



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
6 September 2016
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Рабочая группа по проблемам старения

Девятое совещание

Женева, 21–22 ноября 2016 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Осуществление программы работы РГС в 2016 году

Осуществление программы работы Рабочей группы по проблемам старения в 2016 году

Записка секретариата

I. Введение

1. Рабочая группа Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) по проблемам старения (РГС) была учреждена в 2008 году в качестве межправительственного механизма оказания содействия реализации Региональной стратегии ЕЭК по осуществлению Мадридского международного плана действий по проблемам старения (ММПДПС/РСО).
2. Венское заявление министров (ECE/AC.30/2012/3), которое было принято 50 государствами-членами на Конференции ЕЭК на уровне министров по проблемам старения в сентябре 2012 года (Вена, Австрия), подтвердило мандат РГС и стало руководством для реализации ее программы работы в течение третьего цикла осуществления Мадридского международного плана действий. Впоследствии на своем шестьдесят втором совещании, состоявшемся 11 июля 2013 года, Исполнительный комитет ЕЭК продлил мандат Рабочей группы до конца 2017 года (ECE/EX/2013/L.7) и на своем семьдесят четвертом совещании 17 декабря 2014 года одобрил пересмотренный круг ведения РГС (ECE/EX/18).
3. С учетом целей и мер, изложенных в Венском заявлении министров, Рабочая группа на своем шестом совещании, состоявшемся 25–26 ноября 2013 года, согласовала основные элементы своей программы работы на 2014–2017 годы (ECE/WG.1/2013/2).
4. Настоящий документ подготовлен для девятого совещания РГС. В нем рассматривается ход осуществления программы работы в 2016 году, в том числе ход проведения третьего цикла обзора и оценки ММПДПС/РСО, подготовка к

GE.16-15397 (R) 230916 260916



* 1 6 1 5 3 9 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Конференции министров в 2017 году, а также основные конечные результаты по основным направлениям деятельности: аналитические записки с примерами передового опыта, развитие потенциала, мониторинг осуществления ММПДПС/РСО и укрепление фактологической базы для разработки политики.

II. Осуществление основных элементов программы работы на 2016 год

A. Третий цикл обзора и оценки осуществления ММПДПС/РСО и мероприятия по подготовке к Конференции министров в 2017 году

1. Обзор и оценка осуществления ММПДПС/РСО

5. Национальные доклады о ходе осуществления ММПДПС/РСО должны быть представлены в секретариат ЕЭК к концу октября 2016 года. На момент подготовки настоящей записки большинство государств – членов ЕЭК ООН активно занимались подготовкой этих докладов и проведением консультаций с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами. Позднее в 2016 году планируется проведение ряда национальных конференций по проблемам старения (в Армении, Республике Молдове, Украине и Чешской Республике). На основе сообщений, полученных от государств-членов, секретариат подготовит сводный доклад, посвященный основным тенденциям в регионе, в том числе достигнутому прогрессу и сохраняющимся проблемам.

6. Как указано в руководящих принципах, в статистическом приложении к национальным докладам должны быть указаны 22 показателя активности пожилых людей. Секретариат направил странам, по которым имеются данные по этим показателям, предварительно заполненные статистические приложения¹. Страны, по которым в международных источниках данных отсутствуют данные о показателях активности пожилых людей, должны представить самостоятельно составленные статистические приложения.

2. Конференция министров ЕЭК по проблемам старения

7. В июле 2016 года министр труда и социальной солидарности Португалии предложил в сентябре 2017 года принять Конференцию министров по проблемам старения по теме «Устойчивое общество для людей всех возрастов: реализация потенциала более продолжительной жизни» в Лиссабоне, Португалия. Секретариат и партнеры из правительства Португалии в настоящее время занимаются подготовкой соглашения с принимающей страной.

8. Подгруппа Бюро подготовила концептуальную записку по теме структуры Конференции министров, в том числе расписание, повестку дня и предварительный список участников дискуссионных групп. На прошедшем в мае совещании члены Бюро постановили иметь смешанные дискуссионные группы по пять участников, включая экспертов, политиков и представителей НПО. Эта концептуальная записка была доведена до сведения Рабочей группы и будет обсуждаться на совещании РГС в ноябре.

¹ Данные по этим показателям имеются по странам, которые были включены в проект по индексу активного старения (все страны ЕС, а также Исландия, Канада, Норвегия, Швейцария).

9. Подгруппа бюро подготовила первоначальный проект декларации Конференции министров. Перед девятым совещанием РГС проект был направлен членам Рабочей группы в порядке содействия обсуждениям в рамках дискуссионных групп в ходе этого совещания. Официальные консультации по проекту с государствами-членами начнутся в 2017 году.

10. На совещании Бюро в мае было достигнуто согласие о том, что для форума НПО и исследовательского форума должны быть созданы организационные комитеты с участием нескольких учреждений или организаций. Представитель НПО и исполнительный директор Европейского центра по политике и исследованиям в области социального обеспечения (ВЕЦ) заявили о своей готовности возглавить соответствующие организационные комитеты и подготовить приглашение участвовать для учреждений и организаций.

В. Аналитические записки с примерами надлежащей практики

11. Сборники аналитических записок содержат информацию о политических принципах и способствуют обмену между государствами-членами примерами передового опыта в различных областях ММПДПС/РСО. Эти записки сочетают в себе богатство знаний и опыта государств-членов. Все опубликованные аналитические записки размещены на веб-сайте ЕЭК².

12. Со времени проведения восьмого совещания Рабочей группы по проблемам старения в ноябре 2015 года была опубликована еще одна концептуальная записка на тему «Миграция и пожилой возраст». На совещании РГС в ноябре 2015 года были представлены и рассмотрены подробные тезисы записки и всем национальным координаторам был направлен ее проект. Выпуск аналитической записки был опубликован и запущен в июле 2016 года и доступен в печатной и электронной форме.

13. В апреле 2016 года секретариат приступил к работе над следующей аналитической запиской, основное внимание в которой согласно решению восьмого совещания РГС в 2015 году будет уделено пожилым людям в сельских и отдаленных районах. Расширенный план записки был представлен РГС вместе с призывом представить примеры надлежащей практики в августе 2016 года. Первый проект данной записки будет представлен на девятом совещании РГС.

С. Развитие потенциала

1. «Дорожные карты» по актуализации проблем старения

14. «Дорожные карты» по актуализации проблем старения, разрабатываемые в сотрудничестве с государствами-членами по их просьбе, служат руководством, благодаря которому соответствующая страна может более эффективно выполнять обязательства по ММПДПС/РСО с учетом своей национальной специфики. «Дорожные карты» были разработаны для Армении (2011 год), Республики Молдова (2012 год) и Грузии (2015 год).

15. Национальные органы Грузии по осуществлению рассмотрели «Дорожную карту» по актуализации проблем старения в Грузии. В мае 2016 года парламент Грузии принял резолюцию о принятии «Концепции государственной политики в области старения населения в Грузии» на основе рекомендаций, содержащихся в «Дорожной карте». Министерству труда, здравоохранения и со-

² См. http://www.unece.org/pau/age/policy_briefs/welcome.html.

циальной защиты Грузии было поручено к августу 2016 года принять план действий по проблемам старения на 2016–2018 годы. Важную роль в подготовке концептуального документа по вопросам политики и плана действий играла межсекторальная рабочая группа в составе представителей парламента Грузии, правительства, неправительственных организаций и экспертов по вопросам народонаселения.

16. Для оценки прогресса в осуществлении «дорожной карты» по актуализации проблем старения в Армении было проведено мероприятие по оценке, профинансированное Швецией в рамках своего взноса в Фонд по проблемам старения. Специалисту по оценке было поручено подготовить рамочную основу и провести оценку. Оценка включала аналитический обзор имеющихся материалов и источников данных, подготовку вопросника, который был распространен среди соответствующих заинтересованных сторон в Армении в качестве электронного опроса, и миссию по оценке в Армению в апреле 2016 года. В миссии по оценке приняли участие члены Рабочей группы из Республики Молдова и Швеции, наряду с экспертом по оценке и сотрудниками секретариата. В ходе полевых миссий были проведены беседы и обсуждения в целевых группах с ключевыми источниками информации, в частности представителями министерств, неправительственных организаций, поставщиков услуг, социальных партнеров и муниципальных органов власти. Результаты оценки были резюмированы в докладе об оценке, который был опубликован в сентябре 2016 года.

2. Практикумы

17. Второй региональный практикум по вопросам развития потенциала, посвященный проблемам устранения пробелов в данных, связанных с индексами активного поведения пожилых людей, состоялся в Минске 23 и 24 июня при поддержке Национального статистического комитета Республики Беларусь. Он был организован благодаря финансовой поддержке Регионального отделения ЮНФПА для Восточной Европы и Центральной Азии и взносу Швеции в Фонд по проблемам старения. Этот практикум был ориентирован на национальных координаторов по проблемам старения, а также представителей национальных статистических управлений стран Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и стран Западных Балкан. В ходе практикума был рассмотрен прогресс, достигнутый в подготовке статистических приложений к национальным докладам по выполнению ММПДПС/РСО, а также проведены консультации по конкретным показателям в соответствии с просьбами стран-участниц.

D. Мониторинг осуществления ММПДПС/РСО и укрепление фактологической базы для разработки политики

1. Индекс активного старения (ИАС)

18. Второй этап проекта ИАС, реализуемого Секцией народонаселения ЕЭК ООН и Генеральным директором Европейской комиссии по вопросам занятости, социальных дел и интеграции, начался в октябре 2013 года и завершился в апреле 2016 года. К мероприятиям, осуществленным в 2016 году в рамках второго этапа (ИАС-II), относятся завершение экспериментальных исследований в Турции и Сербии, а также осуществление экспериментального исследования на местном уровне в Германии. Предварительные результаты этого исследования были представлены на экспертном обзоре в Берлине 14–15 апреля

2016 года. Окончательный доклад размещен на вики-страницах, посвященных ИАС³.

19. Третий этап (ИАС-III) начался в мае 2016 года и будет продолжаться до конца апреля 2019 года. В рамках этого этапа в 2016 году проводится работа по следующим направлениям:

а) расширение временного охвата ИАС, т.е. вычисление ИАС 2016 года (главным образом на основе данных за 2014 год) для стран, которые проводят социологические опросы, согласованные на международном уровне;

б) специальный анализ результатов ИАС: секция народонаселения призвала консультантов провести сравнительный анализ результатов ИАС по крайней мере в двух странах для различных групп населения, например для городских и сельских жителей или для групп населения с различным уровнем образования или находящихся в различном социально-экономическом положении. Это исследование будет завершено в начале 2017 года, и его результаты будут размещены на вики-страницах по ИАС;

в) коммуникация и информационно-разъяснительная работа с заинтересованными сторонами, а также координация деятельности группы экспертов по Индексу активного старения, в том числе организация своего шестого совещания в октябре 2016 года.

2. Программа «Поколения и гендерные аспекты» (ПГА)

20. Секретариат продолжает исполнять функции координационного механизма по администрированию данных ПГА и координатора сети национальных координаторов – Совета партнеров ПГА. В этом качестве секретариат ЕЭК был одним из организаторов двух совещаний с Советом партнеров, прошедших со времени проведения последней сессии РГС: 2 декабря 2015 года в Вене, Австрия, и 31 августа 2016 года в Майнце, Германия. В качестве одного из координаторов Совета партнеров ПГА секретариат ЕЭК ООН выполнял важную функцию связующего звена между администраторами этой программы, отвечающими за ее осуществление и развитие, и национальными администраторами, отвечающими за ее осуществление на национальном уровне.

21. Программа включает в себя национальные обследования, которые проводятся каждые три года (панельные обследования). В настоящее время имеются согласованные данные обследований первого раунда по 19 странам (Австралия, Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Грузия, Италия, Литва, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Франция, Чешская Республика, Швеция, Эстония и Япония). Данные второго раунда имеются в наличии по 9 странам (Австралия, Болгария, Венгрия, Германия, Грузия, Литва, Нидерланды, Франция и Чешская Республика). Микроданные обследований, дополненные информацией о политике и правовой базе различных стран, хранятся в Контекстуальной базе данных.

22. Новый раунд обследований ПГА планируется провести в 2019 году. Между тем еще три дополнительные страны ЕЭК – Беларусь, Казахстан и Турция – выразили заинтересованность в присоединении к ПГА. Подготовительная работа в наибольшем объеме проделана Беларусью, которая планирует провести обследование ПГА в начале 2017 года при поддержке местного отделения ЮНФПА и экспертов Нидерландского междисциплинарного демографического института (НМДИ).

³ Размещен по адресу <http://www1.unece.org/stat/platform/display/AAI/Active+Ageing+Index+Home>.

23. ЕЭК занимается приемом данных, представленных национальными группами, и обрабатывает запросы, подаваемые учеными и специалистами, желающими использовать данные ПГА в своих исследованиях⁴. Со времени проведения восьмого совещания РГС доступ к данным первого раунда был предоставлен по 70 заявкам, а к данным второго раунда – по 60 заявкам. Что касается данных по Норвегии и Австралии, к которым применяется особая процедура подачи заявки, то доступ к ним был предоставлен по 9 новым заявкам в рамках первого раунда и по 9 заявкам в рамках второго раунда.

24. ПГА служит одним из основных источников данных для проведения политически релевантных исследований демографических тенденций и процессов в регионе ЕЭК. В сотрудничестве со своим научным партнером – НМДИ – ЕЭК поощряет использование фактологической информации, имеющейся в данных ПГА, в качестве основы для разработки политики. Секретариат также ведет и обновляет библиографию исследований на основе ПГА⁵. В настоящее время библиография содержит ссылки на более чем 1 100 публикаций на основе ПГА.

III. Заключительные замечания

25. Основными направлениями деятельности секретариата ЕЭК и РГС в 2016 году были третий цикл обзора и оценки осуществления ММПДПС/РСО и мероприятия по подготовке к Конференции министров 2017 года по проблемам старения. В соответствии с программой работы РГС на 2014–2017 годы Венское заявление министров (2012 год) продолжало служить важными рамками для оценки и помогло усовершенствовать деятельность в области осуществления и мониторинга ММПДПС/РСО в регионе ЕЭК. РГС подготовила материалы по вопросам существа и служила механизмом установления контактов между национальными координаторами в целях обмена информацией и опытом. Участие в деятельности РГС стало для некоторых государств – членов ЕЭК (например, Грузии, Республики Молдовы, Украины и т.д.) дополнительным стимулом для приведения их национальной политики в соответствие с ММПДПС/РСО и целями Венского заявления министров.

26. Существенные вклады в фонд ЕЭК по проблемам старения, полученные после Венской конференции министров (от Германии, Норвегии, Швеции и Эстонии) способствовали осуществлению мероприятий, предусмотренных в программе работы на 2016 год, в частности мероприятия по оценке выполнения «дорожной карты» по актуализации проблем старения в Армении и практикума по наращиванию потенциала в области показателей активности пожилых людей. Последнее проводилось также при поддержке регионального отделения ЮНФПА для Восточной Европы и Центральной Азии. Необходимые ресурсы для расширения странового охвата ИАС и пропаганды его использования в целях разработки политики и мониторинга воздействия мер политики активного старения были получены в виде внебюджетного финансирования в рамках проекта, осуществляемого под совместным с Генеральным директором Европейской комиссии по вопросам занятости, социальным делам и интеграции управлением.

⁴ Зарегистрированные пользователи могут ознакомиться с данными на веб-сайте на www.ggp-i.org.

⁵ См. <http://www.ggp-i.org/form/publications/>.