентов для облегчения торговли.

10. 8 июня 2004 года в Любляне по приглашению правительства Словении состоялось совещание регулирующих органов 9 стран Юго-Восточной Европы (Албании, Болгарии, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Республики Молдовы, Румынии, Сербии и Черногории, Словении и Хорватии). На этом совещании участники сделали вывод о важности обмена информацией и налаживания тесного диалога с использованием сети, созданной в рамках данного проекта, и определили области, требующие дальнейшего изучения (см. приложение).

11. Бюро Рабочей группы, отметив важность развития регламентирующей деятельности в Балканском регионе, постановило продолжить дискуссии за "круглым столом" в Женеве 22 ноября 2004 года в связи с четырнадцатой сессией Рабочей группы. На данном заседании за "круглым столом" будет представлена информация о национальных и субрегиональных приоритетах в области сотрудничества по вопросам нормативного регулирования в регионе ЕЭК ООН.

Секторальные проекты

a) Группа СТАРТ

12. На своем совещании, состоявшемся в марте 2004 года, Группа специалистов ЕЭК ООН по методам стандартизации и технического регулирования (группа СТАРТ) обсудила темпы реализации ее региональных (в СНГ и Юго-Восточной Европе) и секторальных (телекоммуникации и землеройные и транспортировочные машины) проектов. Группа рекомендовала включить вопросы нормативного регулирования в

следующий пересмотренный вариант Перечня ЕЭК по стандартизации (предложение см. в документе TRADE/WP.6/7/2004/5). Она проведет свое следующее совещание 13 и 14 сентября 2004 года.

b) Сектор телекоммуникаций

13. Первым интерес к осуществлению Рекомендации "L" проявил сектор телекоммуникаций. Уже предпринимаются первые шаги по ее реализации в целях согласования технических регламентов в отношении некоторых видов телекоммуникационной продукции. Среди участников телекоммуникационного сектора этот проект известен под названием "Телекоммуникационная инициатива ЕЭК ООН".

14. Эта Инициатива была выдвинута компаниями частного сектора, определившими отрасли телекоммуникационного сектора, в которых несогласованность регламентов затрудняет доступ частных операторов на рынки.

15. В 2002 году представители телекоммуникационных компаний согласовали проекты предложений по административным и техническим требованиям для "Общих целей регулирования", предлагаемых в "Международной модели", по ряду наиболее широко используемых переносных устройств (глобальная система мобильных коммуникаций и система международных мобильных коммуникаций - 2000 (GSM, IMT-2000), беспроводная ЛВС, Bluetooth, персональные компьютеры, модем телефонной коммутируемой сети общего пользования (PSTN)). С проектом этих общих целей регулирования можно ознакомиться на вебсайте Рабочей группы по следующему адресу: http://www.unece.org/trade/tips/wp6/wp6_tele_cros.htm.

16. В 2003 году к обсуждению данных вопросов присоединились представители государственных органов, и было предложено учредить целевую группу для осуществления данного проекта. В ноябре 2003 года Рабочая группа официально учредила "Целевую группу по вопросам телекоммуникаций". Ее круг ведения был одобрен Комитетом по развитию торговли, промышленности и предпринимательства на его сессии в мае 2004 года (см. документ TRADE/WP.6/2003/16/Add.2, приложение 3). Данный документ вскоре будет размещен на вебстранице "Телекоммуникационной инициативы" в разделе "Документы".

17. В мае 2004 года должностные лица Целевой группы по вопросам телекоммуникаций провели неофициальное совещание и подготовили план действий, включая специальную вебстраницу по данному проекту (http://www.unece.org/trade/tips/wp6/wp6_tele_h.htm).

18. В первом докладе Европейской комиссии, касающемся "Постановления о радио- и телекоммуникационном оборудовании" (доклад о Директиве РТО см. по адресу http://www.unece.org/trade/tips/wp6/wp6_tele_doc.htm), Телекоммуникационная инициатива ЕЭК ООН указывается в качестве совместимой с "новым подходом".

19. Целевая группа по вопросам телекоммуникаций проведет свое следующее совещание 25 ноября 2004 года.

c) Землеройные и транспортировочные машины

20. Вторым проектом, осуществление которого было начато в 2003 году, явилась "Инициатива в отношении землеройных и транспортировочных машин". Предложение в отношении этого проекта было представлено Комитету на его сессии в мае 2003 года. Комитет поддержал данный проект. В ноябре 2003 года Рабочая группа одобрила данную Инициативу и призвала заинтересованные государства - члены ЕЭК ООН проинформировать секретариат о своем желании принять участие в данном проекте.

21. Группа СТАРТ обсудила подготовку общей цели регулирования на основе стандарта ИСО на своем совещании в марте 2004 года. Ожидается, что рассмотрение проекта будет продолжено на следующем совещании Группы в сентябре 2004 года, и он после завершения его разработки будет представлен Рабочей группе для рассмотрения на ее четырнадцатой сессии.

* * *

ПРИЛОЖЕНИЕ

Совещание регулирующих органов стран Юго-Восточной Европы (организованное в рамках "Проекта сотрудничества в области нормативного регулирования в Юго-Восточной Европе" ЕЭК ООН/СИДА)

Любляна, 8 июня 2004 года

Информация о данном совещании размещена на вебстранице РГ.6 по следующему адресу http://www.unece.org/trade/tips/wp6/wp6_h.htm в разделе "Other events" - "2004" - "workshops"

Выводы

Участники сделали вывод о том, что областями будущем работы в рамках данного проекта должны стать следующие области (перечисляемые не в порядке их приоритетности):

1. Опыт разработки и проведения в жизнь горизонтального национального законодательства о технических регламентах, стандартах и процедурах оценки соответствия;

2. Меры и механизмы для координации деятельности на национальном уровне и для информирования и привлечения всех заинтересованных сторон к процессу подготовки/применения торговых регламентов;

3. Обмен опытом в отношении путей привлечения всех заинтересованных сторон к пересмотру технической правовой основы и наилучших способов информирования промышленности о новых требованиях;

4. Аспекты, связанные со сближением регламентов стран, не являющихся членами ЕС, с нормами Союза;

5. Обмен на региональном уровне информацией о требованиях к допуску товаров на рынки (информация о будущей работе в области нормативного регулирования);

6. Каким образом секторальные проекты в области взаимного признания могут способствовать расширению торговли (с учетом обязательств каждой страны в рамках ее взаимоотношений с ЕС);

7. Вопросы надзора за рынком в целом и, например, за рынком транспортных средств в частности или в рамках создания региональных (связанных и/или совместимых с ЕС) систем информации об опасных грузах.

Было принято решение, что секретариат ЕЭК ООН подготовит проект программы работы, включая будущие мероприятия в рамках проекта ЕЭК ООН/СИДА.
