



Стратегический подход к
международному регулированию
химических веществ

Distr.: General
13 February 2009

Russian
Original: English

**Международная конференция по регулированию
химических веществ**

Вторая сессия

Женева, 11-15 мая 2009 года

Пункт 4 f) предварительной повестки дня*

**Осуществление Стратегического подхода к Международному регулированию
химических веществ: возникающие вопросы политики**

**Представление Межправительственного форума по химической
безопасности относительно прекращения использования
содержащих свинец красок**

Записка секретариата

1. Секретариат имеет честь распространить для рассмотрения участниками представление Межправительственного форума по химической безопасности относительно предлагаемого глобального партнерства по содействию осуществлению мер, изложенных в пункте 57 Йоханнесбургского плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, которые касаются прекращения использования содержащих свинец красок.
2. Это предложение было подготовлено специальной рабочей группой действующего при Форуме постоянного комитета, после того как на шестой сессии Форума, состоявшейся в Дакаре 15-19 сентября 2008 года, было решено, что глобальное партнерство в поддержку мер по прекращению использования содержащих свинец красок имеет крайне важное значение, особенно для развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Форум просил представить положения сферы охвата предлагаемого глобального партнерства Конференции на ее нынешней сессии, с тем чтобы она могла рассмотреть вопрос о принятии решения в поддержку совместных усилий по содействию реализации мер, предусмотренных в пункте 57 Йоханнесбургского плана выполнения решений.
3. Конференция, возможно, пожелает отметить, что данное представление касается вопроса, который также является одним из четырех возникающих вопросов политики, подробное рассмотрение которых запланировано в рамках настоящего пункта повестки дня.
4. Данное представление изложено в приложении к настоящей записке. Оно распространяется в том виде, в котором представлено, и не проходило официального редактирования.

* SAICM/ICCM.2/1.

Приложение



Межправительственный форум по химической безопасности
Глобальные партнерства по химической безопасности

Предложение,
представленное Международной конференции по регулированию
химических веществ на ее второй сессии

Глобальное партнерство по содействию осуществлению
мер, содержащихся в пункте 57 Йоханнесбургского плана
выполнения решений Всемирной встречи на высшем
уровне по устойчивому развитию: постепенное
прекращение использования
содержащих свинец красок

Ведущие спонсоры: Toxic Link on behalf of IPEN, Nigeria,
International Society of Doctors for the Environment,
Canadian Environmental Law Association, LEAD Group Incorporated, Germany,
National Center for Healthy Housing (U.S.A.), Trust For Lead Poisoning Prevention

Подготовлено: Специальной рабочей группой Постоянного комитета Форума

Содержание

Введение

Поддержка ВВУР международных действий по свинцу

СПМРХВ: более безопасные альтернативные виды продукции и партнерства

Справочная информация о воздействии свинца и содержании свинца в красках

Предложение по созданию на МКРХВ Глобального партнерства по осуществлению пункта 57 ПВР ВВУР с акцентом на постепенное прекращение использования содержащих свинец красок

Приложение 1 Дакарская резолюция о ликвидации свинца в красках

Приложение 2 Глобальное партнерство по содействию осуществлению мер, содержащихся в пункте 57 Йоханнесбургского плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию: постепенное прекращение использования содержащих свинец красок
 Проект резолюции для рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее второй сессии

Приложение: Круг ведения Глобального партнерства по содействию осуществлению мер, содержащихся в пункте 57 Йоханнесбургского плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию: постепенное прекращение использования содержащих свинец красок

**Глобальное партнерство по содействию осуществлению мер,
содержащихся в пункте 57 Йоханнесбургского плана выполнения решений
Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию:
постепенное прекращение использования
содержащих свинец красок**

Введение

Шестая сессия Межправительственного форума по химической безопасности (Форум VI) единогласно приняла Дакарскую резолюцию по ликвидации свинца в красках (Приложение 1)¹. В резолюции признается, что в пункте 57 Плана выполнения решения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в Йоханнесбурге, предусматривается постепенно сокращать использование свинца в красках и других источниках, воздействующих на человеческий организм, принимать меры для предотвращения, в частности, подверженности детей воздействию свинца и укреплять усилия по контролю и наблюдению и по лечению случаев отравления свинцом. Форум VI решил, что для содействия осуществлению мер, содержащихся в пункте 57 Йоханнесбургского плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию необходимо соответствующее глобальное партнерство, особенно в интересах развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Кроме того, Форум VI постановил, что такое партнерство должно оказывать поддержку в работе по постепенному прекращению использования свинца в красках. Он поручил Постоянному комитету Форума создать специальную рабочую группу, в соответствии с подходом, предложенным ведущими спонсорами, по подготовке проекта круга ведения глобального партнерства, который должен быть представлен на второй сессии Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ-2), для его рассмотрения Комитетом в целях принятия решения по поддержке согласованных действий в порядке содействия осуществлению мер, содержащихся в пункте 57 Йоханнесбургского плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.

В этом документе содержится справочная информация и проект резолюции, включая проект круга ведения Глобального партнерства, для ее рассмотрения и принятия Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее второй сессии (Приложение 2).

¹ См.: Шестая сессия Межправительственного форума (Форум VI). Окончательный доклад и документы совещаний и зала заседаний для пленарных сессий по теме "Международная транспортировка свинца и кадмия в торговле: международная проблема?" и по замещению и альтернативным веществам. (<http://www.who.int/ifcs/forum/six/en/index.html>).

Поддержка ВВУР Международных действий по свинцу

В 2002 г. Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР) приняла два решения по охране здоровья детей от воздействия свинца. В пункте 56(b) Плана выполнения решений (ПВР) ВВУР предусматривается *"Постепенное прекращение использования этилированного бензина"*.

Второе решение содержится в пункте 57. Оно гласит:

*"Постепенно прекращать использование содержащих свинец красок и других источников, оказывающих воздействие на человеческий организм, принимать меры для предотвращения, в частности, подверженности детей воздействию свинца и укреплять усилия по контролю и наблюдению и по лечению случаев отравления свинцом"*².

В ходе ВВУР в целях осуществления пункта 56 ПВР ВВУР и оказания развивающимся странам помощи в прекращении использования свинца в топливе было создано *Партнерство в интересах применения чистых видов топлива и транспортных средств*³. На совещании Партнерства, состоявшемся в 2005 г. в Кении, был сделан вывод о том, что данное партнерство находится на пути к "постепенному прекращению использования этилированного бензина к концу 2008 г. во всем мире"⁴. По состоянию на начало 2007 г., в мире оставалось 17 стран (с общей численностью населения 258 миллионов человек), в которых, как считается, до сих пор поступает в продажу этилированный бензин для использования на автотранспорте⁵, притом что в некоторых из этих стран работа по постепенному сокращению потребления этилированного бензина уже проводится. В 2006 г. высокие уровни содержания свинца были обнаружены в трех азиатских странах с общей численностью населения порядка 2,5 миллиарда человек. После этого высокие уровни содержания свинца были обнаружены еще в девяти странах с общей численностью населения свыше 600 миллионов человек, в которых был проведен анализ соответствующих проб. Эти страны расположены на трех континентах: в Африке, Азии и Южной Америке. Таким образом, глобальная кампания по прекращению использования свинцовых добавок в топливе, судя по всему, приближается к успешному завершению. Это внесет важный вклад в существенное снижение воздействия свинца на детей во многих развивающихся странах.

С другой стороны, в настоящее время наблюдается снижение уровня согласованности международных действий, имеющих целью содействовать осуществлению пункта 57 ПВР ВВУР. Краски, содержащие свинец, до сих пор широко производятся и поступают в систему сбыта для использования во многих развивающихся странах. Поэтому можно вполне утверждать, что большинство мирового населения проживает в странах, в которых можно легко найти произведенные внутри страны краски с высоким уровнем содержания свинца. Уже давно известно, что краски, содержащие свинец, являются существенным источником воздействия свинца на здоровье детей, особенно в том случае, когда они используются для внутренней и внешней окраски домов или школ или когда они используются для окраски игрушек, мебели, игрового снаряжения и других изделий, с которым могут контактировать

² См.: ПВР ВВУР по адресу:
http://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD_POI_PD/English/POICapter6.htm.

³ См.: <http://www.unep.org/pcfv/pdf/InfSheet.pdf>.

⁴ См.: <http://www.unep.org/pcfv/PDF/4GPM-report-final.pdf>.

⁵ См.: <http://www.lead.org.au/fs/fst27.html>.

дети. Кроме того, краски, содержащие свинец, используются на самых разных объектах инфраструктуры (например, в мостах), а также в промышленных (например, в автомобильных деталях) и морских (например, на судах) изделиях. Другие хорошо подтвержденные документами источники воздействия свинца на здоровье людей, в дополнение к этилированному бензину и краскам, содержащим свинец, включают загрязненные пищевые продукты, свинцовые аккумуляторы, изготовленные и утилизированные с нарушением технологии, свинцовые водопроводные трубы, покрытая глазурью керамика с использованием свинца⁶, а также некоторые косметические изделия и "народные средства"⁷. Существует также проблема загрязнения на рабочем месте, которая состоит в том, что загрязнение переносится на жилье с рабочей одеждой, и в сфере надомного промысла, где рабочее место, на котором используется свинец, расположено в доме или рядом с ним.

СПМРХВ: более безопасные альтернативные виды продукции и партнерства

В Дубайской декларации о международном регулировании химических веществ министры, главы делегаций и представители гражданского общества и частного сектора, принявшие участие в Международной конференции по регулированию химических веществ в Дубае, состоявшейся 4-6 февраля 2006 г., заявили:

17. Мы будем работать над тем, чтобы восполнить пробелы и несоответствия в способности обеспечения устойчивого регулирования химических веществ между развитыми странами, с одной стороны, и развивающимися странами и странами с переходной экономикой, с другой стороны, удовлетворяя особые потребности последних и укрепляя их потенциал в области рационального регулирования химических веществ и разработки более безопасных альтернативных продуктов и процессов, включая нехимические альтернативы, на основе партнерских связей, технической поддержки и финансовой помощи⁸.

Общепрограммная стратегия Стратегического подхода к Международному регулированию химических веществ, принятая МКРХВ, включает следующую цель:

I. IV. Цели

A. Уменьшение рисков

Цели Стратегического подхода в отношении мер по сокращению рисков предусматривают следующее:

...

(j) Содействие и поддержка разработки и внедрения экологически обоснованных и безопасных альтернатив и дальнейших нововведений в этой

⁶ См. *Справочный документ для Четвертой конференции министров окружающей среды и здравоохранения Европейского региона ВОЗ* по адресу: <http://www.euro.who.int/document/ehec/ebakdoc07.pdf>.

⁷ См.: <http://www.cdc.gov/mmwr/preview/mmwrhtml/00021165.htm>.

⁸ См.: текст СПМРХВ по адресу: <http://www.saicm.org/index.php?menuid=3&pageid=187&submenuheader=>.

области, включая методы экологически чистого производства, обоснованную замену химических веществ, вызывающих особую обеспокоенность, а также альтернативы нехимического характера.

Создание глобального партнерства с целью содействовать осуществлению пункта 57 ПВР ВВУР с акцентом на ликвидацию свинца в красках будет непосредственно содействовать осуществлению СПМРХВ и достижению его целей.

Справочная информация о воздействии свинца и содержании свинца в красках

Воздействие свинца является хорошо известным фактором нанесения вреда здоровью людей, и, в частности, здоровью детей и работников свинцовой промышленности. Ядовитые свойства свинца признавались с древнейших времен. Например, в первом веке до новой эры римский архитектор Витрувий выступал против использования свинцовых труб для подачи воды, утверждая, что вода, передаваемая по свинцовым трубам, вне всякого сомнения, наносит вред здоровью, поскольку из нее получают свинцовые белила, а это, как утверждается, вредит человеческому организму. Он также отмечал, что "у людей, работающих со свинцом, бледный цвет кожи, поскольку в процессе плавления олова его пары накапливаются в различных органах, а их ежедневное выгорание приводит к ослаблению крепости крови"⁹.

К сожалению, нанесение вреда здоровью под воздействием свинца продолжается до настоящего времени и во многих случаях в результате более широкого использования этого металла приобрело еще более интенсивный характер.

Этилированный бензин и краски на основе свинца. В XX-м веке основные кампании по охране здоровья людей, которые проводились в целях защиты детей и работников от воздействия свинца, были сосредоточены на добавках тетраэтилсвинца в бензине и в красках бытового назначения для внутренних и внешних работ, содержащих свинец. Обеспокоенность по поводу воздействия свинца на работников еще больше увеличилась в самом начале XX-го столетия и сводилась, главным образом, к промышленным процессам с использованием свинца, например на литейных предприятиях, в плавильных цехах и горнодобывающих отраслях¹⁰. Генеральная конференция Международной организации труда (МОТ), состоявшаяся в 1921 г., приняла Конвенцию в целях ограничения использования свинцовых белил для внутренней окраски и дала странам шесть лет на подготовку к ее соблюдению¹¹. К 1940 г. двадцать четыре правительства выразили свое официальное согласие. Однако эта конвенция регламентирует только карбонат свинца и составы красок, содержащие сульфат свинца, с концентрацией более 2% и не распространяется на важнейшие источники воздействия, в том числе на их применение для окраски внешних элементов зданий и фаянсовую глазурь.

⁹ См.: Статья в издании "Encyclopedia Romana" под названием "Lead Poisoning and Rome" на веб-сайте по адресу: http://penelope.uchicago.edu/~grout/encyclopaedia_romana/wine/leadpoisoning.html.

¹⁰ См.: Exploring the Dangerous Trades: The Autobiography of Alice Hamilton, M.D. Northeastern University Press, 1985.

¹¹ МОТ до сих пор стремится обеспечить ратификацию этой Конвенции, см.: <http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C013>.

К сожалению, краски, содержащие свинец, продолжают производиться до сих пор; кроме того, начиная с 1924 г. американские предприятия по сбыту бензина начали добавлять в бензин свинцовые присадки, несмотря на сопротивление групп, отстаивавших интересы общественного здравоохранения¹². За четверть века после Второй мировой войны глобальное производство и использование этих видов продукции выросло очень быстро¹³. Альтернативы краскам на свинцовой основе, включая оксид цинка и литопон, появились в системе сбыта в начале 1900-х годов и начали завоевывать все большую и большую долю внутреннего рынка красок¹⁴. В 1930-х годах снижение стоимости производства двуокиси титана привело к тому, что этот краситель, обладающий прекрасными качествами, вышел на первое место. Вместе с тем производители красок продолжали выпускать в продажу разнообразный ассортимент товаров на основе цинка, свинца и титана в порядке реагирования на цены на сырьевые товары и спрос потребителей, однако к середине 1940-х годов экономические факторы привели к тому, что в красках, поступающих в продажу в Соединенных Штатах, свинец стал использоваться в гораздо меньшей степени, а титан - в гораздо большей степени. В США доля свинца в красках начала снижаться еще за многие годы до того, как правительство начало принимать меры по регулированию использования свинца в красках в начале 1970-х годов¹⁵. Новые стандарты США на краски и потребительские товары, содержащие свинец, которые вступили в действие 14 августа 2009 г., предусматривают, что любое изделие, разработанное или предназначенное, главным образом, для детей в возрасте 12 лет или моложе, будет запрещено, если оно содержит более 300 частей свинца на миллион по весу независимо от той части изделия, в котором он содержится, и что уровень содержания свинца в краске, которая наносится на внешнюю поверхность мебели, игрушек и других изделий для детей, будет снижен с максимальной величины, составляющей 0,06 процента (600 частей на миллион) свинца по весу до максимум 0,009 процента (90 частей на миллион) свинца по весу¹⁶. Аналогичная тенденция наблюдалась также и в европейских странах до введения в Европейском союзе в 1989 г. общего запрета на продажу красок на свинцовой основе¹⁷. Ограничения на использование краски, содержащей свинец, в Австралии в бытовых целях начали вводиться в начале XX-го века. В настоящее время предельный уровень содержания составляет 600 частей на миллион. В 2008 г. Австралия ввела в действие правило, запрещающее использование четырнадцати (14) свинцовых соединений, содержащихся в красках, которые производились или импортировались для промышленного использования¹⁸. Что касается Южной Африки, то в 2008 г. она ввела в действие законодательство, ограничивающее использование свинца в бытовых красках до 600 частей на миллион начиная с марта 2009 года. На емкостях, содержащих краску для промышленного использования, в которой до сих пор допускается содержание свинца, должна быть нанесена следующая маркировка: "ОСТОРОЖНО, содержит свинец. Высохшая пленка этой краски может причинить вред здоровью в

¹² David Rosner and Gerald Markowitz, "A Gift of God" Am J Public Health. 1985 April; 75(4): 344-352.

¹³ Министерство внутренних дел США, Управление шахт, ежегодник "*Minerals Yearbook*", 1935-1989 гг.

¹⁴ Christian Warren, *Brush With Death: A Social History of Lead Poisoning*. Johns Hopkins University Press, 2000, pp. 44-83.

¹⁵ Министерство внутренних дел США, Управление шахт, ежегодник "*Minerals Yearbook*", 1935-1989 гг.

¹⁶ Закон о повышении безопасности потребительских товаров (H.R. 4040) <http://thomas.loc.gov/cgi-bin/bdquery/z?d110:h.r.04040>:

¹⁷ См.: Директива Европейского совета 89/677/ЕЕС.

¹⁸ Surface Coatings Australia, APMF Notes, November 2008 page 5.

результате потребления внутрь или жевания. •Не использовать на игрушках и других детских товарах или на внутренних или наружных поверхностях жилья. •Держать вне досягаемости детей." Что касается Таиланда, то хотя меры по постепенному прекращению использования свинца в красках были приняты около двух десятилетий назад, главным образом на добровольной основе по инициативе лакокрасочной промышленности, все же пять из семи марок краски, пробы которой недавно были проанализированы, содержат свинец в концентрациях, составляющих до 30 000 частей на миллион^{19, 20}.

Хотя многие промышленно развитые страны постепенно прекратили использование этилированного бензина и красок, содержащих свинец, которые применяются для внутренних и внешних покрытий, все же в развивающихся странах краски со свинцовыми присадками до сих пор распространены очень широко. В России краски для внутренних малярных работ, содержащие свинец, запрещены законодательством, принятым в СССР в 1929 и 1984 гг. и позднее Российской Федерацией в 1991 и 1992 годах²¹. В 1991 г. Россия ратифицировала Конвенцию МОТ об использовании свинцовых белил в малярном деле 1921 г. (No. 13)²². Независимые исследования показывают, что краски содержащие свинец, которые используются в основном для наружных работ, можно легко найти на российском рынке²³. Исследование, которое недавно было проведено в Китае, обнаружило, что 50% проверенных образцов новой краски содержит свинец в концентрациях от 600 частей на миллион и выше. Несмотря на широкий диапазон розничных цен, какой-либо связи между ценой и содержанием свинца в 58 образцах собранной краски не просматривается²⁴. Аналогичное исследование новых красок для бытового использования, которые находят сбыт в Индии, указывает на то, что 84% эмалей содержат свинец в концентрациях, превышающих 600 частей на миллион²⁵. Однако одна из крупных фирм, которая сбывает на внутреннем рынке краску в том же диапазоне цен, что и ее конкуренты, судя по всему, прекратила использование свинцовых красителей и других свинцовых присадок. Это позволяет сделать вывод о том, что цена отнюдь не должна являться сдерживающим моментом для лакокрасочных предприятий, препятствующим переходу на альтернативные краски, не содержащие свинца, и не влияет на их конкурентоспособность.

¹⁹ Личное сообщение Дж. Рошоу, оглашенное на конференции по глобальным тенденциям отравления свинцом, созванной в 1994 г. Альянсом "Положить конец практике отравления детей свинцом".

²⁰ S. Clark "Levels of Lead in Decorative Paints"; документ, представленный на 12-м совещании Совета азиатской лакокрасочной промышленности в Куала Лумпур (Малайзия) 6-7 ноября 2008 г.; документ совещания (сс. 98-112 оригинала).

²¹ См.: http://webknow.ru/ekologija_00167_6.html.

²² См.: <http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/ratifici.pl?CO13>.

²³ См.: <http://www.beugid.ru/2008/02/01/masljanye-materialy.html> и <http://prilog.ru/materialy/kraski.html>.

²⁴ Lin, G.Z., et al., Lead in housing paints: An exposure source still not taken seriously for children lead poisoning in China. Environ. Res. (2008), doi:10.1016/j.envres.2008.09.003.

²⁵ Kumar. A., Gottesfeld, P. Lead Contents in Household Paints in India, Science of the Total Environment; (2008) 407:333 - 337.

Воздействие свинца снижает интеллект ребенка. Если на начальном этапе озабоченность по поводу воздействия красок, содержащих свинец, и этилированного бензина на здоровье населения была в основном сосредоточена на тех видах воздействия, которые связаны с характером работы, то с начала 1990-х годов специалисты в области здравоохранения начали догадываться, что воздействие свинца в детском возрасте - это серьезная проблема. К середине 1990-х годов у многих тысяч детей развивалась свинцовая энцефалопатия или набухание головного мозга; одна треть этих детей умерла. Некоторые начали подозревать, что доля детей, которые выжили после отравления свинцом, обнаруживала остаточные нарушения функции мозга. Сначала это предположение вызывало споры. Затем, в 1979 г., хорошо разработанное исследование, проведенное педиатрами и психиатром Гербертом Нидлманом (Herbert Needleman), разрешило этот спор, установив прямую корреляцию между содержанием свинца в детских зубах и плохим поведением в школе²⁶. Последующие исследования с участием этих же детей, проведенные 12 лет спустя, обнаружили, что те дети, у которых в детском возрасте содержание свинца в зубах было самым высоким, продолжали сталкиваться с проблемами учебного характера и на последнем году средней школы, включая более высокий процент неуспеваемости и неспособности к чтению, а также более слабую репутацию в классе²⁷.

Не так давно исследование, проведенное в 2000 г. Брусом Ланфearом (Bruce Lanphear), позволило обнаружить, что снижение способности детей к математике и чтению связывается с наличием свинца в крови в концентрациях уже на таких уровнях, как 2,5 мкг/дл (микрограмм на децилитр) или 25 мкг/л (микрограмм на литр)²⁸. В бюллетене с фактическим изложением фактов, опубликованном в Европейском регионе Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), свинец определяется в качестве одного из важнейших химических токсикантов для детей. В нем отмечается, что его воздействие проявляется наиболее губительно в течение первых 2-3 лет жизни ребенка и включает: неспособность к обучению; неспособность сосредоточиться; нарушение у ребенка координации, а также визуальных, пространственных и языковых навыков; и анемию²⁹.

Доклад о состоянии здравоохранения в мире за 2002 г., подготовленный ВОЗ, определяет воздействие свинца в качестве одного из двадцати ведущих факторов риска, содействующих глобальному бремени болезней, и указывает на то, что уровень концентрации свинца в крови 40% детей в мире составляет более 5 мкг/дл и что 97% от численности детей, затронутых этой проблемой, проживает в развивающихся регионах³⁰. Этот уровень воздействия опасен и неприемлем. Для того чтобы поместить его в нужный контекст, следует отметить, что начиная с 1991 г. Соединенные Штаты проводили политику, в соответствии с которой ребенку, у которого концентрация содержания свинца в крови превышает 10 мкг/дл, необходимо оказывать медицинскую помощь³¹. Центры США по борьбе с болезнями и их профилактике (ЦББ), которые разработали эту политику, четко указывали на то, что

²⁶ *Lead Poisoning*, by Herbert Needleman, Annual Review of Medicine 2004, см. на веб-сайте по адресу: http://www.rachel.org/files/document/Lead_Poisoning.pdf.

²⁷ См.: Needleman (источник, указанный выше).

²⁸ Lanphear BP, Dietrich KN, Auinger P, Cox C. Cognitive deficits associated with blood lead levels <10 µg/dl in U.S. children and adolescents. Public Health Reports 2000; 115:521-529.

²⁹ См.: WHO Euro Region, *Study on environmental burden of disease in children: key findings*: <http://www.euro.who.int/document/mediacentre/jc0504e.pdf>.

³⁰ См.: http://www.who.int/whr/2002/en/whr02_en.pdf.

³¹ См.: *Interpreting and Managing Blood Lead Levels <10 µg/dL in Children and Reducing Childhood Exposures to Lead* по адресу: <http://www.cdc.gov/mmwr/preview/mmwrhtml/rr5608al.htm>.

концентрация 10 мкг/дл не должна рассматриваться в качестве величины, определяющей пороговый уровень вредного воздействия³². Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) предполагает, что снижение коэффициента интеллектуальности может, судя по всему, произойти уже при уровнях 5 мкг/дл³³; кроме того, некоторые исследователи призывают принимать меры уже в том случае, когда концентрация свинца в крови ребенка составляет более 2 мкг/дл³⁴.

Регулирование использования свинца и социально-экономические последствия воздействия свинца в детском возрасте. В 1960-х годах, еще до принятия в Соединенных Штатах мер по нормативному регулированию бензина со свинцовыми присадками и красок, содержащих свинец, для внутренних малярных работ, у 10-20% детей, проживающих в городах, содержание свинца в крови составляло более 40 мкг/дл (микрограмм на децилитр)³⁵. Затем в результате этих мер регулирования к 1997 г. средний уровень содержания свинца в крови у детей в США в возрасте 5 лет составлял, по сообщениям, 2,7 мкг/дл.³⁶ Аналогичное снижение было отмечено и во многих других развитых странах. Это указывает на то, что меры регулирования могут привести к существенному снижению воздействия. Вместе с тем нынешний уровень воздействия свинца на детей в США можно до сих пор считать неприемлемо высоким.

Исследование, проведенное в 2002 г. Филиппом Ландриганом (Philip Landrigan) и другими исследователями, имело целью выяснить социально-экономические последствия воздействия свинца на детей в США. По оценкам, совокупное снижение умственных способностей в детском возрасте ассоциируется с нынешними уровнями воздействия свинца и указывает на их корреляцию со снижением потенциала заработка в дальнейшей жизни ребенка. В соответствии с выводами этого исследования, экономические издержки, которые можно отнести на счет нынешнего уровня воздействия свинца в детском возрасте в Соединенных Штатах, составляет 43,4 млрд. долл. в год³⁷. В целях нейтрализации этого бремени США осуществляют программы по снижению воздействия свинца на детей, включая устранение красочных покрытий, содержащих свинец в жилых домах, покрашенных этими красками 35 или более лет назад.

По нашим сведениям, аналогичные исследования в целях количественного определения социально-экономических издержек, связанных с воздействием свинца на детей в развивающихся странах, не проводились; однако в связи с тем, что воздействие свинца на детей во многих развивающихся странах гораздо выше, нежели в США, можно вполне предположить, что оно налагает огромное социально-экономическое бремя и является существенным фактором, препятствующим достижению национальных целей устойчивого развития. Широко распространенное воздействие свинца отрицательно сказывается на усвоении знаний и снижает производительность рабочей силы. В этой связи меры вмешательства, которые приводят к существенному снижению уровня воздействия свинца

³² См. источник выше.

³³ См.: http://www.who.int/quantifying_ehimpacts/publications/en/leadebd2.pdf (источник, указанный выше).

³⁴ См.: <http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/16889836>.

³⁵ См.: Needleman (источник, указанный выше).

³⁶ См.: Philip Landrigan and others, *Environmental Pollutants and Disease in American Children*: <http://www.ehponline.org/members/2002/110p721-728landrigan/EHP110p721PDF.PDF>.

³⁷ См.: Landrigan (источник, указанный выше).

на детей, могут внести важный вклад в достижение целей устойчивого развития, в том числе Целей тысячелетия в области развития³⁸.

Предложение по созданию на МКРХВ Глобального партнерства по осуществлению пункта 57 ПВР ВВУР с акцентом на постепенное прекращение использования красок, содержащих свинец

В 2002 г. Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию обратилась с призывом принять меры с целью оказать поддержку в работе по постепенному прекращению использования этилированного бензина и свинца в красках и в других источниках, воздействующих на человека (см. ссылки выше). Партнерство, которое было создано в ходе ВВУР в интересах содействия применению чистых видов топлива и транспортных средств, является весьма эффективным. С другой стороны, для поддержки осуществления пункта 57, цель которого заключается в постепенном прекращении использования свинца в красках и других источниках и укреплении мониторинга, надзора и лечения больных в случае отравления свинцом, никакого международного партнерства нет.

Международная торговля свинцом и красками, содержащими свинец, способствует повсеместному наличию красок, содержащих свинец, во многих странах. Кроме того, большинство высокоразвитых промышленных стран уже ввели требования по постепенному прекращению использования свинца в красках и его замены красителями, представляющими меньшую опасность. Это глобальное партнерство будет содействовать принятию аналогичных требований в тех странах, в которых краски, содержащие свинец, до сих пор используются весьма широко.

МКРХВ предлагается рассмотреть возможность создания под ее эгидой глобального партнерства с целью содействовать осуществлению пункта 57 ПВР ВВУР в порядке поддержки работы по постепенному прекращению использования свинца в красках. МКРХВ предлагается рассмотреть проект резолюции, содержащийся в Приложении 2.

³⁸ Методологию, которую можно использовать для соотнесения правил по регулированию свинца к ЦТР, можно найти в разработке *Toolkit for Incorporation the Sound Management of Chemicals in MDG-based Policies and Plans*, подготовленной Программой развития Организации Объединенных Наций, по адресу:
<http://www.undp.org/chemicals/Documents/UNDP%20toolkit%20%-20Mainstreaming%20the%20Sound%20Management%20of%20Chemicals%205B1%5D.pdf>.

Приложение 1

Межправительственный форум по химической безопасности
Шестая сессия – Заключительный отчет Форума VI

IFCS/FORUM-VI/07w
10 октября 2008 г.
Исполнительное резюме

Дакарская резолюция о ликвидации свинца в красках

Шестая сессия Межправительственного форума по химической безопасности (Форум VI)

Проведя совещание в Дакаре по приглашению правительства Сенегала 15-19 сентября 2008 г.,

Признавая, что наличие в красках свинца представляет серьезную опасность для здоровья человека и окружающей среды, особенно для здоровья детей,

Принимая во внимание тот факт, что большинство детей, подвергающихся воздействию свинца, проживает в развивающихся странах и странах с переходной экономикой,

Учитывая, что бытовые краски, продаваемые в развивающихся странах, содержат свинец,

Осознавая, что безопасные и доступные альтернативы свинцу в красках уже существуют,

Признавая, что многие потребители, особенно в развивающихся странах, не осведомлены об опасности, которую представляет наличие свинца в краске,

Отмечая, что пункт 56 (b) Плана выполнения решений ВВУР предусматривает оказание содействия по постепенному прекращению использования свинца в бензине,

Приветствуя важную работу Партнерства в интересах чистых видов топлива и транспортных средств (ПЧТТ) в деле соблюдения пункта 56 (b) Йоханнесбургского плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию,

Отмечая далее значительный прогресс, достигнутый на пути перехода к глобальному этапу постепенного сокращения использования свинца в топливе для автотранспортных средств,

Признавая, что пункт 57 Йоханнесбургского плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию также предусматривает необходимость постепенного прекращения использования свинца в свинцовых красках и других источниках, оказывающих воздействие на человеческий организм, и принятия мер для предотвращения, в частности, подверженности детей воздействию свинца и укрепления усилий по контролю и наблюдению и по лечению случаев отравления свинцом,

1. *Пришли к выводу о том*, что глобальное партнерство по содействию осуществлению мер, содержащихся в пункте 57 Йоханнесбургского плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, крайне необходимо, особенно для развивающихся стран и стран с переходной экономикой;
2. *Также решили*, что такое партнерство должно содействовать постепенному прекращению использования свинца в свинцовых красках.
3. *Предлагают* Постоянному комитету Форума учредить Рабочую группу в соответствии с подходом ведущего спонсора по подготовке проекта круга ведения глобального партнерства, который должен быть представлен на второй сессии Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ-2) в целях изучения возможности принятия решения о поддержке согласованных действий по осуществлению мер, содержащихся в пункте 57 Йоханнесбургского плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.

4. ***Предлагают*** руководящим органам соответствующих международных организаций, включая ЮНЕП и ВОЗ поддержать эту инициативу и принять в ней участие.
5. ***Просит*** Совет управляющих ЮНЕП изучить на своей двадцать пятой сессии возможность оказания поддержки таким согласованным действиям.

Приложение 2

Проект резолюции, представленный *специальной рабочей группой* Постоянного комитета форума Межправительственного форума по химической безопасности в целях его возможного рассмотрения и принятия Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее второй сессии

Глобальное партнерство по содействию осуществлению мер, содержащихся в пункте 57 Йоханнесбургского плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию: постепенное прекращение использования содержащих свинец красок

Конференция,

учитывая решение Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР) по защите здоровья детей от воздействия свинца, содержащееся в пункте 57 Плана выполнения решений (ПВР) ВВУР, предусматривающем: "*Постепенно прекращать использование содержащих свинец красок и других источников, оказывающих воздействие на человеческий организм, принимать меры для предотвращения, в частности, подверженности детей воздействию свинца и укреплять усилия по контролю и наблюдению и по лечению случаев отравления свинцом,*";

признавая Дакарскую резолюцию о ликвидации свинца в красках, принятую шестой сессией Межправительственного форума по химической безопасности;

признавая ход работы, выполняемой Партнерством в интересах чистых видов топлива и транспортных средств на пути к переходу на глобальный этап прекращения использования свинца в топливах, предназначенных для автотранспортных средств;

признавая взятое нами в Дубаи обязательство работать над тем, чтобы восполнить пробелы и несоответствия в способности обеспечения устойчивого регулирования химических веществ между развитыми странами, с одной стороны, и развивающимися странами и странами с переходной экономикой, с другой стороны, удовлетворяя особые потребности последних и укрепляя их потенциал в области рационального регулирования химических веществ и разработки более безопасных альтернативных продуктов и процессов, включая нехимические альтернативы, на основе партнерских связей, технической поддержки и финансовой помощи;

учитывая далее цель Общепрограммной стратегии Стратегического подхода "содействие и поддержка разработки и внедрения экологически обоснованных и безопасных альтернатив и дальнейших нововведений в этой области, включая методы экологически чистого производства, обоснованную замену химических веществ, вызывающих особую обеспокоенность, а также альтернативы нехимического характера";

1. **Признает**, что глобальное партнерство по содействию прекращению использования содержащих свинец красок является важным вкладом в осуществление пункта 57 решения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Стратегического подхода;

2. **Постановляет** создать Глобальное партнерство по содействию прекращению использования содержащих свинец красок под эгидой Международной конференции по регулированию химических веществ и принять в качестве основы для его работы круг ведения, содержащийся в приложении;
3. **Призывает** правительства, региональные организации экономической интеграции, межправительственные организации и другие международные организации, промышленные или коммерческие организации, неправительственные организации/организации гражданского общества и академические учреждения принять участие в Глобальном партнерстве;
4. **Признает**, что достижение задач и целей Глобального партнерства потребует достаточных кадровых и финансовых ресурсов и ресурсов в натуральной форме и призывает все правительства, межправительственные организации и неправительственные организации, в том числе из частного сектора, предоставить такие ресурсы на добровольной основе;
5. **Просит** секретариат Стратегического подхода в пределах имеющихся ресурсов обеспечить обслуживание Глобального партнерства;
6. **Предлагает** Глобальному партнерству представлять доклады о ходе его работы будущим сессиям Конференции.

Приложение к проекту резолюции, представленному *специальной рабочей группой* Постоянного комитета Межправительственного форума по химической безопасности для его возможного рассмотрения и принятия Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее второй сессии

Круг ведения

Глобальное партнерство по содействию осуществлению мер, содержащихся в пункте 57 Йоханнесбургского плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию: постепенное прекращение использования содержащих свинец красок

Нижеследующий круг ведения Глобального партнерства по постепенному сокращению использования содержащих свинец красок в порядке содействия осуществлению пункта 57 Плана выполнения решений (ПВР) Йоханнесбургской всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР)³⁹, который гласит следующее:

"Постепенно прекращать использование содержащих свинец красок и других источников, оказывающих воздействие на человеческий организм, принимать меры для предотвращения, в частности подверженности детей воздействию свинца, и укреплять усилия по контролю и наблюдению и по лечению случаев отравления свинцом".

Глобальное партнерство создается под эгидой Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ).

1. Общая цель

Общая цель Партнерства заключается в содействии осуществлению пункта 57 Плана выполнения решений ВВУР посредством предотвращения воздействия свинца на детей в результате использования содержащих свинец красок.

2. Задачи

Задачи Глобального партнерства заключаются в постепенном сворачивании производства и сбыта содержащих свинец красок и возможном устранении рисков, сопряженных с использованием содержащих свинец красок, которые вносят свой "вклад" в воздействие свинца на детей.

Конкретные задачи включают следующее:

- повышение осведомленности государственных органов и органов регулирования, частных промышленных предприятий, изготовителей, потребителей и провайдеров медико-санитарных услуг о токсичности содержащих свинец красок и наличии технически лучших и более безопасных альтернатив;
- стимулирование разработки и осуществления соответствующих программ профилактики в целях снижения и устранения рисков, обусловленных использованием содержащих свинец красок;
- содействие созданию соответствующих национальных систем регулирования в целях ограничения производства, импорта, сбыта и использования содержащих свинец красок

³⁹

ПВР ВВУР по адресу:

http://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD_POI_PD/English/POIChapter6.htm.

для таких видов применения, которые могут вносить свой "вклад" в воздействие свинца на детей;

- содействие международной сертификации по линии третьих сторон новых лакокрасочных продуктов в целях оказания потребителям помощи в распознавании красок и покрытий без свинцовых присадок;
- руководство и содействие оказанию помощи в определении и снижении потенциального воздействия свинца в жилых помещениях и рядом с ними, в детских учреждениях и школах, в которых присутствует краска, содержащая свинец.

Члены Партнерства

Глобальное партнерство представляет собой систему добровольных совместных взаимоотношений между различными сторонами, правительственными, неправительственными, государственными и частными, в рамках которой все участники согласны работать вместе на систематической основе в целях решения всеобщей цели, каковой является всеобщее прекращение использования содержащих свинец красок.

Глобальное партнерство открыто для любого правительства, региональной организации экономической интеграции, межправительственной организации, международной, региональной или национальной организации, промышленной или коммерческой организации, неправительственной организации/организации гражданского общества или академического учреждения, которые поддерживают цель Партнерства. Оно также открыто для любого другого субъекта или физического лица, которые соглашаются работать в направлении достижения цели Партнерства.

Поощряется участие следующих групп:

- представителей национальных правительств, в том числе тех,
 - которые уже постепенно прекращают использование содержащих свинец красок в своих странах и желают обменяться опытом и оказать помощь тем, которые сейчас готовы сделать это;
 - в которых содержащие свинец краски до сих пор поступают в систему сбыта
- представителей соответствующих межправительственных организаций (таких как ВОЗ, ЮНЕП, ЮНИДО, ЮНИТАР);
- представителей свинцовой промышленности и лакокрасочной промышленности;
- представителей международных и/или национальных компаний, которые производят краски; и, по возможности, их соответствующих торговых организаций;
- международных и национальных медицинских организаций и организаций общественного здравоохранения;
- академических учреждений, обладающих опытом в соответствующих областях;
- представителей международных и национальных НПО, которые занимаются вопросами санитарно-гигиенического состояния окружающей среды и обладают опытом проведения пропагандистских и массово-просветительских кампаний и/или осуществления программ профилактики на местном или национальном уровнях;

Руководство по разработке рабочего определения краски, содержащей свинец

В качестве основы для разработки определения "краска, содержащая свинец" используются следующие критерии:

- термин "краска, содержащая свинец", включает краски, лаки, политуры, морилки, эмали, глазури, грунтовки или покрытия, используемые для любых целей;
- в краску, лак, политуру, морилку, эмаль, глазурь, грунтовку или покрытие добавляется свинец;
- общая концентрация свинца определяется в процентах по весу общей нелетучей доли продукта или по весу в высохшей пленке краски.

Деятельность

Деятельность Партнерства может включать:

- подготовку и распространение информационных материалов на национальных языках в целях повышения осведомленности о наличии свинца в красках на рынке данной страны и о том, каким образом это может оказывать вредное воздействие на здоровье людей. Поскольку одним из крупнейших источников воздействия свинца на детей является попадание в систему пищеварения содержащей свинец пыли, работа по повышению осведомленности должна включать пропаганду необходимости нанесения на все банки с краской предупреждающей маркировки, указывающей на то, что свинцовая пыль токсична и что при подготовке ранее окрашенных поверхностей для повторной окраски необходимо принимать меры предосторожности с целью свести до минимума воздействие содержащей свинец пыли, которая может образовываться в этом случае. Целевые группы включают общественность в целом, национальные органы здравоохранения и медицинские круги, компании, которые изготавливают, импортируют и/или сбывают краски, последующих потребителей краски, розничных торговцев, сбытовые организации и соответствующих должностных лиц государственных органов.
- обеспечение информации о заменителях и альтернативах свинцу, содержащемуся в красках, и поддержка передачи технологии в этих целях в русле существующих усилий по созданию порталов на базе Интернета в целях информирования о вариантах замещения, альтернативах, средствах и процессах;
- обзор научной литературы и существующих национальных стандартов в качестве основы для подготовки руководящего документа, который может быть использован правительствами, желающими создать национальную нормативно-правовую базу, регламентирующую общее содержание свинца в красках;
- подготовка руководящих принципов разработки национальных стандартов, устанавливающих общее содержание свинца в красках, включая импортный контроль; разработку процедуры установления признанного и принятого на международном уровне стандарта, который правительства могут, при желании, использовать для разработки национальной нормативно-правовой базы, регламентирующей общее содержание свинца в красках, включая уровни загрязнения, которые производятся, импортируются, сбываются или используются на национальном уровне;
- разработка руководящих указаний по эффективному обеспечению соблюдения этой национальной нормативно-правовой базы;

- разработка руководящих указаний по координации разработки и осуществления соответствующих профилактических программ снижения и устранения рисков, обусловленных красками, содержащими свинец, с возможностью их перевода на языки ООН;
- постоянный мониторинг производства, экспорта, импорта, сбыта и использования красок, содержащих свинец, для тех видов использования, которые могут вносить свой "вклад" в воздействие свинца на детей; и
- публикация бюллетеня, содержащего информацию о работе, проводимой членами Партнерства, и прогрессе на пути достижения целей и задач Партнерства с возможностью его перевода на языки ООН.

Эти виды деятельности будут разрабатываться и осуществляться в соответствии с подходом ведущих спонсоров. Ведущий спонсор (ведущие спонсоры) по каждому виду деятельности готовит (готовят) в сотрудничестве с заинтересованными партнерами соответствующий план работы, график выполнения, бюджет и план мобилизации средств.

Партнерство разработает и введет в действие механизм мониторинга для отслеживания прогресса в деятельности, осуществляемой по линии Партнерства или самим Партнерством.

Методы работы

Глобальное партнерство будет осуществлять свою работу главным образом с помощью механизмов электронной связи. Будут использоваться соответствующие возможности, связанные с региональными совещаниями СПМРХВ и международными, региональными и национальными совещаниями по вопросам регулирования химических веществ.

Глобальному партнерству будет оказывать поддержку секретариат СПМРХВ. В пределах имеющихся ресурсов секретариат СПМРХВ будет:

- обеспечивать административную и секретариатскую поддержку;
- содействовать обмену информацией в рамках услуг, предоставляемых Информационным центром СПМРХВ;
- оказывать помощь в привлечении, в соответствующих случаях, новых партнеров к участию в Глобальном партнерстве; и
- содействовать в подготовке докладов о ходе работы Глобального партнерства для МКРХВ.

В целях облегчения общей координации работы Глобального партнерства из числа членов будет избран председатель.

Ресурсы

Каждый субъект или физическое лицо, став членом Глобального партнерства, берет на себя обязательство по предоставлению ресурсов (финансовых или в натуральной форме) или экспертов в целях разработки и осуществления деятельности Партнерства. Члены будут проводить работу по выявлению соответствующих потенциальных источников

финансирования, государственных доноров или иных институциональных доноров, заинтересованных в предоставлении ресурсов для деятельности Партнерства.

Ведущим спонсором (ведущими спонсорами) и заинтересованными партнерами будет разработан бюджет и соответствующий план мобилизации ресурсов по каждому виду деятельности. Странам и организациям, которые в состоянии сделать это, предлагается предоставить средства в порядке удовлетворения выявленных потребностей в ресурсах. Работа по представлению целевому фонду стартовой программы СПМРХВ предложений по проектной деятельности будет продолжена.
