



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/CES/2009/10
30 March 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Пятьдесят седьмая пленарная сессия
Женева, 8-10 июня 2009 года
Пункт 7 предварительной повестки дня

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ
ДАННЫХ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ИММИГРАЦИИ В ИНТЕРЕСАХ СОДЕЙСТВИЯ
ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ В ЦЕЛЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДАННЫХ СТРАН
ВЫЕЗДА ОБ ЭМИГРАЦИИ**

Записка секретариата

Резюме

В октябре 2005 года Бюро Конференции европейских статистиков, действуя от имени Конференции, учредило Целевую группу по измерению эмиграции на основе использования данных, собранных принимающей страной, с целью более эффективного использования согласованных концепций и определения контингента эмигрантов и разработки руководящих принципов, касающихся методики измерения эмиграции на основе данных о контингентах и потоках в принимающих странах (с кругом ведения Целевой группы можно ознакомиться по адресу: <http://www.unece.org/stats/ToS.html>).

На своем совещании в феврале 2009 года (ECE/CES/2009/2) Бюро Конференции рассмотрело *Руководящие принципы использования и распространения данных о международной иммиграции в интересах содействия их использованию в целях совершенствования данных стран выезда об эмиграции*, разработанные Целевой группой. Бюро просило направить Руководящие принципы всем членам Конференции для проведения электронных консультаций и представить их на пленарной сессии Конференции 2009 года для возможного одобрения.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Международная миграция - это изменение места проживания в связи с переездом из одной страны в другую. Международными мигрантами являются лица, выезжающие из одной страны с целью дальнейшего проживания в другой стране. Подобное перемещение отражается на численности населения обеих стран и должно регистрироваться дважды - один раз в качестве эмиграционного события в стране выезда, а другой раз в качестве иммиграционного события в принимающей стране. Однако в наличии данных об иммиграции и эмиграции наблюдается определенная асимметрия, обусловленная двумя основными причинами:

а) как правило, выбытия регистрируются менее точно, чем прибытия, поскольку большинство государств не особо стремятся или не имеют возможности тщательным образом отслеживать выезд лиц с их территории, особенно в тех случаях, когда эмигрантами являются собственные, а не иностранные граждане. Помимо этого, у лиц, покидающих страну, нет особого стимула уведомлять власти о своем отъезде, поскольку для них в этом нет никакой пользы;

б) со статистической точки зрения, обеспечить подсчет лиц, уезжающих из страны, сложно уже в силу их отсутствия. Это относится к измерениям как потоков, так и контингентов. При проведении переписей и выборочных обследований, позволяющих получить информацию о численности постоянного населения, возникают вполне очевидные трудности с количественным учетом отсутствующих лиц, особенно в тех случаях, когда в стране не остается ни одного из членов домохозяйства.

2. С учетом этих ограничений в настоящих руководящих принципах рассматривается возможность восполнения недостаточных данных об эмиграции в стране выезда за счет использования данных об иммиграции, имеющихся в принимающей стране. Обычно страны располагают определенными данными об иммиграции, полученными из административных источников (данные учета населения, иностранцев и выданных разрешений на проживание или результаты обработки карт въезда/выезда) или из источников демографического характера, таких как переписи населения или выборочные обследования домохозяйств. Вместе с тем данные об иммиграции, собранные принимающими странами, могут иметь определенные ограничения, обусловленные наличием проблем с используемыми определениями, охватом или степенью точности. Несмотря на эти проблемы, считается, что в случае некой условно взятой страны статистика иммиграции в целом более надежна, нежели статистика эмиграции. Это не означает, что применительно к определенному потоку между двумя странами данные принимающей страны об иммиграции неизменно будут более надежными, чем данные об

эмиграции, предоставляемые страной выезда. Тем не менее представляется вполне обоснованным тот вывод, что в большинстве стран иммиграционная статистика принимающих стран является перспективным потенциальным источником статистических данных об эмиграции из стран выезда - либо для оценки недостающих данных, либо для улучшения имеющейся статистической информации.

3. Цель настоящих руководящих принципов заключается прежде всего в предоставлении соответствующих указаний тем странам, которые намереваются улучшить свои данные об эмиграции за счет использования данных принимающих стран об иммиграции. Именно поэтому в них анализируются различные информационные потребности в данных об эмиграции и даны рекомендации относительно путей надлежащего использования данных других стран об иммиграции. Во-вторых, внимание стран, разрабатывающих данные об иммиграции, обращается на тот факт, что страны эмиграции входят в число основных потребителей их данных; в этой связи, занимаясь подготовкой данных об иммиграции, эти страны должны в процессе их сбора, обработки и распространения уделять внимание тому, чтобы их данные также могли наилучшим образом удовлетворить информационные потребности таких пользователей. В-третьих, в руководящих принципах сформулированы определенные предложения в адрес международных организаций, работающих в области сбора данных о международной миграции. Хотя в деятельности по сбору и распространению статистических данных о международной миграции акцент, как правило, делается на иммиграции, определенные дополнительные усилия могли бы быть приложены для более эффективного удовлетворения информационных потребностей стран эмиграции. К примеру, данные стран об иммиграции могли бы собираться и распространяться с учетом интересов стран происхождения.

II. РАЗЛИЧНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В ДАННЫХ ОБ ЭМИГРАЦИИ И ВОЗМОЖНЫЕ ТИПОЛОГИИ ЭМИГРАНТОВ

4. По специфическим характеристикам мигрантов можно определить их различные типы. Приведенные ниже категории особенно важны для аналитических и политических целей, поскольку они нередко соответствуют конкретным информационным потребностям. Более того, такие типологии значимы со статистической точки зрения в силу того, что охват и точность статистических источников применительно к тем или иным категориям, как правило, различны. В частности, могут быть выявлены следующие широкие категории мигрантов:

а) граждане данной страны и граждане других стран (иностранцы) - на основании гражданства;

b) уроженцы данной страны и лица, родившиеся за ее пределами, - на основании страны рождения;

c) долгосрочные и краткосрочные мигранты - на основании срока пребывания за рубежом (например, долгосрочное пребывание = один год и более, краткосрочное пребывание = более трех месяцев, но менее одного года);

d) законные и незаконные мигранты - на основании их правового статуса, определяемого условиями въезда в принимающую страну и пребывания в ней.

5. Благодаря использованию этих классификационных критериев могут быть установлены различные группы международных мигрантов, соответствующие тем или иным информационным потребностям. В частности, оценка международной миграции с точки зрения стран происхождения позволяет увидеть широкий диапазон целей, для которых могут быть использованы данные об эмиграции. В отдельно взятых странах такие данные будут использоваться различным образом, в зависимости от их конкретных потребностей, связанных с получением информации об эмиграционных процессах и их изучением.

6. К числу основных областей, представляющих интерес, могут быть отнесены:

A. Демографические оценки/полные национальные демографические счета

7. Эмиграция имеет демографические последствия и поэтому является важным фактором в национальных демографических счетах. Измерение ежегодных масштабов эмиграции, а также наличие информации об основных демографических характеристиках мигрантов, таких, как возраст и пол, приобретает исключительно важное значение для подготовки четких и надежных демографических оценок в рамках системы демографического учета страны. Особую важность для составления демографических оценок данные об эмиграции приобретают тогда, когда в стране наблюдается существенный отток населения за рубеж. А происходить это может в целом ряде случаев, например, если страна глубоко интегрирована в глобальную экономику, если она входит в состав наднационального союза с режимом свободного перемещения населения или если она переживает период экономических трудностей.

Типы эмигрантов, по которым требуется информация: долгосрочные эмигранты.

В. Эмиграция лиц, ранее иммигрировавших в страну

8. Обратная миграция, т.е. (добровольное или недобровольное) возвращение иммигрантов в их страны происхождения или обычного проживания, составляет в случае многих стран неизменно увеличивающуюся долю эмиграции. Более того, для все большего числа людей международная миграция не является окончательным решением. Многие иммигранты либо часто возвращаются в свои страны происхождения (циклическая или возвратная миграция), либо используют первоначальную принимающую страну в качестве перевалочного пункта на пути в другую страну (транзитная или перспективная миграция). Ответ на вопрос о том, сколько мигрантов останутся в стране и на сколь продолжительный период времени, имеет важное значение, поскольку он может оказать существенное влияние на показатель чистого прироста населения принимающей страны за счет иммиграции. Кроме того, в силу выборочного характера данного процесса он влияет на качество иммиграционного контингента и затрагивает такие моменты, как удержание, адаптация и интеграция иммигрантов. Наличие данных об эмиграции может содействовать разработке или оценке иммиграционной политики страны в отношении удержания иммигрантов (неграждан и граждан, родившихся за рубежом).

Типы эмигрантов, в отношении которых требуется информация: долгосрочные эмигранты с разбивкой по гражданству и/или стране рождения.

С. Информация о гражданах, выезжающих из страны, и о гражданах, проживающих за рубежом (экспатриантах)

9. В силу все усиливающейся взаимосвязи между рынками труда и сетями социальных связей важное значение приобретает наличие информации о соотечественниках, покидающих родину. Однако с учетом все бóльшей свободы перемещения, которой пользуются граждане, вычленить данный компонент исходящих миграционных потоков становится все сложнее.

10. Глобализация вызвала всплеск интереса к диаспорам и транснациональным общинам, т.е. этническим или национальным группам, проживающим на постоянной основе в странах, иных, чем страны рождения. Вполне естественна заинтересованность стран в получении информации о своих соотечественниках, проживающих за рубежом. В связи с вопросами гражданства, национальности и идентичности, а также со все усиливающимся пониманием того влияния, которое оказывают денежные переводы мигрантов на экономику страны выезда, возникает потребность в получении определенной информации о численности и составе эмигрантов.

11. В настоящее время многие страны не имеют четкого представления о странах проживания своих экспатриантов, точных количественных данных о лицах, покинувших их, или конкретных сведений о своих гражданах, живущих за рубежом (например, данных о сроке пребывания за рубежом, уровне квалификации, профессиональной деятельности или занятости в той или иной отрасли промышленности).

Типы эмигрантов, по которым требуется информация: экспатриаты с разбивкой по срокам пребывания за рубежом.

D. Информация о конкретных группах эмигрантов (например, о высококвалифицированных работниках)

12. Глобализация повысила мобильность человеческого капитала и лиц с высоким уровнем профессиональной квалификации, поскольку профессиональные знания становятся неотъемлемой частью глобальной экономики. Эмиграция образованных и квалифицированных работников с большим стажем трудовой деятельности ведет к сокращению базы квалифицированных людских ресурсов страны выезда.

Обеспокоенность в связи с подобной "утечкой мозгов" и утратой экономического потенциала, к которой она может привести, указывает на необходимость получения подробной информации об эмиграции квалифицированных и образованных людей и потоках высококвалифицированного человеческого капитала.

Типы эмигрантов, по которым требуется информация: национальные эмигранты с разбивкой по специальности и уровню образования.

E. Краткосрочная иммиграция

13. Благодаря развитию формальных и неформальных коммуникационных сетей международная миграция зачастую носит весьма краткосрочный характер, что обусловлено сезонностью периодов работы или непродолжительностью рабочих проектов/контрактов или наличием правовых ограничений на более длительное пребывание. Краткосрочная иммиграция может играть важную роль для многих стран и их экономики, но в силу своего характера представляется - со статистической точки зрения - еще более сложной для сбора данных, поскольку она не предполагает изменения места обычного проживания.

Типы эмигрантов, по которым требуется информация: краткосрочные иммигранты с разбивкой по гражданству.

III. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ ОБ ЭМИГРАЦИИ

14. Как правило, подсчет международных мигрантов в стране их происхождения сопряжен с трудностями, обусловленными их отсутствием. Для систем учета и органов, занимающихся сбором данных демографического характера труднее обеспечить охват эмиграции, чем иммиграции, и многие страны сообщают о проблемах, связанных со сбором данных об эмигрантах. Имеются страны, в которых сбор такой информации не производится вообще. Но даже в странах с действительно надежной статистикой миграции эмиграция по-прежнему остается одним из компонентов, сбор данных по которому сопряжен с наибольшими трудностями.

15. Если сбор данных об эмиграции все же производится, то эти сведения берутся из самых различных источников, которые не всегда специально предназначены для проведения анализов, связанных с миграцией. Они собираются различными органами и нередко используются для обоснования важнейших общенациональных решений самой страны в законодательной, политической и административной областях. Краткий перечень основных источников может выглядеть следующим образом:

- a) системы учета населения, включая как общенациональные, так и местные системы учета населения, в которых регистрируется выезд граждан за пределы национальной территории;
- b) другие административные (специальные) регистры или базы данных об иностранцах, такие, как системы учета иностранцев, данные учета выданных видов на жительство или данные учета просителей убежища;
- c) обследования пассажиропотоков и системы учета карточек въезда/выезда, с помощью которых собирается информация о трансграничных перемещениях;
- d) выборочные обследования домохозяйств, в рамки которых включают вопросы, касающиеся эмигрантов, хотя эмиграция и не является предметом основного внимания;
- e) специальные эмиграционные обследования, такие, как эмиграционные обследования домохозяйств, в ходе которых используются опосредованные методы сбора информации, например проведение опросов в домах, в которых проживали лица, выехавшие впоследствии за рубеж;

f) переписи населения с использованием конкретных вопросов о жителях, временно выехавших за рубеж, и/или прежних жителях, которые уехали за границу на постоянное место жительства;

g) данные учета граждан, проживающих за рубежом.

16. Каждый источник данных так или иначе ограничен в плане обеспечиваемого им охвата эмиграции. Ограниченность эта обусловлена теми многочисленными задачами, для решения которых эти источники данных и были разработаны. В большинстве своем данные об эмигрантах заимствуются из данных административного учета и в силу этого во многом отражают политический подход страны к миграции.

17. Данные о потоках лиц, выезжающих за рубеж, варьируются значительным образом, и их точность зависит от того, насколько полон охват эмиграции. Как правило, источники данных о контингентах эмигрантов менее многочисленны.

18. Административные источники данных, охватывающие население в целом, представляют собой важный источник статистических сведений об эмиграционных потоках. Непрерывная регистрация и выявление эмиграции основываются на определенных критериях и связаны с исключением устаревших данных из соответствующей базы. В случае систем учета выдачи разрешений на проживание эмиграция может по времени совпадать с окончанием срока действия разрешения. Вместе с тем в отношении охвата эмиграционных потоков административными источниками имеются ограничения, которые в первую очередь связаны с тем, что заявлять о своих международных перемещениях должны сами граждане и что нередко процедура снятия с учета не носит для выезжающих граждан строго обязательного характера.

19. Если говорить о других источниках данных, то сбор и обработка карточек въезда/выезда с большей степенью вероятности, чем устные записи, позволяют получить данные о большем числе эмигрантов. Однако на практике пограничные статистические данные в редких случаях обеспечивают наиболее точное измерение оттока населения, поскольку к отъезжающим применяются различные меры контроля в зависимости от их гражданства, используемого вида транспорта и пункта выезда.

20. При проведении обследований и переписей в отношении домохозяйств возникают проблемы со сбором надежных статистических данных об эмиграции, обусловленные невозможностью полного охвата перемещений лиц и/или домохозяйств, уже покинувших страну ко времени проведения таких опросных мероприятий. Это относится также и к специальным обследованиям, в ходе которых одному из членов домохозяйств задаются

вопросы о том, сколько людей из обычно проживающих в домохозяйстве покинуло страну или пребывает за рубежом в данный момент.

IV. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДАННЫХ ДРУГИХ СТРАН ОБ ЭМИГРАЦИИ С ЦЕЛЬЮ УЛУЧШЕНИЯ ДАННЫХ ОБ ЭМИГРАЦИИ

A. Основные источники данных об иммиграции и их значение для улучшения данных об эмиграции

21. В целом наличие миграционных данных варьируется в зависимости от имеющихся в каждой из стран статистических источников. В таблице 1 отражено общее положение с наличием данных в разбивке по типам источников¹. Поскольку данные об эмиграции встречаются реже, чем данные об иммиграции, страны могут рассмотреть возможность использования данных об иммиграции, которыми располагают принимающие страны, для производства или улучшения собственных данных об эмиграции.

Таблица 1

Наличие данных о миграции с разбивкой по типу источника

	Данные о потоках		Данные о контингентах	
	Иммиграция	Эмиграция	Иммиграция	Эмиграция
Перепись населения	x		x	
Выборочное обследование домохозяйств	x		x	
Пограничное выборочное обследование	x	x		
Данные учета населения	x	x	x	
Виды на жительство	x		x	
Данные учета иностранцев	x	x	x	
Карты въезда/выезда	x	x		

¹ Данная таблица отражает весьма общую картину. При определенных условиях некоторые источники могут обеспечить предоставление большего объема статистических данных об эмиграции или иммиграции, как, например, эмиграционные модули, которые иногда включаются в переписи населения или обследования домохозяйств и обеспечивают таким образом получение определенных данных об эмиграции.

22. Ниже приводится обзор различных источников статистических данных об иммиграции с целью оценки их значимости в случае использования странами выезда для производства или улучшения оценочных данных об эмиграции.

Переписи населения

23. Перепись позволяет получить "моментальный снимок" населения страны в данный момент времени. В принципе в ходе переписи производится подсчет общей численности жителей страны, что позволяет получить статистические данные обо всех группах населения, представляющих интерес для оценки международной миграции, вне зависимости от гражданства, страны рождения и даже правового статуса соответствующих лиц. Перепись населения включает в себя целый ряд важных компонентов с точки зрения измерения иммиграции:

а) в большинстве стран перепись является одним из немногих источников, где одновременно используются все три концепции страны происхождения мигрантов (страна гражданства, страна рождения и страна предыдущего проживания). Это дает возможность проанализировать различия между данными тремя концепциями;

б) в ходе переписи сбор информации обеспечивается путем индивидуального опроса лиц, что позволяет классифицировать миграционные характеристики в перекрестной разбивке по другим переменным, таким как возраст, пол, занятость, образование и состав домохозяйства;

с) с помощью переписи можно собрать важную информацию о немногочисленных группах населения и небольших географических районах.

24. По своему характеру перепись населения наиболее важна для получения данных о контингентах, поскольку практически во всех странах производится сбор информации о стране рождения и стране гражданства. Дополнительное включение в переписные листы вопросов о стране гражданства родителей, гражданстве при рождении и/или множественном гражданстве позволяет получить дополнительную ценную информацию о группах населения, представляющих интерес с точки зрения международной миграции.

25. Помимо этого перепись населения позволяет получить данные о притоке мигрантов, если в ходе опроса задаются вопросы о "месте проживания за год до проведения переписи" или о "периоде прибытия в страну". Хотя такая информация может эффективно использоваться для получения статистических данных о количестве лиц,

прибывших в страну за последнее время, и об индивидуальных характеристиках иммигрантов, существуют определенные факторы, ограничивающие роль переписи как источника данных о притоке населения:

- а) перепись проводится через продолжительные периоды времени, что означает быструю устареваемость данных;
- б) в ходе переписи производится подсчет только тех иммигрантов, которые находятся в стране во время ее проведения, и не учитываются иммигранты, выехавшие из страны до начала переписи;
- с) основное внимание при проведении переписи уделяется не миграционным событиям, а самим мигрантам, и поэтому добиться полного статистического охвата миграционных событий с помощью переписи невозможно.

Выборочные обследования домохозяйства

26. Аналогично переписи населения, выборочные обследования домохозяйств, как правило, охватывают все постоянное население, включая соответственно и все группы населения, представляющие интерес для оценки международной миграции. Результаты проводимых на регулярной основе выборочных обследований домохозяйств, таких, как обследование рабочей силы (ОРС), могут эффективным образом использоваться для получения общей информации об иммиграции с точки зрения как потоков, так и контингентов. С помощью таких вопросов, как "место жительства год назад" или "год прибытия в страну", могут быть получены оценочные данные о входящих миграционных потоках, а благодаря вопросам о "стране рождения", "гражданстве", "гражданстве при рождении" или "стране рождения родителей" - важная информация о контингентах иммигрантов.

27. Для целей измерения иммиграции охват, структура и объем выборки при проведении обследований домохозяйств должны соответствовать конкретным требованиям:

- а) охват выборки должен регулярно обновляться для включения вновь прибывших иммигрантов и исключения лиц, покинувших страну; это особенно важно для получения надежных оценочных данных об иммиграционных потоках;

b) структура выборки должна быть такой, чтобы обеспечивать учет в ней подгрупп населения и районов, имеющих особое значение с точки зрения международной миграции;

c) объем выборки должен быть достаточно значительным для обеспечения статистической значимости оценок, особенно в тех случаях, когда требуется расчет оценочных данных по конкретным миграционным потокам и контингентам, поскольку доля мигрантов в общей численности населения, как правило, является относительно небольшой.

28. Знание языка принимающей страны также может сыграть важную роль в определении доли ответивших среди тех иммигрантов, которые недостаточно свободно владеют этим языком.

Пограничные выборочные обследования

29. При проведении пограничных выборочных обследований проводится опрос лиц, пересекающих границу страны в обоих направлениях, что позволяет получить важную информацию о миграции при условии использования в ходе опроса вопросов, касающихся страны происхождения/страны назначения лица, пересекающего границу, и предполагаемого срока пребывания в стране назначения². В принципе генеральная совокупность включает как граждан, так и неграждан соответствующей страны вне зависимости от их правового статуса.

30. Обследование такого рода ориентировано главным образом на международных пассажиров и, как правило, проводится с целью сбора информации не только о миграции, но и о лицах, совершающих поездку с другими целями, такими как туризм или служебная необходимость. Поскольку мигранты составляют небольшую долю международных пассажиров, важнейшее значение для получения надлежащих оценочных данных о миграционных потоках приобретает надлежащий объем выборки. Важно отметить, что этот вид обследования может проводиться лишь при ограниченном и хорошо известном числе пунктов пересечения границы, и страны с протяженной сухопутной границей могут столкнуться с проблемами при проведении подобных обследований. Более того, он позволяет измерить лишь намерения опрашиваемых лиц изменить страну их проживания

² Примером такого обследования является обследование международных пассажиропотоков (ОМП), проводимое в Соединенном Королевстве с использованием метода случайной выборки пассажиров, въезжающих в страну или выезжающих из нее воздушным или морским путем или через туннель под Ла-Маншем.

на срок от 12 месяцев или более. Таким образом, объектом измерения являются намерения, заявленные самими опрашиваемыми, и эти намерения могут отличаться от последующей реальности, что чревато смещением оценочных данных о миграционных потоках.

Данные учета населения

31. В данных учета населения регистрируется административная информация о постоянном населении на индивидуальном уровне. В генеральную совокупность населения включаются как граждане, так и неграждане данной страны, имеющие действительное разрешение на проживание в ней. В принципе, в данных учета населения должны отражаться все важнейшие события и изменения места проживания в целях обеспечения постоянного обновления персональных данных. Надлежащий учет населения зависит от своевременности и правильности внесения регистрационных записей. В некоторых случаях регистрация в местных или государственных органах обязательна для получения определенных социальных услуг, таких как образование и медицинская помощь. Решающую роль в определении степени точности статистики миграции, полученной на основе данных учета населения, играют следующие два важных фактора:

а) наличие стимулов к регистрации и снятию с регистрации: в зависимости от текущей правовой и административной основы у мигрантов имеются различные стимулы к представлению сведений о своем перемещении. Как правило, долгосрочные иммигранты заинтересованы в том, чтобы зарегистрироваться в государственных органах, в то время как лица, намеревающиеся остаться в стране на непродолжительный период времени, чаще всего предпочитают не регистрироваться; с другой стороны, лица, покидающие страну, обычно не имеют сколь-либо серьезного стимула к тому, чтобы сниматься с регистрации;

б) практическая эффективность баз административных данных: управление информацией органами государственной власти может осуществляться с различной степенью эффективности в зависимости от правовой базы, людских ресурсов, организационных возможностей и инфраструктуры информационных технологий. Эти факторы могут оказывать существенное влияние на получаемую итоговую статистику.

Учет видов на жительство

32. Орган, выдающий виды на жительство иностранцам, как правило, может предоставить важную информацию о потоках и контингентах неграждан, въехавших в страну и/или проживающих в ней на законных основаниях. Генеральной совокупностью здесь являются законные мигранты, находящиеся в стране.

33. Охватывая лишь определенную подсовокупность иммигрантов, данный источник может при этом предоставить важную информацию, прежде всего в отношении притока мигрантов. При использовании данных, полученных из этого источника, следует уделять должное внимание действующим положениям о въезде в страну и пребывании в ней и тем изменениям, которые они претерпевают с течением времени, поскольку это способно оказать существенное влияние на получаемые статистические данные. Проблемы могут также возникнуть в связи с неприездом, преждевременным отъездом или двойным учетом иммигрантов вследствие выдачи многократных разрешений.

Данные учета иностранцев

34. Некоторые страны ведут специальный учет всех иностранцев, проживающих в стране. Учетные данные такого рода могут быть субпродуктом данных учета населения и, как правило, пополняются за счет сбора информации об отдельных лицах и соответствующих событиях из различных административных источников, таких как учет разрешений на жительство и регистрация актов гражданского состояния. Этот источник способен предоставлять точную и подробную информацию о негражданах с действительным видом на жительство.

35. Существенное влияние на измерение контингента лиц иностранного происхождения может оказать натурализация. Лица, приобретающие гражданство принимающей страны, исключаются из данных учета иностранцев, и оценочные данные о численности граждан других стран из данного источника могут оказаться заниженными³.

³ Это происходит лишь в том случае, если натурализованным гражданам предоставляется возможность сохранить уже имеющееся гражданство, т.е. в тех случаях, когда допускается наличие двойного гражданства.

Карточки въезда/выезда

36. Системы учета карточек въезда/выезда служат для сбора данных о всех выездах и въездах через международные границы. В генеральную совокупность включаются как граждане, так и неграждане соответствующей страны. Подобные системы могут предоставлять неплохие данные о миграции в том случае, если подавляющее большинство случаев пересечения границы происходит на официальных пунктах въезда/выезда. Кроме того, важно, чтобы административная система позволяла выделять международных мигрантов из числа всех других лиц, совершающих международную поездку. Как правило, это возможно в том случае, если система позволяет проводить сверку индивидуальных регистрационных отметок через последовательные отрезки времени и в различных пунктах. Системы такого рода могут эффективно работать при наличии определенных географических условий и при высоком уровне развития административных систем.

В. Наиболее важные вопросы, касающиеся использования данных принимающих стран об иммиграции

37. Как отмечалось выше, большинству стран сложнее собирать информацию об эмиграции, чем об иммиграции. Использование данных об иммиграции, имеющихся у принимающих сторон, могло бы быть полезным для стран выезда в плане получения полезной информации о численности лиц, выехавших или выезжающих из нее. Однако при использовании данных об иммиграции для оценки эмиграции возникают некоторые "критические факторы", имеющие существенное значение. В частности, при использовании имеющегося у принимающей страны конкретного источника данных об иммиграции следует учитывать следующие аспекты:

- a) охват, обеспечиваемый этим источником;
- b) определение понятия "международный мигрант/международная миграция";
- c) точность данных;
- d) наличие данных о стране происхождения/стране назначения;
- e) различия в привязке ко времени, обусловленные также изменением статуса мигрантов;
- f) наличие метаданных.

Охват, обеспечиваемый источником

38. Генеральная совокупность, охватываемая статистическими источниками, может быть различной в зависимости от той или иной страны: постоянное население, наличное население, законное население, международные пассажиры и т.д. Каждая совокупность представляет различный набор лиц, что отражается на возможном включении или исключении конкретной подгруппы мигрантов.

39. Базовая совокупность источника данных об иммиграции должна быть тщательным образом рассмотрена и сопоставлена с совокупностью, представляющей интерес с точки зрения страны выезда. Проверке подлежат следующие важные аспекты:

a) правовой статус мигрантов - для установления того, охватывает ли источник как законную, так и незаконную международную миграцию;

b) наличие международных соглашений о свободном перемещении граждан - для выяснения того, имеются ли такие соглашения, и проверки их возможного воздействия, в первую очередь на источники административных данных, таких как виды на жительство или карточки въезда/выезда.

Определение понятия "международный(ая) мигрант/миграция"

40. В пределах своей базовой совокупности каждый источник идентифицирует тех лиц и/или те события, которые будут рассматриваться соответственно в качестве международных мигрантов или международной миграции. В соответствии с Рекомендациями Организации Объединенных Наций по статистике международной миграции (Организация Объединенных Наций, 1998 год) мигрант определяется как любое лицо, которое меняет страну своего обычного проживания. В этих рекомендациях не содержится какого-либо указания на предельный срок пребывания для определения места обычного проживания, но проводится важное различие между долгосрочными мигрантами (лицами, выезжающими в другую страну на срок не менее 12 месяцев) и краткосрочными мигрантами (лицами, выезжающими по тем или иным причинам на срок не менее 3 и не более 12 месяцев). В Рекомендациях Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2010 года указывается, что местом обычного проживания является место, в котором лицо проживает (или намеревается проживать) в течение не менее 12 месяцев (Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), 2006 год). Страны не всегда в состоянии обеспечить соблюдение международных стандартов и поэтому для

определения места обычного проживания могут использовать иные временные периоды. Для установления места обычного проживания мигранта страны могут использовать и другие характеристики, такие, как его правовой статус. В этой связи следует удостовериться, какое именно определение применяется принимающей страной, и использовать имеющиеся у нее данные об иммиграции исходя из этой информации.

41. При изучении вопроса об определениях, применяемых различными источниками, важно также установить, оперируют ли эти источники фактическим или же предполагаемым сроком пребывания. Нередко данные, собранные на границах с помощью сопоставления карт въезда/выезда или пограничных выборочных обследований, касаются предполагаемого срока пребывания, в то время как при сборе данных демографического характера с помощью переписей или выборочных обследований домохозяйств, как правило, исходят из фактического срока проживания (как, например, при использовании вопроса "Где вы проживали год назад?"). Поскольку предполагаемый срок пребывания, указанный опрошенным, может отличаться от фактического срока пребывания, в оценочных данных о миграционных потоках может наблюдаться определенное смещение.

Точность данных

42. Для надлежащего использования данных, особенно данных, произведенных другой страной, абсолютно необходимо иметь четкое представление о том, насколько эти данные точны⁴. Дать объективную оценку точности данных, произведенных неким источником, весьма сложно. Однако определенное представление о точности можно получить, основываясь на способности источника демонстрировать устойчивые и последовательные данные при наличии длинных и согласованных временных рядов таких данных. Кроме того, полезную информацию можно получить в процессе сопоставления данного источника с другими источниками.

43. В случае административных источников исключительное значение для определения надежности получаемых данных имеют практическая эффективность административных процессов, а также факторы, связанные с наличием или отсутствием стимулов для уведомления людьми соответствующих органов власти о своем прибытии или выбытии.

⁴ Точность - это степень того, насколько верно информация описывает явления, для измерения которых она была разработана, а для характеристики точности обычно используются термины "смещение" (систематическая ошибка) и "дисперсия" (случайная ошибка) (Статистическое управление Канады, 2002).

44. При использовании выборочных обследований особое внимание следует уделять структуре, охвату и объему выборки, которые приобретают особое значение в тех случаях, когда необходимо провести оценку данных о конкретных потоках или контингентах (см. раздел 2, посвященный выборочным обследованиям домохозяйств).

Наличие данных о странах происхождения - странах назначения

45. Использование данных об иммиграции для оценки эмиграционных потоков предполагает необходимость их классификации по стране предыдущего проживания. В некоторых случаях такой информации в наличии не оказывается, и вместо нее используются такие подставные переменные, как страна гражданства или страна рождения. При выборе такого варианта следует проявлять осмотрительность: опыт показывает, что подставные переменные позволяют получить приемлемые результаты по первой волне иммиграции между двумя странами, когда для большинства мигрантов страна предыдущего проживания, гражданства и рождения является одной и той же. Когда же речь идет о транзитной, циклической или возвратной иммиграции, это становится менее очевидным.

46. В случае данных о контингентах объектом самого пристального внимания для стран эмиграции становятся данные о стране гражданства и стране рождения. Однако использование этих двух переменных, как правило, приводит к недооценке численности группы населения, представляющей интерес для стран эмиграции, вследствие натурализации мигрантов и рождения их потомков в странах назначения. По возможности, следует также учитывать и группы населения, для выявления которых использовались дополнительные переменные, такие, как страна рождения родителей, гражданство при рождении и множественное гражданство.

Различия в привязке по времени, обусловленные изменением статуса мигрантов

47. Регистрация и/или количественный учет миграционных событий в стране происхождения и стране назначения могут происходить в разные моменты времени. Это следует принимать в расчет при использовании данных принимающих стран об иммиграции, когда вследствие административных или правовых причин регистрация иммиграции производится со значительной задержкой, как, например, в случае изменения статуса мигрантов, которое может иметь место в результате подачи индивидуальных ходатайств или быть связано с осуществлением программ общего урегулирования статуса.

Наличие метаданных

48. С учетом различий в базовой совокупности, определениях, степени точности, наличной информации об отдельных лицах и привязке по времени крайне важно, чтобы до начала использования данных принимающих стран об иммиграции были проведены обобщение и анализ всей соответствующей информации. Как правило, большой объем информации, касающейся источников статистических данных о миграции, имеется и на национальном, и на международном уровнях.

С. Удовлетворение потребностей в информации об эмиграции с помощью источников данных принимающих стран

49. В зависимости от структур миграции, наличия и надежности статистических источников и других ограничивающих факторов, таких, как доступность данных и издержки, связанные с их обработкой, страны выезда, желающие использовать данные принимающих стран об иммиграции, могли бы использовать различные источники данных, сообразуясь со своими конкретными потребностями. В таблице 2 показано, какие источники данных, имеющиеся в принимающих странах, наилучшим образом могли бы удовлетворить конкретные информационные потребности стран выезда. Этот обзор позволяет составить лишь общее представление, и указания на те или иные источники должны быть тщательным образом проанализированы на индивидуальной основе с учетом стандартов качества имеющихся источников.

Таблица 2

Источники данных об иммиграции принимающих стран, позволяющие удовлетворить потребности стран выезда в информации об эмиграции

Источники данных принимающих стран	Потребности стран выезда в данных						
	Оценочные данные об эмиграции в целом	Эмиграция лиц, ранее иммигрировавших в страну	Эмиграция граждан страны		Эмиграция высококвалифицированных работников		Краткосрочная эмиграция
	Потоки	Потоки	Потоки	Контингенты	Потоки	Контингенты	Потоки
Перепись населения				+		+	
Выборочное обследование домохозяйств	+	+	+	+		+	+
Пограничное выборочное обследование	+	+	+				+

Источники данных принимающих стран	Потребности стран выезда в данных						
	Оценочные данные об эмиграции в целом	Эмиграция лиц, ранее иммигрировавших в страну	Эмиграция граждан страны		Эмиграция высококвалифицированных работников		Краткосрочная эмиграция
	Потоки	Потоки	Потоки	Контингенты	Потоки	Контингенты	Потоки
Данные учета населения	+	+	+	+			
Виды на жительство			+	+	+		+
Данные учета иностранцев			+	+			
Карточки въезда/выезда	+	+	+				+

а) Оценочные данные об эмиграции в целом: если данные о миграционном оттоке необходимы для регулярного обновления демографических показателей, основное внимание уделяется общему числу эмигрантов за год. В этом случае прежде всего следует подумать о таких источниках в принимающей стране, как данные учета населения и выборочные обследования домохозяйств, при условии, что такие источники действительно существуют и соответствуют надлежащим стандартам качества. Кроме того, полезную информацию можно почерпнуть из результатов таких мероприятий по сбору данных в местах пересечения границы, как пограничные выборочные обследования и изучение карточек въезда/выезда, если таковые проводятся;

б) эмиграция из страны лиц, ранее эмигрировавших в нее: если основной интерес представляет эмиграция лиц, ранее иммигрировавших в страну, то можно обратиться к тем же источникам, которые предлагалось использовать для получения оценочных данных в целом, при условии, что также имеется информация о таких переменных, как гражданство и/или страна рождения, позволяющих получить основные биографические сведения об эмигрантах;

с) эмиграция граждан страны: источники, которые могут быть использованы для получения соответственно данных о потоках и данных о контингентах, являются различными. Чтобы получить данные первой категории, эффективным образом может быть использован весь типовой диапазон источников, за исключением переписи, которая проводится через продолжительные периоды времени. В то же время перепись и данные учета населения, иностранцев и видов на жительство, а также выборочные обследования домохозяйств становятся важными источниками для сбора информации о контингентах эмигрантов-соотечественников, проживающих за рубежом;

d) "утечка мозгов", или эмиграция высококвалифицированных работников: для получения данных об этой подгруппе эмигрантов, выехавших из страны, требуется сбор информации об уровне образования и/или причине эмиграции. Определенную информацию о потоках можно получить из источников, обеспечивающих учет видов на жительство, в то время как данные о контингентах могут быть взяты из результатов переписей населения и выборочных обследований домохозяйств;

e) краткосрочная миграция: определенную информацию о краткосрочных мигрантах можно получить на основе данных, собираемых в местах пересечения границы, в то время как описание этой категории мигрантов с помощью других источников сложнее, поскольку выезд этих лиц за рубеж не влечет изменения места обычного проживания. Источником некоторой информации о правовом компоненте данного миграционного потока могут также служить сведения о выданных видах на жительство.

V. УВЕЛИЧЕНИЕ ОБЪЕМА И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА И ДОСТУПНОСТИ ДАННЫХ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ИММИГРАЦИИ В ЦЕЛЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОЦЕНОЧНЫХ ДАННЫХ СТРАН ВЫЕЗДА ОБ ЭМИГРАЦИИ

50. Для удовлетворения самых различных потребностей в данных об эмиграции (глава II) "идеальная" статистика должна быть всеобъемлющей и охватывать все группы эмигрантов (собственных граждан и иностранцев) и все типы миграции (долгосрочную и краткосрочную, законную и незаконную). Она должна быть актуальной (подготавливаемой на ежегодной основе), предоставлять подробную информацию о странах происхождения и странах назначения, давать сведения о "миграционной биографии" эмигрантов (прежде всего, страна рождения и гражданства) и служить источником информации о демографических и социально-экономических отличительных особенностях отдельных лиц (возрастная группа, пол, уровень образования, род занятий). В настоящее время возможности стран в плане подготовки такого "идеального" набора данных разнятся существенным образом, в результате чего в национальных данных об эмиграции существуют определенные пробелы. Для исправления подобного положения страны, возможно, пожелают воспользоваться различными источниками данных принимающих стран для ликвидации пробелов в собственных данных об эмиграции.

51. Наличие более значительного объема статистических данных о миграции в странах назначения по сравнению со странами выезда позволяет высказать предположение относительно необходимости более активного использования странами выезда данных, имеющихся в распоряжении принимающих стран. До настоящего времени, за редкими исключениями, национальная официальная статистика миграции формируется лишь за

счет тех данных, которые производятся на национальном уровне в пределах каждого государства. Вместе с тем страны могли бы подумать о том, чтобы, не ограничиваясь использованием только своих национальных источников данных для подготовки статистики эмиграции, начать также использовать статистические данные других стран об иммиграции в тех случаях, когда такие данные могут обеспечить более широкий и полный охват эмиграционных потоков, берущих начало в них самих. Использование данных других стран об иммиграции с целью улучшения оценочных данных об эмиграции может иметь различные формы, такие, например, как сопоставление данных с целью установления ориентиров или применение данных других стран для уточнения/корректировки собственных оценок эмиграции, или же использование данных других стран об иммиграции в качестве оценки эмиграции из собственной страны. В любом случае существует однозначная потребность в активном обмене данными и метаданными между странами в краткосрочной перспективе и необходимость создания согласованной системы статистических данных о миграции в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Кроме того, обмен данными между странами предполагает достижение значительной экономии за счет эффекта масштаба, поскольку в данном случае задействование даже небольших по объему ресурсов позволяет создать более надежную систему национальных статистических данных о миграции.

52. Несмотря на эти соображения, на пути регулярного обмена данными о международной иммиграции и их использования в национальных интересах стран выезда по-прежнему имеются серьезные препятствия. Во-первых, специфика данных об иммиграции в весьма значительной степени определяется национальным контекстом и различными используемыми источниками (перепись, выборочное обследование, данные административного учета и т.д.), а кроме того, имеющиеся различия в определениях и рамках существенным образом осложняют непосредственное использование таких данных странами отъезда. Во-вторых, данные об иммиграции не всегда являются легкодоступными для заинтересованных пользователей, особенно в тех случаях, когда странам выезда требуется подробная информация для подготовки своих статистических данных. В-третьих, деятельность по сбору данных, осуществляемая на международном уровне, как правило, ориентирована на удовлетворение потребностей в информации об иммиграции. Это означает, что данные о международной миграции, предоставляемые международными организациями, не в полной мере соответствуют информационным потребностям в отношении эмиграции.

53. В целях содействия использованию данных о международной иммиграции для удовлетворения потребностей стран выезда в информации об эмиграции следует добиться определенных положительных сдвигов в таких областях, как:

- a) производство национальными статистическими системами данных об иммиграционных потоках и контингентах иммигрантов, соответственно;
- b) доступность данных для национальных статистических систем;
- c) сбор и распространение данных международными организациями.

A. Производство данных

54. Совершенствование данных о международной иммиграции имеет исключительное значение в любой ситуации вне зависимости от важности использования данных об иммиграции для оценки эмиграции. Подготовка надлежащих данных об иммиграции на национальном уровне является на данный момент приоритетной задачей для национальных статистических систем. Возросшая в наши дни мобильность населения также позволяет предположить, что внимание должно уделяться не только статистическому охвату иностранцев, который является обычным приоритетом для принимающих стран, но и каждой из групп перемещающихся лиц (граждан как своей, так и других стран).

55. Даже если, на первый взгляд, ни одна из стран не имеет своей заинтересованности в оказании помощи другой стране в целях улучшения ее статистических данных об эмиграции, странам тем не менее рекомендуется активизировать усилия по подготовке и распространению их статистических данных об иммиграции, учитывая при этом также информационные потребности стран выезда в отношении эмиграции. Если несколько стран поступят таким образом, объем наличных данных о выездах жителей с их собственной территории возрастет, а это будет иметь благотворные последствия для всех.

56. Основное внимание в нижеследующих пунктах уделяется вынесению рекомендаций странам в отношении производства и распространения данных об иммиграции. Если в процессе сбора, обработки и распространения таких данных внести пусть даже относительно небольшие усовершенствования, с помощью этих данных можно будет обеспечить более полное удовлетворение информационных потребностей стран выезда. Цель заключается в том, чтобы, оценивая ситуацию с позиции стран выезда, провести обзор существующих источников и процесса производства данных и сформулировать рекомендации относительно возможных улучшений. Предварительным условием для обоснованного использования имеющихся данных об иммиграции является обеспечение беспрепятственного доступа к полным и всеобъемлющим методанным, не создающим каких-либо проблем в плане их понимания.

Иммиграционные потоки

57. В зависимости от тех или иных имеющихся источников странами могут быть предприняты следующие меры по увеличению объема и повышению значимости данных о международных иммиграционных потоках:

а) административные источники: как правило, статистические органы обладают ограниченными возможностями изменения определений и/или охвата административных данных, которые обычно являются побочным продуктом административных процессов, определяемых компетентными органами. Однако статистическим органам следует выяснить, вся ли имеющаяся информация используется для подготовки регулярной статистики. К примеру, им следует убедиться в том, что информация о стране предыдущего жительства и/или стране рождения использовалась в полном объеме, поскольку зачастую основное внимание уделяется стране гражданства;

б) выборочные обследования домохозяйств: в ряде стран этот источник представляет собой практически неиспользованный ресурс для производства данных о международной иммиграции. В частности, для получения важных иммиграционных данных мог бы использоваться вопрос о месте/стране проживания годом ранее или год/месяце прибытия в нынешнее место/страну проживания. Эти вопросы нередко включаются в крупные обследования домохозяйств, такие как обследование населения по проблемам занятости, но при этом они не используются на систематической основе для производства данных о потоках иммигрантов. В принципе эти признаки могли бы обеспечить производство данных об иммиграции, имеющих следующие преимущества: надлежащий охват данных, поскольку обследования домохозяйств, как правило, охватывают постоянное население вне зависимости от правового статуса или гражданства респондентов; подлежащий объем индивидуализированной информации о респондентах, прежде всего о демографических и социальных переменных, что позволило бы удовлетворить многие информационные потребности; сопоставимые на международной основе данные, произведенные в соответствии с международными рекомендациями относительно определения места обычного проживания. Производство качественных данных об иммиграционных потоках на основе использования результатов обследования домохозяйств зависит от ряда таких критических факторов, как:

i) охват выборки: охват выборки нуждается в обновлении на регулярной основе для обеспечения надлежащего охвата недавно прибывших жителей;

- ii) структура выборки: следует обеспечить включение в структуру выборки конкретных географических районов и/или групп населения, в которых отмечается значительный процент иммигрантов;
- iii) объем выборки: выборка должна быть достаточно большой для включения необходимого числа иммиграционных событий, и это может оказаться серьезной проблемой для тех стран, в которых количество прибывающих иммигрантов не является значительным или в которых выборка имеет ограниченный объем. С международной или региональной точки зрения преодоление проблем с оцениванием, обусловленных ограниченностью объема выборки, представляется возможным за счет агрегирования данных по нескольким национальным выборкам.

В качестве механизма сбора данных об иммиграционных потоках настоятельно рекомендуется широко использовать национальные обследования домохозяйств. Также универсальным источником являются регулярные обследования домохозяйств, поскольку они позволяют применять специальные модули для получения более подробных данных при использовании согласованной методики;

с) перепись населения: данный источник не особенно подходит для производства данных об иммиграционных потоках, поскольку данные о количестве прибывающих в страну лиц требуются на постоянной основе, а переписи, как правило, проводятся каждые пять или десять лет. Однако включение в перепись вопроса о месте предыдущего проживания позволило бы получить важные ориентировочные данные. Значимость этих данных будет возрастать по мере охвата конкретных групп населения, таких как незаконные мигранты, и применения рекомендованных на международном уровне определений таких понятий, как "место обычного проживания". В Рекомендациях КЕС по проведению переписей населения и жилищного фонда 2010 года предлагается использовать в ходе будущих переписей населения основной признак "Проживание за границей и год прибытия в страну". Это обеспечит получение ценной информации о международных иммиграционных потоках в страну, прежде всего за годы, непосредственно предшествующие году проведения переписи, и о продолжительности проживания международных мигрантов, находящихся в принимающей стране.

Контингенты иммигрантов

58. Для увеличения объема наличных данных о контингентах иммигрантов и повышения их значимости странами могут быть приняты следующие меры в зависимости от тех или иных имеющихся источников:

а) административные источники: статистическим органам следует выяснить, вся ли имеющаяся информация используется для подготовки регулярных данных о контингентах. К примеру, им следует удостовериться в том, что вся значимая информация об иностранных корнях всех лиц (граждан и неграждан страны) была использована в полной мере. Помимо признака гражданства в данный период времени, лиц с иностранными корнями можно идентифицировать с помощью таких переменных, как гражданство при рождении и страна рождения родителей;

б) выборочные обследования домохозяйств: при проведении этих обследований, как крупных - типа обследования населения по проблемам занятости, так и других, в обязательном порядке следует использовать определенные базовые вопросы об иностранных корнях всех респондентов (к примеру, вопросы о стране рождения родителей, гражданстве при рождении, множественном гражданстве). И в данном случае настоятельно рекомендуется, чтобы выборочные обследования домохозяйств использовались в качестве механизма сбора данных об иммигрантах и их отличительных особенностях самым активным образом. Одним из средств достижения этой цели является разработка "стандартного миграционного модуля" - либо в форме специального обследования, либо в качестве дополнительного модуля к уже существующему обследованию домохозяйств. Необходимо, чтобы в ходе различных обследований последовательно задавались вопросы, рекомендованные в качестве основных признаков для раунда переписей 2010 года. Производство данных надлежащего качества о контингентах иммигрантов на основе результатов обследований домохозяйств зависит от ряда критических факторов, о которых речь шла выше;

с) перепись населения: данный источник наиболее приемлем для производства данных о контингентах иммигрантов. При проведении переписи следует в максимальной степени руководствоваться Рекомендациями КЕС по проведению переписей населения и жилищного фонда 2010 года, поскольку они позволяют наиболее эффективно использовать результаты переписи для подготовки сопоставимых на международном уровне данных о миграции. При включении рекомендованных признаков и использовании рекомендованных определений, таких как определение понятия "место обычного проживания", значимость этих данных соответствующим образом возрастет. В контексте международной миграции различные группы населения могут быть выявлены путем применения аналитических классификаций, основывающихся на таких двух основных признаках, как "страна рождения" и "гражданство", и на вспомогательном признаке "страна рождения родителей". Совместное использование упомянутых двух основных признаков позволяет идентифицировать четыре группы населения. Основываясь на двух основных признаках и на признаке "страна рождения родителей",

можно выявить восемь групп населения. Один или несколько вопросов о приобретении гражданства (например, гражданство при рождении или год приобретения гражданства) позволяют идентифицировать натурализованных лиц и получить информацию об иностранных корнях граждан данной страны.

В. Доступность данных

59. Странам следует прилагать усилия для обеспечения того, чтобы имеющиеся у них данные об иммиграции были доступны для использования другими странами и содействовали измерению эмиграции в странах выезда. Поэтому все данные должны представляться с учетом потребностей именно этих стран. Для облегчения применения данных другой страной их следует компилировать с использованием стандартизированных таблиц.

60. В ходе обмена стандартизированные таблицы будут содействовать улучшению информации о выбытии/эмиграции жителей всех стран, участвующих в таком обмене. Помимо увеличения объема имеющихся статистических данных в странах выбытия, обмен данными о миграции можно рассматривать в качестве полезного шага в процессе достижения общей сопоставимости данных о международной миграции между странами.

61. Для обмена данными необходимо скомпилировать и рассмотреть не менее семи стандартных таблиц (см. приложение, таблицы S1-S7). В каждом случае выбор наиболее приемлемых статистических источников будет осуществляться по усмотрению страны, табулирующей данные. В приведенном ниже описании таблиц под "страной-партнером" подразумевается страна, с которой производится обмен той или иной таблицей.

Таблица 1. "Проживание год назад в стране-партнере с разбивкой по месту рождения"

Таблица 2. "Проживание год назад в стране-партнере с разбивкой по гражданству"

62. В этих таблицах в разбивке по полу приведены данные о количестве лиц, которые проживают в данной стране на какую-то конкретную дату, но местом обычного проживания которых год назад являлась страна-партнер. В таблице 1 эта группа лиц классифицирована по месту рождения (принимающая страна, страна-партнер или другая страна). Во второй таблице эта группа лиц классифицирована по стране гражданства (принимающая страна, страна-партнер или другая страна). Источником данных для этих таблиц, как правило, служат результаты выборочного обследования домохозяйств, такого как обследование населения по проблемам занятости, или переписи населения.

Таблица 3. "Иммигранты с разбивкой по стране предыдущего жительства"

Таблица 4. "Иммигранты с разбивкой по стране гражданства"

Таблица 5. "Иммигранты с разбивкой по стране рождения"

63. В этих таблицах указано число иммигрантов в данном календарном году, являющихся уроженцами страны-партнера, с разбивкой по полу. В каждой из этих трех таблиц происхождение определяется с использованием различной концепции: по стране предыдущего обычного проживания (таблица 3), по стране гражданства (таблица 4), и по стране рождения (таблица 5). Еще одну таблицу можно получить путем перекрестной классификации страны предыдущего обычного проживания со страной гражданства. Источниками данных для этих таблиц, как правило, служат сведения из систем административного учета, такие как данные учета населения, данные о выданных видах на жительство или данные учета иностранцев.

Таблица 6. "Население с разбивкой по стране рождения и стране гражданства"

64. В этой таблице представлены данные о контингентах населения на конкретную дату с разбивкой по стране рождения (принимающая страна, страна-партнер или третья страна), которые дополнительно разбиты по стране гражданства. Разбивка по гражданству ограничена тремя широкими группами: принимающая страна, страна-партнер и третья страна. В случае граждан принимающей страны проводится разграничение между гражданами по рождению и натурализованными гражданами. Еще одну таблицу можно было бы составить по итогам разбивки национальных граждан на тех, кто обладает только национальным гражданством, и тех, кто имеет двойное гражданство, т.е. национальное гражданство и гражданство страны-партнера. Такая таблица могла бы быть особенно полезной в случае отсутствия информации о приобретении гражданства. Данные для указанных таблиц могут быть взяты из результатов переписи населения или, в некоторых случаях, из данных учета населения.

Таблица 7. "Население с разбивкой по стране рождения и стране рождения родителей"

65. В этой таблице представлены данные о контингентах населения на конкретную дату с разбивкой по стране рождения (принимающая страна, страна-партнер или третья страна) и стране рождения родителей. Для идентификации иммигрантов и потомков иммигрантов показаны четыре возможных комбинации данных о стране рождения родителей (оба родителя родились в стране-партнере, только один из родителей родился в стране-партнере, ни один из родителей не родился в стране-партнере, но по крайней мере один из родителей родился в принимающей стране, оба родителя родились в третьих странах).

Источником данных для этой таблицы могут служить либо результаты переписи населения, либо данные учета населения.

66. Большинство стандартных таблиц S1-S7, описанных выше, уже включены в Совместный вопросник по статистике международной миграции Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СО ООН)/Евростата/ЕЭК ООН/Международного бюро труда (МБТ). Странам рекомендуется прилагать усилия по подготовке стандартных таблиц S1-S7 и их предоставлению для целей обмена данными. Вместе с тем никакого обязательного требования относительно представления этих данных помимо требований упомянутого выше Совместного вопросника не предусмотрено.

С. Сбор и распространение данных международными организациями

67. Основная цель настоящих руководящих принципов заключается в предоставлении указаний и облегчении двустороннего обмена данными между статистическими органами стран. Вместе с тем важную роль в содействии использованию данных об иммиграции с целью улучшения оценочных данных стран выбытия об эмиграции могут сыграть и международные организации.

68. К сожалению, данные о миграции, предоставляемые международными организациями, не в полной мере способные удовлетворить информационные потребности в отношении иммиграции. Так, даже в тех случаях, когда при сборе данных требуются сопоставимые данные как об эмиграции, так и об иммиграции (как, например, при использовании Совместного вопросника СО ООН/Евростата/ЕЭК ООН/МБТ по статистике международной миграции), объем наличных данных об эмиграции на национальном уровне нередко оказывается ограниченным. Для исправления подобного положения следует прилагать усилия для адаптации или увеличения объема имеющихся данных, собираемых международными организациями, в целях более полного удовлетворения потребностей в информации об эмиграции. Такие усилия могут включать:

а) регулярное и своевременное распространение национальных стандартизированных таблиц об эмиграционных потоках и контингентах иммигрантов (см. раздел 2 "Доступность данных") на единообразной основе;

б) компилирование синоптических таблиц с данными, представленными в разбивке не только по стране иммиграции, но и по стране эмиграции;

с) создание информационно-аналитического центра, в котором хранились бы данные о международной иммиграции, собранные на основе использования форм, приведенных в приложении 1. Данные, поступающие в информационно-аналитический центр, служили бы исключительно цели сопоставления и проверка данных стран об иммиграции и эмиграции. По этой причине доступом к нему обладали бы только национальные статистические управления. Существование такой совокупности данных содействовало бы доступности статистических сведений, не подлежащих публичному распространению в силу соображений качества. Информационно-аналитический центр следует разместить в одной из международных организаций (которую предстоит определить), а также необходимо будет создать надлежащий механизм сбора и хранения данных.

VI. СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Statistics Canada, 2002, Statistics Canada's Quality Assurance Framework, Catalogue no. 12-586-XIE.

ООН, 1998 год, *Рекомендации по статистике международной миграции*.
Первое пересмотренное издание, статистические документы, серия М, No. 58, Rev.1.

ЕЭК ООН, 2006 год, *Рекомендации Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2010 года*,
ECE/CES/STAT/NONE/2006/4.

ANNEX

Table S1. Population of your country by sex, place of birth and place of residence one year before data collection

[illegible]

Table S2. Population of your country by sex, citizenship and place of residence one year before data collection

[illegible]

Table S3

Persons who immigrated to your country from country X (where X is country of previous residence), by sex

	Immigrants whose country of previous residence=X
Total	
Male	
Female	

Table S4

Persons who immigrated to your country who were citizens of country X, by sex

	Immigrants whose country of citizenship=X
Total	
Male	
Female	

Table S5

Persons who immigrated to your country who were born in country X, by sex

	Immigrants whose country of birth=X
Total	
Male	
Female	

Table S6
Population by sex and country of birth and citizenship

Country of birth	Citizenship	Total	Male	Female
PERSONS BORN IN COUNTRY X	Citizens of country X Citizens of your country (<i>nationals</i>) <i>thereof:</i> - citizens of your country since birth - citizens of country X at birth who became citizens of your country following naturalization Persons with other citizenship TOTAL PERSONS BORN IN COUNTRY X			
PERSONS BORN IN YOUR COUNTRY (native-born)	Citizens of country X Citizens of your country (<i>nationals</i>) <i>thereof:</i> - citizens of your country since birth - citizens of country X at birth who became citizens of your country following naturalization Persons with other citizenship TOTAL PERSONS BORN IN YOUR COUNTRY			
PERSONS BORN IN OTHER COUNTRIES	Citizens of country X Citizens of your country (<i>nationals</i>) <i>thereof:</i> - citizens of your country since birth - citizens of country X at birth who became citizens of your country following naturalization Persons with other citizenship TOTAL PERSONS BORN IN OTHER COUNTRIES			
TOTAL POPULATION	Citizens of country X Citizens of your country (<i>nationals</i>) <i>thereof:</i> - citizens of your country since birth - citizens of country X at birth who became citizens of your country following naturalization Persons with other citizenship			

Table S7
Population by sex and country of birth and country of birth of parents

Country of birth	Country of birth of parents	Total	Male	Female
Persons born in country X	Both parents born in country X			
	Only one parent born in country X			
	No parent born in country X and at least one parent born in your country			
	Both parents born in other countries			
PERSONS BORN IN YOUR COUNTRY (native-born)	Both parents born in country X			
	Only one parent born in country X			
	No parent born in country X and at least one parent born in your country			
	Both parents born in other countries			
PERSONS BORN IN OTHER COUNTRIES	Both parents born in country X			
	Only one parent born in country X			
	No parent born in country X and at least one parent born in your country			
	Both parents born in other countries			
TOTAL POPULATION	Both parents born in country X			
	Only one parent born in country X			
	No parent born in country X and at least one parent born in your country			
	Both parents born in other countries			
