



Европейская экономическая комиссия**Рабочая группа по проблемам старения****Шестое совещание**

Женева, 25–26 ноября 2013 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Программа работы РГС на третий цикл**ММПДПС/PCO (2013–2017 годы)****Осуществление программы работы Рабочей группы
по проблемам старения в 2013 году****Записка секретариата****I. Введение**

1. Рабочая группа ЕЭК ООН по проблемам старения была учреждена в 2008 году в качестве межправительственного механизма оказания содействия реализации Региональной стратегии ЕЭК ООН по осуществлению Мадридского международного плана действий по проблемам старения (PCO/ММПДПС), а также проведения последующей деятельности по итогам Конференции на уровне министров по проблемам старения, состоявшейся в Леоне, Испания (6–8 ноября 2007 года).
2. На своем сороковом совещании в марте 2011 года Исполнительный комитет ЕЭК ООН принял решение о продлении мандата Рабочей группы на трехгодичный период 2011–2013 годов, в результате чего программа Рабочей группы была приведена в соответствие с циклами планирования и отчетности Организации Объединенных Наций (EXCOM/CONCLU/40).
3. В Венской декларации министров (ECE/AC.30/2012/3), которая была единогласно принята 50 государствами-членами на Конференции на уровне министров ЕЭК ООН по проблемам старения в сентябре 2012 года (Вена, Австрия), был подтвержден мандат РГС, и эта декларация служит руководством для ее программы работы.
4. Рабочая группа на своем пятом совещании (22–23 ноября 2012 года) приняла к сведению итоги Конференции на уровне министров, в частности Декларацию министров и Обобщающий доклад об осуществлении Мадридского международного плана действий по проблемам старения в регионе ЕЭК ООН

(ECE/AC.30/2012/4), и приняла решение относительно основных направлений своей деятельности и результатов на 2013 год (ECE/WG.1/2012/5).

5. Настоящий документ подготовлен для шестого совещания Рабочей группы по проблемам старения. В нем описывается ход осуществления программы работы в 2013 году, включая следующие четыре основные области деятельности Рабочей группы: а) подготовка концептуальных записок, содержащих примеры передовой практики; б) мониторинг реализации Региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения (РСО/ММПДПС), включая работу над показателями выполнения; в) развитие потенциала; и д) анализ межпоколенческих отношений. Данный документ также содержит краткий отчет о работе, проведенной секретариатом в соответствии с резолюцией 65/234 Генеральной Ассамблеи о последующей деятельности по осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНД, 1994 год).

II. Осуществление основных элементов программы работы на 2013 год

A. Концептуальные записки, содержащие примеры передовой практики

6. Рабочая группа по проблемам старения подготовила ряд концептуальных записок, в которых содержится информация о прогрессивных и инновационных идеях, в целях стимулирования обмена между государствами-членами положительным опытом разработки и реализации политики. В концептуальных записках приводятся примеры успешных политических мер и программ, направленных на осуществление РСО/ММПДПС ЕЭК ООН. Секретариат готовит эти концептуальные записки на основе материалов, получаемых от государств-членов.

7. Со времени проведения пятого совещания Рабочей группы в ноябре 2012 года была подготовлена концептуальная записка на тему "Злоупотребления в отношении пожилых людей". Проект этой концептуальной записки обсуждался на совещании Бюро в мае 2013 года и был представлен на региональном симпозиуме по теме "Предотвращение злоупотреблений в отношении пожилых людей и небрежного отношения к ним", который был совместно организован Европейской комиссией и Управлением Верховного комиссара по правам человека (в Брюсселе). Эту концептуальную записку планируется опубликовать к Международному дню пожилых людей 1 октября 2013 года. Все концептуальные записки размещены на веб-сайте ЕЭК ООН¹.

8. Было предложено несколько тем для подготовки новых концептуальных записок. Подготовка предложенных концептуальных записок будет зависеть от наличия дополнительных средств или от участия в их подготовке экспертов.

¹ Размещены по адресу http://www.unece.org/pau/age/policy_briefs/welcome.html.

В. Мониторинг Региональной стратегии осуществления ЕЭК ООН Мадридского международного плана действий по проблемам старения

1. Завершение второго цикла обзора и оценки ММПДПС

9. Второй глобальный цикл обзора и оценки осуществления ММПДПС завершился проведением в рамках группы высокого уровня дискуссии по докладу Генерального секретаря о втором обзоре и оценке Мадридского международного плана действий по проблемам старения, принятого в 2002 году (E/CN.5/2013/6), которая состоялась в Нью-Йорке, США, в ходе пятидесяти первой сессии Комиссии социального развития (6–15 февраля 2013 года). Завершая работу своей сессии, Комиссия социального развития (КСР) одобрила пять проектов резолюций для принятия их Экономическим и Социальным Советом, включая проект резолюции "Второй обзор и оценка Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года" (E/CNH.5/2013/L.6).

10. В рамках подготовки к совещанию группы высокого уровня КСР ЕЭК ООН представила заключительный доклад Конференции на уровне министров, состоявшейся в 2012 году в Вене, и предоставила доступ к национальным докладам Координационному центру Организации Объединенных Наций по проблемам старения. В работе совещания группы высокого уровня принял участие г-н Рудольф Хундсторфер, Федеральный министр труда, социальных дел и защиты прав потребителей Австрии, которая выступила в качестве организатора Конференции на уровне министров ЕЭК ООН. Он проинформировал участников о работе этой конференции и о ее итоговом документе – Венской декларации министров.

2. Последующая деятельность по итогам Конференции на уровне министров по проблемам старения, Вена, 2012 год

11. Доклад о работе Конференции на уровне министров 2012 года был опубликован в начале 2013 года.

12. На пятом совещании Рабочей группы, состоявшемся в ноябре 2012 года, было принято решение создать четыре небольшие дискуссионные группы для работы по четырем темам, которым было уделено особое внимание в Венской декларации министров. Весной 2013 года Председатель РГС совместно с секретариатом разработал круг ведения этих дискуссионных групп и обратился к членам Рабочей группы с призывом записаться в какую-либо конкретную группу. Первая телеконференция руководителей/докладчиков этих дискуссионных групп состоялась в сентябре 2013 года.

13. Эти четыре дискуссионные группы призваны служить форумом для подробного обсуждения не более двух или трех вопросов и обмена опытом и передовой практикой. Кроме того, они должны готовить короткие резюме для представления на шестой сессии РГС.

3. Показатели

Индекс активного старения

14. В марте 2013 года ЕЭК ООН в сотрудничестве с Генеральным директором Европейской комиссии по вопросам занятости, социальных дел и интеграции и Европейским центром по политике и исследованиям в области социального обеспечения (Европейский центр) опубликовала *Индексы активного ста-*

рения (ИАС) по 27 странам ЕС. Этот индекс призван служить для директивных органов инструментом выявления областей для стратегического вмешательства с целью содействия активному и здоровому старению.

15. Секретариат разработал специальную вики-страницу, посвященную этому индексу². На вики-странице приводится информация о концептуальной основе ИАС, методологии и результатах. Она обеспечивает также потенциальным пользователям этого индекса доступ к файлу Excel, который содержит подробные данные об ИАС по 27 государствам – членам Европейского союза. Совместно с ЕС была подготовлена специальная концептуальная записка об ИАС, которую также можно загрузить с этой вики-страницы.

16. Второй этап проекта ИАС предусматривает расширение странового охвата проекта и установление уровней индексов для текущих и предшествующих периодов. Эта работа над ИАС должна также быть потенциально увязанной с процессом мониторинга прогресса (особенно в осуществлении ММПДПС). Ожидается, что, как и на первом этапе, консультационную помощь в работе над ИАС будет оказывать международная группа экспертов, созываемая секретариатом.

С. Развитие потенциала

1. "Дорожные карты" по приоритизации проблем старения

17. Разработка "дорожных карт" по приоритизации проблем старения являлась составной частью первоначальной программы работы, принятой Рабочей группой по проблемам старения на своем первом совещании в ноябре 2008 года (ECE/WG.1/2008/3, пункты 28–33). Эти "дорожные карты", разрабатываемые в сотрудничестве с государствами-членами по их просьбе, служат руководством, благодаря которому соответствующая страна может более эффективно выполнять обязательства по РСО/ММПДПС с учетом своей национальной специфики.

18. В 2009–2011 годах были завершены и одобрены соответствующими правительствами в 2012 году два проекта "дорожных карт" для Армении и Республики Молдова. Стратегия по проблемам старения и связанный с нею План действий, который является составной частью "дорожной карты", были утверждены постановлением правительства Армении, а правительство Молдовы согласилось с необходимостью учитывать "дорожную карту" в качестве дополнительного элемента Национальной стратегической программы демографической безопасности Молдовы на 2011–2025 годы, которая не ориентирована непосредственно на приоритизацию проблем старения.

19. В 2013 году правительство Грузии обратилось к ЕЭК ООН с просьбой о подготовке "дорожной карты" по приоритизации проблем старения. Выделение средств Региональной программой технического сотрудничества ЕЭК ООН обеспечивает проведение кабинетного исследования и миссий по ознакомлению с ситуацией на местах в Грузию до конца 2013 года.

² www1.unece.org/stat/platform/display/AAI/Active+Ageing+Index+Home.

2. Рабочие совещания

20. В проведении рабочего совещания по вопросам развития потенциала для стран Восточной Европы и Центральной Азии на тему "Национальные меры реагирования в связи со старением населения" приняли участие секретариат и член РГ, представляющий Австрию. Данное совещание состоялось 17–19 сентября 2013 года в Киеве, Украина, и было организовано Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций совместно с местным отделением Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

21. Ввиду немногочисленности зарегистрировавшихся участников проведение запланированного на апрель 2013 года совместного учебного рабочего совещания ЕЭК ООН и Израильского агентства по международному сотрудничеству в области развития МАШАВ по теме "Услуги для пожилых" было перенесено на 2014 год.

D. База знаний для выработки политических мер по проблемам старения

Программа "Поколения и гендерные аспекты" (ПГА)

22. Секретариат продолжает выполнять функции координационного механизма для управления программой "Поколения и гендерные аспекты" (ПГА), которая служит одним из основных источников данных для проведения политически релевантных исследований демографических тенденций и процессов в регионе ЕЭК ООН. Для стран, участвующих в ПГА, данное обследование и контекстуальные данные служат богатым источником фактологической информации для оценки осуществления РСО/ММПДПС.

23. В настоящее время по запросу можно получить интерактивный доступ к микроданным первого раунда данного обследования по 15 странам. Ожидается поступление дополнительных данных первого раунда обследования от Польши и Швеции. По запросу можно получить данные второго раунда обследования в онлайн-режиме по следующим пяти странам: Болгария, Германия, Грузия, Нидерланды и Франция. Данные второго и третьего раундов по другим странам будут доступны для исследователей после их представления и согласования в Нидерландском междисциплинарном демографическом институте (НМДИ). Поскольку странам необходимо выделять собственные средства для проведения обследования "Поколения и гендерные аспекты", ЕЭК ООН продолжала оказывать поддержку усилиям стран, желающих осуществлять программу ПГА, направленным на мобилизацию необходимых средств.

24. ЕЭК ООН продолжала обрабатывать запросы о предоставлении данных ПГА и с момента проведения последнего совещания Рабочей группы по проблемам старения, предоставив доступ к наборам данных по 111 заявкам. Доступ к данным второго раунда с момента проведения последнего совещания Рабочей группы предоставлялся 59 раз³. Секретариат также вел, обновлял и совершенствовал функциональные сервисы библиографии исследований на основе ПГА⁴.

³ Зарегистрированные пользователи могут получить доступ к данным на веб-сайте www.ggp-i.org.

⁴ Библиография размещена на веб-сайте <http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/pau/ggp/biblio/Biblio/current.05.12.html>.

Доступная в настоящее время в онлайн-режиме библиография содержит более 900 публикаций, подготовленных с использованием данных ПГА.

25. Секретариат ЕЭК ООН продолжал руководить деятельностью Сети национальных координационных центров ПГА и 26 октября организовал в Милане, Италия, совещание этой группы. В качестве одного из координаторов этой группы секретариат ЕЭК ООН выполнял важную функцию связующего звена между администраторами этой программы, отвечающими за ее осуществление и развитие, и национальными администраторами, отвечающими за ее осуществление в странах.

III. Обзор "МКНР после 2014 года" и Региональная конференция ЕЭК ООН "Способствовать возможности выбора: приоритеты в области народонаселения на XXI век"

26. В 2012–2013 годах, руководствуясь резолюцией 65/234 Генеральной Ассамблеи, Секция народонаселения ЕЭК ООН участвовала совместно с Фондом для деятельности в области народонаселения Организации Объединенных Наций (ЮНФПА) в реализации совместного проекта по оценке прогресса и по определению политических приоритетов и мер для реализации Программы действий (ПД) на период после 2014 года, которая была принята в 1994 году на Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР).

27. В государствах – членах ЕЭК ООН было проведено всеобъемлющее обследование с целью выявления достижений и проблем в осуществлении ПД МКНР. На основе полученных от 45 стран ЕЭК ООН заполненных вопросников был подготовлен региональный доклад, особое внимание в котором было уделено выявлению тенденций и определению областей, требующих дополнительных усилий (ECE/AC.27/2013/3).

28. В рамках подготовки к Региональной конференции ЕЭК ООН и региональное отделение ЮНФПА для Восточной Европы и Центральной Азии организовали три тематических совещания экспертов. В работе этих совещаний приняли участие более 75 экспертов, представлявших научные круги, правительства, парламенты и организации гражданского общества, с целью обсуждения следующих вопросов i) динамика народонаселения и устойчивое развитие (25–26 марта 2013 года, Вена), ii) неравенство, социальная интеграция и права (15–16 апреля, Белград) и iii) семья и сексуальное и репродуктивное здоровье на протяжении всей жизни (25–26 апреля 2013 года). Накануне Региональной конференции был опубликован и использовался в качестве справочного документа в ходе ее обсуждений доклад совещания экспертов под названием "Обзор МКНР после 2014 года в регионе ЕЭК ООН"⁵.

29. 1–2 июля 2013 года в Женеве, Швейцария, состоялась Региональная конференция ЕЭК ООН "Способствовать возможности выбора: приоритеты в области народонаселения на XXI век". На ней присутствовали делегации из 43 стран, а также представители НПО, ученые и представители международных организаций (в общей сложности более 300 участников). На пленарном заседании высокого уровня Конференции был представлен региональный доклад ЕЭК

⁵ ЮНФПА и ЕЭК ООН (2013). *Обзор "МКНР после 2014 года" в регионе ЕЭК ООН: доклад совещаний экспертов* (http://eeca.unfpa.org/webdav/site/eeca/shared/documents/ICPD-Geneva/ICPD_Beyond_2014_review_in_the_UNECE_region_WEB.pdf).

ООН. Резюме Председателя стало основным итоговым документом (ECE/AC.27/2013/2 Annex I)⁶.

IV. Выводы

30. В Венской декларации министров в числе важных достижений отмечается создание Рабочей группы по проблемам старения ЕЭК ООН в качестве межгосударственного органа регионального сотрудничества в деле осуществления и мониторинга РСО/ММПДПС.

31. Ключевая роль этой Группы в качестве механизма оказания содействия осуществлению РСО/ММПДПС в регионе была подтверждена и подкреплена в ходе второго цикла обзора и оценки, а также в виде поддержки, выраженной государствами-членами в этой декларации, и их активного участия в ее работе. РГС служит одновременно продуктивным источником значимых материалов и эффективным сетевым ресурсом для национальных координаторов в целях обмена информацией и опытом.

⁶ Более подробно о работе этой конференции см. <http://www.unecsc.org/icpd-2014/unecsc-regional-conference.html>.