



Совет Безопасности

Distr.: General
3 February 2004

Russian
Original: English

**Письмо Постоянного наблюдателя Лиги арабских государств
при Организации Объединенных Наций
от 26 января 2004 года на имя Председателя
Совета Безопасности**

В соответствии со статьей 54 Устава Организации Объединенных Наций и ссылаясь на решения второго совещания специализированных арабских организаций и финансовых учреждений по оказанию помощи Ираку, состоявшегося 6 января 2004 года в Аммане, Иордания, предлагаем Вашему вниманию резюме предложений и проектов, представленных арабскими организациями и фондами, а также выводы вышеуказанного совещания (см. приложения).

Прошу распространить текст настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Яхья **Махмассани**

Посол

Приложение I к письму Постоянного наблюдателя Лиги арабских государств при Организации Объединенных Наций от 26 января 2004 года на имя Председателя Совета Безопасности

[Подлинный текст: арабский]

Лига арабских государств

Генеральный секретариат

Доклад Генерального секретариата о втором совещании Группы совместных действий организаций арабских государств по оказанию поддержки иракскому народу

(Амман, Иордания, 6 января 2004 года)

Резюме доклада о втором совещании Группы совместных действий организаций арабских государств по оказанию поддержки иракскому народу

(Амман, Иордания, 6 января 2004 года)

- Второе совещание Группы совместных действий организаций арабских государств по оказанию поддержки иракскому народу было создано Генеральным секретарем Лиги арабских государств г-ном Амре Мусса в Аммане, Иордания, 6 января 2004 года. Роль принимающей стороны взяла на себя Арабская академия банковских и финансовых наук (ААБФН). Совещание открыл Генеральный секретарь, и в повестке дня совещания был один проект – роль Группы совместных действий организаций арабских государств по оказанию поддержки иракскому народу. Генеральный секретарь подтвердил важность усилий арабских государств по оказанию помощи иракскому народу во всех областях политики, гуманитарной деятельности и развития, призванных внести действенный вклад в восстановление страны, продемонстрировать на практике реальную солидарность арабских государств в деле помощи Ираку в восстановлении его суверенитета, с тем чтобы иракцы могли взять ответственность за управление своими делами в собст-

венные руки, а оккупация страны была прекращена в конкретные оговоренные сроки.

- В работе совещания приняли участие представители арабских государств, организаций, фондов и финансовых учреждений (25 арабских организаций и учреждений), а также представители Организации Объединенных Наций, Всемирного банка, Международного валютного фонда (МВФ), Фонда развития Саудовской Аравии (ФРСА) и Союза арабских инвесторов (САИ) (список участников содержится в приложении).
- Генеральный секретариат Лиги арабских государств получил предложения от 17 организаций и фондов, участвующих в совместных арабских действиях.
- Министр планирования и международного сотрудничества Иорданского Хашимитского Королевства д-р Базим Авадаллах выступил с докладом, в котором рассказал о перспективах участия организаций арабских государств в восстановлении Ирака, о задачах, связанных с ускорением процесса обновления, о роли Иордании в этом процессе и предложениях, касающихся роли арабских государств в восстановлении Ирака (резюме выступления представителя Иордании содержится в приложении).
- Глава делегации Ирака посол Насир ас-Самараи от имени Министерства иностранных дел Ирака выступил с заявлением, в котором поблагодарил Генерального секретаря за усилия, прилагаемые Лигой арабских государств и ее организациями по оказанию помощи Ираку и его народу. Он также выразил признательность Королевству Саудовская Аравия, Объединенным Арабским Эмиратам, Государству Кувейт и Иорданскому Хашимитскому Королевству за их поддержку и помощь Ираку. Далее он выразил признательность Лиге арабских государств за ее инициативу по направлению делегации в Ирак.
- Помощник Генерального секретаря посол Ахмад бин Хали доложил о результатах поездки делегации Лиги арабских государств, подчеркнув важность активизации усилий арабских организаций и учреждений в процессе восстановления Ирака в сотрудничестве с соответствующими иракскими властями и международными органами. Он также настоятельно призвал к подготовке конференции инвесторов и представителей частного сектора для внесения вклада в оказание поддержки Ираку и делу его восстановления.
- Арабские финансовые организации и учреждения представили свои предложения и проекты, касающиеся оказания поддержки иракскому народу и содействия восстановлению Ирака.
- Представители Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и МВФ высказали свои предложения в отношении перспектив восстановления Ирака, подчеркнув важность координации деятельности и сотрудничества с Лигой арабских государств и ее организациями и учреждениями.
- Участники совещания разработали рекомендацию, в которой они подтвердили важность эффективного участия в международных усилиях по оказанию помощи Ираку, создания механизма для координации действий организаций и учреждений арабских государств, а также механизма сотрудничества и коорди-

нации действий иракских, арабских и международных организаций, участвующих в восстановлении страны (текст рекомендации содержится в приложении).

Основные итоги совещания

- Участники заявили о своей полной солидарности с Ираком и в выработанных на совещании рекомендациях подтвердили важность эффективного участия в международных усилиях по оказанию помощи Ираку в сотрудничестве с соответствующими международными организациями, создания механизма для координации деятельности организаций и учреждений арабских государств и механизма сотрудничества и координации деятельности иракских, арабских и международных организаций, участвующих в восстановлении Ирака.
- Представители участвовавших в совещании международных организаций подчеркнули важность того, чтобы Лига арабских государств и ее организации и учреждения играли действенную роль в процессе восстановления Ирака. Они также выразили готовность осуществлять в этой связи координацию и сотрудничество с иракской стороной.
- Исламский банк развития (ИБР) объявил о решении выделить 500 млн. долл. США для финансирования проектов в областях образования, профессиональной подготовки, здравоохранения, водоснабжения, санитарии, сельского хозяйства, продовольственной безопасности и электроэнергетики, а также проектов, направленных на развитие экспорта и импорта основных предметов потребления и средств производства.
- Иорданское Хашимитское Королевство объявило о создании иракской инвестиционной компании с капиталом 50 млн. долл. США.
- ФРСА проинформировал о взносе, объявленном Королевством Саудовская Аравия на Мадридской конференции в размере приблизительно 1 млрд. долл. США, на финансирование через ФРСА проектов в области развития в сфере образования, здравоохранения и создания инфраструктуры, а также на финансирование и обеспечение иракского экспорта с помощью программ развития ФРСА.
- Арабское управление по капиталовложениям в сельское хозяйство и его развитию (АУКСХР) объявило о выделении 20 млн. долл. США на восстановление одной из его компаний в Ираке. Оно также заявило о своем твердом намерении направить в Ирак делегацию для поиска новых инвестиционных возможностей и заявило о своей готовности оказывать техническую поддержку любым проектам, имеющим отношение к сельскохозяйственному сектору Ирака.
- Представитель Всемирного банка на совещании проинформировал о сумме, объявленной на Международной конференции доноров по вопросам восстановления Ирака, которая состоялась в Мадриде 1 октября 2003 года, порядка 3,5–5 млрд. долл. США, которая будет предоставляться в течение пяти лет в виде кредитов и льготных займов.

- Представитель МВФ проинформировал о сумме, предложенной МВФ на Мадридской конференции, порядка 2,5–4,25 млн. долл. США, которая будет предоставляться в течение трех лет в виде кредитов.
- Представители ряда арабских организаций и фондов¹ заявили о своей готовности оказывать техническую помощь и содействовать разработке программ профессиональной переподготовки иракских кадров. Некоторые организации также предложили проекты по восстановлению важнейших секторов Ирака. Однако для реализации этих программ и проектов потребуются материальная поддержка со стороны арабских государств и финансовых учреждений.
- Ряд арабских организаций, участвующих в совместных действиях, заявили о своем твердом намерении направить делегации и миссии в Ирак для изучения возможных путей оказания стране помощи и выполнения эффективной роли в процессе восстановления Ирака, включая Совет экономического единства арабских стран (СЭЕАС), ААБФН, Организацию арабских государств по вопросам образования, науки и культуры (АЛЕСКО), Арабскую комиссию по гражданской авиации (АКГА), Межарабскую корпорацию инвестиционных гарантий (МАКИГ), которая направила члена своего технического аппарата в Багдад представлять ее интересы и следить за экономической ситуацией в Ираке, а также Арабскую организацию по сельскохозяйственному развитию (АОСХР), которая также направила в Ирак техническую делегацию.
- Представитель Совета министров внутренних дел арабских государств на совещании заявил, что на своей двадцать первой сессии, состоявшейся в Тунисе 5 января 2004 года, Совет принял резолюцию № 425 об оказании поддержки Министерству внутренних дел Ирака.
- Арабские организации, участвующие в совместных действиях, подтвердили свой призыв к сотрудничеству и координации усилий с международными организациями, участвующими в восстановлении Ирака, и координации работы с компетентными властями в Ираке через посредство Лиги арабских государств.
- Представитель Арабского фонда по экономическому и социальному развитию (АФЭСР) заявил, что Фонд возобновит свою деятельность в Ираке, которая была прекращена в 1990 году, и что он будет финансировать проекты государственного и частного секторов в соответствии с приоритетами, которые будут определены иракскими властями. Первоочередное внимание Фонда будет сосредоточено на проектах в области снабжения питьевой во-

¹ СЭЕАС, Организация арабских стран – экспортеров нефти (ОАПЕК), Арабская организация развития административной деятельности (АРАДО), Радиовещательный союз арабских государств (РСАГ), АЛЕСКО, Арабский центр по исследованию засушливых районов и неорошаемых земель (АКСАД), Арабская организация труда (АОТ), АОСХР, Арабское агентство по атомной энергии (ААГАТЭ), Арабская организация по промышленному развитию и горнодобывающей промышленности (АОПРГП), АКГА, Арабский генеральный страховой союз (АГСС), Союз арабских банков (САБ), САИ и ААБФН.

дой, электроэнергетики, здравоохранения, образования и развития инфраструктуры.

- Участники подчеркнули важную роль арабского частного сектора и арабских НПО в процессе восстановления Ирака.
- Представитель Государства Катар на совещании проинформировал о взносе в размере 1 млн. долл. США, который его страна объявила на Мадридской конференции, а также о создании международного фонда в поддержку развития образования в Ираке в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), которой Катар пожертвовал 15 млн. долл. США.
- Президент Союза иракских инвесторов, который принял участие в совещании в составе делегации САИ, выступил с заявлением, в котором выразил признательность и благодарность Лиге арабских государств за ее усилия по оказанию помощи иракскому народу в различные периоды, в частности за направление в Ирак своей делегации. Он также заявил, что иракские инвесторы самостоятельно предприняли шаги по созданию иракского банка с капиталом в 10 млрд. иракских динаров. Они также получили разрешение на открытие иностранного банка с капиталом в 25 млн. долл. США. Президент Союза призвал должностных лиц финансовых учреждений и организаций начать диалог с иракскими инвесторами о возможностях сотрудничества в целях подъема и восстановления Ирака.

Предложения, представленные различными государствами и организациями

- **Представитель Государства Катар, заместитель министра иностранных дел,** подчеркнул необходимость координации деятельности организаций, участвующих в совместных действиях, и компетентных иракских властей в целях определения приоритетов. Он также подчеркнул важность сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и международными организациями, для того чтобы избежать любого дублирования между осуществляемыми арабскими и международными проектами и предложил создать механизм для координации работы арабских организаций и учреждений, участвующих в совместных действиях.
- **Генеральный секретарь Совета арабского экономического единства д-р Ахмад аль-Джувейли** предложил воспользоваться опытом Судана и создать координационное подразделение и арабский фонд для восстановления Ирака.
- **Генеральный директор ААГАТЭ** предложил использовать арабские организации в качестве специализированных центров, обладающих соответствующим опытом и кадрами, для осуществления проектов.
- **Представитель АКСАД** затронул вопрос о возможности открытия отделения Лиги арабских государств в Ираке для координации работы с компетентными иракскими учреждениями и организациями и подготовки докладов для арабских организаций о последних событиях в Ираке. Он также

призвал арабские государства и арабские и международные финансовые учреждения поддержать усилия арабских учреждений, участвующих в совместных действиях по восстановлению Ирака.

**Доклад о втором совещании Группы совместных действий
организаций арабских государств по оказанию поддержки
иракскому народу**

(Амман, Иордания, 6 января 2004 года)

I. Введение

- Лига арабских государств внимательно следит за всеми событиями, происходящими в Ираке, и стремится оказывать поддержку и помощь иракскому народу, с тем чтобы он мог преодолеть стоящие перед ним трудности и обеспечить себе лучшее будущее. В этой связи Лига арабских государств в апреле 2003 года организовала совещание всех специализированных арабских организаций, на котором были рассмотрены вопросы прекращения войны против Ирака и потребности иракского народа в ближайшей перспективе. На нем была оформлена первоначальная идея о возможности участия этих организаций в оказании поддержки и помощи Ираку, и Организации Объединенных Наций был представлен доклад по данному вопросу.
- В соответствии с резолюцией № 6352 Совета министров иностранных дел арабских государств от 9 сентября 2003 года, касающейся изменений в ситуации в Ираке, в которой содержался призыв к "оказанию поддержки и помощи иракскому народу в его усилиях по преодолению стоящих перед ним трудностей и восстановлению страны в целях обеспечения лучшего будущего для Ирака", Лига арабских государств приняла участие в Международной конференции доноров по вопросам восстановления Ирака, состоявшейся в Мадриде в октябре 2003 года, и подготовила доклад об основных итогах Конференции, который был направлен арабским государствам и участвующим в совместных действиях арабским учреждениям.
- Лига арабских государств направила также в Ирак делегацию Генерального секретариата для установления контактов со всеми группами иракского народа с севера до юга. Члены делегации встретились с лидерами политических партий, часть которых входила в Руководящий совет, а часть – нет, а также с руководителями племен и религиозных общин и представителями федераций и неправительственных организаций (НПО) и получили из первых рук информацию о событиях, происходящих в Ираке. Члены делегации увидели воочию масштабы страданий иракского народа из-за отсутствия предметов первой необходимости и ухудшения состояния инфраструктуры, в частности в секторах электроэнергетики, связи и водоснабжения.
- В развитие этих усилий Генеральный секретарь Лиги арабских государств г-н Амре Мусса созвал второе совещание Группы совместных действий организаций арабских государств по оказанию поддержки иракскому народу, которое принимал ААБФН в Аммане, Иордания, 6 января 2004 года. Совещание открыл Генеральный секретарь, и в его повестке дня был один вопрос – о роли Группы совместных действий организаций арабских государств по оказанию поддержки иракскому народу. Генеральный секретарь подтвердил важность усилий арабских государств по оказанию помощи иракскому наро-

ду во всех областях политики, гуманитарной деятельности и развития, призванных внести действенный вклад в восстановление страны, продемонстрировать на практике реальную солидарность арабских государств в деле помощи Ираку в восстановлении его суверенитета, с тем чтобы иракцы могли взять ответственность за управление своими делами в собственные руки, а оккупация страны была прекращена в конкретные оговоренные сроки.

- В работе совещания приняли участие представители арабских государств, организаций, фондов и финансовых учреждений (25 арабских организаций и учреждений), а также представители Организации Объединенных Наций, Всемирного банка, МВФ, ФРСА и САИ (список участников содержится в приложении).
- Генеральный секретариат Лиги арабских государств получил предложения от 17 организаций и фондов, участвующих в совместных действиях арабских учреждений.
- Министр планирования и международного сотрудничества Иорданского Хашимитского Королевства д-р Базим Авадаллах выступил с докладом, в котором рассказал о перспективах участия арабских государств в восстановлении Ирака, о задачах, связанных с ускорением процесса обновления, о роли Иордании в этом процессе и предложениях, касающихся роли арабских государств в восстановлении Ирака (резюме выступления представителя Иордании содержится в приложении).
- Глава делегации Ирака посол Насир ас-Самараи от имени Министерства иностранных дел Ирака выступил с заявлением, в котором поблагодарил Генерального секретаря за усилия, прилагаемые Лигой арабских государств и ее организациями по оказанию помощи Ираку и его народу. Он также выразил признательность Королевству Саудовская Аравия, Объединенным Арабским Эмиратам, Государству Кувейт и Иорданскому Хашимитскому Королевству за их поддержку и помощь Ираку. Далее он выразил признательность Лиге арабских государств за ее инициативу по направлению делегации в Ирак.
- Помощник Генерального секретаря посол Ахмад бин Хали сообщил о результатах поездки делегации Лиги арабских государств, подчеркнув важность активизации усилий арабских организаций и учреждений в процессе восстановления Ирака в сотрудничестве с соответствующими иракскими властями и международными органами. Он также настоятельно призвал к подготовке конференции инвесторов и представителей частного сектора для внесения вклада в оказание поддержки Ираку и делу его восстановления.
- Арабские финансовые организации и учреждения представили свои предложения и проекты, касающиеся оказания поддержки иракскому народу и содействия восстановлению Ирака.
- Представители Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и МВФ высказали свои предложения в отношении перспектив восстановления

Ирака, подчеркнув важность координации деятельности и сотрудничества с Лигой арабских государств и ее организациями и учреждениями.

- Участники совещания разработали рекомендацию, в которой подтвердили важность эффективного участия в международных усилиях по оказанию помощи Ираку, создания механизма для координации действий организаций и учреждений арабских государств, а также механизма сотрудничества и координации действий иракских, арабских и международных организаций, участвующих в восстановлении страны (текст рекомендации содержится в приложении).

II. Предложения специализированных арабских организаций, участвующих в совместных действиях

1. СЭЕАС

- СЭЕАС предложил провести семинар для активизации и координации участия специализированных арабских организаций и конкретных объединений в восстановлении Ирака. Он также предложил провести подготовительные мероприятия для созыва конференции арабских инвесторов с целью изучения того, какой вклад арабские государства в сотрудничестве с арабскими инвестиционными фондами и финансовыми учреждениями могут внести в дело восстановления Ирака.
- Он также предложил план, включающий четыре основных направления: экономическое восстановление Ирака; переподготовка управленческих кадров; оказание гуманитарной помощи через специализированные арабские объединения; и содействие осуществлению инвестиционных проектов, которые были определены иракским правительством и список которых был направлен Совету.

2. ОАПЕК

- ОАПЕК предложила внести вклад в виде информации и данных, подготовки исследований о нефтяной отрасли и оказания помощи через филиалы ОАПЕК, включая Арабскую морскую нефтяную транспортную компанию, Арабскую судостроительную и судоремонтную компанию, Арабскую корпорацию по инвестициям в нефтедобывающие предприятия и Арабскую компанию по обслуживанию нефтедобывающих предприятий, а также подготовки специалистов в Арабском институте подготовки кадров для нефтедобывающих предприятий, который создала в Ираке ОАПЕК для подготовки технического и административного персонала, работающего в нефтедобывающей промышленности.

3. АРАДО

- АРАДО предложила план, состоящий из двух этапов: первый этап, рассчитанный на 2004 год, предусматривает оказание помощи в развитии потенциала местных и национальных учреждений, и второй этап, на период 2005–2007 годов, включает оказание поддержки местным и национальным

учреждениям и меры по содействию развитию институтов гражданского общества.

4. РСАГ

- Представитель РСАГ заявил о готовности Союза предоставить иракским службам теле- и радиовещания различные программы и прочие материалы для радио и телевидения. Он также предложил организовать курсы подготовки для сотрудников радио и телевидения и предоставить технические спецификации, необходимые для создания спутниковых телевизионных станций.

5. АЛЕКСО

- Оказывать помощь в возобновлении работы Национальной комиссии по вопросам образования, науки и культуры и в обеспечении ее связи с веб-сайтом АЛЕКСО.
- Оказывать помощь в перестройке системы образования в Ираке, восстановлении учебных заведений и подготовке учителей и других работников образования, а также в модернизации и пополнении университетских библиотек.
- Оказать помощь в оценке потерь исторических памятников и предметов старины, предоставить экспертов для оказания помощи в инвентаризации утраченных археологических предметов и организации курсов подготовки в сотрудничестве с Международным центром по исследованию, сохранению и восстановлению культурной собственности, расположенным в Риме.

6. АКСАД

- Представитель АКСАД заявил о готовности Центра принять участие в различных мероприятиях, относящихся к сфере его компетенции, в соответствии с приоритетами и предложениями, представленными иракской стороной, в частности в секторах сельского хозяйства и водоснабжения. Он также предложил ряд проектов и указал их финансовую стоимость.

7. АОТ

- Представитель АОТ внес предложения, касающиеся восстановления профессиональных учреждений, центров и учреждений для реабилитации инвалидов, а также создания центра данных и информации для поиска средств решения жизненно важной проблемы безработицы и открытия курсов профподготовки для лиц, работающих в системе управления персоналом и организации труда. По оценкам АОТ, общая стоимость этих проектов составляет приблизительно 3,9 млн. долл. США, хотя, по словам представителя, никаких финансовых ассигнований на такие проекты в утвержденном бюджете АОТ не предусмотрено.

8. АОСХР

- АОСХР предложила направить техническую делегацию своих экспертов для сбора информации о масштабах ущерба, причиненного тем районам, которым Организация имеет возможность оказать техническую и материальную поддержку, при содействии Лиги арабских государств и других региональных и международных организаций для разработки среднесрочных и долгосрочных программ в областях, в которых требуется поддержка.

9. ААГАТЭ

- ААГАТЭ представило предложения в отношении мер, с помощью которых оно могло бы оказать Ираку помощь в области радиационной защиты, ядерной безопасности, общего оздоровления окружающей среды и использования атомной энергии в мирных целях.

10. АОПРГП

- АОПРГП представила предложения об осуществлении в Ираке 12 проектов в области обрабатывающей и горнодобывающей промышленности ориентировочно на сумму в 2,5 млн. долл. США, которые будут финансироваться донорами.

11. АКГА

- АКГА выразила готовность предоставить экспертов и техническую помощь для содействия восстановлению сектора гражданской авиации Ирака. Ее представитель также заявил о твердом намерении Комиссии создать специальную целевую группу по воздушному транспорту, воздушным перевозкам и авиационной безопасности и направить ее в Ирак для проведения оценки состояния сектора гражданской авиации и разработки программ, необходимых для его восстановления, в сотрудничестве с соответствующими иракскими властями.

12. АГСС

- АГСС выразил готовность предоставить техническую помощь и экспертов при поддержке всех арабских рынков страхования в целях восстановления сектора страхования и разработки программ профессиональной подготовки для лиц, работающих в данном секторе. Представитель Союза упомянул об уже принятых в этой связи мерах, в частности об освобождении иракских страховых компаний от платы за участие в организуемых АГСС конференциях и семинарах, от связанных с этим путевых расходов и расходов на проживание, а также от членских взносов в АГСС.

13. САБ

- Представитель САБ изложил точку зрения Союза в связи с предоставлением поддержки финансовому, банковскому и экономическому секторам в Ираке путем оказания технической и технологической помощи, услуг в плане проведения исследований и содействия большей открытости арабского финансового сообщества, а также путем участия в мероприятиях по повышению

авторитета Ирака и его банковского сектора и обеспечения участия арабских банков в восстановлении Ирака.

14. САИ

- Союз подготовил рабочий документ, содержащий необходимую информацию об Ираке, стоящих перед этой страной задачах и о роли Союза в оказании непосредственного содействия Ираку с помощью рекламных акций, призванных привлечь в Ирак инвестиции и побудить частный сектор выйти на иракский рынок, особенно в области подрядных работ, строительства и реконструкции, образования, инвестиций и компьютерного обеспечения, профессиональных услуг, финансовых и банковских услуг и коммуникаций с уделением первоочередного внимания вопросам развития людских ресурсов Ирака.

15. Арабский валютный фонд (АВФ)

- Представитель АВФ заявил о намерении Фонда возобновить свою кредитную деятельность в Ираке, а также о его готовности внести вклад в создание институциональных структур в экономическом и финансовом секторах и в разработку программ профессиональной подготовки для повышения квалификации иракского управленческого персонала. Представитель АВФ также упомянул о курсах подготовки, которые планируется организовать в сотрудничестве с МВФ в марте 2005 года для примерно 30 иракских служащих, и о кредитных услугах, которые Арабская торгово-финансовая программа могла бы предоставлять в Ираке.

16. МАКИГ

- Представитель МАКИГ заявил, что Корпорация находится в процессе заключения соглашения с Иракским коммерческим банком для обеспечения того, чтобы экспорт товаров из арабских стран мог на конкурентной основе обеспечивать потребности Ирака в импортных товарах. Он призвал арабские государства развивать свой экспорт так же, как это делает группа промышленно развитых стран, с тем чтобы в результате не оказаться в стороне в торговле с Ираком.

17. ААБФН

- Представитель ААБФН заявил, что Академия в сотрудничестве с компетентными властями уже приступила к работе в Ираке, организовав курсы профессиональной подготовки для группы работников иракского банковского сектора (в банках Рафидаин и Рашид) в рамках осуществления полномасштабного проекта профессиональной подготовки специалистов для данного сектора. ААБФН также разворачивает свое отделение в Багдаде, которое будет включать колледж банковских и финансовых наук, а также учебный институт, финансовый и банковский инвестиционный центр и два утвержденных финансовых и банковских центра.

- Кроме того, ААФБН подготавливает ряд исследований по системе выпуска денежных знаков и банковским системам.

III. Вклад участвующих международных организаций

1. Всемирный банк

В своем выступлении представитель Всемирного банка заявил:

- Несмотря на сложные условия, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк оперативно провели совместную оценку потребностей, представляющую собой поэтапное исследование, которое должно завершиться разработкой иракской национальной стратегии, отражающей волю и приоритеты иракского народа.
- Подготовлено описание функций органа Международного фонда реконструкции для Ирака, и достигнут прогресс в координации усилий доноров и в конкретном оформлении планов действий на ближайшие шесть–девять месяцев.
- Банк готовится к осуществлению программ развития потенциала, профессиональной подготовки и оказания технической инвестиционной помощи, а также проектов чрезвычайной помощи в области создания инфраструктуры и развития системы основных услуг и проектов по восстановлению школ и учреждений здравоохранения.
- Описание функций органа Международного фонда реконструкции для Ирака было разработано с учетом замечаний иракских властей и в координации со всеми заинтересованными сторонами. Фонд состоит из двух целевых фондов, один из которых находится в ведении Организации Объединенных Наций, а другой – Всемирного банка. Фонд объединит различных доноров в рамках согласованной программы, которая будет осуществляться на основе совместного финансирования приоритетных программ, включая проекты восстановления, отраслевые программы, инвестиционные программы и программы оказания технической помощи.
- В сотрудничестве с Институтом международного развития Всемирный банк готов предоставить пакет льготных кредитов на сумму от 3,5 млрд. до 5 млрд. долл. США в течение пяти лет, о чем ранее уже было объявлено на Мадридской конференции.

2. МВФ

Представитель МВФ заявил следующее:

- Участие Фонда в совещании вытекает из обязательства вносить вклад в дело восстановления Ирака и содействовать региональному экономическому сотрудничеству.

- Он указал на подготовленный МВФ в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций доклад об оценке потребностей Ирака, который был представлен на Мадридской международной конференции доноров, состоявшейся в октябре 2003 года.
- Представители МВФ поддерживают постоянную связь с иракскими должностными лицами и Временным коалиционным правительством (ВКП) Ирака для обсуждения вопросов экономического развития и разработки экономической политики на 2004 год.
- Была согласована предварительная программа технической помощи на период до июня 2004 года, которая включает направление делегаций для оценки потребностей и организации курсов профессиональной подготовки в финансовой и банковской сферах.
- Представитель объявил о создании центра технической помощи на Ближнем Востоке, в задачи которого входит оказание технической помощи в развитии экономического потенциала Ирака.
- МВФ участвует в усилиях по реструктуризации внешнего долга Ирака.
- Он подчеркнул, что обязательство, взятое МВФ на Мадридской международной конференции доноров в октябре 2003 года, обеспечить средства для послевоенного периода было дополнено другими видами помощи. Суммы, которые Ирак может получить от МВФ в виде кредитов в течение ближайших трех лет, оцениваются примерно в 2,5–4,25 млн. долл. США.
- МВФ также является членом Международного совета по консультационным услугам и мониторингу (ИАМБ), учрежденного в соответствии с резолюцией 1483 (2003) Совета Безопасности для мониторинга экспорта иракских нефти и природного газа.

3. Выступление представителя Организации Объединенных Наций (Программа развития Организации Объединенных Наций – ПРООН)

- Представитель Организации Объединенных Наций заявил, что ситуация в области безопасности в Ираке оказывает непосредственное воздействие на то, какую роль Организация может играть в Ираке. Он также сослался на резолюции Совета Безопасности, в которых Организации Объединенных Наций было предложено играть конструктивную роль в восстановлении Ирака и искать временные альтернативы прекращению своей деятельности в этой стране и открытию отделений в соседних государствах. Он упомянул о том, что целевая группа Организации Объединенных Наций, базирующаяся в Аммане, занимается подготовкой плана действий в области развития людских ресурсов на 2004 год в целях содействия восстановлению основных социальных услуг, служб здравоохранения, транспорта и инфраструктуры, а также усилению роли институтов гражданского общества.
- Он подчеркнул также важность сотрудничества и координации деятельности с Лигой арабских государств и ее организациями и учреждениями и сообщил,

что Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций планирует провести в текущем месяце встречу с представителями ВКП и временным Руководящим советом Ирака для обсуждения роли Организации Объединенных Наций в Ираке.

IV. Основные итоги совещания

- Участники совещания заявили о своей полной солидарности с Ираком и в выработанных на совещании рекомендациях подтвердили важность эффективного участия в международных усилиях по оказанию помощи Ираку в сотрудничестве с соответствующими международными организациями, созданию механизма для координации деятельности организаций и учреждений арабских государств и механизма сотрудничества и координации деятельности иракских, арабских и международных организаций, участвующих в восстановлении Ирака.
- Представители участвовавших в совещании международных организаций подчеркнули важность того, чтобы Лига арабских государств и ее организации и учреждения играли действенную роль в процессе восстановления Ирака. Они также заявили о своей готовности осуществлять в этой связи координацию и сотрудничество с иракской стороной.
- Представитель Иорданского Хашимитского Королевства объявил о создании иракской инвестиционной компании с капиталом 50 млн. долл. США.
- ФРСА сообщил о взносе, объявленном Королевством Саудовская Аравия на Мадридской конференции в размере ориентировочно 1 млрд. долл. США, на финансирование через ФРСА проектов в области развития в сферах образования, здравоохранения и инфраструктуры, а также финансирование и обеспечение иракского экспорта с помощью программ развития ФРСА.
- АУКСХР объявило о выделении 20 млн. долл. США на восстановление одной из его компаний в Ираке. Оно также заявило о своем твердом намерении направить в Ирак делегацию для поиска новых инвестиционных возможностей и о своей готовности оказывать техническую поддержку любым проектам, имеющим отношение к сельскохозяйственному сектору Ирака.
- Представитель Всемирного банка на совещании особо отметил, что сумма, объявленная на Международной конференции доноров по вопросам восстановления Ирака, состоявшейся в Мадриде 1 октября 2003 года, порядка 3,5–5 млрд. долл. США будет предоставляться в течение пяти лет в виде кредитов и льготных займов.
- Представитель МВФ проинформировал о сумме порядка 2,5–4,25 млн. долл. США, предложенной МВФ на Мадридской конференции, которая будет предоставляться в течение трех лет в виде кредитов.

- Представители ряда арабских организаций и фондов² заявили о своей готовности оказывать техническую помощь и содействовать разработке программ переподготовки иракских кадров. Некоторые организации предложили также проекты по восстановлению жизненно важных секторов Ирака. Однако для реализации этих программ и проектов потребуется материальная поддержка со стороны арабских государств и финансовых учреждений.
- Ряд арабских учреждений, участвующих в совместных действиях, заявили о своем твердом намерении направить делегации и миссии в Ирак для изучения возможностей оказания стране помощи и эффективного участия в процессе восстановления Ирака, в том числе СЭЕАС, ААБФН, АЛЕСКО, АКГА, МАКИГ, которая направила сотрудника своего технического аппарата в Багдад представлять ее интересы и следить за экономической ситуацией в Ираке, а также АОСХР, которая также направила в Ирак техническую делегацию.
- Представитель Совета министров внутренних дел арабских государств на совещании заявил, что на своей двадцать первой сессии, состоявшейся в Тунисе 5 января 2004 года, Совет принял резолюцию № 425 об оказании поддержки Министерству внутренних дел Ирака.
- Арабские учреждения, участвующие в совместных действиях, подтвердили свой призыв к сотрудничеству и координации усилий с международными организациями, участвующими в восстановлении Ирака, и координации работы с компетентными властями в Ираке через посредство Лиги арабских государств.
- Представитель АФЭСР заявил, что Фонд возобновит свою деятельность в Ираке, которая была прекращена в 1990 году, и будет финансировать проекты государственного и частного секторов в соответствии с приоритетами, которые будут определены иракскими властями. Первоочередное внимание АФЭСР будет сосредоточено на проектах в области снабжения питьевой водой, электроэнергетики, здравоохранения, образования и развития инфраструктуры.
- Участники подчеркнули особо важную роль арабского частного сектора и арабских НПО в процессе восстановления Ирака.
- Представитель Государства Катар на совещании проинформировал о взносе в размере 1 млн. долл. США, который его страна объявила на Мадридской конференции, а также сообщил о создании международного фонда в поддержку развития образования в Ираке в сотрудничестве с ЮНЕСКО, которой Катар пожертвовал сумму в размере 15 млн. долл. США.
- Президент Союза иракских инвесторов, который принял участие в совещании в составе делегации САИ, выступил с заявлением, в котором выразил признательность и благодарность Лиге арабских государств за ее

² СЭЕАС, ОАПЕК, АРАДО, РСАГ, АЛЕСКО, АКСАД, АОТ, АОСХР, ААГАТЭ, АОПРГП, АКГА, АГСС, САБ, САИ и ААБФН.

усилия по оказанию помощи иракскому народу во все периоды, и в частности за направление в Ирак своей делегации. Он также заявил, что иракские инвесторы самостоятельно предприняли шаги по созданию иракского банка с капиталом в 10 млрд. иракских динаров. Они также получили разрешение на открытие иностранного банка с капиталом в 25 млн. долл. США. Президент САИ призвал должностных лиц финансовых учреждений и организаций начать диалог с иракскими инвесторами о возможности сотрудничества в целях восстановления и реконструкции Ирака.

Предложения, представленные различными государствами и организациями

- **Представитель Государства Катар, заместитель министра иностранных дел,** подчеркнул необходимость координации деятельности организаций, участвующих в совместных действиях, и компетентных иракских властей в целях определения приоритетов. Он также подчеркнул важность сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и международными организациями, чтобы избежать любого дублирования осуществляемых арабских и международных проектов, и предложил создать механизм для координации работы арабских учреждений и организаций, участвующих в совместных действиях.
- **Генеральный секретарь СЭЕАС д-р Ахмад аль-Джувейли** предложил воспользоваться опытом Судана и создать координационное подразделение и арабский фонд для восстановления Ирака.
- **Генеральный директор ААГАТЭ** предложил использовать арабские организации в качестве центров, обладающих соответствующими опытом и кадрами, для осуществления проектов.
- **Представитель АКСАД** затронул вопрос о возможности открытия отделения Лиги арабских государств в Ираке для координации работы с компетентными иракскими учреждениями и подготовки докладов для арабских организаций о последних событиях в Ираке. Он призвал арабские государства, а также арабские и международные финансовые учреждения поддерживать усилия арабских учреждений, участвующих в совместных действиях по восстановлению Ирака.

Прилагаемые материалы

- Резюме выступления министра планирования и международного сотрудничества Иорданского Хашимитского Королевства.
- Рекомендации второго совещания Группы совместных действий организаций арабских государств по оказанию поддержки иракскому народу.
- Список участников.

Резюме предложений, внесенных министром планирования и международного сотрудничества Иорданского Хашимитского Королевства д-ром Базимом Авадаллахом

Суть предложений министра в отношении роли арабских государств в восстановлении Ирака сводится к следующему:

1. Преследуемые цели

- Ускорить процесс восстановления путем привлечения и переподготовки имеющегося иракского управленческого персонала.
- Обеспечить приемлемый уровень основных услуг в Ираке и повысить уровень жизни его граждан.
- Восстановить иракские учреждения.
- Обеспечить безопасность и стабильность — две главные предпосылки успешного восстановления страны.

2. Роль Иордании в процессе восстановления Ирака

- Иордания уже открыла полевой госпиталь в районе Эль-Фалуджа, организовала необходимые прививки для детей школьного возраста в мухаразе (провинции) Рабтах и содействовала развитию потенциала лиц, работающих в данной области. Она также направила в страну медицинскую помощь и необходимые продовольственные товары.

Кроме того, предполагается:

- упростить порядок прохождения гуманитарной помощи в Ирак через территорию Иордании;
- оказывать материально-техническую поддержку и необходимые услуги организациям системы Организации Объединенных Наций и международным НПО, работающим в Ираке;
- организовать обмен опытом между иорданскими и иракскими министерствами и ведомствами, в частности в области здравоохранения, сельского хозяйства, электроэнергетики, торговли, транспорта, банковского дела и коммуникаций;

- подготовить 23 тыс. сотрудников иракской полиции и организовать программы профессиональной подготовки для лиц, работающих в системе гражданской авиации и в Центральном статистическом управлении;
- создать иордано-иракскую инвестиционную компанию с капиталом в 50 млн. долл. США, которая будет участвовать в процессе восстановления страны;
- открыть координационное отделение в Аммане для иракского электроэнергетического сектора;
- в сотрудничестве с Японией организовать программы профессиональной подготовки для работников основных секторов экономики в рамках программ подготовки кадров для стран "третьего мира".

3. Роль арабских государств в восстановлении Ирака

- Создать механизм для координации совместных действий арабских учреждений с целью обеспечения согласованности усилий и оптимального использования ресурсов, а также уделения приоритетного внимания проектам в области развития, которые обеспечивают оптимальное использование людских ресурсов, способствуя тем самым решению проблемы безработицы.
- Разработать программу конкретных действий, за осуществлением которой будет следить Лига арабских государств.
- Стимулировать частный сектор к эффективному участию в процессе восстановления и поощрять прямые инвестиции в экономику Ирака.
- Активизировать роль институтов гражданского общества в восстановлении страны.
- Координировать деятельность в данной области между арабскими государствами, а также с усилиями международных организаций, участвующих в восстановлении, с тем чтобы обеспечить использование в процессе восстановления опыта квалифицированных специалистов из арабских стран.

**Рекомендации второго совещания Группы совместных
действий организаций арабских государств
по оказанию поддержки иракскому народу**

(Амман, Иордания, 6 января 2004 года)

В развитие усилий Лиги арабских государств и ее специализированных учреждений по оказанию поддержки и помощи иракскому народу и в соответствии с инициативой Генерального секретариата по организации совещания всех арабских специализированных организаций 20 апреля 2003 года, в ходе которого впервые прозвучала идея о возможности оказания Лигой арабских государств поддержки Ираку,

в соответствии с решением 6325 (статья 9) Совета Лиги арабских государств, принятым на 120-й сессии Совета Лиги арабских государств на уровне министров 9 сентября 2003 года, касающимся изменений ситуации в Ираке, которые обуславливают необходимость "предоставления поддержки и помощи иракскому народу в его усилиях по преодолению возникших трудностей и восстановлению страны в целях обеспечения лучшего будущего для Ирака",

заслушав заявление Генерального секретаря об изменениях в ситуации в Ираке и итогах недавнего визита делегации Лиги арабских государств в Ирак,

и в свете предложений, представленных Группой совместных действий организаций арабских государств, представителями Организации Объединенных Наций и Международного валютного фонда в отношении потребностей Ирака в различных областях,

рекомендуется следующее:

1. выразить полную солидарность с Ираком и подчеркнуть эффективное участие арабских государств в международных усилиях по оказанию помощи Ираку в сотрудничестве с соответствующими международными организациями;
2. направить в Ирак делегации арабских учреждений, участвующих в совместных действиях, в сотрудничестве с Лигой арабских государств для изучения ситуации на месте и определения различных приоритетных областей с точки зрения потребностей Ирака, а также наметить пути оказания помощи;
3. создать механизм для координации усилий арабских организаций и учреждений по оказанию помощи Ираку;

4. стимулировать арабский частный сектор и НПО к эффективному участию в процессе восстановления Ирака;
5. обратиться с настоятельным призывом к международному сообществу активизировать свои усилия по оказанию поддержки и помощи Ираку в процессе восстановления;
6. приложить усилия для создания механизма сотрудничества и координации усилий иракских, арабских и международных организаций, участвующих в восстановлении Ирака;
7. направить Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и другим международным участникам доклад об итогах данного совещания;
8. провести подготовительные мероприятия для созыва третьего совещания Группы совместных действий организаций арабских государств по оказанию поддержки иракскому народу с привлечением представителей частного сектора и НПО.

**Список участников второго совещания
Группы совместных действий организаций арабских государств
по оказанию поддержки иракскому народу**

(Амман, Иордания, 6 января 2004 года)

1. Участники от арабских государств

<i>Государство</i>	<i>Участники</i>	<i>Должность</i>
Иорданское Хашимитское Королевство	д-р Базим Авадаллах	министр планирования и международного сотрудничества
	д-р Тайсир Радван аль-Амави	директор по вопросам политики и планирования при министре планирования
	посол Абдулла Мададха	директор Департамента по делам арабских стран и стран Ближнего Востока Министерства иностранных дел
	г-н Валид Абдул Рахман аль-Хадид	директор Экономического департамента Министерства иностранных дел
	г-н Сайфан аль-Куда	второй секретарь, канцелярия Постоянной делегации при Лиге арабских государств
	г-н Джамал Махмуд аль-Асал	научный сотрудник по вопросам экономики в Министерстве планирования и международного сотрудничества
	г-н Ариф аль-Варикат	руководитель секции в Министерстве иностранных дел
	г-н Арафат Хамд аль-Муваффи	технический специалист по компьютерам в Министерстве планирования
Объединенные Арабские Эмираты		
Королевство Бахрейн	представитель посольства	
Тунисская Республика	Его Превосходительство г-н Абдул Рауф аль-Басити	посол Тунисской Республики в Иордании
	г-жа Суад аль-Тарабулси	советник Общего департамента международных организаций и симпозиумов Министерства иностранных дел Туниса

Алжирская Народно-Демократическая Республика	г-н Буталия Муариф	посол Алжира
	г-н Мухаммад Бутарик	первый советник посольства Алжира
Республика Джибути	представитель посольства	
Королевство Саудовская Аравия	представитель посольства и ФРСА	
Республика Судан	посол Мухаммад Махмуд Абу Синн	посол Судана в Иордании
	г-н Аль-Хасан Ахмад аль-Хусейн аль-Араби	первый секретарь посольства Судана в Иордании
Сирийская Арабская Республика	представитель посольства	
Республика Сомали	представитель посольства	
Республика Ирак	посол Насир ас-Самарай	глава делегации
	г-н Маин Абдул Рахман Баракат	временный поверенный в делах Ирака в Аммане
	г-н Мунтхир Джаид	первый секретарь
Султанат Оман	посол Хамд бин Хилаль аль-Маамри	посол Султаната Оман в Иордании
Палестина	представитель посольства	
Катар	г-н Саиф Мукаддим аль-Буаянаян	помощник министра иностранных дел
	г-н Рашид Мирза аль-Мулла	сотрудник Министерства иностранных дел
Федеральная Республика Коморские Острова	представитель посольства	
Кувейт	представитель посольства	
Ливанская Республика	представитель посольства	
Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия	представитель посольства	
Арабская Республика Египет	посол Мухаммад Абдул Хамид Хиджази	посол Арабской Республики Египет в Иордании
	г-н Хишам аль-Миквад	второй секретарь посольства Египта

Королевство Марокко	г-н Абдул Кадир ас-Савваб	посол
Исламская Республика Мавритания	посол Ахмад Халифа	посол
Йеменская Республика	д-р Ибрагим Саид аль-Адуфи	посол Йеменской Республики в Иордании
	г-н Абдул Рахман Абдулла ас-Сайлаи	первый секретарь посольства Йеменской Республики

2. Арабские организации и фонды, являющиеся членами Высшего координационного комитета по совместным арабским действиям

СЭЕАС

д-р Ахмад Ахмад аль-Джувейли	Генеральный секретарь
проф. Абдул Раззак Аввад Файсал	полномочный министр
проф. Махмуд Абу Зейд	советник – Совет единства

1113 Corniche al-Nil
Cairo
Тел.: (202) 5575321
Факс: 5754090

ОАПЕК

д-р Джамил Тахир	Директор Экономического департамента ОАПЕК
	POB 20501 Kuwait Тел.: 4815692 Факс: 4815747 jamiltahir@hotmail.com

АРАДО

д-р Камаль Заин	советник АРАДО
г-жа Тагрид Хассан Бадауд	сотрудник по вопросам межарабских отношений и международному сотрудничеству
	2 Hijaz Street Masr al-Jadidah Cairo Тел.: (202) 2580006 Факс: (202) 2580077 thbadawoud@arado.org.eg

РСАГ

г-н Абдул Хафиз аль-Хиркам	Генеральный директор
----------------------------	----------------------

г-н Мухаммад Саид Ахмад

Директор Департамента по административным и финансовым вопросам

6 Nahj al-Muqawilin
Sharqiyah No. 2 District
Tunis
Republic of Tunisia
Тел.: (00216) 71703855
Факс: (00216) 71704203

АЛЕСКО

д-р Аль-Мунджи Боснина

Генеральный директор

проф. Мухаммад Ахмад аль-Кабзи

Директор канцелярии Генерального директора

г-н Мухаммад Шауки Мурси

Директор Департамента по финансовым и административным вопросам

Rue Ahmad V
Tunis
Тел.: (00216) 71785759
Факс: (00216) 71784965

проф. Ахмед Адель Лахмар

сотрудник по информации Департамента по делам канцелярии Генерального директора

Lahmar.medadel@email.ati.tnEmail

АКСАД

инженер Нури Рахума

помощник Генерального директора

д-р Наср аль-Дин аль-Убейд

Директор Департамента по финансовым и административным вопросам

инженер Рияд Саад ад-Дин

Директор Департамента экономики и планирования

Damascus
Syria
Тел.: (00963) 11 5743039
Факс: (00963) 11 7534063

Арабская академия науки, технологии и морского транспорта

контр-адмирал Фарах Лутфи

советник начальника Академии

434 Hurriyah Road
Rushdi
Alexandria
Тел.: (203) 5426260
Факс: (203) 5487786

проф. Джамал Садик Сайид

Директор Департамента по арабским делам

АОТ

д-р Ибрахим Кувайдир	Генеральный директор
г-н Тамир Мустафа Тамо	руководитель канцелярии Генерального директора

7 Masahah Square
Doqqi
Giza
Тел.: (202) 3362724
Факс: (202) 7484902
tamertamo@hotmail.com
Alo@arab_labor.org

АОСХР

д-р Салим аль-Лузи	Генеральный директор
д-р Аббас Абдул Рахман Абу Уф	Технический советник АОСХР

POB 474
Post Code 11111
Khartoum
The Sudan
Тел.: (24911) 477617
Факс: (24911) 471402
abbas@aoad.org

г-н Сами Абдул Раззак	Директор Департамента по финансовым и административным вопросам
-----------------------	--

Совет министров внутренних дел арабских государств

д-р Салих ас-Саад	Генеральный директор
-------------------	----------------------

Арабское бюро по наркотикам
Amman
Тел.: (077) 460045
Факс: (009626) 5514689

ААГАТЭ

д-р Махмуд Наср ад-Дин	Генеральный директор
------------------------	----------------------

7 Rue Fatimah al-Fahriyah
Mitwal Fil
Tunis
Тел.: (00216) 71 800099
Факс: (00216) 71 781820
aaea@aaea.org.tn

АОПРГП

инженер Талат бин Тафир аль-Тафир	Генеральный директор
-----------------------------------	----------------------

г-н Басим Абу Шайках

Директор Департамента по административным и финансовым вопросам

Начальник Управления планирования и контроля
POB 8019
Rabat
Kingdom of Morocco
Тел.: (0021237) 772600
Факс: (0021237) 772188

АКГА

д-р Абдул Джавад ад-Давуди

Генеральный директор АКГА

д-р Ибрагим Бинимар

советник Генерального директора АКГА

48 Zangah al-Ikhsas
Imam Malik Street
POB 5025
Rabat – Al-Suwaysi
Тел.: 0021237658323
Факс: 0021237658154
acac@welcom.net.ma

АФЭСР

проф. Асад Мустафа

советник АФЭСР

МАКИГ

д-р Фахд Рашид аль-Ибрагим

Генеральный директор

АВФ

проф. Гассан Башарах

Директор Департамента по финансовым вопросам

POB 2818
Abu Dhabi
Тел.: (009712) 6171501
finance@amfad.org.eg

Арабский банк экономического развития в Африке (АБЭРА)

г-н Абах Валад Абах

советник канцелярии Генерального директора

Khartoum
The Sudan
Тел.: (24911) 773646
Факс: (24911) 770600
badea@badea.org

АУКСХР

посол Абдул Карим Мухаммад аль-Амири

Президент АУКСХР

проф. Аль-Араби бин Мухаммад
аль-Хамди

Директор Регионального отделения

POB 51250
Dubai
United Arab Emirates
Тел.: 0097142271616
Факс: 0097142271588
aarabi@emirates.net.ae

Генеральный союз торговых, промышленных и сельскохозяйственных палат

д-р Ильяс Гантус

Генеральный секретарь

г-жа Мэй Димашкия Сирхал

Директор Департамента по экономическим
исследованиям Союза

POB 11-2837
Beirut
Lebanon
Тел.: (01) 862841
gucciaac@destination.Com.lb

АГСС

проф. Абдул Халик Рауф Халиль

Генеральный секретарь

8 Qasr al-Nil Street
Cairo
Тел.: (202) 5753188
Факс: (202) 5762310

САБ

д-р Фуад Шакер

Генеральный секретарь

Beirut
Lebanon
Тел.: (009611) 785711
Факс: (009611) 861664
fshaker@uabonline.org

проф. Рания аль-Кхури

Директор Иорданского отделения

POB 13190
Amman 11932
Тел.: (009626) 5677234/5
Факс: (009626) 5688854
rania@uabonline.org

САИ

посол Мухаммад Джамал аль-Дин Баюми

Генеральный секретарь

12 Masahah Square
Doqqi
Cairo
Тел.: 3383072

проф. Абдул Рахман Авад Атия	Председатель Совета директоров Арабо-африканского центра 5 Al-Masahah Square Doqqi Cairo Тел.: 3383068 Факс: 3355430
д-р Зайнаб Абдул Рахман аль-Авад	Директор Арабо-африканского центра по маркетингу Тел.: 3374490

Организация арабских городов (ОАГ)

проф. Абдул Рахман аль-Бакаи	Заместитель мэра Аммана Амман Иорданское Хашимитское Королевство Тел.: (9626) 4618562 Факс: (9626) 4700333
------------------------------	--

ААБФН

д-р Мустафа Хадиб	Президент ААБФН
проф. д-р Халиль Мухаммад Хассан аш-Шама	Вице-президент ААБФН Амман Иорданское Хашимитское Королевство Тел.: (00962-6) 5502900 Факс: (00962-6) 5237834 Nsabbagh@aabfs.org
проф. Раша Айяд Раджиб	Директор Департамента по межарабским и международным отношениям

Генеральный секретариат Лиги арабских государств

проф. Нур ад-Дин Хашад	Заместитель Генерального директора
посол Абдул Рахман ас-Сухайбани	Помощник Генерального директора по экономическим вопросам
посол Ахмад бин Хали	Помощник Генерального директора по политическим вопросам и делам Совета Лиги
д-р Надир Кибба	Директор Департамента арабских организаций, участвующих в совместных действиях
проф. Халиль Абу Афифа	Директор Экономического департамента
проф. Ваиль аль-Асад	Директор Департамента по вопросам сотрудниче- ства с Организацией Объединенных Наций и международными организациями и движениями

проф. Тарик аль-Набулси	Канцелярия Генерального секретаря
проф. Лами Касим	Канцелярия Генерального секретаря
проф. Валид аль-Араби	Департамент арабских учреждений, участвующих в совместных действиях
проф. Махмуд аш-Шахат	Канцелярия Генерального секретаря

3. Международные организации

<i>Организация</i>	<i>Участники</i>	<i>Должность</i>
Организация Объединенных Наций	Оскар Фернандес-Таранко	Заместитель Генерального директора и заместитель Регионального директора Регионального бюро ПРООН для арабских государств
Всемирный банк	д-р Умар Муниф аль-Раззас	Директор Отделения Всемирного банка, Бейрут

4. Национальные фонды и банки

ФРСА	г-н Мухаммад бин Сулейман ад-Далилан	Советник по экономическим вопросам
ИБР	г-н Ахмад Мухаммад Али	Президент ИБР
	г-н Аль-Мансур бин Фати	Исполняющий обязанности Директора по страновым операциям

**Приложение II к письму Постоянного наблюдателя Лиги
арабских государств при Организации Объединенных Наций
от 26 января 2004 года на имя Председателя
Совета Безопасности**

[Подлинный текст: арабский/английский]

Лига арабских государств

Генеральный секретариат

**Второе совещание Группы совместных действий организаций
арабских государств по оказанию поддержки иракскому народу**

(Амман, Иордания, 6 января 2004 года)

Второе совещание Группы совместных действий организаций арабских государств по оказанию поддержки иракскому народу

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	34
II. Предложения, представленные иракскими министерствами на Международной конференции доноров по вопросам восстановления Ирака, Мадрид (октябрь 2003 года)	35
Послание Руководящего совета Ирака	37
1. Министерство сельского хозяйства	40
2. Министерство коммуникаций.....	42
3. Министерство культуры	44
4. Министерство по вопросам перемещения и миграции населения	46
5. Министерство образования	48
6. Министерство электроэнергетики.....	50
7. Министерство окружающей среды	52
8. Министерство финансов	54
9. Министерство иностранных дел.....	55
10. Министерство здравоохранения	57
11. Министерство высшего образования и научных исследований	59
12. Министерство жилищного обеспечения и строительства	61
13. Министерство по правам человека.....	63
14. Министерство промышленности и добычи полезных ископаемых.....	65
15. Министерство внутренних дел	67
16. Министерство юстиции	69
17. Министерство труда и социальных дел.....	71
18. Министерство муниципалитетов и общественных работ.....	73
19. Министерство нефтяной промышленности.....	75
20. Министерство планирования и международного сотрудничества.....	77
21. Министерство науки и технологии	79
22. Министерство торговли	81
23. Министерство транспорта	83
24. Министерство водных ресурсов	85
25. Министерство по делам молодежи и спорта	87
26. Мэрия Багдада	89
27. Центральный банк Ирака.....	91
28. Управление по делам религии	92

III. Предложения Группы совместных действий арабских учреждений по оказанию поддержки иракскому народу ³	93
1. СЭЕАС.....	93
2. ОАПЕК.....	98
3. АРАДО	101
4. РСАГ.....	104
5. АЛЕКСО	107
6. АКСАД.....	109
7. АОТ.....	140
8. АОСХР.....	144
9. ААГАТЭ.....	151
10. АОПРГП.....	153
11. АКГА	170
12. АГСС	174
13. САБ.....	176
14. САИ.....	179
15. АВФ	195

³ АОСХР заявила о своем намерении направить техническую группу для выявления и изучения инвестиционных возможностей в области сельского хозяйства (садоводства и животноводства), когда положение в Ираке стабилизируется.

Второе совещание Группы совместных действий организаций арабских государств по оказанию поддержки иракскому народу

(Амман, Иордания, 6 января 2004 года)

I. Введение

В контексте усилий Лиги арабских государств по оказанию поддержки и помощи иракскому народу и в дополнение к инициативе Генерального секретариата об организации совещания специализированных арабских организаций 20 апреля 2003 года, в ходе которого были сформулированы первоначальные соображения относительно того, какую поддержку может предложить иракскому народу Лига арабских государств,

В соответствии с решением 6325 (статья 9) Совета Лиги арабских государств, принятым на его 120-й сессии на уровне министров 9 сентября 2003 года относительно изменений в ситуации в Ираке, в которой содержался призыв к "оказанию поддержки и помощи иракскому народу в его усилиях по преодолению стоящих перед ним трудностей и восстановлению страны в целях построения лучшего будущего для Ирака",

Генеральный секретарь призвал провести второе совещание Группы совместных действий организаций арабских государств по оказанию поддержки иракскому народу с участием представителей арабских государств, фондов и финансовых учреждений. Организации Объединенных Наций, Всемирному банку и МВФ также было предложено изучить способы, с помощью которых арабские государства могли бы внести вклад в дело оказания поддержки иракскому народу и присоединиться к международным усилиям в этой связи в свете доклада, подготовленного Всемирным банком и Организацией Объединенных Наций в сотрудничестве с МВФ, о потребностях 14 секторов в Ираке, а также в свете предложений, представленных различными иракскими министерствами на Международной конференции доноров по вопросам восстановления Ирака, состоявшейся в Мадриде в октябре 2003 года.

**II. Предложения, представленные иракскими министерствами
на Международной конференции доноров по вопросам
восстановления Ирака**

(Мадрид, октябрь 2003 года)

Свободный Ирак: видение будущего



Международная конференция доноров
Мадрид, Испания, октябрь 2003 года

Послание Руководящего совета Ирака

В процессе восстановления своей страны после порочного управления и пренебрежения интересами страны иракский народ нуждается в поддержке и помощи со стороны международного сообщества. Иракцы – гордый народ, известный своей давней и славной историей и преисполненный решимости вернуть Ираку принадлежащее ему по праву место среди сообщества государств. Однако мы понимаем, что впереди нас ожидает долгий и нелегкий путь. Мы больше никогда не дадим нашей стране вновь впасть в безумие и погрязнуть в терроре, как это имело место в недавнем прошлом, и оказаться в условиях международной изоляции, которую навлек на нее прежний режим. Будущий Ирак станет стабильным, процветающим и демократическим государством в самом центре Ближневосточного региона, живущим в мире со своими соседями и приверженным принципам международного права. Наш успех в этих усилиях – ключ к стабильности во всем регионе. В этот переходный период мы приветствовали бы помощь и поддержку со стороны наших друзей из мирового сообщества.

Мадридская конференция доноров предоставляет уникальную возможность рассказать о больших потребностях иракского народа в процессе восстановления своей страны. В этом документе 25 иракских министерств и три других ведомства резюмируют стоящие перед ними трудности и свои первоочередные потребности в процессе достижения нашей общей цели – построения стабильного и процветающего Ирака. Наряду с представлением этих документов в Мадрид были направлены делегация, представляющая Руководящий совет, и несколько министров с целью выступить на конференции и обсудить с сообществом доноров перспективы будущей работы.

Мы высоко оцениваем усилия Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Всемирного банка по проведению оценки потребностей Ирака, которая была завершена, несмотря на чудовищный акт – взрыв представительства Организации Объединенных Наций в Багдаде. Мы признательны руководству обеих этих организаций, их персоналу и авторам за то, что они потратили столько времени и усилий на подготовку документа, который ляжет в основу многих наших будущих решений в области развития.

Как следует из доклада Организации Объединенных Наций/Всемирного банка, потребности Ирака в восстановлении на предстоящие четыре года огромны. Иракские министерства выделили приоритетные потребности в области восстановления и составляют базу данных о проектах, которые необходимо будет осуществить в рамках наших долгосрочных усилий по восстановлению страны. Эта база данных будет представлена вниманию заинтересованных доноров вскоре после окончания Мадридской конференции.

Наши первоочередные потребности при заложении основы для построения лучшего будущего определяются тем, что на первое место ставятся интересы иракских граждан – их здоровье, безопасность и общее благополучие. Руководящий совет Ирака и назначенные нами министры полны решимости осуществлять эффективные стратегии в области развития, которые успешно применяются по всему миру, и это приведет к реальному улучшению жизни всего населения Ирака.

Мы выступаем за создание открытого и демократического общества. Мы положили начало процесса, который позволит разработать и ратифицировать новую конституцию, после чего будут проведены всеобщие выборы представительного суверенного правительства согласно положениям этой новой конституции. Конституция и новый правовой режим в Ираке будут защищать свободу слова и гарантировать новые свободы, которыми мы теперь пользуемся. Мы будем всячески стремиться к созданию неправительственного гражданского общества, основанного на участии широких слоев населения, предоставив нашим гражданам право и обязанность принимать активное участие в делах государства.

Мы будем стремиться обеспечить безопасность в нашей стране и жизнь, свободную от преступности, беззакония и террора. За последние десятилетия весь иракский народ перенес психическую травму, живя в условиях постоянного страха и неуверенности. С падением прежнего режима это всепоглощающее чувство страха ушло, однако отсутствие безопасности в ряде районов страны в первые месяцы после окончания конфликта не позволяло иракцам в полной мере воспользоваться плодами вновь обретенной свободы. Мы тесно сотрудничаем с Коалицией в создании новой структуры безопасности, включая набор тысяч новых иракских полицейских и развертывание батальонов новой иракской армии.

Безопасность имеет жизненно важное значение для развития, однако и развитие является важным условием безопасности. Положительные изменения в базовой инфраструктуре в первые послевоенные месяцы уже показывают иракцам, что в условиях свободы их жизнь улучшится. Некоторые представители донорского сообщества высказали оговорки в отношении расширения своего участия в деятельности в Ираке до тех пор, пока положение в стране не улучшится. Мы с пониманием относимся к этим опасениям, но хотели бы отметить, что нынешний этап имеет особо важное значение для наших преобразований, что хорошо известно в странах, переживших в свое время аналогичные потрясения. В этот начальный тяжелый период нам будет нужна помощь всего мира – до тех пор, пока мы не сможем решать эти проблемы собственными силами.

В процессе преобразований с целью построения нового Ирака мы будем осуществлять рыночную экономическую политику, которая высвободит экономический потенциал нашей страны и позволит повысить уровень жизни всего иракского народа. В то же время мы будем стремиться к тому, чтобы все иракцы были защищены надежной сетью социальной безопасности и чтобы все они могли в равной мере пользоваться возможностями и ресурсами страны. В этой сфере мы сталкиваемся с колоссальными трудностями, в частности в контексте усилий по поэтапной ликвидации централизованной системы распределения продовольствия при одновременном формировании частного сельскохозяйственного сектора, который будет обеспечивать удовлетворение всех основных потребностей иракцев в продовольствии. Эти проблемы аналогичны тем, с которыми в последнее время сталкиваются и многие другие члены международного сообщества. В ходе этой работы мы будем рады использовать опыт и рекомендации этих стран.

Ниже представлен более подробный обзор некоторых сложных задач, которые стоят перед Ираком. Просим Вас изучить эти документы, выслушать заявления, с которыми выступят новые иракские министры, и обсудить с нами

Ваши идеи и предлагаемые решения. Мы также приглашаем Вас лично познакомиться с нашей страной и ее народом. Ирак славится своими богатыми традициями и культурой. Ирак – многонациональная страна, в которой бок о бок живут арабы, курды, турки, христиане, мусульмане (шииты и сунниты), в сельских районах живут самобытные племена, крестьяне, многолико население наших городов. Нас вдохновляют открывающиеся перед страной перспективы и возможность заново открыть всему миру подлинный Ирак.

Справка министра сельского хозяйства

Нынешняя ситуация

Потребуется крупные капиталовложения для улучшения системы водоснабжения в целях диверсификации выращиваемых культур, увеличения производственного потенциала, повышения национальной продовольственной безопасности и улучшения состояния окружающей среды. В 2003 году при осуществлении министерством его Программы чрезвычайной помощи основное внимание уделялось восстановлению здания центрального Министерства сельского хозяйства в Багдаде и началу работы по созданию отделений в мухафазах (провинциях); определению приоритетов и пересмотру договоров, заключенных в рамках программы "Нефть в обмен на продовольствие" для финансирования импорта сельскохозяйственной продукции; реконструкции складских помещений; оценке состояния государственных предприятий; и реформированию политики в области цен.

Задачи сектора

Главная задача – осуществить крупные структурные преобразования в сельскохозяйственном секторе для обеспечения максимальной занятости, повышения доходов крестьян и сельских районов, улучшения качества почв и воды и содействия созданию системы устойчивого сельскохозяйственного производства.

Предлагаемые проекты

- Охрана здоровья растений и животных, обеспечение продовольственной безопасности – ближайшая и важнейшая задача Ирака заключается в том, чтобы восстановить благоприятную правовую и институциональную основу для охраны животных и растений и обеспечения продовольственной безопасности.
- Исследования и распространение информации – в настоящее время иракские сельскохозяйственные колледжи не имеют достаточного потенциала для обучения нового поколения специалистов в области сельского хозяйства методам перестройки сельскохозяйственного сектора, ускорения развития частного сектора и поощрения эффективных методов ведения сельского хозяйства и охраны окружающей среды. Система распространения знаний и информации в области сельского хозяйства в Ираке практически отсутствует.
- Лесное хозяйство – Лесные и пастбищные ресурсы Ирака опустошены из-за засухи, перевыпаса скота и роста спроса на древесину. Необходимо расширить проекты по созданию лесопитомников и содействию лесоразведению по примеру проектов, осуществляемых в трех северных провинциях страны Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).
- Повышение эффективности использования воды на фермах – существенной экономии воды и решения проблем засоления почв можно добиться путем применения разбрызгивателей воды и контроля за ее использованием.

- Сбыт и переработка сельскохозяйственной продукции – сектору коммерческой переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции необходима безотлагательная поддержка, чтобы он мог вернуть свою долю внутреннего рынка, утраченную из-за застоя, вызванного государственным контролем, искажениями в ценовой политике и непрозрачностью регламентирующих положений.
- Восстановление сектора производства зерновых культур и продукции животноводства – в течение десятилетий в структуре сельского хозяйства Ирака преобладали пшеница и ячмень, что привело к истощению почвы, снижению урожайности и повышению распространенности заболеваний, вызванных насекомыми и грибами. Диверсификация выращиваемых культур и совершенствование методов животноводства будут иметь решающее значение для развития устойчивого сельскохозяйственного сектора.

Вопросы осуществления

Министерство уделяет особое внимание развитию институционального потенциала Ирака по осуществлению общенациональных проектов и обеспечению последовательности национальной экономической политики в области цен и распределения ресурсов.

Справка министра коммуникаций

Нынешняя ситуация

Государственная Иракская компания телекоммуникаций и почт является единственным поставщиком телефонных и почтовых услуг в стране. В Ираке на каждые 100 человек приходится четыре телефона, что намного ниже региональной нормы. Связь между провинциями затруднена. Большинство телефонных станций были построены еще в 70-е годы прошлого века и практически не оснащены современным оборудованием. В Багдаде во время войны были разрушены 12 из 22 основных телефонных станций, и в настоящее время ведутся работы по их замене, однако это не позволит сколь-либо заметно увеличить их пропускную способность. Возможности в области международной телефонной связи сведены к минимуму, однако вскоре будут приняты меры по временному решению данной проблемы с использованием дорогостоящих линий спутниковой связи. Линий скоростной передачи данных в стране практически не имеется.

Почтовая служба совершенно расстроена и не обеспечивает своевременную и эффективную с точки зрения затрат доставку почтовых отправлений. В среднем в день доставляется около 50 кг почтовых отправлений, то есть 2–3 мешка. При этом международные почтовые отправления доставляются преимущественно наземным транспортом через Иорданию или Турцию. Соглашения о почтовом обмене подписаны с Кувейтом, Иорданией и некоторыми другими странами.

Задачи сектора

При прежнем режиме наличие телефона было привилегией, доступной лишь немногим. Наша цель заключается в том, чтобы сделать телефонную связь общедоступной без какой бы то ни было дискриминации. Задача состоит в том, чтобы к 2007 году удвоить охват населения телефонной связью, доведя его до 10 процентов. Для достижения этой цели нужно содействовать инвестированию средств частного сектора в конкурентные службы и сети. Для этого необходимо укрепить базовую инфраструктуру, с тем чтобы она обеспечивала надежную основу для новых и расширенных служб. Активность претендентов в ходе тендеров на получение трех лицензий в области мобильной связи свидетельствует о том, что желание инвестировать средства в эту сферу имеется, однако возможности использования нынешней инфраструктуры в качестве основы для таких проектов крайне ограничены.

Предлагаемые проекты

- Обновить национальную волоконно-оптическую сеть для обеспечения надежной высокоскоростной связи.
- Восстановить международные волоконно-оптические линии связи для обеспечения недорогостоящей связи.
- Заменить и расширить коммуникационное оборудование в регионах, чтобы увеличить его пропускную способность.
- Переоборудовать старые и построить новые почтовые отделения.

Вопросы осуществления

Помимо инвестиций в инфраструктуру необходимо решить проблемы управления предпринимательской деятельностью и подготовки кадров. Важное значение также имеют вопросы руководства проектами, управления цепью поставок и укрепления институциональной базы.

Справка министра культуры, исторического наследия и туризма

Нынешняя ситуация

В ведении Министерства находятся предметы старины и культурное наследие, туризм, музеи, Национальная библиотека, изобразительное и исполнительское искусство, кино, курдский фольклор и мода. Министерство несет главную ответственность за богатое наследие Ирака. Месопотамия является колыбелью западной цивилизации, и именно ее жители первыми начали заниматься сельским хозяйством, селиться в городах, излагать свои мысли в письменной форме. Государственный совет по предметам старины и наследию осуществляет надзор за более чем 7 тыс. археологическими памятниками, 41 музеем и более чем 600 зданиями, относящимися к историческому наследию. Совету по туризму напрямую принадлежат 15 гостиниц и крупные пакеты акций еще 15 гостиниц. Многие из главных культурных активов министерства, включая Иракский национальный музей, Национальную библиотеку и многие археологические памятники, в условиях прежнего режима находились в запущенном состоянии, а затем по окончании войны были повреждены, разграблены или разрушены.

Задачи сектора

Задачи Министерства заключаются в том, чтобы обеспечить охрану, ремонт и восстановление его культурных учреждений и памятников по всей территории Ирака и ускорить развитие сектора изобразительного и исполнительского искусства на благо всех иракцев.

Предлагаемые проекты

- Иракский национальный музей: восстановление и открытие вновь.
- Национальная библиотека: строительство и обустройство нового здания.
- Археологические объекты: защита от разграбления и дальнейшее изучение.
- Музей в Мосуле: восстановление и открытие вновь.
- Музей в Басре: восстановление и открытие вновь.
- Здания, относящиеся к национальному наследию: недопущение сноса и обветшания; восстановление.
- Региональные музеи: восстановление и открытие вновь 12 региональных музеев.
- Национальный музей современного искусства: восстановление и открытие вновь.
- Музей художников-авангардистов: восстановление и открытие вновь.
- Центр подготовки специалистов по реставрации и сохранению памятников – для удовлетворения будущих потребностей в обеспечении их сохранности.

Вопросы осуществления

К числу проблем, которые должны быть решены в ходе планирования процесса осуществления, относятся:

- Обеспечение безопасности государственных коллекций и библиотек.
- Необходимость профессиональной подготовки специалистов, которые в течение 20 лет были лишены международных контактов.
- Слабый уровень организации, подготовки и оснащенности служб охраны археологических объектов.
- Пересмотр проектов в области восстановления инфраструктуры, угрожающих сохранности археологических объектов.
- Плохая связь с отдаленными районами.

Справка министра по вопросам перемещения и миграции населения

Нынешняя ситуация

С начала 70-х годов прошлого столетия до недавней войны население волнами перемещалось внутри Ирака и через его границы в результате этнических чисток, межэтнических столкновений и кампании по "арабизации" северных территорий в местах компактного проживания неарабских этнических меньшинств. После окончания войны перемещение населения не прекратилось, на этот раз – арабского населения из районов, в которые начали возвращаться курды. Согласно оценкам, в северных районах Ирака насчитывается не менее 800 тыс. перемещенных лиц, и это помимо 100–300 тыс. перемещенных лиц в центральных и южных районах страны. По оценкам, 900 тыс. иракцев были вынуждены пересечь международные границы и стали беженцами или оказались в сходном положении. Многие иракские беженцы и оказавшиеся в сходном с ними положении лица живут в Иране и Иордании, меньшее их число – в Саудовской Аравии, Ливане, Сирии и странах, расположенных за пределами данного региона.

Задачи сектора

Министерство планирует содействовать организованному добровольному возвращению беженцев в Ирак, как только это позволят условия в стране. Оно намерено выработать и обеспечить долговременное решение проблемы находящихся в Ираке беженцев из других стран. Оно также будет содействовать интеграции на новом месте или переселению перемещенных внутри страны (внутренне перемещенных) лиц (ВПЛ). Наконец, Министерство должно разработать национальный план по решению всего комплекса вопросов, затрагивающих внутренне перемещенных лиц и беженцев, включая возвращение им их имущества или выплату компенсации за утраченное имущество, восстановление гражданства и обеспечение доступа к государственным услугам.

Предлагаемые проекты

- Открыть региональные отделения в Басре, Диале, Миссане и Сулеймании для содействия работе министерства в провинциях, куда возвращается большое число беженцев и ВПЛ.
- Восстановить инфраструктуру жилья и государственных услуг (школы, клиники, коммунальные сооружения) с учетом ожидаемого роста численности местного населения в результате возвращения беженцев и ВПЛ.
- Оказывать юридическую помощь возвращающимся лицам и принимающим общинам для содействия решению имущественных проблем и получению доступа к системе государственных услуг.
- Создать институциональный потенциал для защиты перемещенных лиц посредством организации профессиональной подготовки для сотрудников министерств, других правительственных учреждений и общинных организаций.

- Восстановить инфраструктуру и повысить качество услуг, обеспечиваемых в районах возвращения беженцев и ВПЛ путем осуществления микропроектов на уровне общин.

Вопросы осуществления

Небезопасная обстановка в Ираке ставит под угрозу осуществление программ содействия реинтеграции возвращающихся беженцев и ВПЛ. Многие из этих программ осуществлялись под руководством учреждений системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, которые сейчас вывели свой персонал из страны и сократили свои программы ввиду проблем с безопасностью. Из-за отсутствия инфраструктуры и ограниченности базовых услуг Ирак почти полностью лишен возможности принять тех лиц, которые могли бы вернуться в страну. До тех пор пока ситуация не улучшится, нельзя ни поощрять, ни ускорять процесс возвращения и репатриации. Учреждения системы Организации Объединенных Наций оказывали содействие в удовлетворении некоторых из этих потребностей и развитии местного потенциала. Проводится большая работа по передаче ответственности за принятие решений и выработку политики иракским должностным лицам. Новое иракское Министерство по вопросам перемещения и миграции населения берет на себя ключевую роль в данной области, однако имеет для этого весьма ограниченные ресурсы.

Справка министра образования

Нынешняя ситуация

За последние 20 лет положение в области образования в Ираке значительно ухудшилось из-за отсутствия должного внимания со стороны правительства, последствий военных авантюр и длившейся целое десятилетие международной изоляции. Доля грамотных среди населения сократилась до самого низкого за 20 лет уровня. По оценкам ЮНЕСКО, школу оставили около 25 процентов детей в возрасте от 6 до 11 лет (31 процент девочек и 17 процентов мальчиков). Сообщается, что в сельских районах коэффициент отсева достигает 50 процентов. Результаты недавно проведенного ЮНЕСКО обследования 4044 средних школ свидетельствуют о том, что приблизительно 9 процентов школьных зданий представляют угрозу для жизни и здоровья учащихся, 21 процент зданий срочно нуждаются в капитальном ремонте и 43 процента зданий требуют того или иного вида ремонтных работ. Более половины школ нуждаются в установке новых канализационных сооружений и обеспечении доступа к питьевой воде. После недавнего конфликта 80 процентов материалов и оборудования в школах системы профессионально-технического обучения были либо разграблены, либо повреждены и не подлежат восстановлению. От грабежей в той или иной степени пострадали приблизительно 3000 профессионально-технических и общеобразовательных школ. По состоянию на 14 октября восстановительные работы были завершены в 1628 школах, однако сделать предстоит еще многое.

Задачи сектора

Задача Министерства заключается в том, чтобы вновь поднять систему образования в стране на тот высокий уровень, который был достигнут до прихода режима Саддама, и обеспечить удовлетворение потребностей иракского народа в области образования, включая расширение возможностей для просвещения всех иракцев по вопросам прав человека, конституционного управления и мира.

Предлагаемые проекты

Предлагаемые проекты касаются восстановления материальной базы школ, строительства дополнительных помещений, строительства новых школ, сноса или восстановления старых школ, проведения в школах ремонтно-эксплуатационных работ, удовлетворения специфических женских запросов и проектов общего характера, не относящихся к указанным выше категориям, в частности связанных с восстановлением школьных библиотек и лабораторий. Результаты оценки потребностей, которая была недавно проведена Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком, свидетельствуют о том, что в течение ближайших четыре лет на восстановление инфраструктуры сектора образования будет ежегодно требоваться около 1 млрд. долларов.

Вопросы осуществления

Существует ряд факторов, которые могут сказаться на способности министерства обеспечить восстановление системы начального и среднего школьного образования. В краткосрочной перспективе посещаемость школ будет в

значительной степени зависеть от того, сочтут ли родители безопасным посылать своих детей в школу. Оборудование во многих школах до сих пор не защищено от разграбления, а школы, которые находятся в местах, расположенных близко к нынешнему уровню подземных вод, подвергаются сезонным затоплениям и страдают от разлива сточных вод. Другим важным фактором является то, что увольнение из школ членов бывшей правящей партии Баас привело к сокращению числа опытных административных работников в секторе образования.

Справка министра электроэнергетики

Нынешняя ситуация

В апреле максимальный объем производимой в Ираке электроэнергии составлял 1275 МВт, или 29 процентов от максимального довоенного уровня. После окончания конфликта максимальное производство электроэнергии возросло в три раза и в начале октября достигло 4400 МВт, превысив максимальный довоенный уровень. Однако для того чтобы удовлетворить все потребности Ирака в электроэнергии, согласно оценкам, к лету 2004 года потребуется 6000 МВт, то есть на 1600 МВт больше, чем прогнозировалось до войны. В результате грабежей и актов саботажа в послевоенный период было разрушено более 1600 опор, в результате чего семь из основных линий электропередач страны перестали действовать. Были разрушены многие подстанции. Общая ситуация в плане обеспечения безопасности значительно улучшилась благодаря совместным усилиям Коалиции и иракских властей, а также использования специальных полицейских подразделений для охраны важнейших линий электропередач. Тем не менее хищение кабелей, разрушение опор высоковольтных линий и трубопроводов для подачи топлива продолжаются. Кроме того, бесперебойной работе в значительной мере мешает то, что в течение десятилетий электрохозяйство действовало без регулярного технического обслуживания и в условиях нехватки топлива.

Задачи сектора

Задачи Министерства заключаются в том, чтобы обеспечить снабжение населения и предприятий Ирака электроэнергией на надежной, стабильной и предсказуемой основе. Министерство планирует выйти на пик производства в 6000 МВт летом 2004 года, а весной 2005 года довести объем производства электроэнергии до 9000 МВт. При этом министерство планирует отремонтировать и восстановить сети производства, передачи и распределения электроэнергии, а также средства контроля и связи. Министерство будет также работать над созданием и внедрением надежной регулятивно-правовой базы для данного сектора и содействовать повышению уровня безопасности и защиты его инфраструктуры. Эти задачи можно будет решить, только если к осени и зиме 2004 года будут профинансированы крупные новые проекты.

Предлагаемые проекты

- Строительство электростанций объединенного цикла.
- Строительство дополнительных линий электропередач.
- Завершение строительства теплоэлектростанций, начатое в рамках программы "Нефть в обмен на продовольствие".
- Организация профессиональной подготовки и переподготовки для иракских инженеров и техников.
- Системы ИТ, связь и подготовка кадров.

- Оказание технической помощи в проведении оценки работы новых электростанций.
- Оказание технической помощи в области оценки рабочей нагрузки.
- Оказание технической помощи в области финансов, бухгалтерского учета и выставления счетов.
- Строительство дополнительных распределительных линий.
- Обеспечение транспортных средств для Министерства электроэнергетики.

Вопросы осуществления

Министерство электроэнергетики принимает меры к тому, чтобы увеличение производства электроэнергии осуществлялось с учетом экологических требований. Одна из важных проблем и приоритетных задач связана с обеспечением безопасности работников и объектов отрасли.

Справка министра окружающей среды

Нынешняя ситуация

Прежний режим почти или вовсе не уделял внимания вопросам охраны окружающей среды. Из-за низкой эффективности или полного отсутствия мер по охране окружающей среды, недостаточности физической инфраструктуры, полного отсутствия эффективного аппарата соблюдения или принуждения и необеспеченности природоохранного ведомства ресурсами Ирак в настоящее время сталкивается с целым рядом серьезных экологических проблем, которые могут сказаться на всем регионе. Речь идет, в частности, о многих незафиксированных местах захоронения вредных отходов, загрязнении во многих местах водной среды и серьезном ущербе, нанесенном болотам Месопотамии. 7 августа 2003 года Руководящий совет Ирака учредил Министерство окружающей среды и назначил министром Абдулрахмана Сидик Карима. На основе межминистерского соглашения между Министерством здравоохранения и новым Министерством окружающей среды этому новому министерству будет передана часть персонала и оборудования Министерства здравоохранения. В результате в новом министерстве будет образовано ядро из 741 сотрудника, которые будут размещаться в трех главных зданиях в Багдаде и оказывать поддержку отделениям во всех 18 провинциях.

Задачи сектора

Ближайшие задачи нового Министерства заключаются в следующем: выработать стандарты качества воздуха и воды; следить за удалением отходов и уровнями загрязнения воздуха, воды и почвы, а также радиационного заражения; и принять немедленные корректирующие меры по защите здоровья людей, обеспечению экологического баланса и сохранению биоразнообразия. Министерство будет сотрудничать с другими иракскими министерствами в целях достижения реального прогресса по всем аспектам охраны и восстановления окружающей среды.

Предлагаемые проекты

Неотложные потребности связаны с созданием и оснащением центральной штаб-квартиры и отделений министерства в провинциях, а также с обеспечением лабораторным оборудованием и профессиональной подготовкой персонала. Только после того как эти первоочередные потребности будут удовлетворены, министерство сможет приступить к надлежащему выполнению своих функций. Оно также сможет начать осуществление крупномасштабной программы гражданского просвещения для разъяснения всем иракцам важности охраны окружающей среды, и провести более детальную оценку потребностей в контексте общей природоохранной стратегии. К числу неотложных приоритетных программ относятся следующие:

- Развитие потенциала.
- Оценки состояния окружающей среды.

- Ремонт и восстановление инфраструктуры.
- Программа просвещения населения по вопросам окружающей среды.

В программы работы других министерств также включены меры по решению многих серьезных экологических проблем.

Вопросы осуществления

Экологические проблемы затрагивают самые различные области. Министерство окружающей среды должно будет работать над решением экологических проблем в сотрудничестве со многими другими министерствами, в частности министерствами по делам муниципалитетов и общественных работ и водных ресурсов. На практике это означает, что многие из предложений доноров, которые будут способствовать улучшению состояния окружающей среды в Ираке, будут осуществляться другими министерствами, а Министерство окружающей среды будет оказывать им при этом поддержку или консультативные услуги.

Справка министра финансов

Нынешняя ситуация

В течение тридцати лет многим финансовым структурам уделялось недостаточное внимание, в результате чего они теперь находятся в запущенном состоянии и лишены электронной техники. Для того чтобы обеспечить устойчивое восстановление экономики Ирака, нужны базовые платежные и банковские системы. Учреждения, отвечающие за разработку общей экономической политики, также нуждаются в укреплении путем оснащения современной техникой и оказания технической помощи в развитии человеческого потенциала.

Задачи сектора

К числу главных задач относятся восстановление регулятивных и контрольных функций Центрального банка Ирака и укрепление банковского сектора в целом. Эти задачи будут решаться путем оказания непосредственной технической помощи в сочетании с восстановлением и совершенствованием межбанковских информационных и посреднических услуг и внедрения современной и надежной технологии связи.

Техническая помощь необходима для создания фондовой биржи и принятия других мер, направленных на качественное улучшение рынка капитала и развитие международной торговли. Техническая помощь и техническое перевооружение необходимы для укрепления налоговой базы путем создания более эффективной и действенной налоговой администрации.

Предлагаемые проекты

- Модернизация систем связи в банках Рафиден и Рашид.
- Технологическое обеспечение и восстановление налоговой базы.
- Организация профподготовки в корпорациях.
- Восстановление и модернизация фондовой биржи в Багдаде.
- Техническое перевооружение Центрального банка Ирака.

Вопросы осуществления

Восстановление потенциала и нормативной основы банковской системы будет сопровождаться другими усилиями по восстановлению доверия и стабильности в рамках финансовой системы в целом. Параллельные усилия по содействию международной торговле, улучшению соблюдения законодательства в условиях более широкой налоговой базы и разработке платежных систем будут в значительной степени зависеть от темпов осуществления запланированных мероприятий в рамках данного сектора.

Справка министра иностранных дел

Нынешняя ситуация

В рамках восстановления институциональной основы для реализации на практике демократических принципов Министерство иностранных дел возобновило свою деятельность под эгидой Руководящего совета и Коалиционного временного правительства. После устранения баасистского режима Ирак получил возможность восстановить свой статус на международной арене. Временное правительство Ирака приступило к назначению новых дипломатов для работы за рубежом и возобновило работу представительств Ирака при Организации Объединенных Наций, Лиге арабских государств, Всемирном банке и МВФ и Организации Исламская конференция, ОПЕК, ЮНЕСКО и других организациях. Представители Ирака присутствовали на ежегодных совещаниях Всемирного банка/МВФ в Дубаи, и Министерство приняло в стране многочисленные зарубежные делегации. Свои представительства или отделения в Багдаде имеют сорок шесть государств и организаций.

В настоящее время в системе Министерства работают 1300 служащих, включая около 500 кадровых дипломатов. Министерство возобновило выполнение своих основных функций. В настоящее время ведется масштабная перестройка системы управления персоналом и всех основных функций министерства. Для решения этих задач необходимо обеспечить инвестиции в виде капитала и оборудования, а также организовать интенсивную программу обучения для подготовки нового поколения дипломатов, способных квалифицированно вести дипломатическую и политическую работу.

Задачи сектора

В первую очередь необходимо осуществить проекты, которые обеспечили бы реальную реинтеграцию Ирака в мировое сообщество, включая формирование профессиональной и надежной дипломатической службы, способной представлять интересы Ирака за рубежом и содействовать развитию торгово-экономических отношений страны с другими странами мира. Первоочередное внимание будет уделяться подготовке кадровых дипломатов, чтобы вести необходимые двусторонние переговоры, представлять страну на международных форумах и способствовать развитию отношений с зарубежными странами. Важную роль в подготовке будущих профессионалов будет играть Дипломатический институт.

Предлагаемые проекты

Министерство предложило пять основных проектов, направленных на совершенствование и модернизацию работы министерства в Багдаде, и выступило с рядом других предложений, связанных с восстановлением 27 иракских представительств за рубежом. В Багдаде планируется осуществить следующие пять проектов:

- Разработка базовой системы ИТ для внутренних нужд Министерства иностранных дел.

- Восстановление Дипломатического института.
- Немедленная организация профессиональной подготовки дипломатов и других государственных служащих.
- Восстановление основного здания Министерства.
- Приведение в порядок и обустройство территории, на которой расположено Министерство, и его вспомогательных объектов.

Вопросы осуществления

Основные проблемы вызваны нехваткой рабочих помещений и оборудования в результате разрушения, а затем и разграбления основного здания Министерства. Ощущаемая в настоящее время нехватка дипломатических работников и ограниченный доступ к информации и средствам ИТ создают большие трудности в работе Министерства и мешают ему поддерживать контакты с представительствами за рубежом. За последние 20 лет никаких на иракские дипломатические представительства крупных ассигнований не выделялось, и некоторые из них были закрыты. Для того чтобы возобновить оказание консульских услуг и обеспечивать профессиональные и транспарентные услуги для иракских граждан внутри страны и за рубежом, потребуются инвестиции в приобретение современного оборудования и подготовку квалифицированного персонала. Дальнейшая поддержка со стороны доноров в приобретении капитального оборудования и подготовке персонала поможет обеспечить более быстрый переход к активному участию в жизни международного сообщества.

Справка министра здравоохранения

Нынешняя ситуация

Система здравоохранения страдает от многолетнего невнимания, коррупции, неэффективного управления и хронической нехватки капиталовложений в поддержание в надлежащем состоянии физической инфраструктуры и оборудования, а также в подготовку персонала. За последнее десятилетие прежнего режима расходы на здравоохранение сократились на 90 процентов. Эту ситуацию усугубили затем массовые грабежи и акты вандализма, в результате которых многие учреждения лишились возможности оказывать даже самые элементарные услуги населению.

С мая 2003 года в Министерстве были проведены крупномасштабная реорганизация и восстановительные работы. Сейчас на территории Ирака возобновлена деятельность всех 240 больниц и свыше 1200 пунктов по оказанию первичной медико-санитарной помощи. Эти учреждения включают также кардиологические центры, педиатрические учреждения и центры питания. Существует также небольшой самостоятельный сектор частных медицинских учреждений, в рамках которого действуют 70 больниц.

Задачи сектора

В краткосрочной перспективе главными задачами сектора являются восстановление и переоборудование учреждений по оказанию первичной медико-санитарной помощи, а также ремонт или замена оборудования и обеспечение их лекарственными препаратами. Стоят следующие среднесрочные и долгосрочные задачи:

- Разработка плана перехода от программы "Нефть в обмен на продовольствие" и системы государственных закупок к более открытой системе, в которой упор делается на обеспечение качественными товарами по конкурентоспособным ценам.
- Уделение повышенного внимания охране здоровья матери и ребенка и амбициозной, но достижимой цели сокращения вдвое детской смертности к концу 2005 году.
- Разработка стратегического плана децентрализации системы здравоохранения и обеспечение большей гибкости для удовлетворения специфических потребностей отдельных районов страны.

Предлагаемые проекты

В сотрудничестве с представителями Всемирного банка и Организации Объединенных Наций сотрудники Министерства здравоохранения выявляют наиболее острые и неотложные потребности иракской системы здравоохранения в плане финансирования. В первую очередь необходимо финансирование мер в следующих областях:

- Восстановление больниц.
- Программы охраны здоровья матери и ребенка.
- Приобретение и установка оборудования.
- Программы медицинского обслуживания и охраны психического здоровья на уровне общин.
- Программы в области государственного здравоохранения.
- Организация системы медицинского наблюдения.
- Информационные системы и технологии.

Вопросы осуществления

Усилия по восстановлению сектора здравоохранения прилагаются после длительного периода невнимания и эксплуатации. Сектор нуждается в притоке капитала, для того чтобы создать устойчивую систему медицинского обслуживания. В краткосрочной перспективе очевидные потребности обусловлены чрезвычайно высокими показателями детской смертности и общим упадком системы здравоохранения. В среднесрочной перспективе переход к усовершенствованной системе первичной медико-санитарной помощи может потребовать сокращения числа крупных больниц и создания небольших региональных центров, которые будут лучше оснащены оборудованием и укомплектованы квалифицированным персоналом.

Справка министра высшего образования и научных исследований

Нынешняя ситуация

В течение последних 20 лет 22 университета и 42 технических колледжа в Ираке переживали упадок. В результате разграбления и пожаров, которые произошли в ходе и после свержения режима Саддама, многие учебные помещения, библиотеки, здания и лаборатории выгорели до основания. От Багдада до южных районов страны из зданий были похищены или уничтожены компьютеры, мебель, вентиляторы, окна, двери – все, что имело хоть какую-то ценность.

К тому же и до этого опустошения в течение многих лет на секторе не обращалось должного внимания. При режиме Саддама страну практически не посещали международные делегации. Профессора и преподаватели иракских университетов почти никогда не посещали соответствующие научные университеты за пределами Ирака. По многим предметам учебников либо вообще не имеется, либо они двадцатилетней давности. Библиотеки лишены доступа к наиболее актуальным современным книгам и журналам.

Задачи сектора

Наши задачи заключаются в том, чтобы восстановить физическую инфраструктуру наших университетов, модернизировать наши библиотеки и учебные программы, вступить в век электронной информации, возродить интеллектуальную жизнь в нашей стране и положить конец нашей интеллектуальной изоляции.

Предлагаемые проекты

- Во-первых, содействовать восстановлению наших учебных зданий, классов и аудиторий, библиотек, лабораторий и компьютерных центров.
- Во-вторых, восстановить программы визитов и обменов, причем не только для профессорско-преподавательского состава, но и для студентов.
- В-третьих, создать общенациональную информационную и компьютерную инфраструктуру.
- В-четвертых, создать при наших университетах центры продвинутого обучения для повышения их способности идти в ногу с научными достижениями.
- В-пятых, создать хотя бы одно высшее учебное заведение по вопросам управления предпринимательством и административного руководства, чтобы способствовать выходу нашей страны на свободный мировой рынок.

Вопросы осуществления

Реализовать эти задачи и проекты в одночасье невозможно. Некоторые вопросы, например в отношении зданий, книг, лабораторий, базовых компьютеров и оборудования, можно решать уже сейчас. С решением других проблем, таких как обмен учащимися и преподавателями, особенно когда речь идет о поездках иностранных учащихся и преподавателей в некоторые районы Ирака, возможно, придется подождать, пока там не улучшится ситуация в плане безопасности. Аналогичным образом, хотя базовое компьютерное оборудование и информационную технологию можно внедрить достаточно оперативно, создание общенациональной университетской и компьютерной инфраструктуры будет зависеть от обновления информационной и коммуникационной инфраструктуры всей страны.

Тем не менее, если мы приложим активные усилия со своей стороны и при достаточной помощи извне, эти задачи и проекты вполне можно претворить в жизнь. В наших университетах работают преданные своему делу, целеустремленные и одаренные люди. Наши учащиеся испытывают огромную тягу к знаниям и жаждут добиться успеха. Мы все очень хотим, чтобы Ирак вновь стал одним из мировых лидеров в области науки, технологии и образования.

Справка министра жилищного обеспечения и строительства

Нынешняя ситуация

Министерство жилищного обеспечения и строительства отвечает за три области строительства: государственных зданий и объектов; жилья; дорог и мостов. Министерство жилищного обеспечения и строительства поддерживает усилия во всех этих трех областях и оказывает содействие другим министерствам в обеспечении важнейших инженерно-технических и строительных услуг. Потребности страны огромны. Из 14 250 общественных зданий в Ираке более 50 процентов повреждены и нуждаются в немедленном ремонте; остальные находятся в запущенном состоянии и страдают от отсутствия должного техобслуживания при эксплуатации. Ирак также сталкивается с проблемой острой нехватки жилья. Согласно оценкам, в настоящее время ощущается острая потребность в 1,4 млн. единиц жилья. Свыше 41 000 км основных шоссе и дорог и местных дорожных сетей, а также более 32 мостов нуждаются в капитальном ремонте, иначе они не смогут обеспечить достаточную пропускную способность для большого транспортного потока, необходимого для поддержки усилий по восстановлению страны.

Задачи сектора

Наши цели на ближайшую перспективу отражают лишь малую долю от общих потребностей. Запланированный нами объем жилищного строительства позволит удовлетворить лишь 7 процентов общей потребности, однако это даст возможность получить первоначальный капитал, необходимый для начала эффективной программы строительства жилья в Ираке, и позволит частным лицам приобретать жилье по разумным ценам. Намеченные ассигнования на ремонт дорог и мостов позволят покрыть лишь часть расходов, необходимых для ремонта и модернизации транспортной системы после того, как в течение 15 лет она находилась в запущенном состоянии. В отношении общественных зданий наша цель состоит в том, чтобы обеспечить для иракского руководства помещения, способные максимально расширить его возможности. Это позволит создать более децентрализованную и представительную модель управления; обеспечить необходимые служебные помещения для будущих организаций, которыми будет управлять правительство и которые будут участвовать в обеспечении будущего экономического роста; восстановить культовые здания; иметь достаточное количество поликлиник и больниц для помощи больным; и достаточное количество школ для обучения иракских детей, с тем чтобы они могли стать полноправными участниками успешного развития страны.

Предлагаемые проекты

9–10 сентября 2003 года Министерство жилищного обеспечения и строительства провело свое первое Ежегодное совещание, в ходе которого представители мухафаз (провинций) рассказали о своих потребностях, проблемах и пожеланиях для улучшения ситуации на местах. На Ежегодном совещании им было предложено представить по 10 наиболее приоритетных проектов. Эти проекты были направлены на удовлетворение потребностей во всех секторах инфраструктуры – от клиник до пограничных пунктов, от школ и муниципальных зданий до дорог и мостов.

Вопросы осуществления

Строительная отрасль Ирака нуждается в модернизации. Она и не бездействует, но еще не готова к сколько-нибудь заметному расширению деятельности. Наивысшей ценностью Ирака являются люди: они образованны, трудолюбивы и стремятся освоить новые технологии и принимать участие в многонациональных предприятиях по совершенствованию инфраструктуры по всему Ираку. Заметный прогресс в смягчении проблемы нехватки жилья и восстановления инфраструктуры будет способствовать улучшению положения в отношении безопасности. Он также будет содействовать созданию более надежной базы для рыночной экономики, обеспечивая возможность быстрого расширения возможностей строительной отрасли для удовлетворения стремительно растущих потребностей Ирака в области инфраструктуры.

Справка министра по правам человека

Нынешняя ситуация

Министерство стремится оказывать иракскому народу помощь в смягчении последствий нарушений прав человека, совершенных прежним режимом, и создать государственные учреждения, которые будут обеспечивать защиту основных прав человека и человеческого достоинства. Министерство было учреждено Руководящим советом относительно недавно и в настоящее время занимается прежде всего переоборудованием нового здания, набором квалифицированных экспертов по правам человека и определением своей роли в деятельности на благо иракского народа.

Задачи сектора

Перед Министерством стоит ряд задач, в том числе: 1) расследование злодеяний, совершенных прежним режимом, путем выяснения истины, примирения и правосудия; 2) разработка общенациональной программы просвещения по вопросам прав человека; 3) содействие созданию неправительственных правозащитных организаций проактивной направленности; 4) обеспечение защиты прав человека при реформировании законодательной и судебной систем Ирака; и 5) сотрудничество с другими странами региона и всего мира в вопросах прав человека.

Предлагаемые проекты

- Места массовых захоронений: выявление лиц, пропавших без вести, и сохранение основных доказательств.
- Подготовка специалистов в области судебной медицины для проведения эксгумаций мест массовых захоронений под руководством общин.
- Проведение расследований и судебное преследование виновных в совершении зверств.
- Проект в области документации: сбор, анализ и использование документов для разоблачения зверств.
- Создание базы данных по имеющейся документации: формирование электронного архива свидетельств о зверствах.
- Опрос свидетелей и создание базы данных: сбор устных свидетельств о событиях прошлого.
- Программа просвещения населения по вопросам прав человека.
- Развитие НПО и координация работы с ними.
- Разъяснительная работа и организация консультаций для семей, в которых имеются жертвы.

- Создание иракского национального бюро по поиску пропавших без вести лиц.
- Мемориал Абу-Гараиб.
- Оборудование для использования в ходе судебно-медицинской экспертизы и раскопок мест массовых захоронений.
- Создание Комиссии по выяснению истины и примирению.
- Создание Комиссии по правам человека.
- Проект Комитета спортсменов в пользу жертв пыток.
- Подготовка документации и проведения семинара в память о жертвах.
- Создание фонда для проведения расследований и подготовки документации.

Вопросы осуществления

Это новое Министерство должно оперативно создать инфраструктуру и определить свои функции. Оно также должно убедить граждан в том, что может обеспечить защиту и поощрение прав человека после 35 лет репрессивного режима. Иракское общество в целом, как население, так и государственные должностные лица, лишь в минимальной степени осведомлено об основных правах человека, которые находятся под международной защитой. На способности министерства эффективно расследовать зверства прежнего режима могут сказаться нехватка финансовых средств и ограниченные возможности в области разъяснения и защиты прав человека, а также возможностей и опыта в проведении судебно-медицинской экспертизы и расследований.

Справка министра промышленности и добычи полезных ископаемых

Нынешняя ситуация

Перед Министерством промышленности и добычи полезных ископаемых стоят две масштабные задачи. В краткосрочной перспективе необходимо возобновить работу большинства компаний, которые образуют национализированный сектор тяжелой и горнодобывающей промышленности Ирака и являются государственными предприятиями (ГП), с тем чтобы иракские трудящиеся могли вернуться к работе и вновь обрести чувство безопасности и стабильности. Многие предприятия были повреждены во время войны или подверглись массовым грабегам после войны. Все это, да еще после многих лет некомпетентного управления, наряду с нехваткой ассигнований и истощением сырьевой базы, не дает предприятиям возможности работать. Однако и в этих условиях многие компании смогли возобновить работу, пусть даже в ограниченных масштабах. Долгосрочная задача Министерства заключается в том, чтобы модернизировать и перевести в частный сектор государственные предприятия путем создания стратегических союзов, аренды и приватизации. За последние шесть месяцев министерство активно проводило оценку своих государственных предприятий путем проведения обследований эффективности их работы. Министерство проверяет полученную в результате этих обследований информацию и планирует разработать для этих компаний балансовые ведомости и формы отчетности по счетам текущих операций.

Задачи сектора

В краткосрочной перспективе задачи Министерства состоят в том, чтобы реорганизовать свои факторы производства там, где это экономически целесообразно, и оказывать ГП поддержку до тех пор, пока не закончится их перестройка или приватизация. В стране насчитывается 192 ГП, 52 из которых находятся в ведении министерства. Эти компании действуют в некоторых важнейших секторах или производят материалы, которые имеют важное значение для восстановления Ирака и возобновления функционирования его экономики, включая цемент, фосфаты и удобрения, нефтехимикаты и другие не связанные с нефтью полезные ископаемые.

В среднесрочной перспективе задача Министерства заключается в том, чтобы удовлетворить важнейшие потребности его компаний в ликвидации отрицательного воздействия на окружающую среду. При прежнем режиме планы по эффективной модернизации и обеспечению соблюдения минимальных экологических норм никогда не осуществлялись, что ставило под угрозу жизнь и здоровье как работников этих компаний, так и жителей близлежащих районов по всей территории Ирака.

У Министерства вызывает озабоченность положение большого числа трудящихся, работающих на ГП (свыше 100 000 человек). Прежде чем начинать любой процесс приватизации, необходимо создать социальную сеть безопасности, чтобы уменьшить риск политической и социальной нестабильности. Обязательным элементом любого такого процесса должны также стать программы профессио-

нальной переподготовки трудящихся. Министерству необходимо обеспечить рабочие места для высвобождаемых трудящихся и намечено создать парки промышленного развития для привлечения новых инвестиций, разработки проектов для частного сектора и создания новых рабочих мест.

Предлагаемые проекты

Ближайшая задача – завершить подготовку инвестиционных проектов для ГП, необходимых для начала процесса приватизации. Особое значение имеют программы по охране окружающей среды. Помимо этого, министерству необходимы инвестиции для строительства парков промышленного развития.

Вопросы осуществления

Министерство будет нуждаться в технической помощи для обеспечения организованного перехода к рыночной экономике и нормальной деятельности жизнеспособных ГП до тех пор, пока их положение окончательно не прояснится. Будет полезна как финансовая поддержка, так и помощь в натуральной форме (включая предоставление консультантов по вопросам управления промышленностью и технических специалистов).

Справка министра внутренних дел

Нынешняя ситуация

Министерство внутренних дел отвечает за работу органов полиции, служб охраны объектов, пожарных и спасательных команд, пограничной и таможенной служб, а также за вопросы, касающиеся гражданства и гражданского состояния. Иракская таможенная служба была полностью реорганизована на основе признанного всем мировым сообществом и более эффективного метода перемещения всей деятельности по проведению таможенных досмотров на пограничные пункты. В течение первых двух месяцев после окончания войны иракская пограничная полиция при содействии Коалиции возобновила работу на 16 из 19 пограничных пунктах. Лицам, лишенным гражданства, это гражданство возвращается. Выдаются временные проездные документы и продлевается срок действия паспортов.

В настоящее время в различных подразделениях иракской полиции работают 45 000 человек, и 3300 полицейских прошли подготовку по Программе обучения методам работы в переходный период (ТИП). Ожидается, что в конце ноября откроет двери Иорданская академия по подготовке сотрудников полиции. Новые курсанты, поступающие в эту Академию, в течение восьми недель пройдут интенсивный базовый курс обучения современным методам полицейской работы. Предполагается, что вначале следующего года Академию закончат 1500 новых служащих полиции. Были восстановлены пожарная и спасательная службы, строится Национальный центр быстрого реагирования в чрезвычайных ситуациях. В Багдадской полицейской академии были открыты курсы подготовки сотрудников Службы охраны объектов.

Была определена организационная структура Министерства внутренних дел. В настоящее время ведется строительство штаб-квартиры министерства, которое планируется завершить к февралю 2004 года.

Задачи сектора

Цель Ирака состоит в том, чтобы заложить фундамент общественной безопасности для обеспечения безопасности иракских граждан и сохранности их собственности; защищать интересы иракских граждан независимо от их происхождения и убеждений; и обеспечивать проактивные и гласные услуги по обеспечению общественной безопасности.

Предлагаемые проекты

- Создание лабораторий для технического обеспечения пограничного контроля.
- Оснащение пунктов въезда рентгеновским оборудованием для досмотра.
- Проведение национальной гражданской регистрации на всей территории Ирака.

- Модернизация 25 полицейских участков в разных районах Ирака.
- Предоставление 400 четырехдверных патрульных машин с необходимыми полицией усиленной трансмиссией и подвеской.
- Приобретение 45 000 пуленепробиваемых жилетов.
- Институциональная реформа и модернизация полиции.
- Строительство новой академии пожарной охраны.

Вопросы осуществления

С учетом широкого спектра программ и кадровых потребностей в основных областях, за которые отвечает Министерство внутренних дел (полиция, служба охраны объектов, пожарные и спасательные службы, пограничная и таможенная службы), очень велики потребности в персонале, подготовке кадров и финансировании.

Справка министра юстиции

Нынешняя ситуация

При режиме Саддама тюрьмы больше напоминали застенки, а порой даже камеры пыток; поэтому прежде чем использовать их в качестве исправительных учреждений их необходимо привести в соответствие с нормами гуманности. Тюремные учреждения прежнего режима страдали от недостатка внимания со стороны официальных властей, а потом от целенаправленного разрушения инфраструктуры перед войной и от массовых грабежей по окончании войны. Практически все места лишения свободы и исправительные учреждения нуждаются в полной реконструкции с обращением особого внимания на обеспечение достаточной площади на каждого заключенного, а также на программы охраны здоровья, гигиены, образования, обращения, профессионального обучения, организации физических упражнений и перевоспитания. В настоящее время в стране имеется лишь 3600 тюремных койкомест при потребности, ориентировочно, в 38 000 мест. В стране не имеется исправительных учреждений строгого режима для содержания террористов и членов организованных преступных сообществ.

Специальные суды безопасности, которые были не более чем еще одним проявлением злоупотреблений прежнего режима, были ликвидированы, и работу возобновили обычные суды. В сентябре, после того как функции контроля за работой судей были переданы из Министерства юстиции в Совет судей, возглавляемый председателем Верховного суда, судебная власть обрела независимость. В рамках программы создания института государственных защитников были определены и начали действовать новые права стороны защиты по уголовным делам. Судьи и суды работают в весьма небезопасных условиях. Все судьи и государственные обвинители в стране проходят строгую проверку на предмет причастности в прошлом к коррупции и другим противоправным действиям. Вместе с тем эти первоначальные шаги по пути формирования беспристрастной судебной системы нуждаются в дальнейшем укреплении за счет выделения дополнительных ресурсов.

Задачи сектора

Задача Министерства юстиции – создать оперативную, эффективную и действенную систему юстиции, включающую в себя судебные органы, суды и исправительные учреждения. Эти три элемента системы должны опираться на верховенство закона, быть свободными от коррупции, действовать в правовых рамках, гарантирующих доступ к правосудию для всех, и соблюдать или превосходить международные стандарты в области права.

Предлагаемые проекты

В приведенном ниже списке, который является далеко не исчерпывающим, кратко изложены самые насущные потребности, связанные с созданием такой системы:

- Тюрьмы: строительство и реконструкция, оказание технической помощи.
- Программа реконструкции и повышения безопасности судебных помещений.

- Создание национальной информационной базы данных по вопросам уголовного правосудия.
- Оснащение тюрем необходимым оборудованием.
- Оказание помощи в подготовке кадров для судебных органов, органов прокуратуры и адвокатуры.

Вопросы осуществления

Тюрьмы страдают от отсутствия квалифицированного и надежного персонала, что выдвигает на первый план задачу оказания квалифицированной технической помощи. Обстановку, царящую в исправительных учреждениях, необходимо изменить, ликвидировав жестокие порядки и злоупотребления и перейдя к культуре гуманности и перевоспитания. Кроме того, в правовой системе необходимо изжить коррупцию, с тем чтобы привить всеобщее уважение к системе правосудия. На всех уровнях системы – от судов до адвокатуры – необходимо обеспечить уважение прав человека и надлежащего процесса судопроизводства.

Справка министра труда и социальных дел

Нынешняя ситуация

Министерство труда и социальных дел защищает интересы самых уязвимых групп населения в Ираке. Оно отвечает за вопросы социальных гарантий, социального обеспечения и за программы, осуществляемые в интересах иракских детей, пожилых людей, вдов, лиц с физическими и умственными недостатками, внутренне перемещенных лиц и беженцев. Министерство создает службу занятости и организует программы профессиональной подготовки для 50 процентов трудящихся, которые либо вообще не имеют работы, либо имеют лишь частичную занятость. В Министерстве работают 3800 сотрудников.

Задачи сектора

Основная задача Министерства заключается в том, чтобы обеспечить более широкое предоставление услуг на беспристрастной основе всем гражданам Ирака, имеющим на них право, включая многие группы, которым прежде не уделялось внимание, и сократить уровень безработицы с помощью программ профессиональной подготовки и содействия в трудоустройстве. Эти задачи потребуют от министерства создания потенциала с использованием всех имеющихся ресурсов и помощи со стороны неправительственных и международных организаций.

Предлагаемые проекты

Многие проекты связаны с восстановлением объектов, которые раньше постоянно находились в запущенном состоянии, затем подверглись разграблению и лишились оборудования и обстановки; повышением качества многих в настоящее время неудовлетворительных услуг до приемлемого уровня; и распространением охвата программ на группы, которым раньше уделялось недостаточное внимание, такие как безработные или душевнобольные люди. К числу приоритетных относятся следующие программы:

- Создание детских центров.
- Создание центров занятости.
- Создание центров по уходу.
- Создание центров интернатного типа для инвалидов.
- Создание центров профессиональной подготовки для инвалидов.
- Создание центров профессиональной подготовки.

Вопросы осуществления

В сотрудничестве с неправительственными организациями, международными учреждениями и другими министерствами Министерство труда занимается осуществлением крупных программ, направленных на обеспечение максимального

использования имеющихся ресурсов, улучшение имеющихся услуг и развитие потенциала в тех областях, в которых у министерства не имеется национальных кадров или опыта для удовлетворения нынешних и будущих потребностей. Эта работа включает: создание систем, необходимых для распределения пособий; создание сети услуг, необходимых для трудоустройства, переподготовки и поддержки безработных; и переоборудование и модернизацию объектов для детей, пожилых людей и инвалидов.

Справка министра муниципалитетов и общественных работ

Нынешняя ситуация

Задача Министерства муниципалитетов и общественных работ состоит в том, чтобы реформировать и активизировать на новой основе систему оказания основных государственных услуг населению путем обеспечения благого управления во всех районах страны. Территориально Ирак разделен на 18 мухафаз (провинций), возглавляемых губернаторами, которые отвечают за общую координацию основных услуг. Около 70 процентов 25-миллионного населения Ирака живет в городских районах. Министерство, в системе которого трудятся свыше 40 000 человек, имеет квалифицированных и опытных технических специалистов в более чем 300 муниципалитетах, которые отвечают за эксплуатацию базовой инфраструктуры в области снабжения населения питьевой водой, вопросы санитарного состояния окружающей среды (очистку и удаление сточных вод и переработку твердых отходов), состояние внутренних дорог, землепользование в городских районах и другие муниципальные услуги. Будет разработана новая политика на основе процесса консультаций, и министерство в своей работе будет всячески поощрять гласность и подотчетность.

Благое управление на местах имеет основополагающее значение для совершенствования коммунальных услуг. В основе реформы и совершенствования системы основных услуг будет лежать национальная политика, разработанная министерством. Начался процесс реформы местных органов управления, включающий принципиальный переход от реализации отдельных проектов к проведению общей политики.

Меры по восстановлению, модернизации и значительному расширению системы водоснабжения, очистки сточных вод и переработки твердых отходов имеют огромное значение, поскольку они затрагивают жизнь практически каждого человека в стране. Министерство продолжает ремонт и восстановление существующих систем с целью доведения их работы до довоенного уровня. В то же время, чтобы поднять качество системы оказания основных услуг до приемлемого уровня, министерство разрабатывает планы расширения существующих систем и создания дополнительных новых систем.

Задачи сектора

Общая задача Министерства заключается в том, чтобы обеспечить благое управление путем совершенствования оказания основных услуг населению, включая снабжение питьевой водой, улучшение санитарного состояния окружающей среды, совершенствование землепользования, городского планирования и работы местных органов управления.

Предлагаемые проекты

Приоритетными считаются программы в следующих областях:

- Обеспечение населения чистой питьевой водой.
- Очистка и удаление сточных вод.

- Сокращение потерь воды.
- Переработка и удаление твердых отходов.
- Реформирование и активизация работы учреждений, занимающихся оказанием услуг населению.
- Разработка генерального плана развития городских районов.

Вопросы осуществления

Для содействия осуществлению национальной политики и стратегий, относящихся к кругу его ведения, Министерство нуждается в восстановлении и переоборудовании многих из его отделений. Для улучшения процесса принятия решений, оперативности и координации Министерство должно немедленно приобрести и внедрить новейшую соответствующую информационную и спутниковую коммуникационную технологию, с тем чтобы располагать ею к концу 2003 года. В настоящее время информация доставляется между Министерством и его многочисленными отделениями в Багдаде, центрами провинций и муниципалитетами вручную. Отсутствие государственных телекоммуникационных систем резко снижает эффективность работы Министерства. Ограниченный доступ к интернету также серьезно сказывается на эффективности его работы.

Справка министра нефтяной промышленности

Нынешняя ситуация

В обозримом будущем в Ираке доходы государства от собственной нефти будут служить движущей силой роста и перемен. После трех войн, санкций и технической изоляции от глобального рынка нефти инфраструктура нефтяного сектора Ирака срочно нуждается в восстановлении и замене. В результате политизации этого сектора при прежнем режиме крайне необходимо также переориентировать 70 тыс. трудящихся, которые были вынуждены использовать методы производства, не соответствовавшие международным нормам производственной безопасности и экологической устойчивости в силу использования в нефтяном секторе устаревших технологии и концепций. Новая задача иракского Министерства нефтяной промышленности состоит в том, чтобы путем решения стоящих перед страной сложных проблем в социальной сфере, в политике и торговле вернуть нефтяной сектор Ирака в число мировых лидеров в этой области на благо иракского народа.

Задачи сектора

Министерство преследует ряд конкретных целей, в том числе: 1) управление нефтяным сектором на уровне наивысших международных стандартов; 2) максимальное повышение государственных доходов путем оптимизации добавленной стоимости; 3) реорганизация нефтяного сектора в целях достижения в нем наибольшей эффективности; 4) обеспечение национальной энергетической безопасности в плане как распределения продукции отрасли внутри страны, так и получения доступа на мировые рынки; 5) максимальное увеличение собственного участия путем использования отечественных предприятий и рабочей силы; 6) разработка национальной нефтяной политики под руководством приемлемого для Ирака правительства; 7) создание и привлечение значительных объемов долгосрочного финансирования либо из внутренних источников, либо в виде прямых иностранных инвестиций, предоставляемых на основании договоров, получивших полное одобрение со стороны правительства; и 8) создание национального режима регулирования в целях защиты окружающей среды и внедрение экологических производственных методов.

Предлагаемые проекты

В докладе о совместной оценке потребностей Ирака, подготовленном Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком, потребности нефтяной отрасли конкретно не рассматривались. Они отражены в бюджете Ирака и Дополнительной бюджетной заявке, представленной в Конгресс США. Однако есть некоторые приоритетные программы, которые будут в значительной мере способствовать решению стоящих перед Министерством задач, но которые не были включены в бюджет Ирака на 2004 год или в Дополнительную бюджетную заявку, представленную в Конгресс США. Они касаются следующего:

- Создание национального центра нефтяной отрасли для обеспечения охраны и рационального использования окружающей среды.
- Создание национального центра нефтяной отрасли по производственной безопасности и охране труда.

- Создание национального центра нефтяной отрасли по подготовке и аттестации кадров в промышленности.
- Создание национального института технических исследований в нефтяной отрасли.

Вопросы осуществления

К числу важнейших факторов, которые могут помешать решению стоящих перед Министерством задач, относятся организационные трудности, связанные с восстановлением и реорганизацией Министерства нефтяной промышленности, использованием передовой международной технологии и "ноу-хау" в нефтяной отрасли Ирака и с созданием регулятивного режима под парламентским надзором для обеспечения надлежащего управления отраслью.

Справка министра планирования и международного сотрудничества

Нынешняя ситуация

До 1958 года функции государственного централизованного планирования были возложены на Совет реконструкции и развития Ирака, в состав которого входили ведущие экономисты и плановики, составлявшие ежегодные планы для министерств и местных органов управления. В начале 1960-х годов было впервые образовано первое Министерство планирования, на которое была возложена подготовка краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных планов правительства. Сегодня Министерство имеет 1400 служащих и подрядчиков, которые трудятся во всех 18 провинциях Ирака.

Задачи сектора

- Создание отдела иностранных инвестиций для содействия привлечению таких инвестиций в Ирак.
- Разработка эффективной программы создания рабочих мест, которая будет способствовать решению обострившихся сегодня проблем безработицы в стране.
- Начало процесса планирования для проведения общенациональной переписи, которая будет организована после принятия новой конституции и проведения выборов суверенного иракского правительства.
- Разработка Национальной программы разминирования, которая поможет в основном очистить территорию Ирака от мин и неразорвавшихся боеприпасов.
- Сотрудничество с Министерством финансов в подготовке национального и местных бюджетов.
- Координация отраслевых программ различных министерств.
- Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями и учреждениями в вопросах развития.

Предлагаемые проекты

- Общенациональная перепись населения: необходимо провести в Ираке полную, точную и достоверную общенациональную перепись населения.
- Национальная программа разминирования: рассчитанная на четыре года программа очистки Ирака от установленных вручную и с помощью механических средств мин, определению и зонированию районов, имеющих стратегическое значение для сельского хозяйства, строительства и развития людских ресурсов. Осуществление данного проекта в рамках программы "Нефть в обмен на продовольствие" началось в северных районах Ирака и будет продолжено в общенациональном масштабе.

- Восстановление основного здания Министерства в Багдаде, которое было сожжено и разграблено во время войны.

Вопросы осуществления

Процесс преобразования контролируемого государством хозяйства в экономику, которая привлекает иностранные инвестиции и гарантирует их защиту, будет иметь последствия для целого ряда министерств, включая Министерство планирования. Для того чтобы связать головное Министерство с его отделениями в 18 провинциях, необходимо решить проблему отсутствия надежных средств связи в рамках Министерства; при этом необходимо будет разработать программу всесторонней профессиональной подготовки, чтобы сотрудники Министерства могли адаптироваться к новой направленности его работы. Министерству будет необходимо увязать свои усилия по планированию с работой всех других иракских министерств и привлечь иракские посольства в зарубежных странах к усилиям по оказанию инвесторам помощи в плане ответов на их вопросы и предоставления информации.

Справка министра науки и технологий

Нынешняя ситуация

Инфраструктура Ирака в области науки и технологии остается в крайне запущенном состоянии из-за недопустимого отношения к научным и технологическим ресурсам со стороны прежнего режима. Исследования и разработки и информационная технология в нашей стране практически отсутствуют. К примеру, ни для одного учреждения государственного сектора не разработана цифровая база данных. В нынешних небезопасных условиях ощущается острая необходимость в развитии электронных систем безопасности. Большой коллектив инженеров и квалифицированных техников Министерства науки и технологий может стать опорой для технологического роста в Ираке при условии предоставления им необходимых ресурсов. Почти вся используемая в Ираке технология закупается за рубежом; например, заводы по очистке и опреснению воды проектируются и строятся иностранцами. Если переориентировать научные и технологические возможности Ирака и развивать эту сферу внутри страны, рост во многих областях можно будет обеспечить с меньшими затратами. Переориентация деятельности и использование возможностей ученых, инженеров и техников Министерства даст положительный эффект в таких областях, как опреснение воды, исследования в области использования солнечной энергии, очистка сточных вод и информационные технологии.

Задачи сектора

Задача Министерства науки и технологии состоит в том, чтобы в сотрудничестве с государственными и частными предприятиями, правительственными учреждениями и учебными заведениями играть ведущую роль в научно-исследовательской и проектно-конструкторской деятельности. Таким образом мы сможем ускорить восстановление и совершенствование инфраструктуры и промышленной базы Ирака, что будет способствовать экономическому развитию на благо иракского народа. Кроме того, мы стремимся развить потенциал Ирака на местах путем лицензирования и передачи технологии, а также модернизировать технологическую базу Ирака.

Предлагаемые проекты

К числу приоритетных областей, в которых исследования, осуществляемые при ведущей роли Министерства, могут принести Ираку пользу уже в краткосрочной перспективе, относятся:

- Очистка сточных вод и опреснение воды.
- Электронные средства содействия управлению (создание баз данных и компьютерных сетей, а также облегчение доступа к интернету).
- Использование солнечной энергии (для отдаленных районов).

Вопросы осуществления

В настоящее время у Министерства не хватает ресурсов, для того чтобы в полной мере использовать отечественный потенциал для успешного достижения поставленных целей. Оно испытывает настоятельную потребность в помощи из внешних источников. Ирак нуждается в налаживании партнерства и обмена опытом с зарубежными компаниями – со справедливым долевым участием – для получения лицензий и передачи Ираку технологий.

Справка министра торговли

Нынешняя ситуация

Министерство торговли занимается прежде всего улучшением инвестиционного климата в Ираке, созданием и развитием малых и средних компаний и преобразованием экономики страны в рыночную. В первоочередном порядке необходимо решить следующие ключевые задачи: обеспечить успешную передачу руководства программой "Нефть в обмен на продовольствие"; провести эффективную реформу системы государственного распределения (продовольственных пайков); разработать план развития внешнеэкономических отношений; и более активно содействовать развитию торговли (провести весной 2004 года торговую ярмарку).

Задачи сектора

Успешная передача ответственности за осуществление программы "Нефть в обмен на продовольствие": в соответствии с резолюцией 1483 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций действие осуществляемой под руководством Организации Объединенных Наций программы "Нефть в обмен на продовольствие" прекращается 21 ноября 2003 года, и с данного времени ответственность за решение этих вопросов возлагается на Министерство торговли и Временное коалиционное правительство. Министерство прилагает усилия для того, чтобы эта передача была как можно менее болезненной и чтобы избежать перебоев в поставках в страну товаров, поступавших в рамках программы "Нефть в обмен на продовольствие".

Система государственного распределения: Министерство торговли стремится обеспечить своевременный переход к денежным отношениям, при этом, чтобы основные товары, входящие в продовольственную корзину, должны иметься в достаточном количестве в течение всего 2004 года. Внешнеэкономические отношения: стимулирование развития экономики Ирака путем восстановления экономических отношений с зарубежными странами потребует восстановления и ряда ключевых функций государства, таких как управление таможенными операциями и диверсификация экспортируемой продукции сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности. Развитие иракских компаний: иракские центры предпринимательства будут оказывать помощь в области предпринимательства и новым, и уже существующим иракским компаниям, особенно малым и средним.

Развитие торговли: крайне необходимо демонстрировать, что Ирак – привлекательный объект для прямых иностранных инвестиций с уникальными возможностями в области предпринимательства. Весной 2004 года Министерство планирует провести в стране торговую ярмарку.

Предлагаемые проекты

Для решения этих задач Министерство предлагает:

- Разработать программы с целью помочь иракским министерствам действовать в условиях рыночной экономики (закупки, управление запасами материальных оборотных средств, торговая политика).
- Создать фонд для развития предпринимательства и предоставления целевых кредитов малым и средним предприятиям.
- Ввести в действие программы преобразования существующей системы распределения продовольствия.
- Создать в пищевой промышленности частный сектор.
- Восстановить иракские зернохранилища и элеваторы.
- Разработать программу поощрения экспорта, в том числе создать центр содействия экспорту.
- Построить здание для Министерства торговли.

Вопросы осуществления

Поддержка извне, особенно в вопросах развития потенциала и разработки стратегий, окажет Министерству значительную помощь в решении стоящих перед ним задач.

Справка министра транспорта

Нынешняя ситуация

Транспортная система Ирака включает сеть автомобильных дорог протяженностью 40 680 км, три крупных коммерческих аэропорта и пять вспомогательных аэропортов, пригодных для коммерческого использования, пять грузовых портов, обслуживавших две речные системы, и иракскую сеть железных дорог, которая включает пять основных магистралей и 107 станций. Важное значение для восстановления инфраструктуры страны помимо перевозки пассажиров имеет перевозка грузов и оборудования. Основной ущерб иракской транспортной системе был нанесен в результате грабежей после окончания войны. Причиной в целом плохого состояния оборудования был также низкий уровень его ремонтно-эксплуатационного обслуживания в течение последнего десятилетия, хотя большей частью это оборудование вполне можно использовать.

Задачи сектора

Задачи Министерства – вновь открыть аэропорты и воздушное пространство страны, обеспечить коммерческое использование пяти грузовых портов, отремонтировать и модернизировать систему железных дорог, отремонтировать мосты, с тем чтобы довести их до довоенного состояния, и увеличить количество транспортных средств для перевозки пассажиров и грузов, что имеет важное значение для восстановления Ирака.

Предлагаемые проекты

- Наземный транспорт: Ирак остро нуждается в дополнительной помощи в виде доставки тяжелого подъемно-транспортного оборудования, автобусов, диагностического оборудования и другой ремонтно-эксплуатационной аппаратуры. Это значительно расширило бы возможность удовлетворения потребностей, связанных с резким увеличением грузоперевозок, которого можно ожидать в ближайшем будущем.
- Порты: необходимо укрепить инфраструктуру, для того чтобы превратить Умм-Каср в порт мирового класса, способный обрабатывать самые различные грузы. Необходимо построить новый причал, установить оборудование по обработке грузов и обеспечению техники безопасности, отремонтировать освещение, электроснабжение и водопровод. Нужны также землечерпалки и техника для удаления обломков зданий, восстановления инфраструктуры и объектов, включая модернизацию подводных, наземных и вспомогательных сооружений.
- Железнодорожный транспорт: необходимы сигнальное оборудование, исследование состояния мостов, пассажирские вагоны, вагоны с электроприводом, емкости для перевозки сжиженного нефтяного газа, вагоны-самосвалы и инженерное оборудование, включая пульты автоматизированного проектирования, программное обеспечение и оборудование для испытания материалов. Роль железнодорожного транспорта в восстановлении страны, по всей вероятности, возрастет, особенно когда порт Умм-Каср станет крупным международным портом.

- Аэропорты: велика потребность в пожарных машинах, автоцистернах-заправщиках и метеорологическом оборудовании.

Вопросы осуществления

Важной проблемой для всех компонентов транспортного сектора является обеспечение безопасности. В настоящее время мы осуществляем во всех секторах масштабную программу подготовки, оснащения и развертывания Федеральной службы охраны для обеспечения безопасности пассажиров и грузов.

Справка министра водных ресурсов

Нынешняя ситуация

Министерство водных ресурсов (ранее Министерство ирригации) является главным поставщиком воды в стране. Находящиеся в ведении Министерства девять крупных дамб, 18 больших плотин и 275 водонасосных станций образуют одну из наиболее сложных водораспределительных систем в мире. Свыше 90 процентов воды в стране используется для орошения 3 млн. 250 тыс. га земли по всей территории Ирака. Возраст оборудования, такого как насосные станции и дублирующие генераторы, составляет от 20 до 30 лет, и это оборудование не получает должного технического обслуживания. Эксплуатационная пригодность 1200 индивидуальных насосов данной системы составляет менее 60 процентов. Кроме того, инфраструктура водных ресурсов в Ираке в послевоенный период серьезно пострадала в результате грабежей и актов вандализма, хотя это существенно не отразилось на функционировании системы в целом. От вандализма и грабежей сильно пострадали производственные объекты в некоторых отдаленных районах и практически все служебные помещения. Все комиссии и главный офис Министерства лишились всего – данных, файлов, компьютеров, мебели, машин и тяжелого оборудования. То, что не было украдено, было повреждено или сожжено.

Задачи сектора

Задачи Министерства заключаются в том, чтобы обеспечить комплексное управление водными ресурсами в интересах граждан Ирака, а также модернизировать Министерство водных ресурсов и превратить его в динамичную и эффективную организацию, которая отвечала бы современным требованиям и обеспечивала оптимальное использование сокращающихся водных ресурсов страны в будущем.

Предлагаемые проекты

К числу ключевых областей, в которых необходимо улучшить положение, относятся обеспечение более эффективной эксплуатации и технического обслуживания оборудования по контролю за расходом воды и насосных станций, эффективное управление водными ресурсами на основе их экономного использования и оптимизации, а также комплексный подход к утверждению проектов с учетом экологических последствий, конкурирующих потребностей и с участием общественности. В число приоритетных программ входят следующие:

- Природоохранные инициативы, включая восстановление болот и уменьшение загрязнения.
- Улучшение функционирования и надежности инфраструктуры водных ресурсов и освоение подземных вод.
- Завершение многочисленных проектов в области ирригации/мелиорации земель и строительства дамб.

- Ремонт дамб и плотин и строительство дополнительных водохранилищ и резервуаров.
- Совершенствование механизма регулирования водных ресурсов путем создания современного центра контроля за использованием водных ресурсов с сетью коммуникаций, гидрометрических и метеорологических станций.
- Развитие потенциала путем создания учебного центра, организации курсов профессиональной подготовки технических специалистов, участия в профессиональных и международных объединениях, обеспечения возможностей для обучения за рубежом и создания университетских центров знаний, располагающих соответствующими специалистами.
- Приобретение современного оборудования для гидрографических изысканий и использования системы географической информации (GIS), а также лабораторного оборудования.

Вопросы осуществления

Применение технологии в Министерстве отстает от остального мира на несколько десятилетий. Невнимание прежнего режима к науке и технике в сочетании с 12 годами санкций лишили талантливых инженеров и ученых возможностей сотрудничать с коллегами и применять новые технологии. Многие проектные решения принимались не по техническим, а по политическим соображениям и не обеспечивали решение конкретных проблем или удовлетворение потребностей населения. В процессе принятия решений такие факторы, как экологические последствия, участие общественности и экономический анализ, вообще не учитывались. Большую роль в ликвидации этого отставания по времени и уровню знаний будет играть профессиональная подготовка.

Справка министра по делам молодежи и спорта

Нынешняя ситуация

Министерство по делам молодежи и спорта и подведомственные ему спортсмены страдали от произвола со стороны Удея Хуссейна. В настоящее время Министерство старается улучшить условия, возможности и жизненную среду иракской молодежи. Осуществляемые им программы рассчитаны на детей и молодых взрослых в возрасте от 6 до 25 лет. После многих лет невнимания молодежные центры, спортивные сооружения и национальные стадионы очень нуждаются в восстановлении, а в некоторых провинциях их придется строить впервые. Проекты, предложенные Министерством, призваны дополнить деятельность и воспитательную работу, которые проводятся в рамках системы школьного образования.

Задачи сектора

Министерство по делам молодежи и спорта намерено осуществлять культурную и спортивную деятельность в интересах молодежи для улучшения качества ее жизни по всему Ираку. Одни мероприятия будут носить развлекательный характер, тогда как другие будут касаться прежде всего вопросов профессиональной подготовки, гражданской ответственности и гендерного равенства. Такая подготовка будет способствовать сокращению безработицы по всей стране. Эти программы будут включать обучение работе на компьютере и использованию интернета, английскому языку, медицинскую подготовку и разъяснительную работу по проблеме наркотиков, а также содействовать перестройке/переходу от диктаторского режима к демократическому обществу. Пока идет реформирование системы образования, Министерство сможет предоставить иракской молодежи определенные возможности уже в ближайшем будущем. Кроме того, одним из важных аспектов иракской культуры является олимпийское спортивное движение, которое в течение многих лет было лишено возможности активно развиваться.

Предлагаемые проекты

- Молодежные центры, профессиональная подготовка и неформальное образование.
- Женские молодежные и спортивные центры.
- Спортивные клубы и плавательные бассейны.
- Стадионы.

Вопросы осуществления

Восстановление имеющихся сооружений, строительство и эксплуатация новых объектов и управление ими в значительной мере отразятся на бюджете оперативных расходов Министерства. На первоначальном этапе мы сможем покрыть текущие расходы и расходы по персоналу путем перераспределения и консолидации средств. Однако потребуются дополнительные сотрудники охраны, учителя и вспомогательный персонал. Необходимо будет организовать курсы непрерывной подготовки для обучения работников всех звеньев методам использования постоянно обновляющейся технологии.

Сводка мэрии Багдада

Нынешняя ситуация

Столичная мэрия является учреждением министерского уровня, которое отвечает за руководство и организацию системы основных услуг в Багдаде. Ее возглавляет состоящий из трех членов Совет мэрии, которым руководит Фарис Абдул Раззак, и в ее системе работают 9600 служащих, которые трудятся в десятках отделений, расположенных во всех районах города. 7 июля 2003 года к Совету мэрии присоединился вновь образованный Городской консультативный совет, члены которого были избраны жителями Багдада на собраниях, организованных в 88 микрорайонах и 9 крупных районах столицы. Исполнительный совет и Городской консультативный совет тесно сотрудничали в разработке и определении приоритетности перечисленных ниже проектов. Они также рекомендовали многочисленные проекты для включения в предложения других министерств в целях удовлетворения общих потребностей 5,5-миллионного населения Багдада.

Тридцать лет невнимания при тираническом режиме привели к почти полному разрушению основной инфраструктуры города. Возможности системы снабжения населения питьевой водой ограничены, а в некоторых районах она вообще отсутствует. Система канализации обветшала, что создает серьезные проблемы для охраны здоровья населения, и во многих микрорайонах часто происходят прорывы в перегруженной канализационной сети. Транспортная система находится в плачевном состоянии и нуждается в значительном расширении. Парки и развлекательные сооружения лежат в руинах.

Задачи сектора

Задачи столичной мэрии заключаются в том, чтобы реконструировать и отремонтировать инфраструктуру, обновить сектор государственных услуг Багдада и восстановить столицу так, чтобы это был современный и развивающийся город, потенциально привлекательный для иностранных инвестиций. При определении приоритетности намеченных проектов Городской совет и Совет мэрии уделяли особое внимание беднейшим микрорайонам Багдада.

Предлагаемые проекты

- Система снабжения населения питьевой водой и канализация: 42 проекта в области водного хозяйства и канализации призваны обеспечить всестороннее и комплексное решение проблемы крайне запущенного состояния существующих систем.
- Деятельность общего характера: два проекта общего обслуживания связаны с оснащением городского отдела планирования новейшей технологией GIS.
- Транспортные системы: 30 проектов в области транспорта призваны повысить недостаточную в настоящее время пропускную способность городской транспортной системы и обеспечить ее дальнейшее расширение.

- Проекты в области строительства: пять проектов в области строительства позволят обновить рабочие помещения для городских служащих и создать 10 новых центров розничной торговли в беднейших микрорайонах города.
- Парки: одиннадцать проектов создания парков увязаны с новыми проектами строительства жилья, для того чтобы охватить жителей всех 88 микрорайонов Багдада, и призваны обновить центральную часть города и районы у реки Тигр в целях создания уникальных условий мирового класса для развития предпринимательства и жилищного строительства.

Вопросы осуществления

Одной из самых неотложных задач является модернизация систем водоснабжения и канализации. Если не принять немедленных мер, то серьезные угрозы здоровью населения и проблемы, связанные с ухудшением качества жизни, возникающие из-за плохого состояния этих систем, могут усугубиться. После того как будет завершен этап подземных работ в рамках этих проектов, можно будет начать масштабную замену дорожного покрытия и строительство новых дорог и мостов. Это позволит создать необходимую инфраструктуру для других проектов, которые будут осуществляться параллельно с указанными проектами, прежде всего в области здравоохранения, образования и строительства жилья, а также создания парков и строительства спортивно-развлекательных сооружений.

Справка Управляющего Центрального банка Ирака

Нынешняя ситуация

На Центральный банк Ирака возложены разработка и осуществление кредитно-денежной политики; исполнение функции банкира для коммерческих банков; оказание банковских услуг правительству; руководство межбанковской платежной системой и контроль за другими платежными системами; выдача лицензий коммерческим банкам и контроль за их деятельностью, а также за деятельностью других компаний, занимающихся кредитно-денежными операциями и переводом денег, и пунктов обмена валюты; а также эмиссия национальной валюты – динара.

Задачи сектора

Задачи Центрального банка Ирака заключаются в том, чтобы обеспечить и поддерживать стабильность внутренних цен и укреплять и поддерживать стабильную рыночную конкурентоспособную финансовую систему с учетом потребностей Ирака в плане долгосрочного развития и процветания.

Предлагаемые проекты

К числу наиболее неотложных задач и потребностей Центрального банка Ирака относятся следующие:

- Завершение ввода в обращение новых денежных знаков.
- Разработка кредитно-денежной политики.
- Разработка платежных систем, в частности систем платежей с помощью чеков и электронного перевода средств.
- Либерализация процентных ставок и рычагов валютного контроля.
- Совершенствование системы контроля за функционированием банковской системы.
- Модернизация счетов Центрального банка.

Вопросы осуществления

Цели, которые поставил перед собой Центральный банк Ирака, достигаются достаточно быстрыми темпами. Главной проблемой для персонала является фактор времени. Еще одним ключевым фактором, который влияет на достижение этих целей, является повышение квалификации сотрудников Центрального банка Ирака. Перед персоналом Банка стоит целый ряд сложных задач. Дальнейшее повышение его квалификации будет иметь крайне важное значение для обеспечения достижения целей Центрального банка Ирака.

Справка Управления по делам религии

Нынешняя ситуация

При режиме Саддама Хуссейна религиозная деятельность в стране была запрещена. Мусульманских, христианских и иудейских священнослужителей и богословов бросали в тюрьмы или убивали; лишь немногим из них удалось бежать. Ирак является местом паломничества для миллионов мусульман со всего мира, а иудейские традиции и культура процветали здесь на протяжении многих веков. Ирак имеет важное значение также для христиан, и расположенные в стране церкви и монастыри относятся к I веку н.э.

В настоящее время в мире высок спрос на получение разрешения посетить эти важные места. По оценкам, страну ежедневно посещают 10 тыс. паломников из Ирана, Пакистана и других мусульманских государств.

Задачи сектора

Одна из ключевых задач связана, в частности, с расширением сети жилых помещений и вспомогательной инфраструктуры в местах расположения религиозных святынь Ирака для приема прогнозируемого притока большого числа паломников и других посетителей святынь. Еще одна важная задача связана с перестройкой и восстановлением религиозных святынь.

Предлагаемые проекты

- Оценка потребностей религиозных святынь в ремонте и восстановлении.
- Подготовка технико-экономических обоснований для создания туристического комплекса, способного справиться с ожидаемым увеличением притока туристов, желающих посетить религиозные святыни.
- Разработка долгосрочных планов развития для включения туризма по религиозным святыням и объектам культурного наследия в общие планы экономического развития.

Вопросы осуществления

Ирак имеет важное значение для мусульман, христиан и иудеев. Хотя страна могла бы получать значительные доходы от посетителей религиозных святынь, нынешняя инфраструктура не сможет обслужить ожидаемый приток множества туристов.

III. Предложения Группы совместных действий арабских учреждений по оказанию поддержки иракскому народу

1. СЭЕАС

Дата: 22 декабря 2003 года

Его Превосходительству г-ну Амре Мусса,
Генеральному секретарю Лиги арабских государств

Сэр,

Ссылаясь на Вашу ноту № 623/1 от 6 ноября 2003 года в отношении второго совещания специализированных учреждений и фондов арабских государств по вопросам оказания поддержки Ираку и участия в его восстановлении, намеченного на 6 января 2004 года в Аммане, Иордания, параллельно с внеочередным совещанием Высшего координационного комитета по совместным действиям арабских государств, которое предполагается провести в Аммане в те же сроки, имею честь представить Вам наши предложения, касающиеся программы работы, которую СЭЕАС готов провести в качестве своего вклада в дело оказания поддержки Ираку и восстановления этой страны. Как Вы увидите, предусматриваются те же меры, что были приняты для восстановления южных районов Судана, а именно:

1. Организация семинара-практикума для активизации и координации усилий специализированных учреждений и конкретных объединений арабских стран по восстановлению Ирака;
2. Подготовка к созыву специальной конференции инвесторов по Ираку в целях изучения того, какой финансовый вклад и поддержку могли бы предоставить в этой связи арабские государства в сотрудничестве с общеарабскими и национальными арабскими инвестиционными фондами и финансовыми учреждениями для восстановления Ирака и стимулирования инвестиций и проектов в области развития.

Мы надеемся, что Вы рассмотрите наши предложения и примете такие меры, которые сочтете целесообразными.

Примите, сэр, уверения в моем глубочайшем уважении.

(Подпись) Д-р Ахмад Ахмад Джувейли

Генеральный секретарь
Совет экономического единства арабских стран

Роль учреждений арабских государств, участвующих в совместных действиях на этапе восстановления Ирака

Роль СЭЕАС

Ссылаясь на решения внеочередного совещания специализированных организаций арабских государств, состоявшегося 20 апреля 2003 года, по вопросу об оказании немедленной помощи иракскому народу,

в свете документов, представленных на этом совещании некоторыми из указанных организаций,

в соответствии с консенсусом, достигнутым на этом совещании, роль СЭЕАС на этапе восстановления Ирака можно сжато охарактеризовать следующим образом:

I. Подготовка комплексного плана развития в целях восстановления экономики Ирака в ближайшем будущем

Опыт стран – членов СЭЕАС в области планирования, накопленный с начала 60-х годов прошлого столетия, свидетельствует о наличии многих недостатков и узких мест, в разной степени присущих применяемым методам планирования, используемым стратегиям осуществления или целям соответствующих планов.

Оценка этого накопленного опыта со всей очевидностью свидетельствует, что комплексный подход, который обычно используется для осуществления мероприятий в области развития, страдает целым рядом недостатков, порождающих трудности. Многие из этих недостатков очевидны, особенно стремление к постановке одновременно множества амбициозных, крупномасштабных и выдающихся в качественном отношении целей на высоком уровне уже в среднесрочной перспективе, без учета имеющихся ресурсов или способности экономики соответствующей страны реализовать такие проекты.

Опыт также показывает, что многие планы являются недоработанными в плане их стратегической направленности и ориентации на достижение конкретных целей. Большинство из них не помогли справиться с последствиями международных кризисов и с порожденными ими внутренними проблемами. В результате многие важные задачи, поставленные в планах различных стран, были либо решены с опозданием, либо остались нерешенными.

В свете вышесказанного и с учетом этих факторов, а также внутренних и внешних проблем, с которыми сталкиваются страны арабского мира, Секретариат СЭЕАС предлагает при подготовке комплексного плана развития иракской экономики на ближайшие несколько лет, который соответствовал бы потребностям последовательных этапов процесса преобразования в нужном направлении и восстановления страны, заручиться помощью ведущих арабских и международных экспертов. Для решения этих задач предусматривается следующее:

1. Оптимальные с точки зрения имеющихся экономических и людских ресурсов инвестиции для достижения высоких темпов экономического роста в различных областях экономики и социальной сферы.
2. Определение и утверждение инвестиционных приоритетов в экономике, которые будут оптимальными с точки зрения имеющихся ресурсов в плане как выбора проектов в области развития, так и географического распределения проектов в целях повышения жизненного уровня населения и обеспечения социальной справедливости. Частный сектор будет приглашен к участию в процессе экономического развития, поскольку имеющиеся в данном секторе материальные ресурсы и современная технология могут сыграть положительную роль.
3. Создание надежной материальной базы для развития национальной экономики и уменьшения зависимости от ограниченных источников финансовых средств (прежде всего, нефти). Переход от односторонней экономики к развитой, опирающейся на собственные ресурсы страны и, соответственно, защищенной от воздействия факторов, связанных с состоянием международных отношений.
4. Поддержка деятельности в области науки и технологии с максимальным упором на профессиональную подготовку и техническое обучение трудящихся Ирака; подготовка собственного высококвалифицированного управленческого персонала. Эта задача будет решаться с помощью совместных проектов подготовки кадров, которые будут служить указанным целям.

II. Подготовка плана развития людских ресурсов Ирака

В настоящее время в мире происходят стремительные изменения, которые могут иметь далекоидущие последствия для концепций и представлений в сферах производства, экономики и общественной жизни, в сфере поведения и т. д. В частности, последние два десятилетия XX века ознаменовались крупными техническими достижениями и так называемой информационной революцией, вновь подтвердившими творческие и инновационные возможности человека. Эти события привели к большим переменам в отношениях между различными обществами и изменениям в экономическом мышлении и концепциях и в организации труда. Богатство стран стало измеряться их способностью к творчеству и инновации, умением организовывать, регулировать и контролировать знания, создавать и распространять информацию и продукцию или, иными словами, их способностью усваивать и осваивать компоненты технической эволюции. Это богатство может измеряться числом высококвалифицированных специалистов, обладающих знаниями и опытом во многих специальных областях, которыми располагает то или иное общество. Внедрение и использование достижений технической революции и информационной революции в сфере труда и во многих областях жизни может значительно повысить способность того или иного общества решать многие проблемы и играть важную роль в расширении масштабов производства и повышении качества выпускаемой продукции, а также способствовать конвергенции, взаимодействию и переменам в странах или между странами. В этих условиях мы считаем, что развивающиеся страны, включая

арабские, должны стремиться приобретать современную технологию и достижения технического прогресса и использовать их в усилиях по сокращению зияющего разрыва, отделяющего их от развитых стран и обществ. Это позволит им адаптироваться к требованиям глобализации и международным изменениям, которые дают тем, кто обладает знаниями, возможность навязывать свою волю и брать под свой контроль мировые рынки в условиях острой конкуренции, которая выдвигает на передний план критерий качества. Поэтому арабские страны должны объединить свои усилия и уделять больше внимания и энергии вопросам развития человека в целом и развития трудовых ресурсов и занятости – в частности. Цели всестороннего и непрерывного развития могут достичь только люди, и именно они являются главным связующим звеном процесса производства.

Исходя из вышесказанного Генеральный секретариат будет сотрудничать с арабскими и международными организациями, участвующими в проведении учебных курсов и семинаров-практикумов для подготовки требующихся Ираку квалифицированных и компетентных работников и в повышении их технической квалификации в интересах экономического развития страны на нынешнем этапе.

III. Подготовка плана оказания гуманитарной помощи силами специализированных объединений арабских государств

Хорошо известно, что СЭЕАС является авторитетной арабской организацией, под эгидой которой сотрудничают 30 арабских специализированных объединений. СЭЕАС оказывает им поддержку, обеспечивает их участие в экономической деятельности всех арабских государств и принимает меры к тому, чтобы они играли роль арабских интеллектуальных центров, создавали единую сеть и служили действенным инструментом для создания арабского общего рынка.

Специализированные арабские объединения образуют неправительственную институциональную основу для совместных действий арабских государств. Их важная роль обусловлена тем, что они связаны между собой общей специализированной деятельностью и отличаются динамизмом и гибкостью в работе, а их процесс принятия решений весьма далек от бюрократического стиля, присущего государственным учреждениям.

Эти объединения могут создавать базы данных в своих областях деятельности, которые дают им возможность предоставлять своим членам информацию об условиях на рынках и о ситуации в их соответствующих отраслях, обмениваться мнениями, данными и опытом со всеми, кто работает в сфере деятельности каждого объединения, обсуждать общие проблемы и совместно находить для них решения. В конечном счете это способствует координации политики в области инвестиций, производства, сбыта и ценообразования, а также предоставлению услуг консультантов по техническим и экономическим вопросам в отношении действующих проектов.

Объединения также сотрудничают друг с другом, чтобы обеспечить себе такое оборудование и другие основные средства, которые дают им возможность осуществлять производство в наиболее благоприятных условиях, обеспечивая для этого взаимодополняемость своих различных проектов.

Кроме того, эти объединения оказывают услуги своим членам в области информации, развития людских ресурсов, профессиональной подготовки, исследований и разработок, проведения технико-экономических обоснований и обмена знаниями и опытом в целях установления более тесных связей между ними и содействия развитию экономической интеграции между арабскими странами на основе разделения между ними различных задач и специализации в различных областях.

В этой связи секретариат СЭЕАС будет просить эти объединения подумать над тем, какую помощь они могли бы предоставить иракскому народу на этапе восстановления страны в их соответствующих областях компетенции. Их вниманию предлагаются следующие меры:

1. Разработка программ развития людских ресурсов, подготовки кадров и развития потенциала в целях повышения квалификации иракских трудящихся и ознакомления их с последними технологическими достижениями, а также организация программ профессиональной подготовки и специализированных семинаров-практикумов.
2. Проведение исследований и подготовка технико-экономических обоснований будущих проектов в Ираке.
3. Реализация новых проектов и расширение осуществляемых проектов.
4. Выработка решений технических, торговых и иных проблем, указанных иракскими партнерами.
5. Обеспечение ресурсов, оборудования и других необходимых материалов, которые требуются на этапе восстановления.
6. Предоставление квалифицированного технического и управленческого персонала для удовлетворения потребностей Ирака.

IV. Содействие осуществлению инвестиционных проектов в Ираке

Секретариат СЭЕАС получил список инвестиционных проектов, в осуществлении которых иракская сторона хотела бы получить поддержку. С этой целью секретариат подготовил сводку необходимых инвестиций и планирует оказать поддержку перечисленным в ней проектам, поместив информацию о них в интернете для сведения любых заинтересованных сторон.

Секретариат Совета экономического единства арабских стран

2. ОАПЕК

ОАПЕК
Канцелярия Генерального секретаря
Дата: 19 ноября 2003 года
№ 1678-1

Его Превосходительству г-ну Амре Мусса,
Генеральному секретарю Лиги арабских государств

Сэр,

Ссылаясь на: Второе совещание организаций и фондов арабских государств по вопросам оказания поддержки Ираку

Позвольте сослаться на Ваше письмо № 623/1 от 6 ноября 2003 года в отношении второго совещания организаций и фондов арабских государств по вопросам оказания поддержки Ираку и участия в его восстановлении, которое планируется провести 6 января 2004 года в Аммане. С учетом предыдущих контактов я поручил директору Экономического департамента д-ру Джамилю Тахиру представлять Генеральный секретариат на внеочередном совещании Высшего координационного комитета по совместным действиям арабских государств, которое предполагается провести в Аммане в те же сроки. Он также будет представлять Генеральный секретариат на совещании, о котором говорится в Вашем письме.

Что касается предложений Генерального секретариата в отношении возможностей и способов участия нашей организации в оказании поддержки иракскому народу, то 29 апреля 2003 года я направил Вам рабочий документ, который дает представление о том, что наша организация может сделать на нынешнем этапе, копия которого прилагается к настоящему письму.

Примите, сэр, уверения в моем глубочайшем уважении.

(Подпись) Абдул Азиз аль-Абдулла аль-Турки
Генеральный секретарь

Возможные действия ОАПЕК в поддержку Ирака

Организация арабских стран – экспортеров нефти (ОАПЕК) была основана в 1968 году как специализированная региональная межправительственная коммерческая организация в соответствии с соглашением, заключенным арабскими странами – экспортерами нефти вне рамок Лиги арабских государств. Целями Организации являются содействие сотрудничеству между ее членами и объединение их усилий для достижения оптимального развития всех аспектов нефтяной промышленности, с тем чтобы дать возможность ее членам рационально использовать их природные ресурсы и осуществлять представляющие общий интерес проекты, а также создать объединенную нефтяную промышленность путем экономической интеграции арабских стран.

Основателями ОАПЕК были три страны: Королевство Саудовская Аравия, Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия (в то время Соединенное Королевство Ливия) и Государство Кувейт, которое было выбрано в качестве места пребывания Организации. Впоследствии в разное время к ОАПЕК присоединились еще восемь арабских государств, в том числе Республика Ирак, которая стала членом Организации в 1972 году. В качестве члена Ирак участвовал в ежегодных заседаниях Совета министров, который является высшим органом Организации и, как таковой, отвечает за разработку общей политики, руководство ее деятельностью и выработку правил, определяющих эту деятельность. Ирак также регулярно участвовал в работе Исполнительного бюро ОАПЕК, которое помогает Совету министров осуществлять руководство делами Организации.

Если посмотреть на нынешнюю ситуацию в нефтяной промышленности Ирака, то станет очевидным, что нефтяной сектор находится в более выгодном по сравнению с другими секторами положении, для того чтобы своими силами осуществить его восстановление, поскольку он сравнительно мало пострадал в результате военных действий и последующих грабежей и актов вандализма. Всего 10 из нескольких тысяч нефтяных скважин были подожжены, и представляется, что в целом они избежали разграбления и вандализма, в отличие от Северной нефтяной компании и Южной нефтяной компании. Кроме того, Министерство нефти в Багдаде, в отличие от других министерств, не было сожжено, и производственные мощности и нефтепроводы страны в основном повреждены не были, как и три главных нефтеперерабатывающих завода: в Байджи на севере, в Дауре – в центральной части страны и в Басре – на юге. Самое главное – то, что в нефтяном секторе на различных должностях занято приблизительно 45 тыс. иракцев, и данный факт будет способствовать возобновлению деятельности этого важнейшего сектора, как только политическая ситуация стабилизируется и будет создано законное правительство. Здесь можно отметить, что некоторые жизненно важные мощности по производству и переработке нефти нуждаются в срочной модернизации, в отдельных случаях из-за бомбардировок в 1991 году и в целом из-за режима санкций, которые были затем введены в отношении Ирака. К счастью, значительная часть средств, требуемых для этой цели, будет доступна с условных счетов, которыми, согласно программе "Нефть в обмен на продовольствие", распоряжается Организация Объединенных Наций; доля нефтяного сектора в этих средствах составляет 3,1 млрд. долл. США. Кстати, разведанные запасы нефти в Ираке составляют 115 млрд. баррелей и могут в дальнейшем возрасти до 370 млрд. баррелей, согласно подсчетам, которые время от времени публикуются в специализированных изданиях нефтяной промышленности.

До войны месторождения Ирака давали приблизительно 2,6 млн. баррелей нефти в день. Из них Ирак оставлял 500 тыс. баррелей для внутреннего потребления, в то время как остальная часть предназначалась на экспорт. Но экспортные поставки Ирака в настоящее время прекращены впредь до ремонта средств транспортировки для его южной нефти, открытия нефтепровода Ирак – Сирия, который был закрыт войсками США, и возобновления перекачки иракской нефти в турецкий порт Джейхан. В Джейхане нефтехранилища заполнены до отказа из-за нежелания международных нефтяных компаний принимать и вывозить иракскую нефть в условиях, когда нет разрешения на продажу, выданного SOMO – Иракской государственной организацией по сбыту нефти.

Международно-правовая ситуация является фактором, играющим наиболее важную роль в возобновлении экспорта иракской нефти, и главные необходимые условия заключаются в том, что должно быть создано международно признанное национальное правительство и что резолюции Организации Объединенных Наций о введении экономических санкций в отношении Ирака, а также требования и положения о компенсации, одобренные Советом Безопасности, должны быть отменены. В последнее время не подлежали конфискации только те экспортные поставки иракской нефти, которые считались законными, поскольку они осуществлялись в рамках программы "Нефть в обмен на продовольствие". В свою очередь, разработка новых месторождений пока не ведется в ожидании результатов рассмотрения законности контрактов, заключенных предыдущим иракским правительством с рядом государственных нефтяных компаний, в частности, Российской Федерации, Китая, Франции, Италии и Испании.

Вышесказанное в сжатой форме характеризует нынешнюю ситуацию в нефтяной промышленности Ирака. Теперь возникает вопрос, что реально сможет сделать ОАПЕК, чтобы помочь в данное время Ираку, если к ней обратится за помощью признанное национальное правительство Ирака. Ирак, как было сказано выше, является членом ОАПЕК, и, следовательно, Организация может предоставить ему помощь в контексте осуществления своей обычной деятельности, в соответствии с духом и буквой учредительного соглашения, на равной основе с другими государствами-членами. Как отмечалось ранее, этому может способствовать то, что иракский нефтяной сектор пострадал незначительно, что страна обладает большим количеством добытой нефти помимо огромных запасов, а также опытным и высококвалифицированным персоналом в научной и управленческой сферах.

ОАПЕК определила две области, в которые она может внести полезный вклад. Во-первых, это может быть осуществление сотрудничества и координации в интересах ее государств-членов, например путем обмена данными, организации специализированных семинаров, на которых эксперты из стран-членов взаимодействуют с другими экспертами, вырабатывая решения технических и технологических проблем, стоящих перед нефтяной промышленностью в государствах-членах, и участвуя в информационной деятельности и составлении документов.

В этом контексте ОАПЕК может предоставить Ираку данные и информацию из своего банка данных и оказать ему помощь путем предоставления любых публикаций Секретариата, которые он может запросить. По запросу Ирака Организация может предоставить в его распоряжение монографии, периодические издания и справочные материалы из своей библиотеки, ее технические рабочие группы могут участвовать в решении технических проблем, относящихся к разведке запасов, производству или к другим соответствующим отраслям, и она может подготовить исследования по нефтяной промышленности Ирака.

Во-вторых, ОАПЕК может использовать коммерческие фирмы, которые она учредила в разное время. В их числе – **Арабская компания морских перевозок нефти**, расположенная в Кувейте, которая предоставляет все виды услуг по перевозке углеводородов; **Арабская компания судостроительных и судоремонтных верфей**, расположенная в Бахрейне, которая строит, ремонтирует и обслуживает все виды судов, танкеров и других морских транспортных средств, предназначенных для доставки углеводородов или другого груза; **Арабская**

корпорация по инвестициям в нефтяную промышленность, расположенная в Саудовской Аравии, осуществляющая капиталовложения в связанные с нефтью проекты и отрасли и в различные вспомогательные виды деятельности, связанные с такими проектами и отраслями; и расположенная в Ливии **Арабская компания по оказанию услуг для нефтяной промышленности**. Заметим, что Ирак входит во все эти компании, которые, однако, являются независимыми образованиями, со своими собственными советами директоров. Ирак мог бы изучить возможности конструктивного использования этих компаний или их дочерних организаций, таких как **Арабская компания бурения и разработки**, расположенная в Ливии, которая выполняет операции по бурению и эксплуатации скважин как на суше, так и на морском дне, осуществляя бурение на воду и на нефть, а также другие технические операции, относящиеся к бурению; **Арабская компания по каротажу**, расположенная в Ираке, которая специализируется на операциях по геофизическим исследованиям скважин и по разведке и разработке нефтяных месторождений; **Арабская компания по оказанию услуг в области геофизических изысканий**, расположенная в Ливии, которая проводит геофизические обследования; и **Арабская компания моющих средств**, у которой есть три технологические линии в ее линейном комплексе по производству алкилбензолов.

Кроме этих компаний хорошими возможностями для эффективного содействия в подготовке инструкторов, технического и управленческого персонала в различных областях нефтяной промышленности располагает **Арабский нефтяной институт по профессиональной подготовке**, который был основан ОАПЕК и расположен в Ираке. Институт проводит также исследования и научные изыскания, связанные с методами повышения производительности, а также с подготовкой и обучением кадров. Таким образом, мы считаем, что ОАПЕК в состоянии сыграть присущую ей роль в оказании помощи Ираку путем обычной деятельности своего Совета министров, членом которого является иракский министр нефти.

3. АРАДО

Записка об участии АРАДО в реконструкции Ирака

Совместная оценка Организации Объединенных Наций/Всемирного банка потребностей Ирака, в которой также принял участие МВФ, была изучена и соотнесена с Планом реконструкции и развития управления в Ираке, который АРАДО ранее представила совещанию всех организаций, созванному Генеральным секретариатом 20 апреля 2003 года для обсуждения первоначальных соображений относительно возможного вклада этих организаций в дело поддержки иракского народа. Высказанные точки зрения и выдвинутые предложения явно совпадали в том, что касается развития управления, особенно в связи с положениями доклада об административной и институциональной структуре Ирака. Было уделено внимание формированию административного аппарата в плане пересмотра присущих Ираку организационной структуры и административной системы; планированию, профессиональной подготовке и повышению квалификации трудовых ресурсов, совершенствованию их знаний и навыков; упрощению рабочих процедур и методов; порядку выработки правил, положений, законодательства и законов; и пересмотру системы местного управления с целью устранения ее неблагоприятных аспектов и расширения участия граждан через посредство институтов гражданского общества.

Поскольку проведенная Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком Совместная оценка потребностей Ирака, в которой также принял участие Международный валютный фонд, охватывает потребности основных секторов в Ираке и была принята донорами на недавней конференции в Мадриде за основу плана восстановления Ирака, Организация изучила разделы доклада, касающиеся ближайших потребностей на 2004 год и среднесрочных потребностей на период 2005–2007 годов в увязке с укреплением государственных учреждений, их восстановлением и наращиванием их потенциала, с тем чтобы они были в состоянии решать проблемы переходного периода в экономике и обеспечивать обслуживание населения. Исходя из этих конкретных потребностей, Организация полагает, что может внести вклад в общий план, наряду со специализированными организациями и при поддержке доноров, в обеспечение всех потребностей. Ниже излагаются области деятельности, которой она может способствовать на основе плана, выработанного на ближайшую и среднесрочную перспективу.

Содействие наращиванию потенциала предприятий местного и общенационального масштаба

Ближайшие потребности на 2004 год

- Оказание содействия Руководящему совету и комитету по выработке проекта Конституции в ознакомлении с опытом в области демократии в других странах.
- Оказание Руководящему совету содействия в создании потенциала для анализа и пересмотра политики.
- Укрепление возможностей местных органов управления и их учреждений по предоставлению государственных услуг.
- Перестройка и восстановление центральных министерств и местных органов управления и поставка оборудования, мебели и других материалов, необходимых для их работы.
- Подготовка необходимых основ для создания в будущем органа, ведающего государственной гражданской службой, и определение его задач, функций и административной структуры, а также численности служащих, необходимых для его деятельности. В рамках этой подготовительной работы следует пересмотреть – до того, как приступит к выполнению своих обязанностей избранное правительство, – законы и положения о гражданской службе, а также систему окладов и материального стимулирования, чтобы подготовить альтернативные варианты, исходя из которых правительство могло бы принимать решения. Такая система должна быть совместимой с жизненными требованиями, а также способствовать повышению профессионализма и борьбе с коррупцией.
- Укрепление Высшего совета по бухгалтерскому учету и наделение его полномочиями по проведению систематических проверок финансовой и административной деятельности всех государственных учреждений. Представляемые им доклады в отношении государственных органов будут полезными для разработки соответствующих реформ.

- Введение и использование в министерствах и местных органах власти информационных систем в целях совершенствования финансового управления и контроля над расходами.
- Учреждение института государственного управления с тремя отделениями – на юге, в центре и на севере – для подготовки государственных служащих всех уровней и членов законодательных советов в мухафазах (провинциях).
- Пересмотр закона и правил в отношении закупок и представление предложений о необходимых альтернативных вариантах, а также применение четких административных положений и процедур.

Поддержка организаций гражданского общества

- Пересмотр законов и положений, регулирующих учреждение и функционирование организаций гражданского общества.
- Подготовка учредителей и партнеров таких организаций.

Поддержка средств массовой информации и коммуникации

- Подготовка журналистов в различных областях, возможно через посредство установления побратимства с наиболее современными учреждениями.

Важнейшие среднесрочные потребности (2005–2007 годы)

Поддержка местных и общенациональных учреждений

- Определение задач и функций всех министерств, совершенствование их организационных структур и составление четкого представления о числе служащих, необходимых на центральном и местных уровнях.
- Учреждение при Совете министров органа для наблюдения за осуществлением политики, проведения политических оценок и анализа воздействия соответствующей политики на общество.
- Учреждение органа, ведающего гражданской службой.
- Внедрение надлежащей системы оплаты и стимулирования для гражданских служащих.

Содействие развитию институтов гражданского общества

- Дальнейшее содействие развитию институтов гражданского общества и обеспечение всеобъемлющего характера законодательной основы их деятельности.
- Содействие участию организаций гражданского общества в деятельности по восстановлению и в проектах в области развития, а также оказание им помощи в контроле за работой правительства и в изложении своих мнений о ней.

4. РСАГ

Предложения РСАГ относительно оказания поддержки и помощи Иракской службе радиовещания и телевидения (ИСРТ)

I. Подготовка программ

- РСАГ готов предоставить службе радиовещания Ирака разного рода программные материалы (радиопостановки, детские программы, программы по туризму, культурные программы и т. д.), которыми арабские службы вещания обменивались в течение последних двух лет.
- РСАГ готов предоставить телевидению Ирака несколько арабских телевизионных программ различного рода, которыми обменивались арабские телевизионные службы.
- РСАГ обратится к своим членам с просьбой предоставить ИСРТ разнообразные новые радио- и телепрограммы.
- РСАГ готов возобновить предоставление ИСРТ арабских новостных программ всех видов, программного и спортивного вещания на арендованных частотах АРАБСАТ и оказать этой службе техническую помощь по их приему.

(См. в приложении графики, иллюстрирующие различные виды обмена программами.)

II. Профессиональная подготовка

- Будет оказано содействие в прохождении работниками радио и телевидения Ирака курсов базовой подготовки и курсов повышения квалификации, а также участию в деятельности, организуемой Центром профессиональной подготовки РСАГ в Дамаске. С целью содействия этой инициативе различные вещательные органы, входящие в состав РСАГ, предоставят стипендии для иракских стажеров, с тем чтобы дать возможность как можно большему их числу пройти обучение на курсах в Центре.
- Для работников ИСРТ в Багдаде будут на приоритетной основе организованы курсы и семинары. На этих курсах и семинарах будут изучаться наиболее важные темы, которые должны определить сами иракцы. Центр профессиональной подготовки РСАГ предоставит специалистов и преподавателей для этих децентрализованных курсов.
- Центр профессиональной подготовки РСАГ, работающий в тесном сотрудничестве с различными иностранными учебными центрами и учреждениями, свяжется с ними, чтобы обсудить возможности оказания помощи службам радиовещания и телевидения Ирака в различных областях, особенно в сфере профессиональной подготовки.

III. Технические вопросы

- РСАГ предоставит необходимые данные по основному оборудованию, с помощью которого телевидение Ирака могло бы принимать теленовости и другие программы через АРАБСАТ на частотах, арендованных РСАГ.
- РСАГ окажет помощь своим иракским коллегам в подготовке и предоставлении спецификаций по установке цифровых наземных станций для спутникового телевидения.
- РСАГ окажет помощь, с тем чтобы позволить иракским коллегам использовать его систему вещания и обмена информацией через систему VSAT, предоставляющую следующие услуги:
 - обмен радиовещанием между арабскими вещательными органами;
 - координируемые аудиоконференции между арабскими органами радиовещания и телевидения;
 - обмен данными и файлами между органами радиовещания и телевидения;
 - телефонная связь между органами радиовещания и телевидения;
 - организация курсов профессиональной подготовки посредством созыва соответствующих конференций.
- РСАГ разработает планы и проведет необходимые расчеты, чтобы обеспечить охват страны наземными радио- и телепередатчиками, опираясь при этом на имеющиеся в распоряжении РСАГ программы с использованием цифровых карт.
- РСАГ предоставит помощь и обеспечит профессиональную подготовку по распределению и присвоению частот, выделенных для радиовещания и телевидения Ирака, в соответствии с критериями и структурами, связанными с использованием распределенных всем странам частот, а также по регистрации любых дополнительных частот в рамках РСАГ, который будет заниматься вопросами связи и любыми другими вопросами, необходимыми для координации с соседними странами.
- РСАГ окажет помощь в подготовке спецификаций, относящихся к радио- и телепродукции.

Приложение 1

Расписание (среднее время по Гринвичу) регулярных ежедневных выпусков арабских новостей, передаваемых в диапазоне частот РСАГ-1, арендованном на принадлежащем АРАБСАТ спутниковом канале 17

	<i>Зима</i>	<i>Лето</i>
НОВОСТИ РСАГ-1	10.15–10.45	11.00–11.30
Ежедневный краткий обзор, посвященный борьбе народа Палестины	13.45–13.55	13.45–13.55
НОВОСТИ РСАГ-2	15.00–15.30	15.45–16.15
НОВОСТИ РСАГ-3	18.15–18.45	18.15–18.45

Приложение 2

Расписание еженедельных новостных программ, программ о спорте и экономике, передаваемых в диапазоне частот РСАГ-1, арендованном РСАГ на принадлежащем АРАБСАТ спутниковом канале 17

<i>Передача</i>	<i>День недели</i>	<i>Зима</i>	<i>Лето</i>
Спорт-I	Суббота	12.00–13.00	12.00–13.00
Экономика	Суббота	14.00–14.30	13.00–13.30
Спорт-II	Понедельник	12.00–12.30	12.00–12.30

Приложение 3

Расписание различных еженедельных и ежемесячных передач в диапазоне частот РСАГ-1, арендованном РСАГ на принадлежащем АРАБСАТ спутниковом канале 17

<i>Передача по обмену</i>	<i>День недели</i>	<i>Зима</i>	<i>Лето</i>
Главные новости культуры	Воскресенье	14.00–14.30	13.00–13.30
Жизнь в арабском мире	Среда	12.00–13.00	12.00–13.00
Ежемесячная иллюстрированная музыкальная программа	Последняя среда каждого месяца	17.15–17.45	16.45–17.15
Ежемесячные различные программы и сюжеты	Последний вторник каждого месяца	14.00–14.30	13.00–13.30
"Знай свою страну"	Объявляется дополнительно		
Программа "Документальная хроника года"	Объявляется дополнительно		

5. АЛЕКСО

Организация арабских государств по вопросам образования, науки и культуры

Генеральный директор

1961/2003
15 декабря 2003 года

Его Превосходительству г-ну Амре Мусса
Генеральному секретарю Лиги арабских государств

Сэр,

В связи с Вашим письмом № 623 от 6 ноября 2003 года имею честь представить Вам проект предложения об оказании поддержки и помощи иракскому народу в его усилиях по преодолению испытываемых им трудностей и восстановлению своей страны.

При выработке данного предложения учитывались следующие соображения:

- Потребности секторов образования, высшего образования и культурного наследия, рассмотренные в Совместной оценке Организации Объединенных Наций/Всемирного банка потребностей Ирака.
- Потребности этих секторов, которые могли бы обеспечиваться из других источников, с учетом, в частности:
 - рекомендаций комитета ведущих экспертов, учрежденного для этой цели ЮНЕСКО, заседание которого состоялось в Токио 1 августа 2003 года, относительно охраны культурного наследия Ирака;
 - рекомендаций чрезвычайного совместного заседания Бюро Постоянного комитета по вопросам арабской культуры и Бюро Постоянного комитета по памятникам древности и культурному наследию (Тунис, 7–8 июня 2003 года);
 - ресурсов Организации и тех возможностей, которыми она располагает в плане оказания поддержки народу Ирака.

Предложение заключается в следующем:

I. Национальный комитет Ирака по вопросам образования, культуры и науки

- Будет оказываться содействие в деле восстановления деятельности Национального комитета Ирака по вопросам образования, культуры и науки путем предоставления ему технического оборудования и аппаратуры, необходимых для возобновления его работы, обеспечения его библиотеки справочными материалами, инструментарием, а также научными исследованиями, монографиями и публикациями, изданными Организацией в тех областях ее деятельности в сфере образования, науки и культуры, которыми она зани-

мается, и пополнения его архивов литературой советов Организации по вопросам законодательства и ее конференций по общим вопросам, включая правила и указания, касающиеся деятельности этих советов.

- Будут приняты меры с целью обеспечить использование Национальным комитетом Ирака по вопросам образования, культуры и науки в сотрудничестве с РСАГ веб-сайта Организации и системы VSAT.

II. Образование и библиотеки

- Будет предоставлена экспертная техническая помощь в перестройке системы образования Ирака и формировании организационных структур его образовательных учреждений путем выдвижения идей и предложений, основанных на углубленных исследованиях, подготовленных для этой цели совместно с компетентными органами Министерства просвещения Ирака.
- Будет оказано содействие в переподготовке преподавателей путем разработки программ обучения, учебных наборов и укрепления инфраструктуры заочной учебы как средств осуществления этих программ в сотрудничестве с Колледжем открытого обучения, действующего в системе Министерства просвещения Ирака.
- Будут предоставлена помощь в переподготовке директоров начальных и средних школ Ирака путем организации курсов для инструкторов-предметников.
- Будет оказано содействие в обновлении фондов университетских библиотек и в обеспечении их современными справочными материалами, которых они были лишены с начала 1990-х годов, особенно тех библиотек, которые были разрушены и разграблены в результате войны и других актов вандализма, что будет сделано путем организации с этой целью арабской кампании совместно и в координации с министерствами высшего образования и научных исследований арабских стран и арабскими университетами.

III. Памятники древности и культурное наследие

- Будет предоставлена помощью экспертов в инвентаризации памятников древности, пропавших из музеев, хранилищ и с мест археологических раскопок.
- Будет предоставлена помощь экспертов для оценки ущерба, причиненного памятникам древности и археологическим раскопкам.
- Совместно с ИККРОМ в Риме будет проведена работа с целью сохранения культурного наследия и возобновления работы реставрационных мастерских Багдадского музея путем предоставления оборудования, аппаратуры и материалов, а также путем переподготовки работников этого музея (курсы по переподготовке будут организованы в Риме или на месте).

Примите, сэр, уверения в моем глубочайшем уважении.

(Подпись) Д-р Аль-Мунджи **Боснина**
Генеральный директор

6. АКСАД

№: 1717/SFQ

Дата: 15 декабря 2003 года

Факс: 00202 5779546 – Саиго

Арабский центр по исследованию засушливых районов и неорошаемых земель (АКСАД) свидетельствует свое уважение Генеральному секретариату Лиги арабских государств и имеет честь сослаться на письмо Генерального секретаря № 623/1 от 6 ноября 2003 года, в котором содержится приглашение принять участие во втором заседании представителей организаций и фондов арабских стран по вопросу оказания Ираку поддержки и содействия его восстановлению, которое должно состояться 6 ноября 2003 года в Аммане, Иордания, и представления АКСАД предложений относительно возможных путей оказания Центром поддержки иракскому народу.

АКСАД хотел бы выразить признательность Генеральному секретарю за это любезное приглашение и имеет удовольствие информировать его о том, что Центр готов внести существенный вклад в различные сферы деятельности в рамках его функций в соответствии с приоритетами и предложениями, обозначенными иракской стороной, особенно в тех областях деятельности, которые ранее уже упоминались в записке № 381/SFQ, переданной в Генеральный секретариат 30 апреля 2003 года, при условии наличия необходимых средств. Речь идет о следующих областях деятельности:

1. Изучение нынешнего состояния сельского и водного хозяйства.
2. Создание базы данных о почвах и рельефе местности по системе СОТЕР и составление карты землепользования в Республике Ирак.
3. Составление карты деградации почв в Республике Ирак и определение пилотной зоны по борьбе с опустыниванием.
4. Создание единой базы данных по водным ресурсам Республики Ирак.
5. Восстановление и пополнение разоренных питомников саженцев плодовых деревьев.
6. Восстановление насаждений финиковой пальмы в районах, где они были уничтожены.
7. Восстановление деградировавших естественных пастбищ.
8. Возобновление программ селекции и разведения зерновых (пшеницы и ячменя).
9. Обследование животноводческих ресурсов Ирака в послевоенный период.
10. Подготовка кадров в области сельского и водного хозяйства.

АКСАД пользуется данной возможностью, чтобы засвидетельствовать Генеральному секретариату свое глубочайшее уважение.

(Подписи)

Памятная записка

Предложения Арабского центра по исследованию засушливых районов и неорошаемых земель (АКСАД) об оказании поддержки и помощи Республике Ирак в послевоенный период

1. Введение

1.1 Предварительная информация об АКСАД

АКСАД был основан в 1971 году в качестве специализированной региональной организации, действующей под эгидой Лиги арабских государств. Штаб-квартира Центра находится в Дамаске. Руководящими органами АКСАД являются Генеральная ассамблея, состоящая из министров сельского хозяйства арабских государств-членов, Исполнительный совет в составе семи министров сельского хозяйства, представляющих семь арабских государств, и Генеральный директор, назначаемый Генеральной ассамблеей.

Сферой деятельности АКСАД являются полузасушливые районы и неорошаемые земли арабского мира, а его задачей – проведение исследований в целях получения практических научных данных, которые могут применяться для оптимального использования этих земель, составляющих приблизительно 90 процентов общей площади всех арабских стран. АКСАД в основном сосредоточивает свое внимание на природных ресурсах этих земель, которые могут обеспечить арабским странам продовольственную безопасность. Одновременно с Центром была создана необходимая для его деятельности инфраструктура: штаб-квартира, опытные станции, учебные центры, лаборатории по анализу, дистанционному зондированию и картографии, центральный гербарий и садоводческая станция. В процессе создания инфраструктуры АКСАД использовал новейшие технологические методики, в том числе дистанционное зондирование, системы геоданных, математическое моделирование и банки данных. Центр пригласил на работу ведущих специалистов арабских стран, внесших значительный вклад в проводимую им научно-исследовательскую и практическую работу по проблемам природных ресурсов полузасушливых районов и неорошаемых земель, в частности, в таких областях, как состояние водных ресурсов, земель и естественного растительного покрова, а также продуктивность животноводства.

На протяжении трех последних десятилетий АКСАД осуществил многочисленные программы и мероприятия, провел целый ряд исследований и реализовал множество научных проектов в различных областях, включая сохранение и рациональное использование природных сельскохозяйственных ресурсов (воды, почвы и растительного покрова), способы защиты их от загрязнения и эрозии, традиционные методы их мелиорации путем разумного разведения тех сельскохозяйственных культур и животных, которые приспособлены к условиям засушливых земель в арабских странах, борьбу с опустыниванием и восстановление опустыненных земель, сохранение окружающей среды и биологического разнообразия, а также подготовку технического персонала для арабских стран. Будучи общепризнанным центром, АКСАД сотрудничает с арабскими и международными организациями и учреждениями, занимающимися вопросами технического сотрудничества, из развитых стран, в том числе с АРАДО, АЛЕКСО,

Международным центром по сельскохозяйственным исследованиям в засушливых районах (ИКАРДА), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), ПРООН, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Исламским банком развития (ИБР), Арабским фондом экономического и социального развития, Агентством по техническому сотрудничеству Германии (ГТЦ), Федеральным институтом наук о земле и природных ресурсах (БГР) и др.

Учитывая большой опыт и богатую информационную базу АКСАД в области мониторинга опустынивания и борьбы с ним, сохранения окружающей среды и биоразнообразия Лига арабских государств поручила ему осуществление последующих мероприятий, координацию и планирование по всем вопросам, относящимся к Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Международной конвенции по биоразнообразию. Статус АКСАД еще более упрочился после того, как он вошел в число семи специализированных организаций арабских стран, которые были сохранены после проведения Экономическим и социальным советом Лиги арабских государств всеобъемлющей оценки деятельности всех арабских организаций.

1.2 Сотрудничество между Республикой Ирак и АКСАД в довоенный период

Ирак является одним из государств – учредителей АКСАД и через свое Министерство сельского хозяйства, его научно-исследовательские и занимающиеся проблемами развития структуры, а также Министерство ирригации долго, плодотворно и успешно сотрудничал с Центром – непрерывно с момента учреждения АКСАД и почти до начала войны в марте–апреле 2003 года. Сотрудничество осуществлялось через целый ряд мероприятий и проектов в различных областях, включая следующие:

Землепользование и водопользование

- Применение в сельском хозяйстве слабоминерализованной воды.
- Обучение иракского технического персонала методам использования средств дистанционного зондирования для мониторинга опустынивания и борьбы с ним, а также методам создания банка данных о почвах и о рельефе местности с использованием системы СОТЕР. Позднее было предоставлено оборудование для создания лаборатории дистанционного зондирования.
- Организация национального семинара-практикума по вопросам дополнительной ирригации.
- Оценка капельной оросительной системы для Министерства сельского хозяйства Ирака в связи с проектом по использованию слабоминерализованной воды в верховьях Евфрата.

Изучение растительного мира

- Сотрудничество с Центром Абу Грайба и Центром Иба в проведении экспериментов по определению продуктивности выведенных в АКСАД сортов твердой и мягкой пшеницы и ячменя для проведения испытаний и отбора тех из них, которые подходят к местным условиям, и предоставления Ираку некоторого количества семенного материала выведенных в АКСАД сортов пшеницы и ячменя. Сотрудничество в этой области продолжается.
- Меры по обеспечению Ирака через Министерство сельского хозяйства и Корпорацию садоводства и лесного хозяйства сертифицированными сортами оливковых деревьев, фисташковых деревьев Алеппо, миндаля и инжира. Изучение возможностей выращивания тех или иных плодовых деревьев в отдельных районах.
- Меры по предоставлению Ираку ежегодно и на регулярной основе улучшенных сортов пшеницы и ячменя и гибридов F2 и F3, выведенных в Центрах Иба и Абу Грайба.
- Оценка выведенных в АКСАД сортов пшеницы и ячменя, которые были отобраны по их соле- и засухоустойчивости и устойчивости к болезням в местных условиях. Данный проект был начат в 1996 году и продолжает осуществляться.
- Исследование по проблемам развития и эволюции пастбищ в приграничных зонах.
- Вклад АКСАД в создание Региональной научно-исследовательской станции кормовых культур для орошаемых зон.
- Обмен генетическим материалом кормовых культур и проверка его пригодности путем помещения опытных образцов в местные условия.

Изучение водных ресурсов

- Подготовка специального доклада относительно проекта, связанного со стандартизированной формой отчетности для государств Персидского залива и Аравийского полуострова, в котором участвует Ирак (АКСАД, издание Т/46-1984). Цель этого проекта – разработка стандартизированных форм представления климатологической и гидрологической информации всеми участвующими в проекте странами. Доклад был обсужден и принят на заседании, состоявшемся в Кувейте в 1982 году.
- Подготовка странового доклада по Республике Ирак, содержащего полный перечень всех технологий водоснабжения, применяемых в этой стране (АКСАД, издание Т/34-1983 под названием "Иракские водные технологии"), и предложений в отношении их совершенствования и обновления.
- В сотрудничестве с компетентными органами по водоснабжению Сирии, Ирака и Ливана АКСАД подготовил часть листа F-6 Международной гидрологической карты, которая охватывает части территорий вышеупомянутых государств.

- АКСАД подготовил охватывающий Багдад лист в масштабе 1:100 000 в качестве своего вклада в проект аэрофотосъемки 1984 года с целью составления карты географического распределения ресурсов наземных и грунтовых вод арабского мира. Лист был отредактирован одним из ученых Республики Ирак.
- В связи с осуществлением проекта 1990 года по составлению гидрологической карты в масштабе 1:500 000, охватывающей арабский мир и соседние с ним регионы, АКСАД подготовил ее раздел по Ираку, который сопровождался дополнительной запиской.
- В 2001 году АКСАД подготовил комплексное исследование наземных водных ресурсов в бассейнах рек Тигр и Ефрат в сотрудничестве и полном взаимодействии с органами по управлению водоснабжением в Сирии и Ираке.
- АКСАД подготовил сводную карту развития района для Органа по управлению бассейном реки Тартар.

Исследования в области животноводства

а) Улучшение генетической породы овец и коз

В 1973 году АКСАД в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства Ирака начал работу над проектом, направленным на увеличение производства мяса и более частое рождение у животных близнецов. АКСАД разработал план подготовительной работы по данному проекту и частично обеспечил помещения и оборудование, необходимые для его осуществления.

АКСАД предоставил Ираку несколько генетически улучшенных особей овец и коз, а также породистых баранов для использования в программе межпородного скрещивания.

б) Значение верблюдов для арабского мира

В 1980 году АКСАД и АРАДО объединили усилия для проведения исследования о потенциальных возможностях использования верблюдов в арабском мире и путях расширения этих возможностей. В исследовании были затронуты вопросы разведения в Ираке верблюдов, области, в которых они могут найти применение, проблемы, связанные с расширением использования этого животноводческого ресурса, и способы повышения его продуктивности.

с) Информация о породах овец в Ираке

Цель этого проекта состояла в том, чтобы собрать всю доступную информацию о разводимых в Ираке породах овец: значимость района разведения, описание внешнего вида, характеристика продуктивности, выявление неиспользованных резервов овцеводства и определение способов их более полной реализации. Исследование было опубликовано в 1981 году.

d) Инвентаризация и оценка кормовых ресурсов Ирака

Цели данного проекта заключались в обследовании традиционных и нетрадиционных кормовых культур с целью обеспечить удовлетворение нынешних и возможных будущих потребностей животноводства в кормах, выявления основных препятствий в производстве кормовых культур и путей его увеличения. Исследование было опубликовано в 1981 году.

e) Информация о ресурсах животноводства Ирака

Цель данного проекта состояла в проведении обследования имеющихся ресурсов и продуктивности животноводства страны, а также в сборе всей доступной информации обо всех породах и видах скота, имеющегося в Ираке: значимость, районы разведения, методы воспроизводства, описание внешнего вида, характеристика продуктивности, определение основных препятствий на пути развития животноводства в Ираке и общих подходов к его развитию. Исследование было опубликовано в 1983 году.

f) Изучение кормовой базы и путей ее развития

Цель данного проекта заключалась в расширении возможностей для производства кормов в Ираке путем улучшения кормовых культур. Исследование было опубликовано в 1997 году.

Комплексные исследования в области развития

Одним из таких исследований было комплексное техническое исследование экономических аспектов использования природных сельскохозяйственных ресурсов, людских ресурсов и животноводства в иракской части бассейна реки Хамад. Это исследование было частью проекта в отношении бассейна реки Хамад, в котором участвовали Сирия, Иордания и Саудовская Аравия, осуществленного АКСАД в 1979–1982 годах. Данный регион был выбран для осуществления ряда пилотных инвестиционных и связанных с развитием программ. Полное исследование состоит из 50 частей.

Профессиональная подготовка

Специалисты и старший технический персонал из Ирака принимали участие в научных заседаниях и прошли обучение на организованных АКСАД курсах по различным сферам деятельности. Кроме того, АКСАД предоставил многочисленные услуги в форме обеспечения студентов, обучающихся в иракских университетах, а также иракских ученых и исследователей справочными материалами через свою библиотеку или интернет.

2. Предложения в отношении проектов и видов деятельности, которые АКСАД мог бы осуществить после войны

В контексте деятельности арабских стран по преодолению разрушительных последствий войны в Ираке мы, наряду с различными специализированными организациями Арабского региона под эгидой Лиги арабских государств,

вносящих вклад в восстановление Ирака, выдвигаем ряд предложений по проектам, относящимся к сфере деятельности АКСАД, которые он мог бы осуществить в целях достижения устойчивого развития сельского хозяйства в Ираке. Названия и сметная стоимость этих проектов содержатся в приводимой ниже таблице; пояснения даются далее.

Таблица предлагаемых АКСАД проектов, которые могут быть осуществлены в Ираке в послевоенный период

<i>Название проекта</i>	<i>Стоимость (долл. США)</i>
1. Изучение нынешнего состояния секторов сельского и водного хозяйства	7 000 000
2. Создание банка данных о почвах и рельефе местности по системе COTEP. Составление карты землепользования в Республике Ирак	2 000 000
3. Составление карты, отражающей деградацию почв в Республике Ирак, подбор экспериментального района для изучения методов борьбы с опустыниванием	4 000 000
4. Создание единой базы данных по водным ресурсам Республики Ирак	300 000
5. Восстановление и пополнение разоренных питомников саженцев плодовых деревьев	По 300 000 на каждый
6. Восстановление насаждений финиковых пальм в районах, где они были уничтожены	350 000
7. Восстановление деградированных естественных пастбищ	200 000 на 4000 га
8. Возобновление программ селекции зерновых (пшеницы и ячменя)	3 000 000
9. Обследование животноводческих ресурсов Ирака в послевоенный период	Стоимость будет определена на основании результатов обследования
10. Подготовка кадров в области ирригации и сельского хозяйства	100 долл. США на одного стажера (подготовка в стране) 150 долл. США на одного стажера (подготовка за рубежом), за исключением стоимости авиабилетов

Предлагаемый проект по изучению нынешнего состояния секторов сельского хозяйства и управления водными ресурсами в Республике Ирак в послевоенный период

Обоснование

Очевидно, что в результате военных действий в марте–апреле 2003 года инфраструктура и производственные мощности секторов сельского и водного хозяйства в Республике Ирак подверглись значительным повреждениям или были разрушены, полностью или частично, во всех районах страны. Это создало многочисленные препятствия на пути устойчивого развития сельского хозяйства в Ираке:

- Была частично разрушена инфраструктура сельского хозяйства и управления водными ресурсами.
- Были также разрушены производственные мощности, связанные с развитием сельского хозяйства и охраной окружающей среды, совершенствованием водного хозяйства и управления им.
- Прекратилось осуществление планов развития в области сельского хозяйства, охраны окружающей среды и управления водными ресурсами, а также планов по разработке сельскохозяйственных научно-исследовательских проектов, проектов по распространению сельскохозяйственных знаний и в области освоения полужасушливых земель.
- Безвозвратно утрачены данные и документация по инвентаризации природных ресурсов Ирака, в том числе данные относительно земельных и водных ресурсов, а также карты землепользования.
- Утрачены связанные с сельскохозяйственными исследованиями оборудование, компьютерное программное обеспечение и библиотечные фонды, в частности те, что принадлежали центрам распространения сельскохозяйственных знаний и лабораториям.
- Квалифицированные иракские специалисты разъехались, и некоторые из них, возможно, навсегда покинули страну.

Соответственно, исключительно важно, чтобы научно-технический потенциал, организации и структуры в сельскохозяйственном и ирригационном секторах Ирака восстанавливались и перестраивались на объективной основе в целях обеспечения стабильности и развития сельского хозяйства страны, включая как производство зерна, так и животноводство, и соответствующих учреждений и объектов.

Выполнение этой задачи потребует привлечения центров передового опыта, которые смогут оказать помощь компетентным органам в Ираке в возрождении секторов сельского хозяйства и ирригации. Со времени своего основания в 1971 году АКСАД способствовал развитию сельского хозяйства в арабских

странах, в том числе в Ираке. В настоящее время, как и прежде, Центр может вносить эффективный вклад в дело реконструкции этих двух важных секторов в контексте устойчивого развития.

Главная цель проекта

Восстановление потенциала развития сельского хозяйства в Ираке на устойчивой основе с помощью изучения нынешнего состояния сельскохозяйственного сектора (включая как производство зерна, так и животноводство) и сектора управления водным хозяйством, оба из которых в значительной мере разрушены в результате войны. Итоги этого исследования будут использованы в качестве ориентира для концептуализации главных направлений стратегии развития сельского хозяйства и краткосрочных и среднесрочных планов развития, включая целый ряд направлений комплексной политики в области сельского хозяйства, проекты и виды деятельности по восстановлению этих двух секторов в плане людских, материальных и технических ресурсов и объектов. Эти планы будут также охватывать потребности, связанные с осуществлением, и содержать сметы соответствующих расходов.

Задачи

Целью настоящего исследования является создание широкой, комплексной базы данных, которая послужит полезным инструментом для:

- восстановления институционального потенциала Ирака и лабораторий, специализирующихся на анализе растений, воды и почв и имеющих самое современное технологическое оснащение, включая системы дистанционного зондирования и географической информации; создание и развитие пространственных и непространственных баз данных в соответствии с современными системами и методами с взаимоувязкой указанных баз данных в комплексные системы управления;
- осуществления программ по новой инвентаризации природных ресурсов Ирака (почвы, вода и окружающая среда);
- создания и развития местных и неместных баз данных, касающихся земельных, водных и экологических ресурсов Ирака и пахотных земель, с использованием рабочей методологии, основанной на международно применяемых стандартах и критериях;
- составления максимально точных и правильных фитоэкологических и землепользовательных карт особо приоритетных регионов в соответствующем масштабе с применением самой современной технологии дистанционного зондирования и с использованием системы географической информации;
- составления карт, показывающих степень деградации земель;
- определения препятствий для устойчивого сельскохозяйственного развития в исследуемых районах и дачи рекомендаций в отношении устойчивых систем управления;

- определения некоторых деградировавших районов с целью разработки экспериментальных проектов, нацеленных на восстановление этих районов;
- повышения квалификации и профессиональной подготовки иракских сотрудников руководящего звена, которые потребуются для осуществления вышеуказанных проектов и управления ими.

Место осуществления проекта: все районы Ирака.

Срок осуществления проекта: два года.

Виды деятельности

Изучение земельных ресурсов

Изучение водных ресурсов

Изучение растительного покрова (в том числе растительного покрова зон пастбищ, насаждений плодовых деревьев, а также состояния лесов)

Изучение животноводства Ирака

Изучение экономических и социальных аспектов, относящихся к сектору сельского хозяйства

Изучение состояния соответствующих учреждений.

Вышеупомянутые исследования будут осуществлять несколько специализированных групп, каждая из которых будет состоять из квалифицированных специалистов. Для работы этих групп понадобятся транспорт, оборудование, помещения и расходные материалы.

Ориентировочные общие расходы:

Общие сметные расходы на эти проекты составят приблизительно 7 млн. долл. США, включая зарплату специалистов, а также все затраты на оборудование, помещения, транспорт и расходные материалы.

Проект по созданию базы данных о почвах и рельефе местности по системе СОТЕР. Составление карты землепользования в Республике Ирак

Справочные сведения и обоснование

База данных необходима на многих этапах оценки природных ресурсов, их изучения, соответствующего планирования и осуществления капиталовложений, поскольку такая база позволяет получить достаточно полное представление о путях их оптимального развития, являясь одновременно средством, с помощью которого обеспечивается устойчивость развития и удовлетворение социальных потребностей при сохранении природного экологического равновесия.

Доступность базовых данных о земельных ресурсах сама по себе – немалый природный ресурс, служащий целям сельскохозяйственного развития. Кроме того, хорошая база данных облегчает обмен информацией по вопросам землепользования между техническими специалистами, тем самым предоставляя им возможность оптимально использовать соответствующие сведения. Имеется множество исследований о почвах Ирака, охватывающих большую часть его территории, а также масса вспомогательных данных, поэтому было бы чрезвычайно полезным свести воедино всю эту информацию о почвах и рельефе страны в рамках системы СОТЕР (цифровой базы данных о почвах и рельефе местности). Эта система используется во всем мире для унификации разнообразных систем, что значительно облегчает взаимодействие между техническими специалистами.

Задача по подготовке карты, отражающей нынешние тенденции в области землепользования в Ираке, является одной из наиболее важных, поскольку дает ключ к изучению текущей ситуации в этой сфере, помогая выявить участки, требующие исследований, и зоны, которые используются неразумно.

Цели данного проекта можно обобщить следующим образом:

1. Подбор исследований и карт, имеющих отношение к земельным ресурсам, извлечение из них всех имеющихся данных и систематизация их в виде программы. Это позволит свести все данные в единую унифицированную систему, что облегчит взаимодействие специалистов и обеспечит им возможность оптимально использовать эти данные.
2. Создание компьютерной базы данных, которая обеспечит предоставление информации, необходимой для подготовки планов в области развития.
3. Использование программных приложений путем увязки их с базой данных для получения важных показателей, которые в определенной степени будут способствовать выполнению задачи принятия рациональных решений в отношении землепользования. Такие программы включают программу оценки земельных ресурсов, программу защиты от водной эрозии, программу в отношении климата и др.
4. Составление ряда карт, содержащих обширные данные, необходимые для планирования использования природных ресурсов.

5. Внедрение способов обновления данных по мере получения дополнительной информации.

6. Подготовка иракских старших должностных лиц в области составления и использования базы данных.

Виды деятельности

- Этап I. Оценка нынешнего состояния землепользования в Ираке, сбор всех имеющихся в стране данных, исследований и карт, извлечение всей необходимой информации, придание ей определенного вида и организация курса специальной подготовки для старшего технического персонала Ирака.
- Этап II. Восполнение любых пробелов в имеющихся данных.
- Этап III. Введение данных в компьютерные программы и подготовка карты COTEP с помощью географической информационной системы (GIS).
- Этап IV. Применение программ, связанных с COTEP, с помощью GIS, программы оценки земельных ресурсов, программы защиты от водной эрозии, программы в отношении климата и, при необходимости, различных других тематических карт (карты рельефа местности, геологической карты, карты водной эрозии и т. п.).
- Этап V. Получение, обработка и интерпретация результатов космической фотосъемки в масштабе 1:500 000, определение различных компонентов и использование базы данных для подготовки карты землепользования.

Ожидаемые результаты

- Создание цифровой базы данных о почвах и рельефе местности, которая будет пригодной для достижения цели устойчивого развития сельского хозяйства.
- Составление ряда специальных карт, которые будут способствовать наиболее рациональному использованию земельных ресурсов Ирака.
- Нарращивание возможностей управленческого персонала Ирака.
- Составление карты землепользования, отражающей использование земельных ресурсов страны на данный момент, которая послужит инструментом для определения того, насколько разумно или неразумно используются указанные ресурсы.
- Сведение всех имеющихся работ и материалов научных исследований по почвам Ирака в единую унифицированную систему, которая будет полезной для всех заинтересованных лиц, даже если они принадлежат к разным школам.

Срок осуществления проекта: пять лет.

Ориентировочные расходы: 2 млн. долл. США.

Проект по составлению карты, отражающей деградацию почв в Республике Ирак, и установление опытного района для определения мер борьбы с опустыниванием

Справочные сведения и обоснование

Детальный анализ проблемы опустынивания в Ираке свидетельствует о том, что помимо опустошительных последствий военных действий это явление распространяется во множестве форм в самых различных экологических условиях вследствие неправильного обращения людей с природными ресурсами своей страны. Ясно также, что ускорению опустынивания в полузасушливых зонах, расположенных по границам настоящих пустынь, способствует засуха. Причины опустынивания можно обобщить следующим образом:

- Уничтожение пахотных земель и пастбищ в результате военных действий.
- Культивация земель, пригодных только для пастбищ, практика заготовки топливной древесины методом корчевания мелких растений и кустарников, пригодных на корм скоту; чрезмерный выпас и сезонный перегон скота на новые пастбища.
- Неправильное использование пахотных земель, что приводит к вымыванию плодородного слоя, к ветряной и водной эрозии, засолению и загрязнению почв в результате неразумного применения ядохимикатов и удобрений.
- Приводящая к ускоренной деградации почв низкая культура обработки земли, например вспашка поперек контура, а не вдоль, а также глубокая вспашка на склонах, вызывающая высушивание корневых зон растений и не позволяющая растениям в полной мере использовать грунтовую влагу.
- Неправильное управление водными ресурсами, например, ведущее к истощению подземных водоносных пластов.
- Неприемлемые ирригационные методы, оказывающие пагубное воздействие на некоторые районы и зачастую приводящие к таким явлениям, как засоление, подщелачивание или сатурация.
- Нехватка водных ресурсов и их неэкономное использование, что является одной из основных причин опустынивания.

Общие цели

- Исправление ситуации в области использования природных ресурсов полузасушливых районов Ирака, в том числе почв, воды, естественного растительного покрова и сельскохозяйственных животных, с целью сохранения, насколько это возможно, хрупкого экологического равновесия между этими ресурсами; определение с этой целью альтернативных моделей землепользования при отказе от методов, приводящих к разрушению почвенного слоя.
- Разработка всеобъемлющей стратегии борьбы с опустыниванием в Ираке, в основу которой будут в первую очередь положены целесообразные решения

и методики, отработанные в экспериментальных районах; эта задача будет решаться совместными усилиями АКСАД и соответствующих ведомств, работающих в тесном контакте с местными жителями.

- Улучшение условий жизни местного населения путем предоставления ему возможности заработка на постоянной основе.
- Содействие усилиям Ирака по обеспечению продовольственной безопасности путем восстановления районов, находящихся ныне в состоянии упадка, и повышения продуктивности пастбищных земель, а следовательно, и выпасаемого на них скота.
- Повышение квалификации ведущих иракских технических специалистов, работающих в области борьбы с опустыниванием, сохранения почв и восстановления растительного покрова.
- Сохранение и защита окружающей среды.
- Обучение ведущих иракских специалистов составлению карт деградации почв в разном масштабе с использованием современных методов дистанционного зондирования и технологии географической информационной системы и проведение обследований на месте с целью проверки точности составленных ими карт.

Ближайшие цели

- Разработка и осуществление планов и программ по борьбе с опустыниванием и восстановлению пострадавших районов в определенных местностях (экспериментальные зоны) в полусухих районах Ирака на основании результатов анализа и мониторинга явления опустынивания и последующая адаптация указанных программ для применения в других районах, которым угрожает опустынивание. Для этого будут использоваться национальные карты борьбы с опустыниванием, и данная работа будет осуществляться в увязке с другими подобными проектами, находящимися в стадии реализации.
- Меры по повышению осведомленности местного населения об опасностях, связанных с нерациональным использованием ресурсов полусухих регионов и опустыниванием, с использованием всех доступных средств информации, включая документальные фильмы о каждой из экспериментальных зон.
- Подготовка технического персонала в области борьбы с опустыниванием, сохранения почв и восстановления растительного покрова.
- Приглашение региональных и международных организаций, учреждений-доноров и Секретариата Конвенции по борьбе с опустыниванием к участию в оказании всей необходимой помощи, предоставлении услуг экспертов, а также грантов на эти цели.
- Определение наиболее пострадавших районов, которые нуждаются в восстановлении.

Срок осуществления проекта: пять лет.

Виды деятельности

- Составление карты в масштабе 1:23 000, отражающей деградацию почв в Ираке.
- Применение методов борьбы с опустыниванием и восстановление деградированных земель и растительного покрова в сотрудничестве с национальными организациями и местными жителями и с использованием методики дистанционного зондирования и технологий географической информационной системы, а также последующие мероприятия по осуществлению проверки на местах.
- Применение методов сохранения дождевой и сточной воды и изучение технологии искусственного пополнения водоносных пластов в перспективных районах.
- Разработка комплексных методов регулирования и использования водосборов в пострадавших и находящихся под угрозой опустынивания районах.
- Подготовка пастбищ и регулирование периодического выпаса скота, определение маршрутов его перегона на новые пастбища и режима их использования.
- Развитие традиционных систем производства, включая методы выпаса и разведения скота, кормления, ветеринарного обслуживания и регулирования перегонов на новые пастбища.
- Изучение и оценка эффективности действий и подходов, которые применялись в прошлом, в частности их экономического и социального аспектов.
- Создание базы данных в отношении видов деятельности, мер и результатов с целью распространения их на другие районы со сходными характеристиками.
- Выбор участка на деградированных пастбищных землях площадью от 1000 до 2000 га для реализации пилотного проекта по применению восстановительных мер.
- Осуществление учебной программы для членов соответствующих иракских коллективов и технического персонала с целью повышения профессионального уровня слушателей, разработки единых методов и систем мониторинга, процесса опустынивания и борьбы с ним.
- Разнообразные виды информационной деятельности с использованием различных средств массовой информации (печатных и аудиовизуальных), таких как брошюры и периодические издания, радио и телевидение, призванные разъяснять важность сохранения почв, рационального использования природных ресурсов и восстановления деградированных земель, с тем чтобы иракское население получило как можно более полное представление об указанном проекте, о том, что на самом деле происходит с землей, и подготовилось к грядущим переменам, связанным с осуществлением проекта. Мы

надеемся, что нам удастся таким образом привлечь людей к конструктивному участию в решении стоящих перед ними проблем.

Ожидаемые результаты

- Составление карты, отражающей зоны деградированных земель в Ираке (опустынивание в Республике Ирак), на которой будут указаны различные причинные факторы, степень деградации и "горячие" районы, которые требуют немедленного восстановления.
- Определение надлежащих методов и способов мониторинга процесса опустынивания в полузасушливых районах с упором на применение современных технологий.
- Составление ряда соответствующих тематических карт (деградация почв, растительный покров, гидрология, биология и т. д.) с использованием результатов анализа и оценки данных, а также космической фотосъемки.
- Использование и совершенствование традиционных методов восстановления деградированных почв, растительного покрова и пастбищ, дополняемых современными методиками и технологиями.
- Совершенствование и более рациональное использование имеющихся водных ресурсов.
- Подготовка опытных экспериментальных участков для выпаса и формирования для них племенных групп наиболее важных видов пастбищных животных.
- Повышение продуктивности животноводства Ирака, в результате чего могут возрасти доходы скотоводов и повыситься отдача от пастбищ, обеспечивающих достаточную кормовую базу.
- Разработка краткосрочной и долгосрочной стратегии борьбы с опустыниванием, которая станет составной частью национальной программы Ирака по комплексному развитию страны.
- Активизация участия населения в мероприятиях по борьбе с опустыниванием, восстановлению деградированных почв и растительного покрова и обеспечению рационального использования водных ресурсов и ресурсов животноводства, а также повышение осведомленности местного населения о таких мероприятиях.
- Создание качественной базы данных по природным ресурсам Ирака.
- Подготовка основной группы иракских технических специалистов высокого уровня, обучение их специальным методам восстановления опустыненных земель в полузасушливых зонах и распространение с их помощью методов восстановления деградированных земель.

- Защита и сохранение окружающей среды, сведение к минимуму угрозы опустынивания и меры по оказанию помощи в сохранении биоразнообразия.

Ориентировочная стоимость: приблизительно 4 млн. долл. США.

Проект по созданию единой базы данных по водным ресурсам Республики Ирак

Обоснование

На протяжении ряда лет ситуация в Ираке остается крайне тяжелой. В период действия режима санкций страна не имела доступа к научно-техническим новшествам. Недавняя война разрушила все, что еще сохранилось в стране от научной инфраструктуры в учреждениях, связанных с водными ресурсами, а именно в Министерстве ирригации. Поэтому возникла необходимость в срочном создании современной, усовершенствованной базы данных по водным ресурсам с использованием для этой цели самых современных систем, имеющихся на сегодняшний день. Такая база данных станет чрезвычайно полезным инструментом для хранения и упорядочения информации по водным ресурсам, а также для использования этих сведений при проведении исследований и изучении проблем, связанных с водой. Эта база данных внесет вклад в дело защиты водных ресурсов Ирака от истощения и загрязнения, обеспечивая при этом возрастающие потребности страны в воде для нужд промышленности, сельского хозяйства и потребления населения.

Цели

Модернизация структуры данных в управленческих учреждениях по вопросам водных ресурсов при Министерстве ирригации и сведение этих данных и информации в единую базу данных по водным ресурсам.

Компоненты и виды деятельности

- Изучение существующего положения в учреждениях, имеющих отношение к водным ресурсам Ирака, и их инструментария, оценка имеющихся в их распоряжении данных и информации.
- Распределение систем данных в соответствии с распределением систем водосборов в Ираке, качеством и объемом имеющихся данных.
- Преобразование топографических карт в цифровой формат для изготовления базовой топографической карты.
- Подготовка стандартных форм и внесение в них информации о наземных и грунтовых водных ресурсах Ирака, включая данные по качеству воды, использованию, количественному и качественному мониторингу и т. п.
- Подготовка стандартных форм документации для докладов и исследований.

- Заполнение форм имеющимися данными (ограниченное количество форм для опробования в системе).
- Создание базы данных и систем для ввода, поиска и получения данных.
- Увязывание базы данных с системами предоставления данных.
- Увязывание базы данных с географической информационной системой, чтобы давать наглядное представление о водных ресурсах для различных целей.
- Обучение пользованию системой.

Срок осуществления проекта: 18 месяцев.

Ожидаемые результаты

Создание вышеупомянутой базы данных в качестве основы и отправной точки для документирования и обработки всех имеющихся данных и информации о водных ресурсах Ирака, а также документирование и обработка имеющихся докладов и исследований по этим ресурсам.

Общая стоимость: 300 тыс. долл. США.

В эту сумму входят расходы на оплату услуг технических экспертов, на закупку оборудования, компьютеров, создание системы данных и на обучение.

Проект послевоенного восстановления и пополнения разоренных питомников саженцев плодовых деревьев

Справочные сведения и обоснование

Разведение плодовых деревьев получило широкое распространение в Ираке. Оно осуществляется в целом ряде весьма несхожих между собой экологических зон. Однако, несмотря на благоприятные климатические условия для выращивания множества разных видов плодовых деревьев, которые дают высокие урожаи фруктов отменного качества, эта отрасль сталкивается с многочисленными проблемами в силу тяжелой ситуации, которая сложилась в настоящее время в Ираке, начиная с продолжительного периода действия режима санкций и заканчивая недавними военными действиями, что привело к уничтожению или разорению многих садоводческих центров и питомников.

Производство фруктов – один из важных видов деятельности в Ираке. На протяжении длительного времени оно реально обеспечивало производителям хорошие доходы, одновременно предоставляя им возможность оставаться на своей земле. Однако в силу имеющихся сегодня трудностей и их негативного воздействия на отрасль в настоящее время возникла необходимость принять незамедлительные меры по оживлению и развитию производства фруктов в целях увеличения доходов и повышения уровня жизни производителей, укрепления у них желания оставаться на своей земле. Для обеспечения продовольственной

безопасности Ирака необходимо увеличить производство продовольственной продукции, а для этого следует сохранить в стране достаточные площади под плодовыми деревьями, которые отличаются огромным разнообразием видов, происхождения и приспособленностью к местным условиям. Соответственно, необходимо восстановить имеющиеся питомники, специализирующиеся на разведении плодовых деревьев, и создать новые, сеть которых должна охватить большинство регионов Ирака, что даст возможность восстановить производство фруктов там, где оно было разрушено, и распространить его на другие районы, используя отборные разновидности и сорта, сертифицированные квалифицированными специалистами.

Цели

Восстановление производства фруктов в Ираке и его развитие как для внутреннего потребления, так и для экспорта.

Срок осуществления проекта: четыре года.

Виды деятельности и ее компоненты

Для достижения целей проекта будут осуществляться следующие меры:

- Определение сортов и видов, имеющих хозяйственное значение и приспособленных к климатическим условиям Ирака, для разбивки плантаций в местах расположения питомников или вблизи от них с целью обеспечения последних посадочным материалом.
- Восстановление разоренных питомников и замена их оборудования и сооружений, создание новых питомников площадью от 10 до 12 га каждый.
- Выращивание черенков, рассады и саженцев с пригодными для пересадки корнями, сертифицированных на отсутствие заболеваний, и поставка их производителям в необходимых количествах и по умеренным ценам.
- Создание плантаций материнских плодовых деревьев востребованных сортов и разновидностей, сертифицированных на получение черенков. Задачей таких плантаций должно стать снабжение питомников генетическим материалом, приспособленным к условиям того района, где будут культивироваться эти плодовые деревья.
- Внедрение современных технологий в производство саженцев с целью расширения масштабов садоводства.
- Формирование кадров специалистов для проведения исследований в области садоводства и распространения специальных знаний с целью внедрения новых сортов и разновидностей, пригодных для условий Ирака, а также использование традиционного местного опыта для развития сектора садоводства.
- Создание теплиц для выращивания сеянцев.

- Увеличение площади угодий, засаженных плодовыми деревьями высококачественных, районированных и высокоурожайных видов.
- Повышение урожайности и как результат – увеличение доходов и повышение уровня жизни производителей.
- Укрепление уверенности производителей в завтрашнем дне, в том, что они могут спокойно жить на своей земле и работать, чтобы удовлетворять собственные потребности, отдавая излишки на экспорт.
- Создание экспериментальных плантаций на землях производителей.

Ожидаемые результаты

- Создание питомников и плантаций материнских плодовых деревьев, что обеспечит прочную основу и позволит создать фонд посадочного материала для развития садоводства в Ираке.
- Создание базы данных генетического материала разной растительной среды произрастания местных и импортированных плодовых деревьев, которая обеспечит информацию о всех сортах и видах и будет тем самым содействовать развитию садоводства.
- Научная инвентаризация местного растительного материала, обладающего устойчивой и многообразной генетической наследственностью. Это позволит предотвратить вымирание выращиваемых видов и станет полезным инструментом для улучшения генетических характеристик.
- Обеспечение посадочным материалом, приспособленным к климатическим условиям Ирака.
- Улучшение экологической обстановки путем восстановления растительного покрова с использованием плодовых деревьев, что будет содействовать сдерживанию процесса опустынивания.
- Обеспечение квалифицированными кадрами, профессиональное обучение иракского специализированного технического персонала и распространение знаний.
- Повышение уровня жизни и доходов иракских производителей.
- Обеспечение саженцами с улучшенными генетическими свойствами для проектов по восстановлению лесов в Ираке.

Ориентировочные общие расходы:

Средства, необходимые для осуществления данного проекта, предположительно составят в среднем по 500 тыс. долл. США на каждый питомник.

Проект по восстановлению насаждений финиковых пальм в районах, где они были уничтожены

Справочные сведения и обоснование

Финиковая пальма является одним из древнейших известных человеку видов плодовых деревьев. Выращивание фиников имеет стратегическое значение для стран Северной Африки и Ближнего Востока. Считается, что местом происхождения финиковой пальмы является арабский мир, откуда она проникла и в другие регионы. Влияние этого дерева на жизнь людей очень велико. Пальма, как известно, это плодородное дерево, которое дает высококачественный пищевой продукт и обеспечивает зажиточную жизнь тем, кто ее выращивает. Но ее особенностью является то, что она лучше всего растет на полусухих и неорошаемых землях, где не растет почти ни один вид плодовых деревьев. Финиковые пальмы дают тень и спасение от жары и засухи многим другим продовольственным и кормовым культурам, а также деревьям, и их корни укрепляют песчаные дюны и препятствуют процессу опустынивания. Помимо прочего, финики пользуются все большим спросом на внутреннем и внешнем рынках, что увеличивает роль финиковой пальмы в экономике Арабского региона.

Многие плантации финиковых пальм в Ираке были уничтожены или серьезно пострадали вследствие трудностей, которые в последние годы переживала страна. В частности, несколько месяцев назад в ходе военных действий были уничтожены обширные плантации финиковых пальм. Необходимо принять срочные меры по восстановлению уничтоженных насаждений, применяя современные научные методы и используя селекционные сорта.

Цели

- Приостановление процесса деградации плантаций финиковых пальм, который привел к исчезновению многих замечательных разновидностей этого растения.
- Сохранение производства фиников как важного природного ресурса, имеющего большое хозяйственное значение и обеспечивающего значительный доход производителям.
- Повышение уровня жизни и увеличение доходов производителей, которые смогут получать средства к существованию, оставаясь на своей земле.
- Распространение востребованных, высокопродуктивных сортов, выращенных из тканевых культур.
- Повышение технической квалификации работников, занятых в производстве фиников.
- Повышение продуктивности финиковых пальм, их экономической отдачи и качества продукции.

Срок осуществления проекта: три года.

Виды деятельности и компоненты

- Составление каталога проверенных временем высококачественных местных сортов и видов.
- Создание плантации материнских деревьев высококачественных местных и привозных сортов в качестве источника генетического материала для целей размножения.
- Восстановление нарушенных почв для повторных посадок и возделывания.
- Поставки высококачественных саженцев финиковых пальм, выращенных из тканевых культур, что исключает вероятность вирусных заболеваний и обеспечивает быстрый рост.
- Подготовка ведущего технического персонала в области разведения финиковых пальм и ухода за ними.

Ожидаемые результаты

- Увеличение площадей под финиковыми пальмами и объемов производства фиников.
- Повышение уровня жизни и увеличение доходов производителей.
- Повышение экономической отдачи районов разведения финиковых пальм путем внедрения высококачественных, высокоурожайных сортов.
- Повышение технических знаний и квалификации лиц, занятых в производстве фиников.
- Поставки генетического материала растений для научно-исследовательских центров.
- Укрепление научно-исследовательского потенциала Ирака.

Ориентировочные общие расходы: 350 000 долл. США.

Проект по восстановлению деградированных естественных пастбищ

Обоснование

- В ходе военных действий растительному покрову был нанесен значительный ущерб, в результате чего произошло снижение продуктивности пастбищных земель в ряде районов Ирака.
- Чрезмерное использование в результате отсутствия должного управления на протяжении длительного периода применения санкций против Ирака повлекло за собой ухудшение качества растительного покрова на обширных территориях.
- Когда-то на естественных пастбищах Ирака в изобилии произрастали разнообразные виды растений, которые использовались на корм скоту: таким образом до недавнего времени эти земли удовлетворяли потребности людей, живущих в полусухих районах.
- На пастбищных землях многих регионов имеется ряд станций, которые смогут предоставить некоторые материалы, необходимые для восстановления.

Цели

- Восстановление естественных пастбищ на площади 4 тыс. га в качестве опытно-демонстрационной зоны для отработки восстановительных методик и распространения их на другие регионы.
- Возвращение деградированных регионов к эффективному производственному циклу.
- Оказание поддержки станциям пастбищного хозяйства в виде сбора и производства местных семян, что может способствовать осуществлению этими станциями своих проектов.
- Определение приемлемых форм использования пастбищ и методов управления ими.
- Подготовка местного технического персонала для дальнейшей работы по развитию и восстановлению в связи с другими проектами.

Компоненты и виды деятельности

1. Основные компоненты проекта

Два участка земли примерно равной площади – около 2 тыс. га каждый (общая площадь – приблизительно 4 тыс. га).

2. Основные виды деятельности

2.1 1-й год

- Подбор двух участков земли площадью приблизительно по 2 тыс. га каждый. На основании результатов обследований и оценки обоих участков выбор одного из них только в качестве охраняемого.
- Ограждение обоих участков с использованием соответствующих средств (например, проволоки или канав).
- Обустройство и охрана другого участка площадью около 2 тыс. га, высевание семян и высадка рассады с помощью различных методик (полосы, контуры, рядки, взброс).
- Сбор климатических данных на указанном участке.

2.2 2-й, 3-й, 4-й и 5-й годы

АКСАД обеспечит наблюдение и проведение дальнейших полевых работ с участием местного технического персонала, связанного с данным проектом, по следующим направлениям:

- a) обследование, описание и оценка растительного покрова в отдельных местах с целью определения ситуации и возможных методов его сохранения и развития;
- b) ежегодная оценка ситуации на данный момент времени по формам, разработанным специально для этой цели;
- c) сбор семян ценных кормовых растений и осуществление программы их размножения;
- d) определение использованных на этих участках методов, начиная с 4-го года;
- e) анализ результатов мероприятий, осуществленных во 2-м, 3-м, 4-м и 5-м годах, и составление заключительного доклада.

Ожидаемые результаты

- Результаты развития и эволюции опытно-демонстрационной зоны, которые будут использоваться в качестве ориентира для определения мер по другим районам.
- Сбор и хранение источников ценного исходного генетического материала различных видов перспективных кормовых культур.
- Поддержка осуществляемых Министерством сельского хозяйства программ повторного разведения соответствующих сортов путем предоставления услуг

технических специалистов, а также значительного количества семян различных видов кормовых культур, пригодных для выращивания в местных условиях.

- Защита, размножение и обеспечение сохранности видов, находящихся на грани исчезновения, и интродуцированных видов.
- Увеличение доходов местных жителей от животноводства.

Ориентировочные общие расходы: 200 тыс. долл. США для участка площадью 4 тыс. га.

Проект по возобновлению программы производства зерновых (пшеницы и ячменя)

Обоснование

- Возобновление программ производства пшеницы и ячменя после утраты генетического материала в результате значительного ущерба, причиненного военными действиями селекционным станциям, где осуществлялись указанные программы.
- Экстренная необходимость внедрения новых сортов и современных сельскохозяйственных технологий для повышения продуктивности семян вообще и пшеницы и ячменя в частности.
- Ухудшение состояния инфраструктуры селекционных станций, где осуществляются программы производства зерновых.

Цели

- Оказание поддержки программам семеноводства в Ираке путем предоставления высококачественного генетического материала в виде перспективных видов или отдельных сортов, выведенных в АКСАД и других учреждениях, с тем чтобы компенсировать прекращение действия программ, направленных на удовлетворение местных потребностей.
- Предоставление улучшенных сортов и видов, отличающихся засухо- и солевыносливостью и устойчивых к другим вредным воздействиям экологического и биологического характера, для замены вырождающихся местных сортов.
- Восстановление физиологических научных лабораторий, участвующих в программах производства.
- Повышение профессиональных умений и навыков местных технических специалистов в области производства полевых культур, устойчивых к вредным воздействиям.

Компоненты и виды деятельности

- Осуществление комплексной программы производства с целью получения высококачественных сортов и видов пшеницы и ячменя, отличающихся высокой продуктивностью, хорошими качественными признаками и адаптированных к местным климатическим условиям (одна программа для каждой определенной климатической зоны).
- Сбор и характеристика местного генетического материала с целью расширения генофонда для использования в программах генетического усовершенствования.
- Предоставление оборудования для лабораторий, которые занимаются селекцией растений, и исправление недостатков в методике проведения контрольных испытаний в рамках осуществления программ производства.
- Обучение и повышение теоретической и практической подготовки иракских технических специалистов.

Ожидаемые результаты

- Повышение урожайности зерновых (пшеницы и ячменя), особенно в полузасушливых и засушливых районах, путем предоставления улучшенных сортов и применения современных сельскохозяйственных методов и технологий.
- Прекращение импорта и достижение самообеспеченности зерновыми и продуктами на их основе.
- Продуктивное использование засоленных земель или минерализованной воды путем выращивания солевыносливых сортов.

Ориентировочные общие расходы: 3 млн. долл. США в первый год и по 500 тыс. долл. США ежегодно на последующую реализацию учебных программ.

Проект обследования животноводческих ресурсов Ирака в послевоенный период

Очевидно, что в результате военных действий против Ирака в марте–апреле инфраструктура Министерств сельского хозяйства и ирригации была частично или полностью разрушена, включая региональные управления и их научно-исследовательские и производственные станции, Национальный научно-исследовательский центр и сельскохозяйственные и ветеринарные колледжи в различных частях страны.

В этой ситуации Ираку необходимо восстановить свой научно-технический потенциал, а также сельскохозяйственные структуры и комплексы на новой основе, что обеспечит устойчивое развитие в стране зернового и животноводческого производства и позволит увеличить производительность и объемы производства продукции для внешнего рынка.

Эта задача требует привлечения квалифицированных специалистов, способных помочь иракским властям восстановить сельскохозяйственный сектор. С момента своего создания в 1971 году АКСАД оказывал помощь в развитии сельского хозяйства арабских стран, включая Ирак. И сегодня он имеет все возможности эффективно содействовать восстановлению производства продукции животноводства в рамках проекта развития животноводческих и кормовых ресурсов. Этот проект будет включать ряд аспектов, в том числе:

1. Подготовка общего и оперативного планов восстановления научно-технического потенциала иракского управленческого персонала, занятого в сферах животноводства, ветеринарии и кормовых ресурсов, и проведение научных исследований в смежных областях в соответствующих официальных учреждениях Ирака.
2. Обследование, охватывающее количество, распределение, хозяйственное значение и генетическую наследственность животноводческих ресурсов в различных регионах Ирака, с рекомендациями по их наращиванию.
3. Обследование кормовых ресурсов с рекомендациями по их увеличению по мере роста животноводческого производства.
4. Обследование научных центров и станций, занимающихся селекцией овец, коз, крупного рогатого скота, верблюдов, птицы и лошадей, а также ветеринарных центров с приданными им лабораториями и рабочими помещениями. В соответствии с планом Ирака по развитию животноводства обследование будет включать также изучение потребностей всех указанных выше структур в связи с восстановлением и развитием.
5. Предоставление в достаточном количестве улучшенных пород арабских лошадей, овец, коз, верблюдов, крупного рогатого скота и различных видов птицы, чтобы обеспечить восстановление и нормальное функционирование научных станций и центров Ирака, чтобы они могли продолжить работу по совершенствованию генетического потенциала в целях повышения продуктивно-

сти каждого отдельного вида животных и передачи улучшенных пород в племенные и фермерские хозяйства для разведения.

6. Содействие осуществлению вышеуказанной деятельности и контроль за ней в течение пяти лет.

Ориентировочные расходы: Затраты на осуществление отдельных видов деятельности по данному проекту будут определены на основе результатов обследований.

Проект по подготовке кадров в области сельского хозяйства и использования водных ресурсов

Обоснование

Конечной целью развития являются люди, но они же являются единственным эффективным средством осуществления развития. Поэтому для людей так важно иметь подготовку и квалификацию, необходимые, для того чтобы осваивать технологию и быть значимым фактором в достижении целей устойчивого развития. Ирак переживает серьезные трудности: на протяжении десяти лет он подвергался санкциям, а в последнее время стал и объектом военных действий. В результате страна была лишена возможности внедрять научно-технические новшества, ее технические специалисты в области сельского хозяйства и водоснабжения разъехались. Многие, вероятно, навсегда покинули страну. Ираку срочно требуются подготовленные технические кадры в этих двух областях.

Одним из главных направлений деятельности АКСАД является передача знаний и технологий, в которых наиболее нуждаются арабские страны, включая Ирак; в рамках этой деятельности реализуются программы повышения профессиональной квалификации лиц, работающих в отраслях сельского хозяйства, охраны окружающей среды и водных ресурсов, для чего Центром был создан ряд специализированных учебных центров в принимающих государствах, которые подготовили тысячи технических специалистов в различных областях. Учитывая сложившуюся в стране после войны ситуацию, целесообразно начать осуществление масштабной программы подготовки для иракского технического персонала высокого уровня. Это стало бы весомым вкладом в достижение целей развития сельского хозяйства и повышения квалификации и знаний работников в различных областях.

Предоставляется профессиональная подготовка в следующих областях:

Землепользование и водопользование:

- Применение современных технологий в области мониторинга опустынивания и борьбы с этим явлением.
- Составление графиков ирригационных работ и использование капельного орошения для внесения удобрений с применением современных ирригационных методов.
- Использование воды разного качества.

- Применение современных технологий в исследовании и использовании земельных ресурсов и при составлении тематических карт.
- Составление карт деградации почв и оценка различных стадий деградации.
- Мелиорация земель, подвергшихся засолению.
- Анализ состояния почв, воды и растительности.

Водные ресурсы:

- Создание сетей мониторинга и подключение их к базам данных, обработка данных мониторинга водных ресурсов.
- Методы сбора дождевой воды.
- Математическое моделирование грунтовых и наземных вод.
- Построение графиков зависимости состояния грунтовых вод от степени загрязнения окружающей среды.
- Интерпретация изотопных данных в экологии.

Животноводство:

- Управление животноводческим комплексом.
- Улучшение генетики сельскохозяйственных животных.
- Создание и использование базы данных по улучшению генетики сельскохозяйственных животных.
- Искусственное осеменение.
- Трансплантация эмбрионов.
- Разведение верблюдов.
- Кормление сельскохозяйственных животных.
- Рационы кормления сельскохозяйственных животных.
- Выпас скота и оценка емкости естественных пастбищ.
- Анализ грубых кормов.
- Производство и хранение кормов.
- Производство и сбыт молочных продуктов.
- Ветеринария.

Тематика для женщин, живущих в сельских районах:

- Содержание овец и коз.
- Содержание крупного рогатого скота.
- Содержание птицы и сбыт продукции птицеводства.
- Производство и сбыт молочных продуктов.
- Изготовление и сбыт изделий из кожи, щетины и шерсти.

Производство зерна:

- Выращивание зерновых культур (пшеницы и ячменя).
- Воспроизводство семян зерновых культур (пшеницы и ячменя).
- Передача технологий фермерам.
- Восстановление деградированных естественных пастбищ и практика использования земель.
- Создание и эксплуатация питомников плодовых деревьев.
- Восстановление уничтоженных плантаций финиковых пальм.

Ориентировочные расходы:

Расходы на обучение одного человека в Ираке – 100 долл. США в день.
Расходы на обучение одного человека за пределами Ирака – 150 долл. США в день
за вычетом стоимости авиабилетов.

3. Проекты и виды деятельности, осуществление которых было предусмотрено заключенными до начала войны соглашениями

Помимо предложений по вышеперечисленным проектам, которые АКСАД может осуществить в Ираке, между Министерством сельского хозяйства и АКСАД были достигнуты договоренности в отношении реализации целого ряда других проектов и мероприятий в ходе визита миссии АКСАД в Ирак в период с 1 по 4 декабря 2002 года. Речь идет о следующих проектах:

- Содействие со стороны АКСАД в проведении исследований в области производства фруктов путем поставки для Генеральной компании садоводства и плодородства нескольких сортов бананов, маслин и фисташек в виде семян и саженцев с устойчивыми генетическими характеристиками.
- Программы совместных исследований по проблемам селекции улучшенных сортов пшеницы и ячменя, восстановления засоленных почв и использования минерализованных и сточных вод для сельскохозяйственных целей.
- Предоставление Министерству сельского хозяйства системной базы данных мониторинга грунтовых вод.
- Подготовка в штаб-квартире АКСАД в Багдаде иракского технического персонала в различных областях, связанных с разведением плодовых деревьев, управлением почвенными ресурсами, использованием математического моделирования в планировании и регулировании водных ресурсов, с географическими информационными системами и т. п.
- Осуществление программы, направленной на увеличение поголовья и улучшение породы овец "аваси" и сирийских коз в Ираке, в соответствии с которой АКСАД должен поставить улучшенный генетический материал, учебные пособия и оборудование, а также осуществить техническое наблюдение.
- Участие АКСАД в осуществлении в Ираке программы в области развития под названием "Сохранение водных ресурсов и устойчивое управление сельским хозяйством в районах Ирака с высоким уровнем осадков". Эта программа должна была осуществляться в сотрудничестве с ФАО в рамках программы "Нефть в обмен на продовольствие". АКСАД заявил о своем интересе к участию в этой программе в письме на имя министра сельского хозяйства Ирака (№ 415/SFQ) от 16 апреля 2003 года.

7. АОТ

Наш №: ТТ/2359

Приложения:

Дата: 9 декабря 2003 года

Его Превосходительству г-ну Амре Мусса
Генеральному секретарю Лиги арабских государств
Лига арабских государств
Каир

Сэр,

Ссылаясь на Ваше письмо № 623/1 от 6 ноября 2003 года и в дополнение к нашему письму № ТТ/242 от 24 апреля 2003 года относительно предложений об оказании поддержки иракскому народу и оказании ему содействия в восстановлении Ирака, которые наша Организация могла бы представить на втором заседании организаций и фондов арабских стран, которое состоится в Аммане, Иордания, 6 января 2004 года, я с удовлетворением подтверждаю наши прежние предложения в этой связи, которые приводятся в нижеследующей таблице:

Суммы, необходимые для оказания поддержки и удовлетворения неотложных основных потребностей

<i>Сумма (в долл. США)</i>	<i>Вид деятельности</i>
1 000 000	Институты и центры профессиональной подготовки
2 400 000	Учреждения по реабилитации инвалидов
250 000	Центр данных и информации
250 000	Подготовка работников кадровых служб и организаций предпринимателей и трудящихся
3 900 000	Итого (три миллиона девятьсот тысяч долларов)

Мы подчеркиваем, что это важные и существенно необходимые проекты, для которых арабские государства и донорские организации этих государств должны обеспечить специальные бюджеты, поскольку средства на них в утвержденном Арабской организацией труда бюджете не предусмотрены.

Мы ценим Ваши своевременные усилия по отслеживанию исключительной ситуации, сложившейся в Ираке, и просим Вас обеспечить успешные результаты этих усилий путем усиления роли совместных действий арабских государств под Вашим умелым и эффективным руководством.

Примите, сэр, уверения в высочайшем уважении.

(Подпись) Д-р Ибрагим Кувайдир
Генеральный директор Арабской организации труда

Предложения Арабской организации труда (АОТ) в отношении возможной немедленной помощи Ираку в области проблем труда и трудящихся

Во исполнение решений чрезвычайной встречи с Генеральным директором Лиги арабских государств 20 апреля 2003 года, участники которой рассмотрели вопрос о том, какую немедленную помощь могли бы предоставить Ираку арабские специализированные организации, предлагаем наши соображения относительно действий, которые АОТ могла бы предпринять в целях решения задачи по возмещению огромного ущерба, причиненного различным государственным и частным предприятиям вследствие развязанной Соединенными Штатами и Соединенным Королевством агрессии, разрушительные последствия которой еще ощущаются на день составления данного доклада.

1. Институты профессионально-технической подготовки

Ранее в ведении иракского Министерства труда и социальных дел находились пять институтов профессионально-технической подготовки для специалистов, которые могли бы проводить исследования по проблемам труда и повышения квалификации работников. Из этих пяти институтов два были расположены в Багдаде, а три остальных находились в крупнейших мухафазах (Басре, Найнаве и Тамиме).

В результате войны эти институты вместе с их документацией, зданиями и оборудованием были разрушены более чем на 75 процентов.

Задача возрождения этих институтов, введения их снова в строй и переподготовки их преподавателей потребует финансовых ассигнований для закупки канцтоваров, оборудования и учебных материалов взамен уничтоженных. Кроме того, восстановление в стране коммерческих фирм потребует нового, самого современного оборудования взамен использовавшегося ранее, что станет дополнительным бременем и для институтов профессиональной подготовки, с тем чтобы они могли удовлетворять потребностям ближайшего будущего.

АОТ сможет внести вклад в реальное начало работ по восстановлению этих институтов на временной основе в виде прямой помощи в размере 200 тыс. долл. США для каждого из них. Это покроет основные расходы на техническое обслуживание, ремонт поврежденного и замену уничтоженного оборудования.

2. Институты и центры реабилитации инвалидов

В Багдаде и по всей стране имеется 24 таких центра, включая заведения для глухонемых, слепых и лиц с иными физическими недостатками, а также для лиц с нарушениями опорно-двигательной системы и психическими отклонениями. Этим центрам были причинены такие же ущерб и разрушения, что и институтам профессиональной подготовки, и, соответственно, они срочно нуждаются в финансовой помощи для закупки средств, оборудования и самых необходимых материалов, что даст им возможность выполнять свою гуманитарную миссию.

Кроме того, нужно отметить, что эти центры в их нынешнем плачевном состоянии вынуждены обслуживать значительно возросшее число пациентов, что является результатом развязанной Соединенными Штатами и Соединенным Королевством войны против Ирака, в ходе которой многие люди получили различные увечья.

В этой ситуации мы предлагаем немедленную помощь в размере 100 тыс. долл. США для каждого центра, чтобы дать им возможность возобновить свою работу хотя бы на минимальном уровне.

3. Борьба с безработицей

В результате санкций, действовавших в отношении Ирака более 12 лет, в сочетании с последствиями агрессии Соединенных Штатов и Соединенного Королевства резко обострилась проблема безработицы. В настоящее время нет статистических данных или показателей, касающихся ситуации на рынке труда в Ираке, поэтому необходимо учредить центр данных и информации для контроля за безработицей, разработать показатели рынка труда и определить потребности в профессиональной подготовке. На создание такого центра и поддержание его деятельности потребуется первоначально 250 тыс. долл. США. Этой суммы будет достаточно, для того чтобы дать Центру возможность вносить реальный вклад в организационное планирование рынка труда и в работу по привлечению исследователей в области труда и направлению их в различные институты и центры, обеспечивающие профессиональную подготовку и повышение квалификации.

По мнению АОТ, необходимо предоставить нижеперечисленные формы помощи всем социальным партнерам в Ираке, включая организации по регулированию рынка труда, организации работодателей и организации трудящихся:

1. Полная документация, относящаяся к арабским и международным стандартам в области рынка труда.
2. Помощь в восстановлении уничтоженных архивов учреждений как в мухафазе Багдада, так и в других мухафазах страны. Эта помощь должна включать компьютерное оборудование и обучение работе на нем.
3. Курсы подготовки для лиц, работающих в области регулирования рынка труда и организации профсоюзов, участники которых должны быть снабжены арабскими и международными законодательными актами и положениями об основных системах, регулирующих работу таких организаций.
4. Специализированные курсы для организаций трудящихся и работодателей, как только они приступят к выполнению своих функций по разработке программ, связанных с гигиеной и охраной труда, реабилитацией инвалидов, профессиональной подготовкой, законодательством о труде, культурой труда и другими вопросами, с тем чтобы дать возможность соответствующим должностным лицам в этих организациях более эффективно выполнять свои обязанности.

5. Политика по ориентированию ассоциированных с АОТ центров и институтов на то, чтобы отдавать приоритет проведению как можно большего числа мероприятий и курсов с целью дать возможность людям, занятым в сфере регулирования рынка труда, организациях трудящихся и организациях работодателей, более эффективно выполнять свои обязанности.

Стоимость этих программ в случае немедленного начала их выполнения предположительно составит 250 тыс. долл. США (50 тыс. долл. США на каждый из пяти вышеперечисленных пунктов).

Общая сумма, необходимая для поддержки с целью удовлетворения первоочередных потребностей

<i>Сумма (в долл. США)</i>	<i>Мероприятия</i>
1 000 000	Институты и центры профессиональной подготовки
2 400 000	Учреждения по реабилитации инвалидов
250 000	Центр данных и информации
250 000	Подготовка в области регулирования рынка труда и подготовка для организаций предпринимателей и трудящихся
3 900 000	Итого (три миллиона девятьсот тысяч долларов)

Залог успеха – Божья воля.

8. АОСХР

Дата: 9 декабря 2003 года
№: МТ/8419

СРОЧНОЕ СООБЩЕНИЕ ПО ФАКСИМИЛЬНОЙ СВЯЗИ

Его Превосходительству г-ну Амре Мусса
Генеральному секретарю Лиги арабских государств
Каир – Лига арабских государств

Сэр,

Со ссылкой на Ваше письмо № 623/1 от 6 ноября 2003 года, полученное нами 17 декабря 2003 года, в котором мы приглашаем принять участие во втором совещании представителей организаций и фондов арабских стран, целью которого является оказание поддержки Ираку и предоставление ему помощи в деле восстановления страны и которое должно состояться 6 января 2004 года в Аммане, Иордания, одновременно с чрезвычайным заседанием Высшего координационного комитета по совместным действиям арабских стран, которое должно состояться в Аммане в тот же день, мы с удовлетворением подтверждаем, что АОСХР примет участие в этом важном совещании. Изучив Совместную оценку потребностей Ирака, проведенную Организацией Объединенных Наций/Всемировым банком и опубликованную в октябре 2003 года, АОСХР представила свои предложения по оказанию поддержки сельскохозяйственному сектору Ирака, которые прилагаются. Эти предложения включают программы и проекты, которые АОСХР уже осуществляет в Ираке.

Надеемся, что Вы примите необходимые меры в отношении прилагаемого документа и что совещание достигнет поставленных целей.

Примите, сэр, уверения в самом высоком к Вам уважении.

(Подпись) Д-р Салем Аль-Лози
Генеральный директор

Предложения АОСХР об оказании поддержки сельскохозяйственному сектору Ирака

В результате недавней войны сельскохозяйственному сектору в Ираке явно угрожает ряд опасностей, из которых наиболее серьезными являются, по всей видимости, следующие:

I. Распространение патогенных микроорганизмов среди животных

В Ираке остановилось осуществление программ по борьбе с заболеваниями животных, что, как можно ожидать, приведет к вспышкам многих эпизоотий и болезней животных, причем некоторые из них передаются людям в пределах Ирака и могут выйти за пределы географических границ страны. Кроме того, существует вероятность того, что в число этих эпизоотий и заболеваний войдут такие, которые ранее никогда не отмечались в Ираке или в данном регионе. В отсутствие немедленных профилактических мер можно ожидать широкого распространения многих заболеваний животных, в том числе передаваемых насекомыми, которые причиняют вред и здоровью людей. Речь, в частности, идет о таких болезнях, как ящур, овецья оспа, оспа коз, чумка, ринит, инфекционный коровий трахеит, чума рогатого скота, бруцеллез, туберкулез, сибирская язва, тейлериоз крупного рогатого скота, микоплазменный мастит скота и крымская геморрагическая лихорадка.

В результате того, что все еще приостановлено осуществление программ по борьбе с этими патогенными заболеваниями животных и по их профилактике стада животных станут уязвимы для инфекций ввиду широко распространенного загрязнения окружающей среды и отсутствия медикаментов, необходимых для лечения и профилактики. Прежде всего такие заболевания угрожают Ираку, за которым последуют его соседи, а именно государства – члены Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива, Иордания, Сирийская Арабская Республика, Турция и Иран.

С целью смягчить серьезные риски, связанные с ожидаемым распространением патогенных заболеваний животных, АОСХР предлагает принять скоординированные меры и обеспечить предоставление материалов, технических и людских ресурсов. Она предлагает также совместное сотрудничество арабских и международных организаций и государств, граничащих с Ираком, в осуществлении задачи лечения таких болезней и их искоренения посредством:

- поставки сывороток и вакцин против всех вышеупомянутых заболеваний для прививки всех пораженных животных и начала немедленного лечения в случае возможной вспышки любого заболевания;
- восстановления всех ветеринарных клиник, пострадавших во время войны, и обеспечения их медицинскими и иными кадрами, необходимыми для осуществления прививок животных и выявления возможных случаев заболеваний; в каковом случае могли бы немедленно проводиться анализы и лечение.

II. Распространение вредителей сельскохозяйственных растений

Как следствие нынешней ситуации, основные сельскохозяйственные культуры Ирака, включая зерновые, финики и овощные культуры, подвержены явному риску ряда заболеваний. Вполне возможно, например, что зерновые и финики подвергнутся нападению со стороны ряда насекомых-вредителей, включая, в частности:

1. гессенскую муху (*Eurygaster integriceps*), которая поражает на корню пшеницу и ячмень. В прошлые годы с ней обычно боролись с помощью инсектицидов, распыляемых на больших площадях с самолетов, в ходе государственной кампании, организованной Министерством сельского хозяйства Ирака. В нынешней ситуации обработка с воздуха вряд ли осуществима, поскольку для этого требуются самолеты сельскохозяйственной авиации, инсектициды и организованная административная структура. Ни один из этих факторов нельзя будет задействовать в отсутствие поддержки и помощи со стороны международных организаций;
2. пальмового дубаса и красного пальмового долгоносика, поражающих финиковые пальмы. Борьба с этими вредителями также требует широкомасштабных мер по обработке инсектицидами, распыляемыми с воздуха над всеми районами произрастания финиковых пальм. При отсутствии такой обработки вероятны большие потери урожая фиников, последствия которых будут ощущаться в течение ряда лет.

III. Загрязнение окружающей среды

1. Загрязнение воды

В реки Евфрат и Тигр попали остатки горючих веществ и осколки взрывных боеприпасов. Последствия загрязнения ими воды и гибели больших количеств рыбы будут катастрофическими. С целью борьбы с этой внезапной угрозой предлагается, чтобы Ирак объединил усилия с соседними государствами, также расположенными в водосборном бассейне Тигра и Евфрата, в совместной работе по увеличению стока этих двух рек с тем, чтобы основная часть загрязняющих веществ была смыта в Шатт-эль-Араб и оттуда в море. Предлагается также, чтобы специалисты АОСХР сотрудничали со специалистами Ирака с целью выявления условий и мест сильного загрязнения воды. Нет необходимости говорить о том, что это загрязнение представляет собой опасность не только для среды обитания рыб; это также угроза в отношении питьевой воды, воды, потребляемой животными, и воды, используемой для ирригации.

2. Загрязнение почвы

Как и загрязнение воды, проблема загрязнения почвы вызвана попаданием в нее остатков горючих материалов, осколков взрывных устройств и радиоактивных веществ. Это серьезная опасность, с которой можно бороться только с помощью среднесрочных и долгосрочных программ в сотрудничестве с соответствующими учреждениями, включая специализированные региональные и международные организации, программы восстановления и международную помощь со стороны Организации Объединенных Наций.

3. Загрязнение воздуха

Проблема загрязнения воздуха носит такой характер, что будет оказываться воздействие на здоровье людей, здоровье животных, на леса и дикую природу Ирака. Подвергнутся этому воздействию также медоносные пчелы, которые очень чувствительны к дыму от пожаров всех видов; пчелы, находящиеся в ульях, и пчелиные рои задыхаются и немедленно умирают.

4. Деградация инфраструктуры, институциональной структуры и истощение стратегических резервов товаров и услуг

Нанесение ущерба инфраструктуре и институциональной структуре сельскохозяйственного сектора страны привело к следующим результатам:

- уничтожение или утрата сельскохозяйственных запасов и оборудования, в результате чего, как можно ожидать, пострадают производство и сбыт сельскохозяйственной продукции многих фермеров, поскольку, когда эти запасы понадобятся, их не будет в наличии;
- уничтожение или утрата инсектицидов, необходимых для борьбы с вредителями сельскохозяйственных растений, в связи с чем повышается вероятность заражения насекомыми и другими сельскохозяйственными вредителями, в частности угроза со стороны большого количества грызунов;
- уничтожение запасов антибиотиков, что имело бы катастрофические последствия в связи с заболеваниями.

АОСХР предлагает разработать экстренный проект, в рамках которого она окажет помощь в предоставлении важнейшей сельскохозяйственной продукции и средств для профилактических мер против вредителей, после того как будут точно определены первоочередные потребности Ирака в этой области, в сотрудничестве с различными арабскими, региональными и международными учреждениями, занимающимися проблемами развития, и источниками финансирования. Она предлагает также наладить сотрудничество с компетентными международными и региональными организациями, включая Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), чтобы развернуть программу повышения осведомленности о надвигающейся опасности, а затем восстановления различных медицинских центров и обеспечения их всем необходимым для борьбы с заболеваниями и лечения людей или домашних животных, а также для охраны ферм от сельскохозяйственных вредителей.

5. Уничтожение или утрата урожая и ухудшение положения в плане продовольственной безопасности

Последствия для урожая озимых, прежде всего пшеницы и ячменя, а также для других сельскохозяйственных культур были настолько катастрофическими, что требуется вмешательство со стороны всех арабских, региональных и международных организаций для оказания помощи в предоставлении всего необходимого для производства, включая запасные части, ремонт и техобслуживание, а также другие работы, необходимые для обеспечения

эксплуатации уборочных машин в Ираке с тем, чтобы фермеры смогли продолжить свою производственную деятельность и внести свой вклад в обеспечение населения страны важнейшей продовольственной продукцией.

Необходимо также восстановить вспомогательные сооружения, средства и услуги для обеспечения транспортировки и надлежащего хранения урожая в складских помещениях и элеваторах, принадлежащих государственному либо частному сектору. Необходимы также поддержка и участие организаций и учреждений для налаживания сотрудничества с институтами гражданского общества Ирака с целью сохранения урожая важнейших продовольственных культур этого года.

6. Вклад АОСХР в поддержку усилий по развитию сельского хозяйства в Республике Ирак после недавней войны

Несмотря на трудное положение, сложившееся в Ираке в результате войны, АОСХР возобновила свою деятельность, направленную на оказание содействия нынешним усилиям по восстановлению благосостояния и развитию сельского хозяйства, проводимую по всей стране. В последнее время деятельность АОСХР в Ираке осуществляется в основном в контексте претворения в жизнь региональной программы по борьбе с трансграничным распространением заболеваний животных в Арабском регионе. АОСХР подготовила для этой программы документ по борьбе с четырьмя серьезными заболеваниями, затрагивающими животноводство арабских стран и негативно сказывающимися на потенциальных возможностях развития этой отрасли и повышения ее продуктивности. Эти заболевания отрицательно сказываются также на здоровье людей и безопасном употреблении пищевых продуктов. Речь идет о заражении личинками падальной мухи ("винтовым червем"), ящуре, инфекционном аборте и о лихорадке долины Рифт. Ирак участвует также в программах, осуществляемых АОСХР в регионе арабских стран.

6.1 Региональная программа по борьбе с трансграничным распространением эпидемий среди домашнего скота

По просьбе АОСХР Ирак взял на себя задачу подобрать национального координатора для данной программы и группы собственных специалистов для осуществления различных подпрограмм. Ниже дается краткая характеристика трех подпрограмм, выгодами и успехами которых сможет пользоваться на правах участника Ирак.

6.1.1 Совместная программа АОСХР, ФАО и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) по ликвидации на Ближнем Востоке личинок падальной мухи (этап 2, заключительный период)

По инициативе Министерства сельского хозяйства Ирака АОСХР осуществляла в 1998–2000 годах в различных странах Ближнего Востока чрезвычайный проект по борьбе с личинками падальной мухи, что помогало сдерживать ее распространение в Ираке и ограничить ее распространение на новые не пораженные ею области в соседних странах. В порядке продолжения усилий по борьбе с этим вредителем АОСХР, совместно с ФАО и МАГАТЭ, подготовила

документ для этапа 2 проекта с целью ликвидации этого паразита в пораженных им районах с использованием метода стерилизации мужской особи, а также дополнительных средств искоренения, таких как услуги химических лабораторий, сельскохозяйственный карантин, профессиональная подготовка и распространение знаний. Данный проект охватывает 12 арабских стран и Исламскую Республику Иран. Арабский фонд экономического и социального развития (АФЭСР), ИБР и Фонд ОПЕК для целей экономического развития оказывают помощь в финансировании проекта.

После прекращения основных военных действий против Ирака АОСХР созвала, с целью получения дополнительных сведений относительно степени опасности заражения личинками падальной мухи для скотоводства и населения в Ираке и в соседних странах, третье техническое совещание трех участвующих в проекте организаций, а именно ФАО, МАГАТЭ и АОСХР, для рассмотрения сложившегося положения в свете недавних перемен в Ираке и во всем регионе и выработки плана спасения. Совещание, состоявшееся в Каире 11–12 июня 2003 года, уделило первоочередное внимание проведению необходимой подготовительной работы и принятию мер, которые гарантировали бы предотвращение возможной опасности вспышки заражений личинками падальной мухи в Ираке, особенно в свете сообщений прессы о том, что из питомников специального подразделения Комиссии по атомной энергии Ирака попали на свободу мухи, которых разводили там для лабораторных и полевых опытов.

В условиях недостатка основной информации об инфраструктуре ветеринарных служб в Ираке и о состоянии служб паразитологии в послевоенный период в Ирак был направлен специалист с целью сбора информации и фактов, которые могли бы помочь в составлении плана предотвращения опасности, которую представляла эта муха. Специалист посетил Ирак в период с 22 июня по 7 июля 2003 года, оценил все аспекты создавшейся там ситуации в связи с падальной мухой и подготовил доклад, дающий полное представление о существующем положении. С 4 по 6 августа 2003 года в Каире состоялось заседание руководящего комитета проекта, в ходе которого обсуждался представленный командированным специалистом доклад. Был принят ряд решений, в которых Ираку отводилось приоритетное место в осуществлении разных элементов проекта, особенно тех, которые касаются всего необходимого для борьбы с распространением и для ликвидации мухи, основных ветеринарных материалов, веществ, используемых для привлечения мух, и ловушек для принятия мер предосторожности против возможного нашествия этого вредителя в будущем. На покрытие связанных с этим затрат были выделены 100 000 долл. США. АОСХР объявила также торги на импорт всего необходимого. Было выделено еще 364 000 долл. США на создание опытной типовой лаборатории с целью проведения исследований по методике стерилизации мужской особи. Еще 50 000 долл. США намечалось использовать на создание и оснащение научно-исследовательской лаборатории для работы, непосредственно связанной с этой мухой. Два специалиста из Ирака примут участие в обучении и чтении лекций на региональных курсах профессиональной подготовки в области поиска, диагностики и борьбы с заражением личинками падальной мухи, которые будут проводиться в Маскате, Султанат Оман, 14–19 февраля 2004 года. В работе этих курсов примут также участие два иракских ветеринара-стажера.

6.1.2 Региональный проект по борьбе с ящуrom

Это одно из тех заболеваний, с которыми любой стране трудно бороться в одиночку из-за многочисленности штаммов вируса, постоянных мутаций эпидемической формы заболевания и устойчивости вируса к различным атмосферным условиям. Сознавая опасность, которую это заболевание представляет для животноводства арабского мира, АОСХР подготовила документ о проекте по борьбе с этим заболеванием, снижению заболеваемости и искоренения его в Арабском регионе. Проект охватывает все арабские страны, и осуществление его компонентов частично финансируют ИБР и Фонд ОПЕК для целей экономического развития.

В течение первого года осуществления проекта Республика Ирак получает порядка 12 500 долл. США, из которых примерно 10 500 долл. США предназначаются для закупки и импорта того, что требуется для оперативных нужд, а 2000 долл. США – для научно-исследовательской работы. Что касается учебной составляющей проекта, то два стажера из Ирака приняли участие в работе региональных курсов по эпидемиологии и диагностики ящура, которые состоялись в Каире 8–18 декабря 2003 года.

6.1.3 Региональный проект по борьбе с инфекционным абортom (бруцеллезом)

Инфекционный аборт является серьезным заболеванием животных, который приводит к выкидышу и снижению общего надоя молока. Это одно из наиболее обычных и широко распространенных заболеваний, которое серьезно сказывается на здоровье людей. Цель проекта АОСХР – оказание поддержки национальным программам борьбы с инфекционным абортom и снижения заболеваемости им путем создания единой системы эпидемиологических исследований и проведения программы обмена информацией и результатами научно-исследовательской работы, а также с помощью более четкого сотрудничества, вспомогательных программ и торговли скотом и продукцией животноводства. Проект охватывает в общей сложности 17 арабских государств, а осуществление его компонентов частично финансируется АФЭСР.

В ходе предварительной подготовки проекта Генеральный директорат АОСХР установил контакт с компетентными органами Ирака с целью предоставить им имеющиеся результаты научно-исследовательской работы и монографии по инфекционному абортom, а также просить национального координатора программы уведомить АОСХР о материалах и оборудовании, требующихся Ираку для проведения серологического обследования в отношении этого заболевания.

В рамках данного проекта АОСХР провело 15–26 октября 2003 года региональные учебные курсы по диагностике и эпидемиологии инфекционного аборта в Аммане, Иорданское Хашимитское Королевство. То обстоятельство, что представители Ирака не смогли принять участие в работе этих первых курсов в рамках проекта, будет компенсировано на втором году функционирования проекта за счет увеличения числа стажеров из Ирака.

Кроме того, Ирак извлекает пользу из данного проекта за счет предоставления ему примерно 9500 долл. США на приобретение лабораторных материалов и оборудования, а также на научно-исследовательскую работу.

6.2 Участие в программных мероприятиях

Ирак принял участие в работе панарабского совещания ветеринарных карантинных работников, проведенном АОСХР в Аммане, Иорданское Хашимитское Королевство, 23–24 декабря 2003 года. Представителем Ирака был руководитель ветеринарной карантинной службы. Благодаря его участию была получена важная информация о проблемах, связанных с ветеринарным карантинном в Ираке.

В свете вышеизложенного АОСХР предлагает использовать следующие механизмы и осуществить следующие меры:

1. Необходимо провести подготовительную работу для направления технической миссии экспертов АОСХР для сбора информации о масштабах ущерба и его локализации в тех районах, где АОСХР в состоянии предоставить техническую и материальную помощь. Осуществлению этой задачи способствовала бы координация с Генеральным секретариатом Лиги арабских государств.
2. АОСХР следует подготовить документы для чрезвычайных проектов по борьбе с болезнями животных и растений, основываясь на выводах отчетов с мест, представленных техническими миссиями в сотрудничестве с Ираком, с тем чтобы получить от арабских или региональных фондов и учреждений, занимающихся вопросами развития, поддержку и финансовые средства, необходимые для немедленного осуществления этих проектов.
3. Выполнение данной задачи следует скоординировать с аналогичными региональными и международными организациями, занимающимися проблемами сельского хозяйства, с тем чтобы разработать среднесрочные и долгосрочные программы в тех областях, где требуется техническое и материальное содействие в качестве составной части усилий в поддержку Ирака в рамках международных программ восстановления этой страны.

9. ААГАТЭ

Арабское агентство по атомной энергии свидетельствует свое уважение Генеральному секретариату Лиги арабских государств (Канцелярии Генерального секретаря) и в связи с вашей нотой № 7585/5 от 27 декабря 2003 года относительно второго заседания группы Объединенных арабских действий в поддержку иракского народа (Амман, 6 января 2004 года) хотело бы вновь обратить внимание на свои прежние предложения в отношении вклада, который оно может внести в поддержку народа Ирака (копия прилагается).

Арабское агентство по атомной энергии пользуется этой возможностью, для того чтобы передать Генеральному секретариату Лиги арабских государств (Канцелярии Генерального секретаря) уверения в своем глубочайшем уважении.

В Генеральный секретариат
Лиги арабских государств
Каир
Арабская Республика Египет

Перспективные виды деятельности в Ираке, в осуществление которых может внести вклад Арабское агентство по атомной энергии (ААГАТЭ)

В качестве предварительного условия точной оценки способов, посредством которых ААГАТЭ сможет вносить полезный вклад в поддержку народа Ирака, необходимо определить нынешнее положение в иракских организациях, с которыми Агентству предстоит работать.

На основании имеющихся данных становится очевидным, что главные направления действий Агентства в связи с этим будут, вероятно, следующими:

1. Радиационная защита и ядерная безопасность

а) Подготовка законопроекта, регламентирующего радиационную защиту и ядерную безопасность в Ираке, наряду с другими соответствующими установленными законом документами и правилами по их осуществлению.

б) Учреждение иракского контрольного органа, отвечающего за надзор за производством, использованием, хранением и транспортировкой радиоактивных материалов и за лицензирование всех видов деятельности, связанных с использованием радиоактивных источников (импорт, экспорт, производство, применение и т. п.).

в) Составление перечня радиоактивных источников и их местонахождений в ходе подготовки к обеспечению хранения таких источников в специальных условиях.

г) Обеспечение профподготовки персонала в области радиационной защиты.

2. Здравоохранение и окружающая среда

а) Выявление источников радиоактивного загрязнения окружающей среды (почва, вода, воздух и продукты питания), а также выяснение причин такого загрязнения в порядке подготовки к его ликвидации.

б) Обследование прежних мест хранения радиоактивных материалов с целью определения их дальнейшей судьбы и степени загрязнения указанных мест.

в) Изучение последствий использования обедненного урана (применяемого в вооружении, в том числе бронетехнике) для окружающей среды и людей в Ираке.

г) Создание центров ядерной медицины и радиационной терапии.

д) Обеспечение подготовки технического персонала в этих областях.

3. Мирное использование атомной энергии

- a) Применение изотопных методов в повышении качества управления водными ресурсами.
- b) Исследование количественного и качественного уровня загрязнения грунтовых и наземных вод и выявление его причин.
- c) Применение радиоактивных изотопов в медицине.
- d) Создание исследовательских лабораторий, использующих неразрушающие методы испытаний.
- e) Контроль качества готовой продукции.
- f) Борьба с распространенной в южной части Ирака личинкой падающей мухи (так называемым "винтовым червем"), которая создает серьезную угрозу для здоровья домашнего скота и при определенных условиях может также представлять смертельную опасность для человека.

(Подпись) Генеральный директор

10. АОПРГП

Его превосходительству г-ну Амре Мусса
Генеральному секретарю Лиги арабских государств,
Генеральный секретариат Лиги арабских государств
Каир, Арабская Республика Египет

Сэр,

Имею честь сослаться на Ваше письмо № 623/1 от 6 ноября 2003 года, содержащее просьбу к ААГАТЭ представить предложения о своей возможной помощи иракскому народу в преодолении стоящих перед ним трудностей и в деле восстановления страны, а также приглашение нашей организации принять участие во встрече, намеченной на 6 января 2004 года в Аммане (Иорданское Хашимитское Королевство), одновременно с чрезвычайным заседанием Высшего координационного комитета единых действий арабских стран.

Я имею честь уведомить Вас, что приму участие в указанной встрече и рад сообщить Вам следующее:

- I. Прежде всего обращается внимание на предложения ААГАТЭ, содержащиеся в письме № 854-4 от 25 апреля 2003 года, о возможности осуществления 12 проектов с пояснительными документами к ним, а именно:
 - 1. Обследование состояния промышленности в целом и горнодобывающей промышленности в частности.
 - 2. Техническая помощь существующим отраслям.

3. Подготовка технического управленческого персонала, занятого на промышленных предприятиях, путем организации курсов специализированной подготовки и подготовки для конкретных отраслей промышленности.
4. Научно-техническое обоснование исследования проектов в области промышленности на основе изучения состояния промышленных объектов и других факторов.
5. Данные, относящиеся к промышленности.
6. Нормы и стандарты.
7. Изучение путей повышения производительности существующих промышленных предприятий.
8. Поддержка частного промышленного сектора.
9. Помощь в восстановлении сектора электроэнергетики.
10. Поддержка традиционных отраслей.
11. Содействие в восстановлении сектора коммуникаций.
12. Поддержка исследовательских центров в области науки и техники в промышленном секторе.

Ориентировочная стоимость осуществления этих проектов – 23,3 млн. долл. США. Ожидается, что финансирование возьмут на себя учреждения-доноры, участвующие в восстановлении Ирака.

- II. Ориентировочная стоимость реконструкции геологических и горнодобывающих учреждений Ирака – 2,5 млн. долл. США. Ожидается, что финансирование возьмут на себя учреждения-доноры, участвующие в восстановлении Ирака. Документ с краткой характеристикой данного проекта прилагается. В этой связи АОПРГП предлагает 13 проектов ориентировочной стоимостью в 25,8 млн. долл. США, которые должны финансироваться учреждениями-донорами, участвующими в восстановлении Ирака.
- III. Арабским государствам, которые на Мадридской международной конференции доноров по вопросам восстановления Ирака, состоявшейся 23–24 октября 2003 года, предложили предоставить специалистов и техническую помощь, а также организовать обучение кадров путем проведения учебных курсов, сотрудничать с АОПРГП в оказании такой помощи.

Примите, сэр, заверения в моем глубочайшем уважении.

(Подпись) Талаат бен **Зафир**
Генеральный директор

**Предлагаемые проекты в Ираке, в осуществление которых,
как полагает АОПРГП, оно сможет внести вклад,
с указанием их ориентировочной стоимости**

	<i>Название проекта</i>	<i>Ориентировочная стоимость (долл. США)</i>
1.	Помощь в обследовании состояния промышленности в целом и горнодобывающей промышленности в частности	1 000 000
2.	Техническая помощь существующим промышленным предприятиям	700 000
3.	Подготовка управленческого персонала, занятого на промышленных предприятиях	800 000
4.	Технико-экономическое обоснование проектов в области промышленности на основе изучения состояния промышленных объектов и других факторов	3 000 000
5.	Предоставление промышленных и технологических данных	2 000 000
6.	Нормы и стандарты	3 000 000
7.	Изучение путей повышения производительности существующих промышленных предприятий	800 000
8.	Помощь частному промышленному сектору	800 000
9.	Содействие в восстановлении сектора электроэнергетики	3 700 000
10.	Поддержка традиционных отраслей	800 000
11.	Содействие в восстановлении сектора коммуникаций	4 800 000
12.	Поддержка исследовательских центров в области науки и техники в промышленном секторе	2 000 000
13.	Подготовка исследования по перестройке иракских национальных геологических и горнодобывающих предприятий	2 500 000
	Итого	25 800 000

Название проекта: Обследования для изучения состояния промышленности, в частности горнодобывающей

Цели

- Изучение нынешнего состояния промышленности, в частности горнодобывающей, в Ираке.
- Выявление препятствий к развитию промышленного сектора и сектора горнодобывающей промышленности и предложения о решениях, необходимых для преодоления этих препятствий.
- Определение ряда новых инвестиционных возможностей.
- Модернизация имеющихся баз данных.

Обоснование

- В Ираке в течение длительного времени не проводились обследования промышленности в целом и горнодобывающей промышленности в частности вследствие режима санкций, который действовал с 1990 года.
- Разрушение значительного числа промышленных предприятий в результате недавней войны.

Описание проекта

Данный проект будет выполняться в сотрудничестве с компетентными органами власти в Ираке по следующим этапам:

- Этап 1. Разработка бланков обследований, отбор и подготовка счетчиков, формирование групп счетчиков, территориальное распределение, сбор и обработка заполненных бланков, а также классификация и анализ статистических данных.
- Этап 2. Представление и разъяснение вопросов, относящихся к изучению данных, выведение показателей, подготовка секторальных исследований и анализ данных; выработка политики и стратегий, ориентированных на будущий промышленный рост, определение возможностей инвестирования, подготовка промышленных досье, относящихся к этим возможностям, и составление графика выполнения.

Результаты проекта

- Подготовка иракских менеджеров к работе по подготовке и совершенствованию обследований промышленности в целом и горнодобывающей промышленности в частности.
- Всесторонние обследования по различным промышленным секторам.

- Исследование отобранных секторов.
- Определение возможностей инвестирования.
- Создание модернизированных баз данных.

Ориентировочная стоимость проекта: 1 млн. долл. США.

Название проекта: Техническая помощь существующим промышленным предприятиям

Цели

- Предоставление услуг по оказанию технической консультативной помощи ряду существующих промышленных предприятий, в том числе предприятий горнодобывающей промышленности, с целью их восстановления и развития.

Обоснование

- В результате войны и санкций у большинства иракских промышленных предприятий имеется множество проблем, связанных с производительностью, а также технических и административных проблем.

Описание проекта

Данный проект будет осуществляться следующим образом:

- Выбор в сотрудничестве с компетентными органами власти Ирака 20 промышленных предприятий с целью изучения их проблем и последующий отбор соответствующих специалистов для проведения необходимых исследований и выработки необходимых решений.
- Обсуждение предложений, вытекающих из этих исследований, с руководителями указанных промышленных предприятий и подготовка планов реализации этих предложений.

Результаты проекта

- Проведение 20 исследований на промышленных предприятиях, которые сталкиваются с проблемами в различных областях (производство, управление, маркетинг, технические проблемы и т. д.).
- Разработка ряда рабочих систем и показателей в областях планирования производства и контроля, обеспеченности сырьем, функционирования, материально-технического обеспечения, хранения, расходов, использования материалов, качества и т. д.

Ориентировочная стоимость проекта: 700 тыс. долл. США.

Название проекта: Подготовка управленческого персонала, занятого на промышленных предприятиях Ирака, путем организации курсов специализированной подготовки и подготовки для конкретных отраслей промышленности

Цели

- Переподготовка ряда технических специалистов, занятых в промышленности, с целью повышения уровня их компетентности и качества работы.
- Информирование слушателей курсов и участников программ профессиональной подготовки о последних достижениях в областях их специализации.
- Обмен опытом между участниками, приобретение знаний по проблемам, с которыми они сталкиваются в своей работе, и их предложения относительно эффективных способов решения этих проблем.

Обоснование

- Острая нехватка обученного и квалифицированного технического персонала в промышленном секторе вследствие санкций, действовавших в отношении Ирака в течение долгого времени, наряду с тем что значительная часть обученного технического персонала покинула страну.
- Необходимость преодолеть отставание от современных научных достижений в промышленности.

Описание проекта

Данный проект будет реализовываться следующим образом:

- Организация национальных специализированных курсов профессиональной подготовки для лиц, работающих на иракских промышленных предприятиях, в ряде областей, которые должны быть определены компетентными иракскими властями.
- Организация программ конкретной профессиональной подготовки в области промышленности для определенной части технического персонала высокого уровня в соответствующих промышленных областях, определенных иракскими властями, которые получают от этого отдачу.

Результаты проекта

- Организация 20 курсов профессиональной подготовки в различных областях.
- Специализированная подготовка 100 иракских специалистов высокого уровня для работы в различных отраслях промышленности.

Ориентировочная стоимость проекта:

- Стоимость курсов подготовки – приблизительно 500 тыс. долл. США (25 тыс. долл. США на каждый курс).
- Стоимость подготовки для работы в конкретных отраслях – приблизительно 300 тыс. долл. США (3 тыс. долл. США на каждого обучающегося).

Итого: 500 тыс. долл. США + 300 тыс. долл. США = 800 тыс. долл. США.

Название проекта: Подготовка технико-экономического обоснования проектов в области промышленности на основе изучения состояния промышленных объектов и других факторов

Цели

Очевидно, что в процессе восстановления промышленности в Ираке необходимо учитывать многие факторы, и прежде всего ремонтные работы, восстановление и капитальный ремонт.

Соответственно, требуются исследования состояния существующих промышленных предприятий, чтобы выработать необходимые меры по их реконструкции. Важно будет также провести технико-экономическое обоснование восстановления их технической базы, с тем чтобы они смогли возобновить производство с соблюдением соответствующих стандартов.

Обоснование

Во время действия режима санкций при осуществлении иракских проектов в области промышленности возникали многочисленные проблемы вследствие того, что отсутствовали запасные части и сырье, не говоря уже об устаревшем оборудовании, которое не отвечало современным нормам в плане здравоохранения, безопасности и экологии. В результате этих факторов многие из таких предприятий работали гораздо ниже своих производственных возможностей или же их вообще пришлось закрыть, включая предприятия, производившие предметы первой необходимости для населения, такие как продовольствие, одежда, медикаменты и строительные материалы.

Недавняя война, развязанная против Ирака Соединенными Штатами и Соединенным Королевством, грабежи, вандализм и анархия, распространившиеся сразу после военного нападения, привели к разрушению значительной части того, что осталось от иракской промышленной структуры.

Результаты проекта

Ряд исследований состояния промышленных предприятий и технико-экономическое обоснование проектов в наиболее важных отраслях промышленности Ирака, результатом которых будет положительное воздействие на производство продовольствия, медикаментов, одежды и строительных материалов.

Ориентировочная стоимость проекта:

- Десять исследований состояния промышленных предприятий по 50 тыс. долл. США за каждое = 500 тыс. долл. США.
- Десять технико-экономических обоснований проектов по 250 тыс. долл. США за каждое = 2,5 млн. долл. США.

Название проекта: Промышленные данные**Цели**

Настоящий проект направлен на восстановление главного центра промышленных данных иракского Министерства промышленности, а также вспомогательных центров промышленных данных на промышленных предприятиях в различных секторах. Его цель состоит также в сборе любых соответствующих данных и документации, относящихся к промышленности Ирака, которые можно получить на местном, региональном и международном уровнях с помощью различных организаций.

Обоснование

Вследствие войны и разграбления различных иракских министерств и других учреждений Ирака значительная часть оборудования по обработке данных была утрачена вместе с содержащейся в нем информацией, особенно относящейся к промышленности Ирака. Теперь утраченное оборудование должно быть заменено новым. Для этого необходимы закупка новых компьютеров и современных систем, а также сбор как можно большего объема информации и документации, особенно по промышленности Ирака, из местных, региональных и международных источников, создание новой базы данных, ввод в нее накопленных данных и обучение технического персонала, который будет работать в указанных центрах.

Описание проекта

Осуществление данного проекта будет включать следующие этапы:

- Подготовка экспертного исследования о текущей ситуации в Ираке в отношении промышленных данных, доступных Министерству промышленности и различным промышленным предприятиям.
- Поиск информации о промышленности Ирака в сотрудничестве с различными органами в Ираке и за его пределами.
- Сбор данных, относящихся к промышленности Ирака, из местных, региональных и международных источников.
- Закупка оборудования для обработки данных и систем, необходимых для восстановления иракских центров промышленных данных (компьютеров, принтеров, сканеров и фотокопировальных машин).

- Реконструкция центров промышленных данных и оборудования в Министерстве и на различных предприятиях.
- Восстановление квалификации и профессиональная подготовка иракского персонала, работающего в области промышленных данных.

Ориентировочная стоимость проекта: 2 млн. долл. США.

Название проекта: Нормы и стандарты

Цели

Целью данного проекта является поддержка иракской структуры стандартов, с тем чтобы дать ей возможность возобновить свою деятельность не только внутри страны, но и на региональном и международном уровнях. Проект также направлен на реформирование комитетов национальных стандартов страны, с тем чтобы они могли удовлетворять внутренним потребностям населения в области здравоохранения и безопасности и содействовать торговле в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) и соглашений о Большой арабской зоне свободной торговли (БАЗСТ).

Обоснование

Агрессия против Ирака, грабежи, которые ей сопутствовали, и уничтожение иракских научных и культурных учреждений в результате пожаров.

Описание проекта

- Иракская организация по стандартам будет снабжена комплексным набором унифицированных арабских стандартов и международных стандартов ISO и норм Международной электротехнической комиссии (МЭК).
- Иракская организация по стандартам получит необходимую поддержку, с тем чтобы она могла применять Соглашение о технических барьерах в торговле (ТБТ/ВТО).
- Автономия иракской организации по стандартам будет расширена, с тем чтобы дать ей возможность принимать участие в деятельности по установлению стандартов на региональном (стандарты АОПРГП) и международном (стандарты ISO, МЭК и Codex Alimentarius) уровнях и вносить в нее вклад.
- Иракской организации по стандартам будет оказано содействие в применении международных стандартов, относящихся к системам управления качеством, охраны и рационального использования окружающей среды, а также квалификации контролеров качества, с тем чтобы облегчить доступ иракских экспортных товаров на мировые рынки.
- Иракский персонал в области безопасности пищевых продуктов будет получать подготовку по системе Анализа риска и критических контрольных показателей (НАССР) и по применению этой системы.

- Будет учреждена государственная справочная система и оказано содействие в более широком использовании интернета в качестве средства поиска или получения информации и ответов на вопросы, с тем чтобы облегчить Ираку вступление в ВТО.
- Будет создана национальная система утверждения международных соглашений о взаимном признании квалификации, их соблюдения и соответствующей аккредитации и присоединения к этим соглашениям.

Результаты проекта

- Активизация деятельности иракских комитетов по стандартам, которые получают возможность устанавливать национальные стандарты согласно унифицированным арабским и соответствующим международным стандартам, и повышение способности страны принимать участие в международной деятельности по установлению стандартов и вносить в нее вклад.
- Активизация и совершенствование выдачи Ираком сертификатов соответствия в области управления качеством, а также охраны и рационального использования окружающей среды (ISO 9000, ISO 14000).
- Подготовка специалистов по мониторингу пищевой промышленности и широкое применение системы HACCP.
- Создание национальной справочной системы и веб-сайтов относительно действующих в Ираке стандартов, технических условий и оценки соответствия и национального органа по утверждению международных соглашений о взаимном признании квалификации, их соблюдения и соответствующей аккредитации и присоединения Ирака к этим соглашениям.

Ориентировочная стоимость проекта:

На осуществление данного проекта потребуется три года. Ежегодная стоимость выполнения предположительно составит около 1 млн. долл. США, следовательно, общая стоимость проекта в результате составит 3 млн. долл. США.

Название проекта: Изучение путей повышения производительности существующих промышленных предприятий

Цели

- Определение препятствий, с которыми сталкиваются различные иракские промышленные предприятия и которые тормозят повышение их производительности.
- Предложения относительно путей преодоления этих препятствий.
- Повышение конкурентоспособности продукции этих предприятий путем снижения ее себестоимости и повышения качества.

Обоснование

Значение повышения производительности в промышленно развитых странах вообще и в развивающихся странах в частности обусловлено тем, что высокая производительность является ключом к повышению национального дохода и росту благосостояния общества. Эта проблема имеет особенно острый характер применительно к иракским промышленным предприятиям, потому что после длительного периода запущенности, ставшей следствием череды войн и двенадцати с лишним лет экономических санкций, большинство этих предприятий работают с очень низкой производительностью.

Описание проекта

Выполнение данного проекта будет включать:

- Отбор в сотрудничестве с компетентными иракскими властями 20 показательных промышленных предприятий для изучения их состояния, назначение квалифицированных экспертов для проведения соответствующих исследований, с тем чтобы оценить производительность указанных предприятий, определить основные показатели, выявить проблемы и препятствия, с которыми сталкиваются эти предприятия, и сформулировать предложения о наиболее эффективных путях повышения их производительности.
- Обсуждение этих исследований с управленческим персоналом данных промышленных предприятий и разработка планов выполнения рекомендованных решений.

Результаты проекта

- Осуществление 20 диагностических исследований по проблеме производительности.
- Предложения относительно организации рабочего процесса и путей повышения производительности труда и конкурентоспособности продукции.

Ориентировочная стоимость проекта: 800 тыс. долл. США.

Название проекта: Поддержка частного промышленного сектора

Цели

- Определить состояние частного промышленного сектора и его роль в промышленном развитии, а также выявить проблемы и препятствия, с которыми он сталкивается.
- Определить предпосылки для развития этого сектора и выполнить ряд соответствующих проектов.

Обоснование

Экономические и технологические достижения последнего времени вызвали далекоидущие изменения в экономической политике арабских стран; при этом была признана важность активизации и стимулирования частного сектора, которому отводится все более существенная роль в экономике, с тем чтобы использовать преимущества некоторых из его наиболее важных характеристик: творческий подход, целеустремленность, готовность к преодолению трудностей и гибкость в отношении перемен. Важно оказать поддержку частному промышленному сектору в Ираке, поскольку череда войн и режим санкций поставили перед страной множество проблем и привели ее к упадку.

Описание проекта

Проведение исследований с целью определения состояния частного промышленного сектора и выявления проблем и препятствий, которые мешают ему подняться, затем обсуждение выводов этих исследований с соответствующими лицами в Ираке и в конечном счете выход на план работы по активизации роли частного промышленного сектора и определения возможностей для инвестиций в частный сектор; организация в этих целях ряда курсов по профессиональной подготовке и семинаров.

Результаты проекта

- Проведение пяти диагностических исследований о роли частного предпринимательства в ведущих промышленных секторах.
- Организация двух специализированных семинаров.
- Организация пяти специализированных курсов профессиональной подготовки.
- Разработка технико-экономических обоснований для пяти перспективных промышленных проектов.

Общая ориентировочная стоимость проекта: 800 тыс. долл. США.

Название проекта: Содействие в восстановлении сектора электроэнергетики

Цели

Наличие квалифицированного персонала имеет важнейшее значение для восстановления различных объектов системы электроснабжения Ирака.

Обоснование

Иракская система производства, передачи и распределения электроэнергии была большей частью разрушена в результате бомбардировок, которым подверглись все районы страны. Чтобы восстановить подачу электроэнергии в жилые дома, на предприятия сферы обслуживания и производственные предприятия и тем самым уменьшить лишения, испытываемые в настоящее время народом Ирака, и удовлетворить его основные потребности, необходимо в первоочередном порядке восстановить все компоненты этой системы.

Описание проекта

В Ирак будут направлены 50 инженеров и техников из разных арабских стран сроком на один год для помощи иракским коллегам в восстановлении электросети страны.

Ориентировочная стоимость проекта:

50 человек × 6 тыс. долл. США × 12 месяцев = 3,6 млн. долл. США.

Название проекта: Поддержка традиционных отраслей

Цели

- Выяснить состояние традиционных отраслей в Ираке и определить проблемы и препятствия, с которыми они сталкиваются.
- Сформулировать предложения о том, как следует решать такие проблемы и устранять препятствия.
- Повысить производительность существующих традиционных отраслей в Ираке и способствовать решению задачи выхода их продукции на иностранные рынки.

Обоснование

В целом арабские традиционные отрасли представляют собой богатое культурное наследие, которое находит отражение в различных аспектах жизни. Значимость традиционных отраслей определяется их функцией как фактора человеческой, культурной, эстетической и экономической преемственности. Что касается Ирака, то там эти традиционные отрасли и те, кто в них занят, в полной

мере испытали на себе тяготы многих лет войны и санкций. Исходя из этого, АОПРГП разработала данный проект, целями которого являются изучение проблем и препятствий в этой сфере и определение методов их решения с учетом значения традиционных отраслей в плане занятости и как источника существенной части национального дохода.

Описание проекта

- Проведение секторальных исследований традиционных отраслей Ирака с целью определить их состояние, выявить проблемы и препятствия, с которыми они сталкиваются, и организовать специализированные встречи и семинары для обсуждения выводов этих исследований, с тем чтобы прийти к согласию относительно наиболее подходящих решений в отношении развития этого сектора.
- Контроль за выполнением этих решений в сотрудничестве с компетентными органами власти в Ираке.

Результаты проекта

- Проведение исследований для определения состояния шести секторов традиционного производства в Ираке и проблем и препятствий, с которыми они сталкиваются.
- Организация шести специализированных семинаров для обсуждения ситуации в указанных секторах и предлагаемых решений их проблем, а также состояния плана работы по развитию данных традиционных отраслей.
- Профессиональная подготовка иракского управленческого персонала, работающего в этом секторе.

Ориентировочная стоимость проекта: 800 тыс. долл. США.

Название проекта: Содействие в восстановлении сектора коммуникаций

Цели

При восстановлении сектора коммуникаций в Ираке будет полезно воспользоваться результатами экспериментов, проведенных в различных арабских государствах, включая Марокко, Египет и ряд государств Персидского залива, которые успешно модернизировали свои системы проводной телефонной связи, ввели мобильную телефонную связь и подключились к интернету, избрав в большинстве случаев путь приватизации.

Обоснование

Иракский сектор коммуникаций был почти полностью уничтожен в результате военных действий. Связь имеет важнейшее значение не только при проведении военных операций, но и в повседневной жизни и в деятельности любых экономических и социальных учреждений. Соответственно, для восстановления экономической и социальной структур Ирака и обеспечения его народу возможности жить в условиях стабильности и безопасности необходимо обратить первоочередное внимание на восстановление сектора коммуникаций. Он при этом должен быть модернизирован путем внедрения мировых достижений в области связи, обмена данными, онлайн-публикаций, систем мобильной телефонной связи и т. п.

Описание проекта

В Ирак сроком на один год из различных арабских стран будут направлены 50 экспертов в области коммуникаций, являющихся ведущими специалистами в этой области, для помощи своим иракским коллегам в определении наиболее приемлемых из возможных вариантов создания современной коммуникационной системы.

Ориентировочная стоимость проекта:

50 человек × 8 тыс. долл. США × 12 месяцев = 4,8 млн. долл. США.

Название проекта: Поддержка исследовательских центров в области науки и техники в промышленном секторе

Цели

Определить состояние исследовательских центров в области науки и техники в Ираке и оказать им необходимую поддержку с целью их восстановления.

Обоснование

- Инфраструктуре, материально-технической базе и учреждениям Ирака, включая, в частности, исследовательские центры в области науки и техники, был причинен значительный ущерб в результате санкций и недавней войны.
- Исследования в области науки и техники имеют жизненно важное значение для промышленного развития Ирака.

Описание проекта

- Осуществление данного проекта начнется с исследований, имеющих целью определение состояния научно-исследовательских учреждений и центров в промышленном секторе Ирака, а затем того, что необходимо для их восстановления.
- Второй этап данного проекта будет касаться сотрудничества с арабскими и международными организациями в усилиях по удовлетворению, насколько это возможно, потребностей указанных институтов и центров.

Результаты проекта

- Проведение диагностических исследований.
- Определение потребностей для восстановления исследовательских учреждений Ирака.
- Меры по удовлетворению потребностей некоторых научно-исследовательских центров и учреждений.

Ориентировочная стоимость проекта:

Стоимость данного проекта предположительно составит около 2 млн. долл. США.

Название проекта: Исследование по перестройке иракских геологических и горнодобывающих предприятий и ведомств

Цели

- Перестройка общенациональных ведомств и учреждений в геологическом и горнодобывающем секторах Ирака.
- Составление списка информационных материалов и изучение положения существующих центров горнодобывающей промышленности (фосфаты, сера, строительные материалы и т. д.).
- Составление реестра месторождений, которые могут быть использованы.
- Обследование предприятий, работающих в данной области, и составление перечня материальных и людских ресурсов, в которых они нуждаются для целей перестройки и подготовки к приватизации.
- Выявление препятствий на пути развития горнодобывающей промышленности и выработка надлежащих предложений в отношении мер по преодолению этих препятствий.

Обоснование

- Тот факт, что с начала действия санкций (1990 год) или с начала войны между Ираком и Ираном в Ираке почти или вовсе не проводились геологические или горнодобывающие работы либо изыскания.
- Уничтожение значительного объема документации и данных, а также разрушение горнодобывающих предприятий в ходе следовавших одна за другой войн против Ирака.

Описание проекта

- Этап 1. Разработка форм обследования, подбор и обучение счетчиков, формирование бригад для проведения обследований и составления реестров, распространение на местах, сбор и заполнение форм, классификация и анализ статистических данных.
- Этап 2. Представление и разъяснение проблем, связанных с изучением данных, вычисление показателей, подготовка технико-экономических обоснований и проведение анализа данных, разработка программ перестройки общенациональных ведомств в геологическом и горнодобывающем секторах и учреждений и предприятий горнодобывающего сектора страны, выработка различных других соответствующих предложений и рекомендаций и определение основных потребностей в оборудовании.

Результаты осуществления проекта

- Изучение и модернизация Гражданского кодекса и инвестиционного законодательства в данной области.
- Перестройка специализированных учреждений в геологическом и горнодобывающем секторах.
- Определение потребностей в оборудовании (лабораторий и мастерских) для горнодобывающих предприятий страны.
- Составление реестра предприятий, которые могут быть приватизированы в настоящее время или в будущем.
- Профессиональная подготовка управленческого персонала Ирака в области проведения и обновления обследований в геологическом и горнодобывающем секторах.
- Определение месторождений, которые могут разрабатываться, и подготовка проектной документации по таким месторождениям.
- Проведение комплексного исследования геологического и горнодобывающего секторов и подготовка предложений относительно возможных решений относительно разработки месторождений.
- Определение потребностей в рабочей силе в геологическом и горнодобывающем секторах.

Ориентировочные расходы по проекту: 2 500 000 долл. США.

11. АКГА

Рабат, 18 декабря 2003 года
№: 639/ММА

Исполнительный совет Арабской комиссии по гражданской авиации (АКГА) свидетельствует свое уважение Генеральному секретариату Лиги арабских государств (Канцелярии Генерального секретаря).

В связи с письмом Генерального секретаря № 623/1 от 6 ноября 2003 года относительно второй встречи арабских организаций и фондов по вопросу об оказании помощи Ираку и содействии его восстановлению, которая должна состояться одновременно с чрезвычайным заседанием Высшего координационного комитета в Аммане, Иордания, Исполнительный совет АКГА имеет честь привлечь внимание к предложениям, которые он представил ранее на первой встрече, состоявшейся в Каире 20 апреля 2003 года, и к документу № 187/ММА от 28 апреля 2003 года относительно практических мер по оказанию содействия в восстановлении деятельности Иракской организации гражданской авиации.

Исполнительный совет АКГА хотел бы подчеркнуть, что он полностью готов претворить эти предложения в жизнь путем предоставления всех своих технических средств и возможностей, своих накопленных экспертных знаний и опыта в данной области соответствующим органам Ирака, с целью восстановления, развития и дальнейшего роста сектора гражданской авиации Ирака, с тем чтобы он мог идти в ногу с новыми достижениями и важнейшими изменениями в этом секторе. АКГА постарается сформировать целевые группы специалистов по воздушным перевозкам, безопасности полетов, воздушной навигации и безопасности воздушных судов и направить их в Ирак с целью выявления трудностей и недостатков в системе гражданской авиации Ирака и оценки инфраструктуры, кадровой ситуации, технической аппаратуры и навигационного оборудования в системе Иракской организации гражданской авиации. Они окажут также содействие в выявлении важнейших потребностей, включая оборудование, в плане восстановления данного сектора и повышения уровня его функционирования. Эти меры будут осуществляться в сотрудничестве и при координации с соответствующими органами Ирака.

Исполнительный совет хотел бы подчеркнуть, что он полностью готов оказать поддержку и содействие в переподготовке и повышении квалификации технического и управленческого персонала гражданской авиации Ирака, а также в обеспечении им приоритета в отношении услуг, предоставляемых арабскими и международными институтами, школами и академиями, с которыми у АКГА имеются соглашения о сотрудничестве. Учитывая трудное положение Ирака, АКГА постарается обеспечить, чтобы возможно большее число грантов, мест, в том числе бесплатных, на учебных курсах предоставлялось в первоочередном порядке управленческому и техническому персоналу Ирака.

В связи с этим Исполнительный совет АКГА получил также сообщение от Генерального директора Иракской организации гражданской авиации с просьбой предоставить ему вербальную ноту, направленную АКГА Лиге арабских государств относительно поддержки и содействия сектору гражданской авиации Ирака, поскольку он хотел бы изучить предложения, представленные АКГА.

Это было сделано в виде письма АКГА на имя Генерального директора Иракской организации гражданской авиации, в котором предоставлялась информация, содержащаяся в вербальной ноте относительно предложений АКГА и ее соображений о возможной поддержке и содействии сектору гражданской авиации Ирака.

Исполнительный совет АКГА пользуется данной возможностью, чтобы передать вам уверения в своем самом высоком уважении.

(Подпись) Абдель Джавад Давуди
Генеральный директор
Арабская комиссия по гражданской авиации

Рабат, 18 декабря 2003 года
№: 187/ММА

Исполнительный совет Арабской комиссии по гражданской авиации (АКГА) свидетельствует свое уважение и шлет наилучшие пожелания Секретариату Лиги арабских государств (Канцелярии Генерального секретаря).

Ссылаясь на итоги состоявшейся в Каире 20 апреля 2003 года внеочередной встречи арабских специализированных организаций по вопросу об оказании помощи народу Ирака, мы хотим представить в настоящем докладе некоторые предложения и практические меры, которые АКГА могла бы осуществить с целью восстановления системы гражданской авиации Ирака. Эта система сильно пострадала в результате введенного в отношении Ирака запрета на полеты, который действовал почти 13 лет и в результате которого инфраструктура системы, а также ее экономические, технические и социальные элементы пришли в упадок. Недавнее вооруженное нападение на Ирак еще более ухудшило ситуацию, поскольку были разрушены аэропорты и все их сооружения.

С целью придать реальный и осуществимый характер предложениям и мерам в отношении оказания помощи, излагаемым в данном документе. Исполнительный совет уделит основное внимание действиям по оказанию поддержки в области профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров в секторе иракской гражданской авиации, работа которого в настоящее время полностью прекратилась.

Наши мнения и предложения по восстановлению сектора иракской гражданской авиации состоят в следующем:

1. Необходимо создать и при первой же возможности отправить в Ирак целевую группу технических экспертов из числа членов Исполнительного совета и из государств – членов АКГА. Задачей этой целевой группы должно стать участие, в сотрудничестве и при координации с компетентными иракскими органами, в оценке нынешнего состояния сектора гражданской авиации страны, включая точное определение состояния его компонентов и выявление основных потребностей, удовлетворение которых позволило бы ему снова заработать. Необходимо определить проблемы, трудности и препятствия, а также осуществить оценку всей системы иракской гражданской авиации, включая ее инфраструктуру, людские ресурсы, технические службы, оснащенность и пр.

2. Может быть предложена материально-техническая помощь по переподготовке и повышению квалификации технического и управленческого персонала в секторе гражданской авиации Ирака. Этим ресурсам должен быть отдан приоритет в отношении услуг, предоставляемых арабскими и международными институтами, учебными заведениями, академиями и подобными учреждениями, имеющими соглашения о сотрудничестве с АКГА. В нынешней критической ситуации мы постараемся позаботиться о том, чтобы предлагаемые этими институтами гранты, места и возможность пройти подготовку на бесплатных курсах предоставлялись преимущественно иракскому управленческому и техническому персоналу.

3. Различные компоненты иракского сектора гражданской авиации, включая воздушный транспорт, летные экипажи и безопасность полетов, нуждаются в восстановлении и должны быть приведены в соответствие с международными системами и стандартами, используемыми Международной организацией гражданской авиации (ИКАО). В качестве первого шага необходимо направить в Ирак группу по проверке безопасности из АКГА для оценки состояния безопасности иракских аэропортов, при этом необходимо также отправить техническую группу для выполнения ремонта оборудования и мощностей, используемых экипажами и аэропортами.

4. Следует обратиться с просьбой к Генеральному секретариату Лиги арабских государств выступить посредником и обратиться к властям Ирана с просьбой о возвращении иракских воздушных судов, удерживаемых в Иране с 1991 года. Эти воздушные суда еще пригодны для полетов; они могут быть зарегистрированы и введены в эксплуатацию.

5. Необходима координация действий между АКГА и Арабским воздушно-транспортным союзом для участия в:

- в оказании помощи капитанам иракских воздушных судов и летному составу в переквалификации и возвращении в профессиональную среду в соответствии с условиями и правилами ИКАО;
- предоставлении всевозможного экспертного опыта и технического содействия по обслуживанию имеющихся у Ирака судов гражданской авиации, которые в настоящее время составляют ядро воздушного флота страны.

Основной проблемой при оказании помощи Ираку является, безусловно, вопрос о легитимности и статусе органа, с которым мы будем иметь дело в Ираке. Неясно, какие каналы связи могут быть использованы для работы по оказанию помощи и поддержки иракской гражданской авиации.

Исполнительный совет хотел бы еще раз подчеркнуть, что он полностью готов предоставить поддержку, консультации и помощь в любой форме, на межарабском или международном уровне с целью восстановления иракской гражданской авиации и обеспечения ее способности идти в ногу с быстрым развитием гражданской авиации во всем мире. Мы верим, что Ирак сумеет преодолеть трудности, которые он испытывает в настоящее время, и создать безопасную и отвечающую современным требованиям систему гражданской авиации.

Исполнительный совет АКГА пользуется возможностью засвидетельствовать свое самое высокое уважение Секретариату Лиги арабских государств.

(Подпись) Абдель Джавад Дауди
Генеральный директор
Арабской комиссии по гражданской авиации

12. Арабский генеральный страховой союз (АГСС)

Арабский генеральный страховой союз
Генеральный секретариат
Каир, Арабская Республика Египет

Поддержка страхового сектора в Ираке

Позиция АГСС

Страхование в различных его видах и подвидах – явление для Ирака отнюдь не новое, поскольку иракский страховой рынок имеет более чем полуторавековую историю.

Иракский страховой рынок располагает специалистами во всех областях страхования регионального и международного масштаба. Они вносили и продолжают вносить свой вклад в развитие многих арабских рынков страхования.

I. Ситуация на сегодняшний день

Иракские законы и правила страхования включают многие положения, касающиеся организации рынка страхования, но не существует отдельного закона, непосредственно регулирующего деятельность страховых компаний, как таковых.

Главный управляющий по страхованию – должностное лицо в системе Министерства финансов – несет ответственность за надзор за иракскими страховыми компаниями и осуществляет проверку их деятельности.

1. Структура иракского страхового рынка

а) Государственные страховые компании:

Национальная страховая компания/государственная компания

Основана в 1950 году. Предоставляет все виды общего страхования, включая оба вида страхования жизни, как индивидуальное, так и коллективное.

Иракская государственная страховая компания

Основана в 1959 году. Осуществляет все виды общего страхования и страхование жизни.

Иракская компания по перестрахованию

Основана в 1960 году. Осуществляет все виды операций по перестрахованию на местном, арабском и международном рынках; профессиональная компания по перестрахованию.

В 1997 году был обнародован Закон № 22/1997, в соответствии с которым государственные страховые компании были переведены на самофинансирование.

Эти компании являются членами АГСС.

b) Частные компании

В соответствии с Законом № 21/1997, санкционировавшим учреждение частных страховых компаний, и Указом № 12/1999, регулирующим порядок их деятельности, был учрежден ряд частных страховых компаний, таких как:

- "Аль-Ахлия иншуарэнс компани";
- "Дар эль-Салам иншуарэнс компани";
- "Аль-Хамра иншуарэнс компани".
- "Аль-Амин иншуарэнс компани".

Эти компании начали свою деятельность в 2001 году. Они предоставляют все виды страхования и перестрахования.

Первые три из этих компаний подали заявки о приеме в члены АГСС.

2. Режим санкций оказал крайне неблагоприятное воздействие на сектор страхования, особенно на сектор перестрахования, поскольку Ирак был экономически изолирован от остального мира и большинство компаний по перестрахованию вышли из соглашений, в рамках которых они работали десятилетиями. Кроме того, поскольку факультативные операции по перестрахованию были приостановлены, иракским страховым компаниям пришлось заниматься, насколько это было возможно, страхованием только в масштабе страны.

3. На арабском региональном уровне Иракская компания по перестрахованию является членом Арабской группы по перестрахованию, которая оставила практически без изменений свои соглашения о перестраховании с иракским рынком страхования.

4. В отношении защиты прав собственности иракскими страховыми компаниями мы полагаем, что существенные изменения могут произойти в свете политики приватизации, учитывая нынешнюю ситуацию и возможную ситуацию в будущем.

II. Пути оказания поддержки иракскому сектору страхования

Мы полностью уверены, что иракский страховой рынок, обладающий ценными экспертными ресурсами, сможет выжить в нынешних трудных условиях. Тем не менее очевидно, что определенная поддержка была бы полезна, и в связи с этим Совет директоров АГСС планирует на своем следующем заседании встретиться

с одним из представителей иракского рынка страхования. Арабский генеральный страховой союз готов оказать содействие и предоставить технические консультации и помощь экспертов, обеспечив поддержку арабским рынкам страхования в следующих областях:

1. Реструктуризация и реорганизация рынка, привлечение экспертных ресурсов органов по регулированию страхования и контролю за ним в арабских стра-

нах, а также работа через Постоянный арабский комитет по контролю за страхованием.

2. Предоставление технического и административного персонала в соответствии с потребностями рынка.
3. Разработка программ профессиональной подготовки для работников страховых компаний исходя из потребностей этих компаний, которые они должны определить сами.
4. Совершенствование страховых продуктов в условиях иракского рынка, оказание комплексной экспертной помощи техническим комитетам, работающим в рамках Общего секретариата АГСС.
5. Создание возможностей в плане профессиональной подготовки в специализированных страховых учреждениях арабских стран.
6. Перестрахование с использованием возможностей арабских компаний-перестрахователей в рамках Постоянного комитета арабских перестрахователей.

III. Практические меры, осуществляемые в настоящее время

1. Участие на бесплатной основе во всех конференциях и семинарах, организуемых АГСС с оплатой путевых расходов и проживания.
2. Освобождение всех иракских страховых компаний от уплаты членских взносов в АГСС.
3. Организация встречи иракских страховых компаний с руководством Лиги арабских компаний-перестрахователей.

Амман, 13 декабря 2003 года

На заседании Лиги арабских компаний по перестрахованию 19 октября 2003 года в Тунисе председательствовавший на нем Генеральный секретарь АГСС призвал членов Лиги созвать специальное совещание директоров иракских страховых компаний, как государственных, так и частных, в Иорданском Хашимитском Королевстве в субботу, 13 декабря 2003 года для изучения путей оказания поддержки страховому рынку Ирака как на ближайшем этапе, так и в будущем. По предложению Генерального секретаря АГСС члены Лиги – директора арабских компаний по перестрахованию согласились покрыть все расходы представителей иракских страховых компаний по участию в данном совещании.

13. САБ

Соображения Союза арабских банков относительно перспектив его участия в восстановлении Ирака

Союз арабских банков (САБ) уже на протяжении некоторого времени занимается подготовкой программы действий по оказанию поддержки Ираку в период

восстановления в областях, входящих в сферу его деятельности. САБ полагает, что будет в состоянии осуществить эту программу с учетом банковской и финансовой ситуации в арабском мире в целом и стратегических отношений САБ с центральными банками и учреждениями финансового сектора арабских стран, а также с банковскими учреждениями, находящимися в совместном владении арабских и зарубежных партнеров.

Ниже представлено резюме, обобщающее наши точки зрения как представителей банковского союза, в отношении нашей роли в сферах банковского дела, финансов и экономики в период восстановления.

I. Техническая помощь

- Проведение САБ политики, в рамках которой уделяется повышенное внимание банковскому сектору Ирака, и в частности организации специализированных семинаров по банковскому делу, посвященных проблемам кредитной документации, банковских технологий, современных банковских операций и новых технологий, имеющих отношение к финансовой деятельности.
- Направление в Ирак из арабских стран специалистов в области банковского дела и финансов для оказания технического, технологического и исследовательского содействия банкирам Ирака.
- Участие в совершенствовании банковской системы Ирака путем предоставления старшим должностным лицам иракских банков информации и документации по проблемам развития банковского сектора в арабских странах и в остальном мире.
- Поддержание интенсивных связей и проведение встреч с руководителями банковского сектора Ирака с целью обсуждения их текущих и будущих потребностей.
- Сотрудничество с руководством иракских банковских и валютных учреждений с целью предоставления им консультаций по вопросам финансового и банковского законодательства и другим проблемам, являющимся предпосылками оживления банковского сектора в Ираке.
- Активизация роли САБ по оказанию банкам Ирака технического и технологического содействия, особенно в областях международных стандартов операций с кредитно-денежными средствами, передовых банковских технологий и современной финансовой деятельности.
- Организация краткосрочного семинара-практикума с участием руководителей банковского сектора Ирака, старших должностных лиц САБ и видных специалистов для изучения и оценки общей банковской и экономической ситуации в Ираке и выработки предложений относительно способов преодоления банковским сектором страны его нынешних трудностей и проблем и начала всеобъемлющего, устойчивого процесса их оздоровления.

II. Услуги по проведению исследований

- Принятие политики повышения банковской культуры в банковском сообществе Ирака путем ознакомления иракских банковских служащих с научными публикациями, включая журналы, книги и учебные материалы.
- Оказание иракским исследователям, банковским служащим и студентам помощи в получении доступа ко всем источникам информации, исследовательским и учебным материалам, которые необходимы им для проведения исследований, при обучении или в их повседневной работе.
- САБ обеспечит на безвозмездной основе и в соответствии со своей обычной практикой многие иракские банки и их служащих литературой по банковскому делу и финансовым операциям, чтобы помочь им создать базу данных по указанной тематике и быть в курсе последних событий в банковской отрасли.
- За символическую плату или безвозмездно САБ предоставит исследовательские, учебные и другие услуги во многих областях.

III. Содействие большей открытости финансового сообщества арабских стран

- Проведение семинаров в Ираке с приглашением банковских служащих из других арабских стран с целью установления контактов и укрепления взаимосвязей между банковскими работниками Ирака и этих стран.
- Приглашение банковских служащих из арабского региона посетить Ирак и ознакомиться с возможностями ведения бизнеса с иракскими партнерами, особенно в отношении развития между их странами обменов в сфере коммерции и финансов.
- Организация визитов в Ирак официальных делегаций САБ для встреч с местными руководителями банков, изучения их банковских и финансовых потребностей и приглашения их к участию в мероприятиях и работе САБ, в том числе в проводимых им международных конференциях, поскольку Союз надеется на укрепление взаимной заинтересованности и сотрудничества между банковскими служащими Ирака и других арабских государств.
- Арабских банкиров будут настоятельно призывать и поощрять к установлению и поддержанию контактов с банкирами Ирака с целью разработки и реализации форм совместной деятельности, которые обеспечат расширение торговых отношений, капиталовложений и финансовых операций между их странами.

IV. Участие в решении задачи улучшения репутации Ирака и его банковского сектора

- Публикация серии специальных номеров издания "ЮАБ мэгэзин" ("Журнал САБ"), освещающих фактическое положение вещей и дающих оценку событий, происходящих в банковском секторе Ирака и в экономической обстановке.

новке страны в целом, с целью побудить банки Ирака и других арабских стран к совместной работе.

- Проведение в Ираке международной конференции арабских банкиров с целью содействия инвестиционной и экономической деятельности в стране, а также развития и укрепления сотрудничества между банковскими секторами Ирака и других арабских государств.
- Создание специальной рабочей секции в Общем секретариате САБ для поддержки Центрального банка Ирака и взаимодействия с ним в отслеживании и изучении изменений в экономическом и банковском секторах Ирака и информирования о них банковского и экономического сообщества арабских стран.

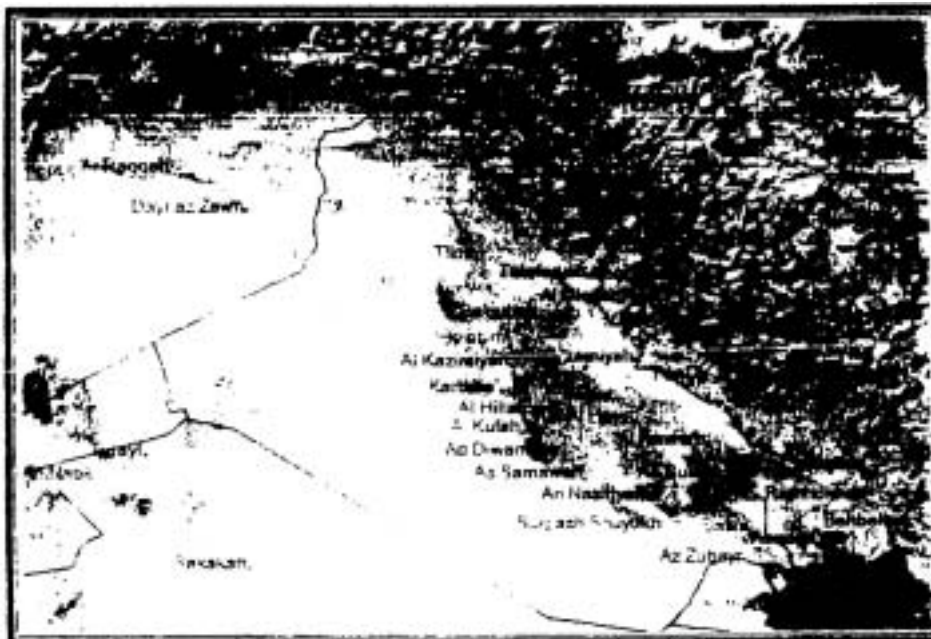
V. Обеспечение участия банков арабских стран в восстановлении Ирака

- Усилия по привлечению банков арабских стран к участию в восстановлении Ирака, финансирование их проектов, связанных с развитием, капиталовложениями и реконструкцией.
- Содействие в осуществлении совместных инициатив в области финансирования с участием двух или более арабских банков с целью финансирования проектов, связанных с развитием, капиталовложениями и восстановлением в Ираке.
- Поощрение инициатив по совместному финансированию банками, находящимися в общей собственности арабских и зарубежных партнеров, проектов в области восстановления в Ираке.

14. Союз арабских инвесторов (САИ)

Рабочий документ

Помощь иракскому народу



Представлено второй встрече Группы совместных действий учреждений арабских государств по оказанию поддержки иракскому народу

Амман, Иордания, 6 января 2004 года

Рабочий документ по оказанию поддержки иракскому народу

I. Основные статистические данные по Ираку⁴

Население:	24 млн. (2001 год)
Ожидаемая средняя продолжительность жизни:	58,7 лет
Площадь:	438 000 кв. км
Коэффициент неграмотности населения:	42 процента
ВВП:	14 млрд. долл. США
Рост ВВП:	0,6 процента

⁴ Источники:

а) Данные о населении, иностранной задолженности и балансе текущих счетов взяты из доклада Группы по сбору оперативных экономических данных журнала "Экономист" за второй квартал 2002 года.

б) Показатели неграмотности и ожидаемой средней продолжительности жизни: ПРООН, Доклад о развитии человека, 2002 год.

с) Продажа и запасы нефти: Доклад Европейской комиссии, апрель 2003 года.

Доля ВВП на душу населения:	593 долл. США (1999 год)
Иностранная задолженность:	62,3 млрд. долл. США (2001 год)
Добыча нефти (баррелей в день):	2,36 млн. (2001 год)
Запасы нефти:	122 млрд. баррелей
Экспорт нефти (программа "Нефть в обмен на продовольствие"):	3,1 млрд. баррелей
Стоимость нефтеекспорта:	38,6 млрд. долл. США
Иракские контракты на импорт:	37,3 млрд. долл. США
Стоимость произведенных экспортных нефтепоставок:	9,3 млрд. долл. США
Баланс текущих счетов:	1,031 млрд. долл. США

Согласно некоторым оценкам, запасы нефти в Ираке составляют примерно 324 млрд. баррелей, что соответствует приблизительно 26 процентам мировых запасов нефти. Ожидается, что объем добываемой в Ираке нефти увеличится за три года до 4 млн. баррелей в день и, возможно, до 6 млн. баррелей в день за пять лет, при инвестициях от 30 млн. долл. США до 40 млрд. долл. США⁵. В результате цены на нефть могут упасть. Стоимость добычи нефти в Ираке самая низкая в мире – всего около 1 долл. США – по сравнению с 2,5 долл. США в Королевстве Саудовская Аравия и 10 долл. США в Соединенных Штатах Америки.

II. Трудности, характерные для нынешней ситуации в Ираке

Ирак находится в настоящее время под прямой оккупацией, которая привела страну к анархии, дезорганизации систем управления и безопасности при отсутствии какой-либо гражданской власти с конкретной компетенцией поддерживать правопорядок и обеспечивать безопасность, а также поддерживать отношения с внешним миром. Наблюдаются явный распад системы безопасности и разгул насилия в условиях анархии, которые подчеркивают неспособность оккупационной администрации и противоречивость принимаемых ею решений. Имеют место политические конфликты, отражением которых является чрезмерное количество политических партий и газет. Пока не ясно, какую форму может обрести в Ираке государственная власть или какая степень свободы действий будет ей предоставлена. Не ясно и то, кто будет нести ответственность за обязательства, вытекающие из взаимоотношений и связей Ирака с внешним миром.

Следует подчеркнуть важность согласия в международном плане и среди арабских стран относительно оказания помощи иракскому народу в восстановлении страны и быстрой интеграции в мировую экономическую систему. В этой связи особенно важна роль Организации Объединенных Наций в содействии возвраще-

⁵ Ahmad Al-Sayyid Al-Najjar, "The economies of Egypt, the Arabs and the United States under the occupation of Iraq by the United States and the United Kingdom", Al-Yasar magazine, Second edition, No. 5, Spring/Summer 2003.

нию суверенитета народу Ирака, равно как и объем ресурсов, имеющихся в распоряжении международных экономических организаций и учреждений, которые могли бы быть использованы для оказания помощи иракскому народу в его усилиях по обеспечению прогресса и развития. Большое значение имеют также поддержка соседних стран в интересах стабильности Ирака и международных и арабских финансовых учреждений.

На данном этапе важно развеять обеспокоенность деловых кругов частного сектора арабских стран, – которые стремятся к сотрудничеству с таким сектором в Ираке, – относительно учреждения такого органа власти, который был бы правомочен распоряжаться богатствами и экспортными ресурсами Ирака, а также получать доходы от внешнеторговых сделок, органа, который имел бы законные полномочия осуществлять финансовые операции от имени Ирака, поскольку эти факторы будут в значительной степени определять решения деловых людей и инвесторов относительно объема и масштабов их деловой активности в Ираке.

Нет сомнения в том, что Ираку – не менее чем всем арабским государствам и организациям – нужна ощутимая солидарность арабского мира с его народом и помощь в деле восстановления и будущего устойчивого развития страны. Выражением этой солидарности были бы меры, направленные на облегчение страданий народа Ирака из-за дефицита предметов первой необходимости, на содействие скорейшему восстановлению производственных отраслей и сектора обслуживания в Ираке, которые почти полностью разрушены, а также усилия по сохранению факторов роста и повышению уровня жизни.

III. Помощь Ираку в ближайшем будущем

Важно подчеркнуть, что если, как ожидается, экономика Ирака станет более открытой, САИ будет действовать совместно с другими учреждениями арабских стран с целью привлечения инвестиций в Ирак, в особенности ввиду того, что в число членов САИ входят и иракские инвесторы. Большое значение имеет и то, что экономические меры арабских стран в поддержку восстановления Ирака должны сейчас быть сосредоточены на областях, представляющих общий интерес, таких как инвестиции в сельское хозяйство и промышленность, обеспечение квалифицированной рабочей силой и сотрудничество в области транспорта, связи, информационных технологий, финансирования, финансовых услуг, реконструкции, строительства и банковских услуг.

Ожидается, что частный сектор будет играть ключевую роль в экономической деятельности в Ираке и что роль государства в экономике будет снижаться. В результате широкое развитие получит деятельность по перестройке инфраструктуры и осуществлению проектов в области сельского хозяйства и промышленности, а также в сфере услуг. Имеются, однако, опасения, что частный сектор сосредоточит свое внимание в сфере импорта на рынках Соединенных Штатов и Европы. Поэтому важно изучить возможности торговли с арабскими деловыми людьми, экспортерами и инвесторами в краткосрочной перспективе, а также предоставить возможности для активных инвестиций из арабских стран на рынке Ирака с участием подходящих иракских компаний.

Существенно важным является укрепление присутствия арабских стран в Ираке. Должна быть обеспечена возможность использования опыта государственных учреждений арабских стран, которые ранее были представлены в Ираке и которые обладают обширными специальными знаниями в области функционирования тех различного рода проектов в области сельского хозяйства и промышленности, в социальной и культурной сферах, а также в сфере услуг по всему Ираку, в осуществлении которых они прежде принимали участие.

Мы рассматриваем сектор услуг в качестве сферы деятельности, особенно подходящей для совместных усилий по поддержке Ирака. Большинство услуг предусматривают обучение персонала арабскому языку, поскольку качество услуг зависит от тех, кто их оказывает, от человеческого общения и взаимопонимания. Арабский сектор услуг имеет преимущество географической близости к потребителям услуг в Ираке, что снижает издержки по их предоставлению. Примерами услуг, в оказании которых арабские инвесторы имеют возможность сотрудничать, могут служить:

- **Подряды, строительство и реконструкция:** Арабские подрядные и строительные фирмы способны предоставлять свои услуги по конкурентным ценам. Среди членов САИ есть предприятия, работающие в этой области, у которых есть то преимущество, что они присутствуют в самом Ираке и в близлежащих странах, таких как Кувейт, Катар, Оман и Бахрейн. Имея подготовленный, квалифицированный персонал, они занимают выгодную позицию для работы в регионе и привлекают специалистов по низким расценкам. Кроме того, они хорошо разбираются в вопросах поставок, монтажа и управления. Многие арабские фирмы – производители строительных материалов находятся вблизи иракского рынка и имеют хорошие возможности, для того чтобы быть его поставщиками. Некоторые из них фактически представлены в Ираке и поэтому могут немедленно оказать помощь в деятельности по восстановлению.
- **Услуги в сфере образования, консультационные и информационные услуги:** Среди арабских инвесторов есть различные фирмы-производители в таких областях, как издательское дело, журналистика, распространение технической и художественной литературы, содействие развитию спорта и производство телевизионных программ. Представляется вполне реальным обеспечить Ирак всем необходимым для создания центров экспорта его культурной продукции в арабские страны. В связи с этим могли бы оказаться полезными такие члены САИ, как "Бахджат групп", "Абу Газала техникал консалтантс групп" и Арабско-Африканский центр маркетинга, консультирования и услуг.
- **Услуги специалистов:** Вполне реально предоставить Ираку все бухгалтерские, юридические и медицинские услуги, которые могут ему потребоваться, ввиду общности нашей социальной организации, культуры, языка и традиций.
- **Финансовые и банковские услуги:** Важной отправной точкой в области торговли и инвестиций служит создание отделений банков и сети по оказанию банковских услуг. Филиалы банков, активно работающие на иракском рынке, можно использовать для удовлетворения потребностей Ирака в дан-

ной области, равно как и банков арабских эмигрантских общин в Ираке. Эти услуги можно развивать в различных направлениях.

- **Связь:** Фирмы, работающие в области связи, могли бы использовать свои технологические возможности и опыт в решении задачи по удовлетворению потребностей Ирака.

Необходимо в полной мере использовать богатый опыт и знания арабских специалистов в области информации, образования и культуры.

Ряд гражданских организаций и органов, как арабских стран, так и из других регионов, работают на местах в Ираке. Все они стремятся облегчить страдания иракского народа и оказать содействие, особенно в области здравоохранения и образования. Имеются возможности для более широкого участия организаций, объединений и союзов арабских стран, с тем чтобы они играли большую роль в этих гуманитарных областях деятельности, непосредственно связанных с повседневной жизнью.

Предлагается, чтобы под эгидой Лиги арабских государств приезжали в Ирак группы деловых людей с целью воспользоваться услугами этих учреждений и союзов и содействовать осуществлению этой задачи через имеющиеся у Лиги контакты с администрацией оккупационных сил. САИ предпринимает кампанию с целью оказания содействия инвестициям в Ираке и популяризации этой идеи в сотрудничестве с иракскими инвесторами – членами САИ. Когда появятся необходимые условия, в этой деятельности сможет принять участие и частный сектор.

С этой целью предлагается призвать деловых людей и экономистов из арабских стран, заинтересованных в обсуждении проблем экономики этих стран, и конкретно экономики Ирака, собраться на совещание, чтобы рассмотреть пути и средства содействия со стороны частного сектора арабских стран совместным усилиям этих стран и в нацеливании этих усилий на укрепление способности Ирака преодолеть трудности нынешней ситуации и подготовиться к этапу непрерывного роста. Эта встреча состоится в Генеральном секретариате Лиги арабских государств, и подготовка к этой встрече будет координироваться таким же образом, что и проводимая в настоящее время подготовка к конференции по проблемам развития и инвестиций в Судане.

IV. Приоритеты деятельности в Ираке

- Использование имеющихся возможностей для улучшения условий жизни иракского народа и обращение с призывом к братьям-арабам и арабским государствам, располагающим средствами и имеющим исторические связи с иракским народом, поддержать этот народ на нынешнем этапе его истории.
- Обеспечение использования торговых и инвестиционных возможностей арабских стран в сотрудничестве с САИ путем осуществления скоординированных программ, разработанных и осуществляемых под эгидой САИ.

- Оказание содействия в функционировании общественных служб, в том числе дорожной сети, водоснабжения, санитарии, больничного обслуживания, образовательных учреждений, средств массовой информации, учреждений культуры и т. д., и привлечение арабских ученых и специалистов, особенно в сфере нефтяной промышленности, энергетики, области медицины, медицинских материалов и т. д.
- Использование арабских специалистов в развитии политических институтов – области, в которой у арабов имеется давний опыт, особенно в тех арабских странах, где парламенты и политические партии, а также профессиональные объединения и профсоюзы действуют на протяжении жизни уже многих поколений.
- Уделение первоочередного внимания различным производственным отраслям, включая нефтяной сектор, гостиницы, пищевую промышленность, банковские услуги, мобильную телефонную связь, промышленность стройматериалов, керамическое производство, автомобильную промышленность и производство запасных частей, а также других материалов и шин для транспортных средств, швейную и текстильную промышленность, контрактные работы и гражданское строительство, изготовление мебели, надомное производство, производство моющих средств, бытовых приборов и кондиционеров.
- Поддержание связей между САИ и будущим иракским союзом инвесторов.
- Изучение возможности наладить обмен визитами между деловыми людьми Ирака и их партнерами в арабских странах там, где имеется потенциал для сотрудничества, а также возможности для создания целевых групп с целью изучения возможностей использования богатого опыта различных специалистов в приоритетных на данном этапе областях.

V. Подготовка иракских кадров для решения предстоящих проблем

Ираку необходимо учиться приспосабливаться к системам и структурам, используемым его партнерами во внешнем мире, и к мировой экономической системе. Способность осуществить эту задачу будет зависеть от наличия в Ираке кадров, которые понимали бы и могли использовать понятия и инструментарий современной экономики. Существует неизбежный разрыв между теми системами и структурами, которые используются в настоящее время в Ираке, и теми, которые получили развитие в остальном мире и используются там другими контрагентами.

САИ предлагает организовать в сотрудничестве с соответствующими иракскими организациями и институтами курсы профессиональной подготовки и семинары для управленческого персонала и стажеров из Ирака. Подготовка будет осуществляться по различным предметам, в том числе:

- интеграция в международную торговлю и соглашения в рамках ВТО. Знания и навыки, необходимые для ведения международных переговоров, включая применение этих знаний и навыков для взаимодействия с другими арабскими

- странами при проведении переговоров на региональном и международном уровнях;
- региональные торговые соглашения, межарабские экономические соглашения;
 - выработка торговых соглашений арабских стран и новые области совместных мер арабских стран;
 - межарабское отраслевое сотрудничество, помимо торговли как таковой, и развитие форм сотрудничества и интеграции, соответствующих иракским условиям, возможностям и степени подготовленности (примерами могут служить проекты промышленной интеграции в области проектно-конструкторских работ, производства текстильной продукции, продуктов питания, кожаных изделий, программного обеспечения, в сфере совместных научно-исследовательских работ и промышленного развития, технологии и др.);
 - экономическая реформа и стимулирование развития путем либерализации торговли.

Вывод и общие рекомендации

Работа второй встречи Группы совместных действий арабских государств сосредоточена на вопросах оказания помощи иракскому народу. В этом контексте САИ представляет следующие рекомендации, которые охватывают также потребности, соответствующие нынешнему положению арабских стран в целом, общий климат в которых сказывается как на всех арабских странах, так и, в частности, на Ираке:

1. Ряду арабских стран следовало бы выделить бюджетные средства для оказания поддержки и содействия Ираку, которые расходовались бы на текущие актуальные нужды Ирака, особенно в области медицины, образования, документации и субсидирования продовольственного снабжения. Требуются небольшие бюджетные средства для оказания важных услуг через посредство частного сектора в таких областях, как медицина, обеспечение медицинскими материалами, образование и профессиональная подготовка и, в особенности, социальное обслуживание материнства и детства.
2. Следует опубликовать перечень проектов, в осуществлении которых частный сектор арабских стран мог бы оказать помощь, в частности в продовольственном, сельскохозяйственном и промышленном секторах, а также в сфере услуг. Подход инвесторов из арабских стран должен состоять в оказании содействия проектам в Ираке с использованием методов, не являющихся затратными, возможно, приемлемых для европейских и американских промышленников, но не отвечающих реальным потребностям Ирака и характеру его народа.
3. Следует поощрять сотрудничество между отдельными арабскими государствами на основе их действительных пожеланий и потенциальных возможностей с целью принятия мер, направленных на получение контрактов, в рам-

ках которых их учреждения будут участвовать в планировании восстановления Ирака и в его импорте, особенно в импорте продовольствия. Иорданское Хашимитское Королевство, Кувейт и Королевство Саудовская Аравия рассматриваются в качестве основных кандидатов на партнерство в рамках таких союзов в силу их непосредственной географической близости к Ираку и того обстоятельства, что через них проходят основные наземные пути в Ирак.

4. Следует тщательно изучить политику арабских государств в области экономики и развития, чтобы согласовать ее с ожидаемыми в Ираке в ближайшем будущем тенденциями, особенно в области промышленности, с тем чтобы ее учитывали те арабские государства, которые готовы и способны координировать свои действия с Ираком.
5. Иракским властям следует делать упор на дальнейшее осуществление многосторонних и двусторонних соглашений о либерализации торговли с братскими арабскими государствами, поскольку это является основным стимулом для совместных действий арабских стран с братским Ираком.
6. Следует поощрять активные связи между институтами гражданского общества Ирака и их партнерами в других арабских государствах, поскольку это является весьма важным средством общения между народами арабских стран и иракским народом, безусловно, отвечающим общим интересам Ирака и других арабских стран.
7. САИ считает важным не упускать из вида и другие аспекты сотрудничества арабских стран с иракским народом и оказания ему поддержки. Здесь мы имеем в виду социальные и культурные аспекты, а также сферу образования, включая школьные учебники на арабском языке, которые отражают общие арабские взгляды, содействуют развитию солидарности и экономического сотрудничества, способствуют воспитанию чувства сдержанности и развивают инициативность и добропорядочность, что в значительной мере благоприятствует развитию межарабских отношений и будущему межарабской системы.

Примите, сэр, уверения в моем самом высоком к Вам уважении.

Мухаммед Гамаль эль-Дин эль-Биуми
Генеральный секретарь
Посол

Приложение 1

Резюме документа, представленного Банком развития экспорта Египта

(Член САИ)

Ниже приводится перечень некоторых из тех областей, в которых у ряда арабских стран, включая Египет, имеются относительные естественные

преимущества и которые, следовательно, могут быть сферами для плодотворного и конструктивного сотрудничества между ними и Ираком.

1. Финансовые и банковские услуги

Можно использовать то обстоятельство, что многие банки Египта и других арабских стран немало делают для повышения эффективности своей работы и диверсификации услуг на основе современной механизации, сложных технологий, а также совершенствования политики и стратегии. Иракские банки вполне могли бы применять весь этот опыт с пользой для себя, выполняя банковские операции, способствующие развитию торговли и расчетов по сделкам. Обе стороны следует поощрять к учреждению филиалов банков, которые обслуживали бы операции, связанные с реализацией плана восстановления и содействовали бы развитию взаимной торговли.

2. Услуги по предоставлению рабочей силы

Египет обладает тем преимуществом, что он располагает квалифицированной рабочей силой, в которой нуждаются соседние страны, включая Ирак. В 1970-х и 1980-х годах Египет был основным источником экспорта рабочей силы в страны Арабского региона. Египет обладает хорошими возможностями для увеличения своего вклада в этой области и для организации подрядных договоренностей и соглашений с Ираком с целью систематической охраны прав обеих сторон.

3. Строительство и подрядные услуги

Имеющиеся услуги, в которые входит значительное число широко используемых, включают такие строительные и подрядные услуги, как проектные работы, инжиниринговый консалтинг, управление проектами, профессиональная подготовка и т. д. Такие виды услуг будут, несомненно, сопровождаться экспортом таких контролируемых товаров, как строительные материалы, сантехника, керамика, мебель и фурнитура и т. д.

4. Некоммерческие профессиональные услуги

Сюда входят юридические, бухгалтерские услуги, финансовый и экономический консалтинг, концессионные права, реклама, организация выставок, медицинские и терапевтические услуги, посреднические и брокерские услуги.

Сотрудничество в вышеуказанных областях, безусловно, позволит Ираку с выгодой для себя использовать сравнительные преимущества Египта и его недорогую рабочую силу, обладающую высокой квалификацией в строительных и восстановительных работах.

Приложение 2

Резюме документа, представленного компанией "Эль-Шарк иншуэренс"

(Член САИ)

I. Неизбежная потребность в стимулировании роста объема межарабской торговли и в повышении потенциала расширения такой торговли с учетом новых международных и региональных событий

Имеется явная потребность в стимулировании роста объема межарабской торговли, который снизился до всего лишь 10 процентов общего объема торговли в арабских странах, что является отражением слабого экономического сотрудничества между арабскими странами. Для того чтобы не отставать от происходящих сейчас во всем мире событий и изменений быстрый рост объема межарабской торговли просто необходим.

Существуют опасения, что дальнейшее сокращение объема межарабской торговли будет сказываться на стимулировании инвестиций в экспортные предприятия на рынках арабских стран. Ниже приводятся некоторые критерии, которые мы считаем жизненно важными для расширения и стимулирования объема торговли арабских стран и экономических отношений между ними в целом. Эти критерии можно кратко сформулировать следующим образом:

1. Следует завершить этапы формирования ГАФТА, чтобы не отставать от мировой тенденции создания региональных группировок. Продукция стран, входящих в различные группировки, должна быть освобождена в их рамках от пошлин и ограничений, и следует ликвидировать таможенные и нетаможенные барьеры. Изъятия следует ограничить, а также любое замедление в осуществлении этапов, равно как и любые просьбы относительно их продления. Следует также прилагать усилия для повышения качества арабской продукции, чтобы увеличивать объем межарабской торговли. Создание арабской зоны свободной торговли является основой региональной интеграции, которая создает новые благоприятные возможности для экспорта арабских стран.
2. Должен быть также создан благоприятный климат для стимулирования инвестиций арабских стран путем оказания содействия таким инвестициям и взаимной поддержки инвестиционных мер арабских стран и мер по развитию торговли между ними.
3. В арабских странах следует развивать собственную сферу услуг, связанных с торговлей (таких, как финансирование, маркетинг, страхование и транспорт).

II. Поддержка страховых учреждений арабских стран в сфере торговли и инвестиций между арабскими государствами и Ираком

Страхование и внешнеторговые риски: товарные потоки и рынок ссудного капитала (внешняя торговля) подвержены экономическим и неэкономическим рискам. Эти риски ослабляют достоинства экономических решений, связанных с

производством, транспортировкой и получением таких товарных потоков. Следовательно, хотя экспорт, импорт и международные инвестиции нуждаются в гарантиях, программах финансирования и кредитования, они в еще большей степени нуждаются в эффективных программах страхования, особенно при наличии политических рисков, которые сейчас все возрастают и которые препятствуют этим потокам, что отрицательно сказывается на платежных балансах государств – участников данных потоков.

Рост экспорта – одна из основных целей, на достижение которых направлена экономическая политика, особенно в арабских странах, поскольку экспорт является одним из важнейших источников финансирования программ развития и покрывает расходы на импорт, особенно импорт средств производства, а также по погашению внутренних долгов, внешних долгов и прочие расходы, включая поддержание обменного курса национальной валюты.

Меры, которые могут использоваться для развития импорта, включают программы стимулирования, благоприятную кредитно-денежную политику и политику поощрения общих внутренних сбережений, чтобы обеспечить направление более крупных кредитов и финансовых средств на инвестиции в производство и экспорт. Однако такие программы и политика не оказывают максимального эффекта, если они не подкрепляются программами страхования, покрывающими многочисленные риски, связанные с экспортом. Страхование играет важную роль в процессе экономического развития посредством:

1. Накопления сбережений, стимулирования развития экономики, содействия торговле и кредитованию и сохранения национального богатства. Подобно большинству стран, арабские государства продвигаются по пути принятия законов в сфере страхования, с тем чтобы обеспечить более высокую степень защиты для застрахованных сторон и направить инвестиции страховых компаний на благо экономики арабских стран в целом. Следовательно, должны быть созданы благоприятные условия для повышения эффективности арабского страхового сектора с целью дальнейшего укрепления его способности мобилизовать сбережения и, как следствие, финансировать торговлю и инвестиции, а также проекты в области развития арабских стран, содействуя тем самым развитию экономических связей и обеспечивая благосостояние и процветание арабских государств.
2. Поощрения совместных экономических проектов. Страхование обеспечивает непосредственную защиту, в случае необходимости, от потерь, которые возможны, если проявится какой-либо из многочисленных рисков, грозящих отдельным лицам и проектам, в частности в вопросах торговли и инвестиций.
3. Резкого увеличения производственных мощностей благодаря обеспечению чувства безопасности и уверенности в будущем и устранения рисков, что скажется на росте производственных мощностей в целом и объемов меж-арабской торговли и инвестиций в частности.

По сравнению с другими мировыми рынками объем взаимного обмена между рынками арабских стран в сфере страхования является весьма скромным. С целью создания благоприятного климата для улучшения страхового дела в арабских странах вообще и для оказания поддержки делу восстановления Ирака в частности

следует соблюдать следующие условия, особенно с учетом нынешнего положения в Ираке:

1. Необходимы сильные страховые единицы с финансовыми и техническими средствами и достаточной поглощающей способностью, чтобы справиться с предстоящими рисками.
2. Потребуется повысить собственное удержание прибылей страховщиков в Арабском регионе, предлагая излишек от удержания на любом арабском рынке другим арабским рынкам страхования – снижая тем самым поглощающую способность, прежде чем принимать решения о направлении такого излишка на внешние рынки за пределами Арабского региона.
3. Необходимо устранить ограничения на переводы взносов по перестрахованию в тех арабских государствах, где все еще существуют такие ограничения.
4. Следует создать крупную арабскую компанию в сфере перестрахования с долей арабских государств в ней по примеру Африканской компании перестрахования, созданной африканскими государствами.
5. Необходимо принять проект единого арабского закона или общие рамочные положения, гарантирующие координацию и определенное разумное отслеживание ведения дел страховыми компаниями, чтобы те, кто имеет дело с такими компаниями, относились к ним с полным доверием и имели необходимую защиту.
6. Следует противодействовать нежеланию компаний идти на страхование различных степеней и видов риска, характерных для разных стран, имея в виду, что к арабским экспортным товарам должны применяться международные нормы и стандарты, с тем чтобы их можно было страховать. Развитие страхования экспортных товаров облегчит экспортерам получение от финансовых учреждений средств, требующихся для экспортных операций, что в конечном счете будет способствовать росту объема экспорта арабских стран и тем самым росту инвестиций и, как следствие, ускорит рост экономики в арабских странах.

III. Важность учреждения крупных арабских холдинговых компаний с целью содействия созданию производственной базы (для товаров и услуг)

Финансовые учреждения арабских стран, способные увеличить объем межарабской торговли и добиться эффективного роста межарабских инвестиций, будут принимать долевое участие в капитале таких компаний, которые будут учреждены под эгидой Лиги арабских государств (САИ). В столицах арабских стран, играющих достаточно заметную роль в том, что касается определенных элементов торговли и инвестиций, будут учреждены филиалы.

Приложение 3

Резюме предложений

Арабские подрядчики

(Член САИ)

Оказание поддержки братскому народу Ирака

Подтверждая большое значение солидарности с народом Ирака и оказания ему помощи, чтобы облегчить его лишения, вызванные дефицитом основных предметов первой необходимости,

выражая твердую уверенность в важности участия САИ в этой помощи через посредство его членов и арабских учреждений и видных лиц и полагая это участие выполнением общеарабского долга, а также учитывая уверенность Арабской компании подрядчиков в настоятельной и бесповоротной необходимости участвовать в выполнении этого арабского гуманитарного долга,

Имеем честь представить свои мнения относительно этого многообразного вклада, который Арабские подрядчики могут внести в выполнение этого долга в силу своего положения как крупной компании, действующей в сфере подрядных работ, строительства и реконструкции в регионе арабских стран и Ближнего Востока, и ее длительного технического и практического опыта на различных участках этой сферы и в смежных областях деятельности. Ее опыт имеет аспект преемственности: в течение вот уже многих лет она работает в большинстве арабских государств, а с сентября 2003 года имеет своего представителя в Ираке. Компания накопила опыт благодаря своему присутствию в стране, а также в силу того, что ей приходилось иметь дело с разнообразными арабскими потребностями, условиями и культурами.

Наши мнения суммированы по двум основным направлениям деятельности:

1. Направления деятельности на ближайший период

Сюда включается, как только ситуация в Ираке это позволит и арабским подрядчикам будет предложено развернуть работу, осуществление следующей деятельности:

1.1 Инжиниринговый консалтинг и техническое содействие с помощью наших управленческих кадров, включая:

- 1.1.1** обследование и оценку состояния и жизнеспособности существующих зданий и оборудования (поврежденных и иных), предложение необходимых технических испытаний, обеспечение средств исправления положения и выполнение необходимых ремонтных работ;

- 1.1.2 обследование и оценку состояния жизнеспособности существующих дорог и мостов (поврежденных и иных), предложение необходимых технических испытаний, обеспечение средств исправления положения и выполнение необходимых ремонтных работ;
 - 1.1.3 обследование и оценку состояния сооружений, относящихся к установкам и системам водоснабжения и канализации;
 - 1.1.4 оказание содействия в разработке неотложных архитектурных или строительных проектов, в особенности для зданий и сооружений, которые требуются в срочном порядке, для таких типовых сооружений, как школы и государственные лечебные учреждения, либо для сооружений, относящихся к системам транспорта и связи, таким как станции, мастерские и смежные службы, а также для любых других повседневно используемых сооружений и установок, по которым необходимо быстро завершить работы;
 - 1.1.5 оказание содействия в подготовке спецификаций и стандартов для всех архитектурных и строительных работ по уже упомянутым зданиям и сооружениям, а также оказание помощи в профессиональной подготовке управленческого персонала, необходимого для всех областей работы;
 - 1.1.6 оказание помощи в управлении строительными объектами и представление предложений относительно наилучших из имеющихся средств осуществления.
- 1.2 В области профессиональной подготовки, повышения квалификации и увеличения потенциала работников строительной отрасли можно внести вклад с помощью двух базовых комплексов обучения, направленных на повышение квалификации и уровня знаний наших иракских братьев, работающих в этой отрасли.
- 1.2.1 Первый комплекс профессиональной подготовки включает следующие программы:
 - методы обследования и оценки состояния, а также жизнеспособности сооружений и установок;
 - пути и средства реконструкции и технической эксплуатации сооружений;
 - подготовка спецификаций и стандартов для реконструкции и ремонта;
 - бетонные работы и испытания бетона;
 - установки и системы водоснабжения и канализации;
 - почвы и фундаменты;

- здания и отделочные работы;
- электротехнические и механические работы;
- санитарные сооружения и канализация.

Вышеуказанные услуги оказываются для различных уровней инженерно-технического состава в зависимости от потребностей на каждом уровне (инженеры, управленческий персонал, техники).

1.2.2 Второй комплекс профессионального обучения включает следующие программы:

- управление подрядами на строительство;
- управление строительными объектами;
- урегулирование споров в строительной отрасли;
- требования по охране окружающей среды, гигиене труда и технике безопасности в строительной отрасли;
- навыки ведения переговоров, поддержания контактов и поведенческие навыки.

2. Направления деятельности в будущем

Здесь речь идет об оказании услуг в долгосрочном плане, когда арабским компаниям и учреждениям будут предоставляться возможности для работы после того, как положение в Ираке стабилизируется и будет четкое представление о том, какие учреждения и органы власти имеют законные полномочия, ответственны за экономические и финансовые дела и в состоянии соблюдать договорные обязательства перед третьими сторонами, принимая во внимание необходимость обеспечения относительной стабильности внутреннего режима, а также положение в плане безопасности.

2.1 Это направление деятельности включает в себя в первую очередь следующие виды деятельности:

- 2.1.1 оказание срочных услуг по реконструкции и ремонту зданий и сооружений;
- 2.1.2 оказание срочных услуг по ремонту дорог и мостов;
- 2.1.3 оказание срочных услуг по реконструкции и ремонту сооружений и установок, относящихся к системам водоснабжения, водопровода и канализации;
- 2.1.4 организация работ и строительство типовых помещений для таких важных служб, как образование, здравоохранение и жилищный сектор;

- 2.1.5 выполнение дорожных работ и строительство различных типов мостов;
 - 2.1.6 возведение комплексных сооружений, установок и удобств, относящихся к установкам и системам водоснабжения, водопровода и канализации;
 - 2.1.7 строительство всех сооружений, установок, удобств и дорог, относящихся к электростанциям;
 - 2.1.8 проектирование и строительство всех зданий общего типа, включая здания в сфере услуг, здравоохранения и туризма, а также портов и аэропортов.
- 2.2 Вспомогательные складские площадки и мастерские в сфере строительства:
- 2.2.1 участие в строительстве складских площадок и пристроек из сборного железобетона;
 - 2.2.2 участие в строительстве асфальтированных складских площадок и пристроек;
 - 2.2.3 участие в строительстве печей для сжигания отходов и установок по переработке мусора;
 - 2.2.4 участие в строительстве механических мастерских по техническому обслуживанию и ремонту оборудования, выведенного из строя во время войны.
- 2.3 Импорт и промышленные изделия
- Поскольку Арабская компания подрядчиков располагает многообразными возможностями благодаря своим собственным мастерским и заводам либо возможностям своих дочерних предприятий, она может оказывать содействие в импорте и изготовлении компонентов или приспособлений и принадлежностей для строительной отрасли, в том числе (но не только):
- 2.3.1 основных готовых изделий и принадлежностей из черных и других металлов для строительной отрасли;
 - 2.3.2 стандартных лесоматериалов и готовых изделий из дерева (например, деталей и оборудования для школьных классных помещений, жилых помещений для учащихся, государственного жилья и т. п.);
- 2.4 Управление организациями, фирмами и компаниями, работающими в строительной отрасли:
- 2.4.1 оказание содействия в создании информационных центров и предоставление технической поддержки таким центрам.
- 2.5 Оценка и разработка систем управления.

15. АВФ

Канцелярия Генерального директора

№: 2284-1358/07
15 декабря 2003 года

Его Превосходительству Амре Мусса
Генеральному секретарю
Лиги арабских государств
п/я 11642
Каир
Арабская Республика Египет
Факс №: 5743023

Сэр,

Касательно: Чрезвычайная встреча Высшего координационного комитета,
Иордания, 5–6 января 2004 года

В связи с Вашим приглашением от 6 ноября 2003 года относительно нашего участия в чрезвычайной встрече Высшего координационного комитета совместных действий арабских стран, которая должна состояться в Иордании 5 и 6 января 2004 года для изучения возможных путей оказания арабскими организациями поддержки народу Ирака в свете предложений и первоочередных потребностей в плане восстановления и перестройки важнейших учреждений и секторов Ирака. Фонд с готовностью окажет поддержку Вашим усилиям и предоставит по возможности всестороннюю помощь иракскому народу, как только Руководящий совет Ирака выскажет четкую позицию, которая сможет служить основой для реализации выдвигаемых конкретных предложений на этот счет. Надеемся, что это произойдет на очередной встрече Совета в апреле 2004 года.

Имею удовольствие препроводить Вам при этом копию выступления от имени Фонда на Мадридской конференции доноров 24 октября 2003 года, в котором изложены общие рамки тех областей, в которых Фонд может внести свой вклад и сотрудничать на данном этапе.

Желаем всяческих успехов Вашей встрече.

Примите, Ваше Превосходительство, уверения в моем самом высоком уважении.

(Подпись) Д-р Джасим эль-Маннаи
Генеральный директор
Председатель Совета директоров

**Международная конференция доноров
по вопросам восстановления Ирака**

Мадрид, 24 октября 2003 года

**Выступление Генерального директора и
Председателя Совета директоров Арабского валютного фонда**

Я рад принять участие в данной Международной конференции доноров по вопросам восстановления Ирака. Выражаю искреннюю благодарность властям Испании, которая выступает в качестве принимающей страны этого важного мероприятия, а также Организации Объединенных Наций, Всемирному банку и другим организациям, которые тщательно, несмотря на весьма трудную и напряженную обстановку, поработали над тем, чтобы представить недавно подготовленную ими Совместную оценку потребностей Ирака.

Г-н Председатель,

Арабский валютный фонд (АВФ) придает особое значение событиям в Ираке, одной из стран – учредителей АВФ, с которой Фонд всегда поддерживал тесные отношения. Хотя членство Ирака и было по решению Совета управляющих приостановлено с 1992 года из-за накопившейся задолженности, Ирак продолжает пользоваться программами Института экономической политики, в рамках которых предусмотрена профессиональная подготовка около 120 иракских государственных служащих.

АВФ весьма заинтересован в возобновлении своих операций по предоставлению займов Ираку. Однако потенциальные займы обусловлены рядом операционных процедур, предписанных Советом управляющих АВФ, в том числе достижением приемлемых договоренностей относительно решения вопроса о накопившейся значительной задолженности.

Но даже до достижения комплексного урегулирования обязательств АВФ готов поддержать и дополнить усилия по развитию экономической и институциональной основы в стране, особенно финансового сектора. С этой целью он мог бы рассмотреть вопрос о предоставлении технической помощи в связи с:

- реформой финансового сектора;
- надзором над банковским делом;
- платежной системой; и
- присоединением к ВТО.

АВФ мог бы также рассмотреть вопрос о разработке и осуществлении учебных программ с целью наращивания потенциала и повышения квалификации работников в банковской сфере, макроэкономике и в области политики государственного сектора. АВФ уже разработал совместно с Международным валютным фондом программу учебного курса для примерно 30 иракских должностных лиц, проведение которого намечено на март 2004 года.

В рабочем порядке – и помимо финансовой поддержки, которую АВФ имеет возможность оказать напрямую, – Ирак мог бы воспользоваться дополнительными финансовыми средствами с помощью кредитов, предоставляемых Арабской программой финансирования торговли – учреждением, основанным АВФ для содействия развитию торговли арабских стран. Это позволило бы поддержать и дополнить принимаемые меры по учреждению в Ираке торгового банка с целью предоставления финансовых средств для экспорта и импорта.

Благодарю Вас, г-н Председатель.
