



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
18 March 2011
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Пятьдесят девятая пленарная сессия
Женева 14–16 июня 2011 года
Пункт 7 а) предварительной повестки дня
Итоги углубленных анализов
избранных отраслей статистики

**Использование вторичных и смешанных источников
для целей официальной статистики: углубленный
анализ Бюро Конференции европейских статистиков**

Записка секретариата

Резюме

Настоящая записка является пересмотренным вариантом документа, который использовался в качестве основы для углубленного анализа Бюро Конференции европейских статистиков в течение 2010 года. Каждый год Бюро проводит углубленный анализ избранных отраслей статистики в целях улучшения координации статистической деятельности в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций. Главные темы рассмотрения – стратегические проблемы и концептуальные и организационные проблемы статистических организаций.

Данный документ был обновлен с учетом замечаний, высказанных в ходе обсуждений Бюро. В документе также приводится информация об итогах анализа и принятых последующих мерах.

I. Исходная информация

1. Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС) регулярно проводит углубленный анализ избранных отраслей статистики. Цель настоящего анализа заключается в представлении обзора международной статистической деятельности в определенной области, определении основных проблем (как, например, отсутствие деятельности, дублирование в работе, отсутствие координации и т.д.) и поиск путей решения этих проблем.

2. В октябре 2009 года Бюро для проведения углубленного анализа отобрало тему: "Вторичные и смешанные источники официальной статистики". К секретариату ЕЭК ООН была обращена просьба подготовить записку по этой теме, которая послужит основой для углубленного анализа. Эта записка была представлена и обсуждена на совещаниях Бюро в июне и ноябре 2010 года. Записка была пересмотрена исходя из полученных замечаний, и сейчас представляется Конференции европейских статистиков.

II. Определения и сфера охвата анализа

3. Источники данных для официальной статистики можно разделить на две широкие категории: данные, собранные исключительно в статистических целях (первичные источники), и данные, собранные в основном для целей, не связанных со статистикой (вторичные источники). Подготовка статистических данных, которая задействует оба этих вида источников, характеризуется как "смешанный источник".

4. Вторичные источники включают в себя данные, получаемые от государственных органов управления, которые часто называют административными данными, а также данные от частного сектора и исследовательских организаций. Такое определение намеренно является широким, поскольку в некоторых случаях регулирующие функции, которые ранее осуществлялись правительственными органами, были переданы частным и участвующим организациям. Типичные примеры могут быть найдены в секторах здравоохранения, образования или коммунального обслуживания, где на смену бывшим государственным монополиям все чаще приходят частные компании и некоммерческие организации. Вторичные источники также включают в себя данные систем бухгалтерского учета коммерческих структур.

5. В то же самое время рынок данных быстро расширяется благодаря увеличению числа поставщиков данных частного сектора, которые призваны удовлетворять растущий спрос. Формирование отрасли поставщиков данных частного сектора началось с составления и продажи списков адресов для целей маркетинга с последующим расширением на предоставление данных о кредитном рейтинге и бизнес-аналитики. В настоящее время эта отрасль охватывает практически все виды данных. Частный сектор начал понимать, что данные являются весьма ценным товаром.

6. Относительно недавно на рынке данных появились создающие добавленную стоимость продавцы из частного сектора. Эти коммерческие структуры берут существующие данные из разнообразных источников государственного и частного секторов, комбинируют эти данные, производят их очистку и в некоторых случаях обеспечивают их валидацию, а затем перепродают данные дру-

гим организациям. Примерами этого являются продавцы коммерческих данных, как, например, "Dun and Bradstreet", "Bureau van Dijk and Hoppenstedt".

7. Такой тип источника данных может представлять интерес для официальной статистики, поскольку в некоторых случаях эти поставщики данных частного сектора фактически могут обрабатывать и представлять данные по более дешевым ценам, чем статистические организации, зачастую по той простой причине, что они распределяют издержки по ряду клиентов. Проект Евростата "Еврогрупп" по разработке международного статистического регистра групп предприятий использует такие источники именно по этой причине.

8. Как отмечается в предыдущих пунктах, потенциальный круг источников вторичных данных, которые могут использовать в статистических целях, является широким и продолжает расти. Нижеследующий перечень не претендует на исчерпывающий характер. Он призван проиллюстрировать диапазон и виды источников вторичных данных, которые могут использоваться в целях официальной статистики:

- a) налоговые данные:
 - i) личный подоходный налог;
 - ii) налог на продажи/налог на добавленную стоимость;
 - iii) налог на предприятия/налог на прибыль;
 - iv) налог на собственность;
 - v) импортные/экспортные пошлины;
 - vi) акцизные сборы;
 - vii) экологический налог;
- b) данные социального обеспечения (взносы/пособия/пенсии);
- c) данные системы здравоохранения/образования;
- d) системы регистрации физических лиц/предприятий/сельскохозяйственных предприятий/имущества/транспортных средств;
- e) регулирующие органы по отдельным видам деятельности;
- f) удостоверения личности/паспорта/водительские права;
- g) списки избирателей;
- h) разрешения на строительство;
- i) системы лицензирования, например для телевизионных приемников, или продажи ограниченных в обращении товаров;
- j) данные, полученные в рамках частных или академических исследовательских проектов;
- k) опубликованные счета предприятий;
- l) данные бухгалтерского учета предприятий;
- m) коммерческие данные частных предприятий:
 - i) кредитная информация;
 - ii) анализ хозяйственной деятельности;
 - iii) бухгалтерия предприятий коммунального хозяйства;

- iv) телефонные справочники;
- v) данные карточек складского учета/чековых лент/данные сканирования и т.д. предприятий розничной торговли.

III. Деятельность, связанная с использованием вторичных и смешанных источников в целях официальной статистики

9. В настоящее время не существует действующей международной группы экспертов, занимающейся конкретно использованием вторичных и смешанных источников во всех областях официальной статистики. Эта тема рассматривается либо в рамках работы групп по отдельным отраслям официальной статистики, либо в рамках специальных проектов, семинаров или конференций. Поэтому статистическая деятельность по этой теме страдает отсутствием согласованности и преемственности.

10. Текущее положение нашло свое отражение в Базе данных о международной статистической деятельности¹, где запланированные на 2010 год мероприятия по категории 4.3.5 "Другие административные и не связанные с наблюдениями источники" представлены довольно кратким перечнем скорее специальных мероприятий в таких областях статистики, как здравоохранение, финансовая отчетность и статистика естественного движения населения. Вместе с тем при более пристальном рассмотрении это кажущееся отсутствие деятельности вводит в заблуждение, поскольку существуют многие другие ссылки на использование вторичных источников в рамках других категорий классификации БДМСД.

11. Информация, представленная на Совместном совещании группы экспертов ЕЭК ООН/Евростат по регистровым переписям говорит о том, что впервые большинство стран Европейского союза будет использовать вторичные и смешанные источники для переписей населения раунда 2010 года. Другими крупными инициативами, демонстрирующими большой интерес к дальнейшему изучению возможностей использования вторичных и смешанных источников, являются:

- a) проект Сети Европейской статистической системы (ESSnet) Европейского союза по использованию административных данных и данных бухгалтерии в целях разработки статистики предприятий;
- b) проект "Еврогрупп", упомянутый в предыдущем разделе;
- c) разработка проектов и инструментов по увязке и интеграции данных в нескольких статистических организациях;
- d) уделение повышенного внимания качеству данных, получаемых из вторичных и смешанных источников, например в работе Группы экспертов Организации Объединенных Наций по национальным базовым принципам обеспечения качества и Рабочей группы по качеству данных Евростата.

¹ <http://www1.unece.org/stat/platform/display/disaarchive>.

12. Такой интерес также подтверждается длинным перечнем специальных мероприятий и конференций, полностью или частично посвященных использованию вторичных и смешанных источников данных, примеры которых приводятся ниже:

а) Симпозиум статистического управления Канады 2010 года по международной методологии "Социальная статистика: взаимоувязка данных переписей населения, обследований и административных данных", Оттава, октябрь 2010 года;

б) различные сессии, проходившие в 2010 году, Европейской конференции по вопросам качества официальной статистики, Хельсинки, май 2010 года (и предыдущие мероприятия в этой серии конференций);

в) Семинар "Истат" по использованию административных данных в целях разработки статистики предприятий – опыт государств-членов, Рим, март 2010 года (последующее совещание планируется на конец 2010 года в Вильнюсе);

г) различные заседания, для которых запрашивались документы экспертов, проходившие в течение пятидесяти седьмой сессии Международного статистического института, Дурбан, август 2009 года (и предыдущие сессии МСИ);

е) Конференция МАОС по новым формам официальной статистики, Шанхай, октябрь 2008 года;

ф) Семинар по использованию источников административных данных (параллельное мероприятие тридцать девятой сессии Статистической комиссии ООН), февраль 2008 года;

г) Семинар по использованию регистров в целях статистики Статистического управления Финляндии – методология и качество, Хельсинки, май 2007 года;

з) Региональный семинар Статистического отдела Организации Объединенных Наций по использованию административных данных в целях экономической статистики, Москва, ноябрь 2006 года;

и) Семинар Евростата/Национального института статистики и экономических исследований (НИСЭИ) по использованию административных источников данных в целях статистики, Париж, октябрь 2004 года;

й) рабочие сессии КЕС по использованию регистров и административных районов в целях социальной и демографической статистики, ряд сессий до 2002 года;

к) учебные семинары ЕЭК ООН/Статистического управления Финляндии "Использование административных источников данных в статистических целях", в различных местах, 10 семинаров с 2001 года.

13. Использование вторичных и смешанных источников данных, как представляется, привлекает к себе все больший интерес, поскольку статистические организации все активнее рассматривают вопрос об использовании более ориентированного на процесс подхода к производству статистических данных. Это тесно связано с необходимостью повышения эффективности производства статистических данных и снижения бремени по предоставлению ответов для респондентов. Вместе с тем, поскольку большой объем этой работы проводится в рамках изолированных процессов или в контексте узкопрофильных организа-

ционных структур, потенциал взаимного обогащения идеями в настоящее время достаточно ограничен.

IV. Другие ресурсы, касающиеся использования вторичных и смешанных источников данных в целях официальной статистики

14. Конференции и мероприятия, перечисленные в предыдущем разделе, имели своим итогом разработку весьма большого объема документов, в которых в основном описывается национальная практика. В большинстве случаев эти документы размещены на вебсайтах совещаний, однако в настоящее время отсутствуют единый механизм ввода этих документов или инструменты их поиска и категоризации, вследствие чего ищущие информацию по этой теме не всегда могут отыскать то, что им нужно.

15. В дополнение к этим документам существуют несколько публикаций и другие ресурсы по теме использования вторичных и смешанных источников в целях официальной статистики. К ним относятся:

a) Регистровая статистика в Североевропейских странах – Обзор передовых методик с уделением основного внимания демографической и социальной статистике, ЕЭК ООН, 2007 год;

b) Использование административных источников в целях официальной статистики – Руководство по принципам и практике, ЕЭК ООН, проект данного документа распространялся среди участников курсов профессиональной подготовки, организуемых ЕЭК ООН/Статистическим управлением Финляндии с 2007 года по использованию административных данных;

c) Регистровая статистика: административные данные для целей статистики, Андерс и Бритт Валлгрен, 2007 год;

d) Использование регистров и источников административных данных в целях статистики – современная практика Статистического управления Финляндии, Статистическое управление Финляндии, 2004 год;

e) Оценка качества административных данных для целей статистики, Евростат, 2003 год;

f) Использование административных источников для целей статистики предприятий – справочник по современной практике, Евростат, 2000 год;

g) Использование административных источников для целей статистики – отчеты семинара, Евростат, 1997 год;

h) Использование административных данных в статистике – отчеты Международного симпозиума, состоявшегося 23–25 ноября 1987 года, Статистическое управление Канады, 1988 год.

16. Другие публикации, напрямую не связанные с использованием вторичных и смешанных источников, могут тем не менее содержать полезную информацию по отдельным вопросам, например "Методы автоматического согласования и увязки данных и их использование в национальной статистике", Управление национальной статистики Соединенного Королевства, 2001 год.

V. Вопросы и задачи, связанные с использованием вторичных и смешанных источников в целях официальной статистики

17. Использование вторичных и смешанных источников в целях официальной статистики создает ряд проблем, которые можно сгруппировать по следующим типам и которые более подробно рассматриваются ниже:

а) правовые вопросы – связаны с доступом к данным и их использованию;

б) вопросы отношений с общественностью – регулирование вопросов доверия общественности и получения ее согласия на увязку и многократное использование данных, а также поддержание авторитета статистической организации;

в) финансовые вопросы – использование источников частного сектора редко является бесплатным; также могут возникать расходы, связанные с использованием данных государственного сектора;

г) вопросы управления – реорганизация процесса производства статистических данных и перераспределения ресурсов;

д) методологические вопросы – методы обработки данных должны быть ориентированы на достижение оптимального уровня качества при имеющихся ресурсах и пояснение любых изменений в результате изменений в источниках данных.

18. В целом правовая основа использования вторичных и смешанных источников данных отражает особенности конкретной страны. Основные ограничения, как правило, касаются доступа к административным данным государственного сектора и их использования. Могут также существовать ограничения на увязку данных. Вместе с тем в случае Европейского союза существует также своего рода европейское измерение правовой основы, обеспечивающее ограниченную степень гармонизации. В статье 24 нового Статистического закона²:

"В целях снижения нагрузки на респондентов, НСИ и другие национальные органы власти и Комиссия (Евростат), должны иметь доступ к административным источникам данных внутри соответствующей административной системы в той степени, в которой эти данные необходимы для разработки и распространения европейских статистических данных".

19. Вместе с тем такое широкое и позитивное заявление все же уточняется в некоторой степени следующим пунктом:

"Практические механизмы и условия для достижения эффективного доступа должны определяться, в случае необходимости, каждым государством-членом и Комиссией в рамках их соответствующих сфер компетенции".

² Постановление (ЕС) № 223/2009 Европейского парламента и Совета от 11 марта 2009 года по европейской статистике: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:087:0164:0173:EN:PDF>.

20. Хотя Основные принципы официальной статистики и не обеспечивают правовой основы, они все же дают полезные указания по этому вопросу. Принцип 5 может использоваться в качестве обоснования более широкого доступа ко вторичным источникам данных:

"Данные для статистических целей могут собираться из всех типов источников, будь то статистические обследования или административная отчетность. Статистические учреждения должны выбирать источник с учетом качества, своевременности, затрат и бремени, которое ложится на респондентов".

21. Вместе с тем даже при наличии мощной правовой основы весьма часто возникают трудности с ее применением на практике. Субъекты, отвечающие за вторичные источники государственного сектора, могут рассматривать представление данных статистическим организациям как дополнительное бремя, которое им не приносит никакой пользы. Они не могут понять или принять принципы статистической конфиденциальности и принцип одностороннего потока данных. Поэтому правовая основа должна подкрепляться политикой правительства и межведомственными соглашениями.

22. Проблема согласия общественности с коллективным использованием, увязкой и многократным использованием данных, в частности правительственными учреждениями, часто связана с юридическими правами и обязанностями. Мнение общественности варьируется от позитивной поддержки и даже одобрения в некоторых странах до явного неприятия и недоверия в других. Выгоды и преимущества использования вторичных и смешанных источников данных компенсируются страхами по поводу того, что правительства "шпионят" за своими гражданами. Поэтому статистическим организациям необходимо заниматься поиском путей завоевания и сохранения доверия общественности, если они хотят расширить использование вторичных источников данных. Более активная "реклама" выгод использования этих источников данных (в особенности снижение затрат и бремени для респондентов) может также оказать содействие в формировании общественного мнения.

23. Еще один аспект проблемы отношений с общественностью заключается в том, что при сборе данных путем проведения статистических обследований статистические организации напрямую взаимодействуют с общественностью. В том случае, если эти организации переходят на вторичные источники, такой контакт может быть утерян, и статистической организации может быть придется затрачивать больше усилий на поддержание своей общественной репутации.

24. Использование вторичного источника данных может быть связано с финансовыми затратами. Поставщики данных из частного сектора по определению стремятся получить прибыль, а поставщики данных из государственного сектора могут потребовать от статистической организации по крайней мере покрыть издержки по извлечению и передаче данных. Во многих случаях могут возникать затраты, связанные с обеспечением того, чтобы данные удовлетворяли целям их сбора, а также затраты, связанные с необходимой трансформацией данных. Эти затраты должны тщательно сопоставляться с выгодами, и нередко необходимо соглашаться с наличием переходного периода, в течение которого затраты будут возрастать по мере адаптации систем до тех пор, пока они не начнут компенсироваться появлением выгод.

25. Любые изменения в источниках статистических данных будут оказывать воздействие на управление производственными процессами. При использовании многочисленных источников данных целесообразно часто учитывать по-

требности в данных и конечные продукты, а не подход традиционного обследования. Это предполагает наличие более широкого взгляда на наличие и использование данных и обеспечение повторного использования данных, когда это возможно. Таким образом, логический вывод заключается в использовании статистических обследований лишь в качестве крайней меры, когда данные отсутствуют в других источниках. Это может привести к возможности использования вопросников, которые составлены целевым образом, удовлетворяющим потребности получения конкретных данных от каждого респондента, а не стандартных опросных листов для всех единиц данных.

26. Переход к использованию вторичных и смешанных источников данных может также повысить привлекательность более ориентированного на процесс подхода к статистическому производству, предусматривающего группировку видов деятельности по функции, а не по статистической отрасли. Некоторые национальные статистические организации двигаются в этом направлении, главным образом в том, что касается консолидации сбора данных и получения данных в рамках одной организационной единицы. Последствия такой стратегии с точки зрения ресурсов могут стать весьма существенными, так же как повышение эффективности и качества, о котором сообщают некоторые организации, которые выбрали это направление. Во многих случаях необходим переходный период, в течение которого данные собираются и обрабатываются одновременно по старым и новым моделям, и, таким образом, воздействие перехода может быть точно оценено.

27. Вместе с тем использование вторичных и смешанных источников данных порождает определенную зависимость от организаций – поставщиков данных. Это создает новые риски, связанные с изменением охвата, определений и своевременности исходных данных, которые требуют тщательного учета, например путем планирования мер на случай чрезвычайных ситуаций и использования систем управления и координации различных источников.

28. Еще одной часто возникающей ключевой проблемой управления является сопротивление изменениям. Статистики, как правило, доверяют лишь данным, которые они сами собирают. У них может быть завышенное мнение о качестве данных, которые они собирают, поскольку они уверены в том, что респонденты читают страницы, на которых находятся составленные ими примечания и определения, и должным образом используют их при заполнении опросных листов. Любые различия между результатами, полученными из первичных и вторичных источников данных, зачастую рассматриваются как свидетельство неадекватности последних. Все это делает более сложной задачу убедить отраслевых статистиков в том, что вторичные и смешанные источники все же имеют свое законное место в процессе статистического производства.

29. Существует много методологических проблем, связанных с использованием вторичных и смешанных источников данных, и, в частности, при рассмотрении вопроса о переходе от первичного источника данных. Типы этих проблем являются неодинаковыми в зависимости от области статистики, конкретных источников и различных других факторов. Детальное описание этих проблем и возможных решений явно выходит за рамки настоящего документа, однако нижеследующий перечень, хотя и не является исчерпывающим, отражает наиболее общие методологические проблемы:

а) Единицы – единицы во вторичных источниках данных не всегда соответствуют определениям статистических единиц. Общим примером может служить то, что вторичные источники данных о предприятиях часто использу-

ют юридическую единицу, которая необязательно соответствует статистическому определению предприятия;

b) Определение переменных – переменные во вторичных источниках данных часто определяются в соответствии с административными требованиями или требованиями, связанными с политикой, а не статистическими стандартами. К примеру, положение в занятости во вторичных источниках данных редко полностью соответствует определению Международной организации труда, а определения бухгалтерского учета предприятий не всегда соответствуют статистическим определениям;

c) Системы классификации – как и в случае определений системы классификации во вторичных источниках разрабатываются и применяются иным образом в зависимости от основной цели источника;

d) Своевременность – может быть как преимуществом, так и недостатком вторичных источников, в основном в зависимости от частоты выпуска статистической продукции. В некоторых случаях может потребоваться применение методов моделирования и оценки для вторичных источников данных, с тем чтобы получить надежные оценки за короткий период;

e) Расхождения между источниками – при использовании смешанных источников практически неизбежно присутствие расхождений в случае одной и той же переменной либо всех логически связанных переменных. Детальное знание источников весьма часто может оказать содействие в разрешении проблем путем применения автоматических алгоритмов приоритетности, также могут быть полезны методы сопоставления данных;

f) Отсутствие данных – эта проблема присуща не только вторичным источникам. Часто методы досчета, используемые в случае отсутствия ответов по единицам и признакам наблюдения, могут успешно применяться и ко вторичным источникам. Вместе с тем характер и причины отсутствия данных могут быть различными и могут привести к изменению систематической погрешности в данных. Поэтому следует тщательно учитывать влияние отсутствующих данных;

g) Качество – важно помнить, что качество представляет собой многоаспектную концепцию и что разные источники обладают различными характеристиками качества. Данные вторичных источников, к примеру, могут содействовать улучшению показателей своевременности, но одновременно могут снизить сопоставимость или точность данных. Концентрируясь лишь на одном из этих аспектов, можно прийти к необоснованному мнению в отношении относительного качества источников, поэтому важно использовать целостный подход к измерению качества при сопоставлении источников. Надежность вторичных источников может стать серьезной проблемой в некоторых странах или статистических областях, однако при этом также следует учитывать относительную надежность первичных источников. Необходимо углублять понимание как первичных, так и вторичных источников, с тем чтобы выносить обоснованное суждение об их качестве и надежности, учитывая при этом возможные мотивы представления неточных данных.

30. Содержание предыдущих пунктов, возможно, создает весьма мрачное впечатление о потенциальном использовании вторичных источников. Вместе с тем следует отметить, что во многих случаях статистические организации могут найти варианты решений или, по крайней мере, варианты смягчения этих проблем благодаря использованию механизмов обмена идеями и опытом в этой области. Вероятно, также верно, что основные препятствия на пути использо-

вания вторичных и смешанных источников в настоящее время носят чаще правовой и управленческий характер, чем методологический.

31. Одним из наилучших путей решения вышеупомянутых проблем является стремление к весьма тесному сотрудничеству с поставщиками вторичных источников данных, с тем чтобы понять их проблемы и содействовать пониманию ими проблем статистики. Весьма часто это требует применения весьма активного подхода статистической организацией, особенно в тех случаях, когда она приступает к использованию нового источника.

32. В заключение данного раздела следует напомнить о том, что, несмотря на все проблемы, выгоды, связанные с использованием вторичных и смешанных источников, весьма часто являются большими, чем связанные с этим издержки.

VI. Выводы документа, посвященного углубленному анализу

33. Несомненным является тот факт, что вторичные и смешанные источники данных будут играть в будущем все большую роль в производстве официальной статистики. Этому будут содействовать технологические и методологические достижения, а также соображения, связанные со снижением затрат и нагрузки на респондентов. Различия во все большей степени будут проводиться между источниками данных, которые удовлетворяют или не удовлетворяют потребностям производства официальных статистических данных, а не между официальными и неофициальными источниками. Поэтому приоритетным направлением станет разработка методов и метаданных, позволяющих судить о достоверности данных из различных источников, а также мер по улучшению качества исходных данных и их пригодности для определенных целей.

34. В странах, которые до сих пор проводят традиционные статистические обследования и переписи, стоимость таких операций увеличивается с ростом числа обследований. Нельзя игнорировать политическое давление, оказываемое с целью снижения издержек, наряду с расширяющимися возможностями частного сектора предоставлять ряды данных из смешанных источников. Весьма вероятно, что потенциал поставщиков данных из частного сектора, разрабатывать статистические материалы, способные составить конкуренцию официальной статистике (к примеру, индексы цен Google), будут возрастать.

35. Сообщество разработчиков официальной статистики уже, несомненно, приступило к решению этих проблем, и в настоящее время проводится большая, полезная и интересная работа по использованию вторичных и смешанных источников в различных статистических областях. Вместе с тем одной из ключевых тем этого документа является низкий уровень координации этой деятельности. В то время как производство статистических данных во все большей степени переходит от отраслевых (линейных) моделей к моделям, ориентированным на процесс, международная координация статистической деятельности, вероятно, отстает в этом отношении. Такие темы, как использование вторичных и смешанных источников, которые охватывают различные области статистики, становятся все более важными и заслуживают повышенного внимания.

VII. Резюме обсуждений на совещаниях Бюро КЕС

36. Бюро обсуждало вопросы использования вторичных и смешанных источников в целях официальной статистики в июне и ноябре 2010 года. Обсуждения были основаны на документе секретариата ЕЭК ООН и дополнительных документах Словении и Группы друзей Председателя по комплексной экономической статистике Статистической комиссии. Приводимый выше окончательный документ в значительной степени учитывает итоги этих обсуждений.

37. Помимо отдельных замечаний, относящихся к документу, члены Бюро в ходе своих обсуждений отметили следующие общие моменты:

a) данная тема является весьма актуальной и важной. В этой области существует много общих проблем для статистических организаций;

b) хотя практика и правовые рамки являются различными в зависимости от страны, было бы целесообразно провести обсуждение общих стратегических и управленческих проблем использования вторичных источников на международном уровне. Например, управление связями с другими учреждениями, ответственность за ведение данных и их качество, обмен данными, повышение эффективности и т.д.;

c) руководящие принципы использования вторичных источников могли бы стать весьма полезным пособием для развивающихся стран, где существуют проблемы низкого качества и надежности этих источников;

d) международные руководящие принципы могли бы содействовать отстаиванию позиции статистических организаций в соответствии с Основными принципами официальной статистики. Например, обоснованию отказов в удовлетворении запросов о предоставлении статистических микроданных для административных целей, уточнению сфер ответственности за ведение данных и т.д.;

e) в этой области существуют особые проблемы на национальном уровне, однако неясно, способна ли международная координация содействовать решению этих проблем;

f) для выяснения потребности в проведении дополнительной работы в этой области на международном уровне необходима база знаний, содержащая обзорную информацию по этой теме;

g) такая база знаний могла бы содержать перечень управленческих проблем в этой области, который дополнялся бы примерами современной практики стран; первым шагом могло бы стать определение основных проблем;

h) весьма целесообразным выглядит создание неофициальной группы/сети для обобщения современной практики в этой области;

i) Группа друзей Председателя по комплексной экономической статистике Статистической комиссии занимается разработкой руководства, которое затрагивает некоторые проблемы, относящиеся к использованию вторичных источников в экономической статистике. Вместе с тем после проведения обсуждения с Председателем этой группы Бюро отметило, что дублирование в этой деятельности отсутствует, поскольку проблемы и рассматриваемые вопросы являются различными;

j) Семинар по организации сбора данных и обмена данными в ходе КЕС 2011 года мог бы дать некоторую информацию о передовой практике использования данных из вторичных источников;

k) основная проблема заключается не в проведении различия между официальными и неофициальными данными, а в проведении различия между данными, которые удовлетворяют, и данными, которые не удовлетворяют стандартам качества официальной статистики. Также необходимо располагать достаточной информацией для вынесения суждений о качестве данных. Система официальной статистики может содействовать повышению качества неофициальной статистики, например путем предоставления руководящих принципов качества. Сотрудники системы официальной статистики могли бы наладить диалог с разработчиками статистики за пределами своей системы в целях повышения качества их данных.

38. Бюро сформулировало по результатам обсуждений следующие основные выводы:

a) секретариат обеспечит создание и ведение базы знаний, которая будет содержать уже имеющуюся информацию и ссылки на соответствующие учебные материалы, документы, конференции и публикации. База знаний будет иметь форму "вики" на вебсайте Отдела статистики ЕЭК ООН и должна иметь логическую структуру для облегчения обмена информацией;

b) пока не следует создавать никакой группы для координации международной деятельности по использованию вторичных и смешанных источников;

c) секретариат расширит существующие учебные материалы по использованию административных источников для официальной статистики с учетом замечаний членов Бюро.

VIII. Последующие меры

39. Документ с изложением итогов углубленного анализа был обновлен и отражает замечания и выводы Бюро.

40. Секретариат ЕЭК ООН создал базу знаний в форме общедоступной "вики-страницы". Название этой базы – ASSIST (Административные и вторичные источники статистики); эта база содержит ссылки на соответствующие учебные материалы, документы, конференции и публикации³. По соображениям удобства использования документы классифицируются по статистическим областям с использованием перечня областей Базы данных международной статистической деятельности. Подход "вики" предоставляет возможность редактирования представителям других организаций, а также вносить замечания и вести форумы обсуждений. Эту базу знаний следует рассматривать в качестве рабочего, а не завершенного продукта, поскольку она обеспечивает возможность включения новых материалов. Поэтому приветствуются любые предложения о включении новых материалов и улучшении базы знаний.

³ <http://www1.unece.org/stat/platform/display/adso/ASSIST>

41. Руководство, подготовленное для учебных курсов Статистического управления Финляндии/ЕЭК ООН по использованию административных источников⁴, будет и далее совершенствоваться согласно рекомендации Бюро. Представление дополнительных материалов к нему будет приветствоваться.

⁴ <http://www1.unece.org/stat/platform/download/attachments/8193015/Using+Administrative+Sources+v1.2.pdf?version=1>.