



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
6 July 2011
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

**Группа экспертов по коммерческим
регистрам**

Двенадцатая сессия

Париж, 14–15 сентября 2011 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Роль коммерческих регистров
в индустриализации процесса
разработки статистики**

**Инициативы в области индустриализации статистики
и их влияние на коммерческие регистры**

Записка секретариата

Резюме

Настоящий документ содержит краткое резюме международных инициатив по индустриализации производства международной статистики. Последствия данной работы включают в себя существенные изменения в роли статистических коммерческих регистров путем постановки намного большего акцента на их использование в качестве инструмента интеграции данных из различных источников, а также в качестве самостоятельного источника для разработки статистики. В то же время, как представляется, будет снижаться их традиционная роль в качестве основ выборки и наблюдаемых совокупностей.

Изложенные в настоящем документе мнения полностью согласуются с концепцией Группы высокого уровня по стратегическим разработкам в бизнес-архитектуре статистики, одобренной Конференцией европейских статистиков на ее пятьдесят девятой пленарной сессии в июне 2011 года (ECE/CES/2011/1 и ECE/CES/2011/CRP.1).

I. Введение

1. На различных международных форумах всех уровней все более активно обсуждаются идеи "оптимизации" и "индустриализации" процесса разработки статистики. Все статистические организации испытывают на себе растущее давление с целью заставить их производить в большем объеме и более оперативно материалы с меньшими затратами ресурсов. Концепция "оптимизации" прежде всего касается повышения эффективности, сокращения затрат и оперативной и гибкой разработки материалов. "Индустриализация" является способом, который может содействовать решению этой задачи. Она включает в себя стандартизацию процессов, инструментов и методологий и признание того, что все статистические данные могут производиться схожим образом, что означает отказ от идеи о том, что каждая статистическая отрасль имеет свои особенности.

2. В большинстве организаций процесс статистического производства на протяжении многих лет был организован по отдельным статистическим отраслям, создающим потоки (или "каналы") знаний. Этот подход можно сопоставить с системой кустарного производства, присущей доиндустриальной экономике, когда индивидуальные производители обособленно определяли свои функции и инструменты и действовали в качестве индивидуальных предприятий, создающих ручные изделия с большими затратами труда. Промышленная революция в обрабатывающей промышленности, как правило, опиралась на модель внедрения широкомасштабной автоматизации с целью производства стандартных изделий с намного меньшим задействованием человеческого труда. В настоящее время все более широкую поддержку получает мнение о том, что "индустрия" официальной статистики уже готова к такого рода промышленной революции¹.

3. Изменения, которые в настоящее время планируются системами статистического производства, окажут значительное влияние на функционирование и использование статистических коммерческих регистров. Все типы статистических регистров будут во все большей степени рассматриваться в качестве инструментов интеграции данных, а также самостоятельных источников выходных данных. В то же время их роль в обеспечении основ выборки и наблюдаемых совокупностей, как представляется, снижается по мере уменьшения значения обследований в качестве инструментов сбора статистических данных.

4. В настоящем документе приводится обзор последних разработок в области индустриализации статистики, описываются соответствующие международные инициативы, а затем более подробно анализируется ее влияние на статистические коммерческие регистры.

II. Международные инициативы по индустриализации официальной статистики

5. В 2010 году Бюро Конференции европейских статистиков создало новую Группу высокого уровня по стратегическим разработкам в бизнес-архитектуре

¹ См. также статью "Are we becoming dinosaurs?" by Jean-Pierre Kent, in issue 4 of the Software Sharing Newsletter: <http://www1.unece.org/stat/platform/download/attachments/22478904/issue+4.pdf?version=1>.

статистики (ГВУ-БАС). В состав этой группы входят главы пяти национальных и трех международных статистических организаций, и ее задача заключается в "наблюдении за дискуссиями по разработкам в области бизнес-архитектуры процесса статистического производства, включая методологические аспекты и аспекты информационной технологии, и направлении их".

6. Первым шагом в работе ГВУ-БАС должно было стать составление глобального перечня различных групп, за деятельностью которых она, как предполагалось, должна наблюдать и обеспечивать ее координацию. Результатом стало выявление более 25 различных групп, работающих над соответствующими темами, как это показано на рисунке 1. Каждой из этих групп было предложено представить краткое описание своей работы, включая приоритеты и планируемые результаты². Данный анализ продемонстрировал, что в этой области в настоящее время проводится значительный объем работы, главным образом в рамках групп экспертов, по различным аспектам индустриализации процесса статистического производства. Он также продемонстрировал, что международная координация такой работы носит в основном неформальный или случайный характер.

Рис. 1

ГВУ-БАС и ее связи с другими международными группами



7. С целью совершенствования координации деятельности этих групп для обеспечения того, чтобы они могли работать в направлении единой цели, ГВУ-БАС подготовила документ с описанием стратегической концепции, который был одобрен Конференцией европейских статистиков в июне 2011 года³. Основной темой данной концепции является то, что мы живем в условиях меняющегося мира. Объем цифровой информации в мире характеризуется экспоненциальным ростом, что создает возможность разработки многочисленных новых видов статистики. В то же время статистические материалы мало изменились за

² <http://www1.unece.org/stat/platform/display/msis/Inventory+of+International+Groups>.

³ <http://www1.unece.org/stat/platform/display/hlgbas/Strategic+Vision>.

последние более чем 50 лет, даже если методы их производства в некоторых случаях претерпели модернизацию (например, переход от сбора данных на бумаге к сбору через Интернет). Третьим фактором является то, что данные все чаще рассматриваются в качестве товара. Большая часть громадного и быстро растущего объема данных принадлежит, контролируется или по меньшей мере хранится частным сектором. Предприятия все больше осознают ценность этих данных, особенно когда они могут интегрироваться с другими наборами данных и преобразовываться в полезную информацию. Google недавно приступил к разработке индексов цен в режиме реального времени, и другие компании также приступают к разработке материалов, которые начинают ставить под вопрос традиционную монополию производителей официальной статистики.

8. Для того чтобы противостоять этим вызовам, а также попытаться сохранить значимость национальных и международных статистических организаций в отрасли данных в будущем основное внимание в концепции ГВУ-БАС уделяется изменениям, которых требуют одновременно статистические продукты и процессы. В ней делается вывод о том, что индустриализация официальной статистики является одной из важнейших стратегических целей. Это предполагает стандартизацию и снижение затратности процесса производства. Издержки определяются как рабочая сила, материалы и дублирование усилий. Она также предполагает использование новых источников данных, более гибкое комбинирование источников данных и разработку новых типов выходных материалов.

9. На рисунке 2 задача индустриализации обозначена малым синим квадратом. В этом квадрате мы располагаем меньшим, но более стандартизированным и дешевым набором методов подготовки статистических данных. Большой квадрат обозначает сегодняшний универсум статистического производства с его многочисленными различными операциями и намного большими затратами. Основная цель заключается в схождении к индустриальной части модели и сокращении избыточного разнообразия и дублирования.

10. Синий квадрат разделен на две части: концептуальную часть, которая описывается архитектурой и моделями, включая общие стандарты, и часть практической реализации, которая состоит из передовой практики и стандартизованных методов и технических решений.

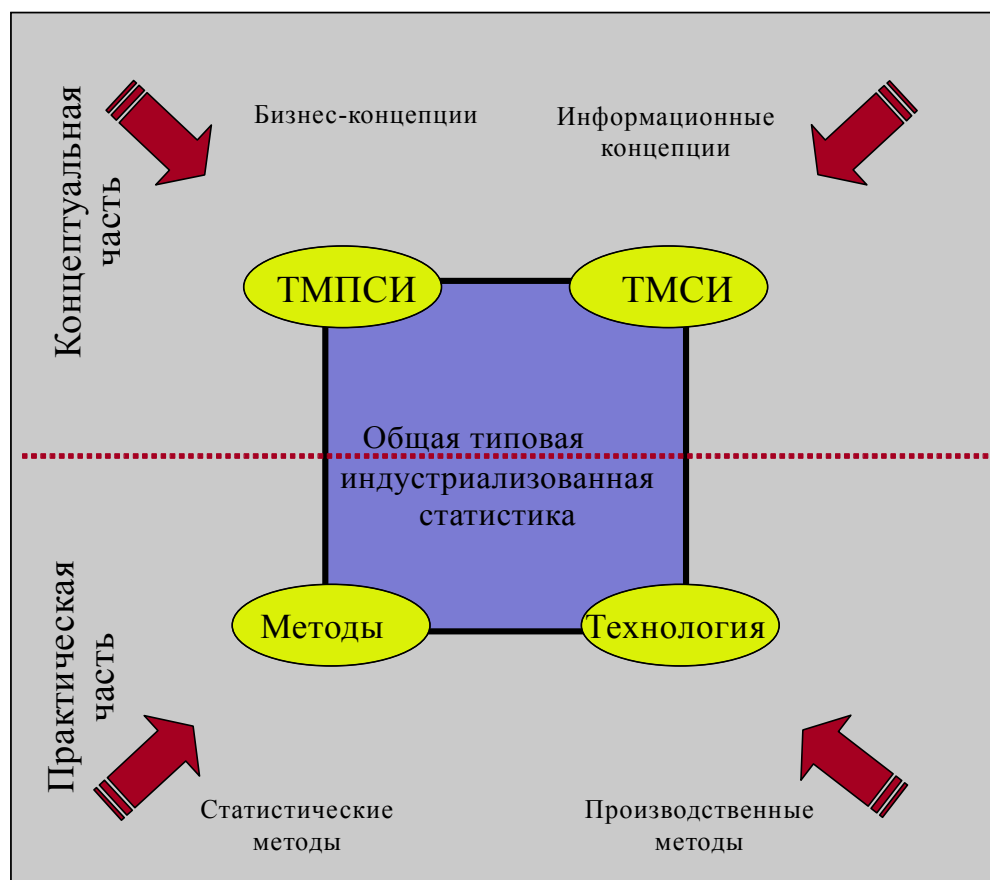
11. Индустриализация в равной степени применима как к методологии, так и к технологии. Она не обязательно означает навязывание единого решения. Это предполагает принятие на вооружение общих решений, являющихся оптимизированными на уровне организации, а не индивидуальных статистических материалов.

12. Новый статистический процесс (синий квадрат) следует рассматривать в качестве области, где производство статистики удовлетворяет четырем ограничивающим условиям: Типовой модели производства статистической информации (ТМПСИ)⁴, Типовой модели статистической информации (ТМСИ)⁵, стандартным методам и стандартным технологиям.

⁴ Разработана Руководящей группой по статистическим метаданным Конференции европейских статистиков – см. www.unecsc.org/stats/gsbpm.

⁵ В настоящее время разрабатывается "Статистической сетью" в сотрудничестве с различными другими международными группами – см. [http://www1.unecsc.org/stat/platform/display/metis/Generic+Statistical+Information+Model+\(GSIM\)](http://www1.unecsc.org/stat/platform/display/metis/Generic+Statistical+Information+Model+(GSIM)).

Рис. 2
Индустриализация статистики



13. Задача индустриализации статистического производства является слишком масштабной для большинства (если не для всех) статистических организаций в плане ее решения собственными силами. Исходя из этого в концепции ГВУ-БАС настоятельно пропагандируется идея международного сотрудничества, вносящая международный аспект в концепцию индустриализации. Совместная разработка моделей, методов и инструментов будет содействовать все большему сокращению издержек. Благодаря относительно малым инвестициям каждая организация будет иметь доступ к намного большему пулу совместных ресурсов. "Статистическая сеть"⁶, представляющая собой инициативу сотрудничества между шестью национальными статистическими организациями, призвана продемонстрировать, каким образом совместные разработки могут быть взаимовыгодными.

14. Следующим шагом в работе ГВУ-БАС станет подготовка стратегии практической реализации этой концепции. Для инициирования данного процесса в конце октября 2011 года намечено провести конференцию, целью которой будет являться встреча представителей групп, обозначенных на рис. 1, определение общих целей и попытка обеспечения того, чтобы каждая группа эффективно содействовала реализации данной концепции.

⁶ <http://www1.unece.org/stat/platform/display/msis/Statistical+Network>.

III. Каковы последствия этого для статистических коммерческих регистров?

15. Индустриализация официальной статистики имеет значительные последствия для многих аспектов статистического производства, включая роль статистических коммерческих регистров. Традиционно их основная роль заключалась в предоставлении основ выборки для проведения статистических наблюдений и совокупностей, по которым могли бы рассчитываться результаты. Хотя индустриализация и не означает конец статистических наблюдений, она значительно снижает роль прямого сбора данных от респондентов в процессе статистического производства. В некоторой степени эта тенденция уже наблюдается в течение многих лет, что находит свое отражение в возросшем использовании административных источников и разработке опирающихся на регистры статистических систем в некоторых странах.

16. Концепция индустриализации ГВУ-БАС предусматривает ряд новых этапов развития этой тенденции, однако при этом она поощряет использование в значительной степени неизвестных и потенциально весьма богатых областей источников данных частного сектора. Она также ставит больший акцент на новые типы материалов путем изучения того, какую информацию можно извлечь из имеющихся данных, более не ограничиваясь воспроизведением существующих материалов.

17. Это означает наличие растущего спроса на интеграцию данных из множественных и во все большей степени разнообразных источников. В тех случаях, когда эти данные касаются предприятий, естественным инструментом интеграции являются статистические коммерческие регистры, которые обладают давней традицией интеграции данных из различных административных источников и источников наблюдений в комбинации с надлежащим знанием методов сопоставления и увязки данных.

18. В соответствии с этим сценарием статистический коммерческий регистр становится шлюзом статистической организации для ввода данных о предприятиях. Он представляет собой место, в котором согласуются различные типы статистических и нестатистических единиц, что позволяет преобразовывать их характеристики и признаки в статистические данные.

19. Естественно, облегчению этого процесса могли бы в значительной степени способствовать единые идентификаторы и стандартизированные определения единиц, однако в большинстве стран широкое использование таких идентификаторов и определений, в особенности частным сектором, по-прежнему в большей степени является мечтой, чем реальностью.

20. Необходимость оптимизации статистического производства на уровне организации и наращивания потенциала производства новых типов статистики также предполагает углубление интеграции между отраслями статистики. Это в свою очередь предполагает более тесную интеграцию различных типов статистических регистров. Существует также растущий спрос на установление связей между регистрами предприятий, населения, недвижимости, сельского хозяйства и многими другими типами регистров. В конечном итоге это может привести к стиранию традиционных различий между экономической, социальной и другими отраслями статистики.

21. Концепция вспомогательных (или ассоциированных) регистров представляется более важной, поскольку многие источники могут зачастую страдать неполнотой охвата. Вспомогательные регистры содержат конкретный поднабор

единиц, однако во многих случаях также дополнительную информацию об этих единицах по сравнению с той, которая имеется (или даже может быть получена) в головном статистическом коммерческом регистре. Традиционным примером является вспомогательный регистр гостиниц, содержащий дополнительную информацию о категории и числе мест. Возможными новыми примерами могут являться предприятия электронной торговли или онлайн-аукционы с информацией об их продажах и рынках.

22. В конечном итоге это может привести к пересмотру роли статистических коммерческих регистров, поскольку она будет эволюционировать в нечто более похожее на общую базу данных статистики предприятий, регистрирующую намного большее число единиц и переменных по сравнению с сегодняшним днем. Эти новые "суперрегистры" станут основным источником национальных экономических данных.

23. Последние тенденции в области адаптации статистических коммерческих регистров с целью более эффективного отражения глобальной экономики также говорят в пользу индустриализации статистики. Начиная с включения групп предприятий в национальные коммерческие регистры и кончая созданием многонациональных регистров, таких как Регистр еврогрупп Европейской статистической системы, эти инициативы поощряют сотрудничество между организациями и во многих случаях использование источников частного сектора. Если предположить, что тенденция усиления экономической глобализации будет сохраняться, важность ее измерения также будет возрастать. Использование новых типов источников данных и автоматизированного обмена данными могло бы облегчить эту задачу.

IV. Выводы

24. Мир, в котором мы живем, быстро меняется. До сих пор официальная статистика, как правило, не поспевала за этими изменениями. Это означает, что, несмотря на значительные усилия по модернизации процессов и продуктов сообщества официальной статистики, данное сообщество рискует утратить свою значимость. Уже начинают появляться потенциальные конкуренты из частного сектора. Хотя официальная статистика может в настоящее время использовать аргументы, касающиеся качества данных, угроза конкуренции будет лишь только возрастать, особенно если конкуренты будут обещать значительную экономию расходов и повышение оперативности. Поколение "Google" в большей степени озабочено оперативным нахождением информации и не желает ждать месяцами (или даже годами) для получения "официальных" данных. Оперативность становится все более важным аспектом качества.

25. Статистические коммерческие регистры, как и вся официальная статистика в целом, относительно мало изменились за последние 20–30 лет. Им необходимо адаптироваться к новым источникам данных и новым статистическим материалам для поддержки процесса индустриализации официальной статистики. Перед теми, кто работает со статистическими регистрами, стоят громадные задачи, но также открываются и огромные возможности благодаря выходу на передний край этой индустриальной революции.